

序号	工 作 任 务	负 责 单 位	时 间 进 度
19	完善市场体系建设	发展改革委、财政部、商务部、国资委、工商总局、质检总局、证监会等按职责分工分别负责	持续推进
20	消除跨地区兼并重组障碍	工业和信息化部、财政部、商务部、税务总局、统计局等按职责分工分别负责	持续推进
21	放宽民营资本市场准入	发展改革委等	2014 年 12 月底前完成
22	深化国有企业改革	国资委、发展改革委、财政部等	持续推进

国务院办公厅转发密码局等部门关于 金融领域密码应用指导意见的通知

国办发〔2014〕6 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

密码局、发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、人民银行、税务总局、银监会、证监会、保监会制订的《金融领域密码应用指导意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2014 年 2 月 4 日

金融领域密码应用指导意见

密码局 发展改革委 工业和信息化部 公安部 财政部
人民银行 税务总局 银监会 证监会 保监会

金融信息安全是国家信息安全的重要组成部分，密码技术是金融信息安全的核心技术。为提升我国金融信息安全的自主可控能力，促进信息安全及金融服务相关产业的发展，现提出以下指导意见。

一、加强金融信息安全的重要意义

随着科技发展和金融电子化、信息化进程的加快，信息技术已成为我国金融业健康发展的基础条件。信息技术的作用已开始由保障支撑业务为主向促进引领业务方向转变，并有力地推动了我国金融创新能力、风险控制能力和服务质量的改进和提高。

密码技术作为保障金融信息安全的核心技术，在金融领域得到了广泛应用，发挥着日益

重要的作用。密码的安全可靠和应用的科学规范关系到我国金融安全。随着我国改革开放的进一步扩大,以及科技发展和计算能力的快速提升,金融领域密码应用面临着诸多潜在风险,进一步增强我国金融信息系统的安全保障和自主可控能力尤为必要和迫切。

近年来,我国密码科技发展迅速,公开发布了具有自主知识产权和高安全强度的密码相关标准,基本建成了密码基础设施并提供服务,密码产品在众多领域得到了广泛应用,金融领域推广使用国产密码的条件已基本具备。

二、指导思想和工作目标

(一) 指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕金融信息安全的需要,统筹兼顾我国金融的国际化发展,按照“总体规划、重点突破、分步实施、稳步推进”的原则,做好顶层设计,提升产业支撑能力,又好又快地推进国产密码在金融领域的全面应用,有效应对风险,保障业务连续性,切实提升我国金融信息安全保障能力。

(二) 工作目标。建立以国产密码为主要支撑的金融信息安全保障体系,实现金融领域信息安全核心产品及系统的自主可控,力争 2015 年初步实现国产密码在金融 IC 卡(集成电路卡)、网上银行、移动支付、网上证券、电子保单等重点领域中的广泛应用,到 2020 年实现国产密码在金融领域中的全面应用。

三、主要任务

(一) 加快产业升级改造。研制生产基于国产密码的芯片、卡片、终端设备等产品,升级改造操作系统、数据库、中间件、浏览器等相关基础软件,尽快实现金融信息产品对国产密码的支持,形成完整的金融密码应用产品产业链,提升产业化能力和服务保障水平,全面推进产业升级,满足金融领域国产密码应用的需要。

(二) 强化基础设施支撑。抓紧完成密钥管理系统、第三方电子认证基础设施以及各金融机构自建电子认证基础设施的密码升级工作,加快投入应用步伐。建立健全金融密码安全和应用产品的标准体系及检测认证体系,创新检测手段,提升检测与评估能力,完善金融密码应用产品的检测认证机制。

(三) 稳步推进密码应用。以金融 IC 卡、网上银行、移动支付、网上证券、电子保单等重点领域为切入点,在不同范围和规模试点示范的基础上,实现国产密码的广泛应用,逐步覆盖全部金融业务领域。内外资企业在华生产销售的金融密码应用产品,应通过国家相关部门指定检测机构的检测,完全符合国家相关部门颁布的金融 IC 卡、网上银行、电子认证、移动支付、网上证券和电子保单等标准和规范的要求。在华外资金融机构按照“法人为主、标准引导、自主选择”的原则,采购适宜的产品和服务。

(四) 加大宣传培训力度。充分发挥监管部门、行业协会、培训机构、新闻媒体等方面的作用,通过组织培训、技术交流、宣传报道等多种形式,在金融领域以及相关产业大力宣传应用国产密码的重要意义,宣传贯彻国家密码管理政策和密码相关标准、规范,营造使用国产密码的良好生态环境,树立以国产密码为支撑的信息安全观,增强应用国产密码的自觉

性和主动性。

(五) 积极开展标准国际化工作。积极参与金融和信息安全相关国际标准化组织工作,推进我国金融和密码相关标准纳入国际标准体系,提升我国密码的国际影响力。

四、保障措施

为加强我国金融领域国产密码应用推进工作的协调性和连续性,顺利推进我国金融领域国产密码应用,需要在政策、机制、应急和经费等方面制定保障措施。

(一) 政策保障。制定完善配套政策,将推广国产密码应用纳入金融信息安全政策的总体安排和要求,研究制定金融机构使用国产密码的保障措施,加快已建业务信息系统密码升级进程,新建系统应支持并优先使用国产密码。制定并完善国产密码以及相关产品和服务的产业支持政策,促进产业升级,为金融领域国产密码应用提供有效支撑。

(二) 机制保障。建立协调机制,统筹金融领域国产密码应用推进工作;建立信息共享机制,实现标准、产品、检测、试点、改造等方面信息在产业、用户和监管部门之间的共享;建立监督检查机制,对金融领域国产密码应用推进落实情况进行督促检查;建立持续跟踪机制,定期评估分析金融领域国产密码应用安全状况,动态更新相关标准。

(三) 应急保障。加强对金融领域国产密码应用推进工作安全的预警预防,建立联动机制,制定工作预案,细化应急流程,完善应急手段,提高应对各种复杂情况和意外突发事件的能力,及时处置重大安全事件,确保金融信息系统安全。

(四) 经费保障。按照国家、产业单位、金融机构合理分摊的原则,组织信息安全产业化专项、工业转型升级资金等相关专项计划,对金融领域国产密码应用技术攻关、产品研发、测评体系建设、应用示范、升级改造等予以支持。

国务院办公厅关于印发国务院 2014 年 立法工作计划的通知

国办发〔2014〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

《国务院 2014 年立法工作计划》已经国务院同意,现印发给你们。为全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神,结合《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和《国务院机构改革和职能转变方案》确定的任务,现就做好国务院 2014 年立法工作提出以下意见:

一、着力为全面深化改革提供法制保障

要紧紧围绕党中央、国务院 2014 年的中心工作,把贯彻落实《中共中央关于全面深化