### Algemene kenmerken programma

In de Omgevingswet zijn weinig eisen gesteld aan de vorm van een programma. Het staat het bevoegd gezag in principe vrij om dat zelf te bepalen, mits uiteraard voldaan wordt aan de eisen die van belang zijn voor het beschikbaar stellen en bekendmaken van het besluit van het programma op overheid.nl.

In Tabel 1 tot en met Tabel 3 zijn de algemene kenmerken van het programma opgenomen. Deze kenmerken leggen de algemene eigenschappen vast, waarmee informatie over het programma wordt bijgehouden. Doel van deze tabellen is het weergeven van de meest essentiële algemene kenmerken van het instrument zodat de lezer het beter kan plaatsen en vergelijken met bestaande instrumenten en niet om een volledig sluitende beschrijving te geven. De in de tabellen aangehaalde artikelen zijn afkomstig uit de Omgevingswet (verder: Ow), tenzij anders vermeld.

1. Juridische kenmerken

| Onderwerp | Specificatie |
| --- | --- |
| Grondslag rechtsfiguur | Afdeling 3.2 Ow, met als meest algemene grondslag artikel 3.4 Ow |
| Voorbereidingsprocedure | * + Verplichting om burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding te betrekken (art. 10.8 Omgevingsbesluit)   + Toepassen afdeling 3.4 Awb     1. verplicht voor programma's als bedoeld in de paragrafen 3.2.2 t/m 3.2.4 (art. 16.27 lid 1 Ow); wanneer het gaat om een wijziging van ondergeschikte aard die niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu en die wijziging niet ziet op een in dat programma opgenomen beschrijving van een activiteit als gevolg waarvan de activiteit is toegestaan (art 16.27 lid 2 Ow) kan het bestuursorgaan afdeling 3.4 Awb buiten toepassing laten;     2. niet verplicht voor andere programma’s |
| Wijze van bekendmaking | Bekendmaking (door plaatsing van het volledige besluit) in het elektronisch publicatieblad van het bestuursorgaan dat het programma heeft vastgesteld (art. 16.77b lid 2 Ow, art. 3:42 Awb, artt. 5 resp. 6 Bekendmakingswet) |
| Tijdstip inwerkingtreding | Het programma treedt in werking de dag na bekendmaking, tenzij in het besluit een andere datum is bepaald |
| Rechtsbescherming | Alleen beroep mogelijk tegen een onderdeel van een programma waarin een beschrijving is opgenomen van een activiteit als gevolg waarvan de activiteit is toegestaan (art. 2.2 onderdeel B lid 1 onder d onder f Invoeringswet Omgevingswet); dan beroep bij rechtbank en hoger beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State |
| Geldt toepassingsprofiel ook voor ontwerpbesluit | Ja |
| Rechtsfiguur roept meldingsplicht of vergunningplicht in het leven | Nee |
| Rechtsfiguur bevat voor eenieder bindende regels | Ja, rechtsfiguur kan regels bevatten[[1]](#footnote-3) |

1. Kenmerken ten behoeve van metadata en annotaties

| Onderwerp | Specificatie |
| --- | --- |
| Bevoegde bestuurslaag | Bevoegd tot vaststellen:   * + gemeente   + provincie   + waterschap   + Rijk |
| Bestuursorgaan | Bevoegd tot vaststellen:   * + burgemeester en wethouders   + gedeputeerde staten   + algemeen bestuur waterschap   + minister |
| Omgevingsdocument kan rechtstreeks ander omgevingsdocument wijzigen (meervoudig bronhouderschap) | Nee |
| Ander omgevingsdocument kan rechtstreeks onderhavig omgevingsdocument wijzigen (meervoudig bronhouderschap) | Nee |
| Rechtsfiguur kan gewijzigd worden door wijzigingsbesluiten | Ja |

1. Vergelijking met huidige rechtsfiguren en RO Standaarden

| Onderwerp | Specificatie |
| --- | --- |
| Vergelijkbaar met/ voortzetting van huidige rechtsfiguur | Er zijn meerdere huidige rechtsfiguren vergelijkbaar met het programma onder de Omgevingswet:  1. Programma's zoals het milieubeleidsplan op grond van Wet milieubeheer, Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, beheerplan Natura 2000-gebied, Programmatische Aanpak Stikstof  2. Uitvoeringsparagrafen strategische plannen en structuurvisies (hierin staat aangegeven hoe normen en gebiedsgerichte doelstellingen gehaald worden).  3. Waterbeheerplan is huidig equivalent van toekomstig programma waterbeheerprogramma. Het beheerplan dat op grond van artikel 4.6 van de Waterwet wordt vastgesteld door waterschappen voor regionale wateren wordt als het van kracht is, gelijkgesteld aan het waterbeheerprogramma als bedoeld in artikel 3.7 van de Omgevingswet.  4. Aspecten uit het nationale waterplan op grond van de Waterwet, zoals de maatregelen op nationaal niveau ter uitvoering van bijvoorbeeld de kaderrichtlijn water en de aanwijzing van functies van rijkswateren.  5. Aspecten uit het regionaal waterplan op grond van de Waterwet krijgen in de Omgevingswet een plaats in het regionaal waterprogramma.  6. Een vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgesteld decentraal luchtkwaliteitsplan wordt gelijkgesteld met een programma bij overschrijding (conform artikel 3.10, eerste lid, van de Omgevingswet). |
| Voortzetting van instrument in RO Standaarden | Nee |
| INSPIRE thema | Planned Land Use: SpatialPlan |

1. Bij het opstellen van de conceptversie van het toepassingsprofiel programma is inbreng geleverd door medewerkers van de verschillende bestuurslagen. De betrokken medewerkers van het Rijk zijn onder meer bevraagd op het karakter van het programma. Zij hebben ingebracht dat een programma zelfbindend is en geen regels (lees: algemeen verbindende voorschriften) bevat. Dit heeft onder andere geleid tot de keuze in het toepassingsprofiel dat het programma (uitsluitend) de Vrijetekststructuur heeft. In de consultatie is naar voren gekomen dat niet helemaal terecht is. Er zijn bevoegdheden die via het Aanwijzingsbesluit Natuur aan Bal en Bkl worden toegevoegd om in een programma vergunningvrije Natura 2000-activiteiten en vergunningvrije flora- en fauna-activiteiten aan te wijzen. N.a.v. deze (en gelijksoortige) reactie(s) heeft Geonovum samen met het rijk onderzocht of het inderdaad zo is dat een programma ook regels kan bevatten en dus artikelstructuur moet kunnen hebben. Conclusie is: ja, er zijn programma’s die regels kunnen bevatten. Dat geldt in ieder geval voor een programma waarin vergunningvrije Natura 2000- en flora- en fauna-activiteiten worden aangewezen. Zo’n aanwijzing kan worden opgenomen in een programma dat alleen regels bevat en dus een artikelstructuur heeft. De aanwijzing kan ook worden opgenomen in een programma waarin zowel beleids-/uitvoeringstekst als regels voorkomen. Voor zo’n programma moet een tekststructuur beschikbaar zijn die én Vrijetekststructuur én artikelstructuur bevat. De STOP/TPOD-standaard heeft niet zo’n gecombineerde tekststructuur. Mocht daar in de toekomst behoefte aan ontstaan dan zal die combinatie ontwikkeld moeten worden. [↑](#footnote-ref-3)