



Relevamiento de Asentamientos Precarios **RAP**



Área Metropolitana
de Asunción

2015



SECRETARÍA
TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL



“Hoy como ayer, una gran parte de la población del mundo vive en hábitats autoconstruidos, en los márgenes, en los intersticios, en las áreas abandonadas de las ciudades pensadas. Esta ciudad sin nombre de ciudad, que no aparece en los planos ni en los planes, responde también a una idea de ciudad por parte de sus auto constructores. Pero es también una prueba de que la conquista de la ciudad es también nostalgia de futuro, una conquista humana a medio hacer.”

Borja, 2003



La importancia de conocer el territorio a través de quienes lo habitan

América Latina es la región del sur global más urbanizada del mundo según cifras de ONU-Hábitat, en donde 8 de cada 10 personas viven en ciudades. A nivel mundial, también nos encontramos en el podio como una de las regiones más desiguales, un nefasto primer lugar para nuestros países.

Hoy, más de 100 millones de personas viven en asentamientos informales en América Latina, de acuerdo con la reciente publicación *Reporte Mundial de las Ciudades 2016*, de Naciones Unidas. En este contexto, considerar los asentamientos informales como parte fundamental del desarrollo integral de la región, se posiciona como un factor que debe ser priorizado en la agenda de discusión nacional e internacional.

Nuestra experiencia en TECHO nos permite afirmar que la desigualdad no se determina solo por los ingresos. La desigualdad – como la pobreza – tiene múltiples dimensiones: salud, educación, seguridad, justicia, entre otras. En nuestra región no se ha logrado responder a las necesidades de los sectores más excluidos, ni asegurado la plena integración de los asentamientos informales en el territorio. En parte, esto sucede porque no se conoce en profundidad la realidad local y nacional, no solamente por la ausencia de datos nacionales y locales, también por el desconocimiento sobre las características, experiencias y motivaciones de quienes viven en estos espacios. Por tanto, si desconocemos el lugar donde vivimos no entendemos la magnitud real de las problemáticas ni estamos en capacidad de visibilizar las oportunidades de transformación que tenemos en la actualidad.

Uno de los mecanismos para construir y aportar al conocimiento es realizar investigaciones sistemáticas sobre lo que implica vivir en un asentamiento informal y los motivos que llevaron a las personas a establecerse allí; determinar cuántos son y dónde están los asentamientos; saber cómo enfrentan las dificultades, e identificar experiencias y oportunidades de organización. El punto de partida para diseñar propuestas que busquen mejorar la calidad de vida de la gente, tanto en Paraguay como en cualquier país de Latinoamérica, es pensar en las soluciones con quienes viven la problemática cada día.

TECHO Paraguay asumió con responsabilidad el desafío de contribuir con evidencia concreta y rigurosa sobre los asentamientos informales, levantando información en estos espacios, conversando con la gente que vive allí, aprendiendo y registrando sus experiencias.

El Relevamiento de Asentamientos Precarios (RAP) de TECHO Paraguay es la primera investigación de campo basada, específicamente, en la situación de los pobladores de asentamientos en Gran Asunción. Voluntarios y voluntarias realizaron cientos de encuentros con líderes de asentamientos con el fin de conocer aquellos aspectos que las estadísticas no reflejan, aquellas historias de primera fuente, esos relatos de aciertos y desaciertos, de experiencias y capacidades de trabajo en conjunto.

Según los resultados de la investigación en las ciudades que conforman el Área Metropolitana de Asunción (AMA) existen 405 asentamientos, en donde habitan más de 38.000 familias. Actualmente, vivir en un asentamiento informal es la manifestación extrema de la desigualdad, donde no se puede gozar de la ciudad próspera que prometió el desarrollo. Es ante esta realidad desigual que existen otras experiencias claves, y quienes hemos podido escuchar a líderes y lideresas de asentamientos aprendimos que son, y han sido, los principales gestores de las ciudades que fueron construidas por sus propios habitantes y no por el Estado ni el mercado.

La investigación inicia y termina con un genuino interés por conocer la realidad, por identificar y caracterizar los asentamientos que recorrimos. Son los lectores de estas páginas quienes deberán preguntarse acerca de las oportunidades que tenemos para trabajar y alcanzar justicia para todos y todas. Queremos que estos resultados sean una herramienta de sensibilización social ante una realidad desigual y se constituyan en una guía para la generación de acciones concretas, que identifiquen oportunidades y planteen estrategias para erradicar los prejuicios que nos separan.

Creemos que la justicia es posible y para lograrla es clave integrar social y territorialmente a quienes viven en asentamientos informales. Nuestra experiencia dicta que comencemos por conocer el territorio donde vivimos.

Juan Pablo Duhalde
Director del Centro de Investigación Social
TECHO Latinoamérica y el Caribe



Información para cambiar la realidad	8
¿Qué es el RAP?	9
Diseño Metodológico	10
Etapas de Implementación	12
Área Metropolitana	14
Capiatá	38
Fernando de la Mora	48
Lambaré	58
Limpio	68
Luque	80
Mariano Roque Alonso	92
Ñemby	102
San Antonio	114
San Lorenzo	126
Villa Elisa	136
Asunción	146
Conclusión	154
Datos Abiertos	156
Agradecimientos	157
Bibliografía	158



Información para cambiar la realidad

Desde los inicios de TECHO en Paraguay hace ocho años venimos trabajando en los asentamientos, movilizando a miles de voluntarios hacia las comunidades y desde las propias comunidades. Este trabajo nos permitió ver una realidad muy poco conocida por la gente o, en muchos casos, completamente ignorada.

A lo largo de estos años de trabajo en los diferentes asentamientos, fuimos adquiriendo conciencia de lo que significa vivir en un lugar precario, y estamos convencidos de que nadie elegiría vivir en esas condiciones: casas construidas con materiales de desecho, sin baño, agua corriente u otro servicio básico, y en terrenos o zonas inhabitables. De poder elegir, nadie querría un lugar insalubre y peligroso para criar a sus hijos, una escuela en malas condiciones o un trabajo informal sin seguro social. Los asentamientos informales o precarios son la estrategia de la población más vulnerable para aprovechar las oportunidades de la ciudad.

Sobre este fenómeno se sabe muy poco, se escribió y se estudió muy poco, estos territorios muchas veces no figuran en los mapas y casi siempre, quienes viven en un asentamiento son considerados ciudadanos de segunda. Es por esto que en TECHO

emprendimos un estudio sobre esta problemática: necesitábamos saber cuántos son y dónde están los asentamientos, y empezar a conocer más sobre la realidad de los mismos. El Relevamiento de Asentamientos Precarios es el primer trabajo de investigación de TECHO-Paraguay. Con este estudio, buscamos poner sobre la mesa datos de esta realidad para que el resto de la sociedad empiece a conocerla y a comprender que se trata de un problema que necesita una urgente solución.

Comprendemos que las soluciones no serán sencillas, pero no se puede plantear ninguna si ni siquiera sabemos exactamente dónde se encuentran los asentamientos. Estamos seguros de que, para proponer soluciones duraderas, es necesario que distintos sectores de la sociedad –incluyendo a los pobladores de los asentamientos– aunemos esfuerzos. Esto, si en verdad queremos ciudades más justas, sostenibles e integradas.

Fernando Duarte Callizo
Director Social 2015
TECHO Paraguay

¿Qué es el RAP?

El Relevamiento de Asentamientos Precarios (RAP) parte como un proyecto de investigación emprendido por TECHO – Paraguay orientado a la caracterización socio-territorial de asentamientos precarios o informales.

La problemática de los asentamientos precarios en el Paraguay está asociada al crecimiento no planificado de las ciudades, las ocupaciones de territorios, la extensión de asentamientos a lo largo de las ciudades, ausencia en la cobertura de los servicios básicos, y con ello, a las inadecuadas condiciones de vida de sus habitantes. Por esto, la propuesta principal del RAP es identificar, localizar, georreferenciar y caracterizar a los asentamientos de los territorios del Área Metropolitana de Asunción.

Para la implementación del proyecto las ciudades seleccionadas fueron: Asunción, Capiatá, Fernando de la Mora, Limpio, Luque, Lambaré, Mariano Roque Alonso, Ñemby, San Antonio, San Lorenzo y Villa Elisa, atendiendo que en ellas se concentra la mayor población urbana del país.

Al ser los asentamientos espacios donde la vulnerabilidad en la que viven las familias es visible, contar con informa-

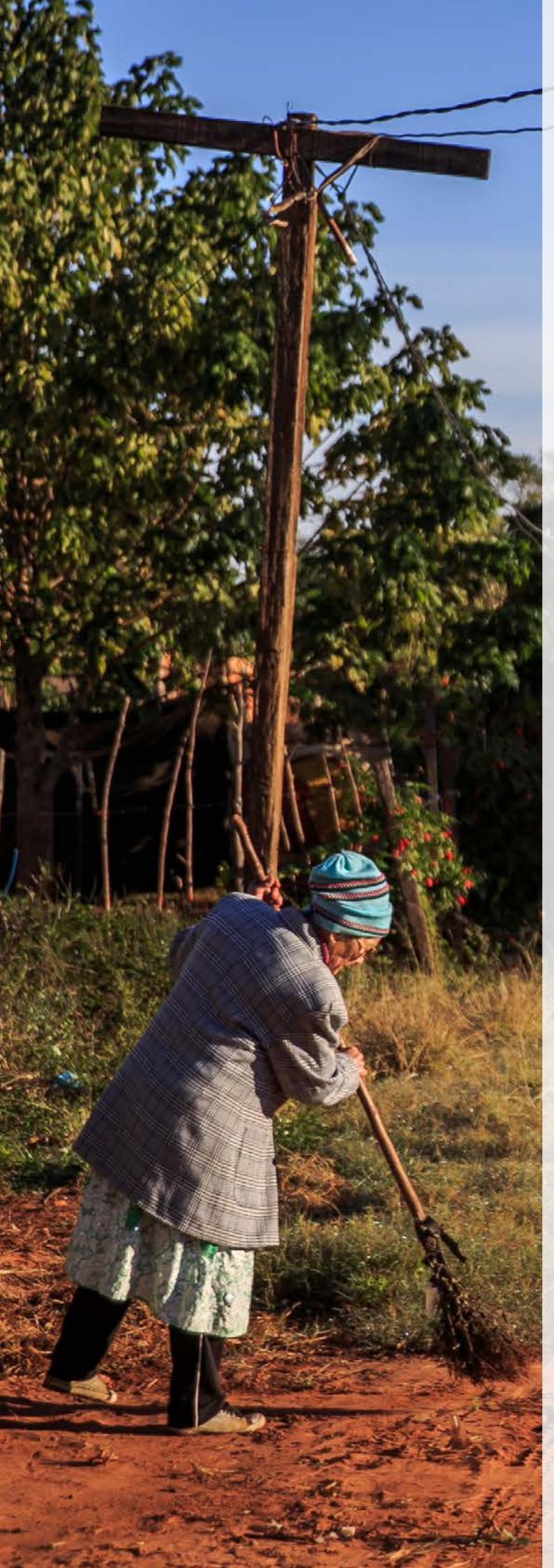
ción sistematizada y verificada permite avanzar hacia la formulación de política pública que pueda incluir a estos territorios.

Para lograr el éxito de este proyecto el esfuerzo del voluntariado de TECHO Paraguay fue fundamental, el recorrido minucioso por cada ciudad implicó compromiso y dedicación de los más de 500 voluntarios movilizados durante el trabajo de campo y análisis.

Es importante destacar que, a través de la apertura de los referentes comunitarios pudo lograrse la recopilación de información, son ellos, quienes conocen a profundidad la realidad de sus respectivas comunidades.

Se plantea a partir de esto, la problemática que viven las familias de los asentamientos esté posicionada como un tema de agenda pública siendo sustancial contar con información precisa hacia eso apuntamos con esta investigación.

María Elena González Aguilar
Directora de Relevamiento
TECHO Paraguay



Diseño Metodológico

Metodología

La investigación tiene por objetivo precisar la cantidad de asentamientos existentes en el periodo de enero a octubre de 2015, en las ciudades que componen el Área Metropolitana de Asunción: Capiatá, Fernando de la Mora, Limpio, Luque, Lambaré, Mariano Roque Alonso, Ñemby, San Antonio, San Lorenzo y Villa Elisa obteniendo su localización geográfica y ciertas características socio-territoriales de los mismos.

Como estrategia metodológica se opta por un diseño cuantitativo ya que actualmente las cifras respecto a la problemática no permiten contar con datos precisos que contengan características respecto al fenómeno en sí. Este abordaje permite presentar la problemática mediante datos estadísticos simples, que describan especificidades. El estudio puede ser visto como una fotografía de la situación en un momento dado, y, al mismo tiempo, comprenderla como un fenómeno transformable con el paso del tiempo.

En el distrito de Asunción el estudio fue abortado desde el diseño cualitativo, porque las características del territorio y la obtención de información a través de fichas de asentamiento no reflejaba la realidad del sector.

Unidad de análisis

La unidad de análisis del estudio es el asentamiento precario. TECHO entiende que los asentamientos son sectores informales de las ciudades que se constituyeron mediante distintas estrategias de ocupación del territorio, que presentan diferentes grados de precariedad y hacinamiento, con déficit en el acceso formal a los servicios básicos y una situación irregular de dominio del suelo.

Para la aplicación de la definición fue operativizada como grupo de ocho o más familias, que no cuentan con acceso regular a uno de los servicios básicos (desagüe cloacal, agua potable, energía eléctrica por medidor domiciliario) y que se encuentran en una situación irregular de tenencia del terreno.

Instrumento de levantamiento de información

El instrumento utilizado para la recolección de datos fue la ficha o encuesta semiestructurada que releva características principales de los territorios. La ficha o encuesta fue aplicada en las diez ciudades que conforman el Gran Asunción. Para el distrito capital se realizaron grupos focales mediante guías de preguntas, con temas consultados en las fichas pero sin la precisión de cada asentamiento, ya que en estas actividades fueron invitados dirigentes vecinales de distintas zonas del distrito.

Se aplicó una encuesta por asentamiento, en donde las informaciones obtenidas fueron brindadas por uno o varios referentes comunitarios, pudiendo ser integrantes de las organizaciones vecinales presentes en el barrio o pobladores antiguos que tienen información de recorrido histórico de la comunidad. La duración promedio de la aplicación fue de 40 minutos.

Las ubicaciones geográficas fueron tomadas mediante puntos brindados por GPS. La implementación de las fichas y la digitalización de datos estuvieron a cargo de más de 500 voluntarios organizados por coordinadores de cada ciudad y por temática (encuestas, georreferencia y procesamiento de datos), que dependían a su vez de la Dirección del Relevamiento. Tanto voluntarios como coordinadores fueron capacitados, y la mayoría contaba con experiencia de trabajo en asentamientos.



Etapas de implementación

1

Revisión institucional

Desde TECHO Paraguay nos planteamos los fundamentos de realizar una investigación de esta amplitud. En este periodo se definieron los objetivos, qué territorio abarcaría, la revisión del levantamiento de información existente a nivel local, que nos permitió reforzar la importancia de realizar el estudio, teniendo en cuenta la necesidad de información sobre la problemática. En base a lo hallado en la literatura local se consideró la definición y el alcance del estudio, y se desarrollaron la conceptualización, la delimitación del territorio y la estrategia.

2

Elaboración y validación de instrumentos

Iniciamos la elaboración de la ficha de encuesta, teniendo en cuenta los indicadores y los materiales de apoyo para equipos de terreno. Se realizaron validaciones de instrumentos que permitieran brindar mayor precisión en el levantamiento de información.

3

Conformación de equipos

Para lograr el alcance planificado en el levantamiento en terreno se organizó la conformación de los equipos mediante una distribución por ciudad (jefes de distrito) y por zonas (jefes de zonas). Estos jefes de zonas tenían a su cargo otros voluntarios. Para las etapas de procesamiento y análisis, la estructura estuvo de acuerdo con las tareas a desarrollar: revisión de encuestas, digitalización y georreferencia. En la implementación del estudio se movilizaron más de 500 voluntarios, provenientes en su mayoría del departamento Central.

4

Relevamiento de información

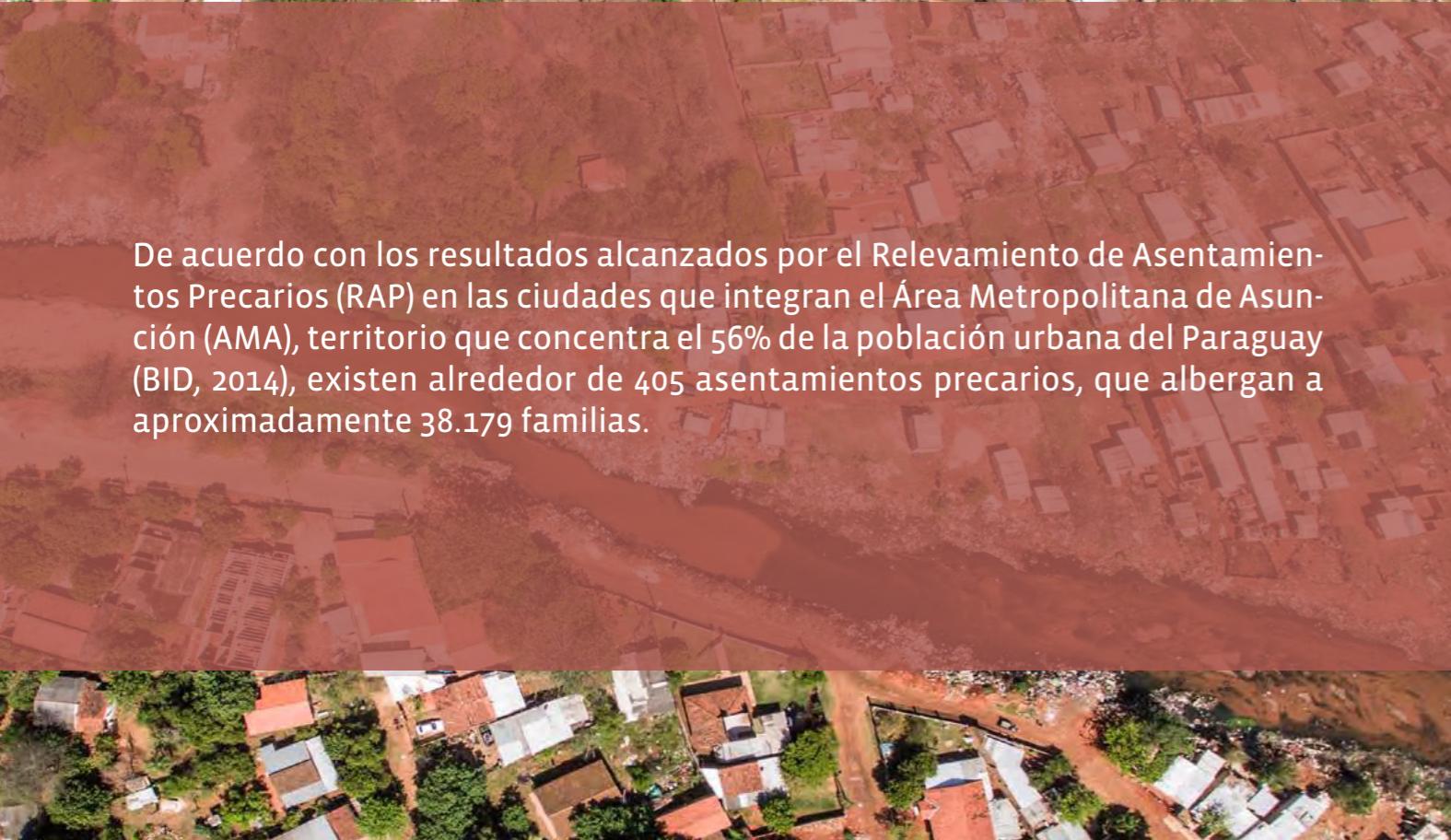
Esta etapa estuvo dividida en tres fases: rastrillaje, encuesta y verificación de datos. El rastrillaje implica el reconocimiento en terreno. Para estas actividades, los equipos de campo recorrieron toda la superficie de las jurisdicciones a su cargo, con el objetivo de identificar los asentamientos y, mediante un software, tomaron los puntos geográficos que permitieron ubicar los asentamientos.

5

Ánalisis y procesamiento

En la siguiente etapa se procedió a la recopilación y sistematización de los datos. La digitalización de la información obtenida en los asentamientos fue realizada a través del programa Access mediante el cual se confeccionó la base de datos preliminar del estudio. Posteriormente se realizaron las revisiones y validaciones, con las que se dio paso al análisis de los datos. El análisis estadístico fue realizado mediante el programa SPSS.

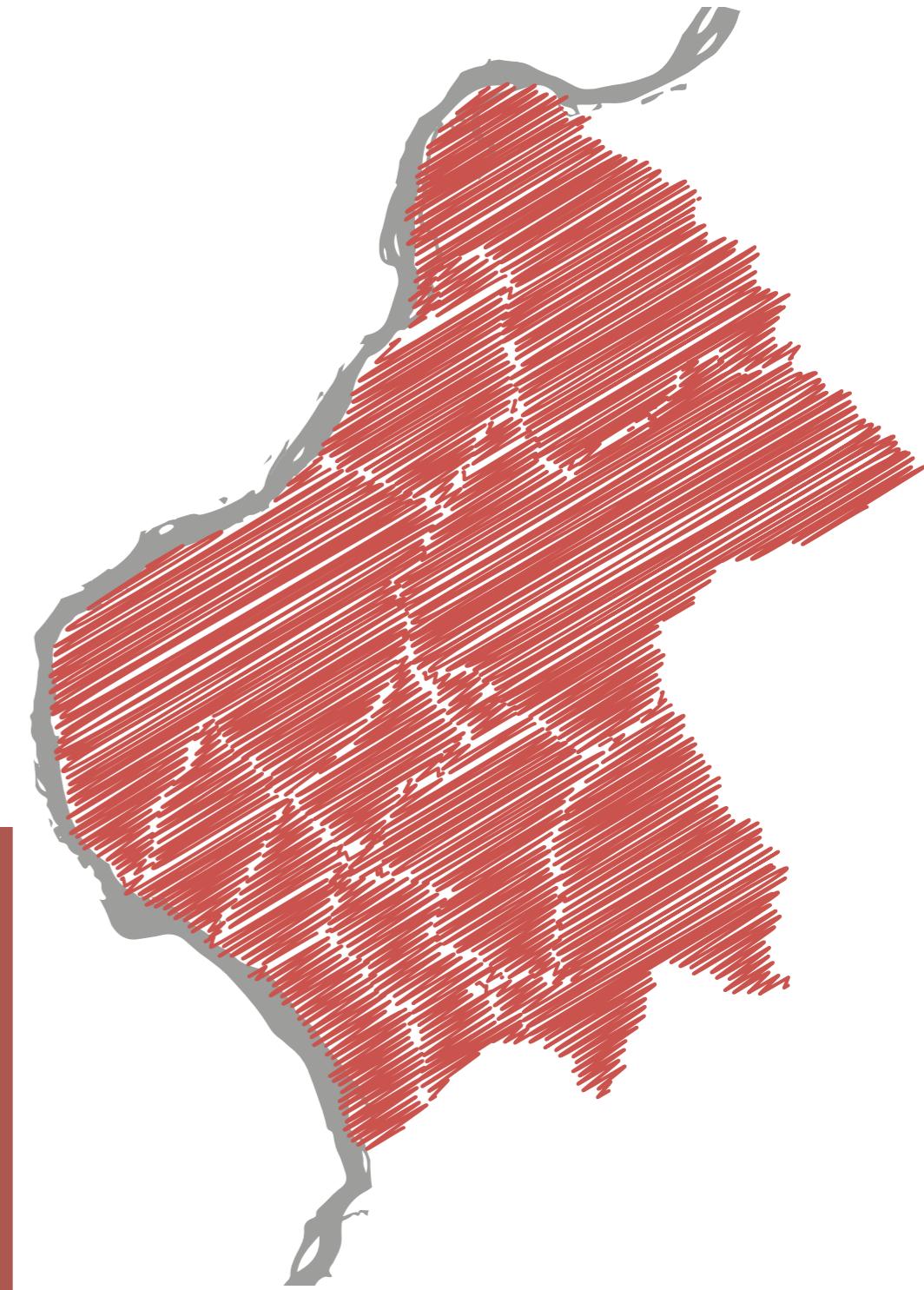
En paralelo al análisis de los datos, se dieron espacios de revisión con instituciones públicas y el equipo asesor y, considerando todos los aportes recibidos, se redactó el informe.



De acuerdo con los resultados alcanzados por el Relevamiento de Asentamientos Precarios (RAP) en las ciudades que integran el Área Metropolitana de Asunción (AMA), territorio que concentra el 56% de la población urbana del Paraguay (BID, 2014), existen alrededor de 405 asentamientos precarios, que albergan a aproximadamente 38.179 familias.



Área Metropolitana



Asentamientos, familias y viviendas por territorio en cantidades absolutas y porcentaje

Área Metropolitana de Asunción	Asentamientos		Aproximado de familias		Aproximado de viviendas	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
Capiatá	37	9,14	4411	11,55	3574	11.17
Fernando de la Mora	12	2,96	1005	2,63	863	2.70
Lambaré	33	8,15	4964	13,00	3606	11.27
Limpio	48	11,85	4342	11,37	3900	12.19
Luque	88	21,73	8502	22,27	6768	21.15
Mariano Roque Alonso	24	5,93	2545	6,67	2265	7.08
Ñemby	53	13,09	3341	8,75	3001	9.38
San Antonio	55	13,58	3529	9,24	2912	9.10
San Lorenzo	17	4,20	3240	8,49	3125	9.77
Villa Elisa	38	9,38	2300	6,02	1934	6.04
Total	405	100	38179	100	31997	100

Clasificación	Cantidad de asentamientos
Pequeño	153
Mediano	208
Grande	31
Macro	6

Antigüedad de los asentamientos

En esta investigación, se analizan los casos de aquellos asentamientos que permanecen hasta la actualidad, pues es posible que hayan existido muchos otros a lo largo de los años pero ya no se registran como tales, los vecinos no los reconocen o no responden a la definición utilizada por el RAP ya sea porque los pobladores fueron desalojados, reubicados o porque lograron regularizar la tenencia de las tierras. Teniendo en cuenta estos factores, 367 asentamientos (90.63 %) registrados se formaron en los últimos veinte años. El 54.95 % se formó entre los años 2000–2009, siendo Limpio (67.4 %) y San Antonio (67.3 %) las ciudades que presentaron mayor crecimiento en ese período. El gráfico (1) permite observar que los asentamientos más recientes se encuentran en los distritos que aún están viviendo procesos de urbanización, principalmente se extienden hacia el acceso sur del Área Metropolitana de Asunción.

GRÁFICO 1. Antigüedad de asentamientos existentes en la actualidad (Global)
En porcentaje

Tamaño de los asentamientos

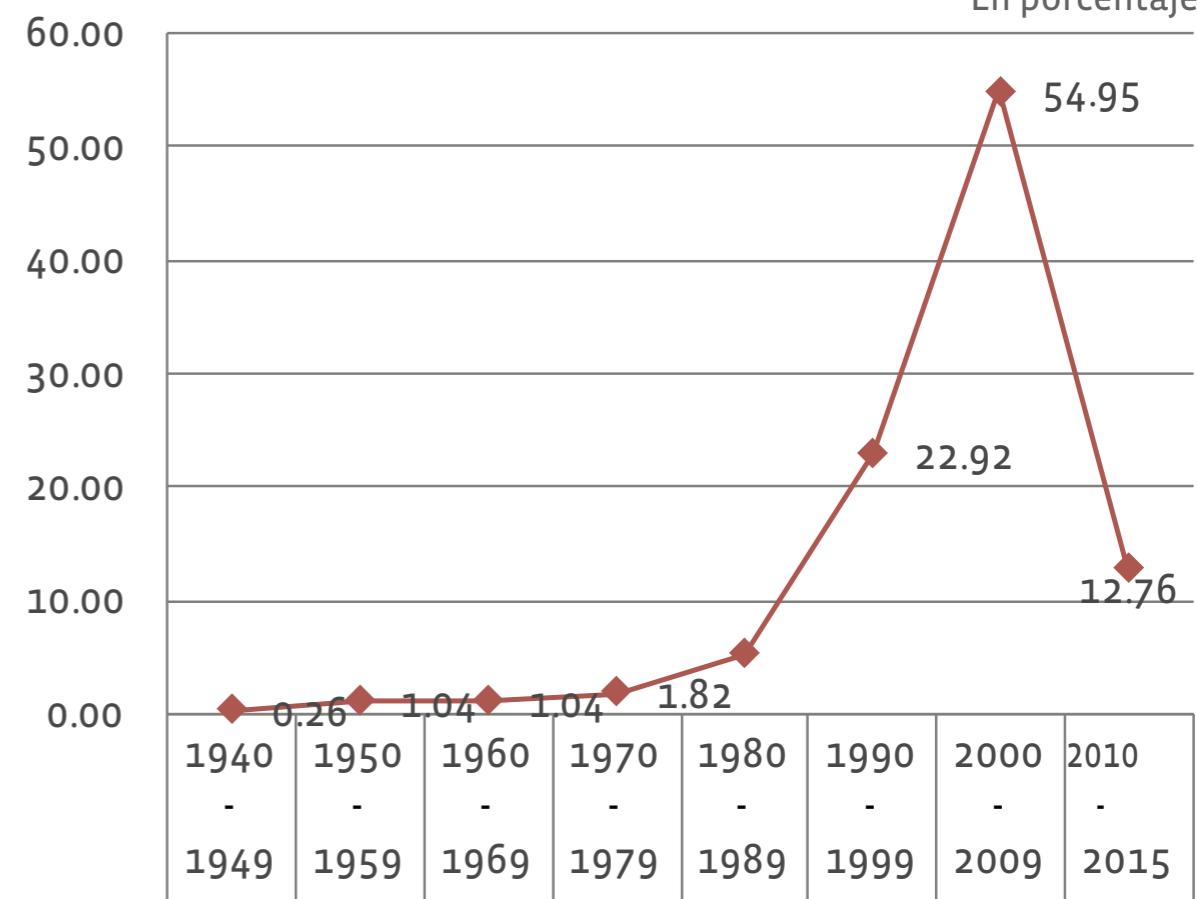
Para abordar el análisis de este informe, se han agrupado los asentamientos precarios en cuatro grupos, de acuerdo con la cantidad estimada de familias que habitan en ellos:

Clasificación	Cantidad de familias por asentamiento
Pequeño	8 a 40 familias
Mediano	41 y 200 familias
Grande	201 a 500 familias
Macro	501 y más familias

Al profundizar la mirada en estos territorios se debe considerar la relación existente entre el tamaño del asentamiento y las características del mismo. Los más pequeños pueden extenderse hasta una manzana, y los más grandes pueden ser consideradas como pequeñas ciudades.

Otro aspecto que se destaca es la organización vecinal. En los barrios más pequeños, la participación de los vecinos es directa, pueden lograrse movilizaciones en conjunto. Sin embargo, en barrios de gran magnitud la coordinación de los pobladores es más compleja y suele darse por zonas.

La investigación permite identificar que el grupo más numeroso es la clasificación mediano con 208 asentamientos precarios, graficados en la tabla expuesta a continuación.

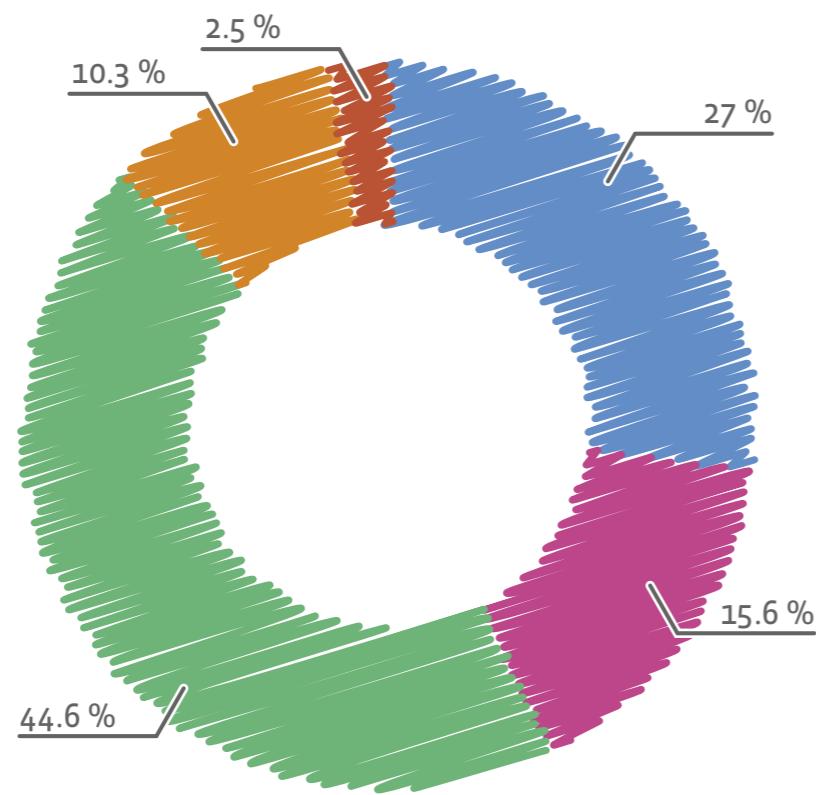


Tipo de propiedad de inmuebles

El 44.6 % de los terrenos donde están ubicados los asentamientos pertenece a la Secretaría de Acción Social y el 27 % a propietarios privados. El Gobierno Nacional a través de la Secretaría de Acción Social implementa el Programa de Desarrollo y Apoyo Social a los Asentamientos o Núcleos Poblacionales Urbanos o Suburbanos denominado Tekoha, que tiene como objetivo dar respuestas y soluciones habitacionales a las familias en situación de pobreza y pobreza extrema ubicadas en zonas urbanas adquiriendo tierras, realizando censos de familias beneficiarias, regularizando planos y firmando contratos con las familias para brindarles seguridad jurídica (SAS, 2016). En los casos de propiedad privada, se trata de terrenos deshabitados que son ocupados por familias, con quienes el propietario utiliza diferentes estrategias de regularización como la venta del terreno a la SAS o a los pobladores o el permiso del propietario para habitar el lugar por la comunidad.

- Privada
- Municipal
- SAS
- Fiscal
- NS/NR

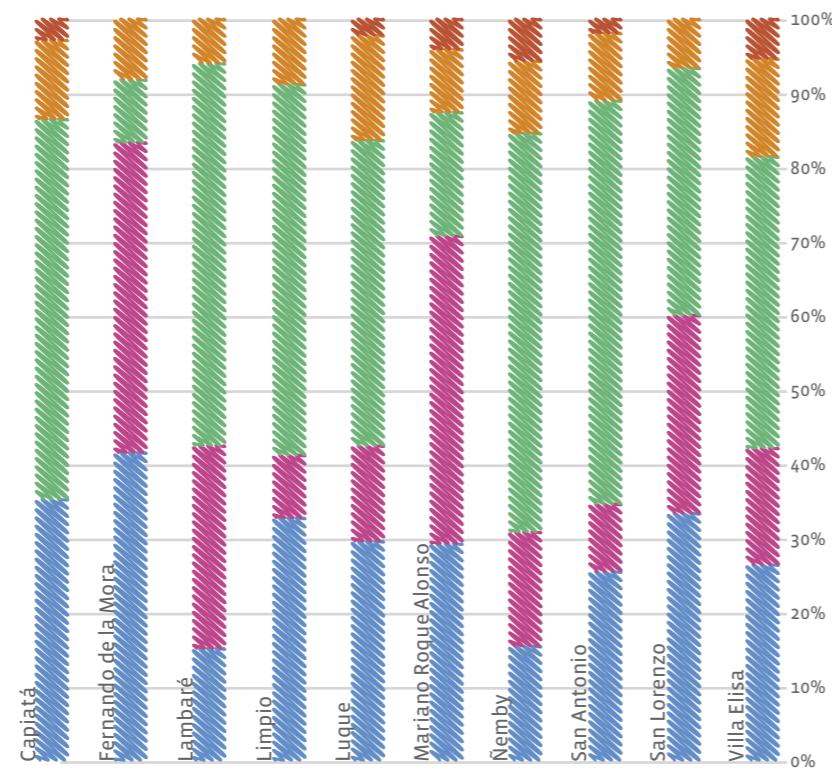
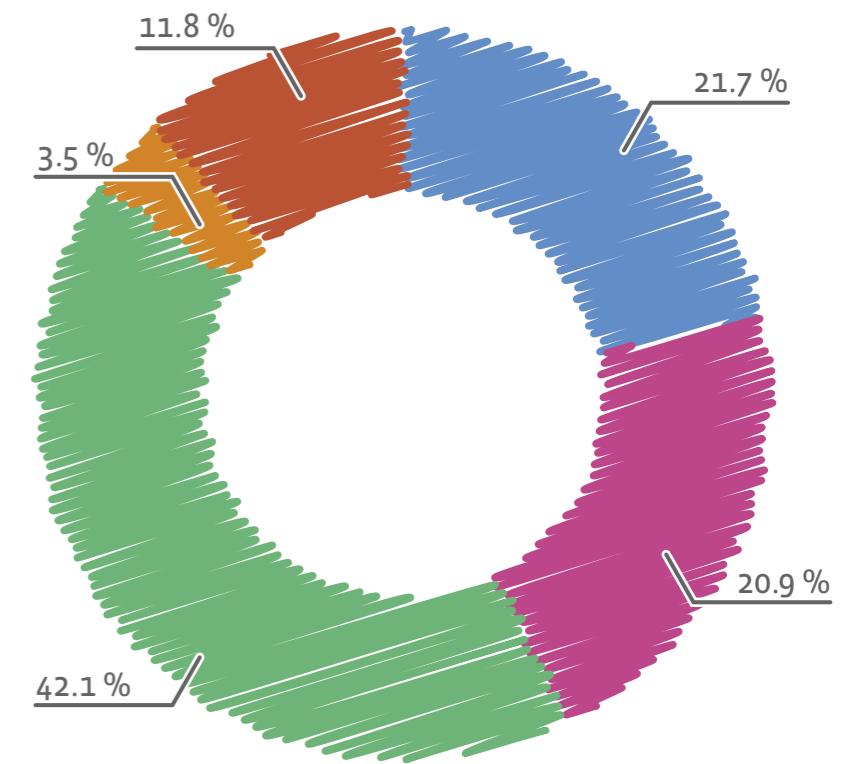
GRÁFICO 2. Tipo de propiedad del inmueble
(Global y por ciudad)
En porcentaje



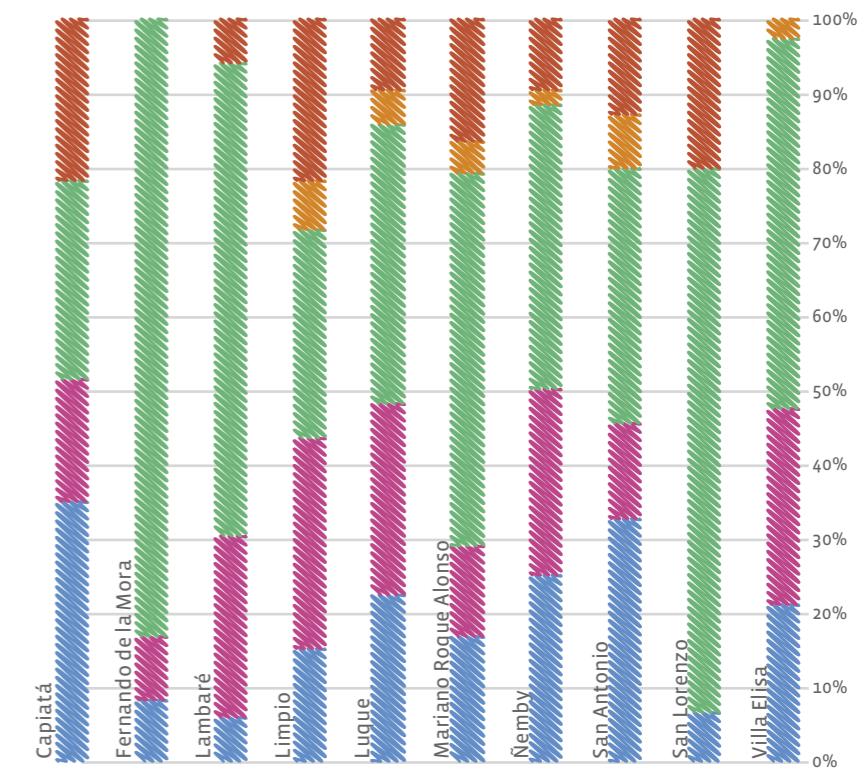
Modalidad de ingreso

Respecto a la modalidad de ingreso de las familias a los asentamientos, el 42.1 % tomaron las tierras de forma espontánea, es decir, las familias ingresan a propiedades de forma paulatina, sin ningún tipo de organización previa. Solo el 21.7 % lo hizo mediante una asociación, partiendo de la existencia de varias organizaciones denominadas Sin Techo. El 20.9% de los casos son tierras cedidas por el Estado (predios públicos destinados para espacios habitacionales). Por último, el 11.8 % corresponde a inmuebles privados donde las familias se asientan en el terreno con el consentimiento de los propietarios que puede derivar en la venta de lotes del inmueble a los mismos pobladores.

GRÁFICO 3. Modalidad de ingreso
(Global y por ciudad)
En porcentaje



- Cedido por propietario
- Ocupación de tierras cedidas por el Estado
- Toma de tierras de forma espontánea
- Mediante una asociación social
- NS/NR



Tenencia del suelo

Al hacer mención de la tenencia del suelo, se habla de la situación regular del dominio del terreno, entendiéndose como regular a la posesión del título de propiedad. Es por eso que el 100% de los asentamientos incluidos en el informe corresponden a una situación irregular respecto a esta tenencia. Es decir, la mayoría de las familias de los asentamientos relevados no cuenta con el título de propiedad de las tierras donde viven.

Como se menciona previamente en el apartado de tipo de propiedad del suelo, desde el programa Tekoha de la SAS, el Estado propone mecanismos para obtener la seguridad jurídica de la propiedad. Esto se da a través de una revisión territorial, aprobación de planos y la firma de contratos con las familias pobladoras. No obstante, este proceso puede ejecutarse solamente en los casos donde la secretaría haya adquirido el terreno previamente.

Este programa existe, sin embargo, los procesos en cada uno de los asentamientos se vive de manera distinta. De los 405 asentamientos relevados, el 67.9% se encuentra en alguna etapa del proceso del programa Tekoha.

Si bien el programa brinda seguridad jurídica sobre la propiedad, el proceso de la regularización dominial se ve finalizado, únicamente, con el título de propiedad formal.

Situaciones internas De los asentamientos

Núcleos familiares

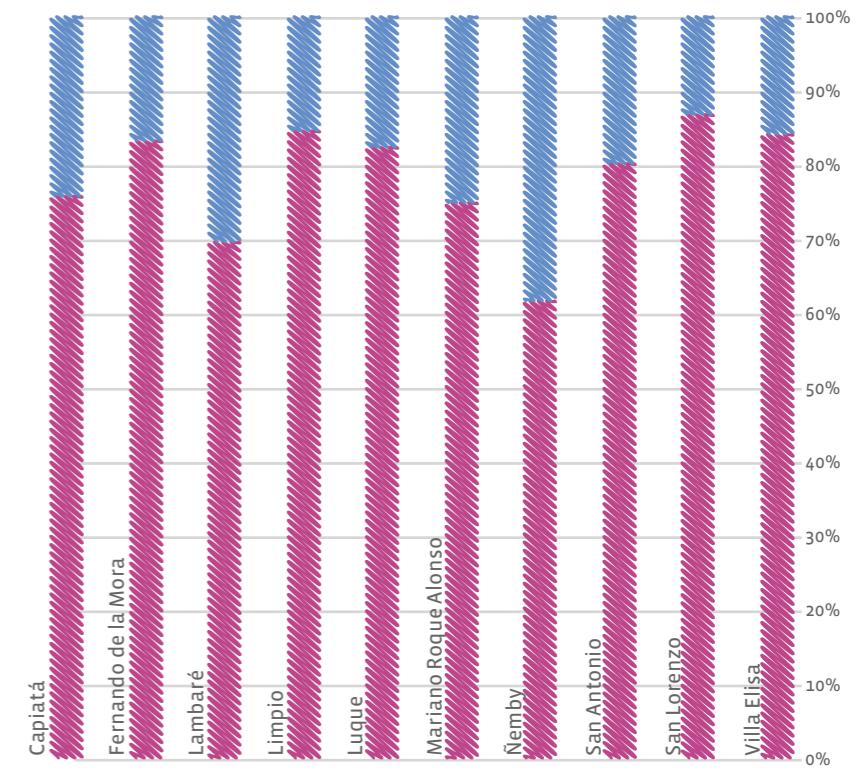
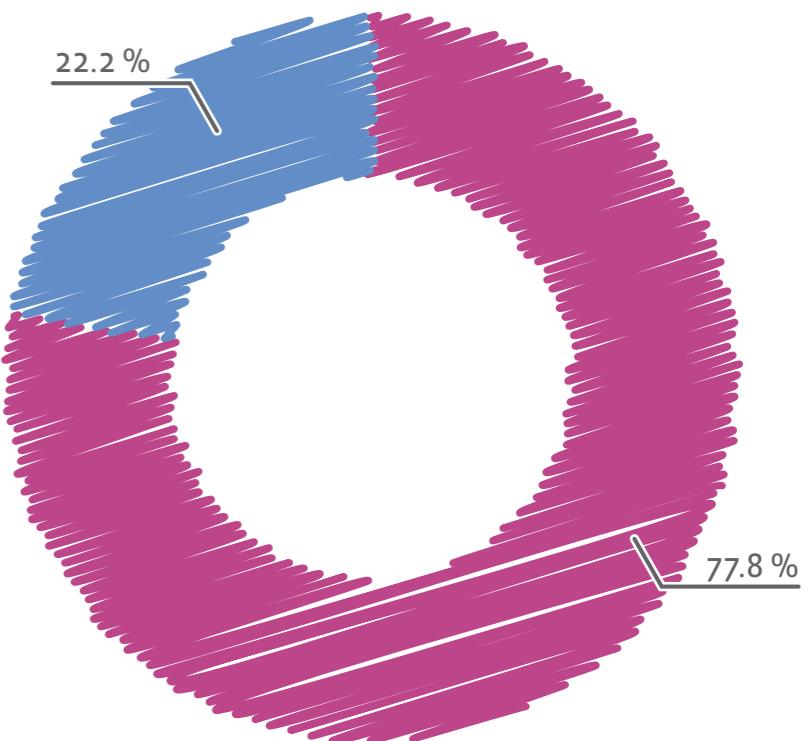
Un núcleo familiar es una parte de un hogar (es decir, un subconjunto de sus miembros) y puede estar constituido por una persona sola o un grupo de personas. Puede ocurrir que en un hogar exista uno o más núcleos familiares (PNUD, 2010).

En el área metropolitana de Asunción viven alrededor de 38.179 familias en asentamientos, donde el 61.98 % comparte un mismo lote. Al coexistir más de la mitad de los núcleos familiares en una misma vivienda, es ineludible considerar que la problemática del hacinamiento está presente.

Desalojos

El 22.2% de los asentamientos ha experimentado un desalojo o intento de desalojo desde el momento de la llegada de las familias hasta la realización de la encuesta. Los asentamientos de la ciudad de Ñemby señalan, mayoritariamente, haber pasado algún desalojo (38.5%).

GRÁFICO 4. Desalojos
(Global y por ciudad)
En porcentaje



Organización de vecinos

La comisión vecinal es el tipo de organización que más se destaca en los asentamientos precarios del AMA (84.6%). Esto tiene relación con la necesidad de organización para realizar gestiones de regularización de los territorios en las municipalidades y ante la SAS, puesto que los trámites deben realizarse a nivel colectivo. Las comisiones deben ser reconocidas por la municipalidad, previa presentación de las actas de asamblea de elección de autoridades y la documentación relativa al tema en gestión.

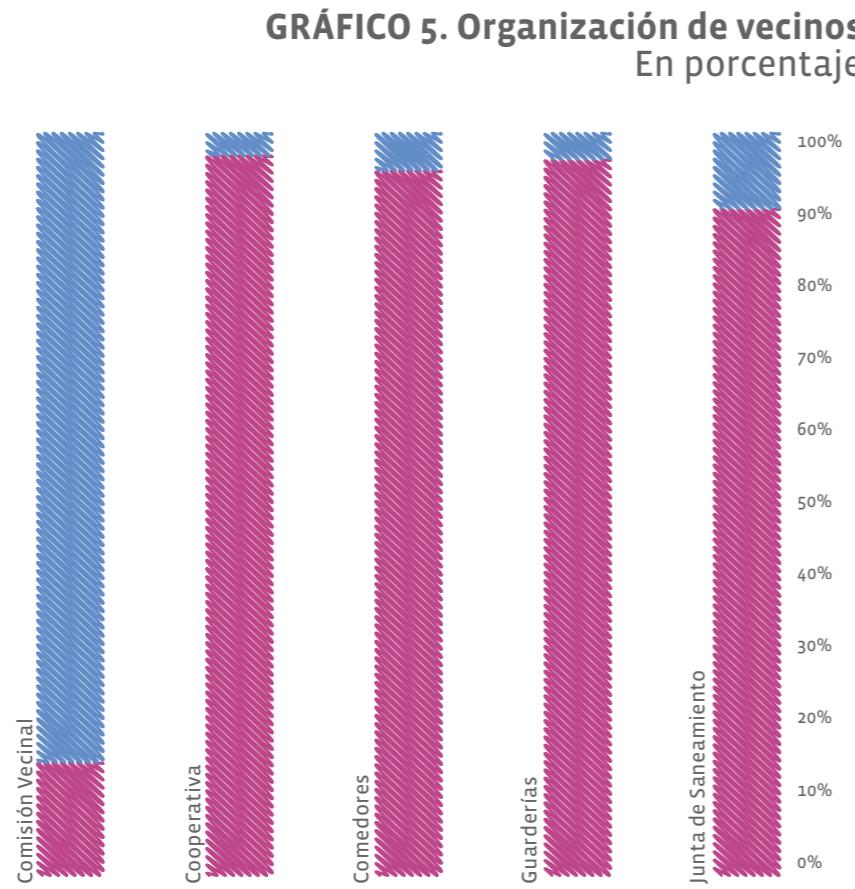
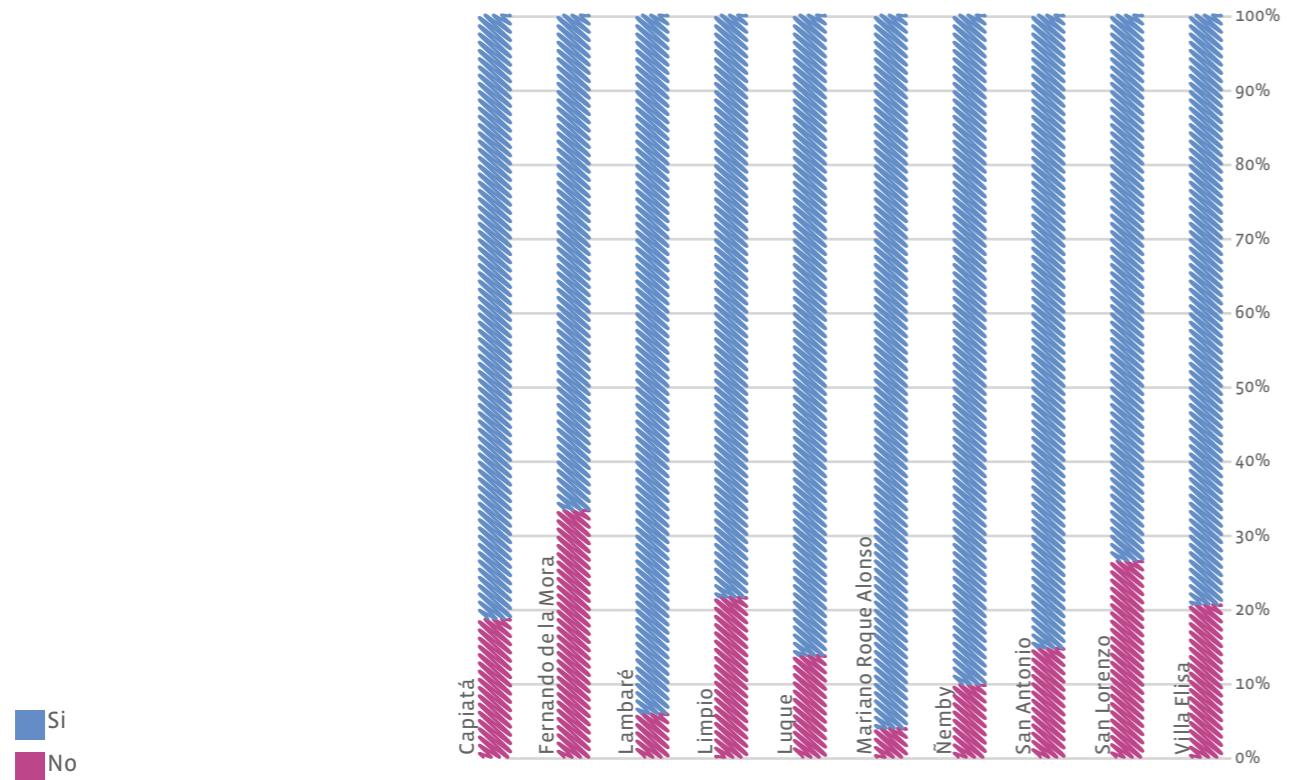


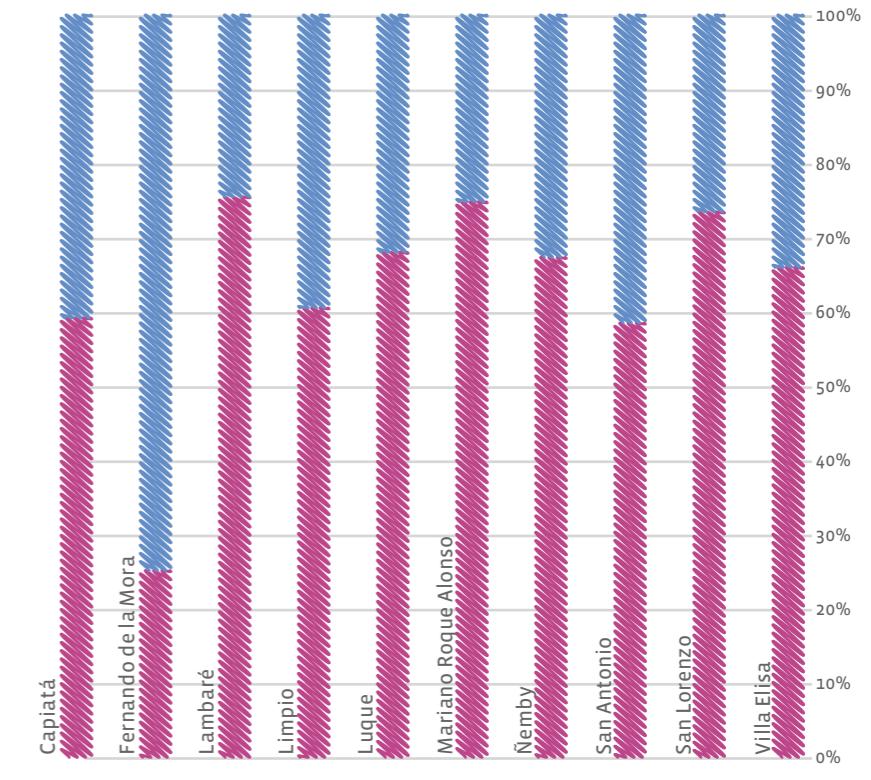
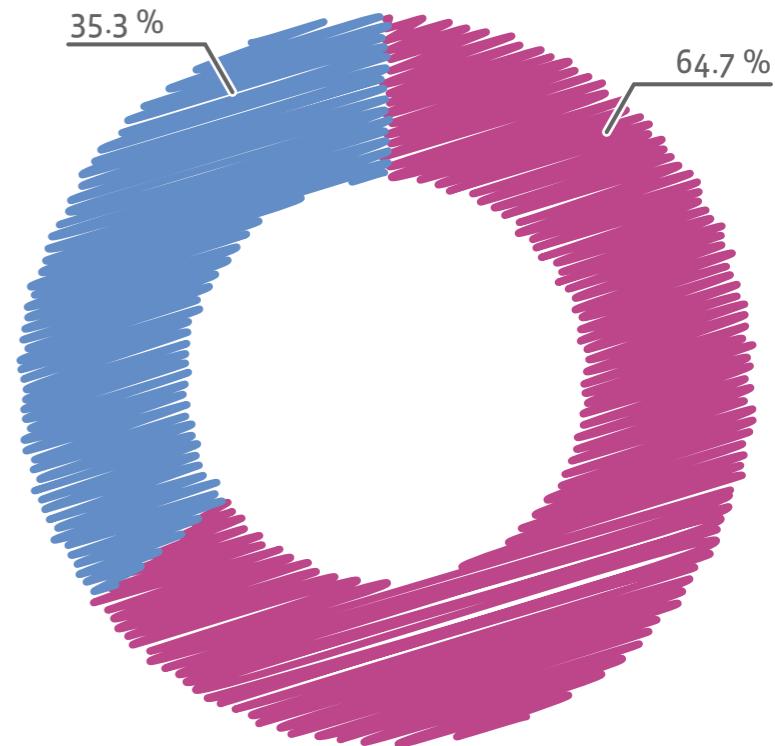
GRÁFICO 6. Comisiones vecinales
(por ciudad)
En porcentaje



Programas de viviendas

El 35.3% de los asentamientos consultados cuentan con programas de viviendas; entre los programas desarrollados, mayormente, están: las viviendas de emergencia de TECHO, las viviendas sociales de la Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat (SENAVITAT) a través del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVIS). Fernando de la Mora es la ciudad con mayor presencia de programas de vivienda en asentamientos (75%).

GRÁFICO 7. Programas de viviendas
(Global y por ciudad)
En porcentaje



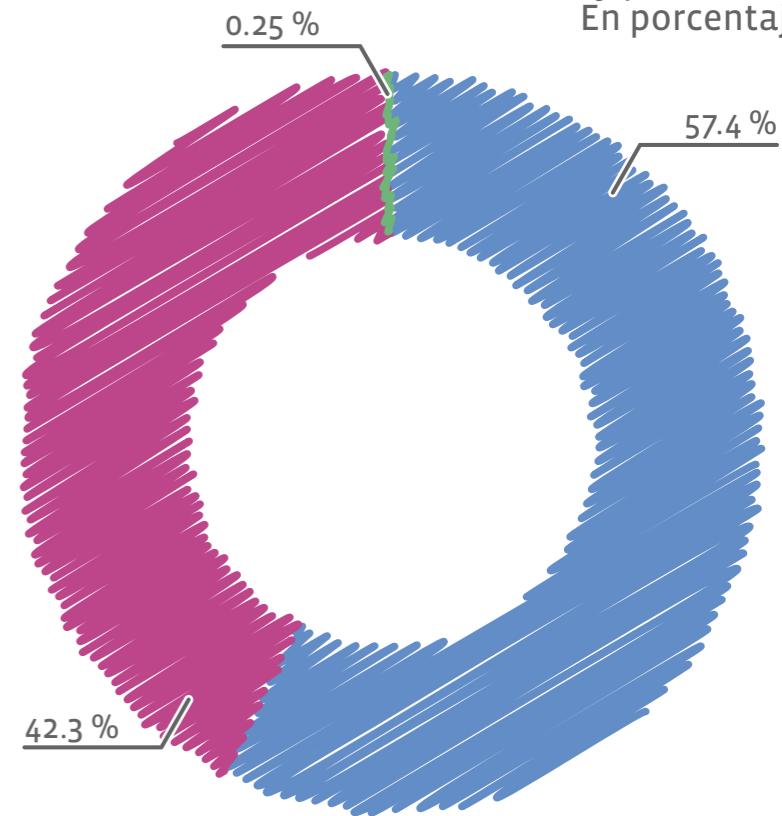


Servicios Básicos

Energía eléctrica

El 57.4 % de los asentamientos cuenta con medidor domiciliario de la Administración Nacional de Energía (ANDE), es decir, hay un medidor por vivienda, se recibe factura y abona el servicio. Sin embargo, al observar los resultados por ciudad, en Nemby el 53.8% de los asentamientos no cuenta con conexiones regulares, es decir, se conectan de forma improvisada a una columna de alumbrado público cercana y así obtienen energía eléctrica sin pagar.

GRÁFICO 8. Energía eléctrica (Global y por ciudad) En porcentaje



Problemáticas y aspectos positivos De los asentamientos

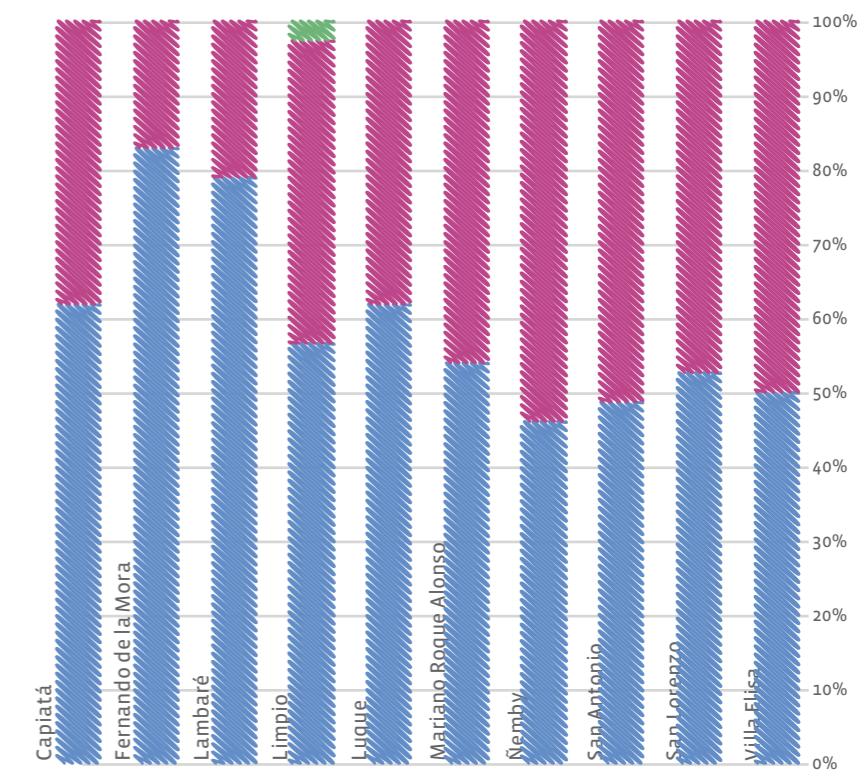
Se consultó a los referentes de cada asentamiento cuáles eran, a su criterio, los principales problemas que afectan a la comunidad y los aspectos positivos.

Mayoritariamente, los tres aspectos positivos mencionados son: la organización de sus grupos comunitarios, principalmente para las gestiones en instituciones públicas, la tranquilidad de los barrios (los líderes afirman que las comunidades realizan esfuerzos para mantener las buenas relaciones entre vecinos) y la perseverancia de las familias en su lucha por mejorar sus condiciones de vida.

Entre las tres problemáticas más mencionadas se destacan el desempleo, la precariedad de los caminos y la drogadicción, que afecta principalmente a los jóvenes.

La unión entre vecinos aparece recurrentemente como un aspecto favorable en varias comunidades y, en contraposición, la falta de unión se presenta como una problemática en otros lugares. En los asentamientos donde se han alcanzado varios logros, como mayores servicios y mejoras en la calidad de vida, atribuyen el éxito a la unión entre vecinos. En aquellos donde las dificultades se agudizaron por la falta de coordinación entre los vecinos, los pobladores reclaman la necesidad de unión.

■ Medidor domiciliario de la ANDE
■ Irregular (enganchado)
■ No tiene



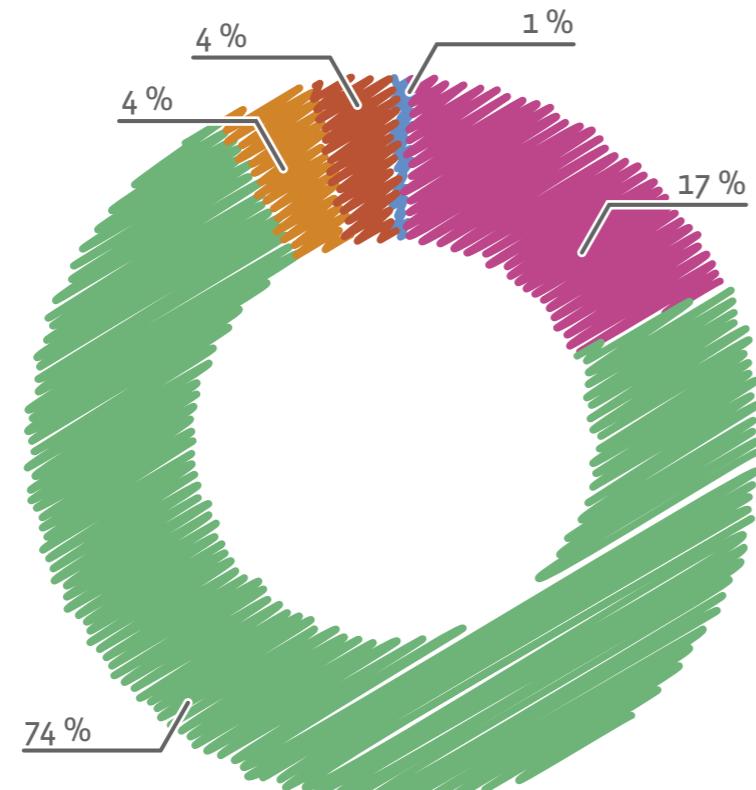
Eliminación de excretas

En la mayoría de los asentamientos relevados (74.1%), los hogares cuentan con una letrina o inodoro conectado a un pozo ciego. Este procedimiento implica una excavación sin tratamiento.

En el 17.3% las familias cuentan con fosa séptica para el cuidado de sus aguas negras, en el 4.2% construyen canales que van a dar a cauces de agua o en donde se utilizan tambores. Y el 3.7 % no cuenta con ningún tipo de cuidado de sus aguas servidas. Solo el 0.7% de los asentamientos del AMA tiene alcantarillado sanitario.

En el Paraguay, solo el 14% de los hogares urbanos están conectados a una red de alcantarillado sanitario. A su vez, solo la mitad recibe algún tipo tratamiento (AECID, 2015). La situación del saneamiento básico es un problema que afecta no solo a las familias de los asentamientos precarios sino a otros sectores de la sociedad.

GRÁFICO 9. Eliminación de excretas (Global y por ciudad) En porcentaje



- Inodoro Conectado a Alcantarillado
- Inodoro conectado a Fosa Séptica
- Letrina Sanitaria Conectada a Pozo Negro o Pozo Ciego
- Cajón sobre acequias, canales, otros
- No tiene

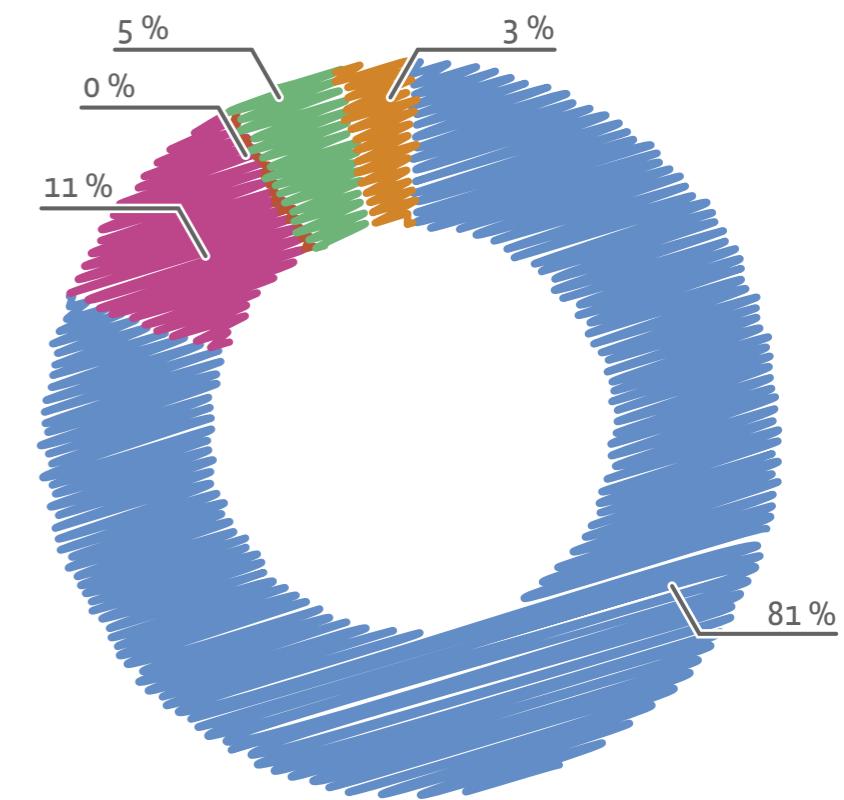
Acceso a agua potable

Al consultar acerca del acceso a agua potable, los referentes de los asentamientos indicaron que el 81% accede a conexiones regulares a un servicio proveído por la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay (ESSAP), las Juntas de Saneamiento (organizaciones sin fines de lucro que administran servicios de agua potable en las comunidades, con la participación comunitaria en la elaboración y ejecución de los programas locales de saneamiento, que están regidas por la Secretaría Nacional de Saneamiento Ambiental, SENASA) o las aguaterías, empresas privadas pequeñas que proveen el servicio en zonas determinadas.

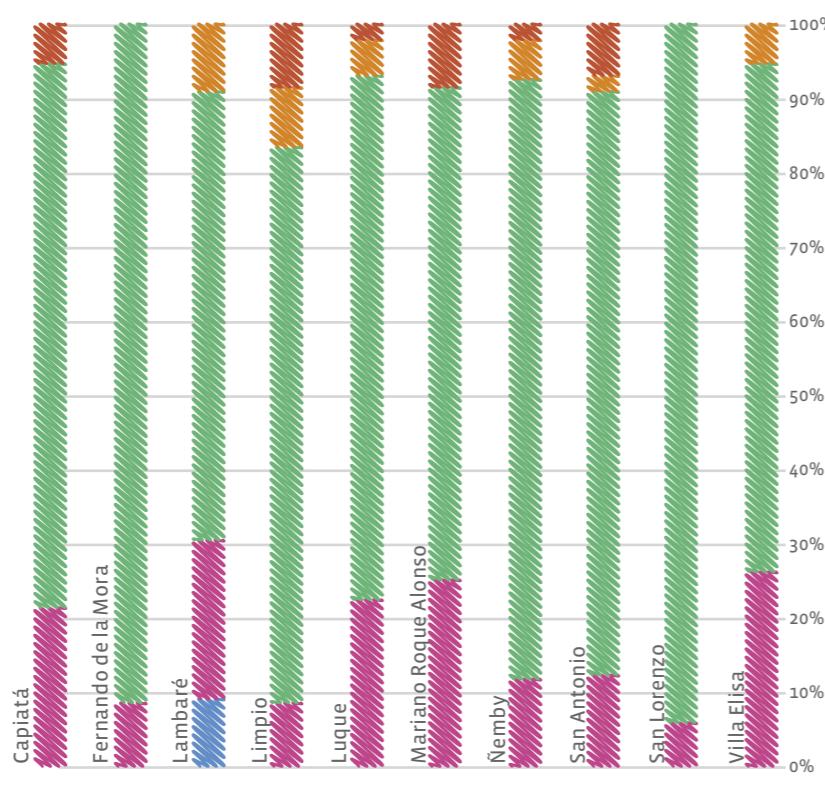
El 10.6% cuenta con pozos comunales y el 4.7% posee pozos privados. Solo el 3.2% de los asentamientos tiene conexiones irregulares o clandestinas a una red de servicio de agua.

Si bien el porcentaje de conexiones regulares es alto, las aguaterías privadas no siempre brindan un servicio de calidad.

GRÁFICO 10. Acceso a agua potable (Global y por ciudad) En porcentaje



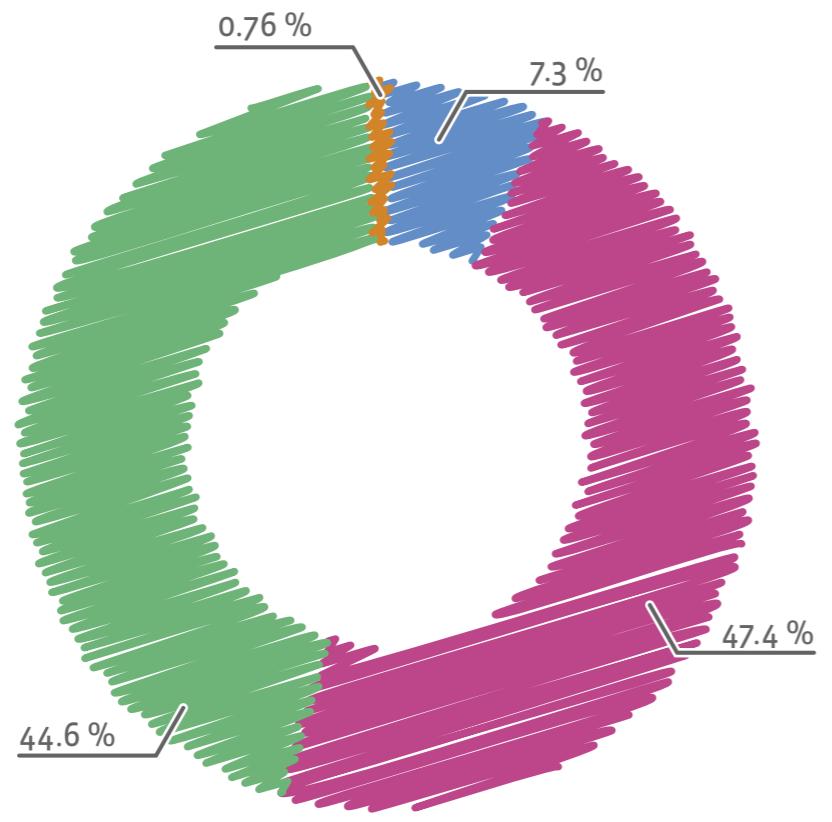
- Conexión regular
- Pozo Comunal
- Pozo privado
- Conexión irregular
- Fuente natural de agua



Combustible para cocina

La mayoría de las familias utiliza gas licuado en garrafa (47.4 %) para cocinar, seguido por leña o carbón (44.6 %). El 7.3 % usa placas eléctricas.

GRÁFICO 11. Combustible para cocinar
(Global y por ciudad)
En porcentaje



- Electricidad
- Gas
- Leña y Carbón
- Otro

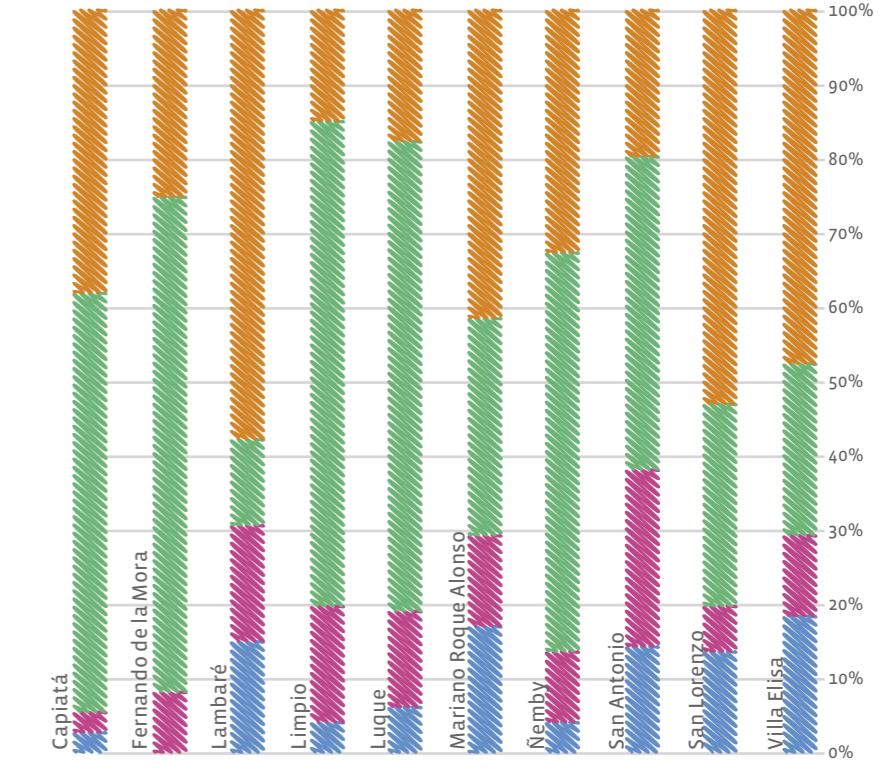
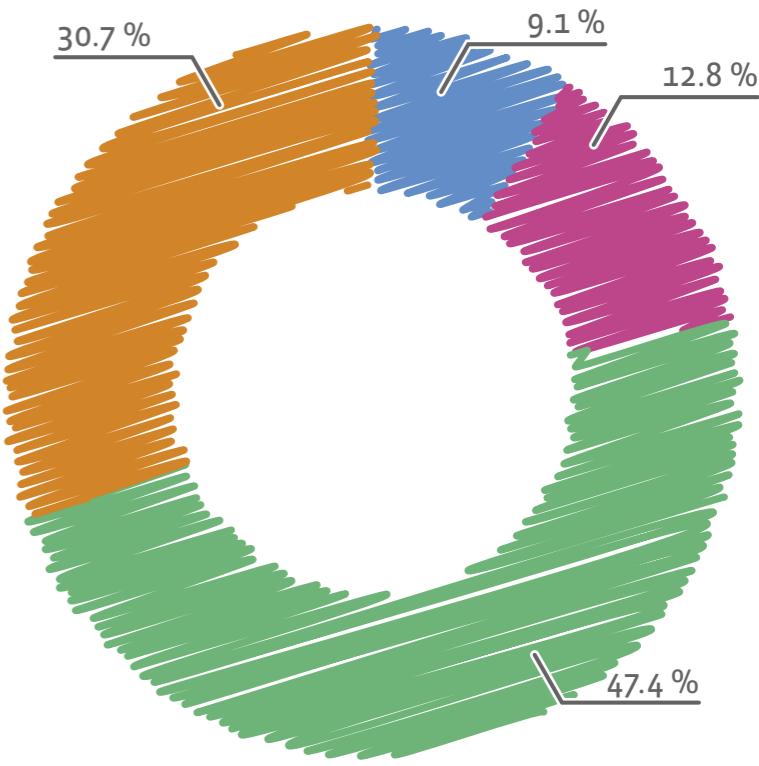
Calles y caminos

Acceso a asentamientos

Las calles para ingresar a los asentamientos son de tierra (47.4 %), empedradas (30.7 %), de ripio (12.8 %) o asfaltadas (9.1 %).

La calidad de los caminos es calificada como «regular» o «mala», puesto que no son transitables todo el tiempo: en períodos de lluvia se hace difícil la entrada a las comunidades. Esto repercute negativamente en la vida de los pobladores, ya que dificulta y a veces impide el acceso a servicios de la ciudad.

GRÁFICO 12. Calles a asentamientos
(Global y por ciudad)
En porcentaje



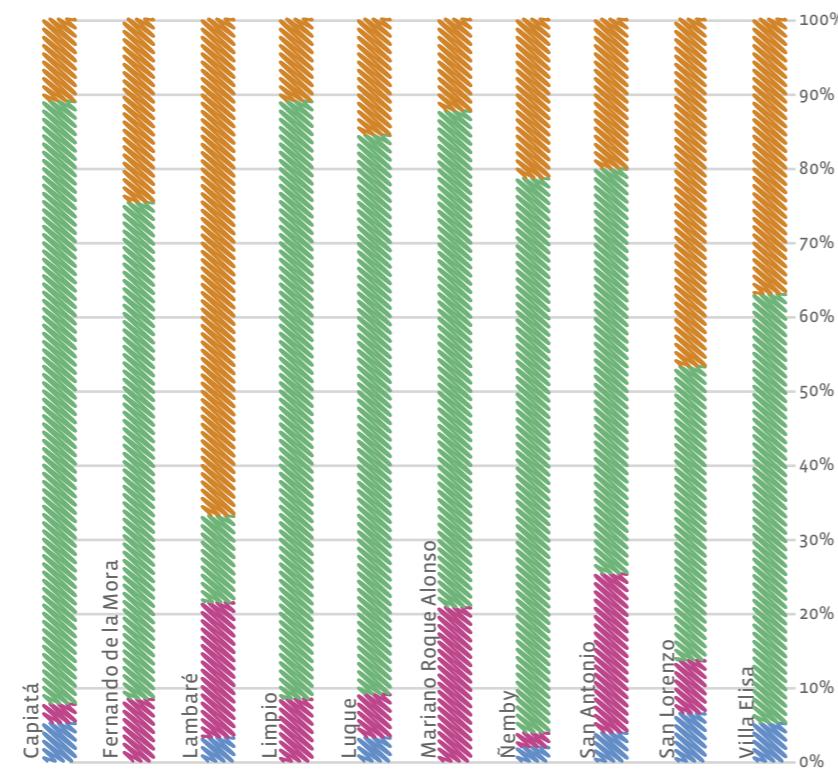
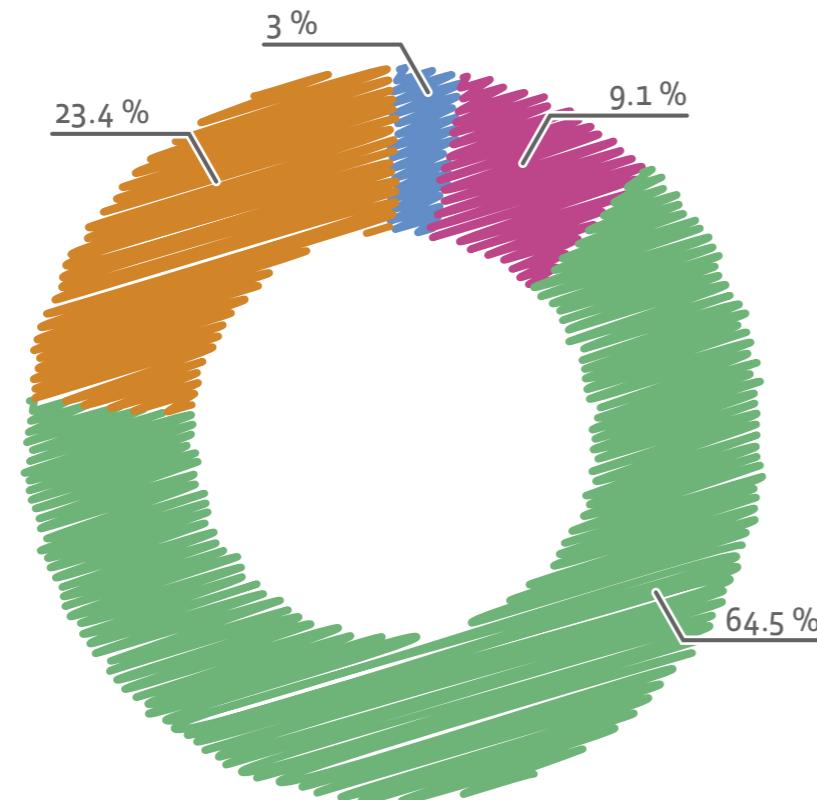
Acceso a viviendas

Respecto a los caminos internos de los asentamientos, aquellos que llevan a las viviendas, el 64.5% es de tierra, el 23.4% es empedrado, el 9.1% de ripio y solo el 3% es asfaltado.

En general, la calidad de los caminos internos es menor que la del acceso principal al asentamiento. Esto supone un problema para los pobladores para acceder a los servicios públicos, puesto que el transporte público y los servicios de emergencia no llegan a ciertas zonas por la inestabilidad de los caminos. La situación de los caminos condicionan el acceso de los pobladores a los servicios públicos e inclusive afectan el desarrollo cotidiano de sus actividades. En días de lluvia, por ejemplo, la asistencia escolar se ve disminuida por dificultades en el acceso de servicio de transporte o la salida propia del asentamiento, por la subida de las aguas o el deterioro de los suelos que impiden la movilidad.

- Asfalto
- Ripio
- Tierra
- Empedrado

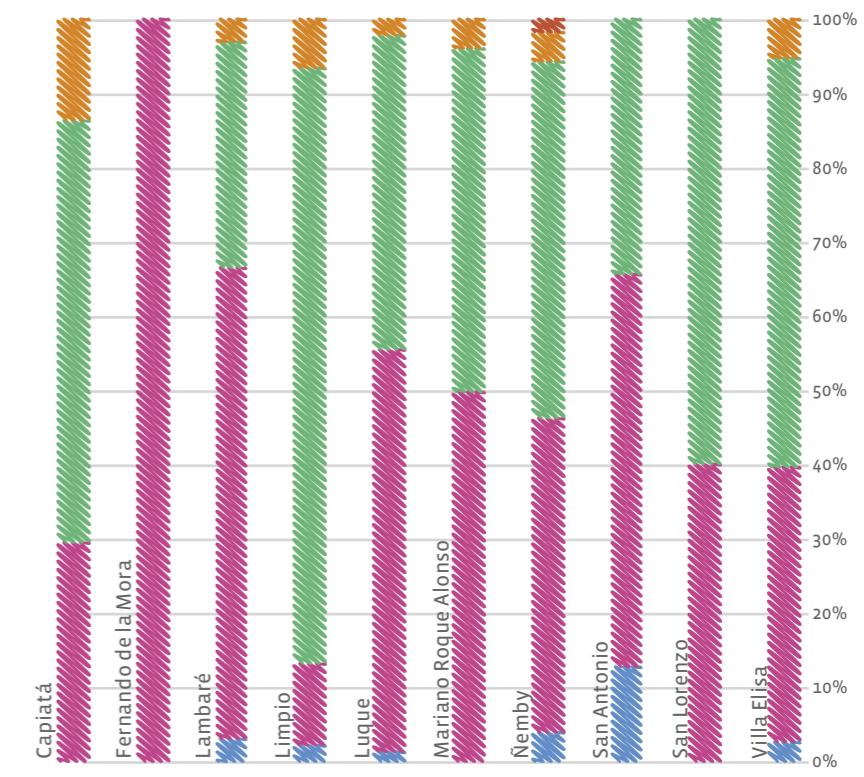
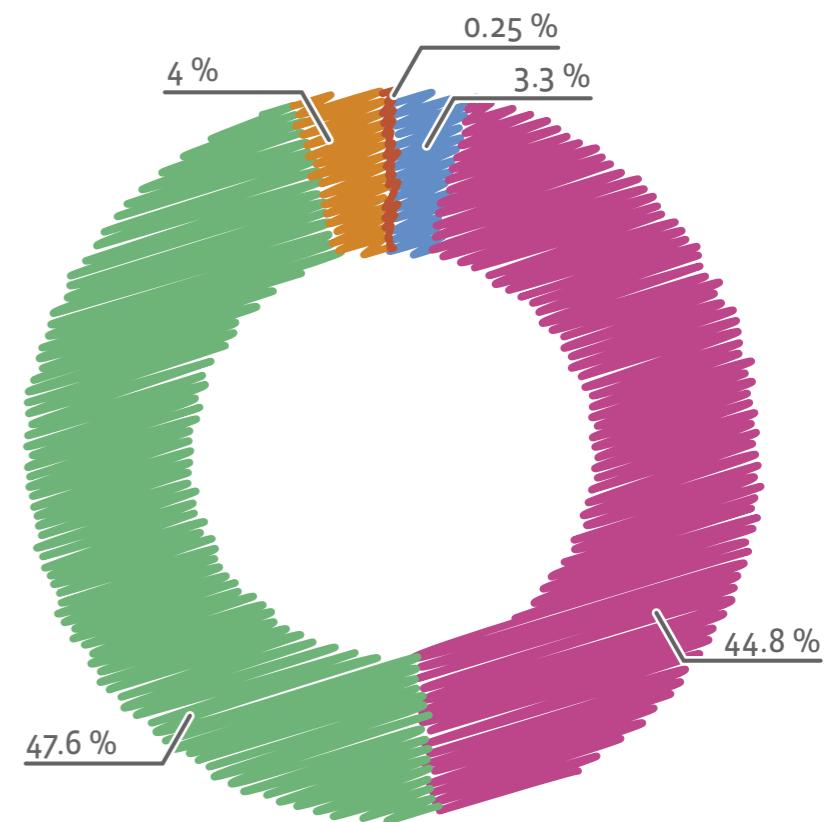
GRÁFICO 13. Calles a viviendas
(Global y por ciudad)
En porcentaje



Recolección de basuras

Más de la mitad de los asentamientos relevados (51.9%) no cuenta con un servicio de recolección de residuos, sino quema o tira la basura (47.6%), o entierra los desechos (4%). El 48.1% tiene un servicio de recolección pagado (44.8%) o gratuito (3.3%). Al ser la quema de residuos la estrategia de eliminación de basura más frecuente, la salud de las familias de los asentamientos precarios se ve afectada por las sustancias tóxicas que se emiten.

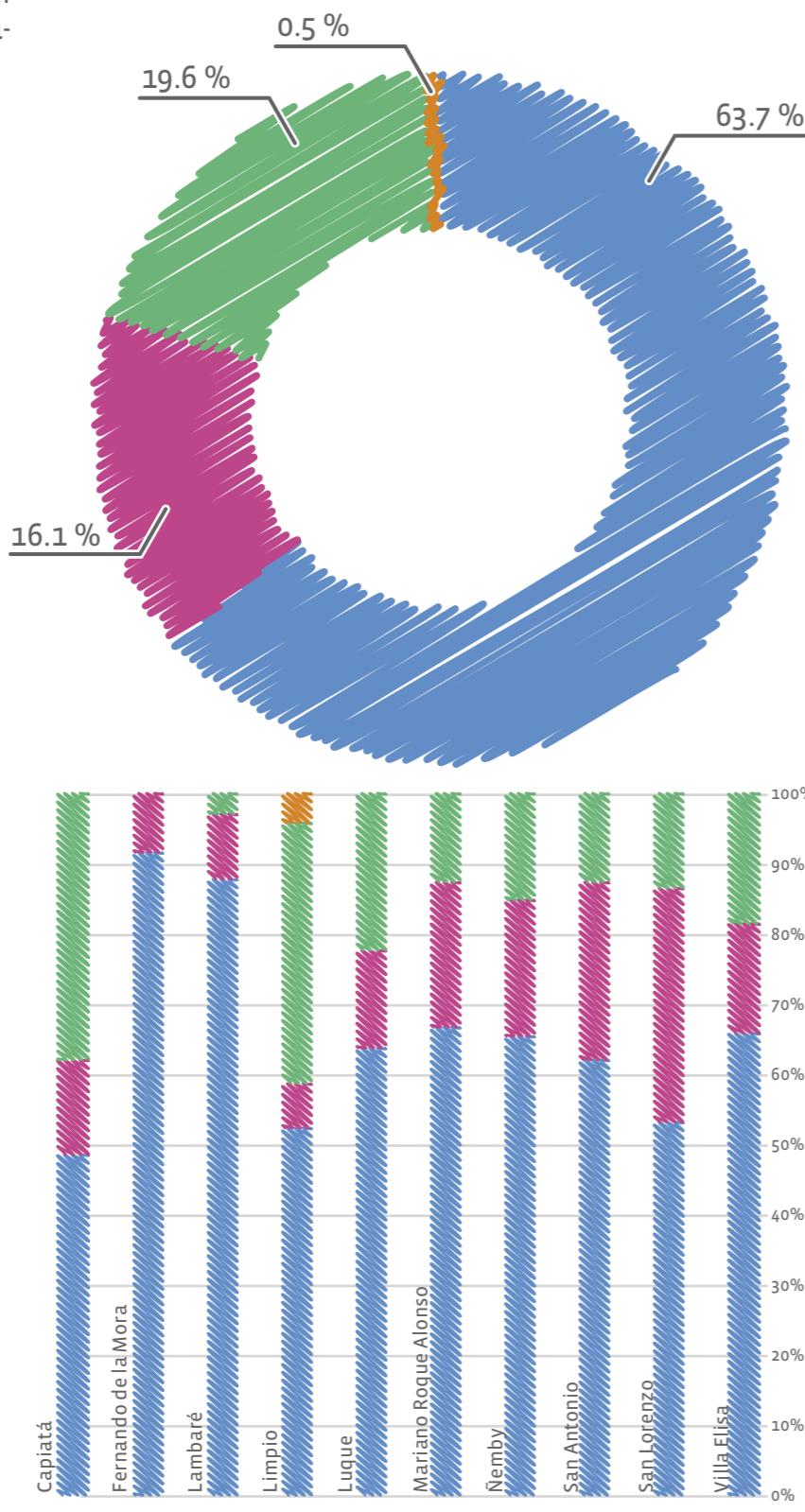
GRÁFICO 14. Recolección de basura
(Global y por ciudad)
En porcentaje



Alumbrado público

El 63.7% de los asentamientos relevados cuenta con alumbrado público brindado por el Estado. El 16.1% con alumbrado instalado mediante la acción de los vecinos y el 19.6% no cuenta con iluminación durante la noche.

GRÁFICO 15. Alumbrado público
(Global y por ciudad)
En porcentaje



Emplazamiento

Este apartado tiene por objeto presentar las distancias en la que se encuentran las familias que viven en asentamientos precarios del acceso a los servicios públicos. Son considerados como servicios públicos para este informe: educativo (escuela pública y colegio nacional), salud (puesto de salud y hospital público), comisaría, transporte público y espacios comunitarios (cancha deportiva y centro o salón comunitario). El acceso a estos servicios a una distancia razonable implica alcanzar las propuestas sociales que brinda el espacio urbano. Es indispensable contar con alternativas adecuadas a la oferta educativa; que la distancia a un centro asistencial no sea impedimento para contar con asistencia a la salud; que se pueda contar con transporte público para el traslado y se tengan seguridad y lugares de esparcimiento para una mejor calidad de vida. En la mayoría de los casos, los servicios públicos presentes dentro del asentamiento son casi nulos, teniendo los menores porcentajes en las respuestas proveídas por los líderes consultados.

Institutos de enseñanza

Escuela pública

La distancia que transitan los pobladores de asentamientos para llegar a una escuela pública es menor a 10 cuadras en el 71.5 % de los casos.



Distancia de la escuela pública	Porcentaje
Dentro del asentamiento	15.9
A menos de 10 cuadras	71.5
Entre 11 y 30 cuadras	9.3
Entre 31 y 50 cuadras	1
Más de 50 cuadras	2.3
Total	100

Comisaría

El 39.5 % de los asentamientos relevados tiene una comisaría a menos de 10 cuadras.



La distancia de la comisaría	Porcentaje
Dentro del asentamiento	2
A menos de 10 cuadras	39,5
Entre 11 y 30 cuadras	34,3
Entre 31 y 50 cuadras	11,6
Más de 50 cuadras	12,6
Total	100

Salud

Puesto de salud

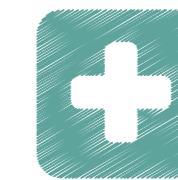
Para acceder a un puesto de salud, que es el proveedor de servicios de vacunación y consultorio, las familias que viven en asentamientos recorren 10 cuadras o menos (44.3 %).

Colegio Nacional

Los colegios nacionales más cercanos a las comunidades se encuentran en un 51.4 % a menos de 10 cuadras.



Distancia del colegio nacional	Porcentaje
Dentro del asentamiento	4,5
A menos de 10 cuadras	51,4
Entre 11 y 30 cuadras	19,9
Entre 31 y 50 cuadras	8,1
Más de 50 cuadras	16,1
Total	100



La distancia del asentamiento	Porcentaje
Dentro del asentamiento	4
A menos de 10 cuadras	44,3
Entre 11 y 30 cuadras	23,4
Entre 31 y 50 cuadras	7,1
Más de 50 cuadras	21,2
Total	100

Hospital público

Para servicios de mayor complejidad e internaciones, los pobladores de los asentamientos transitan más de 5 kilómetros (50.9 %).



La distancia del asentamiento: Hospital Público	Porcentaje
Dentro del asentamiento	0
A menos de 10 cuadras	10
Entre 11 y 30 cuadras	25.2
Entre 31 y 50 cuadras	13.9
Más de 50 cuadras	50.9
Total	100

Centro comunitario

El centro o salón comunitario es el lugar clave para desarrollar actividades comunes y reuniones. Si no cuentan con un centro comunitario, los vecinos se reúnen debajo de un árbol y la asistencia disminuye en temporadas de frío o lluvia. El 58.4% de los asentamientos tiene un centro comunitario a más de 5 km. En algunos casos, es un salón municipal, poco utilizado por los pobladores de los asentamientos.



La distancia del centro comunitario	Porcentaje
Dentro del asentamiento	16.4
A menos de 10 cuadras	13.4
Entre 11 y 30 cuadras	6.5
Entre 31 y 50 cuadras	5.3
Más de 50 cuadras	58.4
Total	100

Espacios comunitarios

Cancha deportiva

El espacio recreativo tradicional de los barrios, la cancha de fútbol, se encuentra en el 48.4% de los asentamientos del AMA a menos de 10 cuadras.



La distancia de la cancha deportiva	Porcentaje
Dentro del asentamiento	29,2
A menos de 10 cuadras	48,4
Entre 11 y 30 cuadras	6,0
Entre 31 y 50 cuadras	2,0
Más de 50 cuadras	14,4
Total	100

Transporte público

El 67.8 % de los asentamientos considerados en esta investigación se encuentra a menos de 10 cuadras de la parada de transporte público más cercana.



Distancia a paradas de transporte público	Porcentaje
Dentro del asentamiento	19.1
A menos de 10 cuadras	67.8
Entre 11 y 30 cuadras	8.3
Entre 31 y 50 cuadras	2.5
Más de 50 cuadras	2.3
Total	100

Capiatá



El relevamiento de comunidades en la ciudad de Capiatá arrojó que la misma cuenta con 37 asentamientos, alcanzando un aproximado de 4.411 familias en 3.574 viviendas, lo implica un fuerte nivel de hacinamiento.

Los asentamientos más poblados son Nueva Esperanza y Villa Constitución con 445 y 365 familias respectivamente.

La ciudad se organiza en torno a las rutas principales que pasan por ella, localizando la mayor cantidad de asentamientos en torno a la Ruta 1, incluso en zonas donde se encuentran las líneas de alta tensión.



Población
219.840



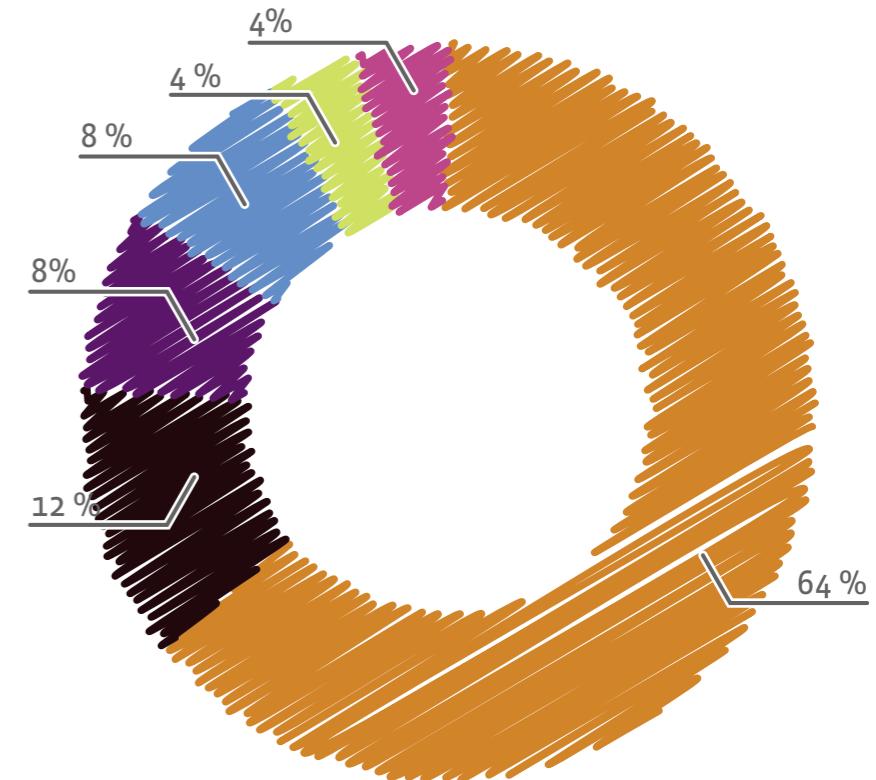
Superficie km²
83



Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
2 de Junio	100	135
8 de diciembre	80	83
Aratiri	25	37
Cable vy	45	75
Divina Misericordia	87	87
Divino Niño Jesús	73	73
El Mangal	69	69
El Progreso	72	74
El Progreso	200	200
El Triunfo	120	130
Esperanza	17	18
Inmaculada 1	32	36
Inmaculada 2	35	57
Ko'ePyahu	152	190
La Amistad	46	80
La Esperanza	85	85
La Victoria	64	64
Lucio Martínez	122	500
María Auxiliadora	16	19
María de la Paz	98	95
Niño Jesús	150	164
Nueva Esperanza	285	445
Refugio Divino Niño Jesús	80	120
Rosa Mística	37	37
San Antonio	70	200
San Cayetano	260	260
San Juan Bautista	90	130
San Martín	47	47
San Miguel	60	65
San Pedro	26	26
San Valentín	42	42
Santa Librada	65	100
Sin nombre_Barrio la Victoria	7	15
Sueño y Esperanza	290	279
TajyPoty	62	68
Tierra Prometida	100	261
Villa Constitución	365	365
Total	3.574	4.731

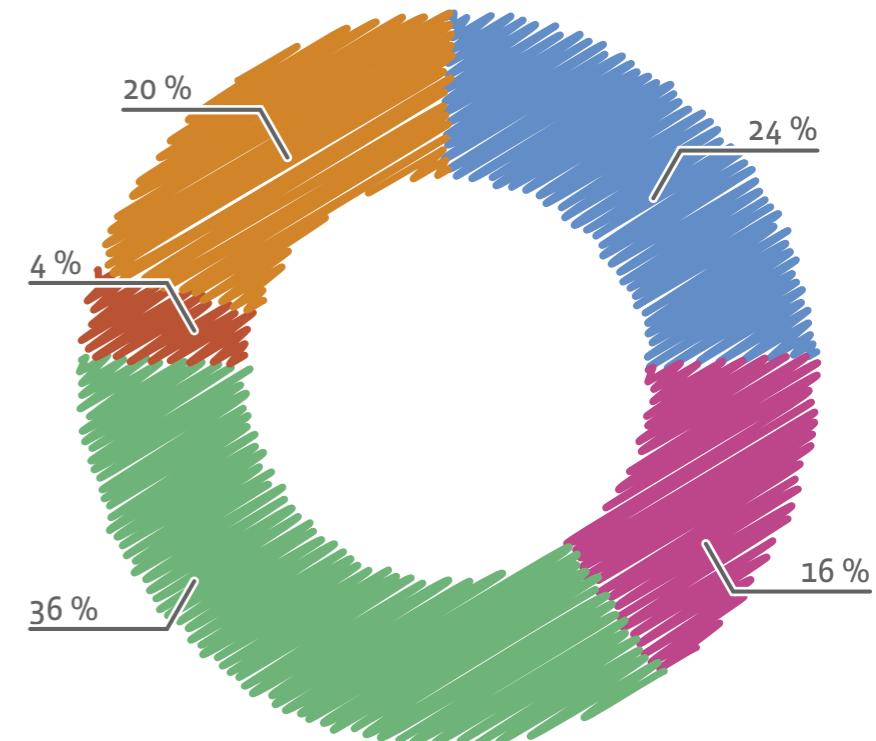
1• Origen de los asentamientos

La principal razón de llegada de las primeras familias a los asentamientos de Capiatá se debe a la migración por factores económicos (83.8%). Las familias eligen mudarse del lugar donde están para disminuir costos y optar por una vivienda propia.



2• Modalidad de ingreso

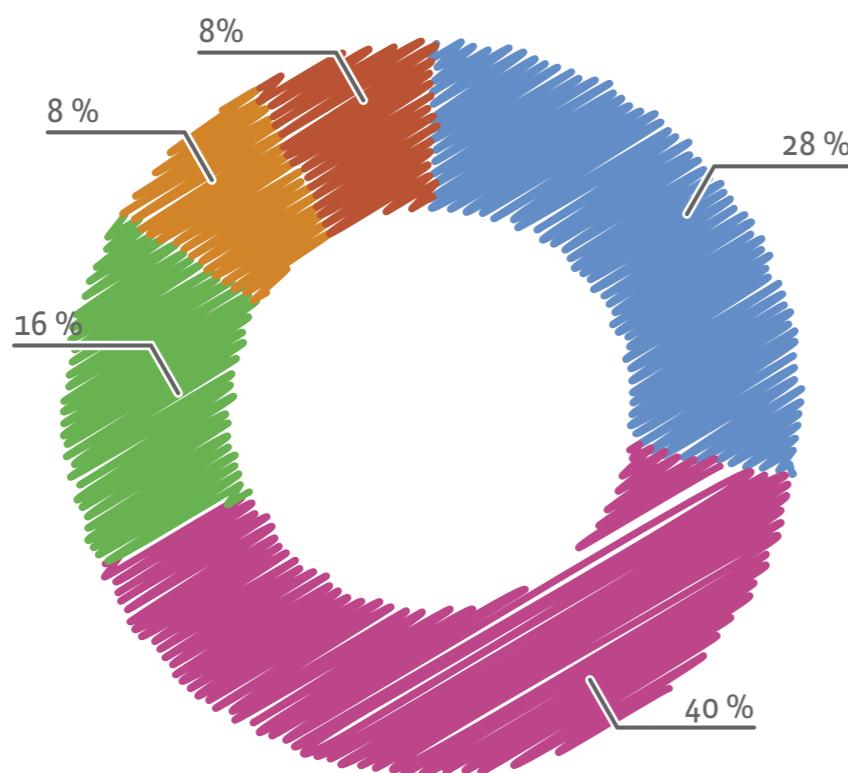
La mayor parte (32.4%) de los asentamientos se formó con familias que ingresaron a través de una asociación social, es decir, organizaciones de campesinos o de vecinos de un lugar que se asocian para ocupar un terreno. Otro grupo (27%) ocupó tierras que fueron cedidas por el Estado o tomó la tierra de forma espontánea (27%). Algunos asentamientos (13.5%) se formaron en terrenos cedidos por los propietarios.



3• Situación del terreno

La propiedad de los terrenos donde se ubican los asentamientos es mayormente de la SAS (51.4%). En menor proporción, la tierra pertenece a un particular, es decir, es propiedad privada (35.1%). Solo en el 10.8% de los casos, los terrenos son de propiedad fiscal. Es importante indicar que el 83.8% de los asentamientos está loteado.

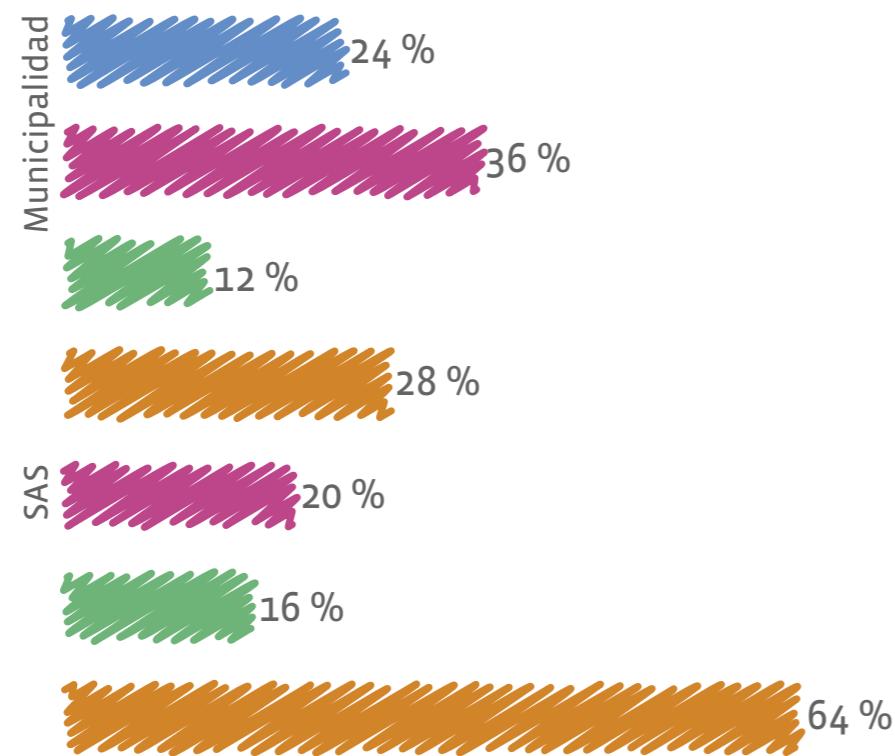
- Privada
- Municipal
- SAS
- Fiscal
- NS/NR



4• Situación de los planos

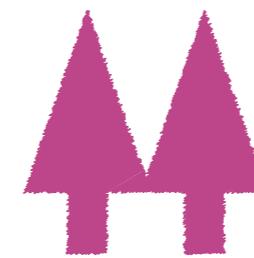
El 54.1 % de los asentamientos cuenta con planos aprobados por la Municipalidad de Capiatá como también por la Secretaría de Acción Social (54.1%). La aprobación de planos es el proceso previo para la legalización de las tierras, las familias de los asentamientos se organizan y gestionan esta aprobación ya que de esta depende el acceso a servicios básicos que mejoran la calidad de vida.

- NS/NR
- No
- En proceso
- Si

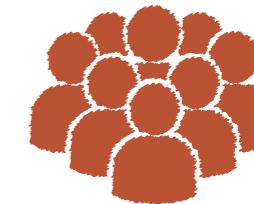


5. Redes sociales

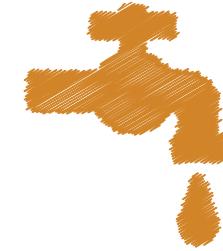
Al hacer referencia sobre las redes sociales existentes en el asentamiento, los referentes entrevistados mencionan que la organización comunitaria con mayor presencia (76.9%) es la comisión vecinal. En segundo lugar, sitúan a la Junta de Saneamiento (15.4%), quien es el organismo que se ocupa de brindar el servicio de agua potable y en algunos casos, alcantarillado sanitario. En algunos asentamientos funcionan también cooperativas y comedores. En el gráfico se destacan las tres principales organizaciones presentes en los asentamientos de Capiatá.



Cooperativa 2.6 %



Comisión vecinal 76.9 %



Junta de saneamiento 15.4 %

6. Programas de vivienda

Más de la mitad de los asentamientos (59.5%) no cuenta con programas de vivienda estatales o de la sociedad civil organizada. Las familias pobladoras de los asentamientos de Capiatá, palian la situación de precariedad habitacional, construyendo sus viviendas ellos mismos, muchas veces sin las medidas de seguridad correspondientes.



40.5%



59.5%

“Los vecinos nos organizamos para hacer las gestiones de planos del asentamientos y para ir hasta la Secretaría de Acción Social. Hacemos actividades para cubrir los gastos que llevan los trámites... Porque si no hacemos eso juntos es difícil que podamos alcanzar lo que queremos”

Ma. Estela Fernández Vera,
María Auxiliadora,
Capiatá

7. Asistencia

En el 78.4% de los asentamientos declararon que no reciben asistencia de instituciones gubernamentales, organizaciones sociales de la sociedad civil ni de otro tipo de organización.



21.6%



78.4%

8. Problemas

Los tres primeros problemas reconocidos por los pobladores de los asentamientos son: el desempleo de sus habitantes, la falta de calidad y/o existencia de caminos y la falta de asistencia a la salud.



Desempleo 39 %



Camino 14 %

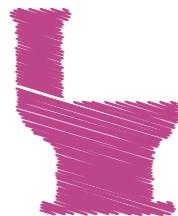


Salud 14 %

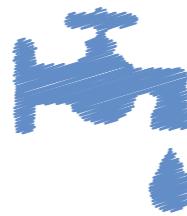
9. Servicios básicos en los asentamientos



El 56.8% de los asentamientos accede al sistema de energía eléctrica por medio del medidor domiciliario de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



La mayoría de las familias utilizan letrina sanitaria o inodoro con pozo negro o pozo ciego.



El 75.7% de los asentamientos accede a un sistema de conexión regular de agua, proveído por empresas privadas.



Las familias utilizan mayoritariamente para cocinar gas y/o leña/carbón (29.7%)



Las vías de acceso a las comunidades (56.8%) y a las viviendas (81.1%) son caminos de tierra. El 51.4% de las calles no están delimitadas ni nombradas.



El 62.2% de las familias optan por tirar o quemar los desechos

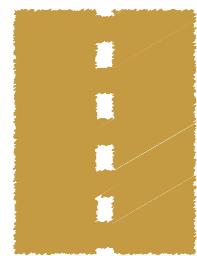


El 48.6% de los asentamientos cuenta con alumbrado público proveído por el Estado.

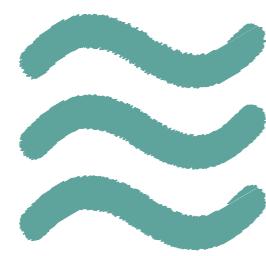
10. Emplazamiento

Los asentamientos de Capiatá están ubicados mayormente cerca de rutas (24.7%), lo cual puede ser positivo para sus habitantes porque implica la proximidad a servicios de transporte público, facilidad de acceso a los centros de salud, centros educativos, entre otros. Al estar próximos a arroyos (18.5%), se corre el riesgo de inundaciones y se exponen al peligro de descargas eléctricas o el tránsito de corriente al situarse cerca de líneas de alta tensión (16%).

En el grafico se presentan los tres indicadores de emplazamiento más mencionados.



Ruta 24.7 %



Arroyo 18.5 %



Líneas de alta tensión 16.0 %

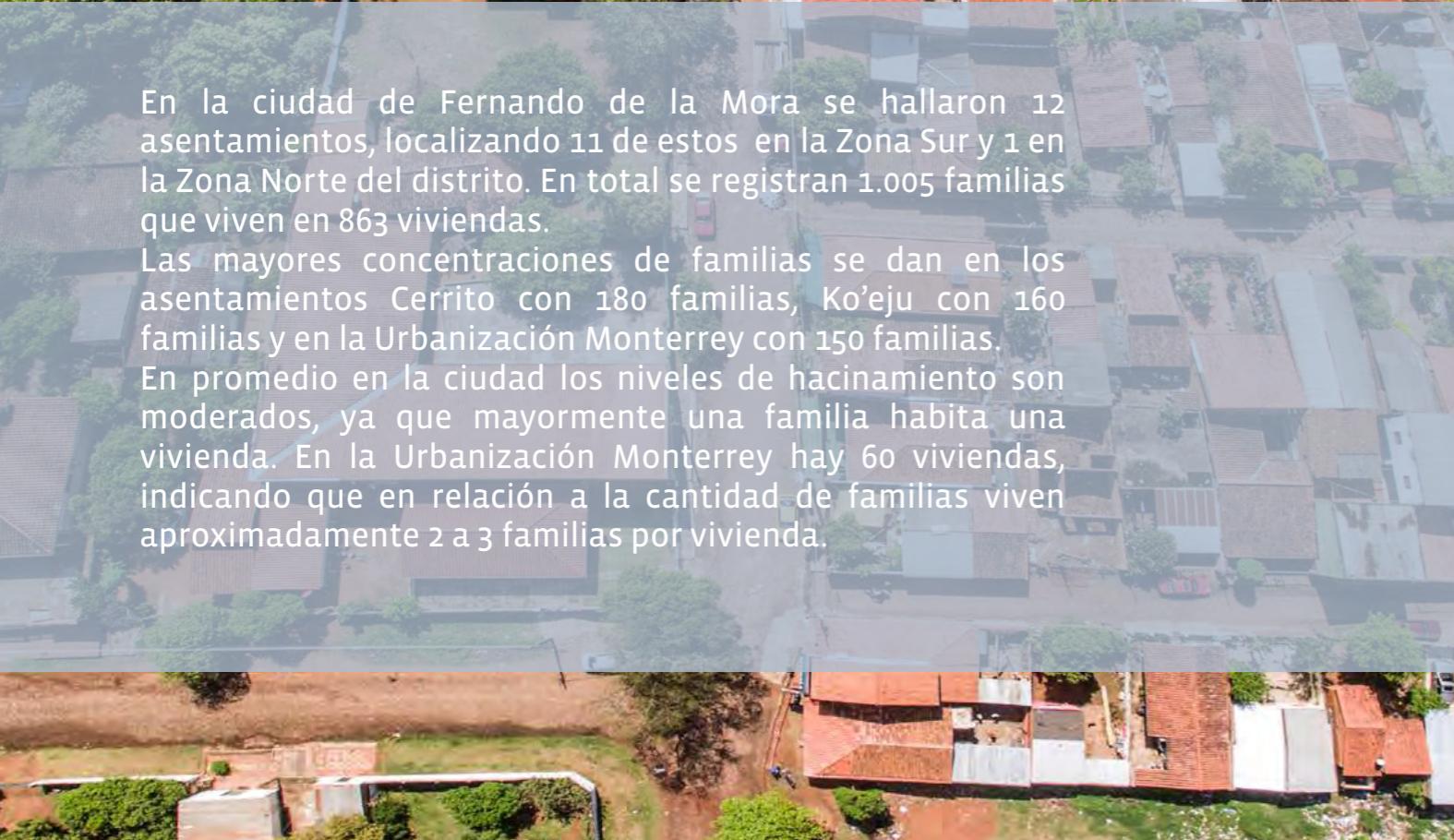


11. Distancia de los servicios públicos

Los servicios públicos como las comisarías, fiscalías barriales, puestos de salud, escuelas públicas, colegios nacionales y paradas de transporte público se encuentran, en mayor medida, a menos de 1 kilómetro de los asentamientos de Capiatá. Los más distantes son los centros de salud (70.1%) y los centros comunitarios (73%), ubicados entre 3 y 5 kilómetros de los asentamientos.

Esto visibiliza la necesidad del acceso a la ciudad que tienen los pobladores de asentamientos para alcanzar los servicios públicos que facilitan el quehacer diario.

Dentro del asentamiento	2.7	0.0	13.5		0.0	5.4	10.8	5.4	40.5
A menos de 10 cuadras	56.8	32.4	78.4		8.1	51.4	13.5	83.8	45.9
Entre 11 y 30 cuadras	10.8	43.2	5.4		13.5	13.5	0.0	8.1	0.0
Entre 31 y 50 cuadras	21.6	8.1	0.0		70.3	21.6	73.0	2.7	13.5
Más de 50 cuadras	8.1	16.2	2.7		8.1	8.1	0.0	0.0	0.0
NS/NR	0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	2.7	0.0	0.0
Total	100	100	100		100	100	100	100	100



Fernando de la Mora

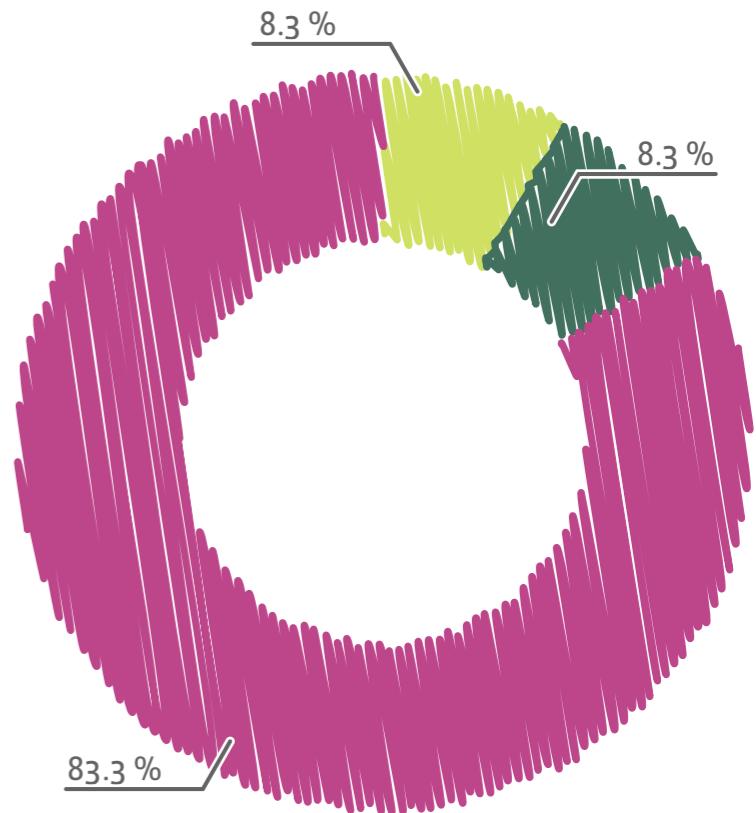


Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
20 de marzo	60	50
3 de Febrero	40	30
6 de Enero	33	27
Cerrito	180	178
Ko'ePyahu	40	24
Ko'eju	160	159
La Milagrosa (KokueGuasu)	70	70
San Francisco	47	43
Sebastián Larrosa	110	110
Urbanización Monterrey	150	60
Villa del sur	75	75
Villa San Cayetano	40	37
Total	1.005	863



1• Origen de los asentamientos

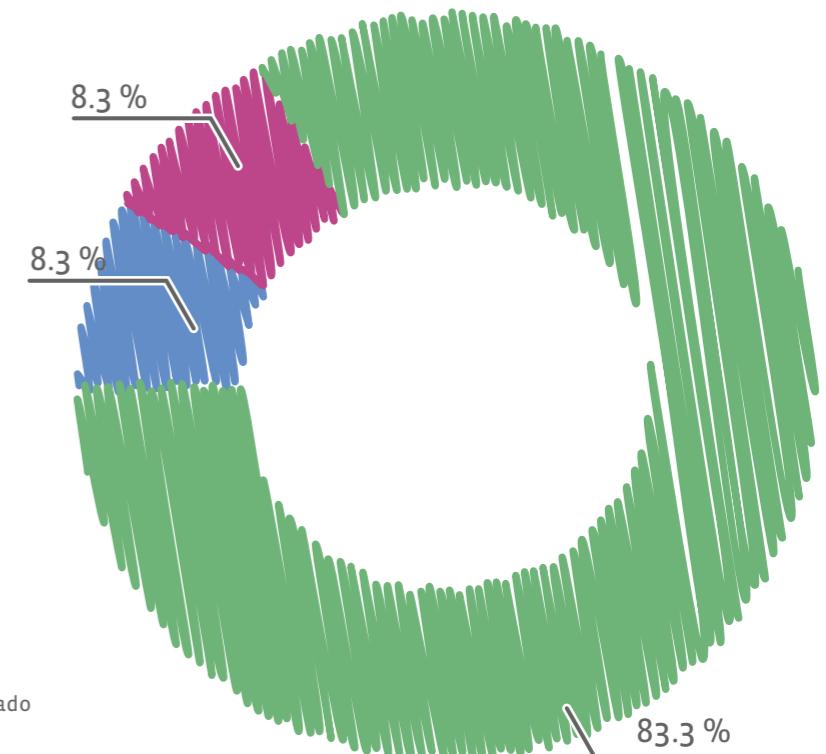
La migración por factores económicos es la mayoría (83.3%) razón de llegada de las familias a los asentamientos en el municipio de Fernando de la Mora. Otro de los motivos son los vínculos familiares (8.3%) es decir, los pobladores llegan hasta los territorios por la existencia de alguna relación familiar y en otros casos, por la venta de lotes (8.3%).



2• Modalidad de ingreso

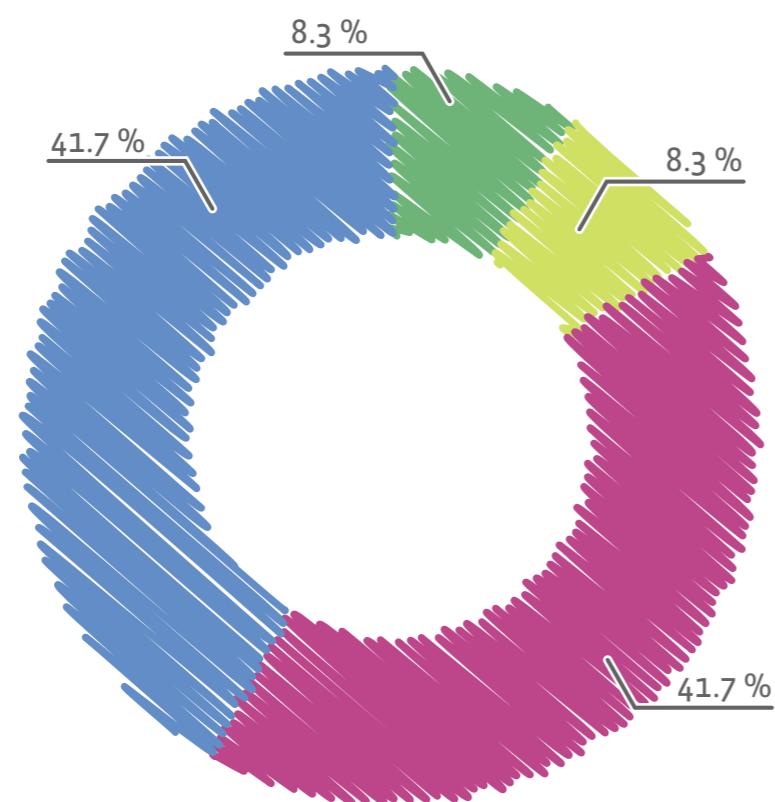
En general, las familias ingresaron al lugar a través de la toma de tierras de forma espontánea (83.3%). Solo algunas ingresaron por medio de una asociación social (8.3%) u ocuparon tierras cedidas por el Estado (8.3%).

Mediante una asociación social
Ocupación de tierras cedidas por el estado
Toma de tierra de forma espontánea



3• Situación del terreno

Los terrenos de los asentamientos en Fernando de la Mora se encuentran loteados en su mayoría (91.7%). Siendo el 41.7% propiedad privada y el mismo porcentaje de propiedad municipal.



4• Situación de los planos

La mayoría de los asentamientos (58.3%) cuentan con los planos aprobados por la Municipalidad de Fernando de la Mora y el 25% con planos aprobados por la SAS. La situación de loteamiento de estos asentamientos están alcanzando la regularización de sus planos, esto se debe a la existencia de organizaciones vecinales que se encargan de las gestiones necesarias para lograr la aprobación en cada entidad.



5. Redes sociales

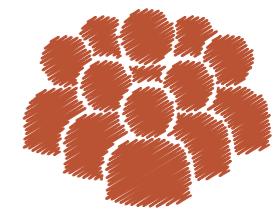
Las organizaciones más reconocidas en los asentamientos de Fernando de la Mora son las comisiones vecinales, con el 53.3 % de presencia, utilizando como mecanismo de elección de representantes en las mismas el voto universal, a través de asambleas. Otra de las organizaciones destacadas es la guardería con un 20%. Sin embargo, el 13.3% de los asentamientos no reconoce organizaciones sociales en sus barrios. En el gráfico se exponen las tres redes sociales mayormente mencionadas.



Ninguno 13.3 %



Guarderías 20 %



Comisión vecinal 53.3 %

6. Programas de vivienda

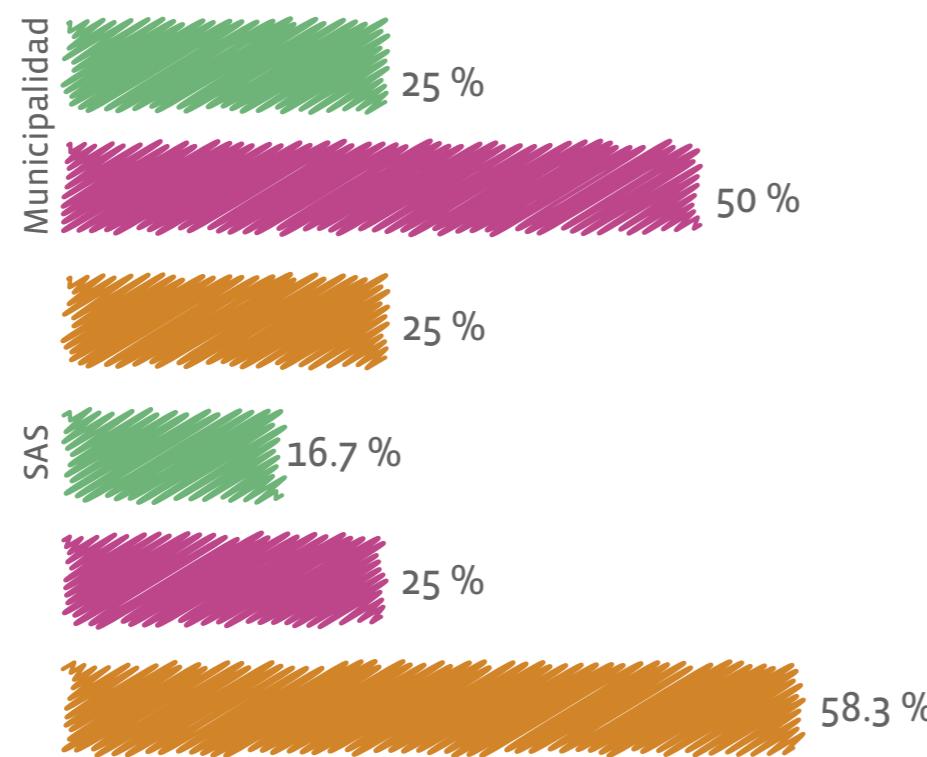
Solo en unos pocos asentamientos (25%) funcionan programas de vivienda que llevan adelante instituciones públicas, privadas u organizaciones de la sociedad civil. La encuesta reveló el interés de las comunidades en que instituciones como TECHO (33.3%) y Senavitat (33.3%) desarrollen programas en el lugar.



25 %



75 %



“En lo personal, el trabajo realizado en el RAP fue muy enriquecedor, porque me demostró mis límites y aprendí a superarlos. Lo que más me marcó en todo el proyecto fue la desigualdad que existe aún en muchos lugares de nuestro país, en especial en ciudades no muy lejanas de la capital. Como voluntario conocí realidades que no conocía y eso me ayudó a comprometerme más con la causa de erradicar la extrema pobreza en nuestro país.”

Edgar Carvallo,
Voluntario

7. Asistencia

Los datos indican que la mayoría de los asentamientos (66.7 %) no cuenta con apoyo de instituciones gubernamentales u organizaciones de la sociedad civil.



33.3 %



66.7 %

8. Problemas

Los principales problemas identificados por los pobladores de los asentamientos están relacionados con la calidad y/o acceso de caminos, la falta de empleo y la adicción a drogas de sus habitantes.

En los gráficos se expresan los tres primeros problemas reconocidos.



Camino 45.5 %



Desempleo 27.3 %



Drogadicción 18.2 %

9. Servicios básicos en los asentamientos



El 83.3% de los asentamientos accede al sistema de energía eléctrica a través del medidor domiciliario de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



Fernando de la Mora no cuenta con alcantarillado sanitario. En el 91.7 % de los asentamientos encuestados las familias utilizan pozo ciego como sistema de eliminación de excretas



Gran parte de los asentamientos (75%) tiene un sistema de conexión regular de agua potable proveído por la ESSAP.



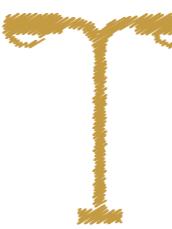
Las familias utilizan gas para cocinar.



En el 75 % utiliza empedrado en calles las calles de acceso a la comunidad y a la vivienda.



Todos los asentamientos pagan a alguna empresa privada por el servicio de recolección de basura.

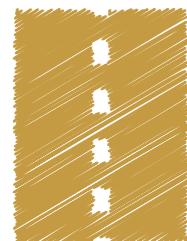


Todos los asentamientos tienen alumbrado público provisto por el Estado.

10. Emplazamiento

Los asentamientos en Fernando de la Mora se encuentran próximos a canales de agua y/o surcos (22.7%) con posibilidades de desbordes con fuertes lluvias. El 22.7% está cerca de rutas que facilitan el acceso de los pobladores a servicios públicos y el 18.2%, próximos a fábricas que pueden indicar un alto nivel de contaminación ya que están ubicados en zonas alejadas al conurbano.

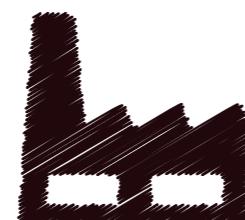
Los gráficos representan los tres indicadores más resaltantes en cuanto a proximidad de terrenos.



Ruta 22.7 %



Otro: Canal 22.7 %



Fábricas 18.2 %



11. Distancia de los servicios públicos

La mayor parte de los asentamientos tiene acceso los servicios públicos e instituciones en distancias menores a 1 kilómetro, indicando que en Fernando de la Mora la conexión de los asentamientos a la ciudad existe.

Los pobladores de los asentamientos no están distantes de puestos de salud, escuelas públicas, colegios nacionales, canchas deportivas, hospitales públicos y paradas de transporte; porque la ciudad en sí está muy conectada, manteniendo distancias cortas entre barrios e instituciones.

Centro comunitario									
Dentro del asentamiento	8.3	8.3	0		8.3	8.3	8.3	0	8.3
A menos de 10 cuadras	16.7	83.3	75		83.3	91.7	66.7	41.7	58.3
Entre 11 y 30 cuadras	0	8.3	8.3		8.3	0	8.3	58.3	33.3
Entre 31 y 50 cuadras	0	0	0		0	0	8.3	0	0
Más de 50 cuadras	75	0	16.7		0	0	8.3	0	0
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

Lambaré



En la ciudad de Lambaré se registraron 33 asentamientos en los cuales habitan 4.964 familias, siendo el segundo en densidad de los territorios relevados.

Los asentamientos que concentran a la mayor cantidad de familias son San José (1.200 familias), Stella Maris (500 familias) y Villa Serrana (400 familias).

Las líneas de alta tensión corren sobre la ciudad y un gran número de familias pobladoras de asentamientos habitan en ellos, corriendo riesgos.



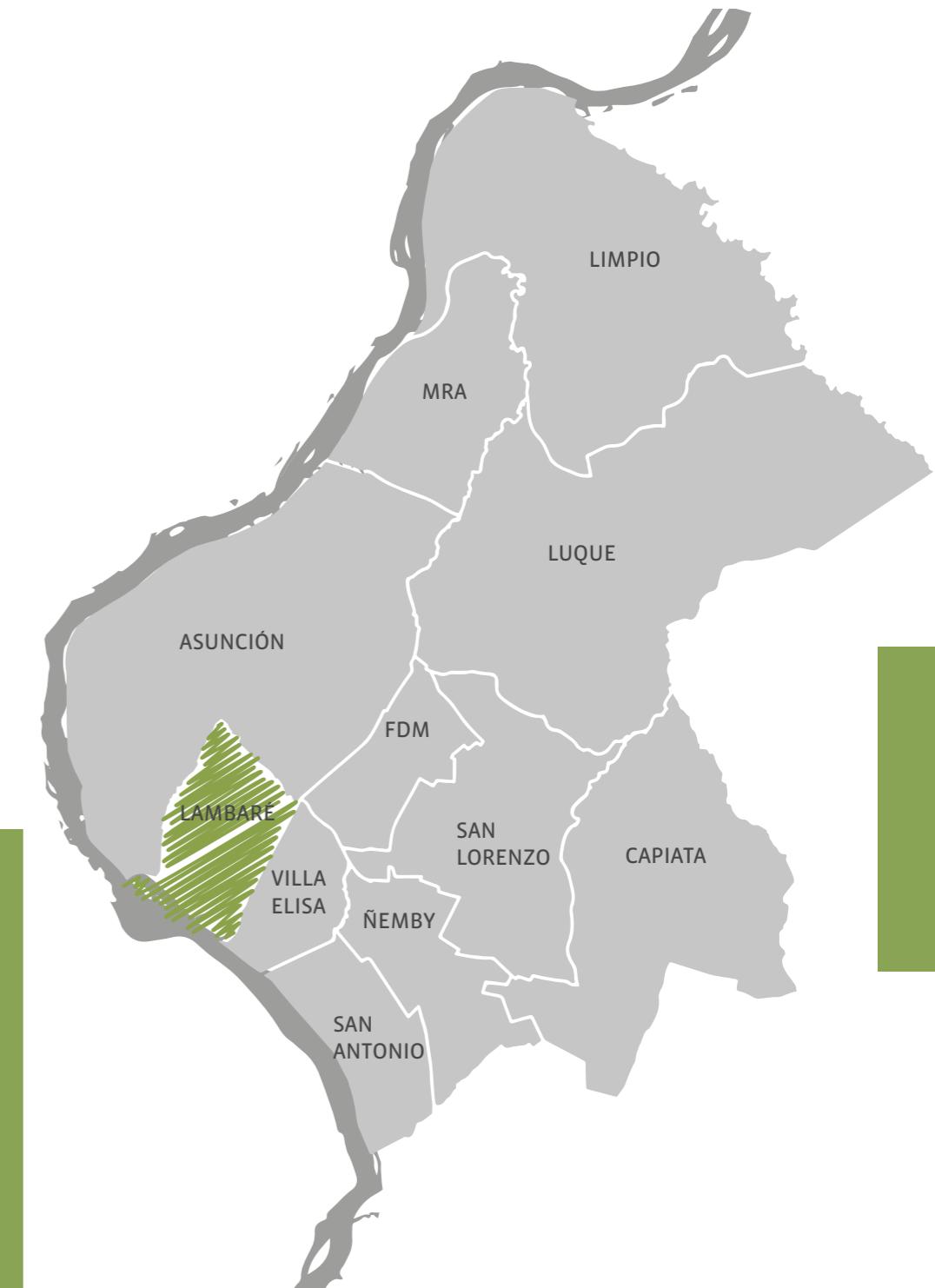
Población

167.787



Superficie km²

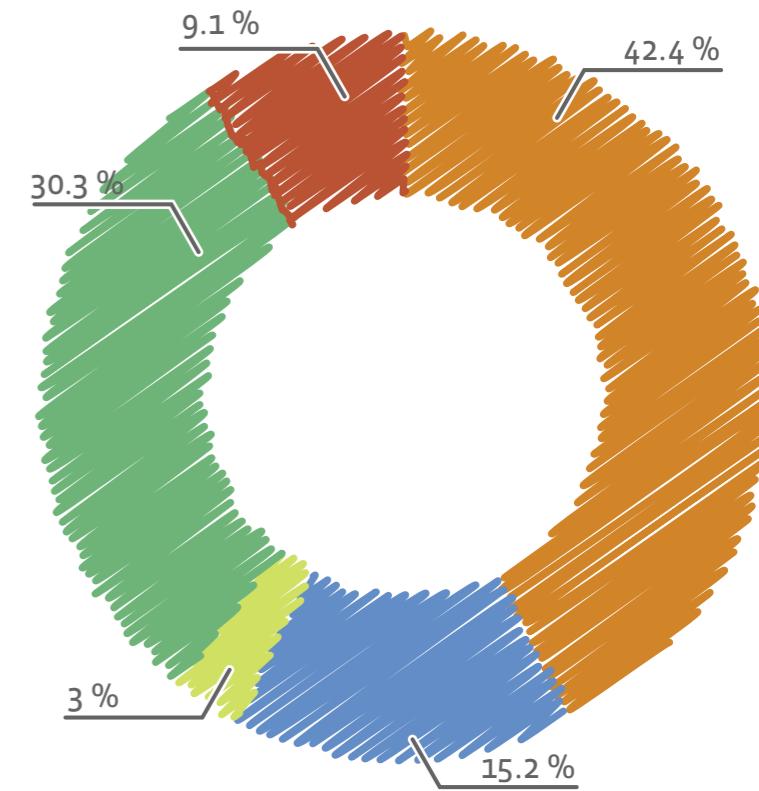
37



Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
1ro de mayo	20	17
8 de diciembre	363	242
Ara Poty 1B	280	142
Arapoty II	124	123
Comisión vecinal Cacique Sepe	24	18
Felicidad 2	46	36
Fracción Meyer	300	60
Ko'ePyahu	60	53
La Unión	32	32
Mbigua	60	35
ÑandejaraGuasu	63	63
Ñandetava 2	40	37
San José	1.200	1.200
San José	290	280
San Miguel	70	64
Santa Librada	27	21
Stella Maris	500	200
Valle Yvate	30	18
Villa 3 de febrero	50	50
Villa 3 de junio	45	42
Villa 6 de Julio	65	38
Villa Angélica	120	90
Villa Avon	30	30
Villa Covin	150	105
Villa La Maravilla	23	25
Villa Marina	120	120
Villa Resurrección	60	60
Villa Rodríguez	100	66
Villa San Francisco Asís	32	32
Villa San Miguel 1	120	99
Villa Serenidad	80	31
Villa Serrana	400	147
Virgen de Rosario	40	30
Total	4.964	3.606

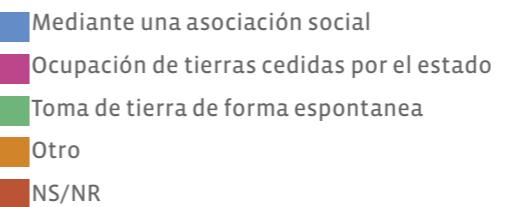
1• Origen de los asentamientos

En los asentamientos de Lambaré, los líderes encuestados señalaron que la causa principal de llegada de las familias se debe a migración por factores económicos (42.4%) y a otro factor, nombrado fuera de las opciones de la encuesta, la crecida del río (30.3%). Muchas familias buscan una alternativa de mejoría del lugar donde se encuentran después de verse afectadas por un tiempo por inundaciones o fuertes lluvias.



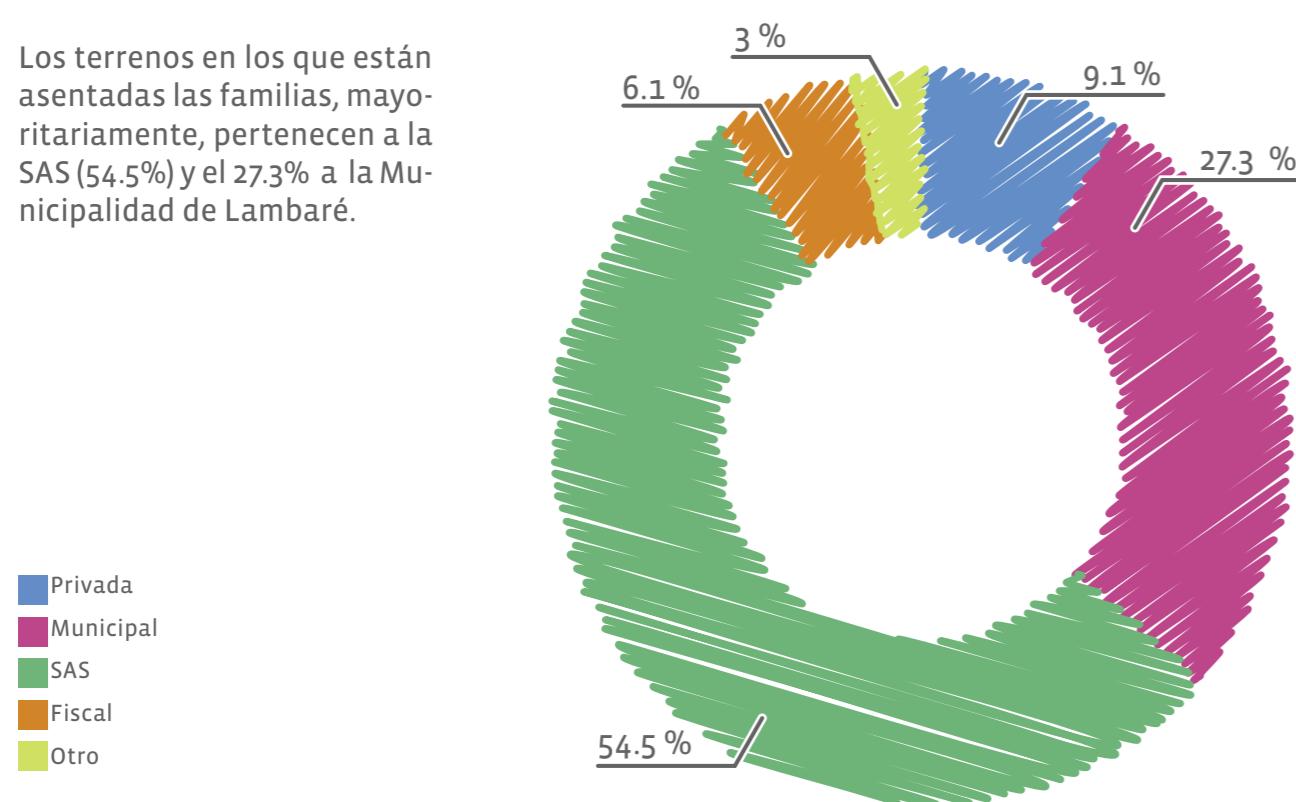
2• Modalidad de ingreso

Las familias ingresaron al asentamiento principalmente a través de la toma de tierras de forma espontánea (60.6%), es decir el ingreso se fue dando paulatinamente, las familias llegaron cada una sin previa organización con otras. El 21.2% de los asentamientos ingresaron a través de la ocupación de terrenos cedidos por el Estado.



3• Situación del terreno

Los terrenos en los que están asentadas las familias, mayoritariamente, pertenecen a la SAS (54.5%) y el 27.3% a la Municipalidad de Lambaré.

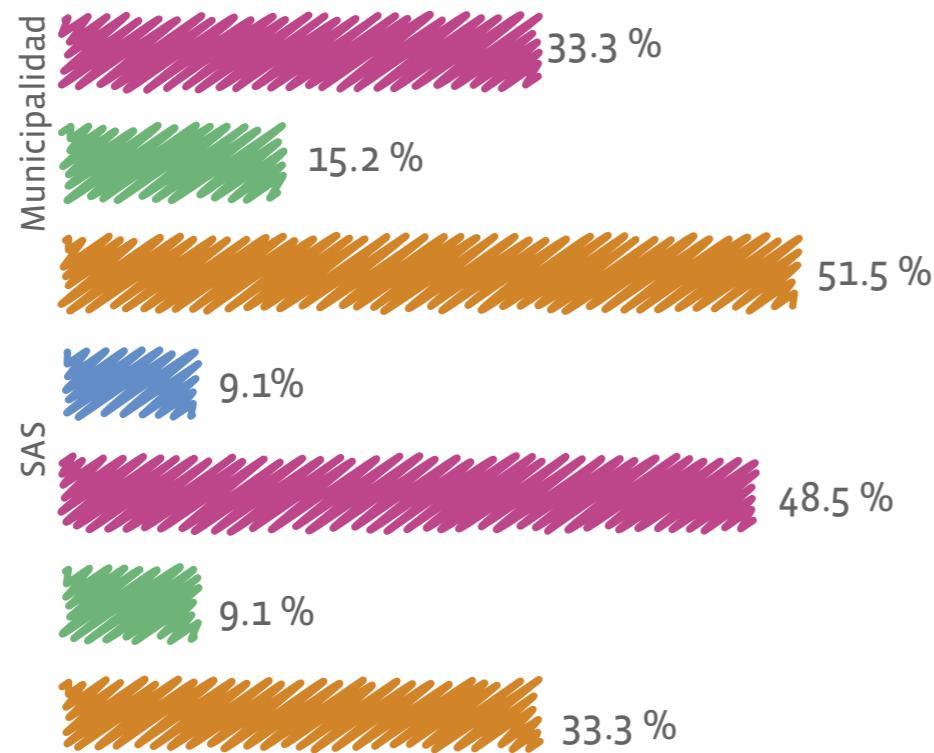


4• Situación de los planos

El 51.5% de los asentamientos cuenta con planos aprobados por la Municipalidad de Lambaré; esto se logra gracias a la gestión de los vecinos siendo un paso importante para la regularización de los terrenos. Sin embargo, el 48.5% de los planos no cuentan con la aprobación de la SAS, siendo solo el 9.1% los que se encuentran en proceso.

En cuanto a la situación de aprobación de los planos por la Secretaría de Acción Social, se desconocen los motivos del bajo porcentaje de planos reconocidos y en proceso.

- NS/NR
- No
- En proceso
- Si



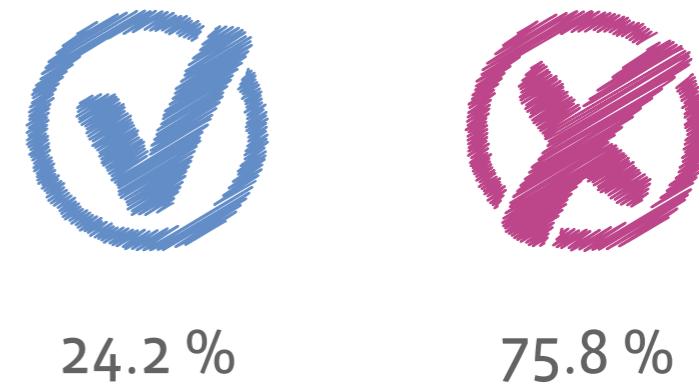
5. Redes sociales

En los asentamientos de Lambaré, se observa que la organización mayormente presente son las comisiones vecinales (75.6 %), seguido se ubican los comedores populares y los grupos religiosos ocupan el tercer lugar, nombrado fuera de las opciones propuestas en la encuesta. Las tres principales redes sociales reconocidas son las graficadas.



6. Programas de vivienda

Los programas de vivienda en asentamientos de la ciudad de Lambaré son casi inexistentes, el 75.8% no accede a propuestas habitacionales ya sean estatales, privadas o de la sociedad civil organizada. En estos casos, las familias son las que se ocupan de paliar sus propias necesidades habitacionales.



“Fue una de las experiencias más conmovedoras que me tocó vivir: salir con la tormenta y recorrer lugares que ni sabía que existían en mi país, pero por el camino la gente igual nos ayudaba y nos guiaba para llegar. Y ahí encontrarle al líder del asentamiento y que te reciba de la mejor manera. A pesar de que ya había trabajado en la construcción de viviendas varias veces, a cada paso que dábamos encontrábamos un asentamiento más. Pasábamos por barrios con mansiones y casas hermosas y seguíamos hasta llegar al fondo y encontrarnos con otra realidad: donde había personas olvidadas que lo primero que te decían era «Nadie se acuerda de nosotros» o «Nadie sabe que estamos acá». Poder registrarlas en la aplicación era la prueba de que «acá están ellos y nos necesitan».”

Mónica Ayala,
Voluntaria

7. Asistencia

El 87.9% de los asentamientos no reciben asistencia de instituciones gubernamentales ni organizaciones de la sociedad civil. Esto hace hincapié en la casi inexistencia de programas y/o propuestas para las familias pobladoras.



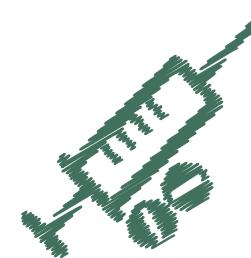
12.1 %



87.9 %

8. Problemas

Las principales problemáticas detectadas por los pobladores de asentamientos de Lambaré son: la adicción a las drogas de sus habitantes, la falta de acceso a la salud y la falta o calidad de los caminos.



Drogadicción 38.9 %



Salud 33.3 %



Camino 5.6 %

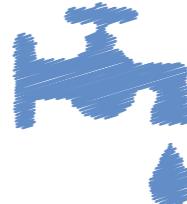
9. Servicios básicos en los asentamientos



El 84.8% de los asentamientos cuenta con energía eléctrica por medio del medidor domiciliario de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



El 51.5% cuenta con conexión a pozo negro o ciego.



90% de las familias tiene conexión regular de agua proveída principalmente por la ESSAP.



En el 75.8% de los casos, las familias utilizan gas para cocinar.



Los caminos de acceso a las comunidades y a las viviendas son empedrados (48.5% y 57.6% respectivamente).



66.7% de los asentamientos cuentan con un servicio de recolección de basura pagado



El 87.9% de los asentamientos cuenta con alumbrado público.

10. Emplazamiento

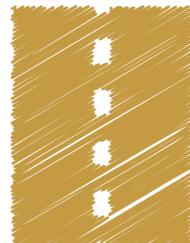
Los asentamientos de Lambaré están próximos a barrios residenciales (16.8%), arroyos (15.8%) y rutas (14.7%). Al encontrarse cerca de barrios residenciales y rutas, se facilita el acceso a servicios como agua potable, transporte público, alumbrado, entre otros.

Sin embargo, la proximidad a arroyos aumenta la probabilidad de inundaciones a causa de desbordes.

La gráfica expone los tres principales indicadores de proximidad.



Arroyo 15.8 %



Ruta 14.7 %



Barrio residencial 16.8 %



11. Distancia de los servicios públicos

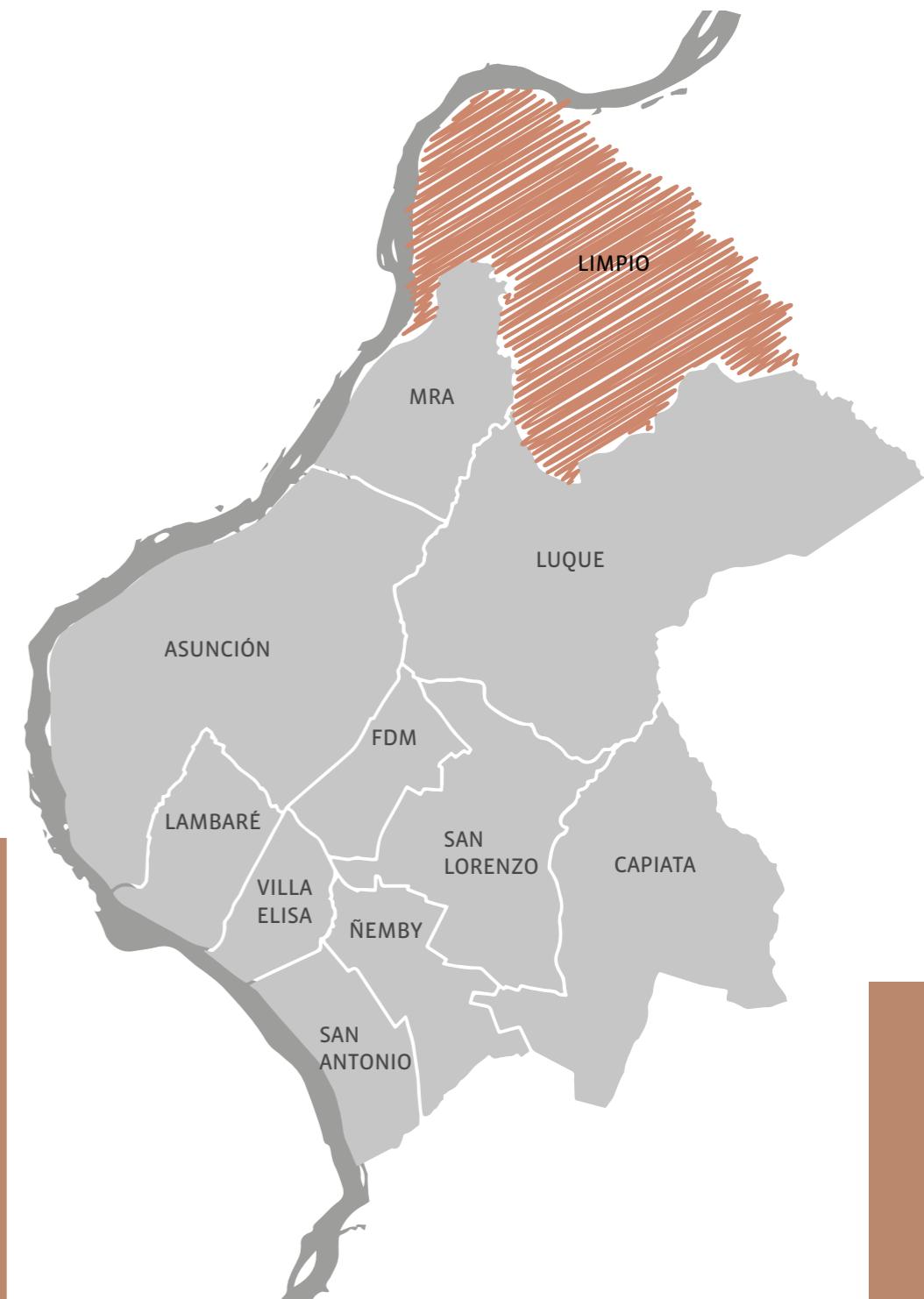
En su mayoría, la distancia de los servicios públicos de Lambaré están a menos de 1 kilómetro de los asentamientos; reconociendo que los hospitales públicos, donde se brindan servicios de salud más avanzados, son los más alejados.

Dentro del asentamiento	0	0	0		18.2	24.2	18.2	9.1	30.3
A menos de 10 cuadras	69.7	9.1	60.6		60.6	21.2	66.7	72.7	60.6
Entre 11 y 30 cuadras	27.3	27.3	15.2		12.1	3.0	15.2	3	3
Entre 31 y 50 cuadras	3	48.5	24.2		6.1	42.4	0	12.1	0
Más de 50 cuadras	0	15.2	0		0	6.1	0	3	6.1
NS/NR	0	0	0		3	3	0	0	0
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

Limpio



En la ciudad de Limpio, se registraron 48 asentamientos en los que se hallan 4.342 familias, habitando 3.900 viviendas. Las mayores concentraciones de personas se dan en los asentamientos Bosque 1 con 300 familias, seguido por Carmen Soler con 234 familias y 24 de mayo con 214 familias. Respecto a las características geográficas de la ciudad, la misma está limitada por ríos, cuenta con zonas de humedales; por lo que, las familias de la zona se encuentran con alto riesgo de inundaciones y una situación casi permanente de vulnerabilidad.





Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas		
19 de junio	160	160		
24 de mayo	214	214		
4C	30	30		
8 de diciembre	80	34		
A/S 6	10	9		
A/S 7	10	10		
Barcelona cuarta fase	150	150		
Bosque 1	300	145		
Bosque 2	200	100		
Caacupemi	143	60		
Caacupemi	120	33		
Capitancue	44	50		
Carmen Soler	234	234		
Divino Niño Jesús 2	137	137		
El Peñón	81	81		
El Progreso	50	44		
Espíritu Santo	83	100		
Fracción Aurora	200	200		
Fracción Graciela / Anahí	15	12		
Fulgencio Yegros	62	62		
Hijos de San Antonio	30	30		
Isla Aranda 1	s/r	s/r		
Isla Aranda 2	12	9		
Jeroviahá	26	26		
Juan de Zalazar			14	14
La Hermosa			95	95
La Victoria			69	69
La Victoria (Consolidado)			69	40
La Virginia Milagros I			17	17
Mariscal López			30	30
Nueva Esperanza 1			148	148
Nueva Esperanza 2			190	140
Nuevo Amanecer			174	174
Nuevo Horizonte			59	59
Río Salado B			65	50
Roberto Carlos			51	51
Saladito Rincón I			165	165
San Agustín			47	47
San Cayetano			38	38
San Cayetano 2			83	83
San Cayetano de Costa Azul			32	64
San Francisco			81	81
San Juan			70	360
San Juan			200	45
Santa Librada			85	85
Santa Rosa			85	82
Santo Domingo Salado I			75	75
Vy'a renda			96	42
Total			4.342	3.900

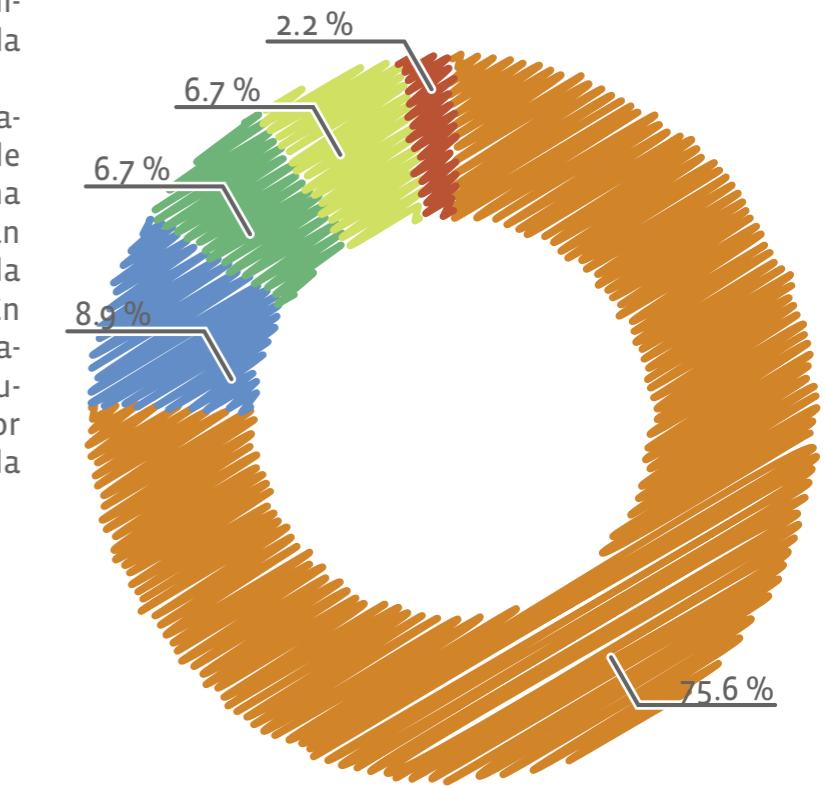


1• Origen de los asentamientos

En Limpio, la principal razón de formación de asentamientos se debe a la migración por factores económicos (75.6%); las familias buscan alternativas para disminuir costos de vida y alcanzar la vivienda propia.

En otros casos, el motivo de llegada es la reubicación (8.9%) donde las familias se trasladan de zona porque donde se encontraban antes no era adecuada para la vida (bajo tendidos eléctricos). En varias ocasiones, estas reubicaciones son realizadas por instituciones de gobierno y en otras, por decisión propia de la familia y/o la comunidad.

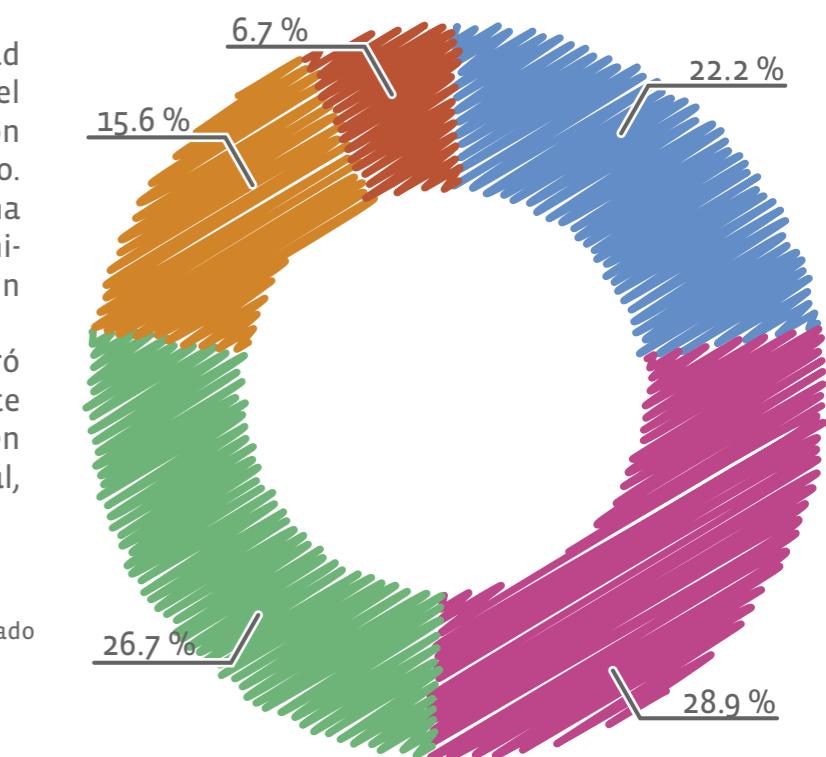
- Reubicación
- Otro: falta de vivienda
- Migración por factores económicos
- Desastres naturales
- Vínculos familiares



2• Modalidad de ingreso

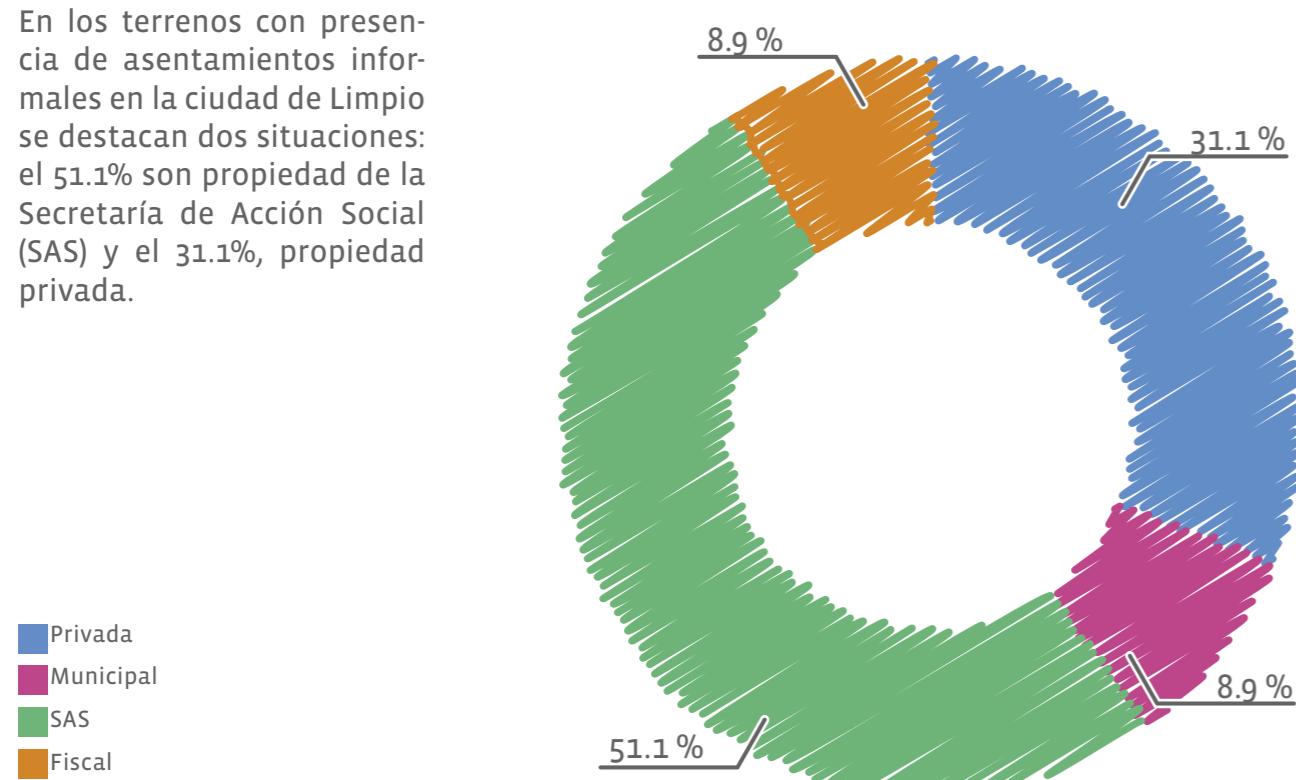
Al hacer referencia a la modalidad de ingreso al asentamiento, el 28.9% de las familias se instalaron en tierras cedidas por el Estado. El 26.7% fue a través de la toma espontánea de territorio, las familias fueron llegando al terreno sin organización previa con otros. Sin embargo, el 22.2% se incorporó mediante una asociación. En este caso, las familias se agrupan en torno a una organización social, donde se planifica el traslado.

- Mediante una asociación social
- Ocupación de tierras cedidas por el estado
- Toma de tierra de forma espontánea
- Otro
- NS/NR



3• Situación del terreno

En los terrenos con presencia de asentamientos informales en la ciudad de Limpio se destacan dos situaciones: el 51.1% son propiedad de la Secretaría de Acción Social (SAS) y el 31.1%, propiedad privada.



4• Situación de los planos

El 73.3% de los asentamientos encuestados cuentan con los planos aprobados por la Municipalidad de Limpio; siendo solo el 37.8% de estos, los que tienen los planos aprobados también por la SAS.

Este indicador guarda relación con la propiedad del terreno, donde se destaca a la SAS como principal propietario de las tierras con presencia de asentamientos, reflejando la complejidad de la regularización de los planos por parte de la Secretaría.

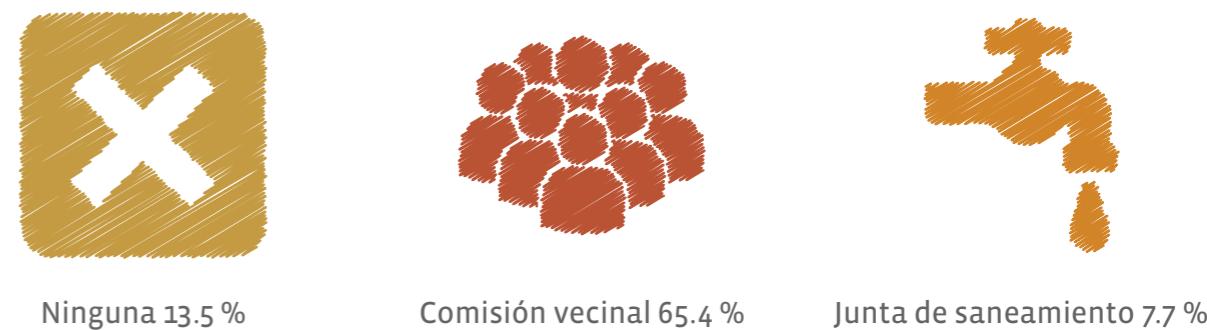


5. Redes sociales

En los asentamientos de Limpio, la organización comunitaria mayormente alcanzada es la comisión vecinal (65.4%), que contribuye al desarrollo comunitario permitiendo a las familias alcanzar demandas sociales: obtención de servicios básicos, aprobación de planos municipales, acceso a instituciones educativas más cercanas, entre otros.

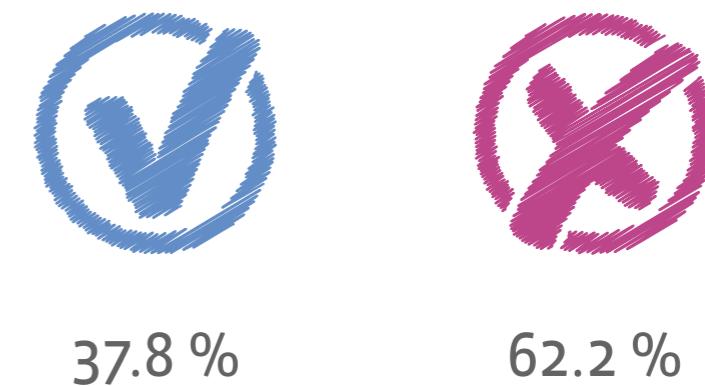
En contraposición, existen asentamientos con ausencia de organizaciones sociales (13.5%), donde las comisiones vecinales son inexistentes, no tienen instancias de reunión entre pobladores, no cuentan con una planificación de las demandas a alcanzar como comunidad. Los vecinos gestionan sus necesidades de forma separada.

En la gráfica, se presentan los tres indicadores más resaltantes mencionados por los encuestados.



6. Programas de vivienda

En el 62.2% de los asentamientos no existe un programa de viviendas, ni estatal ni de la sociedad civil organizada.



“Si bien existen personas que pelean por nuevos horizontes y mejorar la situación en la que se encuentran, a la mayoría le toca vivir momentos adversos no solo por las necesidades que tienen sino por los fenómenos climáticos que también tienen que enfrentar, desde altas temperaturas hasta las más frías, pasando por fuertes tormentas. No hay mayor temor para los pobladores que las tormentas: levantan techos, asustan a los chicos e inundan los barrios. Cada lluvia es un nueva preocupación para los pobladores que tienen que enfrentar las aguas que, en casos, llegan hasta la rodilla. Las familias luchan para que esto no sea un impedimento para realizar sus tareas diarias.”

Miguel Franco,
Voluntario

7. Asistencia

Un tercio de las comunidades encuestadas (28.9%) recibe asistencia de instituciones gubernamentales, organizaciones sociales de la sociedad civil, entre otras. El 71.1% no recibe ningún tipo de asistencia.



28.9 %



71.1 %

8. Problemas

Las principales problemáticas reconocidas por las familias en los asentamientos de Limpio son la falta de asistencia a la salud, la falta de unión entre vecinos y la falta de conexión regular de energía eléctrica. Los gráficos representan las primeras más nombradas.



Salud 19.5 %



Falta de unión entre vecinos
19.5 %



Falta de energía eléctrica
14.6 %

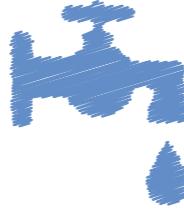
9. Servicios básicos en los asentamientos



En el 44.4 % de los asentamientos los hogares tienen una conexión domiciliaria de energía eléctrica proveída por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



En el 71.1% de los asentamientos las familias tienen una letrina sanitaria/inodoro conectado a un pozo negro o ciego como sistema de eliminación de excretas. Solo el 8.9% cuenta con fosa séptica.



Empresas privadas o aguaterías proveen agua potable al 63% de los asentamientos.



En la mitad de los asentamientos encuestados, las familias utilizan leña y carbón para cocinar.



En 6 de cada 10 asentamientos, las calles no están delimitadas ni nombradas.



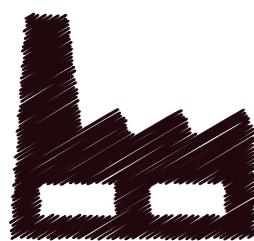
En general, las familias optan por arrojar o quemar la basura (75.6%), como método de eliminación de basura.



El 48.9% de los asentamientos tiene alumbrado público.

10. Emplazamiento

En los asentamientos presentes en la ciudad de Limpio, el 21.4% se encuentra cercano a humedales, el 14.6% a líneas de alta tensión y el 12.6% a fábricas. Estos tres indicadores, graficados más abajo, reflejan la situación de vulnerabilidad que viven las familias que están expuestas a la posibilidad de inundación, radiación de corriente eléctrica y contaminación por residuos industriales.



Fábricas 12.6 %



Líneas de alta tensión 14.6 %



Humedales 21.4 %

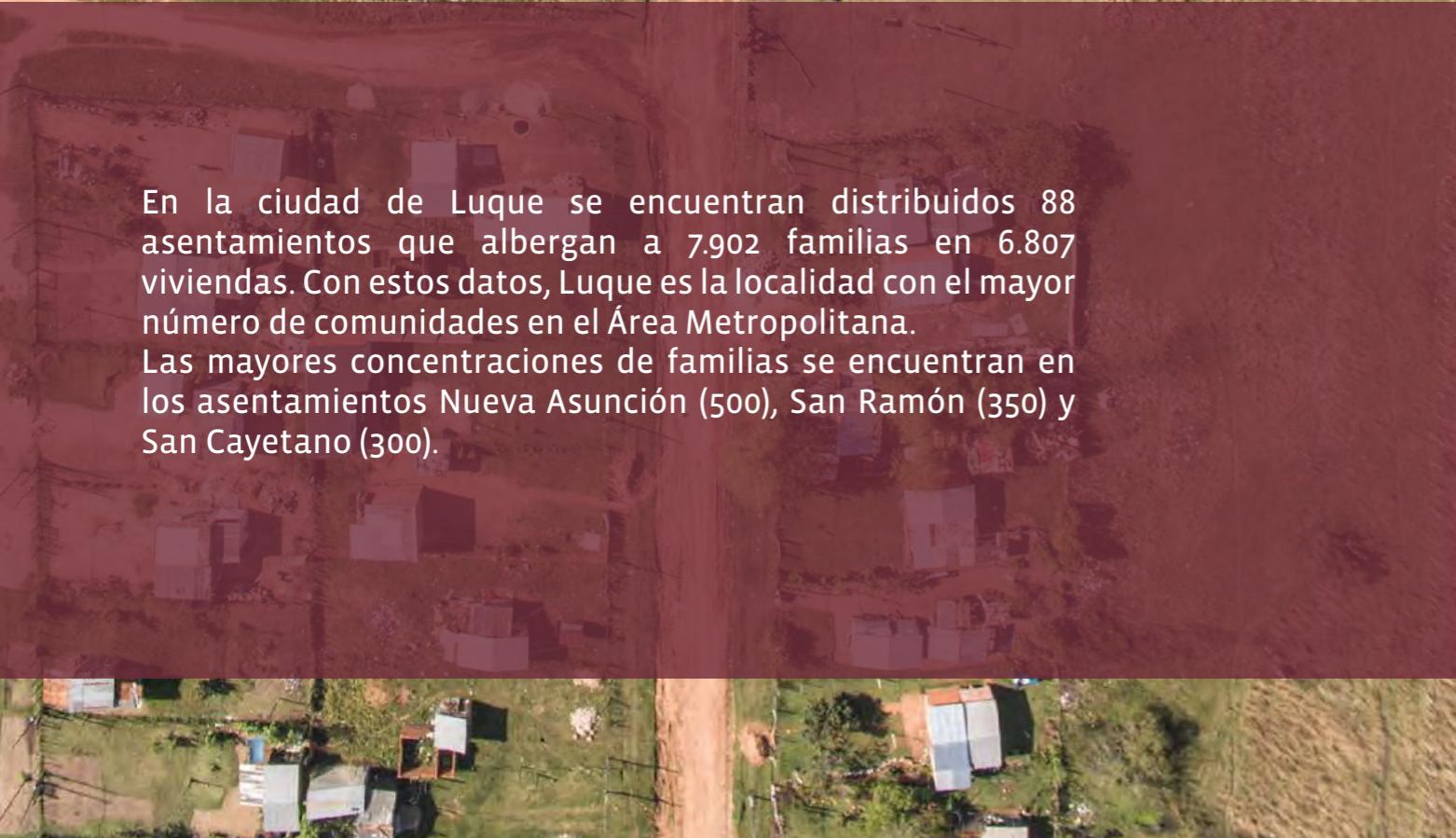


11. Distancia de los servicios públicos

Los asentamientos situados en Limpio se encuentran distantes de la mayor parte de los servicios públicos, teniendo 3 a 5 kilómetros que los separa del acceso a colegios nacionales, comisarías, hospitales públicos, centros comunitarios, entre otros. Los más cercanos son los centros educativos primarios, puestos de salud donde se brindan los primeros auxilios y canchas deportivas.

	Comisaría	Cancha deportiva	Puesto de salud		Escuela pública	Colegio Nacional	Parada	Centro comunitario	Hospital público
Dentro del asentamiento	0	33.3	2.2		22.2	6.7	20	6.7	0
A menos de 10 cuadras	20	48.9	33.3		51.1	31.1	46.7	31.1	11.1
Entre 11 y 30 cuadras	31.1	6.7	24.4		13.3	11.1	17.8	11.1	13.3
Entre 31 y 50 cuadras	24.4	6.7	28.9		6.7	35.6	4.4	35.6	44.4
Más de 50 cuadras	22.2	2.2	8.9		4.4	13.3	6.7	13.3	26.7
NS/NR	2.2	2.2	2.2		2.2	2.2	4.4	2.2	4.4
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

Luque



En la ciudad de Luque se encuentran distribuidos 88 asentamientos que albergan a 7.902 familias en 6.807 viviendas. Con estos datos, Luque es la localidad con el mayor número de comunidades en el Área Metropolitana. Las mayores concentraciones de familias se encuentran en los asentamientos Nueva Asunción (500), San Ramón (350) y San Cayetano (300).



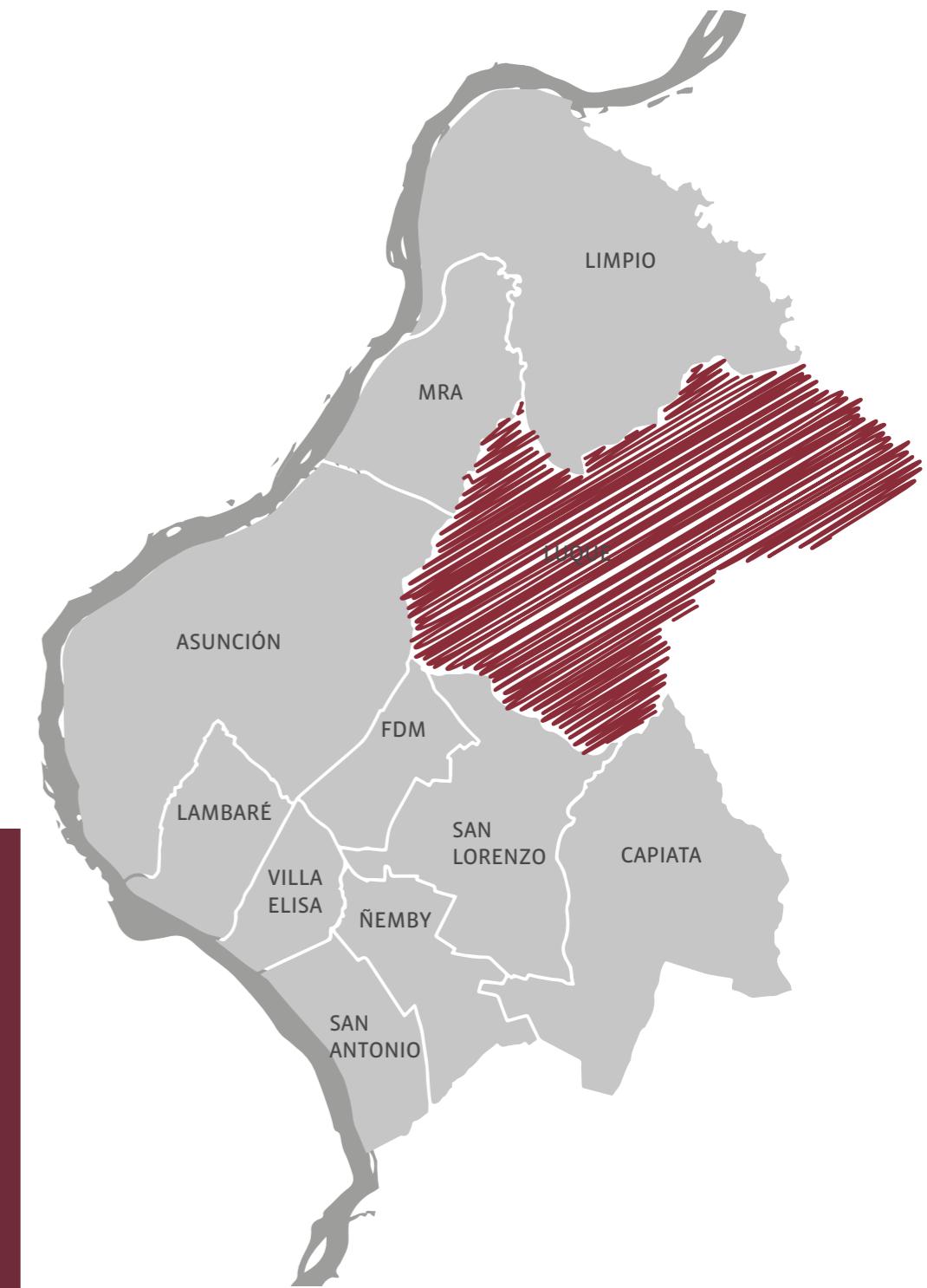
Población

258.910



Superficie km²

203



Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
12 de Enero	22	17
12 de junio y Victoria	200	132
16 de Agosto	32	32
16 de julio compañía 11	167	167
2 de Noviembre	200	194
20 y 21 de abril	226	176
24 de Julio	31	30
24 de Noviembre	78	78
24 de octubre	80	80
3 de Febrero	79	79
3 de septiembre	16	16
30 de Julio	35	35
4 de Setiembre	153	153
6 de enero	62	62
8 de diciembre	16	16
8 de Diciembre	83	83
8 de diciembre II	25	28
8'i	16	18
9 de Marzo	300	224
9 de mayo	22	22
A.P.I.	54	54
Alianza Unida	140	140
Asentamiento S/N 8	10	8
Azul y Oro	52	53
Bonanza - Isla Bogado	196	196
Cable Guy	300	200
Cerro Corá	204	204
Divino Niño	90	106
Divino Niño Jesús	91	91
Gaspar Rodríguez de Francia	32	32
Gaspar Rodríguez de Francia II	37	37
Guillermina Duré	190	190
Habitacional Primavera	0	0
HogaRekavo	50	40
Hugua de Seda	60	24
Independencia I	70	70
Independencia II	71	71
Jara López Mora	25	25
Juan Martín Villalba	39	39
Juana María de Lara	20	20

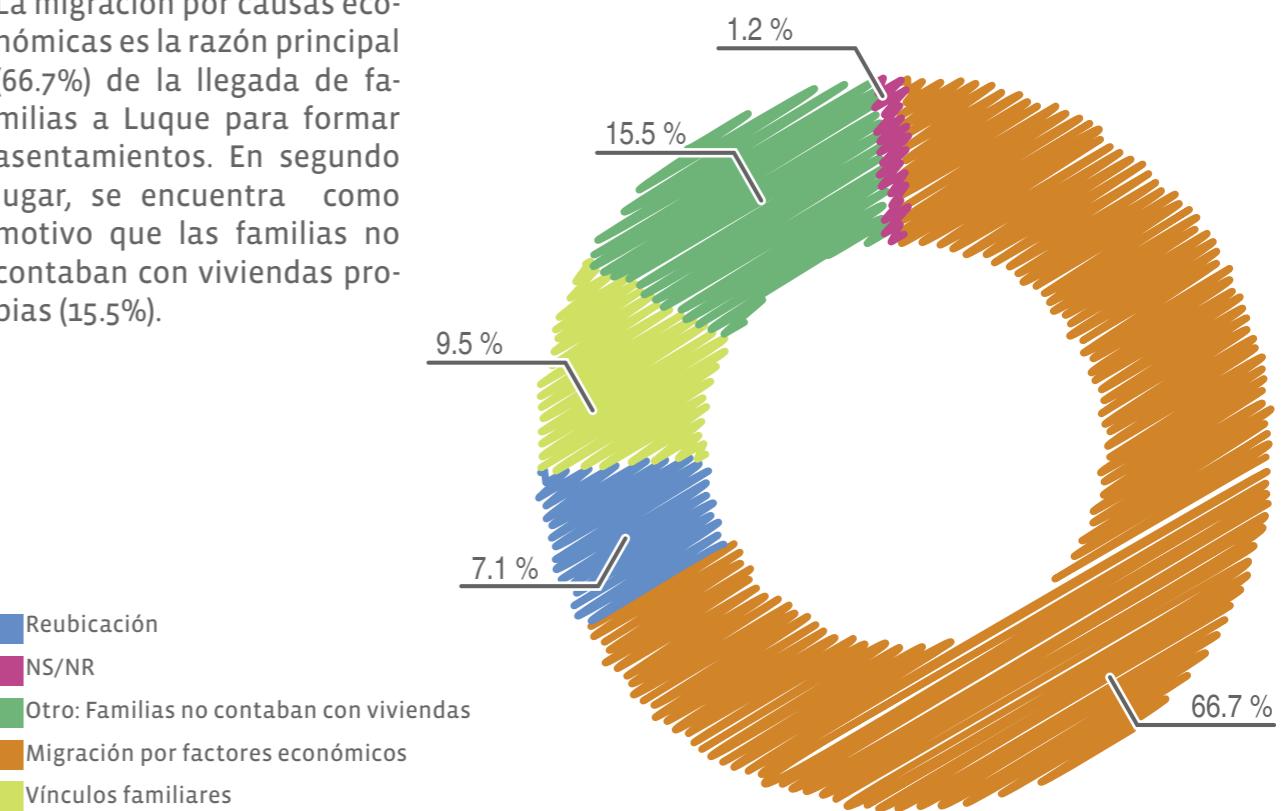
Ko'ePyahu	250	200
La Piedad	120	111
La Victoria	104	104
Las Malvinas	23	23
Lesme	80	50
María Auxiliadora	114	114
María Auxiliadora	36	35
María Blanca - Cañada Garay	75	75
María Celeste	100	100
Nueva Asunción	500	500
Nuevo Amanecer	62	62
Nuevo Horizonte	34	30
Ñe'ẽ'endu Amirí	15	15
Por una sonrisa	85	80
Porvenir 2	135	133
Sagrado Corazón de Jesús	70	68
Sagrada Familia	120	30
San Antonio	15	15
San Blas II	45	25
San Cayetano	300	300
San Expedito	25	25
San Francisco	160	82
San Gregorio	34	34
San Jorge	83	83
San José	56	60
San Martín	57	47
San Miguel I - Isla Bogado	47	47
San Pedro I	131	131
San Pedro II	15	30
San Ramón	350	107
San Ramón II	0	0
San Roque	66	33
San Valentín	12	11
Santa Catalina	25	25
Sin Nombre	29	29
Sueño Azul	35	33
Sueño del Pilar	90	88
Tapyira	62	62
Taruma	105	105
Taruma'i	39	39
Tarumandymi	35	s/r
Tarumapoty	150	s/r

Tupasy Rape	46	46
Villa Esperanza III	64	64
Villa Unida	32	32
Virgen de Caacupé	245	230
Virgen del Rosario	39	39
Yvapondy	13	13
Total	7.902	6.807



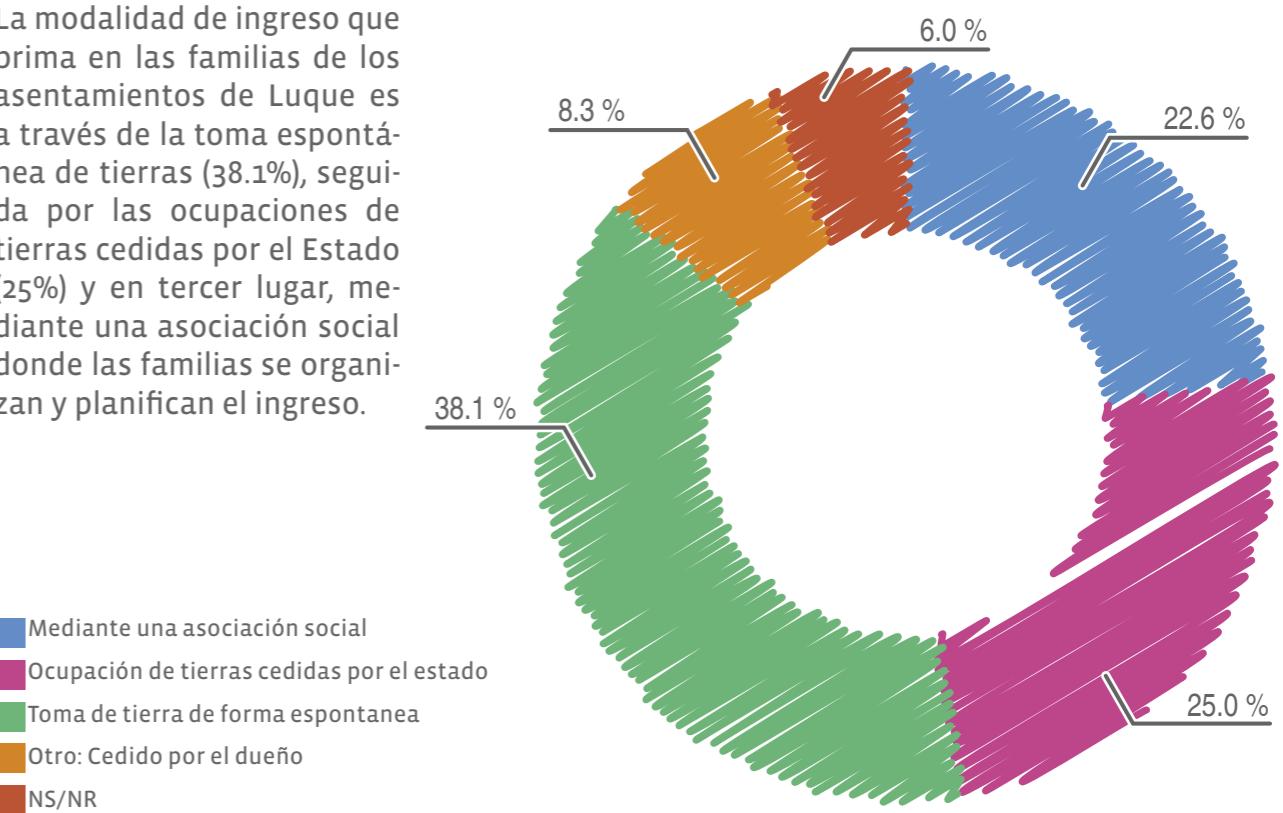
1• Origen de los asentamientos

La migración por causas económicas es la razón principal (66.7%) de la llegada de familias a Luque para formar asentamientos. En segundo lugar, se encuentra como motivo que las familias no contaban con viviendas propias (15.5%).



2• Modalidad de ingreso

La modalidad de ingreso que prima en las familias de los asentamientos de Luque es a través de la toma espontánea de tierras (38.1%), seguida por las ocupaciones de tierras cedidas por el Estado (25%) y en tercer lugar, mediante una asociación social donde las familias se organizan y planifican el ingreso.

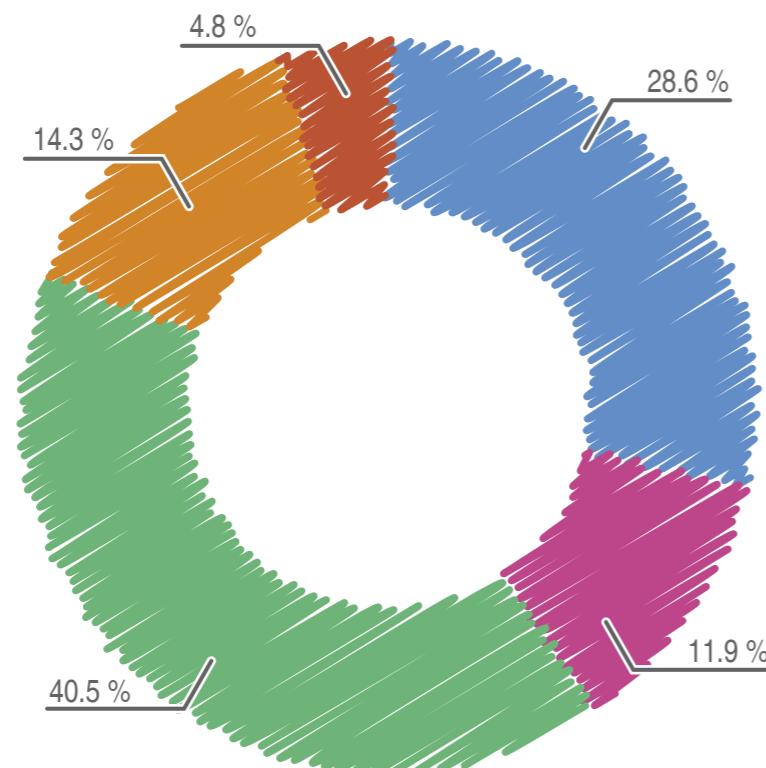


3• Situación del terreno

Al observar la situación del terreno en el que están ubicados los asentamientos de Luque, el 40.5% de los casos son propiedad de la SAS, el 28.6% son propiedades privadas y el 14.3% son terrenos fiscales.

En el caso de los privados, las familias se contactan con los dueños buscando la regularización del terreno, a través de la autorización para el usufructo y en un futuro, la compra del mismo.

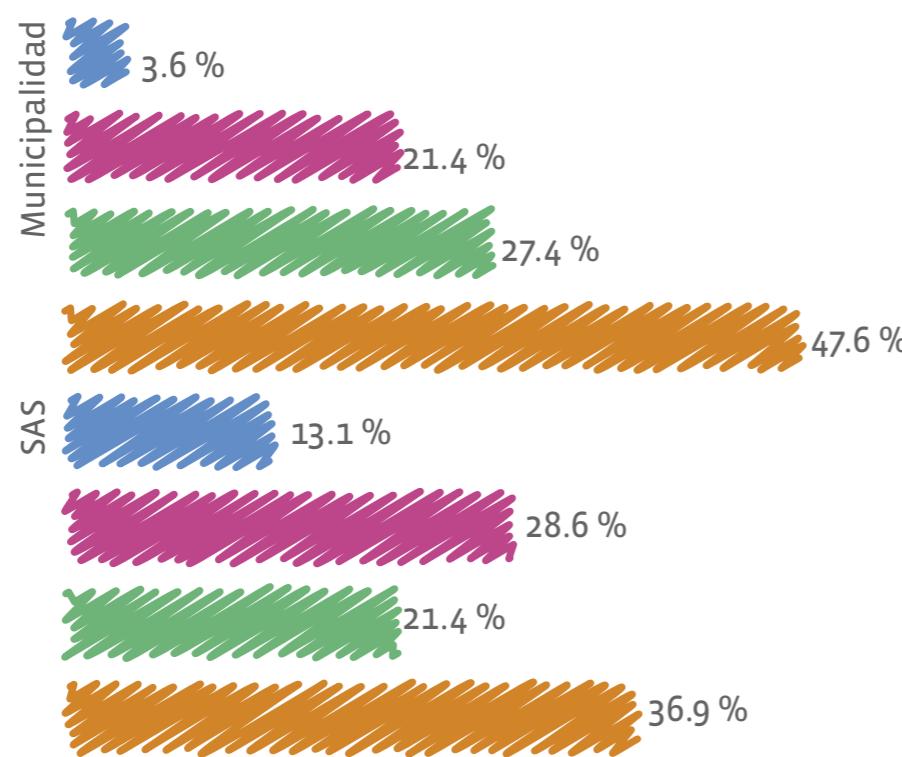
- Privada
- Municipal
- SAS
- Fiscal
- NS/NR



4• Situación de los planos

Muchos de los asentamientos ya poseen planos aprobados por la Municipalidad de Luque (47.6%), son menos aquellos que cuentan con la aprobación de la SAS (36.9%). La gestión para regulación de planos se realiza a través de una comisión vecinal que representa a las familias asentadas y tramita las documentaciones.

- NS/NR
- No
- En proceso
- Si



5. Redes sociales

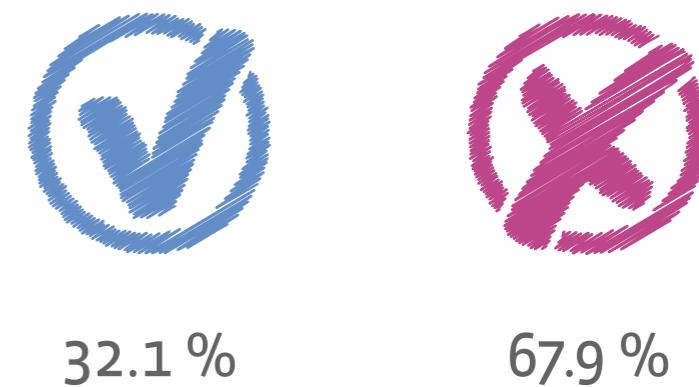
La mayor forma de organización existente en los asentamientos de Luque son las comisiones vecinales (74.2%). Sin embargo, el 9.3% no cuenta con ningún tipo de organización. En el caso de la Junta de saneamiento (7.2%), los vecinos del asentamiento se organizan para la regulación del servicio de agua potable.

En el gráfico se observan las tres primeras reconocidas por los encuestados.



6. Programas de vivienda

Al abordar la presencia de programas de vivienda en los asentamientos de Luque, se constató una baja presencia de las mismas, tanto estatales como de la sociedad civil organizada; teniendo un 67.9% de ausencia de programas.



“No podíamos vivir tan lejos de la ciudad. Pero al mudarnos acá cambió, imaginate, ahora no tenemos que caminar muchas cuadras para tomar un colectivo, acá nomás está el super y cuando Beto termina tarde puede venir caminando, total es cerca. Los chicos se van una escuela acá de Luque, porque acá sí está lleno de escuelas y gracias a eso no tengo que llevarles más al semáforo después de clases.”

Nelson Viveros,
Villa Esperanza III,
Luque

7. Asistencia

En Luque, la mayoría de los asentamientos no reciben ningún tipo de asistencia (71.4%) de instituciones de gobierno ni organizaciones de la sociedad civil.



28.6 %



71.4 %

8. Problemas

Las tres principales problemáticas señaladas por los pobladores en los asentamientos de Luque son: el desempleo, la drogadicción y la falta o precariedad de los caminos.



Desempleo 20.6 %



Drogadicción 15.9 %



Camino 14.3 %

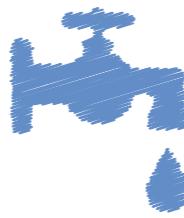
9. Servicios básicos en los asentamientos



El 64.3% de los asentamientos tiene energía eléctrica proveída por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



En la mayoría de los asentamientos (63.1%) los hogares tienen una letrina sanitaria o inodoro con conexión a un pozo negro o ciego, como sistema de eliminación de excretas.



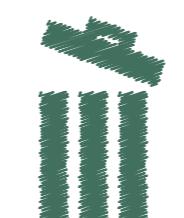
En el 69.4% de los asentamientos los hogares acceden a una conexión regular de agua proveída por una empresa privada (50.8%).



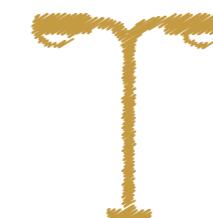
Menos de la mitad de las familias utilizan gas para cocinar (47.6%).



El 63.1% de las calles de acceso a los asentamientos y el 75% de los caminos hasta las viviendas es de tierra. El 42.86% de las calles no están delimitadas ni tienen nombre.



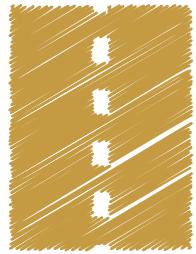
Muchos de los asentamientos (56%) cuentan con un servicio de recolección pagado. Las demás familias tiran o queman la basura.



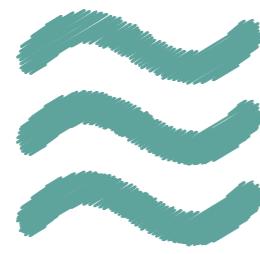
El 64.2% de los asentamientos cuenta con alumbrado público.

10. Emplazamiento

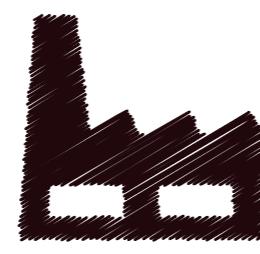
En la ciudad de Luque, los asentamientos están ubicados cerca de una ruta (23.2%), el 14.4% próximo a fábricas y el 12.7% a arroyos. Se representan en la gráfica los tres puntos con mayor porcentaje.



Ruta 23.2 %



Arroyo 12.7 %



Fábricas 14.4 %



11. Distancia de los servicios públicos

La proximidad de los asentamientos a los servicios públicos varía entre 1 km a 5 km de distancia, siendo las más cercanas: la parada de transporte, el puesto de salud, las canchas deportivas y centros educativos (escuelas públicas y colegio nacional). En contraposición, el acceso a un hospital público es el servicio que se encuentra más distante de los asentamientos, ubicados a 5 km aproximadamente.

En Luque, el hospital público que cuenta con los servicios médicos más complejos está en el centro de la ciudad, esto indica que los asentamientos se sitúan en la periferia.

Dentro del asentamiento	6	14.3	3.6		3.6	25	35.7	25	0
A menos de 10 cuadras	33.3	72.6	39.3		46.4	60.7	39.3	4.8	2.4
Entre 11 y 30 cuadras	39.3	9.5	25		23.8	6	3.6	8.3	14.3
Entre 31 y 50 cuadras	13.1	0	25		19	6	19	59.5	73.8
Más de 50 cuadras	8.3	3.6	7.1		7.1	2.4	2.4	1.2	9.5
Ns/nr	0	0	0		0	0	0	1.2	0
Total	100	100	100		100	100	100	100	100



La ciudad de Mariano Roque Alonso se encuentra ubicada a 15 kilómetros de la Capital sobre la Ruta III, teniendo una superficie de 50 km², esta localidad cuenta con 24 asentamientos distribuidos en 14 barrios.

El asentamiento con mayor población y número de viviendas es La Amistad, que cuenta con 1000 familias, seguido de Villa Alegre y la Comunidad Indígena Maká con 200 familias respectivamente. Mientras que, Virgen de los Pobres es el asentamiento más pequeño con 15 familias, habitando 15 viviendas.

Teniendo en cuenta los límites de Mariano Roque Alonso, al norte se encuentra con la ciudad de Limpio, al sur con el Barrio Loma Pyta de Asunción, al este con las ciudades de Luque y Limpio mediante el arroyo Itay y al oeste con el río Paraguay, los asentamientos precarios se hallan cercanos a los cauces de aguas, principalmente al oeste del distrito.

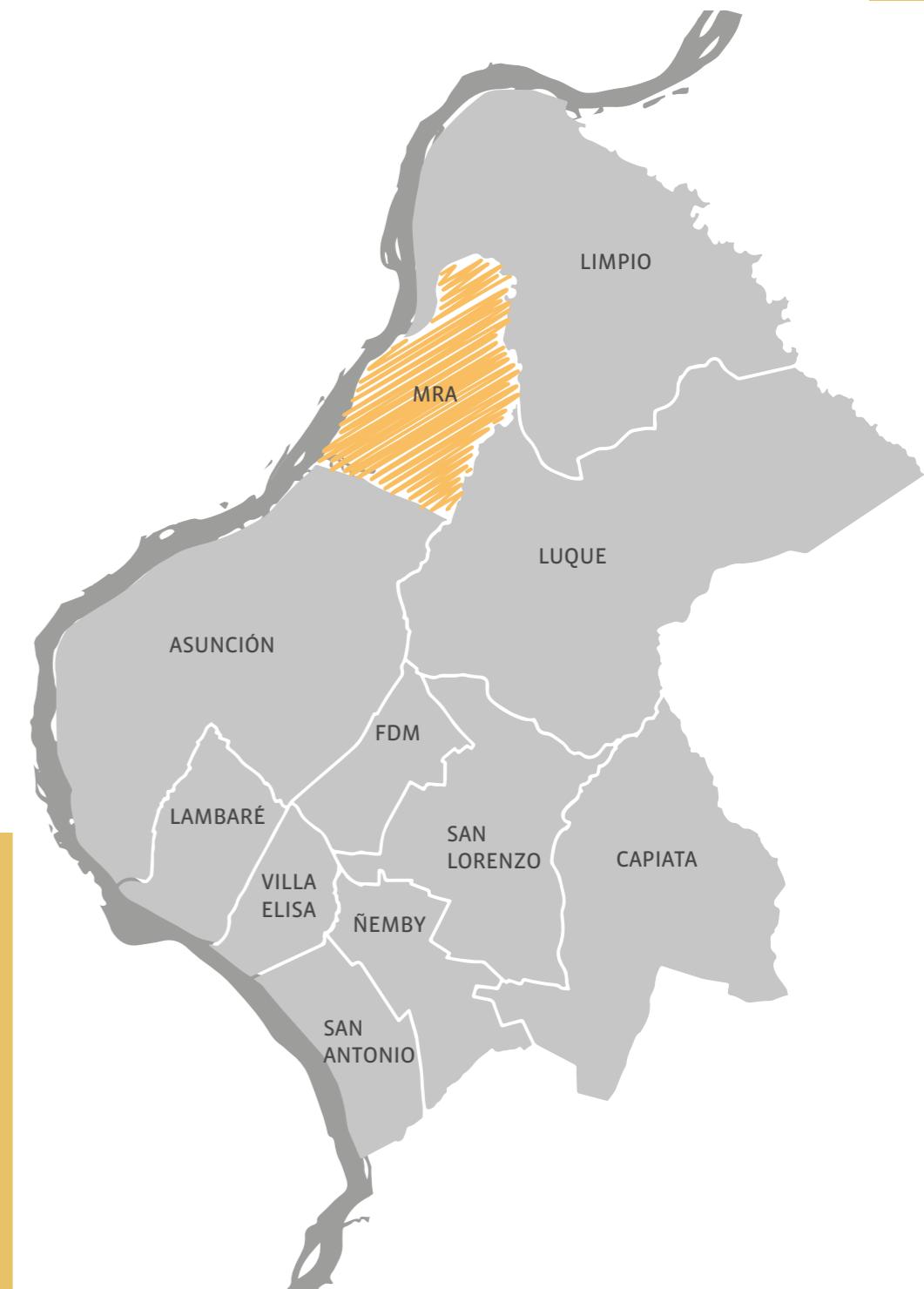
Mariano Roque Alonso



Población
95.506



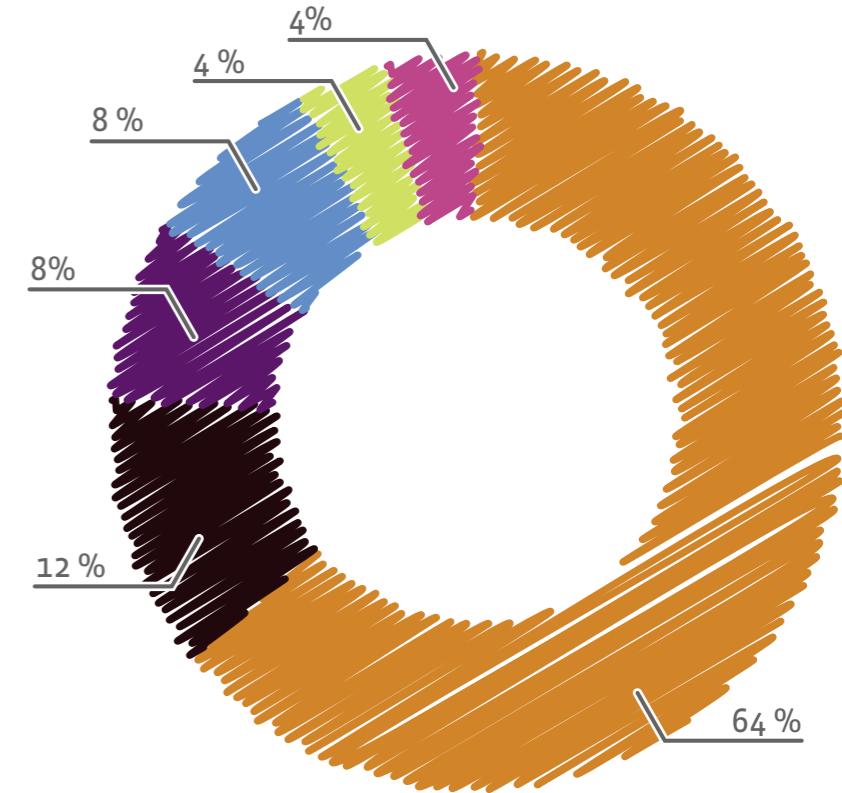
Superficie km²
50



Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
KoraKue	s/r	s/r
Comunidad Indígena Maká	200	100
Los Pescadores	80	40
8 de diciembre	32	32
Villa Alegre	200	200
San Isidro	26	16
San Roque	110	105
Santa Catalina	55	40
La Amistad	1000	1000
El Triunfo	15	18
María Auxiliadora	30	30
Nueva Esperanza	16	16
ÑandeYbyra	98	83
Virgen de Guadalupe	72	72
Remansito	60	50
Amigos Unidos	14	14
Vecinos Unidos	124	124
Curupayty	18	18
El Progreso	54	54
La Familia	60	56
Bicentenario	115	115
Porvenir	126	42
Virgen de los Pobres	15	15
1ro de Marzo	25	25
Total	2.545	2.265

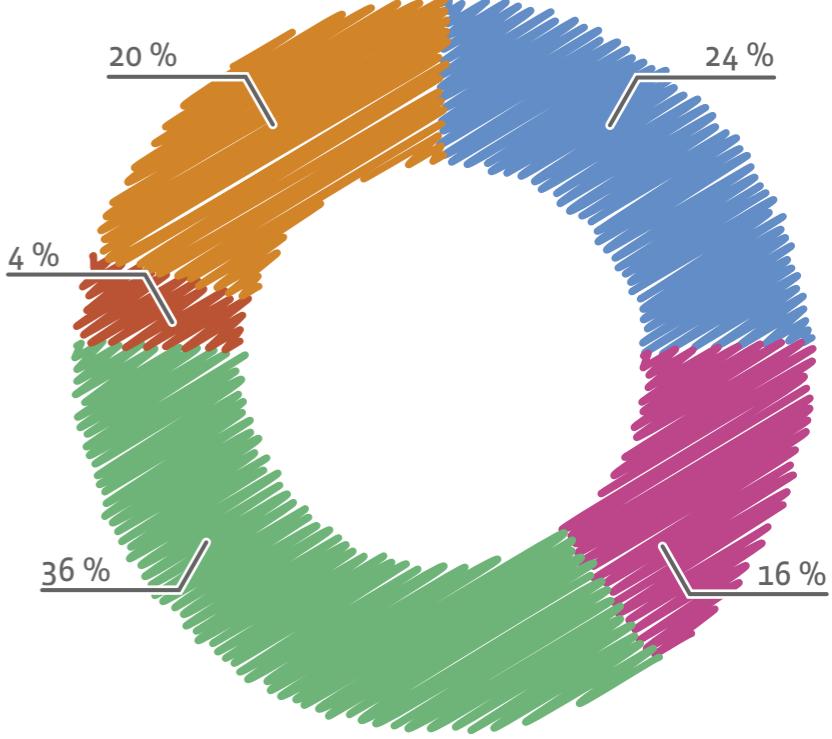
1• Origen de los asentamientos

La migración debida a factores económicos (64%) y, en menor medida, el hecho de no tener una vivienda (12%) son las principales razones por las cuales las primeras familias formaron los asentamientos de Mariano Roque Alonso.



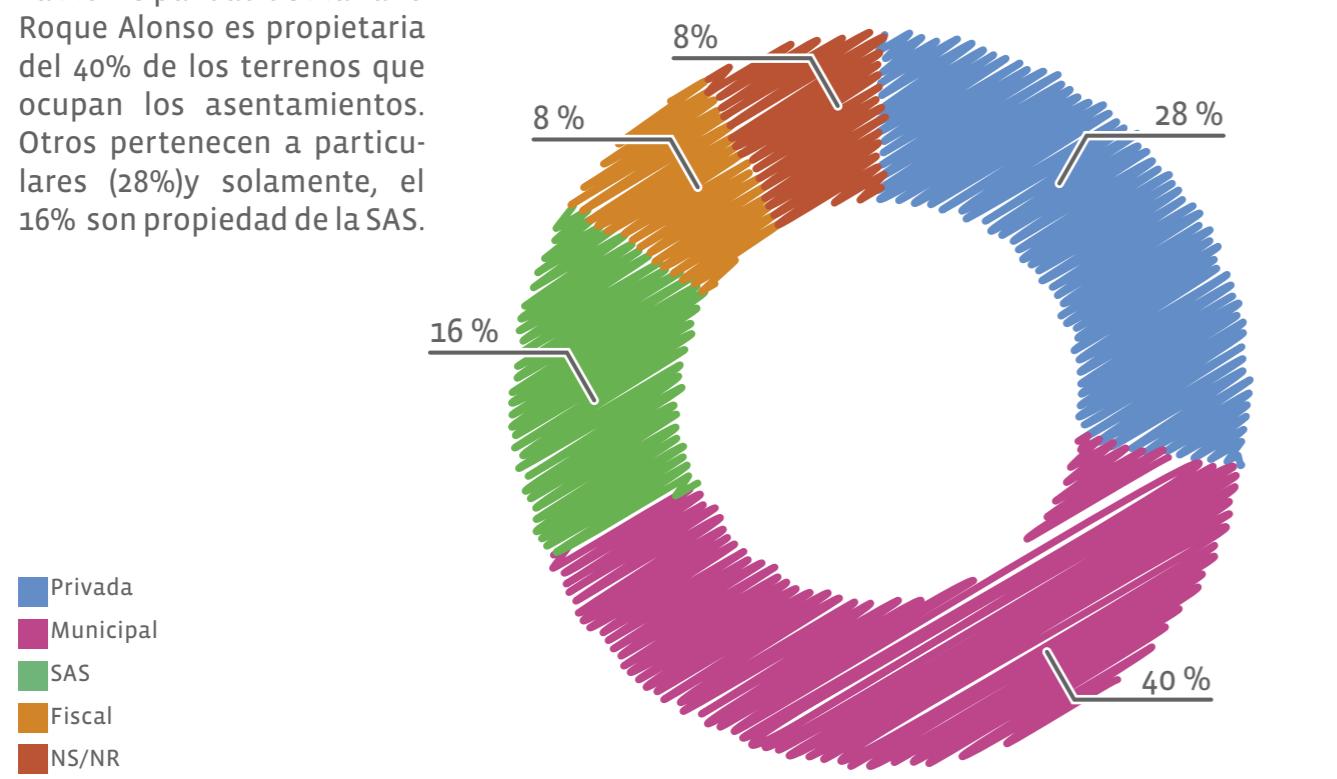
2• Modalidad de ingreso

La modalidad de ingreso predominante en Mariano Roque Alonso es la toma espontánea de tierras (36%). En segundo lugar está el 24% que llegó mediante una asociación social, es decir a través de la planificación y organización de un grupo de familias. Siendo el 20% de los asentamientos que ingresan por medio de una negociación.



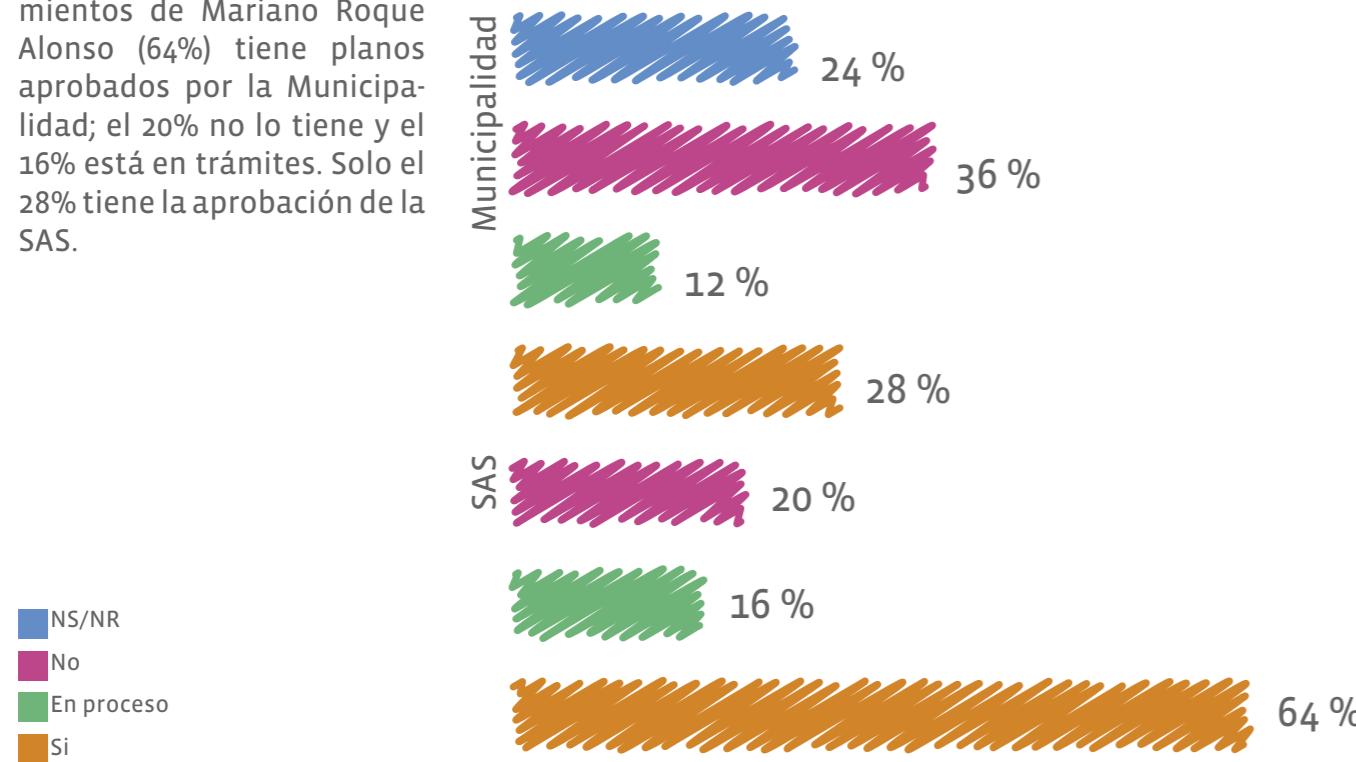
3• Situación del terreno

La Municipalidad de Mariano Roque Alonso es propietaria del 40% de los terrenos que ocupan los asentamientos. Otros pertenecen a particulares (28%) y solamente, el 16% son propiedad de la SAS.



4• Situación de los planos

La mayoría de los asentamientos de Mariano Roque Alonso (64%) tiene planos aprobados por la Municipalidad; el 20% no lo tiene y el 16% está en trámites. Solo el 28% tiene la aprobación de la SAS.

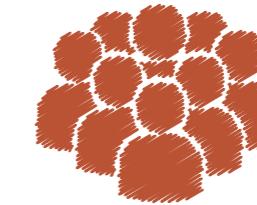


5. Redes sociales

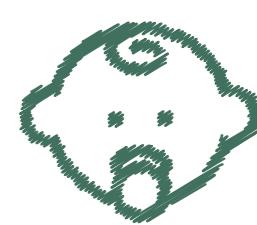
El 77.4% de los asentamientos de esta ciudad cuentan con una comisión vecinal donde los pobladores se organizan y llevan adelante proyectos de mejora comunitaria, principalmente la regularización de los terrenos; siendo la votación el mecanismo utilizado para la toma de decisiones.



Organización social 12.9 %



Comisión vecinal 77.4 %



Guarderías 3.2 %

6. Programas de vivienda

Los programas de vivienda presentes en los asentamientos de Mariano Roque Alonso son casi inexistentes, representando el 72% de ausencia.



28 %



72 %

“Las cosas que uno ve en el trabajo de campo, saliendo con la encuesta en mano... Uno se percata de un montón de cosas que suelen pasar desapercibidas. Cada una de las casas de los distintos asentamientos nos cuenta una historia, pero es deber del encuestador hacer que esas historias puedan entrar en una encuesta que a la vez se convierta en un dato, solo así podrá ser leído a través de números en un libro que muestre la situación de pobreza en los asentamientos del área metropolitana de Asunción. Termina siendo no el lector sino el encuestador el que ve lo esencial, y es esa la oportunidad que brindó el RAP a los voluntarios: el poder conocer cara a cara la realidad de cientos de familias, sus condiciones, sus problemas, sus necesidades, sus anhelos”

Pedro Gamarra,
Voluntario

7. Asistencia

La asistencia de instituciones de gobierno y organizaciones de la sociedad civil en los asentamientos de Mariano Roque Alonso es baja (24%). Este dato refleja que los pobladores de los asentamientos ubicados en esta ciudad son quienes, a través de la autogestión, responden a las necesidades básicas de la comunidad.



24 %



76 %

8. Problemas

Las tres problemáticas identificadas por los pobladores de los asentamientos de Mariano Roque Alonso están relacionadas con la falta o el mal estado de caminos, la falta de agua potable y el desempleo de sus habitantes.



Desempleo 14.3 %



Camino 33.3 %



Salud 28.6 %

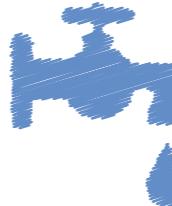
9. Servicios básicos en los asentamientos



El 60% de las comunidades cuenta con energía eléctrica a través de medidores domiciliarios de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



La mayoría de casas (60%) tiene letrina sanitaria o inodoro con conexión a un pozo negro o ciego como sistema de eliminación de excretas. El 24% cuenta con letrina sanitaria o inodoro con conexión a una fosa séptica.



Casi todos (92%) de los asentamientos acceden a un sistema de conexión regular de agua potable.



En los asentamientos se utiliza mayoritariamente leña/carbón (36%) y gas (36%) para cocinar en sus casas.



Pocas calles están delimitadas y nombradas (32%). El 52.4% de las calles de acceso a los asentamientos es empedrado, mientras que la mayoría de las calles que van a las casas son de tierra (60%).



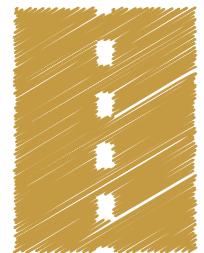
Casi la mitad de los asentamientos (48%) cuenta con un servicio privado de recolección. El 40% tira o quema los desechos domiciliarios.



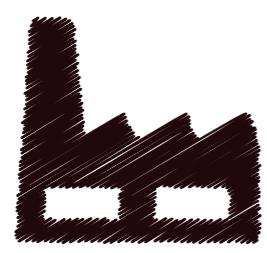
En el 68% de los asentamientos hay alumbrado público.

10. Emplazamiento

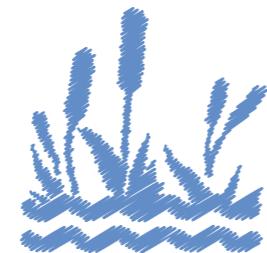
En Mariano Roque Alonso, los tres principales puntos cercanos a los asentamientos son las fábricas (23%), las rutas (16.1%) y los humedales (13.8%). Esta ciudad está caracterizada por tener en su periferia a varias industrias y la presencia de humedales, por lo que los asentamientos están cercanos a estos.



Ruta 16.1 %



Fábricas 23.0 %



Humedales 13.8 %



11. Distancia de los servicios públicos

La mayoría de los asentamientos tiene acceso, a menos de 10 cuadras, a un puesto de salud, a una escuela pública y una cancha deportiva. Sin embargo, la institución más alejada es el hospital público ubicado a más de 5 km de distancia.

	Parada de transporte público	Escuela pública	Colegio nacional		Centro comunitario	Cancha Deportiva	Comisaria	Hospital público	Puesto de salud
Dentro del asentamiento	8	20	0		20	36	0	0	12
A menos de 10 cuadras	0	68	56		16	48	24	0	32
Entre 11 y 30 cuadras	80	12	24		4	8	48	32	24
Entre 31 y 50 cuadras	12	0	8		12	0	12	24	8
Más de 50 cuadras	0	0	8		36	4	16	40	20
NS/NR	0	0	4		12	4	0	4	4
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

Ñemby



En la ciudad de Ñemby se registraron 53 asentamientos donde habitan 3.341 familias en 30.001 viviendas. La mayor cantidad de familias se encuentra en los asentamientos: La Conquista con 423 familias, 1ero de marzo con 330 familias y Guajaivity con 285 familias.

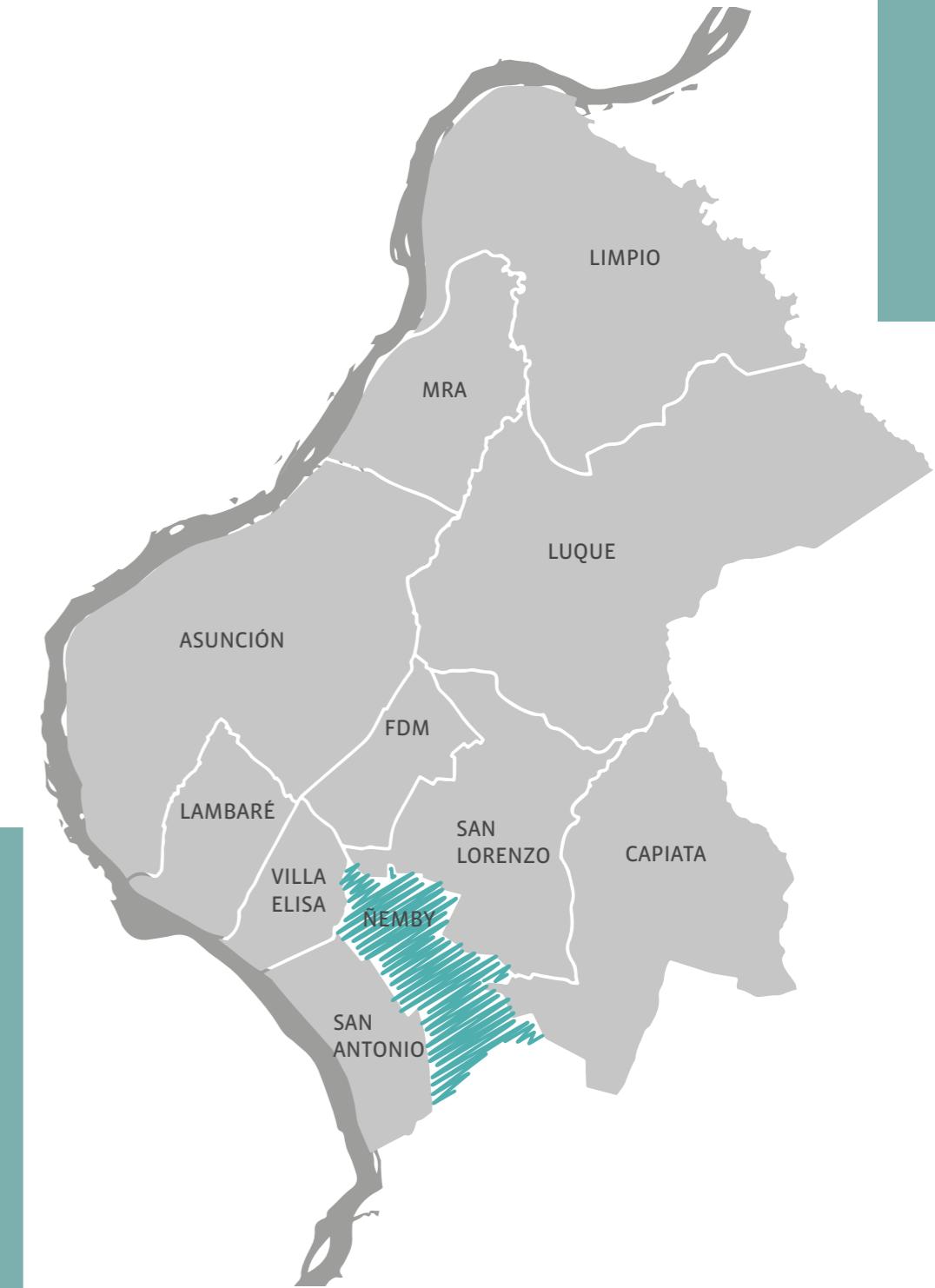
En la zona norte, limítrofe con San Lorenzo es el sector donde se halla mayor concentración de asentamientos.



Población
122.658



Superficie km²
40



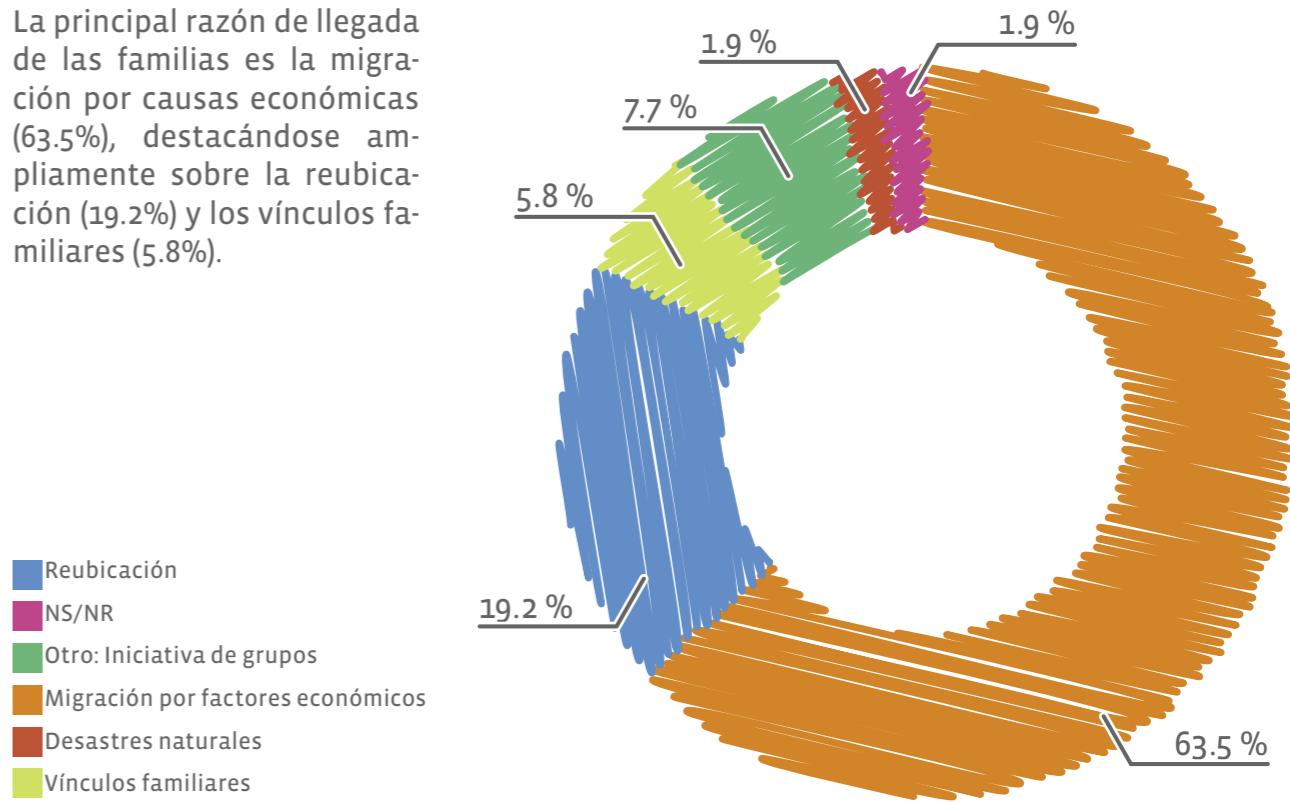


Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas		
1 de julio	13	13	Nazareno 2	14
10 de agosto	60	57	Nuevo Amanecer	11
11 de setiembre	16	16	Pakovaty	10
13 de agosto	50	50	Paz del Chaco	16
14 de julio I	21	21	Porvenir 2	58
14 de julio II	21	21	Primavera	36
21 de setiembre	21	25	Primero de Marzo	27
6 de Abril	141	136	Rosa Mística	80
6 de abril	42	32	Rosa Mística 1	80
8 de diciembre	40	40	Rosa Mística 2	30
Belén	44	44	San Juan	42
Cerro Corá	80	70	San Marcos	52
Divina Misericordia	36	36	San Miguel	60
Divino Niño 1	8	8	San Miguel Rincón	81
El Rodeo	30	30	San Pedro Sibe	41
1ero de marzo	330	230	San Ramón	120
Guayavity	285	285	Santa Lucia	42
Jeroviah	30	27	Santa Rosa	15
La Conquista	423	400	Santa Rosa	26
Las Mercedes	127	127	Tape Guazu	38
Las Mercedes	47	47	Villa del Sur	145
Los Laureles	42	40	Villa del Sur 2	20
Marangatu	34	33	Villa Elena	30
María Auxiliadora	126	126	Villa San Juan / Villa Anita	70
Mbarete 2	15	14	Villa Ybate 3	39
Nazareno 1	43	43	Virgen de la Paz 2	23
			Virgen de los Milagros	10
			Total	3.341
				3.001



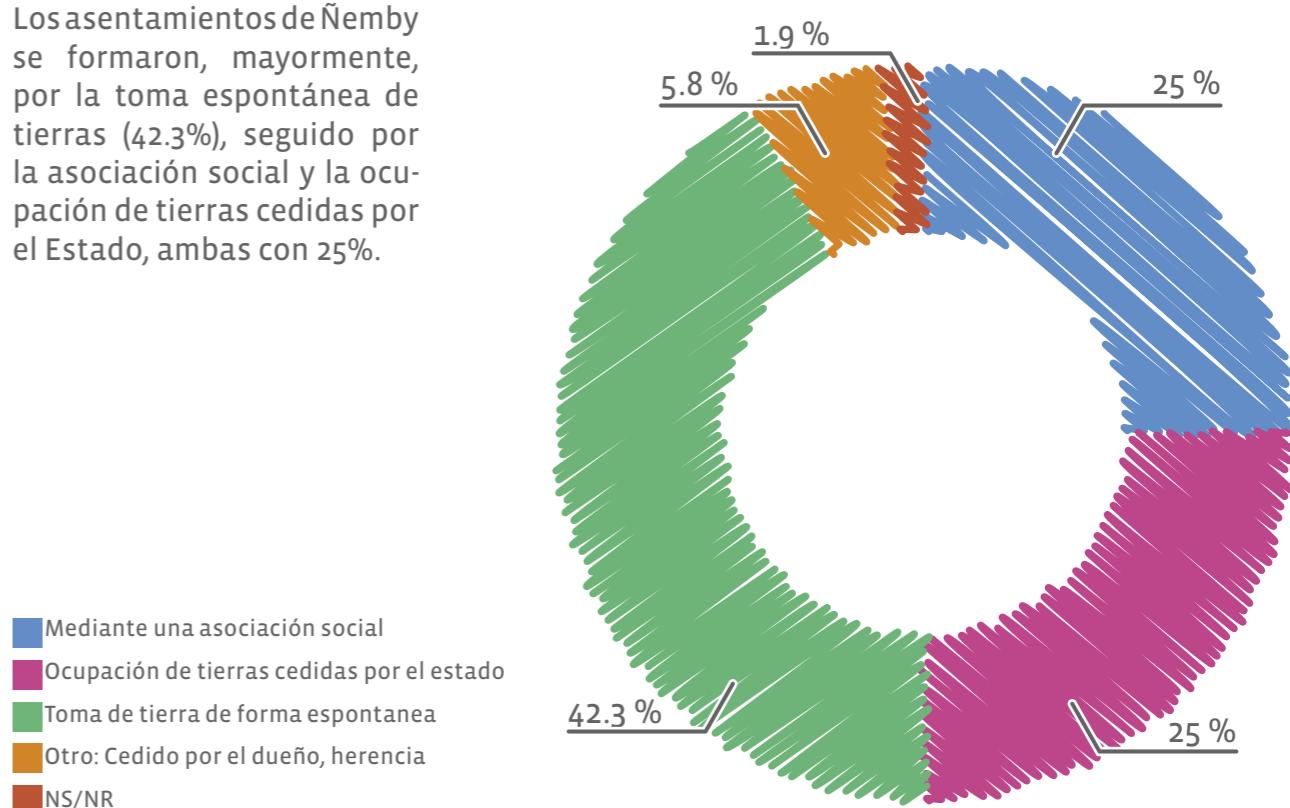
1• Origen de los asentamientos

La principal razón de llegada de las familias es la migración por causas económicas (63.5%), destacándose ampliamente sobre la reubicación (19.2%) y los vínculos familiares (5.8%).



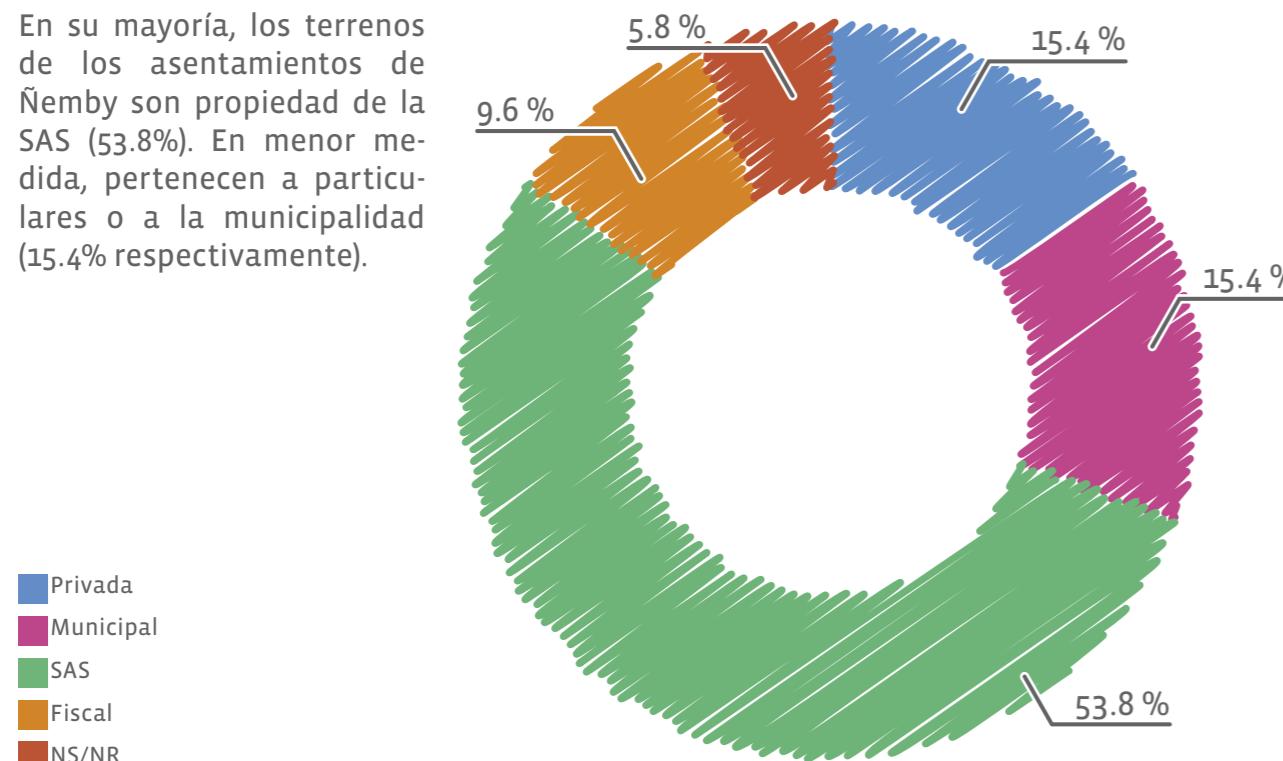
2• Modalidad de ingreso

Los asentamientos de Ñemby se formaron, mayormente, por la toma espontánea de tierras (42.3%), seguido por la asociación social y la ocupación de tierras cedidas por el Estado, ambas con 25%.



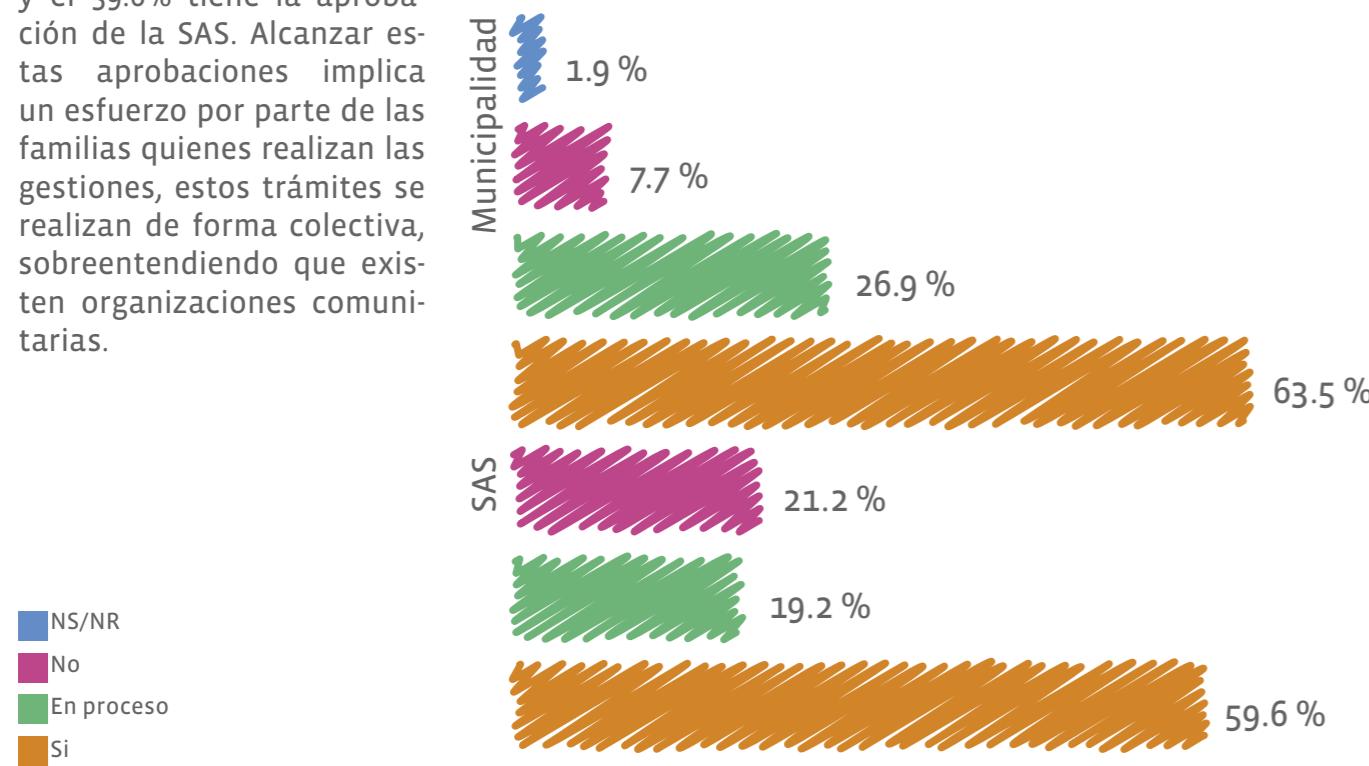
3• Situación del terreno

En su mayoría, los terrenos de los asentamientos de Ñemby son propiedad de la SAS (53.8%). En menor medida, pertenecen a particulares o a la municipalidad (15.4% respectivamente).



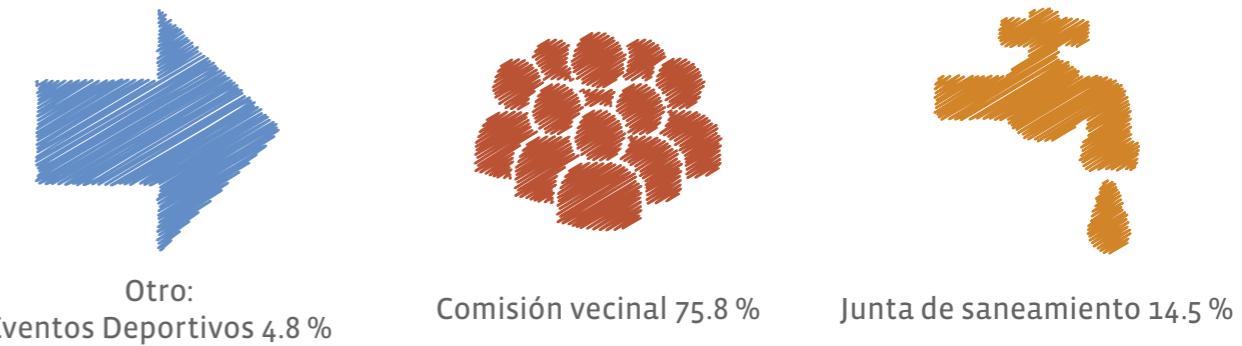
4• Situación de los planos

Más de la mitad de los asentamientos (63.5%) cuentan con planos aprobados por la Municipalidad de Ñemby y el 59.6% tiene la aprobación de la SAS. Alcanzar estas aprobaciones implica un esfuerzo por parte de las familias quienes realizan las gestiones, estos trámites se realizan de forma colectiva, sobreentendiendo que existen organizaciones comunitarias.



5. Redes sociales

Las redes sociales presentes en los asentamientos de Ñemby son: las comisiones vecinales (75.8%), las juntas de saneamiento (14.5%) y otro (4.8%) nombrando a las organizaciones para eventos deportivos.



6. Programas de vivienda

Los programas de vivienda son bajos pues, solo un tercio (32.7 %) de los asentamientos afirmaron contar con la presencia de estos en las comunidades. Por lo que, las características precarias se destacan.



“Con tanta predisposición, sin importar los tremendo cambios de clima, los voluntarios salieron a caminar por las calles de todos los distritos en busca de asentamientos. Me emocionaba cada vez que los voluntarios me contaban que habían encontrado un asentamiento... Pero al segundo después pensaba: ¡¿Cómo es que hay tantos?!”

Claudia Neumann,
Voluntaria

7. Asistencia

La asistencia de instituciones gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil alcanza solo al 23.1% de los asentamientos.



23.1 %



76.9%

8. Problemas

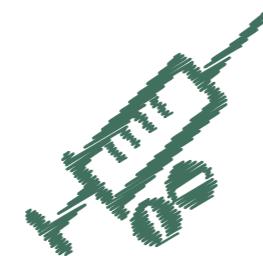
Según los líderes de los asentamientos, la falta o precariedad de los caminos, la drogadicción y el desempleo son los principales problemas reconocidos en los asentamientos de Ñemby.



Desempleo 11.4 %



Camino 37.1 %



Drogadicción 14.3 %

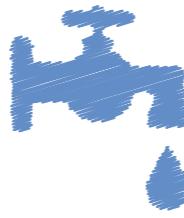
9. Servicios básicos en los asentamientos



En el 55.8% de los asentamientos se cuenta con una conexión irregular de energía eléctrica.



En casi la totalidad de los asentamientos (82.7%) se utiliza la letrina sanitaria o el inodoro con conexión a un pozo ciego como sistema de eliminación de excretas.



El servicio de agua potable alcanza al 90.4% de los asentamientos, proveído por la Junta de Saneamiento (48.9%) o alguna empresa privada (42.6%).



Las familias utilizan para cocinar gas y leña/carbón (46.2% respectivamente).



Pocas calles (34.6%) están delimitadas y nombradas. Los caminos para llegar a los asentamientos (53.8%) y a las viviendas (75%) son de tierra.



Casi la mitad de los asentamientos encuestados pagan a una empresa privada por el servicio de recolección de basura.

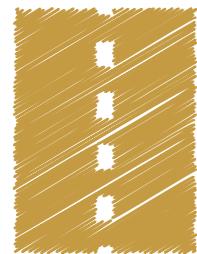


En el 61.5% hay alumbrado público.

10. Emplazamiento

Los tres puntos más cercanos a los asentamientos de la ciudad de Ñemby son: arroyo (27.1%), ruta (22.8%) y fábrica (12.7%).

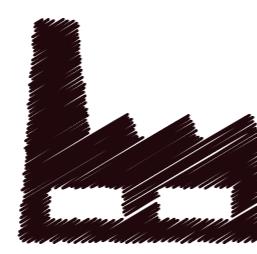
La proximidad con cauces de aguas aumenta la probabilidad de sufrir inundaciones, así también en el caso de las fábricas, que generalmente, tienen un alto grado de contaminación en sus alrededores por los desechos que generan. Sin embargo, al estar cerca de las rutas existe una mayor probabilidad de acceso a servicios públicos.



Ruta 22.9%



Arroyo 27.1 %



Fábricas 12.7 %



11. Distancia de los servicios públicos

En su mayoría, los asentamientos tienen acceso a menos de 10 cuadras a una Comisaría, un centro educativo (escuela pública y colegio nacional), un puesto de salud, una cancha deportiva y parada. El espacio más distante a los asentamientos es el centro comunitario que se encuentra a 5 km.

Dentro del asentamiento	0	13.5	7.7		19.2	3.8	23.1	9.6	3.8
A menos de 10 cuadras	59.6	73.1	59.6		75	53.8	55.8	9.6	5.8
Entre 11 y 30 cuadras	21.2	7.7	19.2		3.8	19.2	3.8	9.6	38.5
Entre 31 y 50 cuadras	11.5	3.8	7.7		1.9	7.7	7.7	57.5	36.5
Más de 50 cuadras	7.7	0	5.8		0	11.5	1.9	7.7	13.5
NS/NR	0	1.9	0		0	3.8	7.7	5.8	1.9
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

San Antonio



La ciudad de San Antonio está ubicada a orillas del río Paraguay, en ella se registraron 55 asentamientos con 3.529 familias habitando en 2.912 viviendas. Esto denota un alto porcentaje de hacinamiento dentro de los asentamientos precarios de la ciudad de San Antonio.

1 de cada 4 habitantes de la ciudad de San Antonio vive en asentamientos precarios.

Los asentamientos más poblados son La Amistad con 400 familias, San Roque 1 con 228 familias y Renacer con 221.

En relación a la cantidad de viviendas los asentamientos con mayor números de viviendas son San Roque 1 con 228 viviendas, Renacer con 215 viviendas y San Roque 4 con 130 viviendas.



Población
60.875



Superficie km²
29





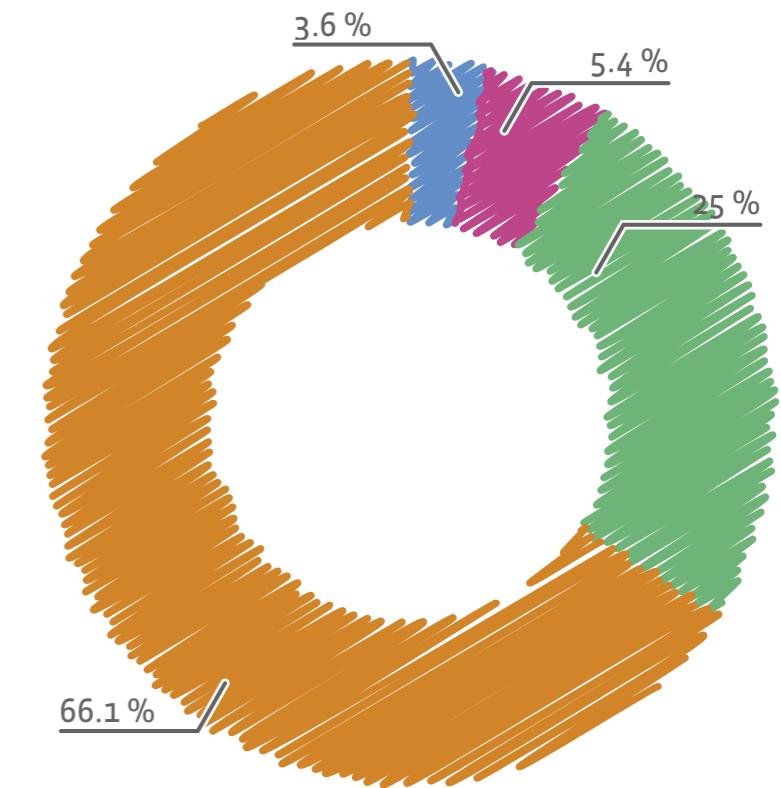
Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas		
12 de octubre	30	30		
15 de Agosto	18	18		
1ro de agosto	49	49		
23 de abril	19	19		
27 de diciembre	100	66		
30 de Julio	17	16		
8 de octubre	16	14		
Andrea Flor	50	48		
Angel Gabriel 1	63	65		
Angel Gabriel 2	50	50		
Ara Pyahu	14	14		
Ara Pyahu II	68	68		
Asentamiento S/N 4	22	22		
Asociación de pescadores	20	21		
Ko'eju	11	11		
Curupayty	50	50		
Divino Niño 2	10	7		
Esperanza 1	13	13		
Fabio ruiz	20	20		
Familias Unidas	36	36		
Ita Koty	150	108		
Ita Poty	115	115		
Ko'e pyahu	18	18		
La Amistad	400	125		
María Auxiliadora 1	62	62		
Maria Auxiliadora 2	76	76		
Maria Auxiliadora 2	63	63		
Nueva Amistad	35	28		
Nuevo Horizonte	70	42		
Nuevo Renacer 1	200	113		
Nuevo Renacer 2			148	112
Paraíso			21	21
Renacer			221	215
Sagrado Corazón			30	29
San Blas			15	15
San Blas 2			20	17
San Jorge 1			30	24
San Jorge 2			12	12
San Miguel			21	15
San Miguel Arcángel			82	82
San Rafael			64	45
San Rafael 2			100	36
San Roque 1			228	228
San Roque 2			129	129
San Roque 3			104	104
San Roque 4			130	130
Santa Catalina			34	34
Santa Librada			10	10
Santa Librada 2			39	26
Santa Rita			70	57
santa rita 2			0	36
Villa Florinda			60	55
Villa Hule - Villa China			0	0
Yku Yvu			46	43
Yvypoty			50	50
Total			3.529	2.912



1• Origen de los asentamientos

El 66.1% las familias optaron por migrar a un asentamiento de la ciudad de San Antonio por razones económicas. El 25% de las familias dijeron que se asentaron en el lugar porque ya estaban trabajando en la zona. En menor medida los asentamientos de San Antonio responden a reubicaciones.

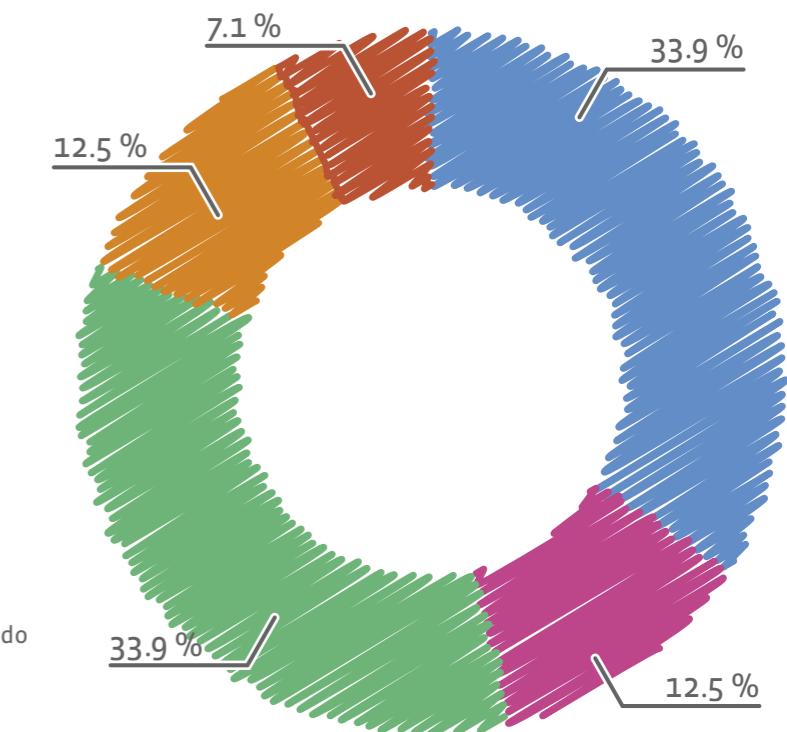
- Reubicación
- NS/NR
- Otro: trabajadores de la zona
- Migración por factores económicos



2• Modalidad de ingreso

La manera en que ingresaron a los terrenos se dio a través de una asociación (33.9%) y por la toma de la tierra de forma espontánea (33.9%). En menor medida fueron tierras cedidas por un propietario privado o por el estado. Al momento de empezar un asentamiento, la situación suele ser extremadamente precaria.

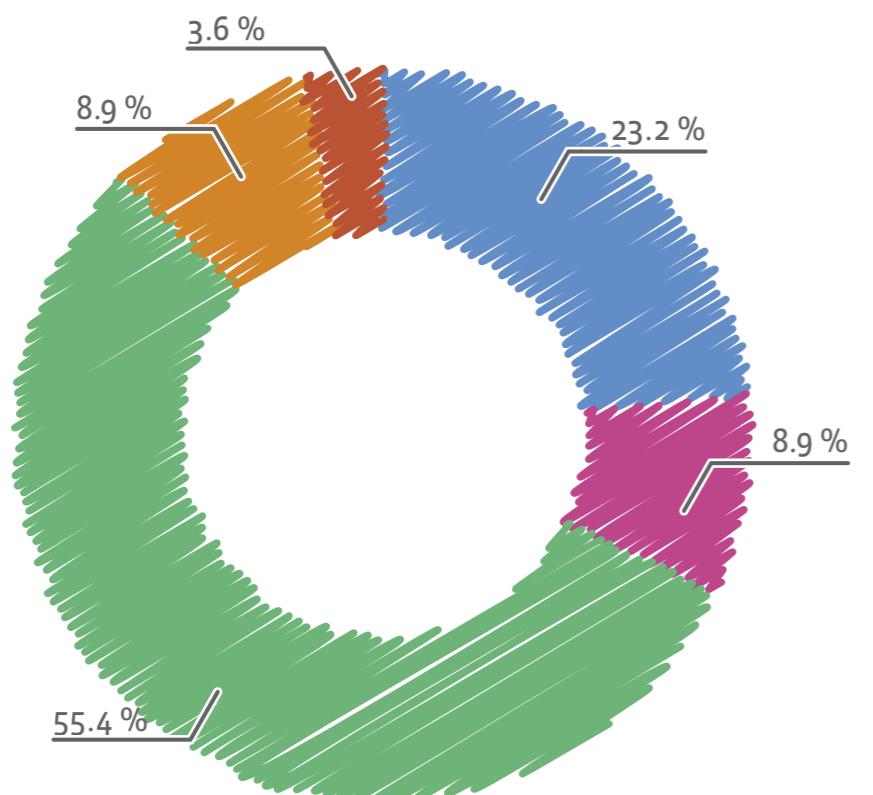
- Mediante una asociación social
- Ocupación de tierras cedidas por el estado
- Toma de tierra de forma espontánea
- Otro: Cedido por el dueño
- NS/NR



3• Situación del terreno

El 55.4% de los asentamientos están ubicados en terrenos que pertenecen a la SAS. En 23.2% de los asentamientos se levantaron en terrenos privados. El 17% de los asentamientos son de propiedad publica, terrenos fiscales y municipales. Esto en relación a otros municipios se considera como un indicador positivo, pues la mayoría de los terrenos son sociales, lo que permite a los pobladores acceder a conexiones regulares de servicios básicos.

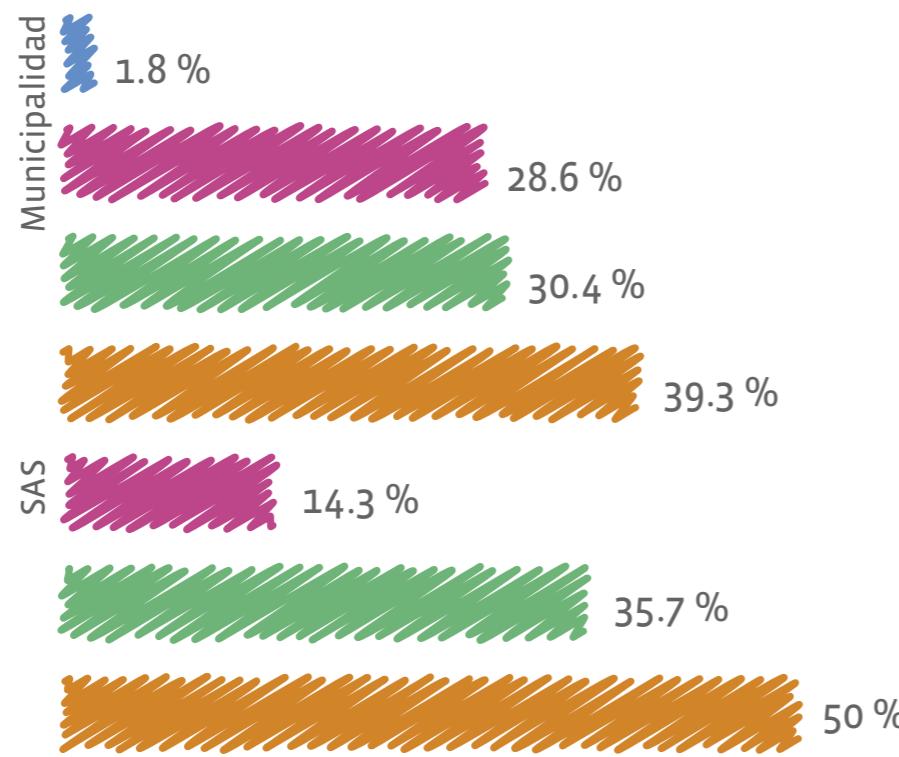
- Privada
- Municipal
- SAS
- Fiscal
- NS/NR



4• Situación de los planos

De los 55 asentamientos presentes en San Antonio, la mitad (50%) cuenta con planos aprobados por la Municipalidad y el 39.3% tiene planos pendientes de aprobación por la SAS.

- NS/NR
- No
- En proceso
- Si

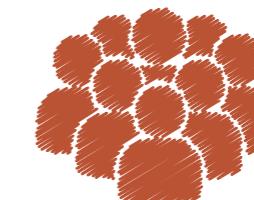


5. Redes sociales

La gran mayoría de los asentamientos cuentan con un comisión vecinal un 78.9 %. En menor medida, se menciona la Junta de Saneamiento (14.8%). Esto representa una gran oportunidad para mejorar la calidad de vida de los asentamientos a través de las organizaciones comunitarias los pobladores acceden a la mayoría de los servicios básicos y programas estatales.



Ninguna 3.3 %



Comisión vecinal 78.7 %



Junta de saneamiento 14.8 %

6. Programas de vivienda

Se observa una baja presencia de programas de viviendas, estatales o de la sociedad civil organizada en los asentamientos de San Antonio (37.8%). La solución que encuentran los pobladores ante la ausencia de viviendas sociales es la autogestión donde las familias realizan la construcción de sus casas con materiales reciclados o desechos convirtiendo precaria a la condición de vivienda.



41.1 %



58.9 %

“Cuando llegamos a esta zona no había nada, era todo monte, pero con el tiempo nos organizamos para limpiar y nivelar, nos dividimos los lotes y empezamos a trabajar todos unidos para salir adelante. Entre todos nos cuidamos, si alguien quiere entrar tenemos que hablar entre todos para decidir.”

Estela Martínez,
Asociación de Pescadores,
San Antonio

7. Asistencia

El 69.6 % de los asentamientos no recibe asistencia de instituciones gubernamentales u organizaciones sociales de la sociedad civil. Sin embargo, la gran cantidad de comisiones vecinales demuestra que a pesar de no recibir asistencia, los pobladores se organizan de forma comunitaria.



30.4 %



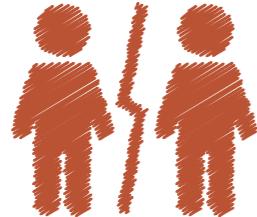
69.6 %

8. Problemas

Entre las problemáticas más comunes en los asentamientos de San Antonio están el desempleo, la salud y la falta de unión entre vecinos. Además del desempleo que afecta a los pobladores de los asentamientos, se suma la informalidad de los trabajos, esta inestabilidad laboral muchas veces incrementa la vulnerabilidad de las familias. Muy pocos asentamientos son los que tienen puestos de salud dentro de los asentamientos, la gran mayoría accede a un puesto de salud a mas de 10 kilómetros de su asentamiento.



Desempleo 20.5 %



Falta de unión
entre vecinos 23.1 %



Salud 12.8 %

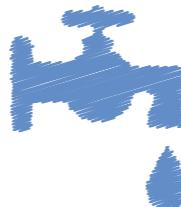
9. Servicios básicos en los asentamientos



En el 53.6% de los asentamientos, las familias cuentan energía eléctrica suministrada por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE). El resto obtiene la luz de manera informal, esto representa un peligro, ya que en su mayoría son instalaciones hechas de manera precaria poniendo en riesgo incluso la vida de muchas familias.



En la mayoría (75%) de los asentamientos, las viviendas cuentan con letrina sanitaria y pozo ciego como sistema de eliminación de excretas



Gran parte de los asentamientos cuenta con un sistema de agua regular proveído principalmente por la Junta de Saneamiento (40.8%) y alguna empresa de aguatería privada (36.7%).



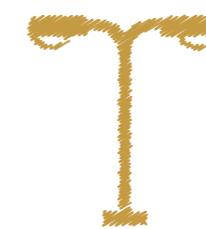
En el 53.6% de los asentamientos encuestados, las familias utilizan gas para cocinar, mientras que el 39% usa leña o carbón.



La ruta de acceso para las comunidades y las calles que van a las viviendas son principalmente de tierra (41.1% y 50%, respectivamente).



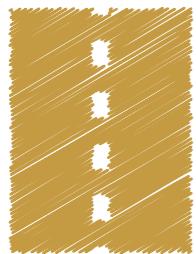
Más de la mitad de los asentamientos (53.6%) manifiesta que cuentan con un servicio de recolección pagado.



La mayoría de los asentamientos cuenta con alumbrado público (60.7%).

10. Emplazamiento

Muchos asentamientos están cerca de la ruta principal (22.9 %), líneas de alta tensión (16.5%), barranco y fábricas (11.2%). Que el asentamiento se encuentre cerca de una ruta puede ser positivo, ya que facilita el acceso de los pobladores a las fuentes de trabajo, los servicios publicos, etc. Sin embargo las lineas y torres de alta tension represtan un riesgo para la vida de los pobladores.



Ruta 22.9 %



Barranco 11.2%



Líneas de alta tensión 16.5 %



11. Distancia de los servicios públicos

En cuanto a acceso a salud, los asentamientos de San Antonio tienen muy distantes los puestos de salud y hospitales. La diferencia entre ambos es que en los puestos de salud, se cubren necesidades más urgentes, como vacunaciones o suturas, mientras que en los hospitales se acceden a servicios más complejos. Los servicios más cercanos de los asentamientos son los que se encuentran a menos de 10 cuadras; escuela pública, colegio nacional, comisaría, y paradas de transporte público. Esto responde a que los asentamientos de San Antonio están cercanos al casco urbano por ende a estos servicios públicos.



	Comisaría	Colegio nacional	Puesto de Salud		Hospital público	Escuela pública	Parada de transporte público	Centro comunitario	Cancha deportiva
Dentro del asentamiento	0	7.1	1.8		1.8	19.6	32.1	23.2	26.8
A menos de 10 cuadras	33.9	42.9	39.3		10.7	69.6	60.7	7.1	44.6
Entre 11 y 30 cuadras	33.9	21.4	23.2		21.4	8.9	5.4	1.8	5.4
Entre 31 y 50 cuadras	14.3	14.3	21.4		53.6	0	0	60.7	16.1
Más de 50 cuadras	17.9	14.3	14.3		12.5	1.8	1.8	7.1	5.4
NS/NR	0	0	0		0	0	0	0	1.8
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

San Lorenzo



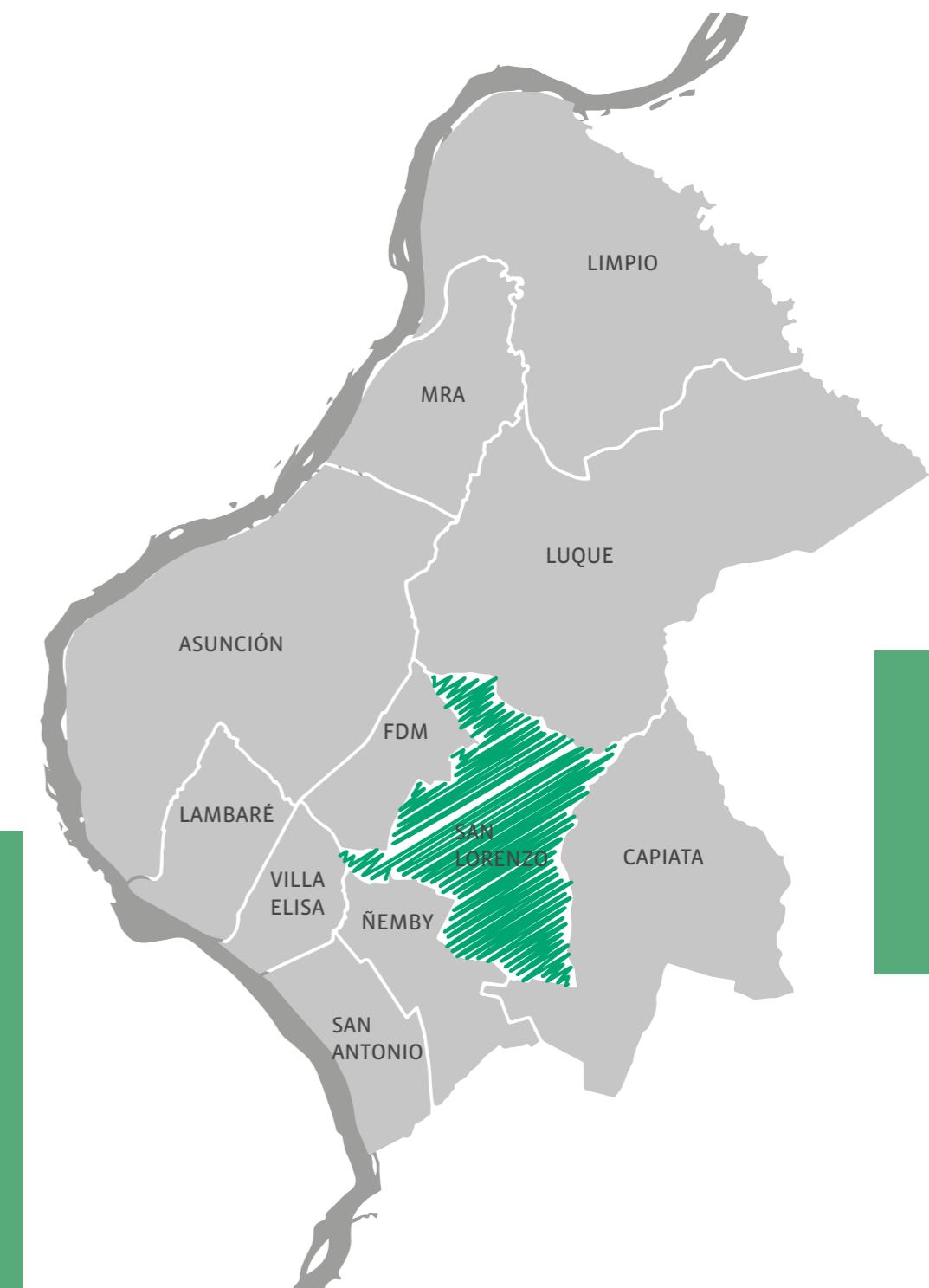
La ciudad de San Lorenzo registra 17 asentamientos, aglomerando a 3.240 familias, en alrededor de 3.135 viviendas. La localidad cuenta con asentamientos macros como son 24 de junio y 26 de febrero, conocido como Marquetalia; ambos con 900 familias y 1 de mayo con 557 familias. En estos tres territorios se concentran más de la mitad de las familias pobladoras de asentamientos en la ciudad de San Lorenzo. La mayor cantidad de asentamientos se encuentra hacia el sector sur del distrito, que junto con las ciudades limítrofes, es la zona de mayor formación de asentamientos precarios en los últimos años.



Población
250.646



Superficie km²
41

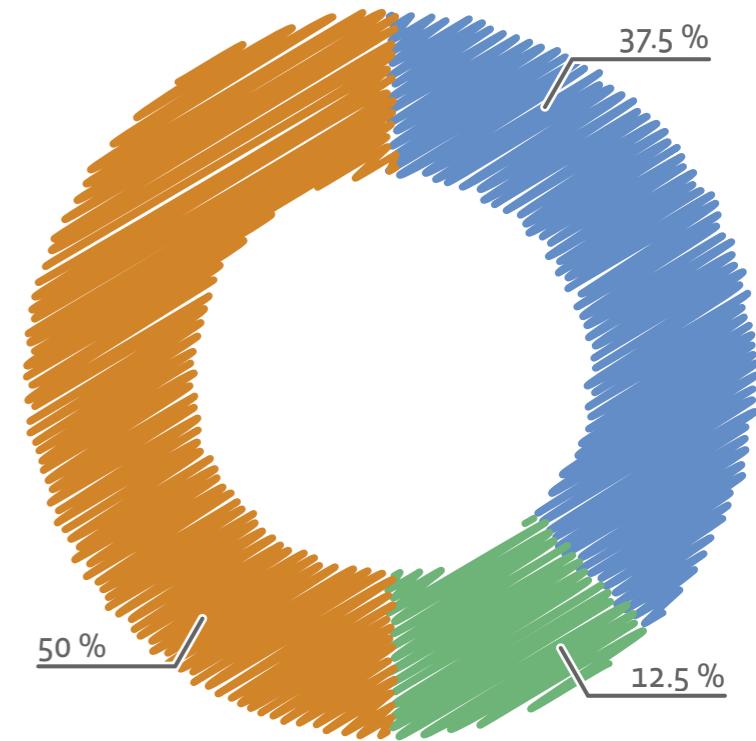


Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
1 de Mayo	557	557
12 de octubre	130	110
15 de agosto	55	50
24 de junio	900	900
26 de febrero - Marquetalia	900	869
6 de noviembre	40	34
Anastasio Fernández	63	50
Asentamiento s/n 5	22	22
Cable Guy	10	10
Cuartel La Victoria	20	20
Divino Niño Jesús	87	84
La Conquista 2	90	78
Las Malvinas	66	66
Nuestra Señora de la Asunción	96	96
Villa Virgen del Fátima	20	14
Virgen de la Paz 1	30	27
Vy'a Renda	220	214
Total	3.240	3.135



1• Origen de los asentamientos

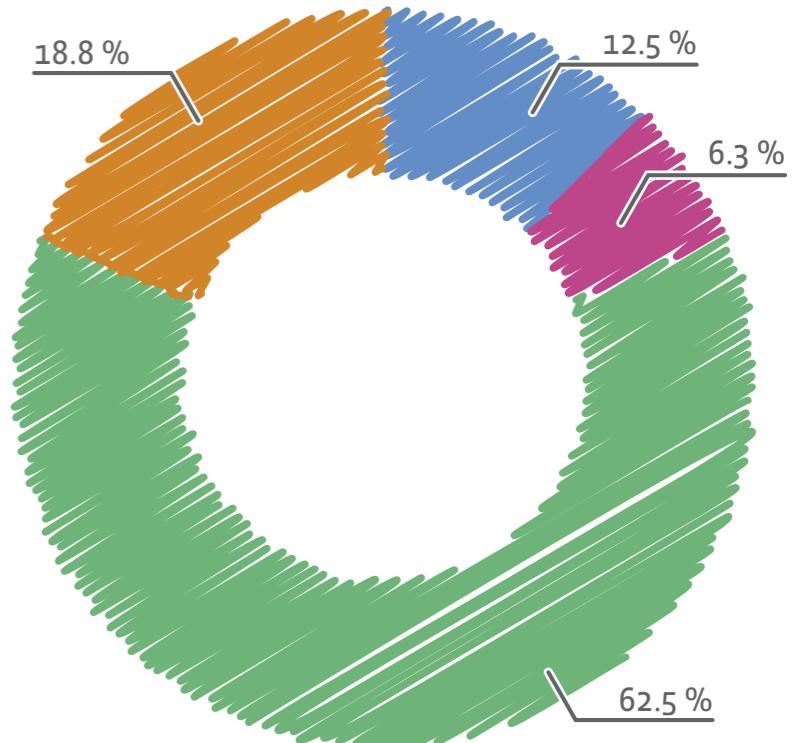
La razón de llegada de las primeras familias a los asentamientos de la ciudad de San Lorenzo se debe a migración por causas económicas (50%) y el 37.5% formaron parte de un proyecto de reubicación.



2• Modalidad de ingreso

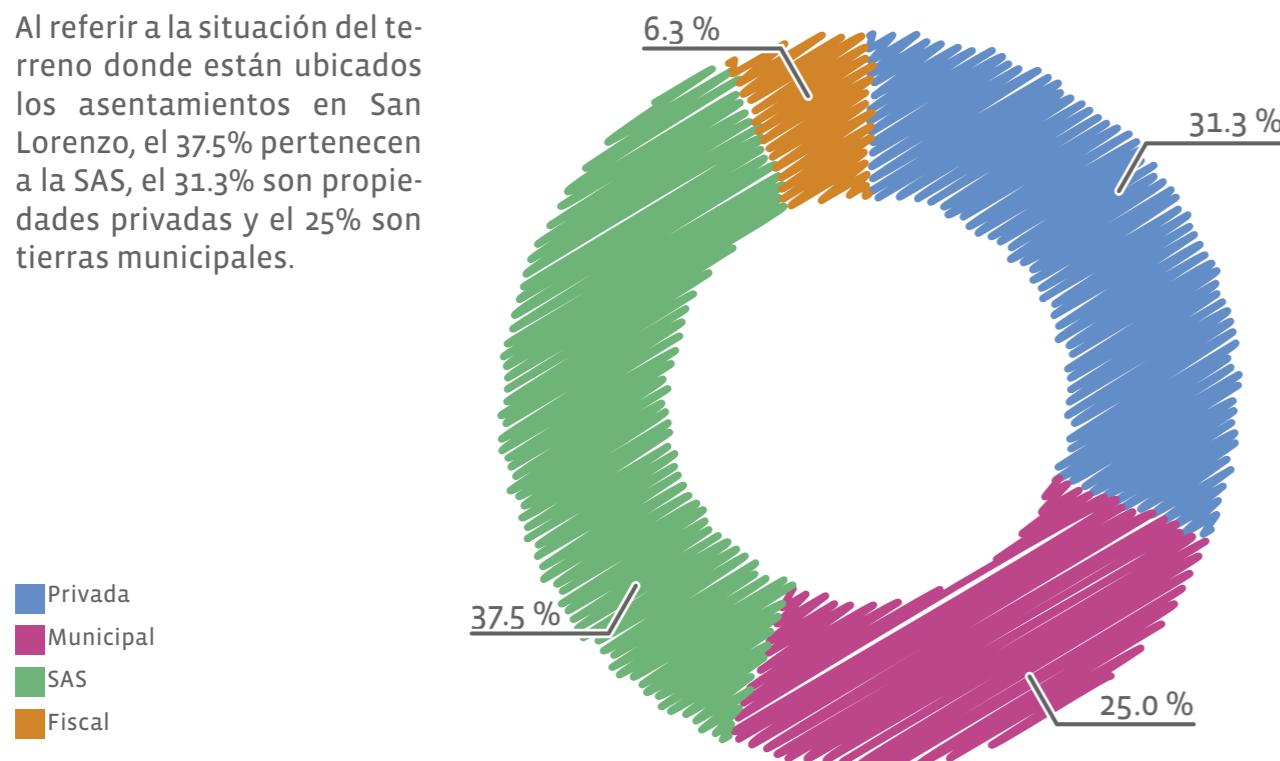
La toma de tierra de forma espontánea (62.5%) es la principal modalidad de ingreso de las familias en los asentamientos de San Lorenzo. Sin embargo, muchas de las tierras con asentamientos precarios son cedidas por el dueño (18.8%), en estos casos las familias contactan con los propietarios y éstos tienen conocimiento de la existencia de personas asentadas en sus tierras. En menor medida, el ingreso fue a través de una asociación (12.5%).

- Mediante una asociación social
- Ocupación de tierras cedidas por el estado
- Toma de tierra de forma espontánea
- Otro: Cedido por el dueño



3• Situación del terreno

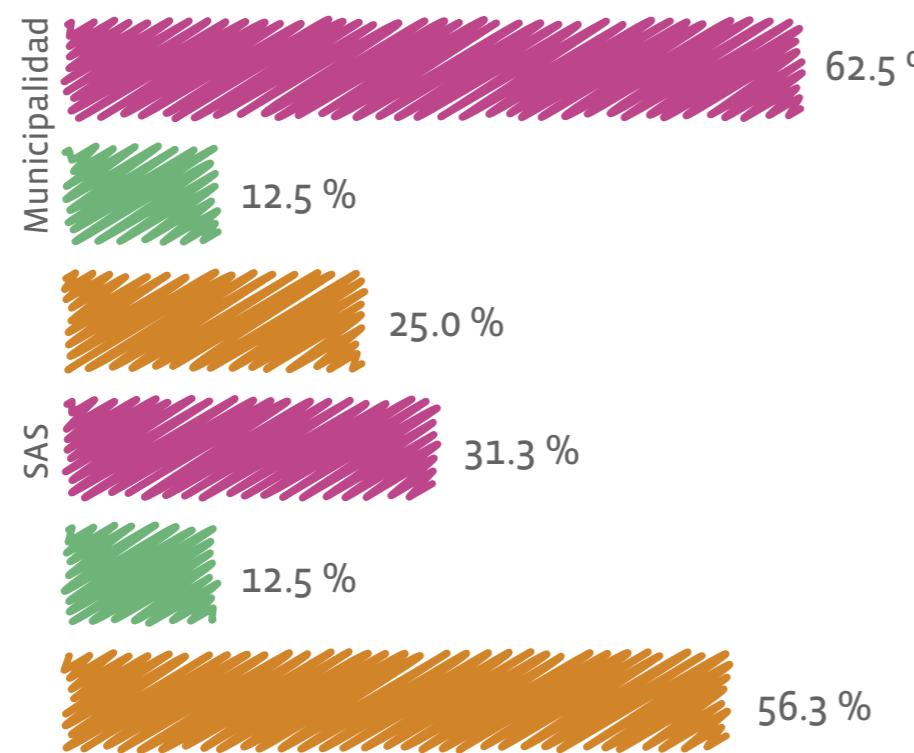
Al referir a la situación del terreno donde están ubicados los asentamientos en San Lorenzo, el 37.5% pertenecen a la SAS, el 31.3% son propiedades privadas y el 25% son tierras municipales.



4• Situación de los planos

En la ciudad de San Lorenzo, la mayoría de los asentamientos cuentan con planos aprobados por la Municipalidad (56.3%) siendo solo el 25% los que tienen la aprobación de la Secretaría de Acción Social.

La aprobación de los planos se logra a través de la gestión de sus pobladores, quienes llevan adelante el trámite para así acceder posteriormente a los servicios básicos y regularización del terreno.

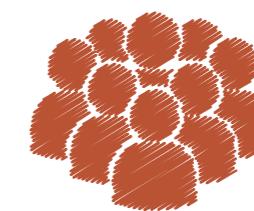


5. Redes sociales

Las tres principales organizaciones sociales existentes en los asentamientos de San Lorenzo son las comisiones vecinales (54.5%), comedores y cooperativas (9.1%). Sin embargo, el 13.6% no cuenta con ninguna forma de organización social. Esta ausencia de organizaciones indica que los pobladores no buscan o se les dificulta agruparse para conseguir cubrir necesidades en la comunidad, cada uno de ellos gestionan sus propias soluciones.



Ninguna 13.6 %



Comisión vecinal 54.5 %



Comedores 9.1 %

6. Programas de vivienda

En San Lorenzo, la existencia de programas de vivienda es baja, sólo el 25% de los asentamientos forma parte de alguno, ya sea estatal o de la sociedad civil organizada.



25 %



75 %

“Es increíble saber que existen tantas familias en situaciones vulnerables tan cerca de la ciudad, de tu vida de clase media normal. Nunca voy a olvidar que en Luque, en una zona por donde solía pasar, había un montón de gente en un terreno en forma de triángulo que había sido estaban asentados ahí hace años en busca de un arreglo con la municipalidad. Tuvieron miedo de hablarnos al principio pero cuando entendieron lo que pretendíamos hacer se abrieron completamente.”

Alicia Rivarola,
Voluntaria

7. Asistencia

En cuanto a la asistencia de instituciones gubernamentales y de la sociedad civil organizada, el 75% de las familias que viven en asentamientos en la ciudad de San Lorenzo no la reciben. Al contar con poca organización de parte de los pobladores, se hace más difícil acceder a programas de asistencia y planes tanto de instituciones de gobierno como de las organizaciones de la sociedad civil ya que es necesaria una organización mínima entre los vecinos para que las problemáticas del asentamiento sean visibilizadas.



25 %



75 %

8. Problemas

Los tres problemas mayormente reconocidos por los pobladores de asentamientos de San Lorenzo son el desempleo de sus habitantes, la falta de un sistema de eliminación de basura y la falta o mal estado de caminos.



Desempleo 30 %



Camino 20 %



Eliminación
de la basura 20 %

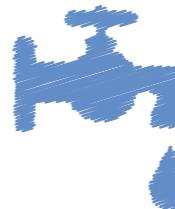
9. Servicios básicos en los asentamientos



La mitad de los asentamientos cuenta con energía eléctrica y medidor domiciliario de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE).



En los asentamientos se utiliza mayormente, letrina sanitaria o inodoro con pozo negro o ciego como sistema de eliminación de excretas (87.5%).



El 81.3% de los asentamientos cuenta con un servicio regular de agua potable proveído por una empresa privada o aguatería.



En la mayoría de los asentamientos, las familias utilizan gas y leña o carbón (43.8%).



En general, los accesos a los asentamientos están pavimentados, pero el 50% las calles que van a las viviendas son todavía de tierra.



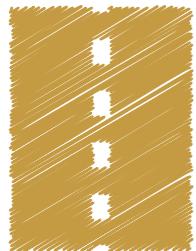
Muchas familias tiran la basura a la vía pública o la queman (62.5%). Pocos pagan por un servicio de recolección privado.



El 56.3% de los asentamientos cuenta con alumbrado público.

10. Emplazamiento

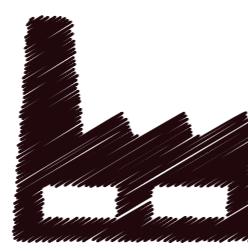
Los asentamientos en San Lorenzo se encuentran cerca de rutas (27.6%), fábricas (24.1%) y arroyos (10.3%). Esto indica que en mayor medida, las familias que viven en asentamientos están expuestas a factores contaminantes que se desprenden de las fábricas y a la alta probabilidad de sufrir inundaciones. Sin embargo, la cercanía a rutas puede suponer un mayor acceso a servicios públicos como transporte, escuelas, centros médicos.



Ruta 27.6 %



Arroyo 10.3 %



Fábricas 24.1 %



11. Distancia de los servicios públicos

Los servicios públicos que se encuentran a menos de 10 cuadras de los asentamientos de San Lorenzo son la escuela pública (81.3%), la parada de transporte (68.8%) y la comisaría (56.3%); esto puede deberse porque los mismos, en su mayoría, están ubicados próximos a rutas. En el caso de los puestos de salud, las distancias son variadas puesto que los asentamientos están distribuidos por toda la ciudad.

Comisaría									
Dentro del asentamiento	12.5	25.0	6.3		6.3	18.8	31.3	12.5	12.5
A menos de 10 cuadras	56.3	68.8	31.3		31.3	81.3	56.3	62.5	12.5
Entre 11 y 30 cuadras	18.8	6.3	31.3		25.0	0.0	6.3	18.8	0.0
Entre 31 y 50 cuadras	0.0	0.0	0.0		12.5	0.0	0.0	0.0	6.3
Más de 50 cuadras	12.5	0.0	31.3		25.0	0.0	0.0	6.3	56.3
NS/NR	0.0	0.0	0.0		0.0	0.0	6.3	0.0	12.5
Total	100	100	100		100	100	100	100	100



La ciudad de Villa Elisa cuenta 38 asentamientos, donde viven 2.300 familias distribuidas en 1.970 viviendas. Los asentamientos más grandes son San Antonio (220 familias) y Ángel David (185 familias) y los más pequeños, San Rafael con 12 familias y Virgen del Pilar con 13 familias.



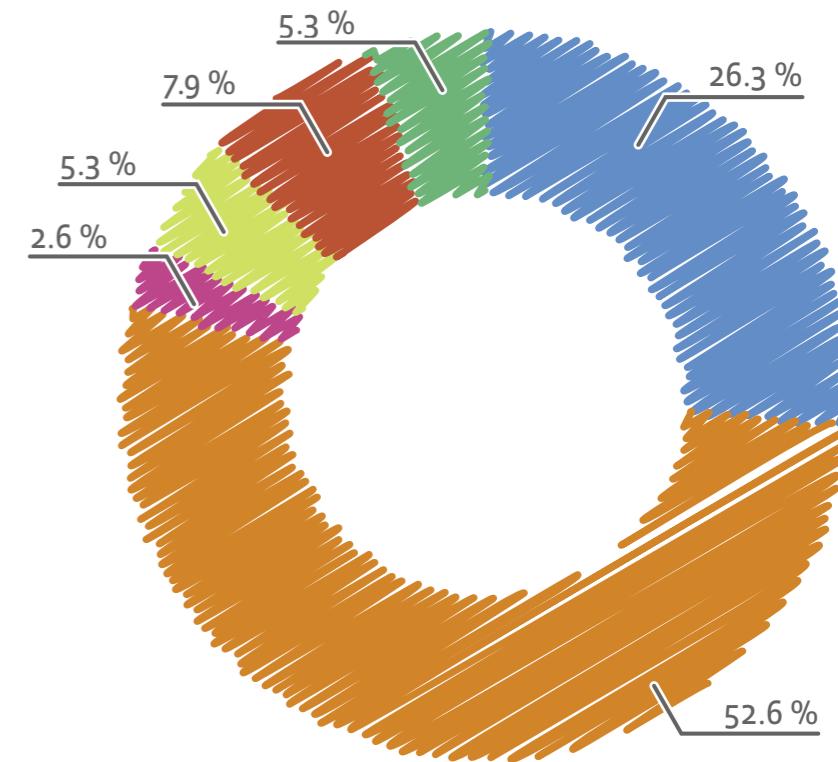
Villa Elisa



Asentamientos	Aproximado de Familias	Aproximado de viviendas
11 de Setiembre 2	76	76
12 de marzo	91	91
16 de septiembre	30	30
17 de junio	28	28
21 de marzo	15	14
3 de enero	18	16
3 de Junio	180	180
30 de Julio	40	20
Acosta Ñu	29	29
Ángel David	185	135
Antena 2	120	120
Colonia Elisa	30	20
El Futuro	20	20
Gloria María III	44	22
Gloria María I y II	36	36
Joelito	70	45
La Esperanza	22	22
Mangoty	42	42
Marangatu	40	32
Monte Sinaí Bellavista	24	24
Nuevo Horizonte	53	53
Ñande Tava	147	147
Paso Medín	22	22
Renacer	85	85
San Antonio	220	220
San Francisco	21	21
San Jorge	31	22
San José	50	30
San Rafael	12	12
Santa Librada	60	40
Territorio Social San Miguel	121	121
Villa Claudia	45	45
Villa Claudia I	18	18
Villa Feliz	15	14
Villa Guaraní	17	17
Villa María Victoria	140	72
Villa Martinessi	90	17
Virgen del Pilar	13	12
Total	2.300	1.970

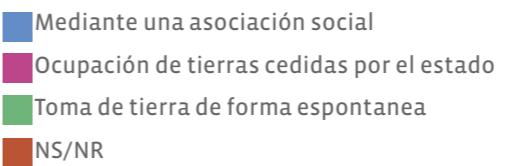
1• Origen de los asentamientos

La principal razón de llegada de las primeras familias de los asentamientos ubicados en Villa Elisa es la migración por factores económicos (52.6%), seguido por la reubicación (26.3%). En otros casos, los desastres naturales (7.9%) también son considerados como un factor para mudarse a un nuevo territorio.



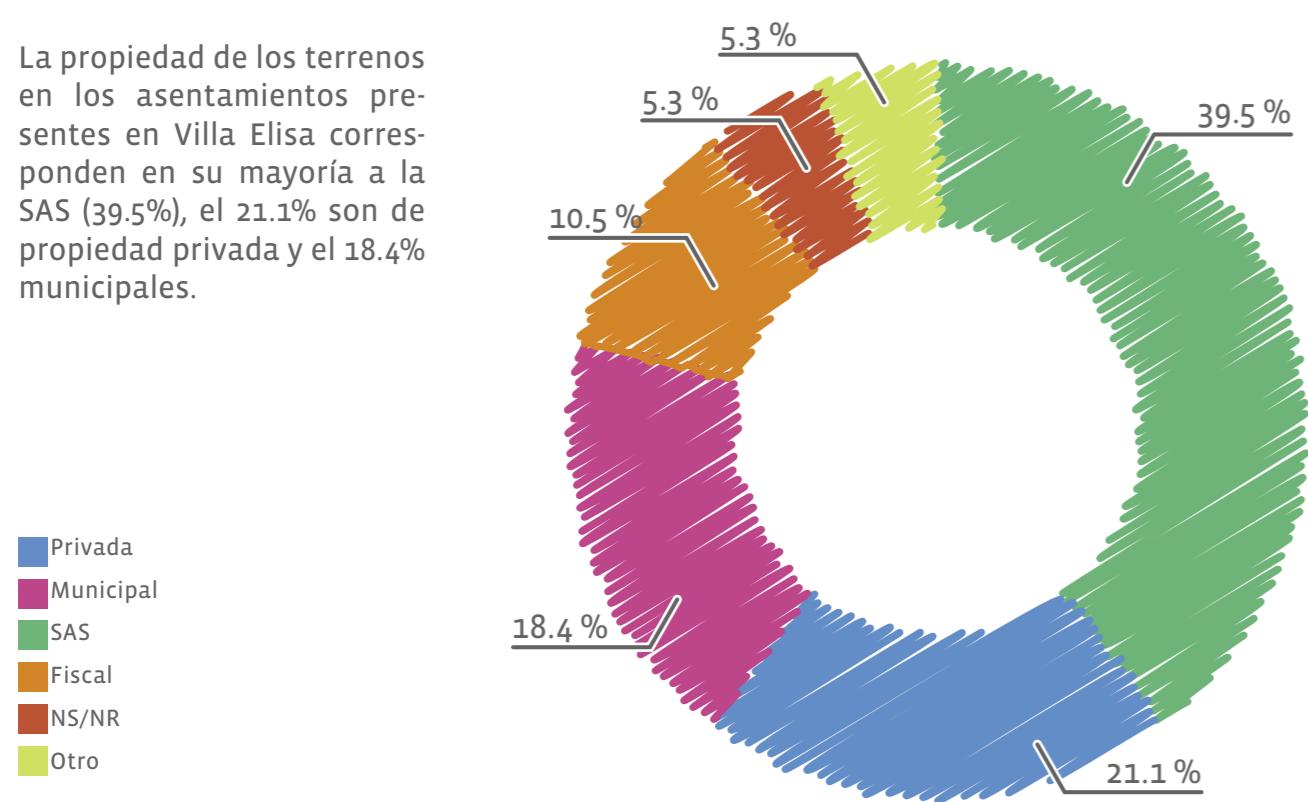
2• Modalidad de ingreso

En el 51.4 % de los casos, las familias de los asentamientos de Villa Elisa ingresan a las tierras de forma espontánea, el 24.3% se asientan en tierras cedidas por el Estado y el 21.6% se da mediante una asociación, es decir con una planificación previa de un grupo de familias para el ingreso.



3• Situación del terreno

La propiedad de los terrenos en los asentamientos presentes en Villa Elisa corresponden en su mayoría a la SAS (39.5%), el 21.1% son de propiedad privada y el 18.4% municipales.

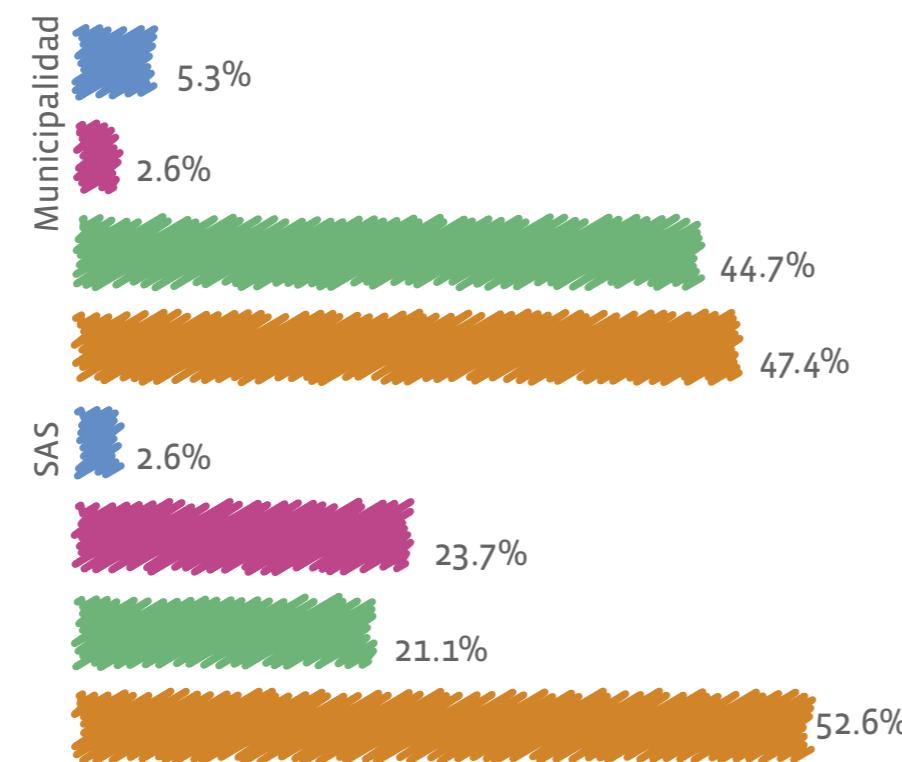


4• Situación de los planos

La mayoría de los asentamientos de la ciudad de Villa Elisa cuenta con planos aprobados por la Municipalidad (52.6%) y por la SAS (47.4%). Lograr la aprobación de planos es una gestión realizada por los propios pobladores de asentamientos, quienes luego de organizarse, eligen a un representante del asentamiento para que realice los trámites de la regularización.

La importancia de contar con la aprobación de planos por estas dos instituciones está directamente relacionada a la obtención de servicios básicos como el acceso a conexión regular de energía eléctrica y agua potable, pues necesitan un loteamiento aprobado para brindar el servicio.

- NS/NR
- No
- En proceso
- Si



5. Redes sociales

En los asentamientos presentes en Villa Elisa, las tres organizaciones sociales más presentes son las comisiones vecinales (55.4%), las radios comunitarias y los comedores (8.9%). En el caso de las radios comunitarias, 1 de cada 10 asentamientos cuenta con este medio de comunicación que promueve la organización vecinal.



Ruta 16.3 %



Arroyo 20.3%



Barrio residencial 17.9 %

6. Programas de vivienda

La existencia de programas de vivienda en los asentamientos de Villa Elisa no es una característica sobresaliente, el 66.7% de las comunidades no presenta ningún programa ya sea público o de la sociedad civil organizada.



33.3 %



66.7 %

“Nosotros vivíamos antes en un inquilinato acá cerca, y ya no nos alcanzaba para pagar. Un día caminando por acá vi que este terreno estaba vacío y en la reunión de los vecinos les comenté. Ahí todos juntos decidimos mudarnos antes que nos echen de donde estábamos.”

Benecio Báez,
3 de Febrero,
Villa Elisa

7. Asistencia

Así como los programas de vivienda, la asistencia de gobierno o de organizaciones de la sociedad civil en asentamientos de Villa Elisa es baja, el apoyo alcanza al 30.8% de las comunidades residentes.



30.8 %



69.2 %

8. Problemas

Las tres problemáticas reconocidas por los pobladores en los asentamientos de Villa Elisa son la falta o el mal estado de los caminos (28%), la falta de servicios para la eliminación de basuras y la drogadicción.



Eliminación de basuras 24 %



Camino 28 %



Drogadicción 16 %

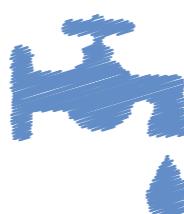
9. Servicios básicos en los asentamientos



La mayoría de los hogares tienen un medidor domiciliario de la Administración Nacional de Electricidad (51.3%).



El sistema de eliminación de excretas, mayormente, utilizado en los asentamientos de Villa Elisa es la letrina sanitaria o inodoro con pozo negro o ciego (66.7%).



En 7 de cada 10 asentamientos se cuenta con un sistema de conexión de agua proveído por una empresa privada.



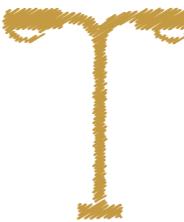
En la mayoría de los asentamientos, las familias utilizan gas para cocinar (51.3%). Otras familias cocinan con leña o carbón (35.9%).



Tanto los accesos a los asentamientos (33.1%) como las calles que van a las viviendas (59%) son todavía de tierra, sin pavimento. Pocas calles (28.2%) están delimitadas y nombradas.



En la mayoría de las comunidades, la gente arroja la basura o la quema (53.8%). Solo el 35.9% paga por un servicio privado de recolección.



El 66.7% de los asentamientos cuenta con alumbrado público.

10. Emplazamiento

Los tres puntos más cercanos donde se encuentran los asentamientos de Villa Elisa son los arroyos (20.3%), los barrios residenciales (17.9%) y las rutas (16.3%). Esto indica que 2 de cada 10 asentamientos tienen una alta probabilidad de sufrir inundaciones por estar cerca de arroyos que pueden desbordarse. Aquellos cercanos a barrios residenciales y rutas tienen un mayor acceso a servicios públicos como paradas de transporte público, caminos en buen estado, hospitales, escuelas, entre otros.



11. Distancia de los servicios públicos

En cuanto a la distancia de los servicios públicos, aquellos que se encuentran a menos de 10 cuadras del asentamiento son las escuelas públicas (92.3%), parada de transporte público (84.6%), colegio nacional (64.1%) y comisarías (53.8%). Se puede afirmar que esta proximidad de los asentamientos de Villa Elisa a las diferentes instituciones es por la cercanía de la mayoría de los asentamientos a barrios residenciales y rutas, que al ser colindantes con estos, reciben los beneficios que si estuviesen en otro lugar no accederían con tan corta distancia.

	Comisaría	Puesto de Salud	Colegio nacional		Escuela pública	Centro comunitario	Parada de transporte público	Cancha deportiva	Hospital público
Dentro del asentamiento	0	2.6	2.6		5.1	17.9	15.4	33.3	0
A menos de 10 cuadras	53.8	48.7	64.1		92.3	15.4	84.6	53.8	17.9
Entre 11 y 30 cuadras	23.1	28.2	25.6		2.6	0	0	0	53.8
Entre 31 y 50 cuadras	7.7	15.4	2.6		0	61.5	0	12.8	17.9
Más de 50 cuadras	15.4	5.1	5.1		0	2.6	0	0	10.3
NS/NR	0	0	0		0	2.6	0	0	0
Total	100	100	100		100	100	100	100	100

Asunción



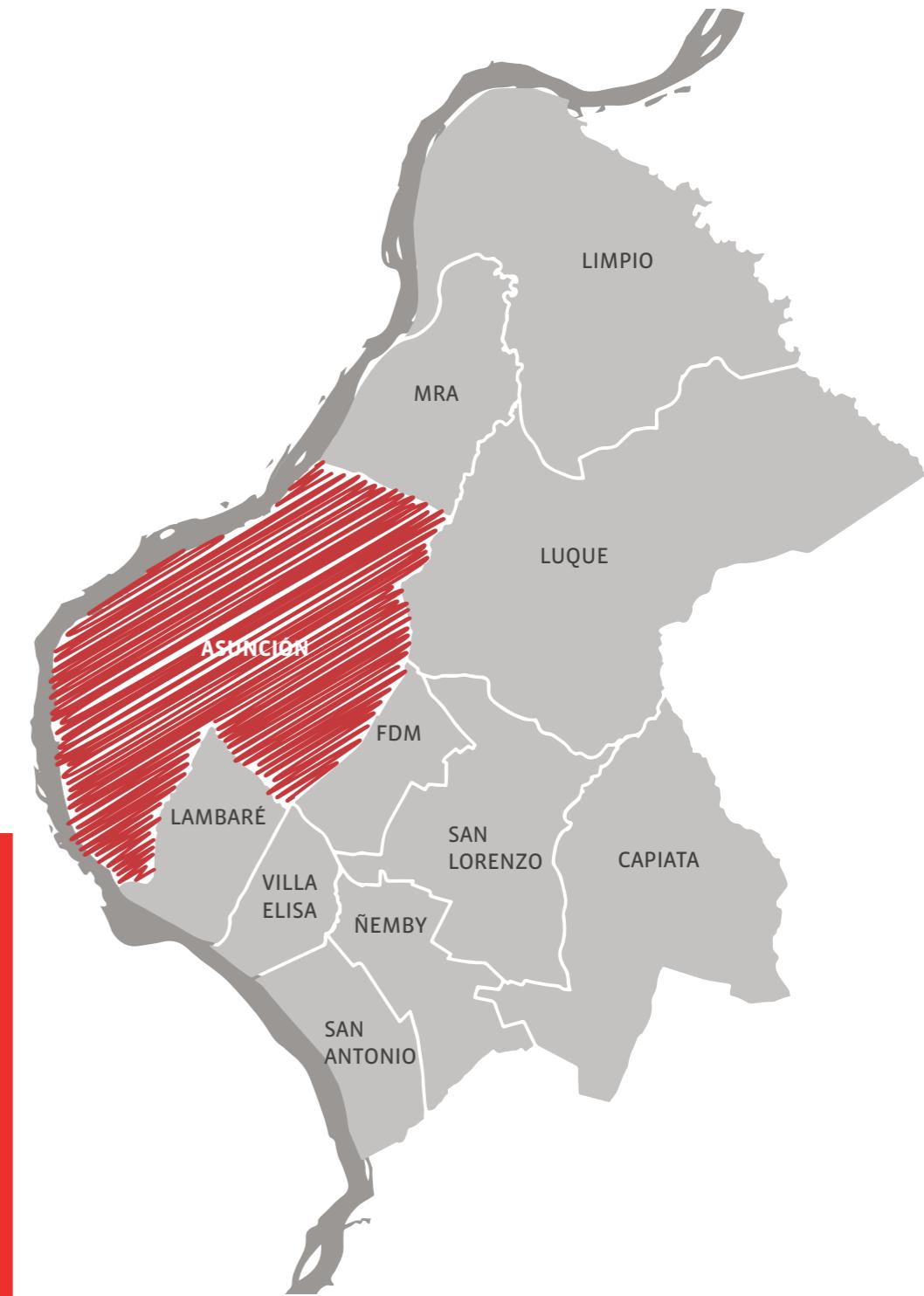
La ciudad de Asunción presenta características propias respecto a la situación de los asentamientos en Paraguay. Este cinturón que bordea a la ciudad se encuentra fragmentado en dos grandes espacios físicos, los bañados Norte y Sur, en donde se desarrollan a su vez sub sectores, sin tener con exactitud la cantidad oficial de personas que viven en ellos ya que no existen censos ni catastros referenciales. Según Semillas para la democracia (2012), existen aproximadamente 180.000 personas que se albergan en los bañados.



Población
526.408



Superficie km²
117





Asunción y sus bañados

El territorio ribereño conocido como bañados, responde a una tipología particular de asentamientos, en relación a la definición utilizada por TECHO los mismos. Al ser un área compleja, con criterios poco definidos en cuanto al territorio, se hace más difícil que un referente brinde información sobre el espacio físico, la cantidad de familias por sectores y sobre todo, límites fijos del territorio.

Por esta razón, y con deseos de desarrollar el fenómeno, entendiendo las limitantes del instrumento utilizado en el Área Metropolitana de Asunción (AMA) para este territorio, se considera pertinente realizar grupos focales con referentes sociales de las zonas, que puedan brindar información respecto a aspectos claves sobre la calidad de vida y el acceso a servicios básicos.

Aclarando que, a diferencia de las encuestas realizadas a referentes de barrios del AMA que reflejan la situación de los asentamientos, en este caso son aproximaciones generales sobre la vida en los bañados de Asunción. Las respuestas no responden con exactitud a la situación general de la totalidad de las familias residentes.

División geográfica

A lo largo de los 15 kilómetros de costa de Asunción con el Río Paraguay se extienden los bañados. La sectorización empieza en el cerro Lambaré (Yukyty) y va hasta Zeballos Cué, entre medio de esos dos puntos se encuentran los bañados, Norte y Sur, donde viven aproximadamente 30.000 familias (Semillas para la democracia, 2012).

Bañado Sur está dividida en cuatro partes principales: Yukyty, San Cayetano, Santa Ana y Tacumbú, cada una de estas partes tiene varias subdivisiones o pequeños barrios. El Bañado Norte está dividido en Ricardo Brugada (Chacarita), zona Mbiguá, Tablada, Lombardo, Botánico y Zeballos Cué.

La forma en que estos barrios se desarrollan puede ubicarse a través de la capilla o la escuela de la zona. Las capillas marcan el radio donde se identifican las limitaciones. En el caso del bañado Norte es la Parroquia Sagrada Familia.

Motivo de llegada

Al consultar respecto a la llegada al asentamiento, los participantes – que siempre terminan en esa zona como última opción – expresaron que lo hacen, generalmente, cuando sus familias llegan a la ciudad del interior del país y se encuentran con los altos costos de alquileres en Asunción, situación que – en poco tiempo – se convierte en un costo insostenible. Primeramente, varias familias residieron en otras zonas de la ciudad y luego, con el correr del tiempo y por no poder cubrir los alquileres, terminaron ocupando el territorio donde se encuentran actualmente.

Contar con el espacio laboral cercano al lugar donde viven, es otra razón de llegada de las familias a los bañados, por ejemplo, algunos de los participantes indicaron que vivir en Bañado Sur tiene sus conveniencias, pues vinieron del interior para trabajar como recolectores en el Vertedero Cateura y por ello, la llegada al puesto de trabajo, que les permite sostener a sus hogares, resulta más fácil.

Formación del territorio

Los participantes del grupo focal sostuvieron que durante la época del gobierno de Stroessner, estas zonas pertenecían a militares y que varios lugares son o eran propiedades de los mismos. Comentaron, por ejemplo, que Cateura es el nombre de un militar, propietario de los terrenos de esa área, y que actualmente el vertedero se conoce con ese nombre.

Al ser un lugar que brinda posibilidades para las familias en situación de pobreza, éstas de forma espontánea fueron ingresando a la zona. En algunos casos, como el costo de alquiler en lugares más altos aumentaba las familias optaron por acomodarse en estos sitios.



Características de la zona. Las inundaciones.

Al ser consultados respecto a las características de las zonas ribereñas, los entrevistados explicaron tener conocimiento y entender que son lugares no recomendados para habitar por tener una alta posibilidad de inundación. Además explican que, en otras épocas, solo existían olerías o cuarteles en dichos puntos y que, con el paso del tiempo, se fue permitiendo la presencia de las familias, pues cada vez era mayor el auge de pobladores que, a pesar de las condiciones territoriales, optaban por la zona.

En cuanto a las estrategias comunitarias para sobrellevar las crecidas, los participantes indicaron que no existe una organización formal, debido a la necesidad que surge tras una subida del río. Los habitantes colaboran entre sí y con los medios que tienen, tratan de ayudarse; sin que ello signifique, necesariamente, que están organizados.

Las dos últimas grandes inundaciones registradas se dieron en el año 1997, donde el río subió 7.5 metros. Y la del 2014, en la que se registró una crecida de 7.37 metros.

Titularidad del suelo

La titularidad de la tierra es una situación compleja, comentaron los participantes. El contacto que reciben de las autoridades en cuanto a la regularización del suelo la califican de oportunista. Explican que se acercan a los pobladores de los bañados con falsas promesas electorales para juntar votos. Además, expresan que lo único que ofrecen, hasta la fecha, son permisos de ocupación que, a efectos legales, no tienen valor.

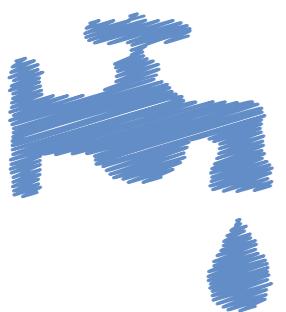
Los participantes indican que el Estado intentó dar títulos a empresas privadas que inviertan en los bañados pero que, tras movilizaciones de los pobladores, lograron parar esos proyectos. La obtención de títulos de propiedad en el corto plazo es remota, no existen definiciones al respecto desde las autoridades involucradas.

En cuanto a las alternativas propuestas por las familias residentes, expresan que buscan lograr la titulación con el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y la ejecución del proyecto de defensa costera. Según explican los participantes, la defensa costera es una propuesta integral que permitirá a las familias permanecer en las riberas sin el riesgo constante de las inundaciones. Al mismo tiempo, aseguran que existen estudios que muestran que la realización de la defensa sería más conveniente que buscar cambiar la situación de otra forma, como la posibilidad de reubicación de todas las familias.

La situación que viven los pobladores de los bañados en cuanto a las alternativas de disminuir las posibilidades de inundación, genera una alta inconformidad en sus pobladores; expresan que tienen la impresión que sólo falta voluntad política para que se desarrolle la defensa costera, que no se implementa por el interés estatal de venta a grandes inmobiliarias.



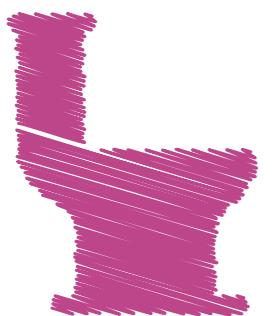
Servicios básicos



Provisión de agua

Los participantes del grupo focal afirman que la ESSAP llega con el servicio hasta sus hogares. En ocasiones, la ESSAP cerró sus tuberías y pasaron largos períodos de tiempo sin agua. Expresan que, la tarifa social permite que varias familias cuenten con el servicio, abonando Gs. 16.000 al mes. Igualmente, comentan que existen muchos pobladores que no pagan la tarifa y eso afecta la provisión del agua de aquellas familias que sí costean el servicio.

Con lo manifestado por los participantes, al hablar de provisión de agua potable se puede constatar que casi todas las familias tienen conexión regular, a través de la ESSAP de forma independiente.



Desagüe cloacal

En su gran mayoría, el desagüe cloacal se da a través de pozo ciego. Generalmente, las familias ubicadas cerca del arroyo tienen problemas graves de sanidad, ya que tiran sus desechos sin tratamiento.

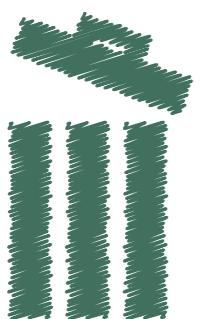
Los participantes comentan que las más afectadas son las familias que se encuentran en las zonas más bajas por encontrarse expuestas a los desagües cloacales directamente, a través de las tuberías abiertas que llegan de la zona alta.



Sistema de energía eléctrica

Las conexiones regulares de energía eléctrica proveídas por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE) no existen en los bañados de Asunción, aseguran los pobladores participantes del grupo focal. Las familias realizan sus conexiones clandestinas de luz, estirando cables para tener energía, esto significa que no tienen medidores en la gran mayoría de los barrios.

Los participantes manifiestan que son muy pocas las familias que tienen medidores y reciben sus facturas al mes, abonando la tarifa social por el servicio, igual que el caso del agua.



Sistema de tratamiento de basura

Al ser consultados respecto al sistema utilizado para el tratamiento de los desechos, los participantes indican que arrojan en esterales o en los arroyos cercanos, los desechos no se llevan al vertedero por el costo que conlleva el ingreso de basura en el recinto. La contaminación de los cauces de agua es alta en estas zonas por la práctica que utilizan los pobladores.



Caminos

Los caminos dentro de los bañados no presentan las condiciones mínimas para el paso, explican los participantes. La gran mayoría de las calles, sobre todo las que llevan a las viviendas, son de baja calidad, que va disminuyendo a medida que se ingresa al territorio.

Prevalecen los caminos de tierra, esto implica no tener disposición de caminos en todo tiempo.

Organizaciones sociales

Las organizaciones sociales con mayor presencia en los bañados son las que corresponden a un culto religioso, liderados principalmente por mujeres religiosas y/o sacerdotes de las capillas e iglesias cercanas, explican los participantes.

No existen programas de gobierno activos, siendo la autogestión el motor que permite que gran parte de las acciones se realicen. Las asociaciones de vecinos por trabajo son los gancheros o los carriteros (personas que van con carros por las calles a juntar objetos reciclables de los basureros de la ciudad) y las organizaciones juveniles son los que tienen mayor presencia y constancia, explican los participantes.

Entre las organizaciones reconocidas por los participantes se destaca la Coordinadora de Organizaciones Sociales y Comunitarias de los Bañados de Asunción (COBAÑADOS). La misma nuclea a integrantes de los diferentes sectores que componen los bañados en Asunción, busca organizar a las personas y defender el arraigo y los derechos de los pobladores de la zona, resaltar que ninguna acción sobre el sector debe realizarse a espaldas de la gente, promocionar la cultura, la identidad entre los pobladores y demás actividades.



Problemas más urgentes

Los participantes reconocen como principales problemas la necesidad de defensa costera la titulación de las tierras en propiedad de sus pobladores y el desempleo de jóvenes, que como consecuencia desencadena otro problema: el consumo de drogas.



Conclusión

En el camino recorrido para visibilizar a las comunidades más vulnerables del Área Metropolitana de Asunción, se hallaron grandes aprendizajes de la experiencia de profundizar conocimientos sobre un territorio muchas veces desconocido por la sociedad, como son los asentamientos precarios.

Sorprende, positivamente, el sistema organizativo encontrado en los asentamientos, observables a través de las comisiones vecinales que fortalecen la democracia al tener líderes electos mediante espacios participativos, generando el dinamismo de las organizaciones comunitarias y con ello, activando las capacidades colectivas.

Estas comisiones o comités conformados en los asentamientos son los responsables, muchas veces, de las soluciones existentes a los distintos problemas comunitarios en materia de infraestructura, de servicios sociales, de salud, entre otros. En los asentamientos precarios es común encontrarse con plazas, caminos, espacios recreativos o puestos de salud que los mismos pobladores autoconstruyeron. Estas iniciativas son muy importantes para el empoderamiento de las comunidades; la producción social del hábitat es un camino válido, que hay que potenciar y reconocer para poder lograr comunidades sustentables.

Así mismo, muchos de los servicios básicos que existen son gracias a la gestión de pobladores que invirtieron horas, recursos y esfuerzo para lograr acceder a los mismos. Los servicios sociales son el reflejo concreto de derechos humanos en la dignificación de la vida, que en gran número de las poblaciones analizadas aún son limitados, aunque no son inalcanzables para algunos asentamientos.

La planificación y el ordenamiento territorial toman un papel protagónico para hacer frente al fenómeno de los asentamientos, las ocupaciones de los terrenos, en su mayoría, se dan por factores económicos, lo que evidencia la falta de políticas públicas en materia de vivienda y vías de acceso justo al suelo; no existen o son de orden reactivo. Por ende, muchas familias optan por ir a vivir a terrenos desocupados o en desuso, generando estas manifestaciones de carácter informal, denominadas asentamientos precarios.

A pesar de la que gran cantidad de asentamientos pertenecientes a la Secretaría de Acción Social, 44.6% de los territorios localizados, existen otros asentamientos en los distintos municipios que tienen otras características dominiales, lo que representa otro tipo de problemas, donde el trabajo en conjunto de las instituciones públicas, locales y nacionales es la clave para encontrar soluciones definitivas a la problemática.

El involucramiento de los diferentes sectores sociales es clave para concretar alternativas de solución, y que éstas integren en procesos a la sociedad que se compromete a un nuevo desarrollo social.

Desde TECHO se considera que los datos en sí, no brindan soluciones, pero tener en claro cuál es la magnitud del problema, permite entender qué acciones son necesarias para resolverlo. Se concibe al RAP como una herramienta que pueda aportar a la generación de Políticas Públicas, involucrando a todos los sectores. Mejorar la calidad de vida de las familias, mediante perspectivas como lo son la urbanística y socioeconómica, de cara a tratar una problemática que no solo debe ser abordada de forma superficial, sino como un fenómeno que se replica en otros lugares, y tiende a multiplicarse y por ello debe ser tenida en cuenta.

TECHO apuesta que a través de las informaciones levantadas se pueda incidir en la elaboración de instrumentos que aporten a mejorar las condiciones de vida de las familias como podrían ser:

- Contar con un Atlas de Asentamientos en el que se proyecten oportunidades de accesos, servicios básicos y las conexiones con las que cuentan en el entorno.
- Elaborar un Mapa de Pobreza con criterios geográficos que contenga ranking de vulnerabilidad de los asentamientos y la clasificación de situaciones adversas por prioridades, para posteriormente ser atendidas.

La denuncia, el compromiso, y la acción están sobre la mesa, asumir las responsabilidades depende que cada sector aporte de sí. Desde TECHO, el compromiso está asumido, dispuestos a participar activamente en la gestión de nuevas alternativas de desarrollo que incluyan a todos.

Datos abiertos

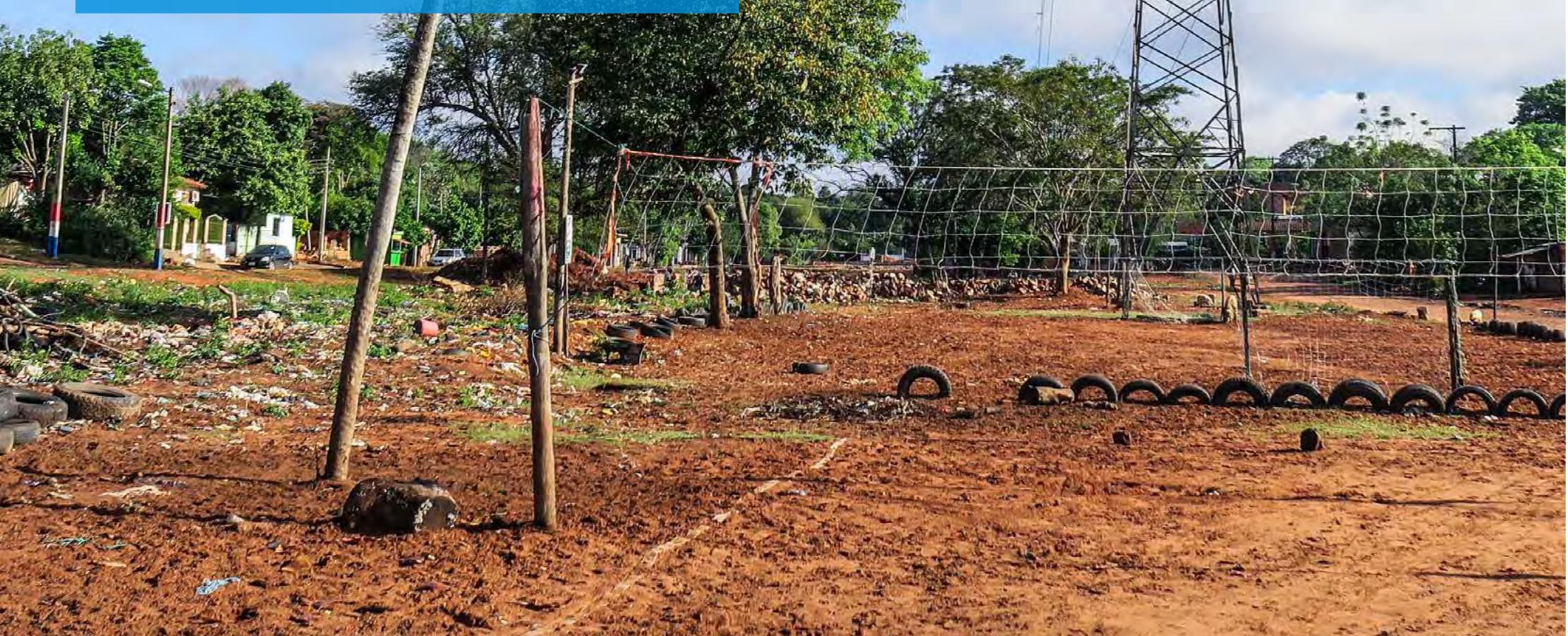
“Los datos abiertos son datos que pueden ser utilizados, reutilizados y redistribuidos libremente por cualquier persona, y que se encuentran sujetos, cuando más, al requerimiento de atribución y de compartirse de la misma manera en que aparecen”. (The Open Data Handbook 1)

En Paraguay existe poca información sobre pobreza y condiciones de vida en los barrios más vulnerables del país. Al poner a disposición del público los datos producidos por el Relevamiento de Asentamientos Precarios se busca aportar a la investigación y el desarrollo de proyectos relacionados.

Los datos se presentan en formatos abiertos como CSV para facilitar su reutilización. Así también, el código utilizado queda disponible en un repositorio de GitHub para que otras iniciativas puedan reutilizarlo y aplicarlo a problemáticas similares.

De esta forma, además de hacer visible la situación en que viven las familias en los asentamientos se busca promover la reutilización de los datos para ser contextualizados con otras fuentes provenientes del Estado y fortalecer el uso de la tecnología para potenciar el impacto de los proyectos e investigaciones.

Para acceder a los datos de este informe ingresa a:
www.mapadeasentamientos.org.py



Agradecemos a

A SC Johnson y Visión Banco por apostar a la investigación social e involucrarse como empresa en la generación de información acerca de la situación en la que viven miles de familias en los asentamientos precarios de Gran Asunción.

También queremos reconocer el trabajo en conjunto con la Secretaría Técnica de Planificación, a la persona del Ministro Secretario Ejecutivo José Molinas y al equipo técnico que cooperó en la implementación del proyecto, facilitando el sistema de geolocalización que permitió tener una web con la ubicación exacta de cada uno de los asentamientos relevados.

A Hugo Royg quien colaboró con el proyecto como asesor del Relevamiento de Asentamientos Precarios y guió el trabajo con los distintos municipios.

Queremos agradecer también a todos los técnicos que contribuyeron en la ubicación de los asentamientos. A Juan Alfredo Bauer Eisenkolbl y José González von Schmeling por la elaboración de mapas zonificados para el rastreo de las ciudades. A Aldo Pusineri y Gabriel Prado por elaborar los planos por ciudad y al Prof. Néstor Cabral, director de la carrera de Ing. Geográfica y Ambiental de la UNA, quien colaboró con la digitalización de los mapas por ciudades.

Al Comité de Iglesias CIPAE por permitirnos realizar, en sus instalaciones, las entrevistas de grupo para relevar datos sobre los asentamientos de la ciudad de Asunción.

Damos gracias al equipo que nos acompañó en la elaboración del informe, a María José Peralta Heisecke por la edición de textos, a Ilse Sirvent y Eduardo Franco de Presencia Identidad Visual que llevaron adelante la diagramación y el diseño del informe y a los fotógrafos: Cristian Palacios, por sumarse al proyecto de una con las fotografías de detalles y Juan Carlos Meza, con quien recorrimos cada una de las 11 ciudades para poder representar las dimensiones de cada asentamiento con tomas aéreas. Sin ellos, el resultado no sería el mismo.

A los voluntarios que no escatimaron con energías, que compartieron con cada líder comunitario para conocer más a fondo la realidad de las familias en los asentamientos precarios y demostraron que no existen desafíos imposibles. Y en especial, a las familias que nos abrieron las puertas y nos contaron su situación, confiando en jóvenes voluntarios que llegaron a su barrio sin aviso. Sin ustedes este proyecto no sería posible.

¡Gracias a cada uno por creer en la construcción de un Paraguay más justo!

Bibliografía

- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (2015). Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento. Recuperado el 24 de Mayo de 2016, de <http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/donde-trabaja/paises/paraguay.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2014). Plan de Acción: “Área Metropolitana de Asunción Sostenible”. Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Borja, J. (2003). La ciudad conquistada. Madrid: Alianza Editorial.
- Naciones Unidas. (2010). Principios y recomendaciones para los censos de población y habitación. Nueva York: Revisión 2.
- Secretaría de Acción Social. (2016). Secretaría de Acción Social. Recuperado el 24 de Mayo de 2016, de Tekoha: <http://www.sas.gov.py/pagina/55-tekoha.html>
- Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat. (2011). Metodología para Identificar Asentamientos Precarios en Áreas Urbanas. Asunción.
- Secretaría Técnica de Planificación / Dirección General de Encuestas Estadísticas y Censos. (2015). Estimación y proyección de la población sexo y edad, según distritos, 2000-2025. Asunción.
- Semillas para la Democracia. (2012). Relación de las organizaciones juveniles de los bañados y el estado ampliado. Asunción.
- TECHO Argentina. (2013). Relevamiento de Asentamientos Informales. Buenos Aires.

TECHO PARAGUAY 2016

Director Social

Mauricio Royg
mauricio.royg@techo.org

Gerente General

Carlos Gómez Núñez
carlos.gomeznunez@techo.org

Administración

Natalia Aguilar
natalia.aguilar@techo.org

Comunicaciones

Emigdia Ybáñez
midi.ybanez@techo.org

Construcciones y Logística

Álvaro Gimenez
alvaro.gimenez@techo.org

Fondos

Bruno López
bruno.lopez@techo.org

Formación y Voluntariado

Derlis Baez
derlis.baez@techo.org

Gestión Comunitaria

Antonio Cristaldo
antonio.cristaldo@techo.org

Investigación y Diagnóstico

María Elena González
mariaelena.gonzalez@techo.org

Programas y Proyectos

Olga Caballero
olga.caballero@techo.org

Ficha técnica

Director Social 2015

Fernando Duarte Callizo

Directora de Relevamiento

María Elena González Aguilar

Equipo Análisis y redacción de informe

Alejandra Martínez
Emigdia Ybáñez
Fernando Duarte Callizo
Marcelo Galeano Perito
María Elena González
Miguel Franco Cuenca

Coordinadores distritales de aplicación en terreno

Alicia Gómez
Amanda Vallejos
Cecilia Martínez Roa
Christian Doldán
Claudia Neumann
Dominique Ballasch
Edgar Carvallo
Elizabeth Kehler
Francisco Fanego
Francisco Pinazo
Gianinna Micó
Ginés Amarilla
José Melgarejo
José Torres
Juan Caballero
Lorena Galeano Klein
Luis León
Marcos Cáceres
Mariela Lloret
Mirta Fretes
Mónica Gubetich
Nicolás Canese
Pablo Balmaceda
Patricia Rojas
Paz Domínguez
Pierre Balansa
Rocío Fernández
Ruth Bobadilla
Sandra Berino
Sergio Espínola
Sofia Guanes Ferreira

Edición

Emigdia Ybáñez
María Elena González
María José Peralta

Fotografía

Cristian Palacios Feltes
Juan Carlos Meza

Imagen Gráfica

Presencia
Identidad Visual

Plataforma web

GIROLABS

Equipo de digitalización

Bastian Leuthner
Belén Varela
Christian Doldán
Danilo Pérez
Gianinna Micó
Javier Daher
José Cabral Rodas
Judith Salinas
Miguel Franco
Patricia Spagnolo
Rocío Fernandez
Sarina Korte
Sofía Muñoz
Valeria Arzamendia

Coordinación de encuestamiento

Cecilia Martínez Roa
Edgar Carvallo

Coordinador de georreferenciación

Pedro Gamarra

Contacto

+595 984 607 600
info.paraguay@techo.org
Cruz del Chaco 390
Asunción, Paraguay



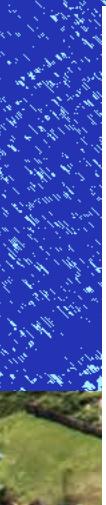
Un trabajo de



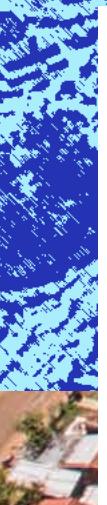
EN COLABORACIÓN CON



SECRETARÍA
TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL



Aliados anuales



Aliados de proyecto



www.mapadeasentamientos.org.py