##### Juridisch kader

GS dan wel de minister die het aangaat stelt de instructie vast[[1]](#footnote-448).

Het besluit tot vaststelling of wijziging van een instructie dient te berusten op een deugdelijke motivering, die moet worden vermeld bij de bekendmaking van het besluit[[2]](#footnote-449). In die motivering wordt onder andere aangegeven dat het op grond van artikel 10.6 Ob verplichte overleg met het bestuursorgaan waaraan de instructie wordt gegeven heeft plaatsgevonden en wat het resultaat van dat overleg is.

De instructie dan wel het besluit tot wijziging van de instructie is een besluit dat is gericht tot een belanghebbende. De bekendmaking geschiedt daarom door toezending aan het bestuursorgaan tot wie de instructie is gericht[[3]](#footnote-450). Tegelijk met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking moet het bestuursorgaan van provincie of Rijk mededeling doen van die instructie in het provinciaal blad respectievelijk de Staatscourant[[4]](#footnote-451); dat houdt in publicatie van de volledige inhoud van de instructie in het betreffende publicatieblad[[5]](#footnote-452). De datum van bekendmaking is de datum waarop de instructie is verzonden.

Afdeling 3.4 Awb is niet toegepast. Daarom geldt er geen verplichting om het besluit en eventuele op de zaak betrekking hebbende stukken ter inzage te leggen en om kennis te geven van die terinzagelegging. Mededeling en toezending van het besluit aan personen die bij de voorbereiding hun zienswijzen naar voren gebracht hebben is niet aan de orde.

Tegen iedere instructie staat beroep open. De rechtsgang en het tijdstip waarop beroep ingesteld kan worden zijn afhankelijk van de inhoud van de instructie:

* + De instructie die opdracht geeft tot het nemen van een voor beroep vatbaar besluit  
    Deze instructie wordt voor de mogelijkheid van beroep geacht deel uit te maken van het besluit waarop dat besluit betrekking heeft[[6]](#footnote-453). Beroep tegen de instructie kan pas worden ingesteld op het moment dat ook beroep kan worden ingesteld tegen het op de instructie volgende appellabele besluit. Beroep tegen de instructie kan dan worden ingesteld conform de regels die gelden voor het opvolgende besluit. Als voor dat besluit, zoals het besluit tot wijziging van het omgevingsplan, beroep in een instantie geldt, geldt dat ook voor de instructie. Als tegen het opvolgende beroep in twee instanties openstaat, geldt dat ook voor de instructie.
  + De instructie die opdracht geeft tot het nemen van een niet voor beroep vatbaar besluit respectievelijk tot een andere handeling dan het nemen van een besluit  
    Tegen deze instructie kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State[[7]](#footnote-454). De beroepstermijn start de dag na de bekendmaking van de instructie, d.w.z. de dag na toezending aan het bestuursorgaan tot wie de instructie is gericht.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken[[8]](#footnote-455).

Bij de bekendmaking en de mededeling van het besluit moet melding worden gemaakt van het feit dat tegen het besluit beroep kan worden ingesteld. Daarbij moet worden vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan beroep kan worden ingesteld[[9]](#footnote-456). Deze bepaling houdt in dat deze zogeheten rechtsmiddelenclausule in het besluit moet worden opgenomen. Als pas beroep tegen de instructie kan worden ingesteld tijdens de beroepstermijn van het op de instructie volgende (appellabele) besluit, kan in de instructie slechts een globale omschrijving van de beroepstermijn worden gegeven.

Een instructie treedt in werking op de dag na de bekendmaking, tenzij in het besluit daarvoor een ander tijdstip is aangewezen.

Om technische redenen, namelijk om proceduregegevens door te kunnen geven, moet kennis worden gegeven van de vaststelling van de instructie en/of van het feit dat tegen de instructie beroep kan worden ingesteld. Zie daarvoor verder paragraaf

1. Artikel 2.33 lid 1 respectievelijk 2.34 lid 1 Ow [↑](#footnote-ref-448)
2. Artikel 3:46 en 3:47 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-449)
3. Artikel 3:41 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-450)
4. Artikel 10.6a Ob [↑](#footnote-ref-451)
5. Artikel 12 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-452)
6. Artikel 16.85 lid 2 Ow [↑](#footnote-ref-453)
7. Bijlage 1 Awb (Regeling rechtstreeks beroep, geen voorafgaand bezwaar) en Bijlage 2 artikel 2 Awb (Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State), voor zover artikel 16.85 Ow niet van toepassing is [↑](#footnote-ref-454)
8. Artikel 6:7 Awb [↑](#footnote-ref-455)
9. Artikel 3:45 Awb [↑](#footnote-ref-456)