#### Toepassing van tijdelijk regelingdeel en consolidatie bij het wijzigen van omgevingsplan of omgevingsverordening met het voorbereidingsbesluit

Het tijdelijk regelingdeel als onderdeel van de geconsolideerde regeling dat de voorbeschermingsregels bevat, wordt toegepast bij alle verschijningsvormen van het voorbereidingsbesluit. Het wordt dus zowel bij de voorbereidingsbesluiten met meervoudig bronhouderschap (o.g.v. artikel 4.16 Ow) als bij voorbereidingsbesluiten zonder meervoudig bronhouderschap (o.g.v. de artikelen 4.14 en 4.15 Ow) toegepast. Daarvoor is een aantal redenen. Het zorgt voor de raadpleger voor uniformiteit: alle voorbeschermingsregels zijn op dezelfde manier vormgegeven en te benaderen. Verder geldt dat voorbeschermingsregels altijd vervallen, hetzij door een besluit hetzij door tijdsverloop. Door ze onder te brengen in het tijdelijk regelingdeel is het technisch eenvoudig om ze niet meer te laten tonen nadat ze zijn vervallen. Daardoor volstaat een beperkte handeling om de voorbeschermingsregels niet meer zichtbaar te maken in de regelingenbank op overheid.nl en in DSO-LV. Wanneer de voorbeschermingsregels rechtstreeks zouden zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van het omgevingsplan of de omgevingsverordening vraagt dat veel meer van plansoftware en administratie. Dan zou immers na het vervallen de volledige verwerking van de voorbeschermingsregels in het omgevingsplan of de omgevingsverordening moeten worden teruggedraaid, waarbij eventueel ook nog tussentijdse wijzigingsbesluiten een rol kunnen spelen. Daarom is gekozen voor een oplossing die voor plansoftware en de bevoegde gezagen een zo beperkt mogelijk aantal complicaties met zich meebrengt.

Toegepast op het voorbereidingsbesluit, omgevingsplan en omgevingsverordening werkt het tijdelijk regelingdeel als volgt. Voorafgaand aan het nemen van een voorbereidingsbesluit is er een hoofdregeling van omgevingsplan of omgevingsverordening. Een bestuursorgaan van gemeente, provincie of Rijk neemt een voorbereidingsbesluit en maakt dit voorbereidingsbesluit bekend. De voorbeschermingsregels uit het voorbereidingsbesluit worden niet verwerkt in de hoofdregeling. Het voorbereidingsbesluit leidt dus niet tot een nieuwe versie van de hoofdregeling; de al aanwezige hoofdregeling op overheid.nl en in DSO-LV blijft ongewijzigd bestaan. Door het gebruik van het STOP-tekstmodel RegelingTijdelijkdeel ontstaat door het voorbereidingsbesluit een nieuw tijdelijk regelingdeel als onderdeel van de volledige geconsolideerde regeling van omgevingsplan of omgevingsverordening. Daarin komen de conditie én de voorbeschermingsregels waarmee het voorbereidingsbesluit het omgevingsplan of de omgevingsverordening wijzigt. Het is dus het bestuursorgaan dat het voorbereidingsbesluit neemt dat er voor zorgt dat er een nieuw tijdelijk regelingdeel deel gaat uit maken van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan of de omgevingsverordening. Dat doet het door het voorbereidingsbesluit met het tijdelijk regelingdeel aan te leveren aan de LVBB.

Ieder voorbereidingsbesluit stelt een afzonderlijk tijdelijk regelingdeel in als onderdeel van de geconsolideerde regeling van een omgevingsplan of omgevingsverordening. Er is dus niet per omgevingsplan c.q. omgevingsverordening één tijdelijk regelingdeel waarin de regels vanuit alle voorbereidingsbesluiten worden opgenomen. In het geval van voorbereidingsbesluiten die het omgevingsplan wijzigen met voorbeschermingsregels kunnen de tijdelijk regelingdelen afkomstig zijn van voorbereidingsbesluiten genomen door verschillende bevoegde gezagen: de gemeente zelf, de provincie en het Rijk.

Er zijn voorbereidingsbesluiten die het omgevingsplan van één gemeente of de omgevingsverordening van één provincie wijzigen met voorbeschermingsregels. Visueel gemaakt in een kaartbeeld zoals dat in bijvoorbeeld DSO-LV te zien kan zijn, ziet dat eruit als weergegeven in Figuur 2.

Afbeelding met kaart

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. Schematisch kaartbeeld van één gemeente of provincie: geconsolideerde regeling van omgevingsplan of omgevingsverordening, bestaande uit hoofdregeling en tijdelijk regelingdeel/tijdelijk regelingdelen

Figuur 2 kan gezien worden als visualisatie van verschillende mogelijkheden:

* + er zijn drie voorbereidingsbesluiten genomen, ieder voorbereidingsbesluit heeft een tijdelijk regelingdeel dat geldt voor een eigen gebied;
  + er is één voorbereidingsbesluit genomen, dat voorbereidingsbesluit heeft één tijdelijk regelingdeel dat geldt voor drie gebieden;
  + er zijn twee voorbereidingsbesluiten genomen, het eerste voorbereidingsbesluit heeft een tijdelijk regelingdeel dat geldt voor twee gebieden, het tweede voorbereidingsbesluit heeft een tijdelijk regelingdeel dat geldt voor één gebied.

NB1: ook projectbesluit en reactieve interventie (het besluit van GS op grond van artikel 16.21 Ow dat een onderdeel van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan geen deel uitmaakt van dat omgevingsplan) stellen tijdelijk regelingdelen in. Het kaartbeeld van Figuur 2 kan dus ook een combinatie van tijdelijk regelingdelen uit voorbereidingsbesluit, reactieve interventie en/of projectbesluit weergeven.

NB2: voor tijdelijk regelingdelen die een deel van het grondgebied van een gemeente of provincie betreffen, is het noodzakelijk om in de tekst van de voorbeschermingsregels en met behulp van Locaties, IMOW-annotaties en geografische informatieobjecten vast te leggen voor welk gebied ze gelden. Uiteraard is het ook mogelijk dat een voorbereidingsbesluit (en dus ook een tijdelijk regelingdeel) geldt voor het hele grondgebied van een gemeente of provincie.

Opgemerkt wordt dat er toepasbare regels kunnen zijn bij regels uit de hoofdregeling die door het voorbereidingsbesluit zijn gewijzigd. Als die toepasbare regels in de Vergunningcheck- en Aanvraagmodules van DSO-LV aanwezig blijven, krijgt een raadpleger onjuiste informatie. Wanneer er zowel bij de hoofdregeling als bij het tijdelijk regelingdeel toepasbare regels zijn, krijgt een raadpleger dubbele informatie die deels juist en deels onjuist is. Er zullen bestuurlijke afspraken moeten worden gemaakt hoe hiermee omgegaan moet worden.

Wanneer een voorbereidingsbesluit van Rijk of provincie de omgevingsplannen van meerdere gemeenten wijzigt, moet bij het voorbereidingsbesluit per gemeente een afzonderlijk tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels worden aangeleverd. Als bijvoorbeeld de provincie Noord-Brabant een voorbereidingsbesluit neemt dat geldt voor alle gemeenten in de provincie, moet ze aan de LVBB een voorbereidingsbesluit met 56 tijdelijk regelingdelen[[1]](#footnote-7) aanleveren. Figuur 3 laat, in de vorm van een schematisch kaartbeeld, een voorbeeld zien van een voorbereidingsbesluit gericht op de voorbereiding van een projectbesluit dat voorziet in de aanleg van een provinciale weg over het grondgebied van drie gemeenten. Bij het voorbereidingsbesluit wordt voor het omgevingsplan van iedere gemeente een afzonderlijk tijdelijk regelingdeel aangeleverd; in totaal zijn er bij dit voorbereidingsbesluit dus drie tijdelijk regelingdelen.

Afbeelding met kaart

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. Schematisch kaartbeeld van de drie tijdelijk regelingdelen voor de omgevingsplannen van drie gemeenten van één voorbereidingsbesluit

1. Peiljaar aantal gemeenten in 2023 [↑](#footnote-ref-7)