##### Juridisch kader

Zoals in paragraaf 12.6.4.1 is beschreven kan een belanghebbende beroep instellen tegen een instructie[[1]](#footnote-462). De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken[[2]](#footnote-463).

Tegen een instructie waaraan uitvoering wordt gegeven door het nemen van een voor beroep vatbaar besluit (door het bestuursorgaan aan wie de instructie is gegeven), kan pas beroep worden ingesteld nadat dat andere besluit is genomen en bekendgemaakt[[3]](#footnote-464). De beroepstermijn van dit type instructie start de dag na de bekendmaking van het andere besluit. Tegen een instructie waaraan niet uitvoering wordt gegeven door het nemen van een voor beroep vatbaar besluit kan direct beroep worden ingesteld[[4]](#footnote-465). De beroepstermijn start in dit geval de dag na de bekendmaking van de instructie[[5]](#footnote-466).

Als tegen de instructie (of het besluit tot wijziging van een instructie) beroep is ingesteld, kan de indiener van het beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State[[6]](#footnote-467). De Voorzitter kan dan een voorlopige voorziening treffen. Het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening heeft geen schorsende werking; schorsing van het besluit kan alleen ontstaan door de uitspraak van de voorzieningenrechter. De voorzieningenrechter kan de volgende uitspraken doen[[7]](#footnote-468):

1. onbevoegdverklaring van de voorzieningenrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het verzoek,
3. afwijzing van het verzoek, of
4. gehele of gedeeltelijke toewijzing van het verzoek.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben geen gevolgen voor de juridische status van de instructie. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening. Deze uitspraak bestaat doorgaans uit gehele of gedeeltelijk schorsing van het besluit en heeft derhalve wel gevolgen voor de status van (onderdelen van) het besluit en voor de onderdelen van de regeling die door het besluit gewijzigd zijn.

Na de behandeling van eventuele verzoek(en) om voorlopige voorziening, het vooronderzoek en het onderzoek ter zitting doet de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak, oftewel op de ingestelde beroepen. De bestuursrechter kan de volgende uitspraken doen[[8]](#footnote-469):

1. onbevoegdverklaring van de bestuursrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het beroep,
3. ongegrondverklaring van het beroep, of
4. gegrondverklaring van het beroep.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben tot gevolg dat de instructie onherroepelijk is. Ze hebben geen gevolgen voor de inhoud van de instructie. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak vernietigt de bestuursrechter het besluit geheel of gedeeltelijk[[9]](#footnote-470). In principe brengt dat vernietiging van de rechtsgevolgen van dat besluit of van het vernietigde gedeelte daarvan mee[[10]](#footnote-471). De bestuursrechter kan echter bepalen dat[[11]](#footnote-472):

* + de rechtsgevolgen van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk in stand blijven, of
  + zijn uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan.

Indien dat niet mogelijk is, kan de bestuursrechter het bestuursorgaan opdragen een nieuw besluit te nemen of een andere handeling te verrichten met inachtneming van zijn aanwijzingen; daarbij kan de bestuursrechter[[12]](#footnote-473):

* + bepalen dat wettelijke voorschriften over de voorbereiding van het nieuwe besluit of de andere handeling geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijven;
  + het bestuursorgaan een termijn stellen voor het nemen van het nieuwe besluit of het verrichten van de andere handeling.

Als de bestuursrechter de instructie (of het besluit tot wijziging van een instructie) geheel of gedeeltelijk vernietigt, moeten GS respectievelijk minister mededeling doen van de uitspraak in het provinciaal blad dan wel de Staatscourant[[13]](#footnote-474).

GS respectievelijk minister moeten, ten behoeve van ontsluiting in DSO-LV, aan het Kadaster informatie verstrekken over de status van de instructie (of het besluit tot wijziging van een instructie)[[14]](#footnote-475). Deze informatieverstrekking geschiedt via een aanlevering aan de LVBB, die de informatie doorlevert aan DSO-LV. Het betreft informatie over[[15]](#footnote-476):

* + het gegeven dat tegen het besluit beroep is ingesteld;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is geschorst;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, onherroepelijk is geworden;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is vernietigd;
  + het gegeven dat het besluit of de andere rechtsfiguur, of een deel daarvan, is ingetrokken.

De provincie respectievelijk het Rijk moet er voor zorgen dat de instructie in geconsolideerde vorm beschikbaar is[[16]](#footnote-477) op de door de minister van BZK in stand gehouden digitale infrastructuur[[17]](#footnote-478): de lokale regelingenbanken op overheid.nl. Dit houdt ook in dat de provincie respectievelijk het Rijk de uitspraak van de bestuursrechter, voor zover die uitspraak gevolgen heeft voor de inhoud daarvan, in de instructie moet verwerken.

1. Artikel 16.85 lid 2 aanhef, onder a en sluiting Ow, artikel 2.2, onderdeel B sub 2 aanhef en sub g sub c, Invoeringswet Omgevingswet en artikel 8:1 jo 8:6 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-462)
2. Artikel 6:7 Awb [↑](#footnote-ref-463)
3. Artikel 16.85 lid 2 aanhef, onder a en sluiting Ow [↑](#footnote-ref-464)
4. Artikel 2.2, onderdeel B sub 2 aanhef en sub g sub c, Invoeringswet Omgevingswet [↑](#footnote-ref-465)
5. Artikel 6:8 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-466)
6. Artikel 8:81 Awb [↑](#footnote-ref-467)
7. Artikel 8:84 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-468)
8. Artikel 8:70 Awb [↑](#footnote-ref-469)
9. Artikel 8:72 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-470)
10. Artikel 8:72 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-471)
11. Artikel 8:72 lid 3 Awb [↑](#footnote-ref-472)
12. Artikel 8:72 lid 4 Awb [↑](#footnote-ref-473)
13. Artikel 8:80 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-474)
14. Artikel 14.4 lid 1 jo artikel 14.5 Ob [↑](#footnote-ref-475)
15. Bijlage VIII Ob [↑](#footnote-ref-476)
16. Artikel 19 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-477)
17. Artikel 19 lid 4 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-478)