##### Juridisch kader

Op de voorbereiding van een omgevingsplan is afdeling 3.4 Awb van toepassing[[1]](#footnote-60). Aangezien een besluit over een omgevingsplan altijd een wijziging van het tijdelijke deel van het omgevingsplan (bestaande uit het omgevingsplan van rechtswege en het omgevingsplan van rijkswege oftewel de bruidsschat) zal zijn, zal het hier altijd gaan om een ontwerp-wijzigingsbesluit.

Het van afdeling 3.4 Awb onderdeel uitmakende artikel 3:11 lid 1 luidt: “Het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage, *met uitzondering van stukken waarvoor bij wettelijk voorschrift mededeling op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze is voorgeschreven*.*”* In artikel 10.3c lid 1 Ob is die uitzondering vastgelegd: “Bij de voorbereiding van een omgevingsplan, een waterschapsverordening en een omgevingsverordening waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, wordt van het ontwerp mededeling gedaan in het gemeenteblad, het waterschapsblad respectievelijk het provinciaal blad.” Dat houdt in dat een publicatie van de volledige inhoud van het ontwerpbesluit in het gemeenteblad wordt geplaatst[[2]](#footnote-61). Het ontwerpbesluit zelf wordt dus niet ter inzage gelegd. Wel moet de gemeente de op het ontwerp betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage leggen. Die terinzagelegging geschiedt zowel op elektronische wijze als op een door de gemeente aan te wijzen locatie[[3]](#footnote-62). De terinzagelegging vindt niet plaats in het gemeenteblad[[4]](#footnote-63). Dit betekent dat de gemeente moet zorgen voor de elektronische terinzagelegging van de op het ontwerpbesluit betrekking hebbende stukken en voor de terinzagelegging van die stukken op een fysieke locatie. Op het ontwerp-besluit betrekking hebbende stukken zullen vooral bestaan uit rapportages van uitgevoerde onderzoeken. De terinzagelegging op een door de gemeente te bepalen locatie kan worden georganiseerd door op een in de kennisgeving aangegeven locatie, zoals het gemeentehuis, de mogelijkheid te bieden om op een beeldscherm de op het ontwerp betrekking hebbende stukken te raadplegen. Uiteraard is het ook mogelijk om alle stukken te printen en in het gemeentehuis klaar te leggen voor inzage.

Voorafgaand aan de terinzagelegging geeft de gemeente kennis van het ontwerp[[5]](#footnote-64) in het gemeenteblad[[6]](#footnote-65). De kennisgeving vermeldt in ieder geval:

* + een zakelijke weergave van de inhoud van het ontwerpbesluit[[7]](#footnote-66);
    - * een beschrijving van het betreffende object of de betreffende activiteit en, in voorkomend geval, de locatie daarvan;
      * een zodanige beschrijving van het ontwerpbesluit en het beoogde rechtsgevolg daarvan dat potentiële belanghebbenden eruit kunnen afleiden in hoeverre zij in hun belangen worden geraakt;
  + de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen[[8]](#footnote-67);
  + wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen[[9]](#footnote-68);
  + op welke wijze dit kan geschieden[[10]](#footnote-69).

Zienswijzen over het ontwerp kunnen naar voren worden gebracht door eenieder[[11]](#footnote-70). De termijn daarvoor bedraagt zes weken[[12]](#footnote-71).

NB: Zienswijzen kunnen geen betrekking hebben op het deel van het ontwerp van een omgevingsplan dat zijn grondslag vindt in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit[[13]](#footnote-72).

Om aan de hier genoemde verplichtingen te voldoen moet de gemeente het ontwerpbesluit en de kennisgeving, met bijbehorende informatie, conform de STOP/TPOD-standaard opstellen en aan de LVBB aanleveren. De aanlevering van het ontwerpbesluit is beschreven in paragraaf 10.4.3.2; de aanlevering van de kennisgeving in paragraaf 10.4.3.3. De elektronische terinzagelegging van de op het ontwerp betrekking hebbende stukken is het onderwerp van paragraaf 10.4.3.4.

1. Artikel 16.30 lid 1 Ow [↑](#footnote-ref-60)
2. Artikel 12 lid 1 jo artikel 2 lid 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-61)
3. Artikel 13 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-62)
4. Artikel 13 lid 3 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-63)
5. Artikel 3:12 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-64)
6. Artikel 12 lid 1 jo artikel 2 lid 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-65)
7. Artikel 12 lid 1 Bekendmakingswet jo artikel 3.7 Besluit elektronische publicaties [↑](#footnote-ref-66)
8. Artikel 12 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-67)
9. Artikel 3:12 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-68)
10. Artikel 3:12 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-69)
11. Artikel 3:15 Awb jo artikel 16.23 lid 1 Ow [↑](#footnote-ref-70)
12. Artikel 3:16 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-71)
13. Artikel 16.31 Ow [↑](#footnote-ref-72)