##### Toelichting op de specifieke norm voor Activiteit behorend bij tijdelijk regelingdeel

Inleiding en achtergrond

De Activiteiten die in omgevingsdocumenten worden geannoteerd, worden binnen het DSO-stelsel doorgegeven aan de Registratie Toepasbare Regels (verder: RTR), de centrale voorziening voor toepasbare regels. De Activiteiten en hun Locaties vormen het aanknopingspunt voor het opstellen van toepasbare regels en formulieren ten behoeve van de Vergunningcheck en de modules voor Aanvraag en Maatregelen op maat in het Omgevingsloket. In de RTR slaan alle bevoegde gezagen hun toepasbare regels op. In de functionele structuur van de RTR zijn, ten behoeve van werking en beheer van toepasbare regels en formulieren, de Activiteiten logisch hiërarchisch geordend. De hiërarchische ordening van de Activiteiten wordt zichtbaar in de functionele structuur van de RTR. Zie daarvoor de figuren in deze paragraaf.

De TPOD-standaard ondersteunt de hiërarchische ordening van de Activiteiten (zie daarvoor verderop in deze paragraaf). De functionele structuur van de RTR geeft goed inzicht in de ordening van Activiteiten in Regelingen.

In de hiërarchische ordening van Activiteiten is de allerbovenste Activiteit de ‘Activiteit met gevolgen voor de fysieke leefomgeving’. De hiërarchische laag daaronder is de Activiteit per type omgevingsdocument waarin Activiteiten geannoteerd kunnen worden, zoals ‘Activiteit gereguleerd in de omgevingsverordening’. Zie hiervoor Figuur 57. Deze twee lagen zijn door de Placeholder-Regeling in het stelsel gebracht. De Placeholder-Regeling is de Regeling die, met het opschrift Omgevingswet, in het stelsel is ingebracht met het doel om de bovenste lagen van Activiteiten beschikbaar te stellen[[1]](#footnote-80). Let op: een tijdelijk regelingdeel is juridisch gezien onlosmakelijk verbonden met de hoofdregeling van omgevingsplan c.q. omgevingsverordening. Daarom komt in de tweede hiërarchische laag niet een ‘Activiteit gereguleerd in het voorbereidingsbesluit/projectbesluit’ of ‘Activiteit gereguleerd in voorbeschermingsregels/omgevingsplanregels uit projectbesluit’.

Afbeelding met tekst, schermopname, Lettertype, nummer

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. De bovenste twee lagen van de hiërarchie van Activiteiten

Tophaak

Voor ieder individueel omgevingsdocument van een bepaald type moet er een zogenaamde tophaak zijn: de meest bovenliggende Activiteit van die Regeling. Dit is de derde laag in de hiërarchie van Activiteiten. Figuur 58 laat hiervan een voorbeeld zien voor een aantal omgevingsverordeningen.

Afbeelding met tekst, schermopname, Lettertype, nummer

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. De hiërarchie met de tophaken van enkele omgevingsverordeningen

In Figuur 58 is ook goed te zien dat de indeling primair is gericht op type omgevingsdocument.

De tophaak van een Regeling, oftewel de meest bovenliggende Activiteit van de Regeling, is het haakje in de hiërarchie waar alle andere Activiteiten van de Regeling aanhangen. De tophaak moet altijd aanwezig zijn; als de tophaak-Activiteit verwijderd zou worden, zouden ook alle daaronder liggende Activiteiten verdwijnen. De tophaak komt alleen in het stelsel beschikbaar door de tophaak-Activiteit in het omgevingsdocument te annoteren. De Activiteit en de ActiviteitLocatie zijn daardoor ook zichtbaar in de viewer. De tophaak-Activiteit heeft alleen een technische rol en geen juridische betekenis. Dat wijkt af van het algemene principe dat annotaties een (letterlijke) vertaling of duiding van de inhoud van de regel geven. Het is daarom aan te bevelen deze tophaak-Activiteit in een niet al te veel opvallend artikel te annoteren.

Specifieke regels over tophaak van tijdelijk regelingdeel

Een tijdelijk regelingdeel is onderdeel van de geconsolideerde regeling van omgevingsplan of omgevingsverordening. In juridische zin is het tijdelijk regelingdeel onlosmakelijk onderdeel van de geconsolideerde regeling. Zuiver technisch beschouwd is het tijdelijk regelingdeel een afzonderlijke Regeling. Als in een tijdelijk regelingdeel Activiteiten geannoteerd zijn, moet het tijdelijk regelingdeel een tophaak hebben. Ten behoeve van de consistentie geeft de standaard voorschriften voor de naam van de tophaak-Activiteit. Die naam moet altijd zijn: ‘Activiteit gereguleerd in <citeertitel tijdelijk regelingdeel>’. Een voorbeeld daarvan is te zien in Figuur 59. In die figuur is in groen gemarkeerd de naam van de tophaak-Activiteit van het tijdelijk regelingdeel: ‘Activiteit gereguleerd in voorbeschermingsregels geiten, lama’s en archeologie’. De naam van de tophaak-Activiteit van de hoofdregeling is blauw gemarkeerd.

Afbeelding met tekst, schermopname, Lettertype, nummer

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. De hiërarchische ordening van Activiteiten bij een omgevingsplan met een tijdelijk regelingdeel, in blauw de tophaak van de hoofdregeling en in groen de tophaak van het tijdelijk regelingdeel

Specifieke regels over *bovenliggendeActiviteit* tophaak tijdelijk regelingdeel

In paragraaf 8.6.5.1 is al aangegeven dat het attribuut *bovenliggendeActiviteit* zorgt voor de hiërarchische ordening in de functionele structuur. Iedere Activiteit verwijst met dat attribuut naar een hoger in de hiërarchie gelegen Activiteit. In paragraaf 8.6.4.2 is bepaald dat de relatie *bovenliggendeActiviteit* van de tophaak van een tijdelijk regelingdeel moet verwijzen naar de tophaak van de (hoofd)regeling van het omgevingsplan of de omgevingsverordening waarvan het tijdelijk regelingdeel onderdeel vormt. Dit is de specifieke regel waarnaar in paragraaf 8.13.2.1 wordt verwezen, die de uitzondering vormt op de regel dat een OW-object behorend bij een tijdelijk regelingdeel alleen mag verwijzen naar een OW-object behorend bij hetzelfde tijdelijk regelingdeel. Voor alle andere attributen van Activiteit (dus ook voor het attribuut *gerelateerdeActiviteit*) en voor alle andere OW-objecten geldt die regel wel onverkort. De verwijzing van de tophaak-Activiteit van het tijdelijk regelingdeel naar de tophaak-Activiteit van de hoofdregeling kan een verwijzing naar een Activiteit in een Regeling van een ander bevoegd gezag zijn. Dat komt voor bij het omgevingsplan, waar tijdelijk regelingdelen bij kunnen horen die zijn ingesteld door waterschap, provincie en Rijk.

Afbeelding met tekst, schermopname, Lettertype, nummer

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. Hiërarchische ordening Activiteiten in omgevingsplan met hoofdregeling en tijdelijk regelingdeel, tophaak tijdelijk regelingdeel groen gemarkeerd

Uit de hiërarchische ordening van de Activiteiten in Figuur 60 valt af te leiden dat er een *bovenliggendeActiviteit*-relatie bestaat tussen ‘Aanlegactiviteit in archeologisch monument’ en ‘Activiteit gereguleerd in voorbeschermingsregels geiten, lama’s en archeologie’ en tussen ‘Activiteit gereguleerd in voorbeschermingsregels geiten, lama’s en archeologie’ en ‘Activiteit gereguleerd in het omgevingsplan gemeente Dijk en Waard’. Die laatste relatie is de relatie van de tophaak-Activiteit van het tijdelijk regelingdeel naar de tophaak-Activiteit van de (hoofd)regeling van het omgevingsplan.

Tijdelijk regelingdeel zoveel mogelijk autonoom

Ieder tijdelijk regelingdeel moet zoveel als maar mogelijk is autonoom zijn. Dat maakt het mogelijk dat bij het intrekken van een tijdelijk regelingdeel, automatisch alle OW-objecten behorend bij dat tijdelijk regelingdeel worden beëindigd. Daardoor kan in de toekomst een gemeente zelf een tijdelijk regelingdeel intrekken dat is ingesteld door een ander bevoegd gezag.

Ten behoeve van de autonomie van het tijdelijk regelingdeel is in paragraaf 8.13.2.1 bepaald dat een OW-object dat hoort bij een andere Regeling dan een tijdelijk regelingdeel niet mag verwijzen naar een OW-object dat hoort bij een tijdelijk regelingdeel en dat een OW-object dat hoort bij een tijdelijk regelingdeel alleen mag verwijzen naar een OW-object dat hoort bij datzelfde tijdelijk regelingdeel. Het is dus niet mogelijk dat een OW-object dat hoort bij de hoofdregeling van een omgevingsplan of omgevingsverordening verwijst naar een Activiteit in het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels. Omgekeerd is het ook niet mogelijk dat een Activiteit die hoort bij het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels verwijst naar een Locatie in de hoofdregeling van een omgevingsplan of omgevingsverordening.

Bevoegd-gezag-code in identificatie van Activiteit

Net als bij de overige objecttypen is in paragraaf 8.6.4.1 bepaald dat de identificatie van Activiteit en ActiviteitLocatieAanduiding de bevoegd-gezag-code moet bevatten van het bevoegd gezag dat het besluit neemt waarmee de Regeling wordt ingesteld of gewijzigd. Voor alle duidelijkheid wordt opgemerkt dat dat ook geldt voor een tijdelijk regelingdeel. In Figuur 61 is dit te zien. De Activiteit ‘bouwen hoofdgebouw’ is door de gemeente in de hoofdregeling geannoteerd. Deze Activiteit heeft de bevoegd-gezag-code van de gemeente. De ‘Activiteit gereguleerd in voorbeschermingsregels geiten, lama’s en archeologie’ is door de provincie geannoteerd in het tijdelijk regelingdeel. Deze Activiteit heeft de bevoegd-gezag-code van de provincie.

Afbeelding met tekst, schermopname, software, Lettertype

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. Boven, blauw: Activiteit hoofdregeling, BG-code gemeente; onder, groen: tophaak-Activiteit tijdelijk regelingdeel, BG-code provincie

1. Daarnaast bevat de Placeholder-Regeling een aantal Activiteiten ten behoeve van omgevingsdocumenten van het Rijk: de Activiteiten die zijn genoemd in artikel 5.1 Ow en enkele Activiteiten van de AMvB’s en de Omgevingsregeling [↑](#footnote-ref-80)