##### Voorbereiding en besluitvorming

In paragraaf 10.12 is al aangegeven dat er geen verplichting is om afdeling 3.4 Awb toe te passen bij de voorbereiding van een instructie en dat het, gezien het karakter van de instructie, niet voor de hand ligt om dat te doen. Na het verplichte vooroverleg dat is beschreven in paragraaf 10.12.1.1 en de voorbereidingen die zijn genoemd in paragraaf 10.12.1.2 wordt direct overgegaan tot het opstellen van de instructie. Met behulp van de plansoftware maakt de ambtelijke organisatie van provincie of Rijk een versie van Besluit en Regeling, die het interne besluitvormingsproces doorloopt. Dit wordt met een voorstel aan het bevoegde bestuursorgaan voorgelegd. Bij het nemen van het besluit kan het bestuursorgaan nog wijzigingen aanbrengen. Deze eventuele wijzigingen worden verwerkt in de plansoftware.

De instructie moet worden voorzien van een deugdelijke motivering. Daarin zal onder andere worden aangegeven wat het resultaat is van het overleg dat is gevoerd met het bestuursorgaan waaraan de instructie wordt gegeven. Die beschrijving wordt geplaatst in het onderdeel Motivering van het Besluit, zie daarvoor paragraaf 4.5.2 en met name de toelichting in paragraaf 4.5.2.2. De motivering moet worden vermeld bij de bekendmaking en de mededeling van het besluit.