

BAB 4

1. Menjelaskan sikap akomodatif yang wujud dalam kalangan pelbagai etnik semasa penggubalan Perlembagaan Persekutuan.
2. Membahaskan peranan dan kepentingan unsur-unsur tradisi dan permuafakatan sosial
3. Apakah rasional unsur-unsur tradisi dalam Perlembagaan Malaysia.

Sifat Perlembagaan

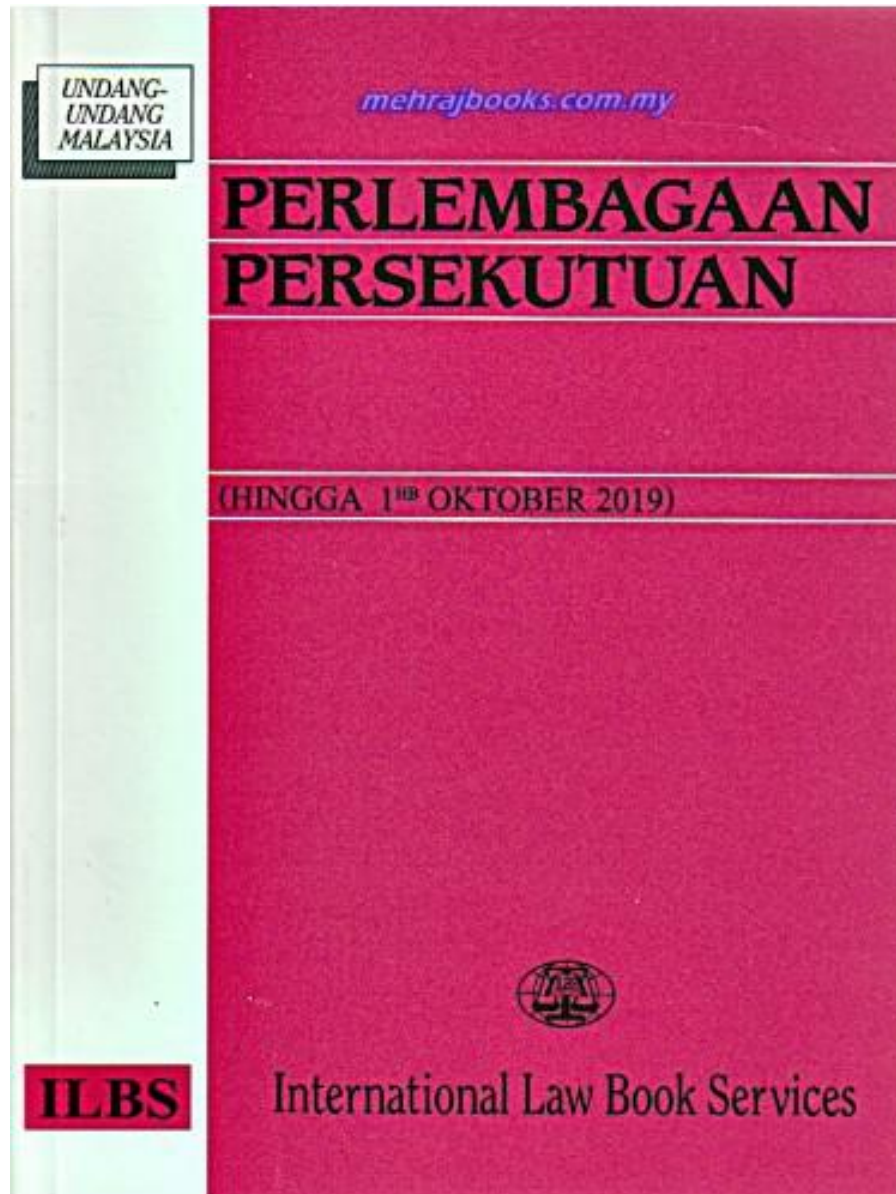
- Perlembagaannya bersifat mengurus etnonasionalisme anak watan dan keperluan masyarakat pelbagai etnik sivil.
- Maksud etnonasionalisme anak watan ialah bangsa Malaysia
- Manakala, Sivil bermaksud: masyarakat yang matang dan bertamadun tinggi
- Konsep Perlembagaan Dokumen yang mengandungi semua undang-undang tertinggi yang mustahak bagi penubuhan dan kewujudan sesebuah negara dan sistem politiknya.
- Untuk HE, memahami Perlembagaan Persekutuan sekurang-kurangnya dapat meredakan perasaan emosi perkauman. Generasi kini kebanyakannya berada di luar 'zon penggubalan' Perlembagaan Persekutuan.

BAB 4

PERLEMBAGAAN PERSEKUTUAN: TIANG SERI HUBUNGAN ETNIK

Definisi dan Konsep Perlembagaan

- Dari segi definisi perlembagaan merupakan dokumen yang mengandungi **semua undang-undang tertinggi** yang penting bagi penubuhan dan kewujudan sesebuah negara dan sistem politiknya.
- **Semua undang-undang lain tidak boleh bertentangan dengan undang-undang dan prinsip-prinsip perlembagaan** dan jika bertentangan maka undang-undang perlembagaan yang lebih unggul diterima sebagai undang-undang yang lebih utama.
- Terbentuk beberapa kesimpulan tentang makna perlembagaan iaitu:
 - Undang-undang dasar yang menjadi **teras panduan pemerintahan negara**.
 - Kerangka asas yang **membentuk dan memandu sistem pemerintahan** sesebuah negara.
 - Undang-undang tertinggi dan **asas kepada semua undang-undang** lain di dalam negara.
 - Rujukan tentang **aspirasi dan pelan induk** pemerintahan negara.
 - Mengawal **pemerintah dan yang diperintah** dalam mempertahankan kewujudan dan kesinambungan negara.



- ❖ Perlembagaan negara ini dipengaruhi oleh perjuangan nasionalisme Melayu dan bumiputera serta penglibatan etnik-etnik lain yang berunding sesama mereka dan dengan Sultan negeri-negeri dan British.
- ❖ Perlembagaannya bersifat mengurus etnonasionalisme anak watan dan keperluan masyarakat pelbagai etnik yang sivil.
- ❖ Perlembagaan bukan sekadar satu dokumen undang-undang tetapi ialah dokumen yang tidak terpisah daripada sejarah, perkembangan dan tradisi sesuatu negara khususnya di Malaysia yang terdiri daripada pelbagai etnik.

- Perlembagaan Persekutuan juga mengguna pakai konsep ketertinggian perlembagaan.
- Melalui konsep ini, tidak terdapat institusi yang mengatasi ketertinggian Perlembagaan Persekutuan.
- Malahan ketiga-tiga badan kerajaan, iaitu perundangan, kehakiman dan eksekutif mahupun Yang di-Pertuan Agong tertakluk kepada Perlembagaan Persekutuan (Mohamed Suffian 1987).
- Sebagai contoh, kuasa perundangan hendaklah dijalankan tertakluk kepada peruntukan yang dikenakan oleh perlembagaan.
- Malah, undang-undang persekutuan atau negeri mengenai sesuatu perkara boleh diisytiharkan sebagai tidak sah oleh mahkamah jika undang-undang itu bercanggah dengan Perlembagaan Persekutuan setakat mana ia bercanggah.

STRUKTUR KERAJAAN



RAJAH 1.1 Fungsi Utama Kerajaan



Malayan Union

Malayan Union tidak dapat bertahan lama dan menjelang Februari 1948 ia dibubarkan kerana mendapat tentangan daripada orang Melayu kerana sebab-sebab berikut:

- i) **Kuasa Raja-raja Melayu dilenyapkan** dalam urusan pentadbiran negeri dan hanya berkuasa dalam soal agama Islam, adat istiadat Melayu dan mengetuai Majlis Penasihat Melayu.
- ii) Pemberian **hak kerakyatan yang sama pada kaum-kaum lain** melalui **prinsip jus soli**.
- iii) **Hak sama rata kepada semua warganegara tanpa mengira bangsa** iaitu penduduk peribumi tidak memiliki apa-apa keistimewaan.
- iv) Cara Harold MacMichael mendapatkan tandatangan **Raja-raja Melayu yang menggunakan cara paksaan dan ugutan**

Persekutuan Tanah Melayu 1948

- Malayan Union diganti **Persekutuan Tanah Melayu 1948**.
- **Kerajaan pusat berkuasa** dalam semua perkara yang penting secara menyeluruh.
- **Kedaulatan Raja-raja Melayu telah dikembalikan**, begitu juga dengan kedudukan istimewa orang Melayu serta prinsip jus soli telah digugurkan.
- Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu 1948 telah menjadi **asas bagi Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu 1957**.

(Reprinted *Annals*, 1952)

AGREEMENT DATED the twelfth day of January, 1944 AND MADE BETWEEN Sir GURDIT SINGH JAMES GENT, K.C.M.G., F.R.S., K.C., on behalf of HIS MAJESTY, and His Highness DEBARIH Rai Alakhnath Bahadur AFU BAKAR, C.E., K.C.M.G., K.C.S.I., J.R.I., on the one hand, of the State and Territory of JOHORE, His Highness AFU BAKAR SUKATUN OBEH EL-MUHAMMAD SYAH, Raj Alakhnath ALMUHAMMAD BILAH ANDULLAH, K.C.M.G., Sultan of the State of PAHANG, His Highness TANJUT ABUJI, RAHMAN Raj Alakhnath TUNAKU MUHAMMAD K.C.M.G., the Tengg-Ed-Pahang Sultan, and the Ruling Chiefs of the Territories which form the State known as the Negeri SEMBILAN, His Highness KOSAMUDIN ALAM SHAH Raj Alakhnath Sultan AGAMAHYU MUHAMMAD SYAH, K.C.M.G., Sultan of the State of SELANGOR, His Highness Fuziah Raj Sultan ABUJI ARIE ALMUHAMMAD BILAH SYAH, K.C.M.G., K.C.S.I., Sultan of the State of TERANG, His Highness TUNAKU RAZILIMAH Raj Alakhnath Sultan ABUJI YAMUD HAJIMAH K.C.M.G., K.C.S.I., Sultan of the State of KEDAH, His Highness SYED FUDHA Raj Alakhnath SYED HASSAN JAMALUDIN, the Raja of FELAR, His Highness TUNOKU DEBARIH Raj Alakhnath Sultan MOHAMMED IV, C.E., K.C.M.G., K.C.S.I., C.M.O., Sultan of the State of KILANTAN, and His Highness Sultan ISMAIL, Raj Alakhnath Sultan RAJAL ALAKH, C.M.G., Sultan of the State of GEMALANG, the Rulers and the Ruling Chiefs.

Women it has been represented to His Majesty that such arrangements should be made for the poor, orphans and good government of the Malay States of Johore, Pahang, Negri Sembilan, Selangor, Perak, Kuala, Perlis, Kedah and Trengganu, the Settlement of Penang and the Settlement of Malacca.

Ans. Whereas His Majesty is desirous of the friendship, the union, amity, and high esteem, the civility of Their Highnesses, and the satisfaction of the Malay States, is pleased to make such arrangements as aforesaid to take effect on such day as His Majesty may, by Order in Council, appoint (hereinafter called "the appointed day").

Two Wisconsin Men Reported to have unscrupulously entered into a book agreement with each of their Highnesses and in the case of Neger Frederick with His Highness the Yang di-Pertuan Besar and the Sultan Chibeh (British Agents) to get beneficial referred to together as 'the State Agreements', for the purpose of obtaining that power and jurisdiction shall be exercised by their several Highnesses in their several States and it is in each of such Agreements provided that it shall never be questioned in the executed day.

BRITISH NATIONALITY ACT, 1948

(These instructions are not applicable to British passport persons who should submit their applications on Application Form 81).

The application form has been specially designed so that it may be completed by an applicant for naturalisation without assistance. The details asked for are such as he will be able to give from his personal knowledge and it is only in a case of particular difficulty that he may need to consult an agent.

QUALIFICATIONS

1. The normal qualifications for naturalization are that:

- (10) During the twelve years immediately preceding the period of twelve months mentioned above, the applicant must have resided either in the United Kingdom or in a British colony or protectorate or a United Kingdom overseas territory, or both in Crown Service as above, or partly the one and partly the other, for periods amounting in full to not less than four years.

2. The radiative system

- (a) be twenty-one years of age or over, and not of unsound mind;
- (b) be of good character;
- (c) have sufficient knowledge of the English, Malay or Chinese language;
- (d) intend, in the event of naturalisation being granted, either—
- (i) to reside in the United Kingdom or in a Colony, protectorate or a United Kingdom trust territory; or
- (ii) to enter or continue in Crown Service under Her Majesty's government in the United Kingdom (as held) or the government of the Anglo-Austrian Sudan, or service with an international organisation of which Her Majesty's government in the United Kingdom is a member, or service or the employment of a society, company or body of persons established in the United Kingdom or established in any Colony, protectorate or United Kingdom trust territory.

Kerjasama Antara Etnik dalam Menuju Kemerdekaan

- Dengan penubuhan Persekutuan Tanah Melayu, kerjasama antara etnik Melayu dan bukan Melayu mula terjalin.
- Sebagai contoh, penubuhan Jawatankuasa Perhubungan Kaum 1949 yang terdiri daripada pelbagai etnik telah berusaha menyelesaikan sesetengah masalah perlembagaan, politik dan ekonomi yang wujud akibat permintaan yang berlainan daripada pelbagai etnik.
- Selepas itu terdapat Kerjasama Antara Etnik dalam Menuju Kemerdekaan Terbentuknya Parti Perikatan UMNO, MCA dan MIC memainkan peranan dalam politik untuk menubuhkan sebuah negara yang merdeka.

- Dan diikuti dengan pilihanraya untuk membentuk kerajaan
- Kerjasama Antara Etnik dalam Menuju Kemerdekaan Pada masa sebelum merdeka iaitu 1955, telah diadakan satu pilihanraya dan parti Perikatan telah memenangi pilihanraya tersebut. Parti Perikatan UMNO, MCA dan MIC memainkan peranan dalam politik untuk menubuhkan sebuah negara yang merdeka.
- Parti Perikatan ini telah menang pilihan raya 1955. DAN nama parti perikatan ini telah ditukar kepada BARISAN NASIONAL (BN).

- Satu perkara yang menarik semasa Pilihan Raya Umum 1955 ialah penolakan sikap perkauman dalam kalangan orang Melayu. Oleh itu kerjasama boleh berlaku dengan MCA dan MIC.
- Isu mengenai kemerdekaan melewati batas perkauman dan mewujudkan masyarakat yang bersatu padu. Perkara ini membolehkan mereka mengetepikan pandangan sempit perkauman dan bekerja ke arah menuntut kemerdekaan daripada penjajah.
- Tunku Abdul Rahman membentuk Kabinet yang terdiri daripada komposisi berbilang kaum, iaitu enam orang Melayu, tiga orang Cina, dan seorang India.
- Daripada Perlembagaan Persekutuan 1948 awal tadi telah melalui proses pembentukan Perlembagaan Persekutuan 1957 (Tanah Melayu Merdeka)

Suruhanjaya Reid

- Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu telah digubal oleh **Suruhanjaya Reid yang ditubuhkan pada tahun 1956.**
- Perjanjian London juga telah menetapkan agar perlembagaan yang hendak digubal perlu mengambil kira perkara-perkara berikut:
 - i) **Pembentukan sebuah persekutuan** dengan kerajaan pusat yang kuat.
 - ii) Pemeliharaan **kedudukan, keistimewaan, kehormatan dan hak Raja-raja Melayu.**
 - iii) Pengwujudan jawatan ketua negara yang bergelar Yang di-Pertuan Agong.
 - iv) Pemeliharaan **hak-hak istimewa orang Melayu serta hak-hak yang sah milik kaum-kaum lain.**
 - v) Pembentukan sebuah sistem **kewarganegaraan yang seragam** untuk seluruh Persekutuan Tanah Melayu.



Lord Reid



Sir Ivor
Jennings



Sir William
McKell

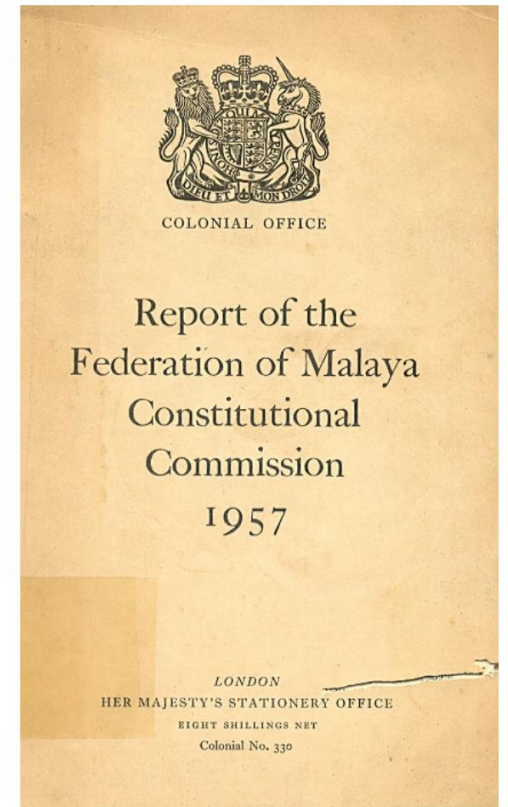


Mr. B. Malik



Mr. Abdul
Hamid

- Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu telah digub Suruhanjaya Reid yang ditubuhkan pada tahun 1956



- Perlembagaan Tanah Melayu bukan sahaja merupakan dokumen perundangan bahkan merupakan **kontrak sosial dan perjanjian perdamaian**.
- Melalui permuafakatan sosial ini, orang bukan Melayu diberikan hak kewarganegaraan yang longgar **berasaskan prinsip jus soli**.
- Kedudukan orang Melayu dikekalkan dalam perlembagaan - **agama Islam, bahasa Melayu dan kedudukan istimewa orang Melayu serta kedudukan Raja-raja Melayu**.

Unsur-Unsur Tradisi

- Unsur-unsur tradisi berperan menstabilkan sistem politik negara dan laporan yang dibuat oleh Suruhanjaya Reid menekankan betapa pentingnya perlembagaan mengambil kira faktor-faktor **sejarah, tradisi, ekonomi dan sosial** yang wujud sebelum tahun 1957.
- Dalam HE, Unsur-unsur tradisi juga merupakan satu prasyarat dan permuafakatan yang diterima oleh etnik Melayu dan bukan Melayu.
- Prasyarat ini menunjukkan bahawa pemimpin terdahulu telah menerima satu formula bagi menyelesaikan masalah yang wujud tanpa melibatkan konflik antara etnik di Tanah Melayu pada ketika itu.

Unsur-Unsur Tradisi dalam Perlembagaan Persekutuan

1. Kesultanan atau Pemerintahan Beraja

- Apabila Persekutuan Tanah Melayu mencapai kemerdekaan pada tahun 1957, institusi pemerintahan beraja diteruskan dengan beberapa pindaan supaya disesuaikan dengan konsep demokrasi berparlimen dan raja berperlembagaan.
- Menurut konsep Raja Berperlembagaan, raja dikehendaki menerima nasihat daripada menteri dan bertindak menurut nasihat itu.

2. Agama Islam (Perkara 3)

- Islam dalam perlembagaan terkandung dalam Perkara 3.
- Islam dalam perlembagaan mempunyai keistimewaan namun agama-agama lain tetap diberi perlindungan.

3. Bahasa Melayu (Perkara 152)

- Bahasa kebangsaan disentuh dalam perlembagaan melalui Perkara 152, iaitu memperuntukkan bahasa kebangsaan ialah bahasa Melayu.
- Perkara ini juga melindungi bahasa-bahasa lain dan seterusnya memperuntukkan bahawa tiada sesiapa pun boleh dilarang atau ditahan daripada menggunakan atau mengajar atau belajar bahasa lain kecuali bagi maksud rasmi.
- Bahasa kebangsaan diwujudkan sebagai medium komunikasi atau bahasa pertuturan umum dan bahasa rasmi negara bagi menyatupadukan rakyat yang terdiri daripada pelbagai etnik.
- Persefahaman menjadikan bahasa Melayu sebagai bahasa kebangsaan juga tidak menjejaskan penggunaan bahasa ibunda kaum lain malah dijamin oleh Perlembagaan Persekutuan

- Tujuan utama di sebalik menjadikan bahasa Melayu sebagai Bahasa kebangsaan adalah untuk memenuhi keperluan bagi menyatupadukan pelbagai etnik melalui penggunaan satu bahasa yang sama, iaitu Bahasa Melayu yang telah menjadi bahasa pengantara

4. Kedudukan istimewa Orang Melayu (Perkara 153)

- Menjadi tanggungjawab Yang di-Pertuan Agong untuk menjamin kedudukan istimewa orang Melayu dan juga melindungi hak kaum lain.
- Jika merujuk kepada Perlembagaan Persekutuan, orang Melayu ditakrifkan dalam Perkara 160(2) sebagai seseorang yang menganut agama Islam, lazimnya bercakap dalam bahasa Melayu, menurut adat istiadat Melayu.
- Yang di-Pertuan Agong atas nasihat kerajaan boleh memberi peruntukan kepada orang Melayu beberapa bahagian yang difikirkan patut dalam perkara-perkara berikut:

Jawatan Perkhidmatan Awam, perizaban permit dan lesen, bantuan dalam pendidikan seperti biasiswa, pelajaran dan latihan.

Kesamarataan

- Perlembagaan memperuntukkan bahawa semua orang adalah sama di sisi undang-undang
- Tidak dibenarkan sebarang bentuk diskriminasi.
- **Diskriminasi terhadap warganegara tidak boleh diamalkan semata-mata atas alasan agama, ras, keturunan atau tempat.**
- Contoh: Pihak berkuasa awam tidak boleh mengamalkan diskriminasi terhadap sesiapa pun atas alasan dia bermastautin atau menjalankan perniagaan di mana-mana negeri di persekutuan atau di luar bidang kuasa pihak berkuasa itu. Hal ini yang dikatakan sebagai konsep sama rata.

Diskriminasi Perlindungan

- Perlembagaan negara tersebut memperuntukkan konsep diskriminasi perlindungan sebagai salah satu peruntukan yang penting dan diiktiraf.

Secara ringkasnya, diskriminasi perlindungan itu dibuat dengan tujuan berikut:

- i) Membetulkan semula **ketidakseimbangan politik**
- ii) Diskriminasi perlindungan diberi kepada **golongan minoriti**
- iii) Perlembagaan memberi keutamaan kepada kumpulan yang telah merasai dan mengecapi keistimewaan itu sebelumnya.
- iv) Perlembagaan memberi kuasa kepada kerajaan untuk **memperbaiki taraf kehidupan**
- v) Diskriminasi perlindungan juga berlaku disebabkan **oleh kompromi antara etnik atau kumpulan.**



MALAYSIA

Agreement concluded between the
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland,
the Federation of Malaya, North Borneo,
Sarawak and Singapore.

*Presented to Parliament by the Secretary of State for Commonwealth Relations
and Secretary of State for the Colonies
by Command of Her Majesty
July 1963*

LONDON
HER MAJESTY'S STATIONERY OFFICE
PRICE 13s. 0d. NET

Cmnd. 2094



MALAYSIA

Agreement concluded between the
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland,
the Federation of Malaya, North Borneo,
Sarawak and Singapore.

*Presented to Parliament by the Secretary of State for Commonwealth Relations
and Secretary of State for the Colonies
by Command of Her Majesty
July 1963*

LONDON
HER MAJESTY'S STATIONERY OFFICE
PRICE 13s. 0d. NET

Cmnd. 2094

No. 10760

UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN
AND NORTHERN IRELAND
and
FEDERATION OF MALAYA,
NORTH BORNEO, SARAWAK
and SINGAPORE

Agreement relating to Malaysia (with annexes, including
the Constitutions of the States of Sabah, Sarawak
and Singapore, the Malaysia Immigration Bill and
the Agreement between the Governments of the
Federation of Malaya and Singapore on common
market and financial arrangements). Signed at London
on 9 July 1963

Agreement amending the above-mentioned Agreement.
Signed at Singapore on 28 August 1963

Authentic texts of the Agreement: English and Malay.

Authentic text of the annexes: English.

Authentic text of the amending Agreement: English.

*Registered by the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
on 21 September 1970.*



North Borneo (Sabah)
31 August 1963



Sarawak
22 July 1963



Singapore
3 June 1959



Malaya Federation
31 August 1957



Federation of Malaysia
16 September 1963

Perjanjian 20 Perkara bagi Sabah dan Perjanjian 18 Perkara bagi Sarawak

- Perjanjian Malaysia yang dibuat pada tahun 1963, antara pemimpin Tanah Melayu, Sabah dan Sarawak yang dikenali sebagai:
- Perjanjian 20 Perkara bagi Sabah dan;
- Perjanjian 18 Perkara bagi Sarawak.
- Antara perkara tersebut adalah:
 - i) **Agama** - Sabah menuntut supaya negeri itu tidak memperakukan suatu agama sebagai agama rasmi negeri.
 - ii) **Bahasa** - Sabah bersetuju bahasa Melayu sebagai bahasa rasmi/kebangsaan, tetapi memohon supaya bahasa Inggeris boleh terus digunakan tanpa had masa.
 - iii) **Perlembagaan** - Perlembagaan Persekutuan Tanah Melayu menjadi asas Perlembagaan Malaysia, tetapi penggubalannya patut melibatkan semua negeri.
 - iv) **Imigresen** - Bersetuju bahawa kuasa imigresen ialah kuasa pusat, tetapi soalan tentang keluar atau masuk ke Sabah harus dikawal oleh Sabah sendiri.
 - v) **Kewangan** - Sabah wajar mengawal kewangannya sendiri.
- Bumiputera Sabah - Mendapat hak istimewa seperti orang Melayu (Persekutuan Tanah Melayu), tetapi formula berkenaan harus disesuaikan dengan keadaan (sifat demografi Sabah)

Contoh soalan E-Assessment

Jelaskan DUA kesan positif bagaimana unsur tradisi iaitu Perkara 152 dalam Perlembagaan Persekutuan dapat menjamin perpaduan nasional dalam kalangan rakyat Malaysia yang berbagai etnik.