#### Toelichting op de norm

*Attributen en waardelijsten*

* + *naam*: de naam van de omgevingsnorm. Het bevoegd gezag kan zelf de naam van de omgevingsnorm bepalen, er is geen waardelijst voor de naam van de omgevingsnorm. De naam kan worden overgenomen uit de Juridische regel. Wanneer de omgevingsnorm in de Juridische regel een lange naam of omschrijving heeft kan indien gewenst een verkorte versie daarvan in het attribuut *naam* worden opgenomen.
  + *type*: attribuut dat aangeeft tot welk type een omgevingsnorm behoort. Dit attribuut geeft een gedetailleerdere indeling van omgevingsnormen dan het attribuut groep dat hierna besproken wordt. Het speelt geen rol bij de weergave van omgevingsnormen op de kaart. Dit attribuut is vergelijkbaar met de maatvoeringaanduidingen uit de RO Standaarden, maar dan voor het domein van de Omgevingswet. Een voorbeeld is: maximum aantal rijstroken. Voor *type* wordt gebruik gemaakt van de waardelijst ‘Typenorm’.
  + *groep*: om een groot aantal verschillende omgevingsnormen op een kaartbeeld te kunnen weergeven op een manier die voor het menselijk oog voldoende onderscheidend is, worden omgevingsnormen gebundeld in groepen. De groep vormt het kenmerk waarop de symbolisatie (kleur, arcering, lijnstijl) van de standaardweergave wordt georganiseerd. De groepen die gebruikt kunnen worden zijn opgenomen in de limitatieve waardelijst ‘Omgevingsnormgroep’. Om het mogelijk te maken ook omgevingsnormen te annoteren die nu nog niet voorzien zijn, is de groep ‘overig’ aan de waardelijst toegevoegd.
  + *normwaarde*: attribuut waarmee wordt vastgelegd welke specifieke waarden een omgevingsnorm op specifieke locaties heeft en van welke soort die combinatie van norm en waarde voor een bepaalde omgevingsnorm is. Het attribuut *normwaarde* maakt gebruik van de gegevensgroep Normwaarde. In het navolgende worden de attributen van Normwaarde toegelicht.
    - * *identificatie*: iedere Normwaarde heeft een identificatie. Let op: ook Omgevingsnorm zelf heeft een identificatie.
      * een keuze tussen de attributen *kwalitatieveWaarde*, *kwantitatieveWaarde* en *waardeInRegeltekst*:

*kwalitatieveWaarde*: dit attribuut wordt gekozen voor waarden die kwalitatief worden vastgelegd, oftewel in woorden worden omschreven, in het geval dat de Omgevingsnorm op verschillende locaties verschillende kwalitatieve waarden heeft, die in een GIO worden vastgelegd. Een (fictief) voorbeeld voor de omgevingsnorm maximum bouwhoogte: 'passend in het straatbeeld' voor locatie A, 'niet hoger dan de kerk' voor locatie B. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwalitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingsnorm en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Daarom kan het attribuut *kwalitatieveWaarde* alleen gebruikt worden wanneer de waarden niet in de Regeltekst staan.

*kwantitatieveWaarde*: dit attribuut wordt gekozen bij een kwantitatieve oftewel numerieke vastlegging van de omgevingsnorm. Bij het attribuut *kwantitatieveWaarde* worden de waarden die voor de verschillende locaties gelden in getallen vastgelegd. Wanneer dit attribuut is gekozen, moet ook het attribuut *eenheid* worden toegepast. Dat wordt verderop in deze subparagraaf toegelicht. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwantitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingsnorm en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Daarom kan het attribuut *kwantitatieveWaarde* alleen gebruikt worden wanneer de waarden niet in de Regeltekst staan.

*waardeInRegeltekst*: dit attribuut wordt gebruikt in die gevallen waarin het bevoegd gezag het wel wenselijk vindt om een omgevingsnorm met het OW-object Omgevingsnorm te annoteren maar niet de waarden van de omgevingsnorm aan de annotatie wil toevoegen en in een GIO wil vastleggen. De omgevingsnorm wordt dan wel op een kaart weergegeven en is ook in het Omgevingsloket als omgevingsnorm bevraagbaar. Deze optie kan bijvoorbeeld gebruikt worden wanneer een omgevingsnorm overal waar hij voorkomt dezelfde waarde heeft, en bij heel complexe waarden. Bij de keuze voor *waardeInRegeltekst* verschijnt bij raadpleging in de viewer de tekst 'waarde staat in regeltekst'. De STOP/TPOD-standaard staat niet toe dat kwantitatieve en kwalitatieve waarden die bij een norm horen zowel in de tekst als in het normwaarde-attribuut van Omgevingsnorm en GIO’s voorkomen. Er moet namelijk eenduidig vaststaan wat de bron van een waarde is. Dit uitgangspunt voorkomt ook dat in de tekst per abuis een andere waarde staat dan in het normwaarde-attribuut en het GIO. Wanneer de waarden in de Regeltekst staan kan dan ook alleen het attribuut *waardeInRegeltekst* gebruikt worden.

De waarden die worden vastgelegd met *kwalitatieveWaarde* en *kwantitatieveWaarde* worden vastgelegd in GIO’s en krijgen daarmee hun juridische borging. Bij gebruik van het attribuut waardeInRegeltekst wordt in het GIO alleen de Locatie vastgelegd en niet de waarde.

* + *eenheid*: met het attribuut *eenheid* wordt aangegeven in welke grootheid de kwantitatieve waarde van de Normwaarde *kwantitatieveWaarde* is uitgedrukt, bijvoorbeeld μg/m3. Samen met het getal dat bij het attribuut kwantitatieveWaarde is ingevuld wordt dit bijvoorbeeld 200 μg/m3. Voor eenheid wordt gebruik gemaakt van de waardelijst 'Eenheid'. Het attribuut *eenheid* is bij Norm geplaatst. Dat verplicht er toe om alle voorkomens van een specifieke norm in dezelfde eenheid uit te drukken. Daardoor komen in een geo-informatieobject ook alleen waarden voor met dezelfde eenheid. Dit voorkomt bij voorbeeld dat een bepaalde omgevingsnorm de ene keer in meters en de andere keer in decimeters wordt uitgedrukt.
  + *locatieaanduiding*: het attribuut dat de verwijzing bevat naar de identificatie van de Locatie die bij deze specifieke Normwaarde behorend bij een Omgevingsnorm hoort én aangeeft wat de betekenis van Locatie is voor het object waar het bij hoort; in dit geval voor Omgevingsnorm. Dit attribuut legt dus vast dat deze Locatie de locatie is waar een bepaalde Normwaarde van de Omgevingsnorm van toepassing is.

*Constraints*

* + *waarde is kwalitatief of kwantitatief of waardeInRegeltekst*: deze constraint, die geldt voor Normwaarde, houdt in dat er bij Normwaarde altijd één van de genoemde attributen gekozen moet worden, met andere woorden: het is verplicht dat er precies één van de drie voorkomt, niet minder en niet meer.
  + *eenheid alleen bij kwantitatieve normwaarden*: deze constraint, die geldt voor het attribuut *eenheid* bij Norm, legt vast dat het attribuut *eenheid* alleen mag voorkomen indien bij Normwaarde is gekozen voor het attribuut *kwantitatieveWaarde*. Als bij Normwaarde gekozen is voor *kwalitatieveWaarde* of *waardeInRegeltekst* mag het attribuut eenheid niet voorkomen.

De eerste keer dat een specifieke omgevingsnorm (bij voorbeeld de omgevingsnorm ‘maximum aantal parkeerplaatsen’ of ‘maximum boordiepte') in een omgevingsdocument in een Juridische regel voorkomt, wordt deze met het OW-object Omgevingsnorm geannoteerd, met een verwijzing naar de Locatie die bij die Juridische regel hoort. Als in een volgende Juridische regel diezelfde omgevingsnorm wordt gebruikt, wordt in die Juridische regel volstaan met een verwijzing naar het betreffende al bestaande Omgevingsnorm-object, en wordt verwezen naar de Locatie die bij de nieuwe Juridische regel hoort. Op deze manier is van iedere afzonderlijke Juridische regel over die omgevingsnorm te zien welke Locatie er bij hoort en is ook zichtbaar welke Locaties horen bij de specifieke Omgevingsnorm. Een Omgevingsnorm heeft dus altijd met 1 of meer Juridische regels een relatie.

Let ook op de regels voor het verwijzen van een OW-object naar een ander OW-object in paragraaf 7.13.2.1, met name over het verwijzen naar een OW-object behorend bij een andere Regeling en over het verwijzen van en naar een OW-object in een tijdelijk regelingdeel.

**Toelichting op werkafspraak Geometrie en Normwaarde**

Zuiver modelmatig beschouwd is een multigeometrie één geheel en geldt daardoor een Normwaarde voor dat geheel; voor locatiegroep geldt hetzelfde. Een voorbeeld: modelmatig zou toepassing van multigeometrie of locatiegroep bij een maximum bebouwingspercentage van 60% betekenen dat op de individuele geometrieën van zo'n multigeometrie of locatiegroep een deel van dat maximum bebouwingspercentage benut mag worden totdat de gezamenlijke oppervlakte van de daar gebouwde bouwwerken 60% van de totale oppervlakte van de multigeometrie of locatiegroep beslaat; op de resterende geometrieën mag niet meer gebouwd worden. Wanneer de bedoeling is dat iedere geometrie voor ten hoogste 60% bebouwd mag worden, zou gebruik gemaakt moeten worden van losse, enkelvoudige Locaties.

Geconstateerd is dat de informatiemodellen (IMOW en IMOP) geen expliciet onderscheid kennen tussen de waarde die voor een individuele geometrie geldt en de waarde die een gezamenlijke waarde is voor meerdere geometrieën. Hierdoor is het niet mogelijk om een eenduidige juridisch verantwoorde weergave te realiseren. Ook is geconstateerd dat door het in de informatiemodellen ontbreken van dat onderscheid, softwareleveranciers de combinatie van Normwaarde en de verschijningsvormen van geometrie niet eenduidig kunnen implementeren.

Bij een eenvoudige Norm zoals maximum bouwhoogte begrijpt iedereen dat bedoeld is dat de waarde voor ieder individueel punt van de geometrie geldt, ongeacht de gebruikte geometrie- en locatievorm. Een complexe Norm met een Normwaarde die bedoeld is als gezamenlijke waarde voor een aantal geometrieën kunnen viewers bij de huidige modellering niet op de juiste manier laten zien.

Om duidelijkheid te geven hoe de combinatie van Normwaarde en de verschijningsvormen van geometrie in software geïmplementeerd moet worden en de zekerheid te bieden dat viewers Normwaarden juridisch correct zoals ze bedoeld zijn weergeven, gelden twee werkafspraken:

1. Een Normwaarde geldt per individuele geometrie; dat geldt ook voor multigeometrie en locatiegroep: de Normwaarde geldt voor iedere individuele geometrie binnen de MultiSurface, MultiCurve of MultiPoint respectievelijk de Gebiedengroep, Lijnengroep of Puntengroep.
2. Aangezien een Normwaarde geldt per individuele geometrie is een Normwaarde die bedoeld is als gezamenlijke waarde voor meerdere geometrieën niet toegestaan.   
   Als juridisch de bedoeling is om een gezamenlijke waarde te stellen moet een alternatieve oplossing toegepast worden.

Zie voor voorbeelden van twee alternatieve oplossingsmethoden bijlage 3. Voor eenvoudige Normwaarden, waarbij de bedoeling is dat de waarden gelden voor iedere geometrie (of voor ieder individueel punt van de geometrie), mag iedere verschijningsvorm van Locatie en iedere geometrievorm gebruikt worden.

**Toelichting op werkafspraak Geen overlap**

De STOP-standaard is er op gericht dat alle inhoud van een besluit voor het menselijk oog leesbaar kan worden weergegeven zonder dat daarvoor hulpmiddelen (denk aan een klik op de kaart) gebruikt hoeven te worden. Dat geldt niet alleen voor de tekst maar ook voor de geometrische begrenzing van het gebied waar een regel geldt en voor normwaarden die voor een gebied gelden. Op de kaartweergave van het GIO moeten de locaties en de normwaarden zo weergegeven kunnen worden dat ze in één oogopslag afzonderlijk te onderscheiden zijn. Als twee locaties elkaar precies overlappen zijn de begrenzingen van die locaties in de kaartweergave van het GIO niet van elkaar te onderscheiden. Als de locaties van twee normwaarden elkaar geheel of gedeeltelijk overlappen, kan niet gegarandeerd worden dat beide waarden leesbaar zijn zonder klik op de kaart. STOP stelt regels om de correcte weergave af te dwingen.

IMOW kent deze beperkingen niet. Daardoor zou een aanlevering gedaan kunnen worden die conform IMOW is maar bij de validatie wordt afgekeurd wegens de genoemde STOP-regels. Om dat te voorkomen en beide componenten van de STOP/TPOD-standaard op elkaar af te stemmen worden deze beperkingen ook in de TPOD-standaard ingevoerd met de werkafspraak ‘Een Normwaarde mag maar 1 waarde op een Locatie hebben en Locaties van de Normwaarde mogen elkaar niet geheel of gedeeltelijk overlappen’.