

## 노인일자리 지원에 관한 법률안 (남인순의원 대표발의)

의안 번호	3574
----------	------

발의연월일 : 2020. 9. 7.

발 의 자 : 남인순 · 고영인 · 강선우  
맹성규 · 박성준 · 송재호  
양정숙 · 윤미향 · 윤재갑  
이상직 · ~~이진비~~ · 이용빈  
전혜숙 · 정춘숙 · 최종윤  
(15인)

### 제안이유

인구의 고령화로 노인인구 비중이 증가하고 있으나, 노후준비 부족 등으로 경제적인 어려움을 겪고 있는 노인들이 많아 사회문제가 되고 있음. 또한, 생활수준의 향상 및 의료기술의 발달로 인하여 기대수명은 증가하고 있으나, 조기퇴직 등으로 인하여 노동을 통하여 사회에 기여할 수 있는 기회는 감소함에 따라 노인들의 사회활동 욕구가 충족되지 못하고 있음.

이에 급증하는 노인인구에 대하여 지속가능한 일자리를 제공하고 이들의 사회활동 참여 욕구에 대응하여 자립적이고 안정된 노후를 영위할 수 있도록 지원함으로써 노인의 경험과 전문성이 사장되지 않고, 사회·경제 전반에 적극 활용될 수 있도록 지원하는 제도적 기반을 마련할 필요성이 요구되고 있음.

본 법률안은 노인에게 다양한 일자리를 개발·보급하고 사회활동 참여 기회를 제공할 수 있도록 환경을 조성함으로써 노인의 자존감, 소속감, 소득증대, 건강개선 등 삶의 질 향상을 통한 권익증진과 더불어 지역사회 기여 및 국가의 성장 동력 확보에 이바지하고자 하는 것임.

### 주요내용

- 가. 이 법은 노인이 활동적이고 생산적인 노후생활을 영위할 수 있도록 일자리 등 사회참여를 지원함으로써 노인의 건강과 복지를 증진하는 데 기여함을 목적으로 함(안 제1조).
- 나. 보건복지부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 노인일자리 지원 기본계획을 수립하도록 하고, 보건복지부장관 및 시·도지사는 기본계획에 따라 연도별 시행계획을 수립·추진하도록 함(안 제4조 및 제5조).
- 다. 노인일자리에 관한 주요 사항을 심의·조정·의결하기 위하여 보건복지부에 노인일자리위원회를 두도록 함(안 제6조).
- 라. 보건복지부장관은 노인일자리 지원을 위한 상담 및 연계지원, 직업교육훈련지원, 창업지원을 실시할 수 있도록 함(안 제10조부터 제12조까지).
- 마. 국가, 지방자치단체, 그 밖의 공공단체는 노인일자리 지원을 위해 생업지원을 할 수 있도록 함(안 제13조).

바. 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리전담기관, 노인일자리협력기관 등 노인일자리지원기관을 설치·운영하거나 그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있으며, 노인일자리지원기관에 대하여 필요한 경비를 지원할 수 있도록 함(안 제14조).

사. 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리지원기관의 사업을 위해 필요한 경우 국유재산과 공유재산을 무상으로 대부할 수 있도록 함(안 제15조).

아. 보건복지부장관은 노인일자리 지원에 관한 업무를 수행하기 위하여 한국노인인력개발원을 설립하도록 함(안 제16조).

자. 공공기관의 장은 노인을 우선하여 고용하도록 함(안 제17조)

차. 국가 및 지방자치단체는 노인생산품의 판매·이용을 촉진하기 위하여 필요한 지원을 하고, 노인생산품의 우선 구매를 촉진하도록 함(안 제18조 및 제19조).

## 노인일자리 지원에 관한 법률안

### 제1장 총칙

제1조(목적) 이 법은 노인이 활동적이고 생산적인 노후생활을 영위할 수 있도록 일자리 등 사회참여를 지원함으로써 노인의 건강과 복지를 증진하는 데 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “노인일자리”란 노인의 능력과 적성에 맞고 노인의 건강증진, 사회참여 및 소득증대의 효과를 얻을 수 있을 수 있는 일자리를 말한다.
2. “노인일자리지원기관”이란 국가 또는 지방자치단체에 등록된 비영리 단체 또는 기관으로서 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리 사업을 수행하기 위한 지원기관을 말한다.
3. “노인생산물”이란 노인일자리지원기관에서 생산된 제품 및 노무용역 등의 서비스를 말한다.

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) 국가와 지방자치단체는 노인일자리 지원 대책의 수립·시행, 직업능력개발훈련 등 필요한 시책을 종합적이고 효과적으로 추진하여야 한다.

제4조(기본계획의 수립) ① 보건복지부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 노인일자리 지원 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 보건복지부장관은 기본계획을 수립할 때에 제6조에 따른 위원회의 심의·조정을 거쳐야 한다. 기본계획의 내용 중 대통령령으로 정하는 중요사항을 변경하는 경우에도 또한 같다.

③ 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 노인일자리 지원의 기본 목표와 추진방향
2. 노인일자리 기반조성에 관한 사항
3. 노인일자리 지원 프로그램의 개발·보급에 관한 사항
4. 노인일자리 관련 교육·훈련에 관한 사항
5. 노인일자리 지원과 관련한 재원의 조달 및 운영 방안
6. 그 밖에 노인일자리 지원에 필요한 사항으로서 보건복지부령으로 정하는 사항

④ 보건복지부장관은 기본계획을 수립하는 경우 이를 지체 없이 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.

제5조(연도별 시행계획의 수립) ① 보건복지부장관 및 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 기본계획에 따라 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 각각 수립·시행하여야 한다.

② 시·도지사는 해당 연도의 시행계획 및 전년도 추진실적을 대

통령령으로 정하는 바에 따라 매년 보건복지부장관에게 제출하여야 하며, 보건복지부장관은 제출된 시행계획을 점검하여 시·도지사에게 시행계획의 조정을 요청할 수 있다.

제6조(노인일자리위원회) ① 노인일자리 지원에 관한 다음 각 호의 사항을 심의·조정하기 위하여 보건복지부장관 소속으로 노인일자리위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 노인일자리 지원 기본계획 및 시행계획에 관한 사항
2. 노인일자리 지원을 위한 주요 정책 수립 및 조정에 관한 사항
3. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

② 위원회는 위원장을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성하되, 위원장은 보건복지부장관이 되고 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 보건복지부장관이 임명하거나 위촉한다.

1. 대통령령으로 정하는 관계 중앙행정기관의 차관
2. 노인일자리에 관하여 학식과 경험이 풍부한 자

③ 그 밖에 위원회의 구성과 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제7조(실태조사) ① 보건복지부장관은 기본계획과 시행계획의 수립·시행을 위하여 노인일자리에 관한 실태조사를 5년마다 실시하여야 한다.

② 제1항에 따른 조사의 방법과 내용 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제8조(다른 법률과의 관계) 노인일자리 지원에 대하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 법에서 정하는 바에 따른다.

## 제2장 노인일자리 지원 서비스

제9조(사회활동 지원) ① 보건복지부장관은 공동체 구성을 통하여 노인이 자기만족과 성취감 향상 및 지역사회 공익증진을 위하여 참여하는 사회활동 및 취약계층 대상 전문적 사회서비스를 제공하는 일자리 지원 활동을 실시할 수 있다.

② 사회활동 및 일자리 지원사업의 지원 대상, 기준 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제10조(상담 및 연계지원) ① 보건복지부장관은 노인의 일자리를 지원하기 위하여 관련 상담을 실시하고, 구인정보 제공 및 노인일자리 연계 사업을 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 사업의 지원 대상, 기준 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제11조(직업교육훈련지원) ① 보건복지부장관은 노인일자리 사업의 활성화를 위하여 노인에게 적합한 직업교육훈련을 실시하도록 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 직업교육훈련의 지원 대상, 기준 및 절차 등에 관

하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제12조(창업지원) ① 보건복지부장관은 노인의 창업을 지원하기 위하여 다음 각 호의 사항에 관한 사업을 할 수 있다.

1. 노인 창업 희망자의 발굴
2. 노인 창업을 위한 절차 등에 대한 상담·자문 및 교육
3. 자금조달, 인력, 판로 및 사업장 입지 등 창업에 필요한 정보의 제공
4. 그 밖에 노인 창업을 지원하기 위하여 필요한 사항

② 제1항에 따른 사업의 지원 대상, 기준 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제13조(생업지원) ① 국가, 지방자치단체 및 공공단체 중 대통령령으로 정하는 기관은 소관 공공시설에 식료품·사무용품·신문 등 일상생활용품의 판매를 위한 매점이나 자동판매기의 설치를 허가 또는 위탁할 때 65세 이상 노인의 신청이 있는 경우에는 이를 우선적으로 반영하여야 한다.

② 국가, 지방자치단체 및 공공단체 중 대통령령으로 정하는 기관은 소관 공공시설에 청소, 주차관리, 매표 등의 사업을 위탁하는 경우에는 65세 이상 노인을 100분의 20 이상 채용한 사업체를 우선적으로 고려할 수 있다.

③ 제2항에 따른 위탁사업의 종류 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.



### 제3장 노인일자리 지원기관 및 기반조성

제14조(노인일자리지원기관) ① 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위한 지원기관(이하 “노인일자리지원기관”이라 한다)은 다음 각 호의 기관으로 한다.

1. 노인일자리전담기관: 지역사회 등에서 노인일자리 및 사회활동의 개발·지원, 창업·육성 및 노인에 의한 재화의 생산·판매 등을 직접 담당하는 기관

2. 노인일자리협력기관: 노인에게 취업 상담 및 정보 제공을 통하여 노인일 자리를 알선하는 기관 또는 노인일자리전담기관 외에 지방자치단체와 위탁계약을 체결하고 노인의 일자리 등 사회참여를 위하여 지원하는 기관

② 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리지원기관을 설치·운영하거나 그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있다.

③ 노인일자리지원기관의 설치·운영 또는 위탁에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

④ 노인일자리전담기관의 시설 및 인력에 관한 기준 등은 보건복지부령으로 정한다.

⑤ 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리지원기관의 운영 등에 관하여 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제15조(국·공유재산의 무상대부) 국가 또는 지방자치단체는 노인일자

리지원기관의 사업을 위하여 필요한 경우에는 「국유재산법」 또는 「공유재산 및 물품 관리법」에도 불구하고 국유재산과 공유재산을 무상으로 대부할 수 있다.

제16조(한국노인인력개발원의 설립) ① 보건복지부장관은 노인일자리 지원에 관한 업무를 수행하기 위하여 한국노인인력개발원(이하 “개발원”이라 한다)을 설립한다.

② 개발원은 법인으로 한다.

③ 개발원은 그 주된 사무소의 소재지에 설립등기를 함으로써 성립한다.

④ 개발원에는 정관으로 정하는 바에 따라 임원과 필요한 직원을 둔다.

⑤ 개발원이 정관의 기재사항을 변경하려는 경우에는 보건복지부장관의 인가를 받아야 한다.

⑥ 개발원은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 노인일자리 및 사회활동의 개발 및 보급
2. 노인일자리 및 사회활동 관련 종사자 및 참여자의 교육훈련
3. 노인일자리 및 사회활동에 관한 조사 및 연구
4. 노인일자리 및 사회활동에 관한 정보시스템 구축 및 운영
5. 노인일자리 및 사회활동에 관한 대국민 인식개선 홍보
6. 그 밖에 노인일자리 개발 및 지원에 관하여 보건복지부장관이 위탁한 사항

⑦ 국가 또는 지방자치단체는 개발원의 설립·운영에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

⑧ 개발원에 관하여 이 법에 규정한 사항을 제외하고는 「민법」 중 재단법인에 관한 규정을 준용한다.

제17조(공공기관의 노인 우선고용 의무) 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 공공기관으로 지정받은 기관의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라서 노인을 우선하여 고용하여야 한다.

제18조(노인생산물 판매촉진 등) 국가 및 지방자치단체는 노인생산물 판매·이용을 촉진하기 위하여 전시회, 박람회, 홍보행사 등의 행사를 개최하거나 지원을 할 수 있다.

제19조(노인생산물 우선구매) 국가, 지방자치단체 및 공공단체 중 대통령령으로 정하는 기관은 노인생산물의 우선구매에 필요한 조치를 마련하여야 한다.

## 제4장 보칙

제20조(유사명칭의 사용금지) 이 법에 따른 개발원이 아닌 자는 한국 노인인력개발원 또는 이와 유사한 명칭을 사용하지 못한다.

제21조(자료의 요청) 보건복지부장관은 노인일자리 지원과 관련하여 이 법에서 추진하는 사업의 효율적 시행에 필요한 자료의 제공을 관계 중앙행정기관, 지방자치단체, 공공기관, 그 밖의 관련 기관 및

단체 등에 요청할 수 있다. 이 경우 자료의 제공을 요청받은 기관 및 단체는 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

제22조(보고와 검사) ① 보건복지부장관은 개발원의 업무를 지도·감독하며, 업무·회계 등에 필요한 사항을 보고하게 하거나 필요한 서류의 제출을 명할 수 있다.

② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 노인일자리지원기관에 관하여 필요하다고 인정하는 경우에는 그 업무에 관한 사항을 보고하게 하거나 자료의 제출, 그 밖에 필요한 조치를 명할 수 있으며, 소속 공무원으로 하여금 그 사무소에 출입하여 장부·서류 등을 검사하게 할 수 있다.

③ 제2항에 따라 출입·검사를 하는 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 보여 주어야 한다.

④ 제2항에 따른 출입·검사의 절차·방법 등에 관하여는 이 법에서 정하는 사항을 제외하고는 「행정조사기본법」에서 정하는 바에 따른다.

제23조(권한의 위임 및 위탁) ① 이 법에 따른 보건복지부장관의 권한은 그 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도지사에게 위임할 수 있다.

② 이 법에 따른 시·도지사의 권한은 그 일부를 조례로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 위임할 수 있다.

③ 국가 및 지방자치단체는 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령

으로 정하는 바에 따라 개발원 또는 노인일자리지원기관에 위탁할 수 있다.

제24조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. 제20조를 위반하여 한국노인인력개발원 또는 이와 유사한 명칭을 사용한 자
  2. 제22조제2항에 따른 자료의 제출 또는 보고를 하지 아니하거나 거짓으로 제출 또는 보고한 자
  3. 제22조제2항에 따른 출입·검사를 거부·방해하거나 기피한 자
- ② 제1항에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관 또는 지방자치단체의 장이 부과·징수한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(재단법인 한국노인인력개발원에 관한 경과조치) ① 이 법 시행 당시 「민법」 제32조에 따라 설립된 재단법인 한국노인인력개발원(이하 “구법인”이라 한다)은 총회 의결로 이 법에 따라 설립되는 노인인력개발원(이하 “신법인”이라 한다)이 그 모든 재산과 권리·의무를 승계하도록 보건복지부장관에게 승인을 신청할 수 있다.

② 제1항에 따라 보건복지부장관의 승인을 받은 구법인은 신법인의

설립과 동시에 「민법」 중 법인의 해산 및 청산에 관한 규정에도 불구하고 해산된 것으로 보며, 구법인에 속하였던 모든 소관업무, 권리·의무 및 재산은 신법인이 승계한다.

③ 제2항에 따라 신법인에 승계될 재산의 가액은 신법인 설립등기일 전일의 장부가액으로 한다.

④ 신법인 설립 당시 등기부나 그 밖의 공부(公簿)에 표시된 구법인의 명의를 신법인의 명의로 본다.

⑤ 신법인 설립 당시 구법인의 임직원은 신법인의 임직원으로 보며, 임직원의 임기는 종전의 임명일부터 기산한다.

⑥ 신법인의 설립 이전에 구법인이 행한 행위 또는 구법인에 대하여 행하여진 행위는 신법인이 행한 행위 또는 신법인에 대하여 행하여진 행위로 본다.

제3조(노인일자리지원기관에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 「노인복지법」 제23조의2제1항제2호 및 제3호에 따른 노인일자리지원기관 및 노인취업알선기관은 이 법 제14조제1항에 따라 지정된 노인일자리지원기관으로 본다.

제4조(다른 법률의 개정) 노인복지법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제23조의2를 삭제한다.

제23조의3을 삭제한다.

제25조를 삭제한다.

제31조제6호를 다음과 같이 한다.

6. 「노인일자리 지원에 관한 법률」에 따른 노인일자리전담기관 제43조제1항 각 호 외의 부분 중 “노인의료복지시설 또는 제23조의 2제1항제2호의 노인일자리지원기관”을 “노인의료복지시설”로 하고, 같은 항 제1호 중 “제23조의2제4항, 제33조제4항”을 “제33조제4항”으로 한다.

제45조제2항제1호를 삭제한다.