

# 문화산업진흥 기본법 일부개정법률안

## (김영주의원 대표발의)

의안 번호	876
----------	-----

발의연월일 : 2020. 6. 23.

발 의 자 : 김영주 · 정청래 · 신동근  
박광온 · 이학영 · 이상현  
안민석 · 전해철 · 김승남  
도종환 의원(10인)

### 제안이유

최근 방송사와 제작사 간 외주제작 관련 불공정 관행 문제와 함께 스태프에 대한 임금체불 및 장시간 촬영 등 제작인력의 노동환경에 대한 문제제기 및 개선 필요성이 지속적으로 제기되고 있음.

방송영상독립제작사는 방송영상 제작 시장에서 중요한 역할을 담당하고 있음에도 불구하고, 현행법상으로는 제작사 신고가 의무사항이 아니며, 제작사가 준수해야 할 의무도 별도로 규정되어 있지 않음.

이에 방송영상독립제작사에 대한 관리 강화를 위한 법적 근거를 마련하여 건강한 방송영상독립제작사를 육성하고, 제작인력에 대한 보호장치를 마련함으로써 공정한 방송영상 제작 환경을 조성하고자 함.

### 주요내용

가. 방송영상독립제작사(이하 “독립제작사”라 함)가 되고자 하는 자는

대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신고하도록 하고, 신고한 사항 중 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 신고하도록 함(안 제10조의3 신설).

나. 독립제작사는 방송영상물 제작에 참여하는 「대중문화예술산업발전법」 제2조제3호의 대중문화예술인 또는 같은 법 제2조제9호의 대중문화예술제작물스태프에게 임금 또는 계약금액을 체불하지 아니하도록 하고, 문화체육관광부장관은 이를 위반한 독립제작사에 제작지원 중단 등의 제재조치를 할 수 있도록 함(안 제10조의4 신설).

다. 표준계약서를 사용하는 독립제작사를 우선적으로 지원할 수 있도록 근거를 마련함(안 제11조제1항).

라. 독립제작사의 신고를 한 자가 거짓 그 밖의 부정한 방법으로 신고를 하거나 준수사항을 위반한 경우 등에 해당하는 때에는 문화체육관광부장관은 6개월 이내의 기간을 정하여 영업정지를 명하거나 영업폐쇄를 명할 수 있도록 함(안 제58조의2 신설).

마. 독립제작사 신고를 하지 아니하고 해당 사업을 하거나 독립제작사의 준수사항을 위반하여 계약금액을 체불한 자 등에게 500만원 이하의 과태료를 부과하도록 함(안 제59조제2항).

## 문화산업진흥 기본법 일부개정법률안

문화산업진흥 기본법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제20호 중 “하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신고한”을 “하는”으로 하고, 같은 호에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 방송사업자등이 방송 또는 시청자에게 제공할 목적으로 방송 영상물을 제작하는 경우는 제외한다.

제10조의3 및 제10조의4를 각각 다음과 같이 신설한다.

제10조의3(독립제작사의 신고 등) ① 독립제작사가 되고자 하는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신고하여야 한다. 신고한 사항 중 문화체육관광부령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따른 신고 또는 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

③ 제58조의2제1항에 따라 영업폐쇄명령을 받은 후 1년이 지나지 아니하거나 영업정지처분을 받은 후 그 기간이 지나지 아니한 자는 제1항에 따른 신고를 할 수 없다.

제10조의4(독립제작사의 준수사항) ① 독립제작사는 방송영상물 제작에 참여하는 「대중문화예술산업발전법」 제2조제3호의 대중문화예술인 또는 같은 법 제2조제9호의 대중문화예술제작물스태프에게 임금 또는 계약금액을 체불해서는 아니 된다.

② 문화체육관광부장관은 제1항 위반에 관한 조사를 위하여 필요한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 독립제작사에 관련된 사항을 보고하게 하거나 필요한 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 보고 또는 자료의 제출을 요구받은 독립제작사는 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

③ 문화체육관광부장관은 제1항 위반에 관한 조사를 위하여 고용노동부장관에게 독립제작사의 임금체불에 관한 정보 제공을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 고용노동부장관은 임금체불을 예방하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 독립제작사의 임금체불에 관한 정보를 제공하여야 한다.

④ 문화체육관광부장관은 제1항을 위반한 독립제작사에 대하여 제8조 및 제9조에 따라 지원을 받은 투자회사 및 투자조합의 투자와 제11조제1항에 따른 제작 지원을 중단하게 하거나 대통령령으로 정하는 기간 동안 투자와 제작 지원을 배제하도록 할 수 있으며, 「방송통신발전 기본법」 제24조에 따른 방송통신발전기금의 지원을 중단·배제할 수 있도록 관련 기관에 통보할 수 있다.

제11조제1항에 후단을 다음과 같이 신설하고, 같은 조에 제3항부터 제

5항까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

이 경우 제12조의2제3항에 따른 표준계약서를 사용하는 독립제작사를 우선적으로 지원할 수 있다.

③ 문화체육관광부장관은 독립제작사의 제작 활성화를 위한 정책의 수립·시행에 필요한 기초자료로 활용하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 독립제작사에 관한 실태조사를 실시할 수 있다.

④ 문화체육관광부장관은 제3항에 따른 실태조사를 위하여 독립제작사에 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 자료의 제출을 요구받은 독립제작사는 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 문화체육관광부장관은 독립제작사와 관련된 정보를 종합적으로 관리하고 이해관계자에게 관련 정보를 제공하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 종합정보시스템을 구축·운영할 수 있다.

제11조의3을 다음과 같이 신설한다.

제11조의3(영업의 승계) ① 제10조의3에 따라 신고를 한 독립제작사가 그营业을 양도하거나 사망한 경우 또는 다른 법인과 합병한 경우에 그 양수인·상속인 또는 합병으로 설립되거나 합병 후 존속하는 법인(이하 “양수인등”이라 한다)이 종전의 독립제작사의 지위를 승계하려는 경우에는 그 양도일, 상속일 또는 합병일부터 30일 이내에 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 사실을 문화체육관광부장관에게 신고하여야 한다.

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용

을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

③ 제1항에 따른 신고가 수리된 경우에는 양수인등은 그 양수일, 상속일, 합병일부터 종전의 독립제작사의 지위를 승계한다.

④ 제11조의2에 따라 폐업신고에 의하여 신고사항이 말소된 독립제작사가 1년 이내에 제10조의3제1항에 따른 신고를 하는 경우 그 독립제작사는 폐업신고 전의 독립제작사의 지위를 승계한다.

제52조제4항 중 “경우에는”을 “경우에는 이 법 제10조의3,”으로 한다.

제58조의2 및 제58조의3을 각각 다음과 같이 신설한다.

제58조의2(행정처분 등) ① 문화체육관광부장관은 제10조의3에 따라 독립제작사의 신고를 한 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 6개월 이내의 기간을 정하여 영업정지를 명하거나 영업폐쇄를 명할 수 있다. 다만, 제1호 또는 제4호에 해당하는 때에는 영업폐쇄를 명하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제10조의3제1항에 따른 신고를 한 때

2. 제10조의3제1항에 따른 변경신고를 하지 아니한 때

3. 제10조의4제1항을 위반한 때

4. 영업정지명령을 위반하여 영업을 계속한 때

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따라 영업폐쇄명령을 하려는 경우에는 청문을 실시하여야 한다.

③ 제1항에 따른 행정처분의 세부적인 기준은 그 위반행위의 유형

과 위반의 정도 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

제58조의3(행정제재처분의 효과승계) ① 제11조의3제1항에 따른 신고가 수리되어 독립제작사의 지위를 승계하는 경우 종전의 독립제작사에 대하여 제58조의2제1항 각 호의 위반을 사유로 행한 행정제재처분의 효과는 그 행정처분일부터 1년간, 제10조의4제4항에 따른 행정제재처분의 효과는 그 행정처분의 유효기간 동안 양수인등에 승계되며 행정제재처분의 절차가 진행 중인 때에는 양수인등에 대하여 행정제재처분의 절차를 속행할 수 있다. 다만, 양수인등이 양수 또는 합병 시에 그 처분 또는 위반사실을 알지 못한 경우에는 행정제재처분의 절차를 속행할 수 없다.

② 제11조의3제4항에 따라 독립제작사의 지위를 승계하는 경우 폐업신고 전에 제58조의2제1항 각 호의 위반을 사유로 행한 행정제재처분의 효과는 그 행정처분일부터 1년간, 제10조의4제4항에 따른 행정제재처분의 효과는 그 행정처분의 유효기간 동안 독립제작사의 지위를 승계받은 자에게 승계되며 행정제재처분의 절차가 진행 중인 때에는 독립제작사의 지위를 승계받은 자에게 행정제재처분의 절차를 속행할 수 있다.

제59조제2항에 제1호의2부터 제1호의5까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

1의2. 제10조의3제1항을 위반하여 신고를 하지 아니하고 독립제작사에 해당하는 사업을 한 자 또는 변경신고를 하지 아니한 자

1의3. 제10조의4제1항을 위반하여 임금 또는 계약금액을 체불한 자

1의4. 제10조의4제2항을 위반하여 특별한 사유 없이 보고나 자료의 제출을 하지 아니하거나 거짓으로 한 자

1의5. 제11조의3제1항을 위반하여 영업승계 신고를 하지 아니한 자

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(독립제작사 신고에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 독립제작사 신고를 한 자(방송사업자등은 제외한다)는 제10조의3제1항의 개정규정에 따라 독립제작사 신고를 한 것으로 본다.

제3조(다른 법률의 개정) 방송법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제27호 중 “방송영상독립제작사, 같은 조 제21호에 따른 문화산업전문회사 등 방송사업자에게 제공할 목적으로 방송프로그램을 제작하는 자를”을 “방송영상독립제작사를”로 한다.



## 신 · 구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(정의) ----- -----.
1. ~ 19. (생략)	1. ~ 19. (현행과 같음)
20. “방송영상독립제작사”(이하 “독립제작사”라 한다)란 방송 영상물을 제작하여 「방송법」에 따른 방송사업자·중계유선방송사업자·음악유선방송사업자·전광판방송사업자 또는 외국방송사업자(이하 “방송사업자등”이라 한다)에게 제공하는 사업을 하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신고한 자를 말한다. <u>&lt;단서 신설&gt;</u>	20. ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----하는----- ------. 다만, 방송사업자들이 방송 또는 시청자에게 제공할 목적으로 방송영상물을 제작하는 경우는 제외한다.
21. (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	21. (현행과 같음) 제10조의3(독립제작사의 신고 등) ① 독립제작사가 되고자 하는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신고하여야 한다. 신고한 사항 중 문화체육관광부령으로

<신 설>

정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따른 신고 또는 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

③ 제58조의2제1항에 따라 영업폐쇄명령을 받은 후 1년이 지나지 아니하거나 영업정지처분을 받은 후 그 기간이 지나지 아니한 자는 제1항에 따른 신고를 할 수 없다.

제10조의4(독립제작사의 준수사항) ① 독립제작사는 방송영상물 제작에 참여하는 「대중문화예술산업발전법」 제2조제3호의 대중문화예술인 또는 같은 법 제2조제9호의 대중문화예술제작물스태프에게 임금 또는 계약금액을 체불해서는 아니 된다.

② 문화체육관광부장관은 제1항 위반에 관한 조사를 위하여 필요한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 독립제작사에

관련된 사항을 보고하게 하거나 필요한 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 보고 또는 자료의 제출을 요구받은 독립제작사는 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

③ 문화체육관광부장관은 제1항 위반에 관한 조사를 위하여 고용노동부장관에게 독립제작사의 임금체불에 관한 정보 제공을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 고용노동부장관은 임금체불을 예방하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 독립제작사의 임금체불에 관한 정보를 제공하여야 한다.

④ 문화체육관광부장관은 제1항을 위반한 독립제작사에 대하여 제8조 및 제9조에 따라 지원을 받은 투자회사 및 투자조합의 투자와 제11조제1항에 따른 제작 지원을 중단하게 하거나 대통령령으로 정하는 기간 동안 투자와 제작 지원을 배제하도록 할 수 있으며, 「방송통신발전 기본법」 제24조에

제11조(독립제작사의 제작 지원)

① 정부는 독립제작사의 제작을 활성화하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 필요한 지원을 할 수 있다. <후단 신설>

② (생략)  
<신설>

<신설>

따른 방송통신발전기금의 지원을 중단·배제할 수 있도록 관련 기관에 통보할 수 있다.

제11조(독립제작사의 제작 지원)

① -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
. 이 경우 제12조의2제3항에 따른 표준계약서를 사용하는 독립제작사를 우선적으로 지원할 수 있다.

② (현행과 같음)

③ 문화체육관광부장관은 독립제작사의 제작 활성화를 위한 정책의 수립·시행에 필요한 기초자료로 활용하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 독립제작사에 관한 실태조사를 실시할 수 있다.

④ 문화체육관광부장관은 제3항에 따른 실태조사를 위하여 독립제작사에 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 자료의 제출을 요구받은 독립제작사는 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

<신 설>

<신 설>

⑤ 문화체육관광부장관은 독립 제작사와 관련된 정보를 종합적으로 관리하고 이해관계자에게 관련 정보를 제공하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 종합정보시스템을 구축·운영할 수 있다.

제11조의3(영업의 승계) ① 제10조의3에 따라 신고를 한 독립 제작사가 그营业을 양도하거나 사망한 경우 또는 다른 법인과 합병한 경우에 그 양수인·상속인 또는 합병으로 설립되거나 합병 후 존속하는 법인(이하 “양수인등”이라 한다)이 종전의 독립제작사의 지위를 승계하려는 경우에는 그 양도일, 상속일 또는 합병일부터 30일 이내에 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 사실을 문화체육관광부장관에게 신고하여야 한다.

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야

제52조(등록 등) ① ~ ③ (생략)

④ 제1항에 따른 등록을 한 경우에는 「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」 제26조 및 제57조, 「게임산업진흥에 관한 법률」 제25조 및 「음악산업진흥에 관한 법률」 제16조에 따른 등록 또는 신고를 한 것으로 본다.

<신 설>

한다.

③ 제1항에 따른 신고가 수리된 경우에는 양수인등은 그 양수일, 상속일, 합병일부터 종전의 독립제작사의 지위를 승계한다.

④ 제11조의2에 따라 폐업신고에 의하여 신고사항이 말소된 독립제작사가 1년 이내에 제10조의3제1항에 따른 신고를 하는 경우 그 독립제작사는 폐업신고 전의 독립제작사의 지위를 승계한다.

제52조(등록 등) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ -----경우에는 이 법 제10조의3,-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

제58조의2(행정처분 등) ① 문화체육관광부장관은 제10조의3에 따라 독립제작사의 신고를 한

<신 설>

자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 6개월 이내의 기간을 정하여 영업정지를 명하거나 영업폐쇄를 명할 수 있다. 다만, 제1호 또는 제4호에 해당하는 때에는 영업폐쇄를 명하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제10조의3제1항에 따른 신고를 한 때

2. 제10조의3제1항에 따른 변경 신고를 하지 아니한 때

3. 제10조의4제1항을 위반한 때

4. 영업정지명령을 위반하여营业을 계속한 때

② 문화체육관광부장관은 제1항에 따라 영업폐쇄명령을 하려는 경우에는 청문을 실시하여야 한다.

③ 제1항에 따른 행정처분의 세부적인 기준은 그 위반행위의 유형과 위반의 정도 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

제58조의3(행정제재처분의 효과 승계) ① 제11조의3제1항에 따른 신고가 수리되어 독립제작

사의 지위를 승계하는 경우 종전의 독립제작사에 대하여 제58조의2제1항 각 호의 위반을 사유로 행한 행정제재처분의 효과는 그 행정처분일부터 1년간, 제10조의4제4항에 따른 행정제재처분의 효과는 그 행정처분의 유효기간 동안 양수인등에 승계되며 행정제재처분의 절차가 진행 중인 때에는 양수인등에 대하여 행정제재처분의 절차를 속행할 수 있다. 다만, 양수인등이 양수 또는 합병 시에 그 처분 또는 위반사실을 알지 못한 경우에는 행정제재처분의 절차를 속행할 수 없다.

② 제11조의3제4항에 따라 독립제작사의 지위를 승계하는 경우 폐업신고 전에 제58조의2제1항 각 호의 위반을 사유로 행한 행정제재처분의 효과는 그 행정처분일부터 1년간, 제10조의4제4항에 따른 행정제재처분의 효과는 그 행정처분의 유효기간 동안 독립제작사의 지위를 승계받은 자에게 승계되



제59조(과태료) ① (생략)

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. (생략)

<신설>

<신설>

<신설>

<신설>

2. ~ 5. (생략)

며 행정제재처분의 절차가 진행 중인 때에는 독립제작사의 지위를 승계받은 자에게 행정제재처분의 절차를 속행할 수 있다.

제59조(과태료) ① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----.

1. (현행과 같음)

1의2. 제10조의3제1항을 위반하여 신고를 하지 아니하고 독립제작사에 해당하는 사업을 한 자 또는 변경신고를 하지 아니한 자

1의3. 제10조의4제1항을 위반하여 임금 또는 계약금액을 체불한 자

1의4. 제10조의4제2항을 위반하여 특별한 사유 없이 보고나 자료의 제출을 하지 아니하거나 거짓으로 한 자

1의5. 제11조의3제1항을 위반하여 영업승계 신고를 하지 아니한 자

2. ~ 5. (현행과 같음)

③ (생 략)	③ (현행과 같음)
---------	------------