Colofon

Omgevingsdocument waterschapsverordening

Identificatie wv

Versie 3.0.0

Projectnaam STandaard Officiële Publicaties met ToepassingsProfielen voor OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)

Projectnummer PR33

Contactpersoon Nienke Jansen

Auteur(s)

Versiehistorie

In de versiehistorie wordt met WELT-xx verwezen naar de Wensen en Eisen Lijst voor de TPOD-standaard. Deze lijst bevat meldingen en wijzigingsverzoeken die door gebruikers van de standaard zijn ingediend. De ingediende meldingen zijn te vinden via <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/meldingen>.

Voor de STOP-standaard bestaat een vergelijkbaar meldingssysteem, waarnaar wordt verwezen met STOP-issue #xx. De STOP-issuetracker is te vinden via <https://gitlab.com/koop/STOP/standaard/-/issues>.

| Versie | Datum | Wijziging |
| --- | --- | --- |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Hele document:   * + Tekst is gecorrigeerd en verbeterd   + Tekst is geactualiseerd n.a.v. wijzigingen in wet- en regelgeving |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 3.5 Waardelijsten (WELT-261)   * + Deze paragraaf maakte in vorige versies onderscheid tussen limitatieve en uitbreidbare waardelijsten. Gebleken is dat de oplossing voor uitbreidbare waardelijsten die in overeenstemming is met (de uri-strategie van) de architectuur van het DSO-stelsel, in de praktijk niet uitvoerbaar is. De TPOD-standaard kent daarom alleen nog limitatieve waardelijsten.   + Daar waar in hoofdstuk 7 werd aangegeven of een waardelijst limitatief dan wel uitbreidbaar was, is die kwalificatie geschrapt. |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 3.6 Presentatiemodel   * + In deze paragraaf is, vanwege de werkafspraak over het niet gebruiken van het objecttype SymbolisatieItem in paragraaf 7.9 (zie ook verderop in dit wijzigingsoverzicht) is de tekst over de werking van SymbolisatieItem uitgegrijsd en is een kader over de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | De wijziging ‘Toekennen van OW-objecten aan Regelingen’ (WELT-268) omvat 3 onderdelen:   * + OW-objecten worden aan Regelingen toegekend   + Regels over het verwijzen naar OW-objecten in een andere Regelingen   + Regels over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen   Het feitelijke toekennen van OW-objecten aan Regelingen wordt door DSO-LV uitgevoerd, de TPOD-standaard maakt dit al mogelijk. De andere onderdelen zijn wel wijzigingen van de TPOD-standaard, ze zijn nodig ter ondersteuning van het toekennen van OW-objecten aan Regelingen.  Deze onderdelen van de wijziging zijn als volgt verwerkt:   * + In hoofdstuk 7 Annoteren met OW-objecten     - * Paragraaf 7.13 Hergebruik door te verwijzen naar een OW-object in een andere Regeling geeft in 7.13.2.1 de regels voor het verwijzen naar OW-objecten in andere Regelingen en in 7.13.2.2 een toelichting op die regels (deze subparagraaf past systematisch beter in hoofdstuk 7 en is daarom verplaatst vanuit hoofdstuk 9). Dit is een tijdelijke maatregel. Daarom is in de toelichtende paragraaf een kader opgenomen over die tijdelijkheid en een workaround       * In iedere paragraaf over een objecttype is, aan het eind van de subparagraaf ‘Toelichting op de norm’ een verwijzing naar de regels van paragraaf 7.13.2.1 opgenomen       * Subparagraaf 7.6.4 Norm bij Activiteit geeft nu specifieke regels over het verwijzen van en naar OW-objecten in andere Regelingen en is daarvoor gesplitst:   7.6.4.1 Algemene norm, met alle inhoud die voorheen in 7.11.4 stond  7.6.4.2 Specifieke norm voor de tophaak-Activiteit  7.6.4.3 Specifieke norm voor de bovenliggendeActiviteit-relatie  7.6.4.4 Specifieke norm voor Activiteit behorend bij tijdelijk regelingdeel   * + - * Subparagraaf 7.6.5 geeft, ook gesplist, toelichting op de algemene en specifieke normen       * In IMOW staan regels over de identificatie van OW-objecten: daarin moet de ‘bevoegdgezag-code’ voorkomen. In de praktijk bleek het bij tijdelijk regelingdelen onduidelijk te zijn van welk bevoegd gezag de bg-code toegepast moet worden. Daarom is dat in de Norm-paragraaf van ieder OW-object toegevoegd bij het attribuut *identificatie*   + In hoofdstuk 8 Wijzigen van omgevingsdocumenten is paragraaf 8.3 Wijzigen van OW-objecten gesplitst:     - * 8.3.1 Inleiding met daarin de inhoud die voorheen in 8.3 stond       * 8.3.2 Norm, met daarin de regel over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen (en een regel over het wijzigen van een OW-object zonder besluit, zie daarover verderop)       * 8.3.3 Toelichting met in 8.3.3.1 een toelichting op die regel |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 7.4 Objecttype Locatie   * + In paragraaf 7.4.4 Norm de werkafspraak toegevoegd: Gebruik het attribuut *hoogte* niet   + In paragraaf 7.4.5 een toelichting op de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 7.7 Objecttype Omgevingsnorm   * + In paragraaf 7.7.4 werkafspraken toegevoegd:     - * Geometrie en Normwaarde       * Geen overlap   + In paragraaf 7.7.5 toelichtingen op beide werkafspraken toegevoegd   + Bijlage 3 toegevoegd met daarin alternatieve oplossingsmogelijkheden i.v.m. de werkafspraak Geometrie en Normwaarde   + In paragraaf 7.4.1 een zin over een Omgevingsnorm met een gezamenlijke waarde voor een aantal geometrieën geschrapt i.v.m. de werkafspraak die die constructie niet meer toestaat |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 7.8 Objecttype Gebiedsaanwijzing   * + In paragraaf 7.8.2 de definitie van Gebiedsaanwijzing aangepast, om duidelijk te maken dat het annoteren met Gebiedsaanwijzing niet alleen bedoeld is voor het artikel, lid of tekstdeel waarin het gebied wordt aangewezen, maar ook voor andere artikelen, leden of tekstdelen die over het specifieke type gebied gaan. |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 7.9 Objecttype SymbolisatieItem   * + In paragraaf 7.9.4 Norm de werkafspraak toegevoegd: Gebruik het objecttype SymbolisatieItem niet   + In paragraaf 7.9.5 een toelichting op de werkafspraak toegevoegd |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 7.12 Objecttype Regelingsgebied  In paragraaf 7.12.1 Toelichting op de toepassing toegevoegd:   * + Uitleg over functie Regelingsgebied i.r.t. DSO-viewer   + Uitleg mogelijke noodzaak wijzigen Regelingsgebied   + Uitleg over toepassing Regelingsgebied bij Locatie bodembeheer buiten ambtsgebied gemeente of waterschap   + Uitleg over Regelingsgebied i.r.t. ambtsgebied   + Uitleg over relatie Regelingsgebied, Locatie, GIO en tekst |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 8.1.2 Alternatief voor de wijzigingsmethode renvooi: Integrale tekstvervanging   * + In de vorige versie van dit toepassingsprofiel waren in deze paragraaf twee alternatieve wijzigingsmethoden beschreven: Intrekken & vervangen en Integrale tekstvervanging. Met ingang van 1 oktober 2023 is het gebruik van Intrekken & vervangen als alternatief voor de wijzigingsmethode renvooi niet meer toegestaan. De beschrijving van die methode is geschrapt (WELT-253)   + Gebruik van Intrekken & vervangen als reguliere wijzigingsmethode is nog wel toegestaan. Daarvoor is paragraaf 8.4 toegevoegd (en de daarop volgende paragrafen vernummerd)   + Waar nodig is de tekst in de rest van hoofdstuk 8 aan deze wijzigingen aangepast |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 8.3 Wijzigen van OW-objecten is, o.a. ten behoeve van de wijziging ‘Beëindigen mogelijkheid BG om zelf directe mutaties van OW-objecten aan te leveren’ (WELT-274), gesplitst in drie subparagrafen:   * + 8.3.1 Inleiding met daarin de inhoud die voorheen in 8.3 stond   + 8.3.2 Norm, met daarin de regel over het aanleveren van een wijziging van een OW-object zonder besluit mag wijzigen (en regel over welke OW-objecten een besluit mag wijzigen, zie daarover hiervoor)   + 8.3.3 Toelichting met in 8.3.3.2 een toelichting op die regel |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 10.3.5 Soort procedure en consolidatie en paragraaf 10.3.6.1 De module Procedureverloop   * + In het kader Toekomstige functionaliteit is geschrapt dat het tonen van een regeling vóór de inwerkingtredingsdatum ervan nog niet in de keten is geïmplementeerd. Dat is inmiddels wel zo |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 10.3.6.2 Vervangen en verwijderen van Procedurestappen   * + Er is een workaround toegevoegd voor het vervangen en verwijderen van Procedurestappen bij de kennisgeving   + Er is beschrijving toegevoegd over het vervangen en verwijderen van Procedurestappen als er niet een nieuwe publicatie plaatsvindt |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Paragraaf 10.4.2.2.1 BesluitMetadata (bij ontwerpbesluit) en 10.4.3.3.1 BesluitMetadata (bij definitief besluit)   * + De verwachting was dat de citeertitel van het (ontwerp)besluit niet vastgesteld zou worden. Inmiddels is gebleken dat er bevoegde gezagen zijn die dat wel doen. Daarom is de beschrijving van het gegeven citeertitel gewijzigd cf. de citeertitel in de RegelingMetadata met 2 opties, waarbij is aangegeven welke waarde voor isOfficieel gekozen moet worden |
| 3.0.0 | 2023-11-21 | Hoofdstuk 11 Rectificatie en Revisie   * + Hoofdstuk is toegevoegd   + In Paragraaf 11.1 is de rectificatie van een besluit, van een kennisgeving en van een mededeling van een rechterlijke uitspraak beschreven, met inbegrip van de workaround die moet worden toegepast zolang de Rectificatie nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd   + Paragraaf 11.2 Revisie is vast als gereserveerde paragraaf toegevoegd |

Inhoud

A Uitgangspunten voor de modellering 20

1 Inleiding 21

1.1 Aanleiding 21

1.1.1 Nieuw stelsel omgevingsrecht 21

1.1.2 LVBB, overheid.nl en DSO-LV 21

1.2 STOP, IMOW en TPOD 22

1.3 Leeswijzer 24

2 Inhoudelijke aspecten van de waterschapsverordening 25

2.1 Kenschets rechtsfiguur 25

2.2 Algemene kenmerken waterschapsverordening 26

2.3 De inhoud van de waterschapsverordening 27

2.4 Overgangsrecht en overgangsfase 28

3 Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten 29

3.1 Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van omgevingsdocumenten 29

3.2 Omgevingsdocumenten met en zonder regels 29

3.3 Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde Regeling 30

3.4 Annoteren 30

3.5 Waardelijsten 30

3.6 Presentatiemodel 31

3.7 Metadata 35

3.8 Van plan tot publicatie 35

3.8.1 Het aanleverproces 35

3.8.2 Raadplegen 36

3.8.2.1 Raadplegen in het officiële publicatieblad 36

3.8.2.2 Raadplegen in DSO-LV 36

B Modellering van de waterschapsverordening 37

4 De vormgeving van Besluit en Regeling bij de waterschapsverordening 38

4.1 Besluit, juridisch geldende versie en (geconsolideerde) Regeling van de waterschapsverordening 38

4.1.1 Besluit in de juridische context 38

4.1.2 Het juridische besluit in de informatiekundige context van de STOP/TPOD-standaard 38

4.2 Bijlagen en op het besluit betrekking hebbende stukken 39

4.2.1 Onderscheid tussen bijlagen en op het besluit betrekking hebbende stukken 39

4.2.2 Bijlagen bij Besluit en Regeling 39

4.2.2.1 Bijlage als onderdeel van de tekst in STOP-XML 40

4.2.2.2 PDF-document, gemodelleerd als informatieobject 40

4.2.3 Op het besluit betrekking hebbende stukken 41

4.3 Modellen voor Besluit en Regeling en tekststructuren 42

4.3.1 Modellen voor Besluit en Regeling 43

4.3.2 Tekststructuren 43

4.4 De vormgeving van Besluit en Regeling bij omgevingsdocumenten met Artikelstructuur 44

4.4.1 Model 44

4.4.1.1 Toelichting 44

4.4.1.2 Norm 44

4.4.2 Besluit 44

4.4.2.1 Norm 45

4.4.2.2 Toelichting 48

4.4.2.3 Voorbeeld 54

4.4.3 Regeling 55

4.4.3.1 Norm 56

4.4.3.2 Toelichting 58

4.4.3.3 Voorbeeld 62

5 Toepassing van de STOP-tekststructuren op omgevingsdocumenten 64

5.1 Soorten tekststructuur 64

5.2 Specificatie van de Artikelstructuur 64

5.2.1 Gebruik van tekstelementen en hun volgorde in de waterschapsverordening 65

5.2.1.1 Norm 65

5.2.1.2 Toelichting 68

5.2.2 Gebruik van Koppen en Lijsten in de waterschapsverordening 70

5.2.2.1 Norm 70

5.2.2.2 Toelichting 72

5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur 74

5.3.1 Norm 74

5.3.2 Toelichting 76

6 Inleiding op het Informatiemodel Omgevingswet 81

6.1 De drie hoofdcomponenten van IMOW: tekst, locatie en annotatie 81

6.1.1 Tekst 81

6.1.1.1 Regeltekst en Juridische regel 82

6.1.1.2 Divisie, Divisietekst en Tekstdeel 82

6.1.2 Locatie 83

6.1.2.1 Juridisch vastleggen van Locatie met geografisch informatieobject 83

6.1.2.2 OW-Locatie en werkingsgebied 85

6.1.3 Annotatie 87

6.2 De bedoeling van het annoteren met OW-objecten 87

7 Annoteren met OW-objecten: productmodel, objecten en attributen 90

7.1 Productmodel: het IMOW-UML-diagram voor de waterschapsverordening 90

7.2 Objecttype Regeltekst 92

7.2.1 Toelichting op de toepassing 92

7.2.2 Definitie 92

7.2.3 Doel 92

7.2.4 Norm 92

7.2.5 Toelichting op de norm 93

7.3 Objecttype Juridische regel 94

7.3.1 Toelichting op de toepassing 94

7.3.2 Definitie 95

7.3.3 Doel 95

7.3.4 Norm 96

7.3.5 Toelichting op de norm 97

7.4 Objecttype Locatie 101

7.4.1 Toelichting op de toepassing 101

7.4.2 Definitie 103

7.4.3 Doel 104

7.4.4 Norm 104

7.4.5 Toelichting op de norm 106

7.5 Objecttype Geometrie 109

7.5.1 Toelichting op de toepassing 109

7.5.2 Definitie 109

7.5.3 Doel 109

7.5.4 Norm 110

7.5.5 Toelichting op de norm 110

7.6 Objecttype Activiteit 110

7.6.1 Toelichting op de toepassing 110

7.6.2 Definitie 111

7.6.3 Doel 111

7.6.4 Norm 112

7.6.5 Toelichting op de norm 114

7.6.6 Aanbevelingen voor Locatie, noemer en naam GIO bij annoteren met Activiteit 123

7.7 Objecttype Omgevingsnorm 124

7.7.1 Toelichting op de toepassing 124

7.7.2 Definitie 127

7.7.3 Doel 127

7.7.4 Norm 127

7.7.5 Toelichting op de norm 129

7.7.6 Aanbevelingen voor Locatie, noemer en naam GIO bij annoteren met Omgevingsnorm 133

7.8 Objecttype Gebiedsaanwijzing 134

7.8.1 Toelichting op de toepassing 134

7.8.1.1 Onderscheid tussen sectorale en niet-sectorale Gebiedsaanwijzingtypen 134

7.8.1.2 Gebruik van Gebiedsaanwijzingtypen per omgevingsdocument 135

7.8.1.3 Combinatie van Gebiedsaanwijzing met objecttypen voor tekst 136

7.8.1.4 Weergave op de kaart 137

7.8.2 Definitie 137

7.8.3 Doel 137

7.8.4 Norm 138

7.8.5 Toelichting op de norm 139

7.8.6 Aanbevelingen voor Locatie, noemer en naam GIO bij annoteren met Gebiedsaanwijzing 140

7.8.7 De typen Gebiedsaanwijzing 140

7.8.7.1 Beperkingengebied 140

7.8.7.2 Bodem 141

7.8.7.3 Energievoorziening 142

7.8.7.4 Erfgoed 142

7.8.7.5 Geluid 143

7.8.7.6 Landschap 143

7.8.7.7 Leiding 144

7.8.7.8 Natuur 144

7.8.7.9 Verkeer 145

7.8.7.10 Water en watersysteem 145

7.9 Objecttype SymbolisatieItem 146

7.9.1 Toelichting op de toepassing 146

7.9.2 Definitie 146

7.9.3 Doel 146

7.9.4 Norm 147

7.9.5 Toelichting op de norm 147

7.10 Objecttype Kaart 149

7.10.1 Toelichting op de toepassing 149

7.10.2 Definitie 149

7.10.3 Doel 149

7.10.4 Norm 150

7.10.5 Toelichting op de norm 151

7.11 Objecttype Kaartlaag 151

7.11.1 Toelichting op de toepassing 151

7.11.2 Definitie 151

7.11.3 Doel 151

7.11.4 Norm 152

7.11.5 Toelichting op de norm 153

7.12 Objecttype Regelingsgebied 153

7.12.1 Toelichting op de toepassing 153

7.12.2 Definitie 155

7.12.3 Doel 155

7.12.4 Norm 156

7.12.5 Toelichting op de norm 156

7.13 Het niveau van annoteren 156

7.14 Annoteren wanneer een deel van norm of beleid in een bijlage staat 163

8 Wijzigen van omgevingsdocumenten met wijzigingsbesluiten 165

8.1 Wijzigen van tekst 165

8.1.1 Wijzigingsmethode renvooi 165

8.1.2 Alternatieven voor de wijzigingsmethode renvooi 168

8.1.2.1 Alternatieve wijzigingsmethoden 169

8.1.2.2 Formulering besluit bij gebruik alternatieve wijzigingsmethoden 170

8.2 Wijzigen van GIO's 172

8.3 Wijzigen van OW-objecten 173

8.4 Parallelle wijzigingsprocessen: omgaan met gelijktijdige wijzigingen 176

9 Overige modelleringsaspecten van de waterschapsverordening 178

9.1 Standaardindeling waterschapsverordening 178

9.1.1 Toelichting 178

9.1.2 Norm 178

9.2 Begripsbepalingen 178

9.2.1 Toelichting 178

9.2.2 Norm 179

9.3 Meet- en rekenbepalingen 180

9.3.1 Toelichting 180

9.3.2 Norm 181

9.4 Tekstverwijzing 181

9.4.1 Toelichting 181

9.4.2 Norm 182

9.5 Standaardfrase als verbinding tussen Regeltekst, Locatie en waarden 182

9.6 Hergebruik van en verwijzen naar GIO’s en OW-objecten in een ander omgevingsdocument 156

9.6.1 Hergebruik door het kopiëren van GIO’s en OW-objecten 157

9.6.2 Hergebruik door te verwijzen naar een GIO of OW-object in een ander omgevingsdocument 157

9.7 Onderdelen van de standaard die voor omgevingsdocumenten met Artikelstructuur verplicht of noodzakelijk zijn 185

9.7.1 Juridische verplichtingen voor de bekendmaking 185

9.7.2 Annotaties voor de dienstverlening in DSO-LV 186

C Aspecten van de aanlevering 188

10 Procedure, aan te leveren producten en gegevens 189

10.1 Inleiding 189

10.2 Producten die nodig zijn voor de procedure van een omgevingsdocument 190

10.2.1 Besluit en Regeling 190

10.2.2 Kennisgeving 190

10.2.3 Mededeling van een rechterlijke uitspraak 190

10.3 Gegevens die nodig zijn voor de procedure van een omgevingsdocument 191

10.3.1 Doel als identificatie van een Regelingversie 191

10.3.2 BesluitMetadata 193

10.3.3 RegelingMetadata 196

10.3.4 KennisgevingMetadata 198

10.3.5 Soort procedure en consolidatie 200

10.3.6 Procedure-informatie doorgeven met Procedureverloop 200

10.3.6.1 De module Procedureverloop 200

10.3.6.2 Vervangen en verwijderen van Procedurestappen 202

10.4 Procedure waterschapsverordening en aan te leveren producten en gegevens 203

10.4.1 Voorbereidingsfase 204

10.4.1.1 Inleiding 204

10.4.1.2 Technische voorbereiding: aanmaken van het Doel 205

10.4.2 Ontwerpfase en ontwerpbesluit 206

10.4.2.1 Juridisch kader 206

10.4.2.2 Aanleveren ontwerpbesluit 207

10.4.2.3 Kennisgeving ontwerpbesluit 212

10.4.2.4 Terinzageleggen op het ontwerpbesluit betrekking hebbende stukken 215

10.4.3 Fase van vaststelling, bekendmaking en inwerkingtreding: definitief besluit 216

10.4.3.1 Juridisch kader 217

10.4.3.2 Voorbereiding en besluitvorming 217

10.4.3.3 Aanleveren definitief besluit 218

10.4.3.4 Terinzageleggen op de zaak betrekking hebbende stukken 224

10.4.3.5 Kennisgeving van terinzageleggen op de zaak betrekking hebbende stukken 225

10.4.3.6 Consolidatieplicht 225

D Bijlagen 229

1 De relatie tussen artikel 1.2 Omgevingswet en de waardelijst voor thema 230

2 Versiehistorie eerdere versies 232