

지방공무원법 일부개정법률안 (이원욱의원 대표발의)

의안 번호	6207
----------	------

발의연월일 : 2020. 12. 8.

발 의 자 : 이원욱 · 김경만 · 김승원
김영주 · 김철민 · 민형배
박재호 · 신정훈 · 양정숙
윤영덕 · 윤후덕 · 이규민
이병훈 · 이용빈 · 주철현
홍성국 의원(16인)

제안이유

지방자치제도의 발전을 위해서는 지방의회가 지방자치단체 집행기관을 충실하게 견제할 수 있어야 함. 그러나 현행법은 지방의회에 근무하는 공무원과 지방자치단체 집행기관에 근무하는 공무원을 단일 직렬로 임용해서 보직관리를 하기에, 지방의회에서 근무하는 공무원이 지방의회 의원을 효과적으로 보좌하는 데에 한계가 있음.

이에 지방의회가 지방자치단체 집행기관을 보다 잘 견제할 수 있도록 지방의회의 권한에 관한 사무를 보좌·보조하는 직무를 수행하는 공무원 직렬을 별도로 신설하는 등 지방의회 직렬 공무원은 지방의회에서만 근무할 수 있도록 제도화하여 지방자치제도의 실질적인 발전에 기여하려는 것임.

주요내용

- 가. 지방의회의 권한에 속하는 사무를 보좌·보조하는 직무를 수행하는 공무원을 지방의회직렬로 별도로 관리하도록 하기 위하여 시·도에 지방의회공무원에 대한 인사위원회를 설치하도록 하고, 위원장은 시·도의회 사무처장이 되도록 함(안 제7조제1항, 제9조제1항 및 제2항).
- 나. 지방자치단체의 장이 지방의회직렬 공무원과 그 밖의 공무원의 인사교류를 시행하기 위해서는 지방의회 의장의 의견을 미리 구하도록 하고, 시·도의회 의장은 지방의회공무원 간의 인사교류를 위하여 필요한 경우 시·도지사에게 이를 요청할 수 있도록 함(안 제30조의2제2항 및 제3항).
- 다. 시·도의회 및 시·군·구의회의 6급 이하 지방의회직렬 공무원에 대해서는 시·도 단위별 또는 권역별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성할 수 있도록 함(안 제39조제5항제2호 및 제6항).

참고사항

이 법률안은 이원욱의원이 대표발의한 「지방자치법 전부개정법률안」(의안번호 제6211호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결 되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

지방공무원법 일부개정법률안

지방공무원법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제7조제1항 중 “두되, 특별시·광역시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에는 필요하면 제1인사위원회와 제2인사위원회를 둘 수 있다”를 “둔다”로 하고, 같은 항에 후단을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제4항 본문 중 “제1인사위원회의 위원과 제2인사위원회의”를 “각 인사위원회의”로 한다.

이 경우 특별시·광역시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에는 필요하면 제1인사위원회와 제2인사위원회를 둘 수 있고, 지방의회에 근무하며 지방의회의 권한에 관한 사무를 보좌·보조하는 직무(이하 “지방의회직렬”이라 한다)를 수행하는 공무원에 대해서는 시·도에 별도의 인사위원회(이하 “제3인사위원회”라 한다)를 둔다.

제9조제1항 본문 중 “부구청장이”를 “부구청장 및 시·도의회사무처장이”로 하고, 같은 조 제2항 중 “경우 제1인사위원회의 위원장은 제1항 본문에 따르고, 제2인사위원회의 위원장은 부시장·부지사(「지방자치법」 제110조제6항 후단에 따라 특정지역의 사무를 담당하는 부시장·부지사를 말한다) 또는 인사를 담당하는 국장이 된다”를 “경우는 다음 각 호에 따른다”로 하며, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한

다.

1. 제1인사위원회의 위원장은 제1항 본문에 따른다.
2. 제2인사위원회의 위원장은 부시장·부지사(「지방자치법」 제110조제6항 후단에 따라 특정지역의 사무를 담당하는 부시장·부지사를 말한다) 또는 인사를 담당하는 국장이 된다.
3. 제3인사위원회의 위원장은 시·도의회사무처장이 된다.

제10조제1항 중 “위원장이 필요하다고 인정할 때에”를 “다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에”로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

1. 위원장이 필요하다고 인정하는 경우
2. 지방의회의 의장이 소속 공무원의 전보·임용·징계 등을 위하여 지방자치단체의 장을 거쳐 관할 인사위원회의 위원장에게 요청하는 경우

제30조의2제2항 후단 중 “한다”를 “하며, 지방의회직렬 공무원의 인사교류를 위하여는 해당 지방의회 의장과 미리 협의하여야 한다”로 하고, 같은 조 제3항을 제4항으로 하며, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4항(중전의 제3항) 중 “인사교류협의회의”를 “제3항에 따른 인사교류의 대상에 관하여는 조례로 정하며, 인사교류협의회의”로, “규칙으로”를 “조례·규칙으로”로 한다.

- ③ 제2항에도 불구하고 시·도의회 의장은 해당 지방의회와 해당 지방자치단체 관할 구역의 지방의회 간에 인사교류가 필요하다고

인정하면 「지방자치법」 제104조의2제1항에 따른 인사교류협의회에서 인사교류안을 작성하여 해당 시·도지사 및 지방자치단체의 장에게 이를 요청할 수 있다. 이 경우 해당 시·도지사 및 지방자치단체의 장은 정당한 사유가 없으면 이를 존중하여야 한다.

제39조제4항 후단 중 “부구청장으로”를 “부구청장 또는 시·도의회의 사무처장으로”로 하고, 같은 조 제5항 단서 중 “시장·군수·구청장과 협의하여 해당 시·도 및 시·군·구 소속 기술직렬 6급 이하 공무원 및 제4조제2항에 따른 연구 또는 특수기술직렬의 공무원 중 6급 이하 공무원에 상당하는 공무원에 대하여 시장·군수·구청장이 작성한 승진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성할 수 있다”를 “다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 승진후보자 명부를 작성할 수 있다”로 하며, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제6항 중 “협의”를 “협의(지방의회직렬 공무원의 경우는 해당 지방의회 의장과 협의)”로 하며, 같은 조 제7항에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

1. 시장·군수·구청장과 협의하여 해당 시·도 및 시·군·구 소속 기술직렬 6급 이하 공무원 및 제4조제2항에 따른 연구 또는 특수기술직렬의 공무원 중 6급 이하 공무원에 상당하는 공무원에 대하여 시장·군수·구청장이 작성한 승진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성

2. 시·도의회 및 시·군·자치구의회의 의장과 협의하여 해당 시·도의회 및 시·군·자치구의회의 소속 지방의회직렬의 공무원 중 6급 이하 공무원에 대하여 각 지방의회별로 작성한 승진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성

3. 시·도 단위 또는 제6항에 따른 권역별로 실시한 지방의회직렬 5급 이하 공무원으로의 일반승진시험에 합격한 사람의 승진후보자 명부

제39조의2제2항 중 “기술직렬”을 “지방의회직렬·기술직렬”로 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(지방의회직렬 신설에 따른 경과조치) 이 법 시행 당시 지방의회에 재직 중인 지방공무원은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방의회직렬로 전환할 수 있다.

신·구조문대비표

현 행	개 정 안
제7조(인사위원회의 설치) ① 지방자치단체에 임용권자(임용권을 위임받은 자는 제외하되, 그 중 시의 구청장과 지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 소속 기관의 장을 포함한다)별로 인사위원회를 두되, 특별시·광역시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에는 필요하면 제1인사위원회와 제2인사위원회를 둘 수 있다. <후단 신설>	제7조(인사위원회의 설치) ① --- ----- ----- ----- ----- -----둔다. 이 경우 특별시·광역시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에는 필요하면 제1인사위원회와 제2인사위원회를 둘 수 있고, 지방의회에 근무하며 지방의회의 권한에 관한 사무를 보좌·보조하는 직무(이하 “지방의회직렬”이라 한다)를 수행하는 공무원에 대해서는 시·도에 별도의 인사위원회(이하 “제3인사위원회”라 한다)를 둔다.
②·③ (생략)	②·③ (현행과 같음)
④ 제1항에 따라 시·도에 복수의 인사위원회를 두는 경우 제1인사위원회의 위원과 제2인사위원회의 위원은 겸직할 수 없	④ ----- -----각 인사위원회의----- -----.

다. 다만, 인사를 담당하는 국
또는 이에 상응하는 보조기관
의 장의 경우에는 그러하지 아
니하다.

⑤ ~ ⑪ (생략)

제9조(인사위원회의 기관) ① 인
사위원회에 위원장·부위원장
각 1명을 두며, 위원장은 시·도
의 국가공무원으로 임명하는
부시장·부지사·부교육감, 시·군·
구(자치구를 말한다. 이하 같
다)의 부시장·부군수·부구청장
인 되고, 부위원장은 해당 인사
위원회에서 호선(互選)한다. 다
만, 임용권을 위임받은 기관에
두는 인사위원회의 위원장과
부위원장은 해당 인사위원회에
서 호선한다.

② 제7조제1항에 따라 시·도에
복수의 인사위원회를 두는 경
우 제1인사위원회의 위원장은
제1항 본문에 따르고, 제2인사
위원회의 위원장은 부시장·부
지사(「지방자치법」 제110조
제6항 후단에 따라 특정지역의
사무를 담당하는 부시장·부지

⑤ ~ ⑪ (현행과 같음)

제9조(인사위원회의 기관) ① ---

부구청장
및 시·도의회 의 사무처장이---
-----,

-----.

② _____경
우는 다음 각 호에 따른다.

사를 말한다) 또는 인사를 담당하는 국장이 된다.

<신 설>

<신 설>

<신 설>

③ · ④ (생 략)

제10조(인사위원회의 회의) ① 인사위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정할 때에 소집하고 위원장은 그 의장이 된다.

<신 설>

<신 설>

1. 제1인사위원회의 위원장은 제1항 본문에 따른다.

2. 제2인사위원회의 위원장은 부시장·부지사(「지방자치법」 제110조제6항 후단에 따라 특정지역의 사무를 담당하는 부시장·부지사를 말한다) 또는 인사를 담당하는 국장이 된다.

3. 제3인사위원회의 위원장은 시·도회의의 사무처장이 된다.

③ · ④ (현행과 같음)

제10조(인사위원회의 회의) ① -----다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에-----.

1. 위원장이 필요하다고 인정하는 경우

2. 지방의회의 의장이 소속 공무원의 전보·임용·징계 등을 위하여 지방자치단체의 장을 거쳐 관할 인사위원회의 위원장에게 요청하는 경우

② ~ ④ (생략)

제30조의2(인사교류) ① (생략)

② 시·도지사는 해당 지방자치단체 및 관할 구역의 지방자치단체 간에 인사교류가 필요하다고 인정하면 해당 시·도에 두는 인사교류협의회에서 정한 인사교류 기준에 따라 인사교류안을 작성하여 관할 구역의 지방자치단체의 장에게 인사교류를 권고할 수 있다. 이 경우 해당 지방자치단체의 장은 정당한 사유가 없으면 인사교류를 하여야 한다.

<신설>

② ~ ④ (현행과 같음)

제30조의2(인사교류) ① (현행과 같음)

② -----

-----하며, 지방의회직렬 공무원의 인사교류를 위하여는 해당 지방의회 의장과 미리 협의하여야 한다.

③ 제2항에도 불구하고 시·도 의회의 의장은 해당 지방의회와 해당 지방자치단체 관할 구역의 지방의회 간에 인사교류가 필요하다고 인정하면 「지방자치법」 제104조의2제1항에 따른 인사교류협의회에서 인사교류안을 작성하여 해당 시·도

<p>③ 제1항 및 제2항에 따른 인사교류의 대상에 관하여는 대통령령으로 정하고, <u>인사교류협의회의</u> 구성 및 운영, 인사교류의 절차, 그 밖에 인사교류에 필요한 사항은 교육부령, 안전행정부령 또는 시·도 <u>규칙</u>으로 정한다.</p> <p>제39조(승진임용의 방법) ① ~ ③ (생략)</p> <p>④ 제1항 및 제3항에 따라 승진임용할 때에는 해당 인사위원회의 사전심의를 거쳐야 한다. 이 경우 시·군·구의 부시장·부군수·<u>부구청장</u>으로 승진임용하기 위한 인사위원회의 사전심의를 할 때에는 제9조제1항에도 불구하고 인사위원회위원장의 직무는 위촉위원 중에서 호선하는 사람이 수행한다.</p> <p>⑤ 임용권자는 대통령령으로</p>	<p><u>지사 및 지방자치단체의 장에게 이를 요청할 수 있다. 이 경우 해당 시·도지사 및 지방자치단체의 장은 정당한 사유가 없으면 이를 존중하여야 한다.</u></p> <p>④ ----- ----- -----<u>제3항에</u> 따른 인사교류의 대상에 관하여는 <u>조례</u>로 정하며, 인사교류협의회의----- -----<u>조례·규칙</u>으로-----.</p> <p>제39조(승진임용의 방법) ① ~ ③ (현행과 같음)</p> <p>④ ----- ----- ----- -----<u>부구청장 또는 시·도의회</u>의 <u>사무처장</u>으로----- ----- ----- -----.</p> <p>⑤ -----</p>
---	---

정하는 바에 따라 근무성적평정, 경력평정, 그 밖의 능력의 실증에 의한 순위에 따라 직급별로 승진후보자 명부를 작성한다. 다만, 우수 인력의 확보와 승진기회의 균형 유지를 위하여 시·도지사는 시장·군수·구청장과 협의하여 해당 시·도 및 시·군·구 소속 기술직렬 6급 이하 공무원 및 제4조제2항에 따른 연구 또는 특수기술직렬의 공무원 중 6급 이하 공무원에 상당하는 공무원에 대하여 시장·군수·구청장이 작성한 승진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성할 수 있다.

<신 설>

--. -----

-----다음 각 호의
어느 하나에 해당하는 방법으로
승진후보자 명부를 작성할 수
있다.

1. 시장·군수·구청장과 협의하
여 해당 시·도 및 시·군·구
소속 기술직렬 6급 이하 공무
원 및 제4조제2항에 따른 연
구 또는 특수기술직렬의 공무
원 중 6급 이하 공무원에 상
당하는 공무원에 대하여 시
장·군수·구청장이 작성한 승

<신 설>

⑥ 도지사는 제5항 단서에도 불구하고 해당 도의 생활권, 지리적 범위 등을 고려하여 필요하다고 인정하는 때에는 해당 시장·군수와 협의하여 해당 도의 관할구역에서 권역별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성할 수 있다.

⑦ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 승진후보자 명부는 시·도지사 및 교육감이 작성한다.

진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성

2. 시·도의회 및 시·군·자치구의회 의장과 협의하여 해당 시·도의회 및 시·군·자치구의 회 소속 지방의회직렬의 공무원 중 6급 이하 공무원에 대하여 각 지방의회별로 작성한 승진후보자 명부를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도 단위별로 승진후보자 명부를 통합하여 작성

⑥ -----

-----협의(지방의회직렬 공무원의 경우는 해당 지방의회 의장과 협의)-----
-----.

⑦ -----

--.

<p>합산한 종합성적으로 합격자를 결정한다.</p> <p>③・④ (생 략)</p>	<p>-----</p> <p>-----.</p> <p>③・④ (현행과 같음)</p>
---	--