Colofon

Omgevingsdocument projectbesluit

Identificatie pb

Versie 4.0.0

Projectnaam STandaard Officiële Publicaties met ToepassingsProfielen voor OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)

Projectnummer PR33

Contactpersoon Nienke Jansen

Auteur(s) DSO Project 33

Versiehistorie

In de versiehistorie wordt met WELT-xx verwezen naar de Wensen en Eisen Lijst voor de TPOD-standaard. Deze lijst bevat meldingen en wijzigingsverzoeken die door gebruikers van de standaard zijn ingediend. De ingediende meldingen zijn te vinden via <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/meldingen>.

Voor de STOP-standaard bestaat een vergelijkbaar meldingssysteem, waarnaar wordt verwezen met STOP#xx. De STOP-issuetracker is te vinden via <https://gitlab.com/koop/STOP/standaard/-/issues>.

| Versie | Datum | Wijziging |
| --- | --- | --- |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Hele document:   * + Tekst is gecorrigeerd en verbeterd   + Tekst is geactualiseerd n.a.v. wijzigingen in wet- en regelgeving |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 3.5 Waardelijsten (WELT-261)   * + Deze paragraaf maakte in vorige versies onderscheid tussen limitatieve en uitbreidbare waardelijsten. Gebleken is dat de oplossing voor uitbreidbare waardelijsten die in overeenstemming is met (de uri-strategie van) de architectuur van het DSO-stelsel, in de praktijk niet uitvoerbaar is. De TPOD-standaard kent daarom alleen nog limitatieve waardelijsten   + Daar waar in de hoofdstukken 7 en 8 werd aangegeven of een waardelijst limitatief dan wel uitbreidbaar was, is die kwalificatie geschrapt. |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 3.6 Presentatiemodel   * + In deze paragraaf is, vanwege de werkafspraak over het niet gebruiken van het objecttype SymbolisatieItem in paragraaf 8.9 (zie ook verderop in dit wijzigingsoverzicht) is de tekst over de werking van SymbolisatieItem uitgegrijsd en is een kader over de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 5.2 Specificatie van de Vrijetekststructuur   * + Op enkele plaatsen verduidelijkt dat deze paragraaf gaat over het vrijetekstgedeelte van het projectbesluit |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 5.3 Specificatie van de Artikelstructuur   * + Op enkele plaatsen verduidelijkt dat deze paragraaf gaat over het tijdelijk regelingdeel bij het projectbesluit |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | De wijziging ‘Toekennen van OW-objecten aan Regelingen’ (WELT-268) omvat 3 onderdelen:   * + OW-objecten worden aan Regelingen toegekend   + Regels over het verwijzen naar OW-objecten in een andere Regelingen   + Regels over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen   Het feitelijke toekennen van OW-objecten aan Regelingen wordt door DSO-LV uitgevoerd, de TPOD-standaard maakt dit al mogelijk. De andere onderdelen zijn wel wijzigingen van de TPOD-standaard, ze zijn nodig ter ondersteuning van het toekennen van OW-objecten aan Regelingen.  Deze onderdelen van de wijziging zijn als volgt verwerkt:   * + In hoofdstuk 7 en hoofdstuk 8 Annoteren met OW-objecten     - * Paragrafen 7.13.2 en 8.13.2 Hergebruik door te verwijzen naar een OW-object in een andere Regeling geven in 8.13.2.1 resp. 8.13.2.1 de regels voor het verwijzen naar OW-objecten in andere Regelingen en in 8.13.2.2 resp. 8.13.2.2 een toelichting op die regels (deze subparagraaf past systematisch beter in hoofdstuk 7 en is daarom verplaatst vanuit hoofdstuk 9). Dit is een tijdelijke maatregel. Daarom is in de toelichtende paragrafen een kader opgenomen over die tijdelijkheid en een workaround       * In iedere paragraaf over een objecttype is, aan het eind van de subparagraaf ‘Toelichting op de norm’ een verwijzing naar de regels van paragraaf 8.13.2.1 resp. 8.13.2.1 opgenomen       * Subparagraaf 8.6.4 Norm bij Activiteit geeft nu specifieke regels over het verwijzen van en naar OW-objecten in andere Regelingen en is daarvoor gesplitst:   8.6.4.1 Algemene norm, met alle inhoud die voorheen in 8.6.4 stond  8.6.4.2 Specifieke norm voor Activiteit behorend bij tijdelijk regelingdeel   * + - * Subparagraaf 8.6.5 geeft, ook gesplist, toelichting op de algemene en specifieke normen       * In IMOW staan regels over de identificatie van OW-objecten: daarin moet de ‘bevoegdgezag-code’ voorkomen. In de praktijk bleek het bij tijdelijk regelingdelen onduidelijk te zijn van welk bevoegd gezag de bg-code toegepast moet worden. Daarom is dat in de Norm-paragraaf van ieder OW-object toegevoegd bij het attribuut *identificatie*   + In hoofdstuk 9 Wijzigen van omgevingsdocumenten is paragraaf 9.3 Wijzigen van OW-objecten gesplitst:     - * 9.3.1 Inleiding met daarin de inhoud die voorheen in 9.2 stond       * 9.3.2 Norm, met daarin de regel over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen (en een regel over het wijzigen van een OW-object zonder besluit, zie daarover verderop)   9.3.3 Toelichting met in 9.3.3.1 een toelichting op die regel |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragrafen 7.6 en 8.4 Objecttype Locatie   * + In paragrafen 7.6.4 en 8.4.4 Norm de werkafspraak toegevoegd: Gebruik het attribuut *hoogte* niet   + In paragrafen 7.6.5 en 8.4.5 een toelichting op de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 8.7 Objecttype Omgevingsnorm   * + In paragraaf 8.7.4 werkafspraken toegevoegd:     - * Geometrie en Normwaarde       * Geen overlap   + In paragraaf 8.7.5 toelichtingen op beide werkafspraken toegevoegd   + Bijlage 3 toegevoegd met daarin alternatieve oplossingsmogelijkheden i.v.m. de werkafspraak Geometrie en Normwaarde   + In paragraaf 8.7.1 een zin over een Omgevingsnorm met een gezamenlijke waarde voor een aantal geometrieën geschrapt i.v.m. de werkafspraak die die constructie niet meer toestaat |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragrafen 7.8 en 8.8 Objecttype Gebiedsaanwijzing   * + In paragrafen 7.8.2 en 8.8.2 de definitie van Gebiedsaanwijzing aangepast, om duidelijk te maken dat het annoteren met Gebiedsaanwijzing niet alleen bedoeld is voor het artikel, lid of tekstdeel waarin het gebied wordt aangewezen, maar ook voor andere artikelen, leden of tekstdelen die over het specifieke type gebied gaan. |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragrafen 7.9 en 8.9 Objecttype SymbolisatieItem   * + In paragrafen 7.9.4 en 8.9.4 Norm de werkafspraak toegevoegd: Gebruik het objecttype SymbolisatieItem niet   + In paragrafen 7.9.5 en 8.9.5 een toelichting op de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragrafen 7.12 en 8.12 Objecttype Regelingsgebied  In paragrafen 7.12.1 en 8.12.1 Toelichting op de toepassing toegevoegd:   * + Uitleg over functie Regelingsgebied i.r.t. DSO-viewer   + Uitleg mogelijke noodzaak wijzigen Regelingsgebied   + Uitleg over toepassing Regelingsgebied bij Locatie bodembeheer buiten ambtsgebied gemeente of waterschap   + Uitleg over Regelingsgebied i.r.t. ambtsgebied   + Uitleg over relatie Regelingsgebied, Locatie, GIO en tekst |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 8.7 Objecttype Omgevingsnorm   * + In paragraaf 8.7.4 werkafspraken toegevoegd:     - * Geometrie en Normwaarde       * Geen overlap   + In paragraaf 8.7.5 toelichtingen op beide werkafspraken toegevoegd   + Bijlage 3 toegevoegd met daarin alternatieve oplossingsmogelijkheden i.v.m. de werkafspraak Geometrie en Normwaarde   + In paragraaf 8.4.1 een zin over een Omgevingsnorm met een gezamenlijke waarde voor een aantal geometrieën geschrapt i.v.m. de werkafspraak die die constructie niet meer toestaat |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 9.1.2 Alternatief voor de wijzigingsmethode renvooi: Integrale tekstvervanging   * + In de vorige versie van dit toepassingsprofiel waren in deze paragraaf twee alternatieve wijzigingsmethoden beschreven: Intrekken & vervangen en Integrale tekstvervanging. Met ingang van 1 oktober 2023 is het gebruik van Intrekken & vervangen als alternatief voor de wijzigingsmethode renvooi niet meer toegestaan. De beschrijving van die methode is geschrapt (WELT-253)   + Gebruik van Intrekken & vervangen als reguliere wijzigingsmethode is nog wel toegestaan. Daarvoor is paragraaf 9.4 toegevoegd   + Waar nodig is de tekst in de rest van hoofdstuk 9 aan deze wijzigingen aangepast |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 9.3 Wijzigen van OW-objecten is, o.a. ten behoeve van de wijziging ‘Beëindigen mogelijkheid BG om zelf directe mutaties van OW-objecten aan te leveren’ (WELT-274), gesplitst in drie subparagrafen:   * + 9.3.1 Inleiding met daarin de inhoud die voorheen in 9.3 stond   + 9.3.2 Norm, met daarin de regel over het aanleveren van een wijziging van een OW-object zonder besluit mag wijzigen (en regel over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen, zie daarover hiervoor)   + 9.3.3 Toelichting met in 9.3.3.2 een toelichting op die regel |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.3.5 Soort procedure en consolidatie en paragraaf 11.3.6.1 De module Procedureverloop   * + In het kader Toekomstige functionaliteit is geschrapt dat het tonen van een regeling vóór de inwerkingtredingsdatum ervan nog niet in de keten is geïmplementeerd. Dat is inmiddels wel zo |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.3.6.2 Vervangen en verwijderen van Procedurestappen   * + Er is een workaround toegevoegd voor het vervangen en verwijderen van Procedurestappen bij de kennisgeving   + Er is beschrijving toegevoegd over het vervangen en verwijderen van Procedurestappen als er niet een nieuwe publicatie plaatsvindt |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.4.4.2.1 BesluitMetadata (bij ontwerpbesluit) en 11.4.5.3.1 BesluitMetadata (bij definitief besluit)   * + De verwachting was dat de citeertitel van het (ontwerp)besluit niet vastgesteld zou worden. Inmiddels is gebleken dat er bevoegde gezagen zijn die dat wel doen. Daarom is de beschrijving van het gegeven citeertitel gewijzigd cf. de citeertitel in de RegelingMetadata met 2 opties, waarbij is aangegeven welke waarde voor isOfficieel gekozen moet worden |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.4.2.1.2 Aanleveren kennisgeving (van voornemen om een verkenning uit te voeren en een projectbesluit vast te stellen)   * + In deze paragraaf stond een kader met toekomstige functionaliteit en workaround. Deze kennisgeving is geïmplementeerd in de LVBB. Daarom is het kader geschrapt |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.4.6 Beroepsfase   * + Op diverse plekken in deze paragraaf verwijzingen toegevoegd naar Toepassingsprofiel voorbereidingsbesluit, daar waar ook handelingen vanwege een voorbereidingsbesluit aan de orde kunnen zijn   + Paragraaf 11.4.6.2.4 Vervallen en opheffen voorlopige voorziening Expliciet aangegeven dat deze paragraaf toekomstige functionaliteit beschrijft   + Paragraaf 11.4.6.2.8 Uitspraak in de hoofdzaak met vernietiging van besluit en instandblijven rechtsgevolgen In deze paragraaf is de ingewikkelde workaround met een STOP/TPOD-Besluit vervangen door de workaround om mededeling van deze uitspraak te doen met DROP, met onderbouwing daarvan   + Paragraaf 11.4.6.2.9 Uitspraak in de hoofdzaak met gedeeltelijke vernietiging van besluit en rechtsgevolgen     - * Tekst logischer opgebouwd: eerst volledige beschrijving van het eindbeeld, daarna beschrijving van de werkwijze die voorlopig als workaround toegepast moet worden       * In de beschrijving van de besluitonderdelen van de workaround expliciet beschreven hoe daarin duidelijk gemaakt kan worden dat het gaat om een technisch noodzakelijk besluit       * BesluitMetadata toegevoegd   + Paragraaf 11.4.6.2.10 Uitspraak in de hoofdzaak met gehele vernietiging van besluit en rechtsgevolgen     - * Tekst logischer opgebouwd: eerst volledige beschrijving van het eindbeeld, daarna beschrijving van de werkwijze die voorlopig als workaround toegepast moet worden       * Toegevoegd WijzigBijlage voor verwerken uitspraak in vrijetekstgedeelte projectbesluit       * De tekst over wat er in de WijzigBijlage moet worden opgenomen verbeterd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 11.4.8 Intrekken tijdelijk regelingdeel na verwerken van de regels in de hoofdregeling   * + In de vorige versie van dit toepassingsprofiel was aangegeven dat in deze situaties de gemeente het tijdelijk regelingdeel met regels uit het projectbesluit intrekt. Dat komt neer op het toch weer invoeren van een vorm van meervoudig bronhouderschap. Daarom is dit gewijzigd: de handelingen worden uitgevoerd door waterschap, provincie of Rijk, op verzoek van de gemeente |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Hoofdstuk 12 Rectificatie en Revisie   * + Hoofdstuk is toegevoegd   + In Paragraaf 12.1 is de rectificatie van een besluit, van een kennisgeving en van een mededeling van een rechterlijke uitspraak beschreven, met inbegrip van de workaround die moet worden toegepast zolang de Rectificatie nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd   + Paragraaf 12.2 Revisie is vast als gereserveerde paragraaf toegevoegd |

Inhoud

[A Uitgangspunten voor de modellering 19](#_Toc131580433)

[1 Inleiding 20](#_Toc131580434)

[1.1 Aanleiding 20](#_Toc131580435)

[1.2 STOP, IMOW en TPOD 21](#_Toc131580436)

[1.3 Leeswijzer 22](#_Toc131580437)

[2 Inhoudelijke aspecten van het projectbesluit 24](#_Toc131580438)

[2.1 Kenschets rechtsfiguur 24](#_Toc131580439)

[2.2 Algemene kenmerken projectbesluit 25](#_Toc131580440)

[2.3 Het projectbesluit 27](#_Toc131580441)

[2.4 Wijziging van het omgevingsplan door het projectbesluit: meervoudig bronhouderschap 32](#_Toc131580442)

[2.5 Overgangsrecht en overgangsfase 40](#_Toc131580443)

[3 Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten 43](#_Toc131580444)

[3.1 Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van omgevingsdocumenten 43](#_Toc131580445)

[3.2 Omgevingsdocumenten met en zonder regels 43](#_Toc131580446)

[3.3 Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde Regeling 44](#_Toc131580447)

[3.4 Annoteren 44](#_Toc131580448)

[3.5 Waardelijsten 44](#_Toc131580449)

[3.6 Presentatiemodel 45](#_Toc131580450)

[3.7 Metadata 49](#_Toc131580451)

[3.8 Van plan tot publicatie 49](#_Toc131580452)

[B Modellering van de basistekst 51](#_Toc131580453)

[4 De vormgeving van Besluit en Regeling bij de basistekst 52](#_Toc131580454)

[4.1 Besluit, juridisch geldende versie en (geconsolideerde) Regeling van de basistekst 52](#_Toc131580455)

[4.2 Bijlagen en op het besluit betrekking hebbende stukken 53](#_Toc131580456)

[4.3 Modellen voor Besluit en Regeling en tekststructuren 56](#_Toc131580457)

[5 Toepassing van de STOP-tekststructuren op omgevingsdocumenten 87](#_Toc131580458)

[5.1 Soorten tekststructuur 87](#_Toc131580459)

[5.2 Specificatie van de Artikelstructuur 87](#_Toc131580460)

[5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur 103](#_Toc131580461)

[6 Inleiding op het Informatiemodel Omgevingswet 111](#_Toc131580462)

[6.1 De drie hoofdcomponenten van IMOW: tekst, locatie en annotatie 111](#_Toc131580463)

[6.2 De bedoeling van het annoteren met OW-objecten 117](#_Toc131580464)

[7 Annoteren met OW-objecten: productmodel, objecten en attributen 120](#_Toc131580465)

[7.1 Productmodel: het IMOW-UML-diagram voor de basistekst 120](#_Toc131580466)

[7.2 Objecttype Divisie 121](#_Toc131580467)

[7.3 Objecttype Divisietekst 125](#_Toc131580468)

[7.4 Objecttype Tekstdeel 127](#_Toc131580469)

[7.5 Objecttype Hoofdlijn 132](#_Toc131580470)

[7.6 Objecttype Locatie 134](#_Toc131580471)

[7.7 Objecttype Geometrie 141](#_Toc131580472)

[7.8 Objecttype Gebiedsaanwijzing 142](#_Toc131580473)

[7.9 Objecttype SymbolisatieItem 156](#_Toc131580474)

[7.10 Objecttype Kaart 159](#_Toc131580475)

[7.11 Objecttype Kaartlaag 161](#_Toc131580476)

[7.12 Objecttype Regelingsgebied 163](#_Toc131580477)

[7.13 Het niveau van annoteren 172](#_Toc131580478)

[7.14 Annoteren wanneer een deel van norm of beleid in een bijlage staat 173](#_Toc131580479)

[8 Annoteren met OW-objecten: productmodel, objecten en attributen 174](#_Toc131580480)

[8.1 Productmodel: het IMOW-UML-diagram voor de basistekst 174](#_Toc131580481)

[8.2 Objecttype Regeltekst 176](#_Toc131580482)

[8.3 Objecttype Juridische regel 178](#_Toc131580483)

[8.4 Objecttype Locatie 185](#_Toc131580484)

[8.5 Objecttype Geometrie 193](#_Toc131580485)

[8.6 Objecttype Activiteit 194](#_Toc131580486)

[8.7 Objecttype Omgevingsnorm 209](#_Toc131580487)

[8.8 Objecttype Gebiedsaanwijzing 219](#_Toc131580488)

[8.9 Objecttype SymbolisatieItem 237](#_Toc131580489)

[8.10 Objecttype Kaart 239](#_Toc131580490)

[8.11 Objecttype Kaartlaag 241](#_Toc131580491)

[8.12 Objecttype Regelingsgebied 243](#_Toc131580492)

[8.13 Het niveau van annoteren 246](#_Toc131580493)

[8.14 Annoteren wanneer een deel van norm of beleid in een bijlage staat 253](#_Toc131580494)

[9 Wijzigen van omgevingsdocumenten met wijzigingsbesluiten 254](#_Toc131580495)

[9.1 Wijzigen van tekst 254](#_Toc131580496)

[9.2 Wijzigen van GIO's 260](#_Toc131580497)

[9.3 Wijzigen van OW-objecten 261](#_Toc131580498)

[10 Overige modelleringsaspecten van de basistekst 265](#_Toc131580499)

[10.1 Standaardindeling vrijetekstgedeelte van het projectbesluit 265](#_Toc131580500)

[10.2 Standaardindeling tijdelijk regelingdeel bij het projectbesluit 265](#_Toc131580501)

[10.3 Begripsbepalingen 267](#_Toc131580502)

[10.4 Meet- en rekenbepalingen 268](#_Toc131580503)

[10.5 Tekstverwijzing 270](#_Toc131580504)

[10.6 Standaardfrase als verbinding tussen Regeltekst, Locatie en waarden 271](#_Toc131580505)

[10.7 Hergebruik van en verwijzen naar GIO’s en OW-objecten in een ander omgevingsdocument 246](#_Toc131580506)

[10.8 Onderdelen van de standaard die voor omgevingsdocumenten met Artikelstructuur verplicht of noodzakelijk zijn 273](#_Toc131580507)

[10.9 Onderdelen van de standaard die voor omgevingsdocumenten met Vrijetekststructuur verplicht of noodzakelijk zijn 273](#_Toc131580508)

[C Aspecten van de aanlevering 278](#_Toc131580509)

[11 Procedure, aan te leveren producten en gegevens 279](#_Toc131580510)

[11.1 Inleiding 279](#_Toc131580511)

[11.2 Producten die nodig zijn voor de procedure van een omgevingsdocument 280](#_Toc131580512)

[11.3 Gegevens die nodig zijn voor de procedure van een omgevingsdocument 281](#_Toc131580513)

[11.4 Projectprocedure en aan te leveren producten en gegevens 293](#_Toc131580514)

[D Bijlagen 360](#_Toc131580515)

[1 De relatie tussen artikel 1.2 Omgevingswet en de waardelijst voor thema 361](#_Toc131580516)

[2 Versiehistorie eerdere versies 363](#_Toc131580517)