

가덕도신공항건설공단법안

(이헌승의원 대표발의)

의안 번호	19713
----------	-------

발의연월일 : 2023. 1. 31.

발 의 자 : 이헌승 · 전봉민 · 백종현
황보승희 · 안병길 · 이주환
정동만 · 김희곤 · 김미애
박수영 · 서병수 · 김도읍
하태경 · 조경태 · 장제원
의원 (15인)

제안이유

동남권 지역경제의 발전을 위한 물류·여객 중심의 관문공항인 가덕도신공항 건설을 위하여 가덕도신공항 건설에 관한 절차 등을 규정한 「가덕도신공항 건설을 위한 특별법」이 제정되어 2021년 9월부터 시행되고 있음.

그런데 가덕도신공항이 해상에 입지하여 대규모 사업비가 소요되고 공사 난이도가 높은 점, 2030 부산 세계박람회 유치를 지원하기 위하여 신공항의 조속한 건설이 필요한 점 등을 고려하였을 때 가덕도신공항 건설업무를 담당할 사업조직이 필요하다는 의견이 있음.

한편, 「가덕도신공항 건설을 위한 특별법」 제4조에 국가와 지방자치단체는 신공항 건설사업을 원활하고 효율적으로 추진하기 위해 상호협력하도록 책무가 명시되어 있음.

이에 중앙정부와 지방자치단체 간의 유기적 협력을 바탕으로 가덕도신공항건설사업의 설계·시공이 신속하고 효율적으로 진행되도록 이를 전담하는 가덕도신공항건설공단을 설립·운영함으로써 국토의 균형발전을 도모하고 국가경쟁력 강화에 이바지하려는 것임.

주요내용

- 가. 신공항건설공단은 가덕도신공항건설사업, 공항건설에 관한 연구·기술개발 등의 사업을 할 수 있도록 함(안 제8조).
- 나. 공단의 임원으로 이사장 및 부이사장 각 1명을 포함한 15명 이내의 이사와 감사 1명을 두도록 함(안 제9조제1항).
- 다. 공단의 운영 및 사업에 소요되는 자금은 정부의 출연금, 공항건설채권의 발행으로 조성한 자금 및 차입금 등으로 조달하도록 함(안 제17조제1항).
- 라. 공단이 건설한 신공항시설의 소유권 및 그 운영에 관한 권리와 채무는 공사의 준공과 동시에 국가가 포괄승계하도록 함(안 제20조제1항).
- 마. 공단은 매 사업연도의 사업계획 및 예산안을 작성하여 국토교통부장관의 승인을 받도록 함(안 제22조).
- 바. 공단은 사업에 필요한 토지나 그 정착물을 매입할 수 있고, 토지 등의 수용·사용에 관하여는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」을 적용하도록 함(안 제27조).

가덕도신공항건설공단법안

제1조(목적) 이 법은 가덕도신공항건설공단(이하 “공단”이라 한다)을 설립하여 가덕도신공항건설사업(이하 “신공항건설사업”이라 한다)을 신속하고 효율적으로 추진함으로써 국토의 균형발전을 도모하고 나아가 국가경쟁력 강화에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 “신공항건설사업”이란 「가덕도신공항건설을 위한 특별법」 제2조제2호 각 목에 규정된 사업을 말한다.

제3조(공단 및 지방자치단체의 책무) 공단과 지방자치단체는 신공항건설사업을 원활하고 효율적으로 추진하기 위하여 상호 협력하여야 하며 사업의 성공적인 추진을 위하여 노력하여야 한다.

제4조(법인격) 공단은 법인으로 한다.

제5조(설립등기) ① 공단은 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

② 제1항에 따른 설립등기사항은 다음과 같다.

1. 목적
2. 명칭
3. 주된 사무소·지사 및 분사무소
4. 임원의 성명 및 주소

5. 공고의 방법

제6조(사무소) ① 공단의 주된 사무소의 소재지는 부산광역시로 한다.

② 공단은 업무를 수행하기 위하여 필요한 경우에는 정관으로 정하는 바에 따라 지사 또는 분사무소를 설치할 수 있다.

제7조(정관) ① 공단의 정관에는 다음 각 호에 관한 사항이 포함되어야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 주된 사무소와 지사 또는 분사무소에 관한 사항
4. 업무 및 그 집행에 관한 사항
5. 재산 및 회계에 관한 사항
6. 임원 및 직원에 관한 사항
7. 이사회에 관한 사항
8. 정관의 변경에 관한 사항
9. 공고에 관한 사항

② 공단은 정관을 변경하고자 할 때에는 국토교통부장관의 인가를 받아야 한다.

제8조(사업) 공단은 다음 각 호의 사업을 한다.

1. 신공항건설사업
2. 공항건설에 관한 연구·기술개발 및 조사
3. 제1호 및 제2호의 사업에 부대되는 사업

4. 그 밖에 정부로부터 위탁받은 공항건설관련사업

제9조(임원) ① 공단에 임원으로 이사장 및 부이사장 각 1명을 포함한 15명 이내의 이사와 감사 1명을 둔다.

② 이사장 및 감사는 국토교통부장관이 임명한다.

③ 부이사장 및 이사는 국토교통부장관의 승인을 얻어 이사장이 임명한다.

④ 공단의 주된 사무소의 소재지를 관할하는 광역자치단체의 장은 3명 이내의 사람을 비상임이사로 추천한다.

제10조(임원의 직무) ① 이사장은 공단을 대표하고 공단의 업무를 총괄한다.

② 부이사장은 이사장을 보좌하며, 이사장이 사고가 있는 경우에는 정관으로 정하는 바에 따라 그 직무를 대행한다.

③ 이사는 정관으로 정하는 바에 따라 공단의 업무를 분장하고 이사장 및 부이사장이 모두 사고가 있는 경우에는 정관으로 정하는 순위에 따라 그 직무를 대행한다.

④ 감사는 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제32조제5항에 따른 감사기준에 따라 공단의 업무 및 회계를 감사하고, 그 의견을 이사회에 제출한다.

제11조(이사장의 대표권 제한) 공단의 이익과 이사장의 이익이 상반되는 사항에 대하여는 이사장이 공단을 대표하지 못하며 감사가 공단을 대표한다.

제12조(대리인의 선임) 이사장은 정관으로 정하는 바에 따라 직원 중에서 공단의 업무에 관하여 재판상 또는 재판 외의 모든 행위를 할 수 있는 권한을 가진 대리인을 선임할 수 있다.

제13조(임원의 결격사유) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 공단의 임원이 될 수 없다.

1. 「국가공무원법」 제33조 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람
2. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제34조제1항제2호에 해당하는 사람

제14조(임·직원의 겸직제한) ① 공단의 상근 임원 및 직원은 그 직무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못한다.

② 상근 임원이 국토교통부장관의 허가를 받은 경우와 직원이 이사장의 허가를 받은 경우에는 비영리 목적의 업무를 겸할 수 있다.

제15조(이사회) ① 공단에 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제17조제1항 각 호의 사항을 의결하기 위하여 이사회를 둔다.

② 이사회는 이사장·부이사장 및 이사로 구성한다.

③ 이사장은 이사회를 소집하고 그 의장이 된다.

④ 이사회회의는 구성원 과반수의 출석과 출석구성원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑤ 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

제16조(직원의 임면) ① 공단의 직원은 정관으로 정하는 바에 따라 이사장이 임면한다.

제17조(자금의 조달 등) ① 공단의 운영 및 사업에 소요되는 자금의 조달은 다음 각 호에 따른다.

1. 정부 또는 정부 외의 자의 출연
2. 제8조에 따른 사업에서 발생하는 수익금
3. 제26조에 따라 차입한 자금
4. 제29조에 따른 공항건설채권의 발행으로 조성한 자금
5. 기타 수입금

② 제1항제1호에 따른 정부의 출연금의 교부·관리 및 사용에 관한 사항 및 정부 외의 자의 출연에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

제18조(국유재산의 무상대부 등) ① 정부는 제8조에 따른 공단의 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 「국유재산법」에 따라 공단에 국유재산을 무상으로 대부하거나 사용·수익하게 할 수 있다.

② 공단은 제1항에 따라 대부받거나 사용·수익의 허가를 받은 국유재산에 「국유재산법」의 규정에도 불구하고 건물 및 기타 영구 시설물을 축조할 수 있다.

제19조(국유재산의 전대 등) ① 공단은 신공항건설사업의 효율적인 추진을 위하여 필요한 경우에는 제18조에 따라 대부받거나 사용·수익을 허가받은 국유재산을 전대할 수 있다.

② 공단이 제1항에 따른 전대를 하려면 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 이를 변경하려는 경우에도 또한 같다.

③ 국토교통부장관이 제2항에 따른 전대를 승인하려면 미리 그 국유재산을 대부하거나 사용·수익을 허가한 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다.

④ 제1항에 따라 전대 받은 국유재산에 대하여 제18조제2항을 준용한다.

제20조(신공항시설의 소유권 등) ① 국가는 제8조제1호에 따라 공단이 건설한 신공항시설과 신공항건설사업과 관련하여 취득한 재산·시설 및 그 운영에 관한 권리(이하 "자산"이라 한다)와 그 자산과 관련된 채무 등의 의무(이하 "부채"라 한다)를 당해 공사의 준공과 동시에 포괄하여 승계한다. 다만, 공항운영에 직접 사용되지 아니하는 신공항시설 중 대통령령으로 정하는 시설의 소유권 등은 그러하지 아니하다.

② 공단이 제1항에 따른 자산과 부채를 인계하려면 인계에 관한 서류를 작성하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다.

③ 제1항에 따라 국가가 자산 및 부채를 승계하는 시기와 승계할 자산·부채의 평가방법 및 평가기준 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

제21조(사용료 등의 징수) ① 공단은 공단이 소유·관리하는 시설을 사용하거나 이용하는 자로부터 사용료 또는 이용료를 징수할 수 있다.

② 제1항에 따라 징수하는 사용료 또는 이용료의 징수대상·징수금

액 및 징수절차 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

제22조(사업계획 등의 승인) 공단은 대통령령으로 정하는 바에 따라 매 사업연도의 사업계획 및 예산안을 작성하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 이를 변경할 경우에도 또한 같다.

제23조(결산서의 제출) 공단은 매 사업연도의 세입·세출결산서를 작성하고, 감사원규칙으로 정하는 바에 따라 공인회계사나 「공인회계사법」 제23조에 따라 설립된 회계법인을 선정하여 회계감사를 받아 다음 사업연도 2월 말일까지 국토교통부장관에게 제출하여야 한다.

제24조(사업연도) 공단의 사업연도는 정부의 회계연도에 따른다.

제25조(공단의 회계규정 등) 공단은 그 조직·회계·인사 및 보수 등에 관한 사항을 정하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 이를 변경할 경우에도 또한 같다.

제26조(자금의 차입 등) ① 공단은 제8조의 사업을 위하여 필요한 자금을 차입(국제기관·외국정부 또는 외국인으로부터의 차입을 포함한다)하거나 물자를 외국으로부터 도입하려면 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다.

② 국토교통부장관은 제1항에 따른 자금의 차입을 승인하고자 하는 경우에는 미리 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다.

제27조(토지의 매입 등) ① 공단은 설립목적을 달성하기 위하여 필요

한 토지와 그 토지의 정착물을 매입하거나 매각할 수 있다. 다만, 국토교통부령이 정하는 일정 규모 이상의 토지를 매입하거나 매각하려는 경우에는 미리 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다.

② 공단은 제8조에 따른 사업을 수행하기 위하여 필요한 경우에는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 토지등을 수용하거나 사용할 수 있다.

③ 제2항에 따른 수용 또는 사용에 관하여는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」을 적용한다.

제28조(출자 등) ① 공단은 공단의 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 제8조에 따른 사업에 출자하거나 출연할 수 있다.

② 제1항에 따른 출자 또는 출연에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제29조(공항건설채권의 발행 등) ① 공단은 제8조에 따른 사업에 필요한 자금을 조달하기 위하여 공항건설채권(이하 이 조에서 “채권”이라 한다)을 발행할 수 있다.

② 공단은 채권을 발행하려면 매 사업연도의 채권발행계획을 작성하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 이 경우 국토교통부장관은 미리 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다.

③ 정부는 공단이 발행하는 채권의 원리금의 상환을 보증할 수 있다.

④ 정부는 공단이 발행하는 채권의 이자 지급에 소요되는 비용의 일부를 보조할 수 있다.

⑤ 채권의 소멸시효는 상환일부터 기산하여 원금은 5년, 이자는 2년이 지나면 완성한다.

⑥ 기타 채권의 발행 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제30조(잉여금의 처분) 공단은 매 사업연도의 결산 결과 잉여금이 생긴 경우에는 다음 각 호의 순서에 따라 처분하여야 한다.

1. 이월결손금(移越缺損金)의 보전(補填)
2. 이월결손금 보전 후 남은 잉여금의 100분의 90을 시설준비금에 적립
3. 국고에 납입

제31조(자료제공의 요청 등) 공단은 그 업무에 필요하다고 인정하는 경우에는 관계 행정기관이나 신공항건설사업과 관련되는 기관·단체 등에 필요한 자료의 제공이나 인력의 파견을 요청할 수 있다.

제32조(지도·감독) ① 국토교통부장관은 공단을 지도·감독하며, 필요하다고 인정할 때에는 그 업무·회계 및 재산에 관한 사항을 보고하게 하거나 소속 공무원으로 하여금 공단의 장부·서류·시설과 그 밖의 물건을 검사하게 할 수 있다.

② 국토교통부장관은 제1항에 따른 보고 또는 검사 결과 위법 또는 부당한 사실을 발견하였을 때에는 공단에 그 시정을 명할 수 있다.

③ 제1항에 따라 검사를 하는 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 내보여야 한다.

제33조(비밀 유지의 의무) 공단의 임원 또는 직원이나 그 직에 있었던 자와 공단의 사업에 참여하거나 참여하였던 자는 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 도용하여서는 아니 된다.

제34조(유사명칭의 사용금지) 이 법에 따른 공단이 아닌 자는 가덕도 신공항건설공단 또는 이와 유사한 명칭을 사용하지 못한다.

제35조(다른 법률의 준용) 공단에 관하여 이 법 및 「공공기관의 운영에 관한 법률」에서 규정한 것을 제외하고는 「민법」 중 재단법인에 관한 규정을 준용한다.

제36조(벌칙 적용에서의 공무원 의제) 공단의 임원 및 직원은 「형법」 제129조부터 제132조까지의 규정을 적용할 때 공무원으로 본다.

제37조(벌칙) 제33조를 위반하여 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 도용한 사람은 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

제38조(과태료) ① 제34조를 위반하여 유사명칭을 사용한 자에게는 500만원 이하의 과태료를 부과한다.

② 제1항에 따른 과태료는 대통령령으로 정하는 바에 따라 국토교통부 장관이 부과·징수한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 부칙 제2조 및 제3조의 규정은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(공단의 설립준비) ① 국토교통부장관은 이 법의 공포일부터 1월 이내에 공단의 설립에 관한 사무를 처리하기 위하여 공단설립위원회(이하 “설립위원회”라 한다)를 설치하며, 설립위원회가 행한 행위는 공단이 행한 행위로 본다.

② 설립위원회는 국토교통부장관이 임명 또는 위촉하는 7인 이내의 설립위원으로 구성하며, 위원장은 국토교통부차관이 된다.

③ 설립위원회는 공단의 정관을 작성하여 국토교통부장관의 인가를 받아야 한다.

④ 설립위원회는 제3항에 따른 인가를 받은 때에는 연명으로 공단의 설립등기를 하여야 하며, 설립등기는 지체 없이 완료하여야 한다.

⑤ 설립위원회는 공단의 설립등기 후 지체 없이 이사장에게 사무를 인계하여야 한다.

⑥ 설립위원회 및 설립위원은 제5항에 따른 사무인계가 끝난 때에는 해산 또는 해촉된 것으로 본다.

제3조(설립비용) 공단의 설립비용은 공단이 이를 부담한다.