

국가균형발전 특별법 일부개정법률안

(김영진의원 대표발의)

의안 번호	227
----------	-----

발의연월일 : 2020. 6. 5.

발 의 자 : 김영진 · 백혜련 · 김진표
이원욱 · 윤관석 · 김경협
인재근 · 최종윤 · 박상혁
최혜영 의원(10인)

제안이유 및 주요내용

현행법에 따르면 국가균형발전계획과 관련된 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 국가균형발전특별회계를 설치하고, 회계는 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로 구분하고 있음.

그러나 「지방자치법」이 개정되어 서울특별시, 광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 100만 이상 대도시를 특례시로 인정할 경우 제주특별자치도 및 세종특별자치시의 경우와 동일하게 별도의 계정을 만들어 특례시의 발전을 위해 사용할 필요가 있다는 지적이 있음.

이에 「지방자치법」의 개정에 맞추어 특례시를 「국가균형발전 특별법」에 추가하고, 국가균형발전특별회계 계정에 특례시계정을 신설하여 국가균형발전의 제고 및 특례시의 위상에 걸맞은 재정 운용을 도모하고자 함(안 제35조의4 신설 등).

참고사항

이 법률안은 김영진위원이 대표발의한 「지방자치법 일부개정법률안」(의안번호 제237호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

국가균형발전 특별법 일부개정법률안

국가균형발전 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호 중 “특별자치시 및 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」”을 “특별자치시, 특별시 및 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」”으로 한다.

제11조제1항 각 호 외의 부분 중 “시·군·구의 시장·군수(광역시의 군수를 포함한다. 이하 같다)·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)과”를 “특별시·시·군·구의 특별시장·시장·군수(광역시의 군수를 포함한다. 이하 같다)·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)과”로 한다.

제19조제1항 중 “시·군·구별로”를 “특별시·시·군·구별로”로 한다.

제29조의 제목 중 “시·군·구”를 “특별시·시·군·구”로 하고, 같은 조 제1항 중 “시장·군수·구청장은 관할 시·군·구가”를 “특별시장·시장·군수·구청장은 관할 특별시·시·군·구가”로, “시·군·구”를 “특별시·시·군·구”로 하며, 같은 조 제2항 중 “시·군·구”를 “특별시·시·군·구”로 한다.

제32조 중 “제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로”를 “제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특별시계정으로”로 한다.

제34조제1항제7호 중 “제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으

로부터의”를 “제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로부터의”로 하고, 같은 조 제2항제6호 중 “제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의”를 “제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로의”로 한다.

제35조제1항제7호 중 “제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로부터의”를 “제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로부터의”로 하고, 같은 조 제2항제15호 중 “제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의”를 “제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로의”로 한다.

제35조의2제1항제2호 중 “지역지원계정 및 세종특별자치시계정으로부터의”를 “지역지원계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로부터의”로 하고, 같은 조 제2항제4호 중 “지역지원계정 및 세종특별자치시계정으로의”를 “지역지원계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로의”로 한다.

제35조의3제1항제2호 중 “지역지원계정 및 제주특별자치도계정으로부터의”를 “지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 특례시계정으로부터의”로 하고, 같은 조 제2항제3호 중 “지역지원계정 및 제주특별자치도계정으로의”를 “지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 특례시계정으로의”로 한다.

제35조의4를 다음과 같이 신설한다.

제35조의4(특례시계정의 세입과 세출) ① 회계의 특례시계정의 세입은

다음 각 호와 같다.

1. 일반회계나 다른 특별회계로부터의 전입금
2. 회계의 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로부터의 전입금
3. 제37조제1항에 따른 일시차입금
4. 제45조에 따른 전년도 결산상 잉여금
5. 그 밖에 다른 법률에 따라 회계로 귀속되는 수입금

② 회계의 특례시계정의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. 특례시에 대한 다음 각 목의 출연·보조 또는 융자 등
 - 가. 제34조제2항제1호(바목은 제외한다) 및 제7호에 따른 보조 및 지원
 - 나. 제35조제2항제1호부터 제7호까지, 제9호, 제10호 및 제16호에 따른 출연·보조·융자 및 지원 등
 - 다. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업을 제외한 지방자치단체의 보조사업
 2. 제37조제1항에 따른 일시차입금의 원리금 상환
 3. 회계의 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의 전출금
 4. 그 밖에 계정의 관리와 운영에 필요한 경비
- ③ 제2항제1호에 따른 융자의 대상·조건 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제38조제2항 중 “제34조제2항·제35조제2항 및 제35조의2제2항에”를 “제34조제2항·제35조제2항·제35조의2제2항 및 제35조의4제2항에”로 한다.

제40조제1항 중 “시·군·구별로”를 “특례시·시·군·구별로”로 한다.

제44조제4항 중 “세출예산 및 제35조의3제2항에 따른 세종특별자치시 계정의 세출예산 상호간의”를 “세출예산, 제35조의3제2항에 따른 세종특별자치시 계정의 세출예산 및 제35조의4제2항에 따른 특례시 계정의 세출예산 상호간의”로 한다.

제48조 중 “제34조제2항·제35조제2항 및 제35조의2제2항에”를 “제34조제2항·제35조제2항·제35조의2제2항 및 제35조의4제2항에”로 한다.

부 칙

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. 1의2. (생략) 2. “기초생활권”이란 지역 주민의 삶의 질 향상에 필요한 일자리 및 교육·문화·복지·주거·안전·환경 등의 생활기반을 확충하기 위하여 시(특별시, 광역시, <u>특별자치시</u> 및 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조에 따른 행정시를 포함한다. 이하 같다)·군(광역시의 군을 포함한다. 이하 같다)·구(자치구를 말한다. 이하 같다)가 인근 시·군·구와 협의하여 설정한 권역을 말한다. 3. ~ 11. (생략) 제11조(지역산업 육성 및 일자리 창출 등 지역경제 활성화 촉진) ① 시·도지사는 관계 중앙행정기관의 장, 관할 구역의 시·군·구의 시장·군수(광역시의	제2조(정의) ----- -----. 1. 1의2. (현행과 같음) 2. ----- ----- ----- ----- ----- <u>특별자치시, 특별시</u> 및 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」----- ----- ----- ----- ----- -----. 3. ~ 11. (현행과 같음) 제11조(지역산업 육성 및 일자리 창출 등 지역경제 활성화 촉진) ① ----- ----- ----- <u>특별시·시·군·구의 특별시장·시</u>

군수를 포함한다. 이하 같다).
구청장(자치구의 구청장을 말
한다. 이하 같다)과 협의하여
다음 각 호의 요건을 충족하는
산업을 해당 시·도의 지역특화
산업과 해당 광역협력권의 광
역협력권산업으로 선정할 수
있다.

1. ~ 3. (생략)

② ~ ④ (생략)

제19조(기업 및 대학의 지방이전)

① 국가와 지방자치단체는 수
도권 중 시·군·구별로 인구과
밀·산업입지·산업집적 등을 고
려하여 대통령령으로 정하는
지역에 있는 기업이 지방으로
이전하는 경우 재정적·행정적
사항 등에 관한 지원을 할 수
있다.

②·③ (생략)

제29조(시·군·구 지역혁신협의회)

① 시장·군수·구청장은 관할
시·군·구가 추진하는 국가균형
발전시책의 시행 및 지역혁신
등과 관련된 중요 사항의 협
의·조정 등을 위하여 시·군·구

장·군수(광역시의 군수를 포함
한다. 이하 같다)·구청장(자치구
의 구청장을 말한다. 이하 같다)
과-----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

② ~ ④ (현행과 같음)

제19조(기업 및 대학의 지방이전)

① -----
-----특례시·시·군·구별로-----

-----.

②·③ (현행과 같음)

제29조(특례시·시·군·구 지역혁신

협의회) ① 특례시장·시장·군
수·구청장은 관할 특례시·시·
군·구가-----

지역혁신협의회를 둘 수 있다.	----- <u>특례시·시·군·구</u> -----.
② 제1항에 따른 <u>시·군·구</u> 지역 혁신협의회의 구성, 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	② ----- <u>특례시·시·군·</u> <u>구</u> ----- -----.
제32조(계정의 구분) 회계는 지역 자율계정, 지역지원계정, <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> 및 <u>세종특별자</u> <u>치시계정</u> 으로 구분한다.	제32조(계정의 구분) ----- ----- <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> , <u>세종특별자치</u> <u>시계정</u> 및 <u>특례시계정</u> 으로----- -----.
제34조(지역자율계정의 세입과 세출) ① 회계의 지역자율계정 의 세입은 다음 각 호와 같다. 1. ~ 6. (생략) 7. 회계의 지역지원계정, <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> 및 <u>세종특별</u> <u>자치시계정</u> 으로부터의 전입금 8. ~ 12. (생략) ② 회계의 지역자율계정의 세 출은 다음 각 호와 같다. 1. ~ 5. (생략) 6. 회계의 지역지원계정, <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> 및 <u>세종특별</u> <u>자치시계정</u> 으로의 전출금	제34조(지역자율계정의 세입과 세출) ① ----- -----. 1. ~ 6. (현행과 같음) 7. ----- <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> , <u>세종특별자치</u> <u>시계정</u> 및 <u>특례시계정</u> 으로부 <u>터의</u> ----- 8. ~ 12. (현행과 같음) ② ----- -----. 1. ~ 5. (현행과 같음) 6. ----- <u>제주</u> <u>특별자치도계정</u> , <u>세종특별자치</u> <u>시계정</u> 및 <u>특례시계정</u> 으로의-

<p>7. (생략)</p> <p>③ (생략)</p> <p>제35조(지역지원계정의 세입과 세출) ① 회계의 지역지원계정의 세입은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. ~ 6. (생략)</p> <p>7. 회계의 지역자율계정, <u>제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로부터의</u> 전입금</p> <p>8. ~ 12. (생략)</p> <p>② 회계의 지역지원계정의 세출은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. ~ 14. (생략)</p> <p>15. 회계의 지역자율계정, <u>제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의</u> 전출금</p> <p>16. (생략)</p> <p>③·④ (생략)</p> <p>제35조의2(제주특별자치도계정의 세입과 세출) ① 회계의 제주특별자치도계정의 세입은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 회계의 지역자율계정, <u>지역</u></p>	<p>-----</p> <p>7. (현행과 같음)</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>제35조(지역지원계정의 세입과 세출) ① ----- -----.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p>7. -----<u>제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로부터의</u>-----</p> <p>8. ~ 12. (현행과 같음)</p> <p>② ----- -----.</p> <p>1. ~ 14. (현행과 같음)</p> <p>15. -----<u>제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 및 특례시계정으로의</u>----- -----</p> <p>16. (현행과 같음)</p> <p>③·④ (현행과 같음)</p> <p>제35조의2(제주특별자치도계정의 세입과 세출) ① ----- ----- -----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. -----<u>지역</u></p>
---	---

지원계정 및 세종특별자치시
계정으로부터의 전입금

3. ~ 5. (생 략)

② 회계의 제주특별자치도계정
의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. ~ 3. (생 략)

4. 회계의 지역자율계정, 지역
지원계정 및 세종특별자치시
계정으로의 전출금

5. (생 략)

③ (생 략)

제35조의3(세종특별자치시계정의
세입과 세출) ① 회계의 세종
특별자치시계정의 세입은 다음
각 호와 같다.

1. (생 략)

2. 회계의 지역자율계정, 지역
지원계정 및 제주특별자치도
계정으로부터의 전입금

3. ~ 5. (생 략)

② 회계의 세종특별자치시계정
의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. • 2. (생 략)

3. 회계의 지역자율계정, 지역
지원계정 및 제주특별자치도

지원계정, 세종특별자치시계정
및 특례시계정으로부터의----

3. ~ 5. (현행과 같음)

② -----
-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. -----지역
지원계정, 세종특별자치시계정
및 특례시계정으로의-----

5. (현행과 같음)

③ (현행과 같음)

제35조의3(세종특별자치시계정의
세입과 세출) ① -----

-----.

1. (현행과 같음)

2. -----지역
지원계정, 제주특별자치도계정
및 특례시계정으로부터의----

3. ~ 5. (현행과 같음)

② -----
-----.

1. • 2. (현행과 같음)

3. -----지역
지원계정, 제주특별자치도계정

계정으로의 전출금

4. (생략)

③ (생략)

<신설>

및 특례시계정으로의-----

4. (현행과 같음)

③ (현행과 같음)

제35조의4(특례시계정의 세입과 세출) ① 회계의 특례시계정의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 일반회계나 다른 특별회계로부터의 전입금

2. 회계의 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로부터의 전입금

3. 제37조제1항에 따른 일시차입금

4. 제45조에 따른 전년도 결산상 잉여금

5. 그 밖에 다른 법률에 따라 회계로 귀속되는 수입금

② 회계의 특례시계정의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. 특례시에 대한 다음 각 목의 출연·보조 또는 융자 등

가. 제34조제2항제1호(바목은 제외한다) 및 제7호에 따른 보조 및 지원

나. 제35조제2항제1호부터 제

	<p><u>7호까지, 제9호, 제10호 및 제16호에 따른 출연·보조·융자 및 지원 등</u></p> <p><u>다. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업을 제외한 지방자치단체의 보조사업</u></p> <p><u>2. 제37조제1항에 따른 일시차입금의 원리금 상환</u></p> <p><u>3. 회계의 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의 전출금</u></p> <p><u>4. 그 밖에 계정의 관리와 운영에 필요한 경비</u></p> <p><u>③ 제2항제1호에 따른 융자의 대상·조건 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p>
제38조(예산편성 절차상의 특례)	제38조(예산편성 절차상의 특례)
① (생략)	① (현행과 같음)
② 지방자치단체의 장은 <u>제34조제2항·제35조제2항 및 제35조의2제2항에 따른 사업에 대한 다음 연도의 예산신청서를 작성하여 매년 4월 30일까지 관계 중앙행정기관의 장 및 국</u>	<p>② -----<u>제34조제2항·제35조제2항·제35조의2제2항 및 제35조의4제2항에----</u></p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p>

가균형발전위원회에 제출하여야 한다.

③ ~ ⑥ (생략)

제40조(포괄보조금의 지원) ① 정부는 제34조제2항에 따른 지역자율계정의 세출예산을 편성할 때 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 시·도 및 시·군·구별로 세출예산의 용도를 포괄적으로 정한 보조금(이하 “포괄보조금”이라 한다)으로 편성하여 지원한다.

② (생략)

제44조(보조금에 대한 다른 법률의 적용배제) ① ~ ③ (생략)

④ 제3항에도 불구하고 제35조제2항에 따른 지역지원계정의 세출예산, 제35조의2제2항에 따른 제주특별자치도계정의 세출예산 및 제35조의3제2항에 따른 세종특별자치시계정의 세출예산 상호간의 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 사업이 끝난 후 집행잔액을 사용할 수 없다.

-----.

③ ~ ⑥ (현행과 같음)

제40조(포괄보조금의 지원) ① --

-----특례시·시·
군·구별로-----

-----.

② (현행과 같음)

제44조(보조금에 대한 다른 법률의 적용배제) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ -----

-----세출
예산, 제35조의3제2항에 따른
세종특별자치시계정의 세출예산
및 제35조의4제2항에 따른 특례
시계정의 세출예산 상호간의---

<p>제48조(지역개발사업 등의 소요 재원 변경에 따른 지방자치단 체의 재원 확충) 국가는 회계 의 세출예산으로 지원하는 <u>제3 4조제2항·제35조제2항 및 제35 조의2제2항에</u> 따른 사업을 지 방자치단체가 소요경비의 전액 을 부담하는 사업으로 변경하 는 경우에는 회계에서 지원하 는 경비에 상당하는 「주세 법」에 따른 주세를 지방자치 단체의 재원 확충에 활용하여 야 한다.</p>	<p>-----. 제48조(지역개발사업 등의 소요 재원 변경에 따른 지방자치단 체의 재원 확충) ----- -----<u>제34 조제2항·제35조제2항·제35조의2 제2항 및 제35조의4제2항에</u>----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p>
---	--