Waterbeheerprogramma

Inleiding: Nieuw plan voor de toekomst

Rijnland, waterbeheerder in West-Nederland

Rijnland ligt midden in de Randstad. Grofweg in de vierhoek IJmuiden - Amsterdam West - Gouda - Wassenaar, met een totale oppervlak- te van 1175 km2. Het is een prachtig afwisselend gebied: strand en duinen, de Bollenstreek, het Groene Hart, meren en plassen en de historische waterrijke steden Haarlem, Leiden en Gouda. Bovendien is er veel bedrijvigheid in dit deel van de Randstad: vanzelfsprekend in de steden maar ook op en rond de luchthaven Schiphol. Bovendien liggen in Rijnland drie belangrijke land- en tuinbouwgebieden: Boskoop, Aalsmeer en de Duin- en Bollenstreek. In dit gebied beheert Rijnland het water al sinds 1255.

WBP5: een nieuw waterbeheerplan voor de periode 2016 – 2021

Elke zes jaar leggen waterschappen het beleid en de aanpak die noodzakelijk zijn om de watertaken goed te kunnen uitvoeren, vast in een zogeheten waterbeheerplan. In het voorliggende vijfde waterbeheerplan (WBP5) geven we richting aan het waterbeheer in de periode 2016 -2021. Dit in lijn met en in aanvulling op [het coalitieakkoord](https://www.rijnland.net/over-rijnland/bestuur/downloads-bestuur/coalitieakkoord-2015-2019.pdf/at_download/file) (2015) waarin het nieuwe bestuur van Rijnland de koers voor de komende jaren heeft uitgezet.

Dit zijn de belangrijkste punten uit het coalitieakkoord

Samen werken aan water!

In het coalitieakkoord 2015 – 2019 beschrijft het college van dijkgraaf en hoogheemraden het waterbeleid op hoofdlijnen. Samen werken aan water staat centraal. Zodat we nu en in de toekomst in dit unieke deel van Nederland onder zeeniveau kunnen wonen, werken en recreëren. Water is een maatschappelijke opgave en Rijnland wil samen met haar omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Hiervoor zijn de volgende speerpunten benoemd:

Schoon water en droge voeten….

Waterveiligheid: De inwoners en bedrijven zijn goed beschermd tegen overstromingen vanuit zee en de rivieren.

Voldoende Water: Er is voldoende water. Niet te veel en niet te weinig, passend bij de functie.

Schoon en gezond water: Rijnlands water is schoon, de kwaliteit van het water past bij de functies.

Waterketen: het afvalwater wordt optimaal gezuiverd en de grondstoffen hergebruikt.

…tegen zo laag mogelijk maatschappelijke kosten…

Hiervoor wordt een duurzaam financieel beleid gevoerd, waarbij gestreefd wordt naar een gemiddelde lastendrukstijging rond inflatieniveau aan het eind van de bestuursperiode.

…. met extra inzet op…

Participatie: Wij doen ons werk voor - maar ook steeds vaker samen met - de inwoners en bedrijven in ons gebied. Het gaat niet om wie de taak uitvoert maar hoe deze op de beste manier wordt uitgevoerd voor alle betrokkenen. Dit vereist ook een nieuwe manier van besturen waarbij de omgeving bij elk besluit actief en zo vroeg mogelijk wordt betrokken.

Duurzaamheid: Groot belang wordt gehecht aan duurzaamheid. Duurzaamheid in de zin van een ook op lange termijn houdbaar watersysteem. En als handelen waarbij aandacht is voor mensen, binnen ecologische randvoorwaarden met aandacht voor economische prestaties.

Innovatie: Innovatie is essentieel om tegen aanvaardbare lasten een goed waterbeheer te kunnen voeren. Goed voorbeeld uit de afgelopen jaren is de manier waarop Kustwerk Katwijk is aangepakt. Deze lijn wordt voortgezet en versterkt.

Deregulering: De regels worden verder vereenvoudigd of zelfs geschrapt. De ervaringen met de ‘ja, tenzij Keur’ worden geëvalueerd; bij succes worden dezelfde principes ook toegepast op andere beleidsterreinen, bijvoorbeeld peilbeheer. Hierbij hoort ook een andere manier van handhaving.

Dienstverlening: Een dienstverlenende houding richting de omgeving, die niet alleen onze klant is maar ook onze partner. Denk hierbij aan: één loket, vereenvoudigen van procedures en digitaal werken.

Vernieuwend besturen: De hierboven beschreven ontwikkelen vragen om een modern waterschap dat bereikbaar en transparant is voor haar omgeving.

1. Onze ambitie: Samen werken aan droge voeten en schoon water

Waar doen we het voor?

Leven in Rijnland is leven met water. Droge voeten en schoon water, zodat we nu en in de toekomst onder zeeniveau kunnen blijven wonen, werken en recreëren in dit mooie en unieke deel van Nederland. Dat is wat ons drijft. Die toekomst wordt mede bepaald door trends in klimaat en maatschappij en de noodzaak om op duurzame wijze met onze omgeving om te gaan. De verwachte toename van neerslag en droogte, bodemdaling, verzilting zeespiegelrijzing en de verdergaande verstedelijking, leg- gen een steeds grotere druk op het watersysteem. De gevolgen hiervan zijn reeds zichtbaar. Een goed voorbeeld is de extreme hoeveelheid neerslag die juli 2014 in de omgeving van Boskoop en Alphen aan den Rijn is gevallen, waardoor op grote schaal wateroverlast optrad. Een andere ontwikkeling is dat de samenleving verandert. De verzorgingsstaat waarin wij zijn opgegroeid ontwikkelt zich in de richting van een participatiesamenleving. De tijd is voorbij waarin de uitvoering van de publieke taak aan de overheid is voorbehouden. Steeds vaker zien wij dat inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties actief betrokken zijn bij de publieke taak en een belangrijke bijdrage leveren aan de uitvoering ervan, waaronder ook het waterbeheer.

Wat willen we bereiken?

Door niet tegen het water te strijden maar met het water mee te bewegen kan het beheergebied met innovatieve en duurzame oplossingen zo worden ingericht dat ook toekomstige generaties prettig kunnen wonen, werken en recreëren, tegen zo laag mogelijke kosten. Dit alles vraagt om zorgvuldige afwegingen tussen de belangen voor de mens, de natuur en de economie, waarbij het vinden van de juiste balans tussen deze drie de grote uitdaging is.

In de hoofdstukken 3 tot en met 6 is per watertaak uitgewerkt wat we de komende planperiode willen bereiken. Kort samengevat gaat het om:

Waterveiligheid: Bescherming tegen overstromingen vanuit zee en de rivieren.

Voldoende Water: Er is voldoende water. Niet te veel en niet te weinig, passend bij het gebruik.

Schoon en gezond water: Rijnlands water is schoon, zodat de mens, de natuur en economie er optimaal gebruik van kunnen maken.

Waterketen: Het afvalwater wordt optimaal gezuiverd en de grondstoffen hergebruikt.

1.1 Wij doen ons werk voor en samen met de inwoners en bedrijven in ons gebied

We benutten de kennis en creativiteit van inwoners en bedrijven

Wij zien water als een maatschappelijke opgave, die sterk verbonden is met andere maatschappelijke opgaven. En waar mensen mee in aanraking komen tijdens hun werk, in hun leefomgeving en vrije tijd. Bovendien beschikt de omgeving over veel gebiedskennis, creativiteit en deskundigheid die kunnen helpen het waterbeheer nog slimmer en goedkoper uit te voeren. En vraagt de samenleving tegenwoordig een andere aanpak van de overheid, waarbij de omgeving eerder en directer wordt betrokken. Het luisteren, betrekken en samenwerken met de omgeving is dan ook cruciaal voor het goed kunnen uitvoeren van onze waterschapstaken tegen zo laag mogelijke kosten. Om een betrouwbare en toegankelijke partner te zijn en de kennis en oplossingskracht van de omgeving te benutten doen we het volgende. Doelmatigheid, maatwerk, draagvlak en maatschappelijke meerwaarde staan daarbij voorop:

Wij werken van buiten naar binnen

Al vanaf de verkenningsfase stemmen we onze plannen af met de omgeving. We luisteren naar de meningen en ideeën van de omgeving, verplaatsen ons in hun belangen en stemmen vervolgens onze plannen en werkzaamheden hier zo goed als mogelijk op af. Wij zijn daarbij bereid een stap verder te gaan en de invulling en uitvoering van projecten samen op te pakken.

We verbinden water met de maatschappelijke opgaven…

Er is binnen het beheergebied van Rijnland een omvangrijke opgave op het gebied van wonen, werken, natuur en recreëren. Water maakt daar vaak deel vanuit. Provincies, gemeenten, waterschappen en marktpartijen hebben daarbij elk een eigen verantwoordelijkheid en belang. Samenwerking, vanuit de eigen taken en verantwoordelijkheden, is cruciaal om de verschillende opgaven te kunnen realiseren. Waar mogelijk koppelen we Rijnlandse opgaven dan ook aan opgaven van derden. We sluiten daarvoor aan bij (gebieds)ontwikkelingen van provincies, gemeenten of marktpartijen en nemen daar soms het voortouw in. Voorbeelden hiervan zijn de [wateragenda Zuid-Holland](https://staten.zuid-holland.nl/migratie/Statencommissie_Groen_en_Water_GenW/2012/Statencommissie_Groen_en_Water_13_juni_2012/Bespreekstukken/Wateragenda_Zuid_Holland_2012_2015/Stuknr_338290763.org) waarin we samen met de provincie en waterschappen gewerkt hebben aan vraagstukken op het gebied van water en ruimtelijke ordening, de diverse ruimtelijke ontwikkelingen in de Haarlemmermeerpolder en hoe we met de gemeente Gouda aan de slag zijn met de klimaatbe- stendige stad.

1.2 We werken duurzaam en innovatief tegen zo laag mogelijke kosten

We hechten een groot belang aan duurzaamheid en innovatie

Bij alles wat we doen staat duurzaamheid centraal. Duurzaamheid in de zin van een ook op de lange termijn houdbaar watersysteem. Daar- naast zien wij duurzaam waterbeheer als handelen waarbij aandacht is voor mens en dier, binnen ecologische randvoorwaarden, en met oog voor economische prestaties. De focus ligt in de planperiode op het verlagen van de energiebehoefte voor zuiveren en watersystemen. En op het duurzaam aanbesteden, door de markt te prikkelen zo duurzaam mogelijk te werken. Ook dragen we bij aan het sluiten van de kringlopen: de Circulaire Economie. Water en slib bevatten herbruikbare stoffen, bijvoorbeeld het steeds schaarser wordende fosfaat. We willen het hergebruik hiervan bevorderen. Daarnaast is Rijnland continu op zoek naar betere, slimmere en efficiëntere oplossingen: innovatie. Dit doen we samen met kennisinstellin- gen, andere overheden en het bedrijfsleven. Daarbij gaat het niet alleen om technische innovaties en slimme ICT-oplossingen. Vier van de vijf innovatiesuccessen zijn een gevolg van nieuwe vormen van samenwerking, anders organiseren en anders werken. Op de Rijnlandse website zijn enkele mooie voorbeelden van innovaties en duurzame maatregelen te vinden.

2. Onze organisatie: Watersysteembeheerder in veelzijdig West-Nederland

2.1 Wat beheren wij en hoe doen we dat?

Het watersysteem dat Rijnland beheert, is omvangrijk. Het bestaat uit het boezemstelsel, 200 polders, 375 poldergemalen, 4 boezemge- malen, 1300 kilometer keringen, 12.000 kilometer watergangen en 3.700 waterstaatkundige objecten zoals inlaten en stuwen. Daarnaast hebben we 25 grote afvalwaterzuiveringsinstallaties, 80 rioolgemalen en 220 kilometer persleidingen onder onze hoede. Hiermee zuiveren we het afvalwater voor meer dan 1,3 miljoen inwoners. Het watersysteem van Rijnland maakt zelf weer onderdeel uit van een groter geheel: namelijk het stroomgebied van de Rijn. Omdat het beheer bovenstrooms direct gevolg heeft voor de aanvoer en kwaliteit van het water benedenstrooms zijn regionale, landelijke en internati- onale afspraken gemaakt over het waterbeheer (zie ook paragraaf 2.3).

Wij zorgen met beheer en onderhoud voor de instandhouding van het watersysteem…

Dit doen we op twee manieren: **1) Actief beheer** Wij zorgen er met onze installaties voor dat de wa- terpeilen kloppen en het afvalwater gezuiverd wordt. Om deze taken te kunnen uitvoeren maaien en baggeren we watergangen, verhogen we dijken en voeren we onderhoud uit bij gemalen en afvalwater- zuiveringen. **2) Passief beheer** Werkzaamheden van inwoners, overheden en bedrij- ven kunnen het functioneren van het watersysteem beïnvloeden. Denk bijvoorbeeld aan de aanleg van steigers of het dempen van watergangen. Wij voorko- men en beperken de negatieve effecten daarvan. Dit doen we met: voorlichting, advisering, vergunning- verlening, toezicht en handhaving. Dat laatste doen we door eerst te waarschuwen en pas als laatste stap te beboeten of bestuursrechtelijk op te treden. Rijnland heeft hierbij een belangrijke voorbeeld- functie. We zorgen er dan ook voor dat we bij de uitvoering van onze taken, aan alle (wettelijke)regels voldoen.