##### Juridisch kader

###### Instellen beroep en beroepstermijn

Tegen een onderdeel van een programma waarin een beschrijving is opgenomen van een activiteit als gevolg waarvan (het verrichten van) de activiteit is toegestaan kan beroep worden ingesteld[[1]](#footnote-465). Beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank[[2]](#footnote-466). De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken[[3]](#footnote-467). De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt[[4]](#footnote-468).

###### Voorlopige voorziening

Als tegen het besluit tot vaststelling of wijziging van de instructie beroep is ingesteld, kan de voorzieningenrechter op verzoek een voorlopige voorziening treffen[[5]](#footnote-469). Het verzoek kan worden gedaan door een partij in de hoofdzaak[[6]](#footnote-470).

Het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening heeft geen schorsende werking; schorsing van het besluit kan alleen ontstaan door de uitspraak van de voorzieningenrechter. De voorzieningenrechter kan de volgende uitspraken doen[[7]](#footnote-471):

1. onbevoegdverklaring van de voorzieningenrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het verzoek,
3. afwijzing van het verzoek, of
4. gehele of gedeeltelijke toewijzing van het verzoek.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben geen gevolgen voor de juridische status van het besluit en voor de instructie. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening. Deze uitspraak bestaat doorgaans uit gehele of gedeeltelijke schorsing van het besluit en heeft derhalve wel gevolgen voor de status van (onderdelen van) het besluit en voor de onderdelen van de instructie waartegen beroep is ingesteld.

De voorzieningenrechter kan, indien hij na de zitting van oordeel is dat nader onderzoek redelijkerwijs niet kan bijdragen aan de beoordeling van de zaak, onmiddellijk uitspraak doen in de hoofdzaak[[8]](#footnote-472).

De voorzieningenrechter kan in zijn uitspraak bepalen wanneer de voorlopige voorziening vervalt[[9]](#footnote-473). De voorlopige voorziening vervalt in ieder geval zodra het beroep is ingetrokken of de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak heeft gedaan[[10]](#footnote-474). De voorzieningenrechter kan, op verzoek of ambtshalve, een voorlopige voorziening opheffen of wijzigen[[11]](#footnote-475).

###### Bestuurlijke lus en tussenuitspraak

De bestuursrechter kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te (laten) herstellen[[12]](#footnote-476) en bepaalt daarbij de termijn waarbinnen het bestuursorgaan het gebrek kan herstellen[[13]](#footnote-477). Dit wordt bestuurlijke lus genoemd; de bestuursrechter doet een tussenuitspraak[[14]](#footnote-478). Na de tussenuitspraak zijn de volgende uitkomsten van de bestuurlijke lus mogelijk[[15]](#footnote-479):

1. het bestuursorgaan laat de gestelde termijn voor herstel van het gebrek ongebruikt verstrijken, oftewel het bestuursorgaan herstelt het gebrek niet of niet op tijd;
2. het bestuursorgaan herstelt het gebrek door, in de vorm van een brief, eventueel aangevuld met een notitie, een onderzoeksrapportage etc., een aanvullende motivering van een onderdeel van het besluit te geven;
3. het bestuursorgaan herstelt het gebrek door een nieuw besluit te nemen.

De bestuursrechter kan zo nodig een voorlopige voorziening treffen. Hij moet dan bepalen wanneer de voorlopige voorziening vervalt[[16]](#footnote-480). Deze voorlopige voorziening vervalt in ieder geval zodra het beroep is ingetrokken of de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak heeft gedaan[[17]](#footnote-481).

###### Uitspraak in de hoofdzaak

Na de behandeling van eventuele verzoek(en) om voorlopige voorziening, het vooronderzoek en het onderzoek ter zitting en een eventuele tussenuitspraak doet de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak, oftewel op de ingestelde beroepen. De bestuursrechter kan de volgende uitspraken doen[[18]](#footnote-482):

1. onbevoegdverklaring van de bestuursrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het beroep,
3. ongegrondverklaring van het beroep, of
4. gegrondverklaring van het beroep.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben tot gevolg dat het besluit onherroepelijk is. Ze hebben geen gevolgen voor de inhoud van het besluit en van de onderdelen van de instructie waartegen beroep ingesteld is. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak vernietigt de bestuursrechter het besluit geheel of gedeeltelijk[[19]](#footnote-483). In principe brengt dat vernietiging van de rechtsgevolgen van dat besluit of van het vernietigde gedeelte daarvan mee[[20]](#footnote-484). De bestuursrechter kan echter bepalen dat[[21]](#footnote-485):

* + de rechtsgevolgen van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk in stand blijven, of
  + zijn uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan.

Indien dat niet mogelijk is, kan de bestuursrechter het bestuursorgaan opdragen een nieuw besluit te nemen of een andere handeling te verrichten met inachtneming van zijn aanwijzingen; daarbij kan de bestuursrechter[[22]](#footnote-486):

* + bepalen dat wettelijke voorschriften over de voorbereiding van het nieuwe besluit of de andere handeling geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijven;
  + het bestuursorgaan een termijn stellen voor het nemen van het nieuwe besluit of het verrichten van de andere handeling.

Als de bestuursrechter het besluit tot vaststelling of wijziging van de instructie geheel of gedeeltelijk vernietigt, moet provincie of Rijk mededeling doen van de uitspraak in gemeenteblad, waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant[[23]](#footnote-487). Dat betekent dat provincie of Rijk de inhoud van de uitspraak moet publiceren in het publicatieblad.

###### Hoger beroep

Tegen de uitspraak van de rechtbank kunnen een belanghebbende en het bestuursorgaan hoger beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State[[24]](#footnote-488). Op het hoger beroep zijn de bepalingen over het beroep in eerste aanleg en over de voorlopige voorziening van overeenkomstige toepassing[[25]](#footnote-489). Dat wat in de verschillende onderdelen van paragraaf 10.11.4.1 is beschreven is -mutatis mutandis- ook van toepassing bij hoger beroep.

###### Consolidatieplicht

Omgevingswet, Omgevingsbesluit en Bekendmakingswet stellen het niet verplicht om programma’s in geconsolideerde vorm beschikbaar te houden. Er geldt dus geen wettelijke verplichting om de uitspraak van de bestuursrechter, voor zover die uitspraak gevolgen heeft voor de inhoud daarvan, in de initiële regeling van de instructie te verwerken. Het is wel wenselijk en zelfs noodzakelijk om dat te doen. Dat is namelijk de enige manier om in de lokale en nationale wettenbank én in DSO-LV de volledige en actuele geconsolideerde versie van de instructie te kunnen raadplegen.

###### Verstrekken informatie over status besluit

Provincie of Rijk moet, ten behoeve van ontsluiting in DSO-LV, aan het Kadaster informatie verstrekken over de status van het besluit tot vaststelling of wijziging van de instructie[[26]](#footnote-490). Deze informatieverstrekking geschiedt via een aanlevering aan de LVBB, die de informatie doorlevert aan DSO-LV. Het betreft informatie over[[27]](#footnote-491):

* + het gegeven dat tegen het besluit beroep is ingesteld;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is geschorst;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, onherroepelijk is geworden;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is vernietigd;
  + het gegeven dat het besluit of de andere rechtsfiguur, of een deel daarvan, is ingetrokken.

1. Artikel 2.2 onderdeel B onder 1 onder d onder f Invoeringswet Omgevingswet [↑](#footnote-ref-465)
2. Artikel 8:1 Awb [↑](#footnote-ref-466)
3. Artikel 6:7 Awb [↑](#footnote-ref-467)
4. Artikel 6:8 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-468)
5. Artikel 8:81 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-469)
6. Artikel 8:81 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-470)
7. Artikel 8:84 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-471)
8. Artikel 8:86 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-472)
9. Artikel 8:85 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-473)
10. Artikel 8:85 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-474)
11. Artikel 8:87 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-475)
12. Artikel 8:51d Awb [↑](#footnote-ref-476)
13. Artikel 8:51d jo 8:51a lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-477)
14. Artikel 8:80a lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-478)
15. Artikel 8:51d jo 8:51b lid 2 jo 8:51 onder b Awb [↑](#footnote-ref-479)
16. Artikel 8:80b lid 3 Awb [↑](#footnote-ref-480)
17. Artikel 8:80b lid 4 Awb [↑](#footnote-ref-481)
18. Artikel 8:70 Awb [↑](#footnote-ref-482)
19. Artikel 8:72 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-483)
20. Artikel 8:72 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-484)
21. Artikel 8:72 lid 3 Awb [↑](#footnote-ref-485)
22. Artikel 8:72 lid 4 Awb [↑](#footnote-ref-486)
23. Artikel 8:80 lid 1 Awb jo artikel 3:42 Awb, artikel 6 en artikel 2 lid 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-487)
24. Artikel 8:104 jo 8:105 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-488)
25. Artikel 8:108 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-489)
26. Artikel 14.4 lid 1 onder b jo artikel 14.5 Ob [↑](#footnote-ref-490)
27. Bijlage VIII Ob [↑](#footnote-ref-491)