#### Toelichting op de norm

*Attributen en waardelijsten*

* + *naam*: de naam van de omgevingswaarde. Het bevoegd gezag kan zelf de naam van de omgevingswaarde bepalen, er is geen waardelijst voor de naam van de omgevingswaarde. De naam kan worden overgenomen uit de Juridische regel. Wanneer de omgevingswaarde in de Juridische regel een lange naam of omschrijving heeft kan indien gewenst een verkorte versie daarvan in het attribuut naam worden opgenomen.
  + *type*: attribuut dat aangeeft tot welk type norm een omgevingswaarde behoort. Dit attribuut geeft een gedetailleerdere indeling van omgevingswaarden dan het attribuut *groep dat* hierna besproken wordt. Het speelt geen rol bij de weergave van omgevingswaarden op de kaart. Dit attribuut is vergelijkbaar met de maatvoeringaanduidingen uit de RO Standaarden, maar dan voor het domein van de Omgevingswet. Een voorbeeld is: toelaatbare concentratie. Voor *type* wordt gebruik gemaakt van de waardelijst ‘Typenorm’.
  + *groep*: om een groot aantal verschillende omgevingswaarden op een kaartbeeld te kunnen weergeven op een manier die voor het menselijk oog voldoende onderscheidend is, worden omgevingswaarden gebundeld in groepen. De groep vormt het kenmerk waarop de symbolisatie (kleur, arcering, lijnstijl) van de standaardweergave wordt georganiseerd. De groepen die gebruikt kunnen worden zijn opgenomen in de limitatieve waardelijst ‘Omgevingswaardegroep’. Om het mogelijk te maken ook omgevingswaarden te annoteren die nu nog niet voorzien zijn, is de groep ‘overig’ aan de waardelijst toegevoegd.
  + *normwaarde*: omgevingswaarden moeten worden uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen. Met het attribuut *normwaarde* wordt vastgelegd welke specifieke waarden een omgevingswaarde-norm op specifieke locaties heeft en van welke soort die combinatie van norm en waarde voor een bepaalde omgevingswaarde is. Het attribuut *normwaarde* maakt gebruik van de gegevensgroep Normwaarde. In het navolgende worden de attributen van Normwaarde toegelicht.
    - * *identificatie*: iedere Normwaarde heeft een identificatie. Let op: ook Omgevingswaarde zelf heeft een identificatie.
      * een keuze tussen de attributen *kwalitatieveWaarde*, *kwantitatieveWaarde* en *waardeInRegeltekst*:

*kwalitatieveWaarde:* dit attribuut wordt gekozen voor waarden die kwalitatief worden vastgelegd, oftewel in woorden worden omschreven, in het geval dat de Omgevingswaarde op verschillende locaties verschillende kwalitatieve waarden heeft, die in een GIO worden vastgelegd. Een (fictief) voorbeeld voor de omgevingswaarde duurzame energie: ‘voldoende om in de energiebehoefte van alle huishoudens te voorzien’ voor locatie A, ‘voldoende om in de energiebehoefte van alle kleinschalige bedrijven te voorzien’ voor locatie B. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwalitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingswaarde en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Daarom kan het attribuut *kwalitatieveWaarde* alleen gebruikt worden wanneer de waarden niet in de Regeltekst staan.

*kwantitatieveWaarde:* dit attribuut wordt gekozen bij een kwantitatieve oftewel numerieke vastlegging van de omgevingswaarde. Bij het attribuut *kwantitatieveWaarde* worden de waarden die voor de verschillende locaties gelden in getallen vastgelegd. Wanneer dit attribuut is gekozen, moet ook het attribuut *eenheid* worden toegepast. Dat wordt verderop in deze subparagraaf toegelicht, zie daarvoor ook de toelichting op de betreffende constraint. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwantitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingswaarde en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Daarom kan het attribuut *kwantitatieveWaarde* alleen gebruikt worden wanneer de waarden niet in de Regeltekst staan.

*waardeInRegeltekst:* dit attribuut wordt gebruikt in die gevallen waarin het bevoegd gezag het wel wenselijk vindt om een omgevingswaarde met het OW-object Omgevingswaarde te annoteren maar niet de waarden van de omgevingswaarde aan de annotatie wil toevoegen en in een GIO wil vastleggen. De omgevingswaarde wordt dan wel op een kaart weergegeven en is ook in het Omgevingsloket als omgevingswaarde bevraagbaar. Deze optie kan bijvoorbeeld gebruikt worden wanneer een omgevingswaarde overal waar hij voorkomt dezelfde waarde heeft en bij heel complexe waarden. Een voorbeeld van dat laatste is deze Juridische regel: “Voor zwaveldioxide geldt als ten hoogste toelaatbare concentratie 350 μg/m3 als uurgemiddelde dat ten hoogste 24 maal per kalenderjaar wordt overschreden.” Bij de keuze voor *waardeInRegeltekst* verschijnt bij raadpleging in de viewer de tekst ‘waarde staat in regeltekst’. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwantitatieve en kwalitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingswaarde en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Wanneer de waarden in de Regeltekst staan kan dan ook alleen het attribuut *waardeInRegeltekst* gebruikt worden.

De waarden die worden vastgelegd met *kwalitatieveWaarde* en *kwantitatieveWaarde* worden vastgelegd in GIO’s en krijgen daarmee hun juridische borging. Bij gebruik van het attribuut *waardeInRegeltekst* wordt in het GIO alleen de Locatie vastgelegd en niet de waarde.

* + *eenheid*: met het attribuut *eenheid* wordt aangegeven in welke grootheid de kwantitatieve waarde van de Normwaarde *kwantitatieveWaarde* is uitgedrukt, bijvoorbeeld μg/m3. Samen met het getal dat bij het attribuut *kwantitatieveWaarde* is ingevuld wordt dit bijvoorbeeld 200 μg/m3. Voor *eenheid* wordt gebruik gemaakt van de waardelijst ‘Eenheid’. Het attribuut *eenheid* is bij Norm geplaatst. Dat verplicht ertoe om alle voorkomens van een specifieke norm in dezelfde eenheid uit te drukken. Daardoor komen in een geo-informatieobject ook alleen waarden voor met dezelfde eenheid. Dit voorkomt bij voorbeeld dat een bepaalde omgevingswaarde de ene keer in meters en de andere keer in decimeters wordt uitgedrukt.
  + *locatieaanduiding*: het attribuut dat de verwijzing bevat naar de identificatie van de Locatie die bij deze specifieke Normwaarde behorend bij een Omgevingswaarde hoort én aangeeft wat de betekenis van Locatie is voor het object waar het bij hoort; in dit geval voor Omgevingswaarde. Dit attribuut legt dus vast dat deze Locatie de locatie is waar een bepaalde Normwaarde van de Omgevingswaarde van toepassing is.

*Constraints*

* + *waarde is kwalitatief of kwantitatief of waardeInRegeltekst*: deze constraint, die geldt voor Normwaarde, houdt in dat er bij Normwaarde altijd één van de genoemde attributen gekozen moet worden, met andere woorden: het is verplicht dat er precies één van de drie voorkomt, niet minder en niet meer.
  + *eenheid alleen bij kwantitatieve normwaarden*: deze constraint, die geldt voor het attribuut *eenheid* bij Norm, legt vast dat het attribuut *eenheid* alleen mag voorkomen indien bij Normwaarde is gekozen voor het attribuut *kwantitatieveWaarde*. Als bij Normwaarde gekozen is voor *kwalitatieveWaarde* of *waardeInRegeltekst* mag het attribuut *eenheid* niet voorkomen.

De eerste keer dat een specifieke omgevingswaarde (bij voorbeeld de omgevingswaarde ‘veiligheid primaire waterkeringen’) in een omgevingsdocument in een Juridische regel voorkomt, wordt deze met het OW-object Omgevingswaarde geannoteerd, met een verwijzing naar de Locatie die bij die Juridische regel hoort. Als in een volgende Juridische regel diezelfde omgevingswaarde wordt gebruikt, wordt in die Juridische regel volstaan met een verwijzing naar het betreffende al bestaande Omgevingswaarde-object, en wordt verwezen naar de Locatie die bij de nieuwe Juridische regel hoort. Op deze manier is van iedere afzonderlijke Juridische regel over die omgevingswaarde te zien welke Locatie er bij hoort en is ook zichtbaar welke Locaties horen bij de specifieke Omgevingswaarde. Een Omgevingswaarde heeft dus altijd met 1 of meer Juridische regels een relatie.

Let ook op de regels voor het verwijzen van een OW-object naar een ander OW-object in paragraaf 7.20.2.1, met name over het verwijzen naar een OW-object behorend bij een andere Regeling en over het verwijzen van en naar een OW-object in een tijdelijk regelingdeel.

**Toelichting op werkafspraak Geometrie en Normwaarde**

Zuiver modelmatig beschouwd is een multigeometrie één geheel en geldt daardoor een Normwaarde voor dat geheel; voor locatiegroep geldt hetzelfde. Een voorbeeld: modelmatig zou toepassing van multigeometrie of locatiegroep bij een maximum bebouwingspercentage van 60% betekenen dat op de individuele geometrieën van zo'n multigeometrie of locatiegroep een deel van dat maximum bebouwingspercentage benut mag worden totdat de gezamenlijke oppervlakte van de daar gebouwde bouwwerken 60% van de totale oppervlakte van de multigeometrie of locatiegroep beslaat; op de resterende geometrieën mag niet meer gebouwd worden. Wanneer de bedoeling is dat iedere geometrie voor ten hoogste 60% bebouwd mag worden, zou gebruik gemaakt moeten worden van losse, enkelvoudige Locaties.

Geconstateerd is dat de informatiemodellen (IMOW en IMOP) geen expliciet onderscheid kennen tussen de waarde die voor een individuele geometrie geldt en de waarde die een gezamenlijke waarde is voor meerdere geometrieën. Hierdoor is het niet mogelijk om een eenduidige juridisch verantwoorde weergave te realiseren. Ook is geconstateerd dat door het in de informatiemodellen ontbreken van dat onderscheid, softwareleveranciers de combinatie van Normwaarde en de verschijningsvormen van geometrie niet eenduidig kunnen implementeren.

Bij een eenvoudige Norm zoals maximum bouwhoogte begrijpt iedereen dat bedoeld is dat de waarde voor ieder individueel punt van de geometrie geldt, ongeacht de gebruikte geometrie- en locatievorm. Een complexe Norm met een Normwaarde die bedoeld is als gezamenlijke waarde voor een aantal geometrieën kunnen viewers bij de huidige modellering niet op de juiste manier laten zien.

Om duidelijkheid te geven hoe de combinatie van Normwaarde en de verschijningsvormen van geometrie in software geïmplementeerd moet worden en de zekerheid te bieden dat viewers Normwaarden juridisch correct zoals ze bedoeld zijn weergeven, gelden twee werkafspraken:

1. Een Normwaarde geldt per individuele geometrie; dat geldt ook voor multigeometrie en locatiegroep: de Normwaarde geldt voor iedere individuele geometrie binnen de MultiSurface, MultiCurve of MultiPoint respectievelijk de Gebiedengroep, Lijnengroep of Puntengroep.
2. Aangezien een Normwaarde geldt per individuele geometrie is een Normwaarde die bedoeld is als gezamenlijke waarde voor meerdere geometrieën niet toegestaan.   
   Als juridisch de bedoeling is om een gezamenlijke waarde te stellen moet een alternatieve oplossing toegepast worden. Zie voor voorbeelden van twee alternatieve oplossingsmethoden bijlage 2.

Voor eenvoudige Normwaarden, waarbij de bedoeling is dat de waarden gelden voor iedere geometrie (of voor ieder individueel punt van de geometrie), mag iedere verschijningsvorm van Locatie en iedere geometrievorm gebruikt worden.

**Toelichting op werkafspraak Geen overlap**

De STOP-standaard is erop gericht dat alle inhoud van een besluit voor het menselijk oog leesbaar kan worden weergegeven zonder dat daarvoor hulpmiddelen (denk aan een klik op de kaart) gebruikt hoeven te worden. Dat geldt niet alleen voor de tekst maar ook voor de geometrische begrenzing van het gebied waar een regel geldt en voor normwaarden die voor een gebied gelden. Op de kaartweergave van het GIO moeten de locaties en de normwaarden zo weergegeven kunnen worden dat ze in één oogopslag afzonderlijk te onderscheiden zijn. Als twee locaties elkaar precies overlappen zijn de begrenzingen van die locaties in de kaartweergave van het GIO niet van elkaar te onderscheiden. Als de locaties van twee normwaarden elkaar geheel of gedeeltelijk overlappen, kan niet gegarandeerd worden dat beide waarden leesbaar zijn zonder klik op de kaart. STOP stelt regels om de correcte weergave af te dwingen.

IMOW kent deze beperkingen niet. Daardoor zou een aanlevering gedaan kunnen worden die conform IMOW is maar bij de validatie wordt afgekeurd wegens de genoemde STOP-regels. Om dat te voorkomen en beide componenten van de STOP/TPOD-standaard op elkaar af te stemmen worden deze beperkingen ook in de TPOD-standaard ingevoerd met de werkafspraak ‘Een Norm mag maar 1 waarde op een Locatie hebben en Locaties van de Norm mogen elkaar niet geheel of gedeeltelijk overlappen’.