

재난 및 안전관리 기본법 일부개정법률안

(박완주의원 대표발의)

의안 번호	8137
----------	------

발의연월일 : 2021. 2. 16.

발 의 자 : 박완주 · 이형석 · 김민기
오영환 · 서영교 · 임호선
이수진 · 이학영 · 박영순
안호영 의원(10인)

제안이유

현행법에서 재난관리를 위하여 필요한 물품 등 재난관리자원의 비축·관리에 관한 사항을 규정하고 있으나, 그 재난관리물품의 취득·보관·사용 및 처분 등의 관리에 관한 구체적인 사항은 「물품관리법」 및 「공유재산 및 물품관리법」에 따르도록 규정하고 있음.

그런데 감염병·풍수해 등 각종 재난이 실제 발생한 때에는 그 재난의 수습 활동에 필요한 물품 등 재난관리자원을 관리하고 있지 않거나 부족하게 관리하는 사례가 반복되고 있고, 재난관리자원을 과잉비축하거나 부실하게 관리하여 매년 상당한 물량이 불용(不用)처리되고 있는 등 문제점이 나타나고 있음.

앞으로는 기후변화나 신종감염병 등으로 인하여 재난이 복잡·대형화될 것으로 예상됨에 따라 현행 재난관리자원의 관리체계로는 대응에 한계가 있다는 지적이 있음.

이에 따라 「재난 및 안전관리 기본법」에 따른 재난의 수습 활동에 필요한 물자 및 자재 등의 비축·관리에 관한 사항과 「물품관리법」 및 「공유재산 및 물품관리법」에 따른 물품 중 재난관리를 위하여 필요한 물품의 취득·보관·사용 및 처분 등의 관리에 관한 사항들을 재난관리물품의 관리로 통합하여 규정하는 등 재난관리자원의 관리에 관하여 따로 법률로 정하려고 함.

이에 재난자원관리자원에 관하여 별도 법률을 마련함에 따라 해당 조문의 정리 등을 하려는 것임(안 제34조 등).

참고사항

이 법률안은 박완주의원이 대표발의한 「재난관리자원의 관리에 관한 법률안」(의안번호 제8136호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결 되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

재난 및 안전관리 기본법 일부개정법률안

재난 및 안전관리 기본법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제25조의2제1항제7호의2 중 “비축과 장비·시설 및 인력의 지정”을 “관리”로 한다.

제34조를 다음과 같이 한다.

제34조(재난관리자원의 관리) ① 재난관리책임기관의 장은 재난관리를 위하여 필요한 물품, 재산 및 인력 등의 물적·인적자원(이하 “재난관리자원”이라 한다)을 비축하거나 지정하는 등 체계적이고 효율적으로 관리하여야 한다.

② 재난관리자원의 관리에 관하여는 따로 법률로 정한다.

제34조의3제1항제3호 중 “재난경감·상황관리·자원관리·유지관리”를 “재난경감·상황관리·유지관리”로 한다.

제36조제3항제1호 중 “인력·장비 및 물자”를 “재난관리자원”으로 한다.

제37조제1항제5호 중 “구호품”을 “구호품 등 재난관리자원”으로 한다.

제39조제1항제2호 중 “재난관리자원 및 제34조제2항에 따라 지정된 장비·시설 및 인력”을 “재난관리자원”으로 하고, 같은 항 제3호 중 “장비와 인력”을 “재난관리자원”으로 한다.

제44조제1항 전단 중 “인력·장비·자재”를 “재난관리자원의 지원”으로

한다.

제46조제2항 중 “시장·군수·구청장에게 응원”을 “시·도지사 및 시장·군수·구청장에게 응원”으로 한다.

제51조제2항 전단 중 “장비·물자를 제공”을 “재난관리자원을 지원”으로 한다.

제52조제2항제2호 중 “인력·장비”를 “긴급구조요원·긴급구조지원요원 및 재난관리자원”으로 하고, 같은 항 제6호 중 “물자”를 “재난관리자원”으로 하며, 같은 조 제5항 중 “인력·장비·물자”를 “긴급구조지원요원 및 재난관리자원”으로 한다.

제52조의2제1호 중 “보유자원관리”를 “재난관리자원의 관리”로 한다.

제55조제1항 중 “인력·장비·시설의 확충”을 “재난관리자원의 확보·확충”으로 하고, 같은 조 제5항 전단 중 “인력·장비 등 자원”을 “재난관리자원 등”으로 한다.

부 칙

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제25조의2(재난관리책임기관의 장의 재난예방조치 등) ① 재난관리책임기관의 장은 소관 관리대상 업무의 분야에서 재난 발생을 사전에 방지하기 위하여 다음 각 호의 조치를 하여야 한다.	제25조의2(재난관리책임기관의 장의 재난예방조치 등) ① ----- ----- ----- ----- --.
1. ~ 7. (생략)	1. ~ 7. (현행과 같음)
7의2. 제34조에 따른 재난관리자원의 <u>비축과 장비·시설 및 인력의 지정</u>	7의2. ----- ----- <u>관리</u>
8. (생략)	8. (현행과 같음)
② ~ ⑦ (생략)	② ~ ⑦ (현행과 같음)
제34조(재난관리자원의 비축·관리) ① 재난관리책임기관의 장은 재난의 수습활동에 필요한 대통령령으로 정하는 장비, 물자, 자재 및 시설(이하 “재난관리자원”이라 한다)을 비축·관리하여야 한다.	제34조(재난관리자원의 관리) ① <u>재난관리책임기관의 장은 재난관리를 위하여 필요한 물품, 재산 및 인력 등의 물적·인적자원(이하 “재난관리자원”이라 한다)을 비축하거나 지정하는 등 체계적이고 효율적으로 관리하여야 한다.</u>
② 행정안전부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 재난 발생에 대비하여 민간기관·단체 또는 소유자와 협의하여	② <u>재난관리자원의 관리에 관하여는 따로 법률로 정한다.</u>

제37조에 따라 응급조치에 사용할 장비, 시설 및 인력을 지정·관리할 수 있다.

③ 행정안전부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 지정·관리를 위하여 필요한 경우에는 관계 행정기관의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제2조에 따른 공공기관의 장, 「지방공기업법」 제49조에 따른 지방공사 또는 같은 법 제76조에 따른 지방공단의 장에게 다음 각 호에 따른 정보의 제공을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 관계 행정기관의 장 또는 공공기관의 장 등은 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

1. 「건설기계관리법」 제3조에 따른 건설기계의 등록정보
2. 그 밖에 제37조에 따른 응급 조치에 사용할 장비, 시설 및 인력에 관한 정보로서 대통령령으로 정하는 정보

④ 행정안전부장관은 제1항에 따라 재난관리책임기관의 장이

비축·관리하는 재난관리자원을 체계적으로 관리 및 활용할 수 있도록 재난관리자원공동활용시스템(이하 “자원관리시스템”이라 한다)을 구축·운영할 수 있다.

⑤ 행정안전부장관은 자원관리시스템을 공동으로 활용하기 위하여 재난관리자원의 공동활용 기준을 정하여 재난관리책임기관의 장에게 통보할 수 있다. 이 경우 재난관리책임기관의 장은 통보받은 재난관리자원의 공동활용 기준에 따라 재난관리자원을 관리하여야 한다.

⑥ 제2항에 따른 장비, 시설 및 인력의 지정·관리와 자원관리시스템의 구축·운영 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

제34조의3(국가재난관리기준의 제정·운용 등) ① 행정안전부장관은 재난관리를 효율적으로 수행하기 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 국가재난관리기준을 제정하여 운용하여야 한

제34조의3(국가재난관리기준의 제정·운용 등) ① -----

<p>다. 다만, 「산업표준화법」 제12조에 따른 한국산업표준을 적용할 수 있는 사항에 대하여는 한국산업표준을 반영할 수 있다.</p> <p>1. · 2. (생략)</p> <p>3. <u>재난경감·상황관리·자원관리·유지관리</u> 등에 관한 일반적 기준</p> <p>4. (생략)</p> <p>② · ③ (생략)</p> <p>제36조(재난사태 선포) ① · ② (생략)</p> <p>③ 행정안전부장관 및 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 재난사태가 선포된 지역에 대하여 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.</p> <p>1. 재난정보의 발령, <u>인력·장비 및 물자</u>의 동원, 위험구역 설정, 대피명령, 응급지원 등 이법에 따른 응급조치</p> <p>2. ~ 5. (생략)</p> <p>④ (생략)</p> <p>제37조(응급조치) ① 제50조제2항에 따른 시·도긴급구조통제단</p>	<p>---. -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>---.</p> <p>1. · 2. (현행과 같음)</p> <p>3. <u>재난경감·상황관리·유지관리</u> -----</p> <p>-----</p> <p>4. (현행과 같음)</p> <p>② · ③ (현행과 같음)</p> <p>제36조(재난사태 선포) ① · ② (현행과 같음)</p> <p>③ -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>---.</p> <p>1. ----- <u>재난관리자</u> <u>원</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>2. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>④ (현행과 같음)</p> <p>제37조(응급조치) ① -----</p> <p>-----</p>
--	--

및 시·군·구긴급구조통제단의 단장(이하 “지역통제단장”이라 한다)과 시장·군수·구청장은 재난이 발생할 우려가 있거나 재난이 발생하였을 때에는 즉시 관계 법령이나 재난대응활동계획 및 위기관리 매뉴얼에서 정하는 바에 따라 수방(水防)·진화·구조 및 구난(救難), 그 밖에 재난 발생을 예방하거나 피해를 줄이기 위하여 필요한 다음 각 호의 응급조치를 하여야 한다. 다만, 지역통제단장의 경우에는 제2호 중 진화에 관한 응급조치와 제4호 및 제6호의 응급조치만 하여야 한다.

1. ~ 4. (생략)

5. 급수 수단의 확보, 긴급피난 처 및 구호품의 확보

6. · 7. (생략)

② (생략)

제39조(동원명령 등) ① 중앙대책
본부장과 시장·군수·구청장
(시·군·구대책본부가 운영되
는 경우에는 해당 본부장을 말

한다. 이하 제40조부터 제45조
까지에서 같다)은 재난이 발생
하거나 발생할 우려가 있다고
인정하면 다음 각 호의 조치를
할 수 있다.

1. (생략)

2. 응급조치를 위하여 재난관리
책임기관의 장에 대한 관계
직원의 출동 또는 재난관리자
원 및 제34조제2항에 따라 지
정된 장비·시설 및 인력의
동원 등 필요한 조치의 요청

3. 동원 가능한 장비와 인력 등
이 부족한 경우에는 국방부장
관에 대한 군부대의 지원 요
청

② (생략)

제44조(응원) ① 시장·군수·구
청장은 응급조치를 하기 위하여
필요하면 다른 시·군·구나 관
할 구역에 있는 군부대 및 관계
행정기관의 장, 그 밖의 민간기
관·단체의 장에게 인력·장비
·자재 등 필요한 응원(應援)을
요청할 수 있다. 이 경우 응원을
요청받은 군부대의 장과 관계

-----.

1. (현행과 같음)

2. -----

----- 재난관리자
원-----

3. ----- 재난관리자원 --

② (현행과 같음)

제44조(응원) ① -----

----- 재난관리자
원의 지원 -----
-----.

<p>행정기관의 장은 특별한 사유가 없으면 요청에 따라야 한다.</p>	<p>----- -----.</p>
<p>② (생략)</p>	<p>② (현행과 같음)</p>
<p>제46조(시·도지사가 실시하는 응급조치 등) ① (생략)</p> <p>② 시·도지사는 제1항에 따른 응급조치를 하기 위하여 필요하면 이 절에 따라 응급조치를 하여야 할 시장·군수·구청장에게 필요한 지시를 하거나 다른 시장·군수·구청장에게 <u>응원을 요청할 수 있다.</u></p>	<p>제46조(시·도지사가 실시하는 응급조치 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- ----- ----- ----- <u>시·도지사 및 시장·군수·구청장에게 응원---</u></p>
<p>제51조(긴급구조) ① (생략)</p> <p>② 지역통제단장은 긴급구조를 위하여 필요하면 긴급구조지원기관의 장에게 소속 긴급구조지원요원을 현장에 출동시키거나 긴급구조에 필요한 <u>장비·물자를 제공하는 등 긴급구조활동을 지원할 것을 요청할 수 있다.</u> 이 경우 요청을 받은 기관의 장은 특별한 사유가 없으면 즉시 요청에 따라야 한다.</p>	<p>제51조(긴급구조) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- ----- ----- <u>재난관리자원을 지원</u>----- -----. ----- -----.</p>
<p>③·④ (생략)</p> <p>제52조(긴급구조 현장지휘) ①</p>	<p>③·④ (현행과 같음)</p> <p>제52조(긴급구조 현장지휘) ①</p>

<p>(생략)</p> <p>② 제1항에 따른 현장지휘는 다음 각 호의 사항에 관하여 한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 긴급구조기관 및 긴급구조지원기관의 <u>인력·장비</u>의 배치와 운용</p> <p>3. ~ 5. (생략)</p> <p>6. 긴급구조에 필요한 <u>물자</u>의 관리</p> <p>7. (생략)</p> <p>③·④ (생략)</p> <p>⑤ 재난현장에서 긴급구조활동을 하는 긴급구조요원과 긴급구조지원기관의 <u>인력·장비·물자</u>에 대한 운용은 제1항·제3항 및 제4항에 따라 현장지휘를 하는 긴급구조통제단장(이하 “각급통제단장”이라 한다)의 지휘·통제에 따라야 한다.</p> <p>⑥ ~ ⑪ (생략)</p> <p>제52조의2(긴급대응협력관) 긴급구조기관의 장은 긴급구조지원기관의 장에게 다음 각 호의 업</p>	<p>(현행과 같음)</p> <p>② ----- -----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. ----- ----- <u>긴급구조요원·긴급구조지원요원 및 재난관리자원</u>-----</p> <p>3. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. ----- <u>재난관리자원</u>----- --</p> <p>7. (현행과 같음)</p> <p>③·④ (현행과 같음)</p> <p>⑤ ----- ----- ----- <u>긴급구조지원요원 및 재난관리자원</u>----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>⑥ ~ ⑪ (현행과 같음)</p> <p>제52조의2(긴급대응협력관) ---- ----- -----</p>
---	--

무를 수행하는 긴급대응협력관을 대통령령으로 정하는 바에 따라 지정·운영하게 할 수 있다.

1. 평상시 해당 긴급구조지원기관의 긴급구조대응계획 수립 및 보유자원관리

2. (생략)

제55조(재난대비능력 보장) ① 국가와 지방자치단체는 재난관리에 필요한 인력·장비·시설의 확충, 통신망의 설치·정비 등 긴급구조능력을 보장하기 위하여 노력하고, 필요한 재정상의 조치를 마련하여야 한다.

② ~ ④ (생략)

⑤ 긴급구조기관의 장은 재난이 발생한 경우 사상자의 신속한 분류·응급처치 및 이송을 위하여 「의료법」 제3조에 따른 의료기관 및 「응급의료에 관한 법률」 제2조에 따른 응급의료기관등에 현장 응급의료에 필요한 인력·장비 등 자원에 관한 자료를 요청할 수 있다. 이 경우 자료의 요청을 받은 관계 기관

--.

1. -----

-- 재난관리자원의 관리

2. (현행과 같음)

제55조(재난대비능력 보장) ① --
----- 재난관리
자원의 확보·확충-----

② ~ ④ (현행과 같음)

⑤ -----

-- 재난관리자원 등-----

<p>의 장은 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.</p> <p>⑥ (생 략)</p>	<p>-----</p> <p>-----.</p> <p>⑥ (현행과 같음)</p>
---	--