

# 독서문화진흥법 일부개정법률안

## (도종환의원 대표발의)

의안 번호	9931
----------	------

발의연월일 : 2021. 5. 6.

발 의 자 : 도종환 · 송재호 · 이광재  
이병훈 · 유정주 · 임오경  
문진석 · 이상현 · 김승원  
김철민 · 김의겸 · 박 정  
의원(12인)

### 제안이유

최근 경제 성장에 비해 개인의 행복 수준과 삶의 질은 향상되지 못하고 인구 감소에 따른 개인화로 공동체가 위기에 놓여 있음. 매일 책을 읽는 독자의 비율은 8.4%(경제협력개발기구 평균 20.2%)인 반면, 한 달에 한두 번 읽는 비율은 26.2%(경제협력개발기구 평균 14.3%)로 나타나 다른 OECD 국가와의 독서 격차도 심화되고 있는 것으로 보임.

문화체육관광부에서는 2019년에 ‘제3차 독서문화진흥 기본계획(2019~2023)’(이하 ‘기본계획’이라 함)을 수립·발표하였는데, 책 읽는 사회를 확산시키고 개인·정서적 행위에 초점을 두었던 독서 체계를 함께 공유하는 사회적 독서로 전환하도록 하는 것을 내용으로 하고 있음.

이러한 기본계획을 통하여 앞서 제기되었던 개인의 행복 수준 및 삶의 질 저하와 개인화로 인한 공동체의 위기에 대해 적절히 대응할

수 있을 것으로 기대됨.

이에 기본계획의 방향 및 내용을 담을 수 있도록 현행법을 개정함으로써 독서 문화의 진흥 및 국민의 삶의 질 향상에 기여하고자 함.

## 주요내용

가. 독서는 행복 추구를 위한 국민의 기본권임을 명확히 하기 위하여 ‘독서권’을 정의함(안 제2조).

나. ‘독서동아리’를 ‘다수의 사람이 모여 함께 읽고 토론하는 모임’으로 정의함(안 제2조).

다. ‘독서경영’을 독서를 통하여 얻은 지식과 정보, 아이디어 등을 공유함으로써 소통을 활성화하고 개인의 성장 및 기업의 생산성 향상을 추구하는 경영으로 정의함(안 제2조).

라. 국가와 지방자치단체가 국민의 평등한 독서권을 보장하도록 함(안 제3조).

마. 독서 문화 진흥 기본 계획 등을 심의하기 위하여 문화체육관광부장관 소속으로 독서문화진흥위원회를 설치하도록 함(안 제7조).

바. 독서 문화 진흥의 의미를 강조하기 위하여 독서 진흥을 독서 문화 진흥으로 개정함(안 제9조, 제10조, 제11조).

사. 국가와 지방자치단체가 독서동아리 활성화를 위한 시책을 강구할 수 있도록 함(안 제12조).

아. 문화체육관광부장관이 독서경영을 적극적으로 실천하는 기업 또는

공공기관에 대하여 독서경영인증을 할 수 있도록 함(안 제13조).

자. 문화체육관광부장관이 지역 독서 문화 진흥을 장려하기 위하여 시·군·구를 독서문화진흥위원회의 심의를 거쳐 책읽는도시로 지정할 수 있도록 함(안 제15조).

차. 문화체육관광부장관이 독서 문화 진흥에 대한 국민의 적극적인 참여를 유도하고 거시적 계획을 수립하기 위하여 독서문화진흥위원회의 심의를 거쳐 책의 해를 지정할 수 있도록 함(안 제16조).

카. 국가와 지방자치단체가 독서소외인의 독서권을 보장하기 위한 정책을 지속적으로 강구하도록 하고, 필요한 조치들을 취할 수 있도록 함(안 제18조).

## 독서문화진흥법 일부개정법률안

독서문화진흥법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “건전한”을 “건강한”으로, “평생 교육의”를 “사회적 독서 및 평생 학습의”로, “균등한 독서 활동 기회를”을 “평등한 독서권을”로 한다.

제2조제3호 및 제4호를 각각 제6호 및 제7호로 하고, 같은 조 제2호를 제3호로 하며, 같은 조에 제2호·제4호 및 제5호를 각각 다음과 같이 신설한다.

2. “독서권”이란 문자를 사용하여 표현된 것을 자유롭게 읽을 수 있는 권리를 말한다.
4. “독서동아리”란 다수의 사람이 모여 독서 자료를 함께 읽고 토론하는 모임을 말한다.
5. “독서경영”이란 독서를 통하여 얻은 지식과 정보, 아이디어 등을 공유함으로써 소통을 활성화하고 근로자의 직무역량 강화 및 기업의 생산성 향상을 추구하는 경영을 말한다.

제3조제1항 및 제2항을 각각 제2항 및 제3항으로 하고, 같은 조에 제1항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제3항(중전의 제2항) 중 “제1항에 따른 시책을 수립·시행하기 위하여”를 “제1항에 따른 평등한 독서

권 보장 및 제2항에 따른 시책의 수립·시행에”로 한다.

- ① 국가와 지방자치단체는 국민의 평등한 독서권을 보장하여야 한다.

제5조제1항 중 “협약하여”를 “협정한 후 제7조에 따른 독서문화진흥위원회의 심의를 거쳐”로, “수립하여 시행”을 “수립·시행”으로 한다.

제3장(제7조)을 다음과 같이 신설한다.

### 제3장 독서문화진흥위원회

제7조(독서문화진흥위원회 설립) ① 독서 문화 진흥에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 문화체육관광부장관 소속으로 독서문화진흥위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 독서 문화 진흥을 위한 정책
  2. 기본 계획의 수립·변경 및 평가
  3. 독서 문화 진흥을 위한 제도 개선
  4. 책읽는도시의 지정·갱신
  5. 책의 해 지정
  6. 그 밖에 독서 문화 진흥에 관한 사항으로서 문화체육관광부장관이 심의를 요청하는 사항
- ② 위원회는 독서 문화 진흥과 관련된 전문성과 경험이 풍부한 전문가 등 15명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원장과 위원의 임기는 3년으로 하고, 위원장과 위원은 연임할 수 있다.

④ 위원은 문화체육관광부장관이 위촉하고, 위원장은 위원 중에서 호선한다.

⑤ 그 밖에 위원회의 구성·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제8조를 삭제한다.

제9조의 제목 중 “진흥”을 “문화 진흥”으로 하고, 같은 조 제1항 중 “진흥에”를 “문화 진흥에”로 한다.

제10조의 제목 중 “진흥”을 “문화 진흥”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “독서 모임”을 “독서 동아리”로 한다.

제11조의 제목 중 “진흥”을 “문화 진흥”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “독서 모임을”을 “독서 동아리를”로, “그 모임의”를 “독서 동아리의”로 한다.

제12조를 제17조로 하고, 제13조부터 제15조까지를 각각 제19조부터 제21조까지로 하며, 제4장에 제12조부터 제16조까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

제12조(독서동아리) ① 국가와 지방자치단체는 독서동아리 활동을 지원할 수 있으며, 독서동아리 활성화를 위한 시책을 강구할 수 있다.

② 국가와 지방자치단체는 독서동아리 활동을 활성화하기 위하여 관련 기관, 법인 또는 단체에 대하여 필요한 재정 지원을 할 수 있

다.

제13조(독서경영기업 등 인증) ① 문화체육관광부장관은 독서경영을 적극적으로 실천하는 기업 또는 공공기관(이하 “기업등”이라 한다)에 대하여 독서경영인증(이하 “인증”이라 한다)을 할 수 있다.

② 인증을 받고자 하는 기업등은 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신청하여야 한다.

③ 인증을 받은 기업등은 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 인증의 표시를 할 수 있다.

④ 인증을 받지 아니한 기업등은 인증표시 또는 이와 유사한 표시를 하여서는 아니 된다.

⑤ 인증의 기준 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제14조(인증의 취소) 문화체육관광부장관은 제13조제1항에 따라 인증을 받은 기업등이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 인증을 취소할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 때에는 인증을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 인증을 받은 경우

2. 제13조제5항에 따른 인증기준에 적합하지 아니하게 된 경우

제15조(책읽는도시 지정제 등) ① 문화체육관광부장관은 지역 독서 문화 진흥을 장려하기 위하여 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)를 위원회의 심의를 거쳐 책읽는도시로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 책읽는도시로 지정받으려는 시장·군수·구청장(자

치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 책읽는도시로 지정하여 줄 것을 신청하여야 한다.

③ 제1항에 따른 지정은 위원회의 심의를 거쳐 매년 갱신할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 책읽는도시의 지정, 신청 및 갱신에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조(책의 해 등) ① 문화체육관광부장관은 독서 문화 진흥에 관한 국민의 적극적인 참여를 유도하고 거시적 계획을 수립하기 위하여 위원회의 심의를 거쳐 책의 해를 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 책의 해의 지정 및 운영에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

제4장에 제18조를 다음과 같이 신설한다.

제18조(독서소외인의 독서관 보장) ① 국가와 지방자치단체는 독서소외인의 독서관을 보장하기 위한 정책을 지속적으로 강구하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 독서소외인의 독서관을 보장하기 위하여 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 독서소외인의 독서 활성화를 위한 계획의 수립·시행

2. 독서소외인이 제약 없이 이용할 수 있는 독서자료와 시설의 확충 및 제공



3. 독서소외인을 대상으로 한 독서 문화 프로그램의 개발 및 보급
4. 독서소외인의 독서 관련 연구 및 통계 작성
5. 그 밖에 독서소외인의 독서 문화 진흥에 필요한 조치

제5장에 제22조를 다음과 같이 신설한다.

제22조(권한의 위임·위탁) ① 문화체육관광부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장에게 위임할 수 있다.

② 문화체육관광부장관은 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 독서 진흥을 위해 설립된 기관이나 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

제6장(제23조)을 다음과 같이 신설한다.

## 제6장 벌칙

제23조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제13조제1항에 따른 인증을 받은 자
2. 제13조제4항을 위반하여 인증표시를 한 자

② 제1항에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관 또는 지방자치단체의 장이 부과·징수한다.

## 부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

현           행	개           정           안
제1조(목적) 이 법은 독서 문화의 진흥에 관한 기본적 사항을 규정하여 국민의 지적 능력을 향상하고 <u>건전한</u> 정서를 함양하며 <u>평생 교육의</u> 바탕을 마련함으로써, 국가 경쟁력을 강화하고 국민의 <u>균등한 독서 활동 기회를</u> 보장하며 삶의 질을 개선하는 데 이바지함을 그 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- ----- ----- <u>건강한</u> ----- --- <u>사회적 독서 및 평생 학습의</u> ----- ----- ----- <u>평등한 독서권을</u> ----- ----- -----.
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 1. (생   략) <u>&lt;신   설&gt;</u>  2. (생   략) <u>&lt;신   설&gt;</u>  <u>&lt;신   설&gt;</u>	제2조(정의) ----- ----- 1. (현행과 같음) 2. “독서권”이란 문자를 사용하여 <u>표현된 것을 자유롭게 읽을 수 있는 권리를 말한다.</u> 3. (현행 제2호와 같음) 4. “독서동아리”란 다수의 사람이 모여 <u>독서 자료를 함께 읽고 토론하는 모임을 말한다.</u> 5. “독서경영”이란 독서를 통하여 얻은 지식과 정보, 아이디어

<p>3.·4. (생략)</p> <p>제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) &lt;신설&gt;</p> <p>① (생략)</p> <p>② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 시책을 수립·시행하기 위하여 필요한 재원을 확보하고 상호 협력하여야 한다.</p> <p>제5조(독서 문화 진흥 기본 계획)</p> <p>① 문화체육관광부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 독서 문화 진흥을 위한 기본 계획(이하 “기본 계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여 시행하여야 한다.</p> <p>② ~ ④ (생략)</p>	<p><u>어 등을 공유함으로써 소통을 활성화하고 근로자의 직무역량 강화 및 기업의 생산성 향상을 추구하는 경영을 말한다.</u></p> <p>6.·7. (현행 제3호 및 제4호와 같음)</p> <p>제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 국민의 평등한 독서관을 보장하여야 한다.</p> <p>② (현행 제1항과 같음)</p> <p>③ -----제1항에 따른 평등한 독서관 보장 및 제2항에 따른 시책의 수립·시행에-----</p> <p>-----.</p> <p>제5조(독서 문화 진흥 기본 계획)</p> <p>① -----</p> <p>-----협정한 후 제7조에 따른 독서문화진흥위원회의 심의를 거쳐-----</p> <p>-----수립·시행-----.</p> <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p>
--	---

<신 설>

제3장 독서문화진흥위원회  
제7조(독서문화진흥위원회 설립)

① 독서 문화 진흥에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 문화체육관광부장관 소속으로 독서문화진흥위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 독서 문화 진흥을 위한 정책
2. 기본 계획의 수립·변경 및 평가
3. 독서 문화 진흥을 위한 제도 개선
4. 책읽는도시의 지정·갱신
5. 책의 해 지정
6. 그 밖에 독서 문화 진흥에 관한 사항으로서 문화체육관광부장관이 심의를 요청하는 사항

② 위원회는 독서 문화 진흥과 관련된 전문성과 경험이 풍부한 전문가 등 15명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원장과 위원의 임기는 3년으로 하고, 위원장과 위원은 연임할 수 있다.

④ 위원은 문화체육관광부장관

제8조(독서 교육 기회 제공) 국가  
와 지방자치단체는 모든 국민  
에게 독서 교육의 기회를 균등  
하게 제공하기 위하여 노력하  
여야 한다.

제9조(지역의 독서 진흥) ①지방  
자치단체의 장은 지역 주민이  
독서를 생활화하는 데 필요한  
독서 시설의 마련 등 독서 진  
흥에 관한 여건을 조성하고 이  
를 지원하여야 한다.

② (생 략)

제10조(학교의 독서 진흥) ①·②  
(생 략)

③학교의 장은 학생이 독서를  
생활화할 수 있도록 독서 모임  
의 운영 장려, 학교 도서관의  
설치·운영 등 필요한 여건을  
조성하고 이를 지원하여야 한  
다.

④·⑤ (생 략)

이 위촉하고, 위원장은 위원 중  
에서 호선한다.

⑤ 그 밖에 위원회의 구성·운  
영에 필요한 사항은 대통령령  
으로 정한다.

<삭 제>

제9조(지역의 독서 문화 진흥) ①

-----  
-----  
-----  
-문화 진흥에-----  
-----.

② (현행과 같음)

제10조(학교의 독서 문화 진흥)

①·② (현행과 같음)

③-----  
-----독서 동아  
리-----  
-----  
-----  
--.

④·⑤ (현행과 같음)

제11조(직장의 독서 진흥) ① (생략)

② 국가와 지방자치단체는 직장인의 독서 활동을 활성화하기 위하여 직장에 독서 모임을 두도록 장려하여야 하며, 그 모임의 육성에 필요한 시책을 강구할 수 있다.

<신 설>

<신 설>

제11조(직장의 독서 문화 진흥)

① (현행과 같음)

②-----  
-----  
-----독서 동아리를  
-----독서 동아리의-----  
-----.

제12조(독서동아리) ① 국가와 지방자치단체는 독서동아리 활동을 지원할 수 있으며, 독서동아리 활성화를 위한 시책을 강구할 수 있다.

② 국가와 지방자치단체는 독서동아리 활동을 활성화하기 위하여 관련 기관, 법인 또는 단체에 대하여 필요한 재정 지원을 할 수 있다.

제13조(독서경영기업 등 인증) ① 문화체육관광부장관은 독서경영을 적극적으로 실천하는 기업 또는 공공기관(이하 “기업등”이라 한다)에 대하여 독서경영인증(이하 “인증”이라 한다)을 할 수 있다.

② 인증을 받고자 하는 기업등

<신 설>

은 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 신청하여야 한다.

③ 인증을 받은 기업등은 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 인증의 표시를 할 수 있다.

④ 인증을 받지 아니한 기업등은 인증표시 또는 이와 유사한 표시를 하여서는 아니 된다.

⑤ 인증의 기준 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제14조(인증의 취소) 문화체육관광부장관은 제13조제1항에 따라 인증을 받은 기업등이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 인증을 취소할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 때에는 인증을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 인증을 받은 경우
2. 제13조제5항에 따른 인증기준에 적합하지 아니하게 된



<신 설>

<신 설>

경우

제15조(책읽는도시 지정제 등) ①

문화체육관광부장관은 지역 독서 문화 진흥을 장려하기 위하여 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)를 위원회의 심의를 거쳐 책읽는도시로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 책읽는도시로 지정받으려는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관에게 책읽는도시로 지정하여 줄 것을 신청하여야 한다.

③ 제1항에 따른 지정은 위원회의 심의를 거쳐 매년 갱신할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 책읽는도시의 지정, 신청 및 갱신에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조(책의 해 등) ①

문화체육관광부장관은 독서 문화 진흥에 관한 국민의 적극적인 참여

제12조(독서의 달 행사 등) (생략)  
<신 설>

를 유도하고 거시적 계획을 수립하기 위하여 위원회의 심의를 거쳐 책의 해를 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 책의 해의 지정 및 운영에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

제17조(독서의 달 행사 등) (현행 제12조와 같음)

제18조(독서소외인의 독서권 보장) ① 국가와 지방자치단체는 독서소외인의 독서권을 보장하기 위한 시책을 지속적으로 강구하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 독서소외인의 독서권을 보장하기 위하여 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 독서소외인의 독서 활성화를 위한 계획의 수립·시행
2. 독서소외인이 제약 없이 이용할 수 있는 독서자료와 시설의 확충 및 제공
3. 독서소외인을 대상으로 한 독서 문화 프로그램의 개발 및 보급

제13조(관계 기관과의 협력) (생략)

제14조(행정상·재정상의 조치) (생략)

제15조(연차 보고) (생략)

<신 설>

<신 설>

<신 설>

4. 독서소외인의 독서 관련 연구 및 통계 작성

5. 그 밖에 독서소외인의 독서 문화 진흥에 필요한 조치

제19조(관계 기관과의 협력) (현행 제13조와 같음)

제20조(행정상·재정상의 조치) (현행 제14조와 같음)

제21조(연차 보고) (현행 제15조와 같음)

제22조(권한의 위임·위탁) ① 문화체육관광부장관은 이 법에 따른 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장에게 위임할 수 있다.

② 문화체육관광부장관은 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 독서 진흥을 위해 설립된 기관이나 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

제6장 벌칙

제23조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 500만원 이하의 과태료를

부과한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제13조제1항에 따른 인증을 받은 자

2. 제13조제4항을 위반하여 인증표시를 한 자

② 제1항에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화체육관광부장관 또는 지방자치단체의 장이 부과·징수한다.