

수도권정비계획법 일부개정법률안

(소병훈의원 대표발의)

의안 번호	234
----------	-----

발의연월일 : 2020. 6. 5.

발 의 자 : 소병훈 · 김한정 · 박 정
송석준 · 인재근 · 위성곤
임종성 · 이규민 · 최춘식
김선교 의원(10인)

제안이유

현행법은 수도권의 인구와 산업을 적정하게 배치하기 위해 수도권을 과밀억제권역·성장관리권역·자연보전권역으로 나누고, 권역별로 총량규제 및 인구집중유발시설의 신설·증설 등을 제한하고 있음.

그런데 법 제정 당시의 국토균형발전이라는 목적과 달리 수십 년이 흐른 지금 수도권 내 일부 지역의 경우 오히려 역차별이라 여겨질 만큼의 중복규제와 지역낙후로 인한 주민들의 희생이 계속되고 있음.

이에 자연보전권역 중 「한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」에 따른 오염총량관리기본계획 및 오염총량관리시행계획을 수립·시행하는 지역, 산업구조 고도화에 따른 정비가 필요한 공업지역, 이전공공기관의 종전 부지 및 그 인접지역 등을 대상으로 수도권 규제를 완화할 수 있는 ‘정비발전지구’ 제도를 도입함으로써 수도권의 경쟁력을 강화하고 주민의 삶의 질을 향상시킬 수 있도록 하

려는 것임.

주요내용

- 가. 국토교통부장관이 시·도지사의 신청을 받아 자연보전권역 중 「한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」에 따른 오염총량관리기본계획 및 오염총량관리시행계획을 수립·시행하는 지역, 성장촉진지역, 공업지역 중 산업구조의 고도화를 위하여 정비가 필요한 지역, 이전공공기관의 종전 부지 및 그 인접지역을 정비발전지구로 지정할 수 있도록 함(안 제20조의2 신설).
- 나. 정비발전지구를 관할하는 시·도지사는 정비발전지구의 지정목적과 정비방향 등이 포함된 정비발전계획을 수립하여 국토교통부장관의 승인을 받도록 함(안 제20조의3 신설).
- 다. 정비발전지구에서는 정비발전계획으로 정하는 바에 따라 현행법에 따른 권역별 행위 제한, 수도권정비위원회의 심의 및 국토교통부장관과의 협의·승인, 과밀부담금의 부과·징수, 총량규제 등의 전부 또는 일부를 적용하지 아니하도록 함(안 제20조의4 신설).
- 라. 정비발전계획에 따라 개발사업을 실시하는 사업시행자는 개발 사업으로 발생하는 개발이익의 일부를 공공시설의 설치 등에 재투자하도록 함(안 제20조의5 신설).
- 마. 국토교통부장관은 지정된 정비발전지구의 관할 시·도지사가 지정해제를 신청하는 경우, 정비발전계획의 승인을 받지 아니한 경우

등에는 수도권정비위원회의 심의를 거쳐 그 지정을 해제할 수 있도록 함(안 제20조의6 신설).

수도권정비계획법 일부개정법률안

수도권정비계획법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조에 제6호를 다음과 같이 신설한다.

6. “정비발전지구”란 수도권의 경쟁력 강화, 균형 발전 및 주민의 삶의 질 향상을 위하여 계획적인 정비가 필요한 지역으로서 제20조의2에 따라 지정·고시되는 지역을 말한다.

제3조제2항 중 “자치구의 구청장”을 “구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)”으로 한다.

제4조제1항제8호 및 제9호를 각각 제9호 및 제10호로 하고, 같은 항에 제8호를 다음과 같이 신설하며, 같은 항 제9호(중전의 제8호) 중 “제7호”를 “제8호”로 한다.

8. 정비발전지구에 관한 사항

제20조의2부터 제20조의6까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

제20조의2(정비발전지구의 지정 등) ① 국토교통부장관은 시·도지사의 신청을 받아 수도권에서 다음 각 호의 지역을 정비발전지구로 지정할 수 있다. 다만, 지정 대상 정비발전지구가 둘 이상의 시·도에 걸쳐 있는 경우에는 관할 시·도지사가 공동으로 신청하여야 한다.

1. 제6조제1항제3호의 자연보전권역 중 「한강수계 상수원수질개선

및 주민지원 등에 관한 법률」 제8조의2에 따른 오염총량관리기본
계획 및 제8조의3에 따른 오염총량관리시행계획을 수립·시행하는
지역

2. 「국가균형발전 특별법」 제2조제6호에 따른 성장촉진지역
3. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호다목의
공업지역 중 산업구조의 고도화를 위하여 정비가 필요한 지역으로
서 대통령령으로 정하는 지역
4. 「혁신도시 조성 및 발전에 관한 특별법」 제2조제2호에 따른 이
전공공기관의 종전 부지 및 대통령령으로 정하는 범위 내의 인접
지역

② 시·도지사는 정비발전지구의 지정을 신청하려는 경우에는 미리
주민의 의견을 듣고 관계 시장·군수·구청장과 협의한 후 관계 시장·
군수·구청장의 의견서 등 대통령령으로 정하는 서류를 국토교통부장
관에게 제출하여야 한다.

③ 국토교통부장관은 정비발전지구를 지정·변경하려는 경우에는 대
통령령으로 정하는 바에 따라 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후
수도권정비위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 대통령령으로 정하
는 경미한 변경에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 제3항에 따라 협의를 요청받은 관계 중앙행정기관의 장은 30일
이내에 국토교통부장관에게 의견을 제시하여야 한다.

⑤ 국토교통부장관은 정비발전지구를 지정 또는 변경한 경우에는

이를 관보에 고시하고, 관계 중앙행정기관의 장 및 관할 시·도지사에게 통지하여야 한다. 이 경우 통지를 받은 시·도지사는 그 내용을 공보에 고시하고, 14일 이상 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 정비발전지구의 지정 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제20조의3(정비발전계획의 수립 등) ① 정비발전지구를 관할하는 시·도지사는 정비발전지구를 종합적으로 관리하기 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 정비발전계획(이하 “정비발전계획”이라 한다)을 수립하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다.

1. 정비발전지구의 지정목적과 정비방향
2. 정비발전지구의 명칭·위치 및 면적
3. 정비발전지구의 지정기간
4. 연차별 투자계획 및 재원조달에 관한 사항
5. 토지의 이용 및 개발에 관한 사항
6. 그 밖에 정비발전지구의 종합적인 관리를 위하여 대통령령으로 정하는 사항

② 정비발전지구가 둘 이상의 시·도에 걸쳐 있는 경우에는 관할 시·도지사가 공동으로 정비발전계획을 수립하거나 협의하여 정비발전계획을 수립할 자를 정한다. 다만, 관할 시·도지사가 협의를 하였으나 협의를 성립되지 아니하면 국토교통부장관이 정비발전계획을 수

립할 자를 지정한다.

③ 국토교통부장관은 정비발전계획을 승인 또는 변경승인하려는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후 수도권정비위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항의 변경인 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 시·도지사는 정비발전계획의 승인 또는 변경승인을 받은 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 내용을 고시한 후 일간신문과 인터넷 홈페이지 등에 공고하여 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 정비발전계획의 수립·승인 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제20조의4(정비발전지구 규제 특례 등) ① 정비발전지구에서는 정비발전계획으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 규제의 전부 또는 일부를 적용하지 아니한다.

1. 제7조부터 제9조까지에 따른 권역별 행위 제한
2. 제11조제2항에 따른 수도권정비위원회의 심의 및 국토교통부장관과의 협의·승인
3. 제12조에 따른 과밀부담금의 부과·징수
4. 제18조에 따른 총량규제
5. 제19조에 따른 대규모개발사업에 대한 규제
6. 제20조에 따른 광역적 기반 시설의 설치비용 부담

7. 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제20조제1항에 따른 공장의 신설·증설, 이전, 업종 변경 등의 제한

8. 「환경정책기본법」 제38조에 따른 특별대책지역에서의 행위 제한

② 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제20조의2제5항에 따라 정비발전지구로 고시된 지역에 대하여 관계 법령에 따라 토지이용계획을 수립할 경우에는 정비발전지구의 지정목적에 적합하게 수립하여야 하며, 부동산가격 안정 및 난개발 방지를 위하여 필요한 경우에는 「부동산 거래신고 등에 관한 법률」에 따른 토지거래허가구역의 지정 등 관계 법령에 따른 조치를 하여야 한다.

제20조의5(개발이익의 재투자) ① 정비발전계획에 따라 개발사업을 실시하는 사업시행자는 개발사업으로 발생하는 개발이익의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 공공시설의 설치 등 대통령령으로 정하는 개발사업에 재투자하여야 한다.

② 제1항에 따라 재투자하려는 사업시행자는 그 재투자가 차질 없이 이루어질 수 있도록 발생한 개발이익을 구분하여 회계처리하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

제20조의6(정비발전지구의 지정 해제) ① 국토교통부장관은 지정된 정비발전지구가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 수도권정비위원회의 심의를 거쳐 그 지정을 해제할 수 있다.

1. 관할 시·도지사가 지정 해제를 신청하는 경우

2. 정비발전계획의 승인을 받지 아니한 경우

3. 정비발전계획에 포함되어 있는 사업을 대통령령으로 정하는 기간 내에 시행하지 아니한 경우

4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유에 해당하는 경우

② 정비발전계획에 따른 정비발전지구의 지정기간이 만료된 경우 만료된 날의 다음 날에 해당 지역에 대한 정비발전지구의 지정이 해제된 것으로 본다.

④ 제1항 및 제2항에 따라 정비발전지구의 지정이 해제된 경우에는 제20조의2제5항을 준용한다.

제21조제2항제8호를 제10호로 하고, 같은 항에 제8호 및 제9호를 각각 다음과 같이 신설한다.

8. 정비발전지구의 지정 및 지정 해제에 관한 사항

9. 정비발전계획의 수립 및 변경에 관한 사항

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(다른 법률의 개정) 토지이용규제 기본법 일부를 다음과 같이 개정한다.

별표에 연번 237을 다음과 같이 신설한다.

연번	근거법률	지역·지구등 명칭
----	------	-----------

237	「수도권정비계획법」 제20조의2	정비발전지구
-----	-------------------	--------

신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. ~ 5. (생략) <u><신설></u>	제2조(정의) ----- -----. 1. ~ 5. (현행과 같음) 6. “정비발전지구”란 수도권의 경쟁력 강화, 균형 발전 및 주민의 삶의 질 향상을 위하여 계획적인 정비가 필요한 지역으로서 제20조의2에 따라 지정·고시되는 지역을 말한다.
제3조(다른 계획 등과의 관계) ① (생략) ② 중앙행정기관의 장이나 서울특별시·광역시·도지사 또는 시장·군수·자치구의 구청장 등 관계 행정기관의 장은 수도권정비계획에 맞지 아니하는 토지 이용 계획이나 개발 계획 등을 수립·시행하여서는 아니 된다.	제3조(다른 계획 등과의 관계) ① (현행과 같음) ② ----- -----구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)----- ----- ----- -----
제4조(수도권정비계획의 수립) ① 국토교통부장관은 수도권의 인구 및 산업의 집중을 억제하고	제4조(수도권정비계획의 수립) ① ----- -----

적정하게 배치하기 위하여 중앙행정기관의 장과 서울특별시·광역시 또는 도지사(이하 “시·도지사”라 한다)의 의견을 들어 다음 각 호의 사항이 포함된 수도권정비계획안을 입안한다.

1. ~ 7. (생략)

<신설>

8. 제1호부터 제7호까지의 사항에 대한 계획의 집행 및 관리에 관한 사항

9. (생략)

② ~ ④ (생략)

<신설>

-----.

1. ~ 7. (현행과 같음)

8. 정비발전지구에 관한 사항

9. -----제8호-----

10. (현행 제9호와 같음)

② ~ ④ (현행과 같음)

제20조의2(정비발전지구의 지정 등) ① 국토교통부장관은 시·도지사의 신청을 받아 수도권에서 다음 각 호의 지역을 정비발전지구로 지정할 수 있다. 다만, 지정 대상 정비발전지구가 둘 이상의 시·도에 걸쳐 있는 경우에는 관할 시·도지사가 공동으로 신청하여야 한다.

1. 제6조제1항제3호의 자연보전 권역 중 「한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관

- 한 법률」 제8조의2에 따른
오염총량관리기본계획 및 제8
조의3에 따른 오염총량관리시
행계획을 수립·시행하는 지역
2. 「국가균형발전 특별법」 제
2조제6호에 따른 성장촉진지
역
3. 「국토의 계획 및 이용에 관
한 법률」 제36조제1항제1호
다목의 공업지역 중 산업구조
의 고도화를 위하여 정비가
필요한 지역으로서 대통령령
으로 정하는 지역
4. 「혁신도시 조성 및 발전에
관한 특별법」 제2조제2호에
따른 이전공공기관의 종전 부
지 및 대통령령으로 정하는
범위 내의 인접지역
- ② 시·도지사는 정비발전지구
의 지정을 신청하려는 경우에
는 미리 주민의 의견을 듣고
관계 시장·군수·구청장과 협의
한 후 관계 시장·군수·구청장의
의견서 등 대통령령으로 정하
는 서류를 국토교통부장관에게
제출하여야 한다.

③ 국토교통부장관은 정비발전
지구를 지정·변경하려는 경우
에는 대통령령으로 정하는 바
에 따라 관계 중앙행정기관의
장과 협의한 후 수도권정비위
원회의 심의를 거쳐야 한다. 다
만, 대통령령으로 정하는 경미
한 변경에 해당하는 경우에는
그러하지 아니하다.

④ 제3항에 따라 협의를 요청
받은 관계 중앙행정기관의 장
은 30일 이내에 국토교통부장
관에게 의견을 제시하여야 한
다.

⑤ 국토교통부장관은 정비발전
지구를 지정 또는 변경한 경우
에는 이를 관보에 고시하고, 관
계 중앙행정기관의 장 및 관할
시·도지사에게 통지하여야 한
다. 이 경우 통지를 받은 시·도
지사는 그 내용을 공보에 고시
하고, 14일 이상 일반인이 열람
할 수 있도록 하여야 한다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서
규정한 사항 외에 정비발전지
구의 지정 등에 필요한 사항은

<신 설>

대통령령으로 정한다.

제20조의3(정비발전계획의 수립

등) ① 정비발전지구를 관할하
는 시·도지사는 정비발전지구
를 종합적으로 관리하기 위하
여 다음 각 호의 사항이 포함
된 정비발전계획(이하 “정비발
전계획”이라 한다)을 수립하여
국토교통부장관의 승인을 받아
야 한다.

1. 정비발전지구의 지정목적과
정비방향

2. 정비발전지구의 명칭·위치
및 면적

3. 정비발전지구의 지정기간

4. 연차별 투자계획 및 재원조
달에 관한 사항

5. 토지의 이용 및 개발에 관한
사항

6. 그 밖에 정비발전지구의 종
합적인 관리를 위하여 대통
령령으로 정하는 사항

② 정비발전지구가 둘 이상의
시·도에 걸쳐 있는 경우에는
관할 시·도지사가 공동으로 정
비발전계획을 수립하거나 협의

<신 설>

하여 정비발전계획을 수립할
자를 정한다. 다만, 관할 시·도
지사가 협의를 하였으나 협의
가 성립되지 아니하면 국토교
통부장관이 정비발전계획을 수
립할 자를 지정한다.

③ 국토교통부장관은 정비발전
계획을 승인 또는 변경승인하
려는 경우에는 관계 중앙행정
기관의 장과 협의한 후 수도권
정비위원회의 심의를 거쳐야
한다. 다만, 대통령령으로 정하
는 경미한 사항의 변경인 경우
에는 그러하지 아니하다.

④ 시·도지사는 정비발전계획
의 승인 또는 변경승인을 받은
경우에는 대통령령으로 정하는
바에 따라 그 내용을 고시한
후 일간신문과 인터넷 홈페이
지 등에 공고하여 일반인이 열
람할 수 있도록 하여야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서
규정한 사항 외에 정비발전계
획의 수립·승인 등에 필요한
사항은 대통령령으로 정한다.

제20조의4(정비발전지구 규제 특

레 등) ① 정비발전지구에서는
정비발전계획으로 정하는 바에
따라 다음 각 호의 규제의 전
부 또는 일부를 적용하지 아니
한다.

1. 제7조부터 제9조까지에 따른
권역별 행위 제한

2. 제11조제2항에 따른 수도권
정비위원회의 심의 및 국토
교통부장관과의 협의·승인

3. 제12조에 따른 과밀부담금의
부과·징수

4. 제18조에 따른 총량규제

5. 제19조에 따른 대규모개발사
업에 대한 규제

6. 제20조에 따른 광역적 기반
시설의 설치비용 부담

7. 「산업집적활성화 및 공장설
립에 관한 법률」 제20조제1
항에 따른 공장의 신설·증설,
이전, 업종 변경 등의 제한

8. 「환경정책기본법」 제38조
에 따른 특별대책지역에서의
행위 제한

② 시·도지사 또는 시장·군수·
구청장은 제20조의2제5항에 따

<신 설>

<신 설>

라 정비발전지구로 고시된 지역에 대하여 관계 법령에 따라 토지이용계획을 수립할 경우에는 정비발전지구의 지정목적에 적합하게 수립하여야 하며, 부동산가격 안정 및 난개발 방지를 위하여 필요한 경우에는 「부동산 거래신고 등에 관한 법률」에 따른 토지거래허가구역의 지정 등 관계 법령에 따른 조치를 하여야 한다.

제20조의5(개발이익의 재투자) ①

정비발전계획에 따라 개발사업을 실시하는 사업시행자는 개발사업으로 발생하는 개발이익의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 공공시설의 설치 등 대통령령으로 정하는 개발사업에 재투자하여야 한다.

② 제1항에 따라 재투자하려는 사업시행자는 그 재투자가 차질 없이 이루어질 수 있도록 발생한 개발이익을 구분하여 회계처리하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

제20조의6(정비발전지구의 지정

해제) ① 국토교통부장관은 지정된 정비발전지구가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 수도권정비위원회의 심의를 거쳐 그 지정을 해제할 수 있다.

1. 관할 시·도지사가 지정 해제를 신청하는 경우
2. 정비발전계획의 승인을 받지 아니한 경우
3. 정비발전계획에 포함되어 있는 사업을 대통령령으로 정하는 기간 내에 시행하지 아니한 경우
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유에 해당하는 경우

② 정비발전계획에 따른 정비발전지구의 지정기간이 만료된 경우 만료된 날의 다음 날에 해당 지역에 대한 정비발전지구의 지정이 해제된 것으로 본다.

④ 제1항 및 제2항에 따라 정비발전지구의 지정이 해제된 경우에는 제20조의2제5항을 준용한다.

<p>제21조(수도권정비위원회의 설치 등) ① (생략)</p> <p>② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.</p> <p>1. ~ 7. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p><u><신설></u></p> <p><u>8.</u> (생략)</p>	<p>제21조(수도권정비위원회의 설치 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- -----.</p> <p>1. ~ 7. (현행과 같음)</p> <p><u>8. 정비발전지구의 지정 및 지정 해제에 관한 사항</u></p> <p><u>9. 정비발전계획의 수립 및 변경에 관한 사항</u></p> <p><u>10.</u> (현행 제8호와 같음)</p>
--	--