

# 연구개발특구의 육성에 관한 특별법 일부개정법률안 (조승래의원 대표발의)

의안 번호	4036
----------	------

발의연월일 : 2020. 9. 18.

발 의 자 : 조승래 · 김승원 · 김원이  
서영석 · 오영환 · 윤영찬  
이상헌 · 이성만 · 이용빈  
장철민 · 한준호 · 홍정민  
황운하 의원(13인)

## 제안이유 및 주요내용

현행법은 연구개발특구의 특구개발계획 수립 과정에서 해당 지방자치단체 및 관련 사업시행자가 참여할 수 있는 명시적 법적 근거가 없고, 연구개발특구의 관리권자가 불명확하여 지방자치단체 및 개발 주체 사이에 혼선을 초래하고 있어 이를 명확하게 해야 한다는 지적이 있음.

또한 현행법은 연구개발특구 내 교육·연구 및 사업화 시설구역에 입주하려는 경우 사전에 과학기술정보통신부의 입주승인을 받도록 하고 있어 기업이 입주하는데 상당한 시간과 노력을 들이고 있는 상황임.

이에 입주승인을 다른 산업단지와 유사하게 입주계약으로 변경하고, 기업이 입주 시 관리기관과 계약을 체결하도록 하는 등 연구개발특구 개발계획 수립 관련 절차를 개선하고 연구개발특구 내 입주기업의 편의 확대 등을 위하여 관련 규정을 정비하려는 것임(제6조의2제3항 및

제4항 신설, 제37조 등).

## 연구개발특구의 육성에 관한 특별법 일부개정법률안

연구개발특구의 육성에 관한 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제10호 중 “과학기술정보통신부장관의 입주승인을 받은 자”를 “관리기관과 입주계약을 체결한 자”로 한다.

제6조의2제3항부터 제5항까지를 각각 제5항부터 제7항까지로 하고, 같은 조에 제3항 및 제4항을 각각 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제7항(중전의 제5항) 중 “제4항”을 “제6항”으로 하고, 같은 조에 제8항을 다음과 같이 신설한다.

③ 특구 내 특구개발계획이 수립되지 아니한 지역에 대하여 해당 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 특구개발계획의 수립을 과학기술정보통신부장관에게 요청할 수 있다.

④ 제26조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시·도지사에게 특구개발계획안을 제안할 수 있으며 시·도지사는 그 타당성이 인정되는 경우 과학기술정보통신부장관에게 특구개발계획안에 따른 특구개발계획의 수립을 요청할 수 있다.

⑧ 제3항 및 제4항에 따른 요청과 제4항에 따른 제안의 절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제34조제1항부터 제3항까지를 각각 제2항부터 제4항까지로 하고, 같은

조에 제1항을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제3항(중전의 제2항) 각 호 외의 부분 및 제4항(중전의 제3항) 중 “제1항”을 각각 “제2항”으로 한다.

- ① 특구의 관리권자는 과학기술정보통신부장관이 되며, 관리기관은 제43조 및 제46조의 규정에 따른 연구개발특구진흥재단이 된다.

제35조제1항 각 호 외의 부분 중 “제34조제2항제3호”를 “제34조제3항제3호”로 하고, 같은 조 제3항 중 “제34조제1항”을 “제34조제2항”으로 한다.

제37조의 제목 “(입주승인)”을 “(입주계약)”으로 하고, 같은 조 제1항 전단 중 “과학기술정보통신부장관의 입주승인을 받아야 한다”를 “관리기관과 입주계약을 체결하여야 한다”로 하며, 같은 항 후단 중 “입주승인”을 “입주계약”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “입주승인을 받은 자는”을 “입주계약을 체결한 자는”으로 한다.

제38조제1항 중 “과학기술정보통신부장관의 승인을 받아야 한다”를 “관리기관에 신고하여야 한다”로 하고, 같은 조 제2항 중 “입주승인을 받아야 한다”를 “입주계약을 체결하여야 한다”로 한다.

제39조 중 “입주승인을 받아야 한다”를 “입주계약을 체결하여야 한다”로 한다.

제40조의 제목 “(입주승인의 취소 등)”을 “(입주계약의 해지 등)”으로 하고, 같은 조 제1항 각 호 외의 부분 중 “과학기술정보통신부장관은”을 “관리기관은”으로, “입주승인을 취소할 수 있다”를 “입주계약을 해

지할 수 있다”로 하며, 같은 항 제1호 중 “입주승인을 받은”을 “입주계약을 체결한”으로 하고, 같은 항 제4호 중 “입주승인 사항의 변경을 승인받지”를 “입주계약 사항을 변경하는 계약(이하 “입주변경계약”이라 한다)을 체결하지”로 하며, 같은 조 제2항 중 “입주승인이 취소된”을 “입주계약이 해지된”으로 하고, 같은 조 제3항을 다음과 같이 한다.

③ 관리기관이 제1항에 따라 입주계약을 해지하려는 경우에는 사전에 계약당사자의 의견을 들어야 한다.

제41조제1항 전단 중 “입주승인을 받아야”를 “입주계약을 체결하여야”로, “입주승인을 받지”를 “입주계약을 체결하지”로, “입주승인이 취소된”을 “입주계약이 해지된”으로 한다.

제42조제1호 중 “입주승인을 받지 아니한 자 또는 입주승인 사항의 변경을 승인받지 아니한 자”를 “입주계약을 체결하지 아니한 자 또는 입주변경계약을 체결하지 아니한 자”로 하고, 같은 조 제2호 중 “입주승인이 취소된”을 “입주계약이 해지된”으로 한다.

제43조제2항 각 호 외의 부분 단서 중 “다음 각 호의 기관에 위탁한다”를 “다음 각 호의 기관 또는 대통령령으로 정하는 관련 전문기관에 위탁할 수 있다”로 하고, 같은 조 제5항 중 “제2항 각 호의 지역을”을 “제2항에 따라 특구를”로 한다.

제74조를 다음과 같이 한다.

제74조(벌칙) ① 제37조(제38조제2항 및 제39조에 따라 입주계약을 체결하여야 하는 경우를 포함한다)를 위반하여 입주계약을 체결하지

아니하고 입주한 자 또는 입주변경계약을 체결하지 아니하고 입주 계약사항을 변경한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 거짓 또는 부정한 방법으로 제16조의2제3항에 따른 실증특례의 지정을 받은 자
2. 제56조를 위반하여 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 도용한 사람

법률 제17349호 연구개발특구의 육성에 관한 특별법 일부개정법률 제74조를 다음과 같이 한다.

제74조(벌칙) ① 제37조(제38조제2항 및 제39조에 따라 입주계약을 체결하여야 하는 경우를 포함한다)를 위반하여 입주계약을 체결하지 아니하고 입주한 자 또는 입주변경계약을 체결하지 아니하고 입주 계약사항을 변경한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 거짓 또는 부정한 방법으로 제16조의2제3항에 따른 실증특례의 지정을 받은 자
2. 제56조를 위반하여 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 도용한

사람

제75조를 삭제한다.

법률 제17349호 연구개발특구의 육성에 관한 특별법 일부개정법률 제75조를 삭제한다.

제76조제1항제1호 중 “승인을 받지”를 “신고를 하지”로 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(입주기관에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 과학기술정보통신부장관에게 입주승인을 받은 자는 제37조에 따른 관리기관과 입주계약을 체결한 것으로 본다.

제3조(벌칙적용에 관한 경과조치) 이 법 시행 전의 행위에 대한 벌칙을 적용할 때에는 종전의 규정에 따른다.

## 신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. ~ 9. (생략) 10. “입주기관”이란 제37조에 따라 <u>과학기술정보통신부장관의 입주승인을 받은 자</u> 및 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제38조에 따라 <u>관리기관과 입주계약을 체결한 자</u> 를 말한다.	제2조(정의) ----- -----. 1. ~ 9. (현행과 같음) 10. ----- ----- <u>관리기관과 입주계약을 체결한 자</u> ----- ----- ----- ----- --.
제6조의2(특구개발계획) ①·② (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	제6조의2(특구개발계획) ①·② (현행과 같음) ③ <u>특구 내 특구개발계획이 수립되지 아니한 지역에 대하여 해당 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 특구개발계획의 수립을 과학기술정보통신부장관에게 요청할 수 있다.</u> ④ <u>제26조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시·도지사에게 특구개발계획안을 제안할 수 있으며 시·도지사는 그 타당성이 인정되는 경우 과학</u>
<u>&lt;신설&gt;</u>	



③·④ (생략)

⑤ 과학기술정보통신부장관은 제4항에 따라 확정된 특구개발계획의 내용을 대통령령으로 정하는 바에 따라 관보에 고시하고, 지체 없이 이를 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사에게 통지하여야 한다.

<신설>

제34조(특구관리계획의 수립 등)

<신설>

① (생략)

② 제1항에 따른 특구관리계획(이하 “특구관리계획”이라 한다)에는 다음 각 호의 사항이

기술정보통신부장관에게 특구개발계획안에 따른 특구개발계획의 수립을 요청할 수 있다.

⑤·⑥ (현행 제3항 및 제4항과 같음)

⑦ -----  
제6항-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

⑧ 제3항 및 제4항에 따른 요청과 제4항에 따른 제안의 절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제34조(특구관리계획의 수립 등)

① 특구의 관리권자는 과학기술정보통신부장관이 되며, 관리기관은 제43조 및 제46조의 규정에 따른 연구개발특구진흥재단이 된다.

② (현행 제1항과 같음)

③ 제2항-----  
-----  
-----

포함되어야 한다.

1. ~ 5. (생략)

③ 과학기술정보통신부장관은 제1항에 따라 수립되어 고시된 특구관리계획을 관계 중앙행정기관의 장과 시·도지사에게 보내야 하며, 이를 받은 시·도지사는 지체 없이 관계 서류의 사본과 도면을 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

제35조(토지의 용도 구분 등) ① 제34조제2항제3호에 따른 토지의 용도는 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. ~ 5. (생략)

② (생략)

③ 과학기술정보통신부장관은 제34조제1항에 따라 수립되어 고시된 특구관리계획에 포함된 사항 가운데 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시·군계획으로 결정하여야 할 사항에 대하여는 국토교통부장관 및 관할 지방자치단체의 장에게 그 내용을 도시·군계획에 반영하여 줄 것을 요청할 수

-----.

1. ~ 5. (현행과 같음)

④ -----

제2항-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----.

제35조(토지의 용도 구분 등) ①

제34조제3항제3호-----

-----

-----.

1. ~ 5. (현행과 같음)

② (현행과 같음)

③ -----

제34조제2항-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

있다.

제37조(입주승인) ① 교육·연구  
및 사업화 시설구역에 입주하  
려는 자는 대통령령으로 정하  
는 바에 따라 과학기술정보통  
신부장관의 입주승인을 받아야  
한다. 입주승인 사항 가운데 대  
통령령으로 정하는 사항을 변  
경하려는 경우에도 또한 같다.

② 제1항에 따라 입주승인을  
받은 자는 「산업집적활성화  
및 공장설립에 관한 법률」 제  
13조에 따른 공장설립등의 승  
인을 받은 것으로 본다.

제38조(부지의 양도제한 등) ①  
입주기관이 교육·연구 및 사업  
화 시설구역의 부지·시설 또는  
건축물(이하 “건축물등”이라 한  
다)을 양도하려는 경우에는 대  
통령령으로 정하는 바에 따라  
과학기술정보통신부장관의 승  
인을 받아야 한다.

② 교육·연구 및 사업화 시설  
구역의 건축물등을 양수·임차·  
사용대차 또는 전차(轉借)하거  
나 건축물등에 대하여 전세권

-----.

제37조(입주계약) ① -----

-----  
-----  
-----  
-----관리기관과 입주계약  
을 체결하여야 한다. 입주계약-  
-----  
-----  
-----.

② -----입주계약을  
체결한 자는-----  
-----  
-----  
-----.

제38조(부지의 양도제한 등) ① -

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
관리기관에 신고하여야 한다.

② -----  
-----  
-----  
-----

을 설정받으려는 자는 미리 제 37조에 따른 <u>입주승인을 받아야 한다.</u>	----- ----- <u>입주계약을 체결</u> <u>하여야 한다.</u>
③・④ (생략)	③・④ (현행과 같음)
제39조(경매 등에 따른 건축물등의 취득 등) 경매에 의하여 또는 그 밖의 법률에 따라 입주 기관으로부터 교육·연구 및 사업화 시설구역의 건축물등을 취득한 자는 그 취득일부터 6개월 이내에 제37조에 따른 <u>입주승인을 받아야 한다.</u>	제39조(경매 등에 따른 건축물등의 취득 등) ----- ----- ----- ----- ----- <u>입</u> <u>주계약을 체결하여야 한다.</u>
제40조( <u>입주승인의 취소 등</u> ) ① <u>과학기술정보통신부장관은</u> 입주 기관이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 6개월 이내의 기간을 정하여 그 시정을 명하고, 이를 이행하지 아니하는 경우에는 그 <u>입주승인을 취소할 수 있다.</u>	제40조( <u>입주계약의 해지 등</u> ) ① <u>관리기관은</u> ----- ----- ----- ----- ----- <u>입주</u> <u>계약을 해지할 수 있다.</u>
1. <u>입주승인을 받은 후</u> 정당한 사유 없이 1년 이내에 시설의 설치 또는 건축물의 건축공사를 시작하지 아니한 경우	1. <u>입주계약을 체결한</u> ----- ----- -----
2.・3. (생략)	2.・3. (현행과 같음)
4. 입주 기관이 제37조를 위반하	4. -----

여 입주승인 사항의 변경을  
승인받지 아니한 경우

5. (생 략)

② 제1항에 따라 입주승인이  
취소된 입주기관은 그 남은 업  
무의 처리 등 대통령령으로 정  
하는 업무를 제외하고는 그 업  
무의 수행을 즉시 중지하여야  
한다.

③ 과학기술정보통신부장관은  
제1항에 따라 입주승인을 취소  
하려면 청문을 하여야 한다.

제41조(건축물등의 양도명령) ①  
과학기술정보통신부장관은 제3  
7조(제38조제2항 및 제39조에  
따라 입주승인을 받아야 하는  
경우를 포함한다)에 따른 입주  
승인을 받지 아니한 자 또는  
제40조제1항에 따라 입주승인  
이 취소된 입주기관에 대하여  
는 6개월 이상의 기간을 정하  
여 그 기관이 소유하는 교육·  
연구 및 사업화 시설구역의 건

---입주계약 사항을 변경하는  
계약(이하 “입주변경계약”이라  
한다)을 체결하지-----

5. (현행과 같음)

② -----입주계약이  
해지된-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

③ 관리기관이 제1항에 따라  
입주계약을 해지하려는 경우에  
는 사전에 계약당사자의 의견  
을 들어야 한다.

제41조(건축물등의 양도명령) ①  
-----  
-----  
-----입주계약을 체결하여야---  
-----  
입주계약을 체결하지-----  
-----입  
주계약이 해지된-----  
-----  
-----  
-----

축물등을 양도할 것을 명할 수 있다. 입주기관이 해당 사업을 폐업한 경우에도 또한 같다.

② (생략)

제42조(건축 허가 등의 제한) 관할 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여는 교육·연구 및 사업화 시설구역에서의 시설의 설치 또는 건축물의 건축 허가 등이나 관계 법령에 따른 영업의 허가 등을 하여서는 아니 된다.

1. 제37조에 따른 입주승인을 받지 아니한 자 또는 입주승인 사항의 변경을 승인받지 아니한 자

2. 제40조제1항에 따라 입주승인이 취소된 입주기관

제43조(산업단지 등에 관한 특례)

① (생략)

② 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제30조제2항 및 「외국인투자 촉진법」 제18조제5항에도 불구하고 특구는 진흥재단이 관리한다. 다

-----  
-----.  
-----.

② (현행과 같음)

제42조(건축 허가 등의 제한) ---

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. -----입주계약을 체결하지 아니한 자 또는 입주변경계약을 체결하지 아니한 자

2. -----입주계약이 해지된-----

제43조(산업단지 등에 관한 특례)

① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
-----  
-----.

만, 진흥재단은 특구 중 다음 각 호의 지역에 대한 관리를 다음 각 호의 기관에 위탁한다.

1. 2. (생략)

③ ④ (생략)

⑤ 제2항 각 호의 지역을 관리하는 기관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 진흥재단과 특구의 관리에 관한 협약을 체결하여야 한다.

제74조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 제37조(제38조제2항 및 제39조에 따라 입주승인을 받아야 하는 경우를 포함한다)를 위반하여 입주승인을 받지 아니하고 입주한 자 또는 승인받지 아니하고 입주승인사항을 변경한 자

2. 제56조를 위반하여 위원회의 위원 중 공무원이 아닌 사람, 진흥재단의 임원 또는 직원이

-----  
-----다음  
각 호의 기관 또는 대통령령으로 정하는 관련 전문기관에 위탁할 수 있다.

1. 2. (현행과 같음)

③ ④ (현행과 같음)

⑤ 제2항에 따라 특구를-----  
-----  
-----  
-----.

제74조(벌칙) ① 제37조(제38조제2항 및 제39조에 따라 입주계약을 체결하여야 하는 경우를 포함한다)를 위반하여 입주계약을 체결하지 아니하고 입주한 자 또는 입주변경계약을 체결하지 아니하고 입주계약사항을 변경한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

나 그 직에 있었던 사람으로  
서 그 직무상 알게 된 비밀을  
누설하거나 도용한 사람

법률 제17349호 연구개발특구의  
육성에 관한 특별법  
일부개정법률

제74조(벌칙) 다음 각 호의 어느  
하나에 해당하는 자는 2년 이  
하의 징역 또는 2천만원 이하  
의 벌금에 처한다.

1. 거짓 또는 부정한 방법으로  
제16조의2제3항에 따른 실증  
특례의 지정을 받은 자
2. 제37조(제38조제2항 및 제39  
조에 따라 입주승인을 받아  
야 하는 경우를 포함한다)를  
위반하여 입주승인을 받지  
아니하고 입주한 자 또는 승  
인받지 아니하고 입주승인사  
항을 변경한 자
3. 제56조를 위반하여 그 직무  
상 알게 된 비밀을 누설하거  
나 도용한 사람

1. 거짓 또는 부정한 방법으로  
제16조의2제3항에 따른 실증  
특례의 지정을 받은 자

2. 제56조를 위반하여 그 직무  
상 알게 된 비밀을 누설하거  
나 도용한 사람

법률 제17349호 연구개발특구의  
육성에 관한 특별법  
일부개정법률

제74조(벌칙) ① 제37조(제38조제  
2항 및 제39조에 따라 입주계  
약을 체결하여야 하는 경우를  
포함한다)를 위반하여 입주계  
약을 체결하지 아니하고 입주  
한 자 또는 입주변경계약을 체  
결하지 아니하고 입주계약사항  
을 변경한 자는 3년 이하의 징  
역 또는 3천만원 이하의 벌금  
에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에  
해당하는 자는 2년 이하의 징  
역 또는 2천만원 이하의 벌금  
에 처한다.

1. 거짓 또는 부정한 방법으로  
제16조의2제3항에 따른 실증  
특례의 지정을 받은 자



제75조(양벌규정) 법인의 대표자

나 법인 또는 개인의 대리인,  
사용인, 그 밖의 종업원이 그  
법인 또는 개인의 업무에 관하  
여 제74조제1호의 위반행위를  
하면 그 행위자를 벌하는 외에  
그 법인 또는 개인에게도 해당  
조문의 벌금형을 과(科)한다.  
다만, 법인 또는 개인이 그 위  
반행위를 방지하기 위하여 해  
당 업무에 관하여 상당한 주의  
와 감독을 게을리하지 아니한  
경우에는 그러하지 아니하다.

법률 제17349호 연구개발특구의  
육성에 관한 특별법  
일부개정법률

제75조(양벌규정) 법인의 대표자

나 법인 또는 개인의 대리인,  
사용인, 그 밖의 종업원이 그  
법인 또는 개인의 업무에 관하  
여 제74조제2호의 위반행위를  
하면 그 행위자를 벌하는 외에  
그 법인 또는 개인에게도 해당

2. 제56조를 위반하여 그 직무  
상 알게 된 비밀을 누설하거  
나 도용한 사람

<삭 제>

법률 제17349호 연구개발특구의  
육성에 관한 특별법  
일부개정법률

<삭 제>

<p><u>조문의 벌금형을 과(科)한다.</u>  <u>다만, 법인 또는 개인이 그 위</u>  <u>반행위를 방지하기 위하여 해</u>  <u>당 업무에 관하여 상당한 주의</u>  <u>와 감독을 게을리하지 아니한</u>  <u>경우에는 그러하지 아니하다.</u></p> <p>제76조(과태료) ① 다음 각 호의  어느 하나에 해당하는 자에게  는 2천만원 이하의 과태료를  부과한다.</p> <p>1. 제38조제1항을 위반하여 <u>승</u>  <u>인을 받지</u> 아니하고 건축물등  을 양도한 자</p> <p>2. (생략)</p> <p>②·③ (생략)</p>	<p>제76조(과태료) ① -----  -----  -----  -----.</p> <p>1. -----<u>신</u>  <u>고를 하지</u>-----  -----</p> <p>2. (현행과 같음)</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p>
--	---