

주민투표법 일부개정법률안 (위성곤의원 대표발의)

의안 번호	9137
----------	------

발의연월일 : 2021. 3. 25.

발 의 자 : 위성곤 · 김정만 · 김성환
김승원 · 신영대 · 양정숙
윤재갑 · 이개호 · 이용우
허종식 의원(10인)

제안이유

현행법은 지방자치단체의 주요결정사항에 관한 주민의 직접참여를 보장하기 위하여 주민투표의 대상·발의자·발의요건·투표절차 등에 관한 사항을 규정함으로써 지방자치행정의 민주성과 책임성을 제고하고 주민 복리를 증진함을 목적으로 하고 있음.

그러나 주민투표일 지정 시 지방자치단체장의 임의적 판단이 개입할 수 있고 투표일에 제한이 있으며 지방자치단체의 주요결정사항 중 조례로 정하는 사항에 대해서만 주민투표를 부칠 수 있도록 하고 있어 제도 시행 이후 실제 운용된 횟수는 12건에 불과해 실효성을 높일 방안이 필요하다는 의견이 지속적으로 제기되었음.

이에 주민투표제도를 활성화하기 위하여 주민투표일 연 2회(4월, 10월) 법정화 및 투표 대상 확대, 전자주민투표 도입 등 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

주요내용

가. 주민투표권자 및 주민투표청구권자의 연령 하향 조정(안 제5조제1항 및 제9조제2항)

주민투표권 확대로 주민투표제도를 활성화하기 위하여 주민투표권자 및 주민투표청구권자의 기준 연령을 19세에서 18세로 하향 조정함.

나. 주민투표의 대상 확대(안 제7조, 제8조제4항 및 제5항)

종전에는 지방자치단체의 주요결정사항으로서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 사항을 주민투표에 부칠 수 있었으나, 앞으로는 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요결정사항은 전부 주민투표에 부칠 수 있도록 함.

또한, 국가정책이 주민의 생활과 지역 환경에 중대한 영향을 미치는 경우에도 해당 지역주민의 의견을 중앙정부에 전달할 수 있게 함으로써 국책사업이라 할지라도 지방자치단체의 장이 주민투표를 실시할 수 있도록 함.

다. 주민투표의 투표 발의·청구일 등 제한 폐지(안 제10조제3항, 제11조제1항, 제13조제2항 및 제3항)

종전에는 「공직선거법」에서 정한 선거의 60일전부터 선거일까지 일정 기간 주민투표의 발의·청구를 제한했으나 이를 폐지하여 주민투표를 활성화하고자 함.

라. 주민투표의 투표일 법정화(안 제14조제1항·제2항 및 제4항)

현행법은 주민투표일에 대해 지방자치단체장의 임의적 판단이 개입할 여지가 있으며 공직선거법에서 정한 선거의 60일전부터 선거일까지 주민투표를 제한하고 있어 투표일 지정에 어려움이 있음. 이에 해당 조항(제14조제2항)을 삭제하고 「공직선거법」 제35조에 규정된 지방자치단체장의 재·보궐선거일이 있는 주의 일요일(지자체장의 재·보궐선거가 있는 자치단체의 경우 해당 선거일)에 투표를 실시하여 연 2회(4월, 10월)의 주민투표일을 보장하고 투표 참여율을 높이하고자 함.

마. 전자주민투표 및 개표 도입 근거 마련 및 처벌규정 신설(안 제18조의2, 제28조제6호 및 제7호 신설)

청구인대표자 또는 지방의회의 요구에 의하거나 지방자치단체장의 직권으로 전자투표 및 개표를 실시할 수 있도록 함.

또한, 해킹, 컴퓨터바이러스 등의 방법으로 전자적 침해행위를 통해 전자투표를 하거나 전자투표의 결과에 영향을 미치는 행위를 금지하고, 이를 위반한 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처하도록 함.

바. 주민투표결과 개표요건 폐지(안 제24조제2항 및 제3항)

전체 투표수가 주민투표권자 총수의 3분의 1에 미달하는 경우 개표를 하지 아니하도록 한 규정을 삭제하여 앞으로는 주민투표를 실시한 경우에는 모두 개표하도록 함.

주민투표법 일부개정법률안

주민투표법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “19세”를 “18세”로 한다.

제7조제1항 중 “주요결정사항으로서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 사항은”을 “주요결정사항은”으로 하고, 같은 조 제2항 각 호 외의 부분 중 “사항은”을 “어느 하나에 해당하는 사항은”으로 하며, 같은 항 제3호 중 “예산·회계·계약 및 재산관리”를 “예산편성·의결·집행, 회계·계약 및 재산관리”로 한다.

제8조제4항을 제5항으로 하고, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제5항(종전의 제4항) 중 “제1항의”를 “제1항 및 제4항의”로 한다.

- ④ 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 폐치·분합 또는 구역변경, 주요시설의 설치 등 국가정책의 수립에 관하여 제9항에 따른 주민투표 실시 청구가 있는 경우 주민투표를 실시할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 미리 관계 중앙행정기관의 장의 의견을 들어야 한다.

제9조제2항 중 “19세”를 “18세”로 한다.

제10조제3항 후단을 삭제한다.

제11조제1항을 삭제한다.

제13조제2항 본문 중 “이내(제3항의 규정에 의하여 주민투표의 발의가 금지되는 기간은 이를 산입하지 아니한다)에 투표일과”를 “이내에”로 하고, 같은 조 제3항을 삭제한다.

제14조제1항을 다음과 같이 하고, 같은 조 제2항을 삭제하며, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설한다.

- ① 주민투표는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 날에 실시한다.
 - 1. 「공직선거법」 제35조제2항제1호가목 또는 같은 호 나목에 따른 선거일
 - 2. 보궐선거·재선거가 없는 지방자치단체의 경우 제1호에 해당하는 선거일이 있는 주의 일요일
- ④ 주민투표 청구가 없는 경우 지방자치단체의 장은 주민투표를 생략할 수 있다.

제18조의2를 다음과 같이 신설한다.

제18조의2(전자적 방법에 의한 투표·개표) ① 제18조에도 불구하고 지방자치단체의 장은 청구인대표자 또는 지방의회의 요구에 의하거나 직권으로 중앙선거관리위원회 규칙으로 정하는 정보시스템을 이용하거나 심의회 의결 및 관할선거관리위원회 협의를 거쳐 그 밖에 정보통신기술을 이용한 기기 및 운영체계를 사용하는 방법에 의한 투표(이하 이 조에서 “전자투표”라 한다) 및 개표(이하 이 조에서 “전자개표”라 한다)를 실시할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제13조제2항에 따른 공고를 할 때 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 전자투표를 할 수 있는 정보시스템의 인터넷 주소
2. 전자서명을 통한 전자투표 방법
3. 그 밖에 전자투표에 필요한 기술적인 사항

③ 관할선거관리위원회는 제1항에 따른 투표를 실시하는 경우에도 제19조에 따라 준용되는 「공직선거법」 제147조에 따른 투표소를 설치·운영하여야 한다.

④ 제1항부터 제3항까지 규정한 사항 외에 전자투표·전자개표의 절차·방법 등에 관하여 필요한 사항은 중앙선거관리위원회규칙으로 정한다.

제24조제2항을 삭제하고, 같은 조 제3항 후단을 삭제한다.

제28조에 제6호 및 제7호를 각각 다음과 같이 신설한다.

6. 해킹, 컴퓨터바이러스, 논리폭탄, 메일폭탄, 서비스거부 또는 고출력 전자기파 등의 전자적 침해행위를 통해 전자투표를 하거나 전자투표 결과에 영향을 미친 자
7. 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제2조제1항제1호에 따른 정보통신망(이하 “정보통신망”이라 한다)의 정상적인 보호·인증 절차를 우회하여 정보통신망에 접근할 수 있도록 하는 프로그램이나 기술적 장치 등을 정보통신망 또는 이와 관련된 정보시스템에 설치하는 방법으로 전자투표를 하거나 전자투표 결

과에 영향을 미친 자

부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제5조(주민투표권) ① <u>19세</u> 이상의 주민 중 제6조제1항에 따른 투표인명부 작성기준일 현재 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게는 주민투표권이 있다. 다만, 「공직선거법」 제18조에 따라 선거권이 없는 사람에게는 주민투표권이 없다.	제5조(주민투표권) ① <u>18세</u> ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.
1. 2. (생략)	1. 2. (현행과 같음)
② (생략)	② (현행과 같음)
제7조(주민투표의 대상) ① 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 <u>주요결정사항</u> 으로서 그 <u>지방자치단체의 조례로 정하는 사항은</u> 주민투표에 부칠 수 있다.	제7조(주민투표의 대상) ① ----- ----- ----- ----- <u>주요결정사항은</u> ----- ----- ----- -----.
② 제1항의 규정에 불구하고 다음 각 호의 <u>사항은</u> 이를 주민투표에 부칠 수 없다.	② ----- ----- <u>어느 하나에 해당하는 사항은</u> -----.
1. 2. (생략)	1. 2. (현행과 같음)
3. 지방자치단체의 <u>예산·회계·계약 및 재산관리</u> 에 관한 사	3. ----- <u>예산편성·의결·집행, 회계·계약 및 재산관</u>

항과 지방세·사용료·수수료·
분담금 등 각종 공과금의 부
과 또는 감면에 관한 사항

4. ~ 6. (생략)

제8조(국가정책에 관한 주민투표)

① ~ ③ (생략)

<신설>

④ 제1항의 규정에 의한 주민
투표에 관하여는 제7조, 제16
조, 제24조제1항·제5항·제6항,
제25조 및 제26조의 규정을 적
용하지 아니한다.

제9조(주민투표의 실시요건) ①
(생략)

② 19세 이상 주민 중 제5조제
1항 각 호의 어느 하나에 해당
하는 사람(같은 항 각 호 외의

리-----

4. ~ 6. (현행과 같음)

제8조(국가정책에 관한 주민투표)

① ~ ③ (현행과 같음)

④ 제1항에도 불구하고 지방자
치단체의 장은 지방자치단체의
폐치·분합 또는 구역변경, 주요
시설의 설치 등 국가정책의 수
립에 관하여 제9항에 따른 주
민투표 실시 청구가 있는 경우
주민투표를 실시할 수 있다. 이
경우 지방자치단체의 장은 미
리 관계 중앙행정기관의 장의
의견을 들어야 한다.

⑤ 제1항 및 제4항의-----

-----.

제9조(주민투표의 실시요건) ①
(현행과 같음)

② 18세-----

[illegible]

③ ~ ⑥ (현행과 같음)

제10조(청구인대표자의 선정과 서명의 요청 등) ①·② (현행과 같음)

③ -----

----- . <후단 삭제>

④ (현행과 같음)

제11조(서명요청활동의 제한)

지방자치단체의 관할구역의 전
부 또는 일부에 대하여 「공직
선거법」의 규정에 의한 선거
가 실시되는 때에는 그 선거의
선거일전 60일부터 선거일까지
그 선거구에서는 서명을 요청
할 수 없다.

② · ③ (생략)

제13조(주민투표의 발의) ① (생략)

② 지방자치단체의 장은 주민투표를 발의하고자 하는 때에는 제1항의 규정에 의한 공표일부터 7일 이내(제3항의 규정에 의하여 주민투표의 발의가 금지되는 기간은 이를 산입하지 아니한다)에 투표일과 주민투표안을 공고하여야 한다. 다만, 지방자치단체의 장 또는 지방의회가 주민투표청구의 목적을 수용하는 결정을 한 때에는 주민투표를 발의하지 아니한다.

③ 지방자치단체의 관할구역의 전부 또는 일부에 대하여 「공직선거법」의 규정에 의한 선거가 실시되는 때에는 그 선거

<삭 제>

②・③ (현행과 같음)

제13조(주민투표의 발의) ① (현
행과 같음)

②

이 내 예

<작 제>

의 선거일 전 60일부터 선거일
까지의 기간동안에는 주민투표
를 발의할 수 없다.

제14조(주민투표의 투표일) ① 주
민투표의 투표일은 제13조제2
항의 규정에 의한 주민투표발
의일부터 23일 이상 30일 이하
(제2항의 규정에 의하여 투표
일을 정할 수 없는 기간은 이
를 산입하지 아니한다)의 범위
안에서 지방자치단체의 장이
관할선거관리위원회와 협의하
여 정한다.

② 지방자치단체의 관할구역의
전부 또는 일부에 대하여 「공
직선거법」의 규정에 의한 선
거가 실시되는 때에는 그 선거
의 선거일 전 60일부터 선거일
까지의 기간은 투표일로 정할
수 없다.

③ (생 략)

<신 설>

<신 설>

제14조(주민투표의 투표일) ① 주
민투표는 다음 각 호의 어느
하나에 해당하는 날에 실시한
다.

1. 「공직선거법」 제35조제2항
제1호가목 또는 같은 호 나목
에 따른 선거일

2. 보궐선거·재선거가 없는 지
방자치단체의 경우 제1호에
해당하는 선거일이 있는 주의
일요일

<삭 제>

③ (현행과 같음)

④ 주민투표 청구가 없는 경우
지방자치단체의 장은 주민투표
를 생략할 수 있다.

제18조의2(전자적 방법에 의한

투표·개표) ① 제18조에도 불구하고 지방자치단체의 장은 청구인대표자 또는 지방의회의 요구에 의하거나 직권으로 중앙선거관리위원회 규칙으로 정하는 정보시스템을 이용하거나 심의회 의결 및 관할선거관리위원회 협의를 거쳐 그 밖에 정보통신기술을 이용한 기기 및 운영체계를 사용하는 방법에 의한 투표(이하 이 조에서 “전자투표”라 한다) 및 개표(이하 이 조에서 “전자개표”라 한다)를 실시할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제13조제2항에 따른 공고를 할 때 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 전자투표를 할 수 있는 정보 시스템의 인터넷 주소
2. 전자서명을 통한 전자투표 방법
3. 그 밖에 전자투표에 필요한 기술적인 사항

③ 관할선거관리위원회는 제1항에 따른 투표를 실시하는 경

	<p><u>우에도 제19조에 따라 준용되는 「공직선거법」 제147조에 따른 투표소를 설치·운영하여야 한다.</u></p> <p><u>④ 제1항부터 제3항까지 규정한 사항 외에 전자투표·전자개표의 절차·방법 등에 관하여 필요한 사항은 중앙선거관리위원회규칙으로 정한다.</u></p>
<p>제24조(주민투표결과의 확정) ① (생략)</p> <p><u>② 전체 투표수가 주민투표권자 총수의 3분의 1에 미달되는 때에는 개표를 하지 아니한다.</u></p> <p>③ 관할선거관리위원회는 개표가 끝난 때에는 지체없이 그 결과를 공표한 후 지방자치단체의 장에게 통지하여야 한다. <u>제2항의 규정에 의하여 개표를 하지 아니한 때에도 또한 같다.</u></p> <p>④ ~ ⑥ (생략)</p> <p>제28조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p>	<p>제24조(주민투표결과의 확정) ① (현행과 같음)</p> <p><u><삭 제></u></p> <p>③ ----- ----- ----- -----.</p> <p><u><후단 삭제></u></p> <p>④ ~ ⑥ (현행과 같음)</p> <p>제28조(벌칙) ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p>

<p><u><신 설></u></p>	<p>6. <u>해킹, 컴퓨터바이러스, 논리 폭탄, 메일폭탄, 서비스거부 또는 고출력 전자기파 등의 전자적 침해행위를 통해 전자투표를 하거나 전자투표 결과에 영향을 미친 자</u></p>
<p><u><신 설></u></p>	<p>7. 「<u>정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률</u>」 제2조제1항제1호에 따른 정보통신망(이하 “정보통신망”이라 한다)의 정상적인 보호·인증 절차를 우회하여 정보통신망에 접근할 수 있도록 하는 프로그램이나 기술적 장치 등을 정보통신망 또는 이와 관련된 정보시스템에 설치하는 방법으로 전자투표를 하거나 전자투표 결과에 영향을 미친 자</p>