

## 자율방범대 설치 및 운영에 관한 법률안 (윤영찬의원 대표발의)

|          |      |
|----------|------|
| 의안<br>번호 | 5575 |
|----------|------|

발의연월일 : 2020. 11. 20.

발 의 자 : 윤영찬 · 강득구 · 김민철  
김승원 · 김희재 · 양정숙  
오영환 · 위성곤 · 이광재  
이규민 · 이용빈 · 임호선  
최승재 의원(13인)

### 제안이유

자율방범대는 범죄예방과 신고, 청소년 선도 및 보호 등 경찰력 부족에 따른 치안 공백을 보완하기 위해 지역주민들이 자율적으로 조직하여 관할 지구대와 파출소와 상호 협력관계를 갖고 방법활동을 하는 자원봉사조직으로 2020년 현재 전국에 약 7만 8천명, 4,200여개의 조직이 활동 중에 있음.

그러나 자율방범대는 법률적 근거없이 지방경찰청별 예규로 운영되고 있는 바, 방범대 구성 및 운영을 위한 예산 지원에 한계가 있으며 유사한 위험 업무에 종사하는 의용소방대와 비교했을 때 자율방범대에 대한 적절한 보호장치가 부족한 상황임.

이에 자율방범대의 설치·운영 및 지원에 관한 법적 근거를 마련하여 자율방범대의 활동을 지속적으로 지원하고, 자율방범대원의 자긍심

과 책임감을 고취함으로써 자율방범대의 범죄예방 등 지역 사회의 민생치안 활동을 체계적이고 안정적으로 지원하고자 함.

## 주요내용

가. 자율방범대는 지구대 또는 파출소 관할별 1개 조직을 구성하는 것을 원칙으로 하되 인구·면적 등 지역여건을 고려하여 복수 조직도 가능하며, 자율방범대를 조직한 사람은 관할 경찰서장에게 신고하도록 함(안 제3조 및 제4조).

나. 관내에 거주하지 아니하거나, 미성년자, 성폭력범죄자, 금고이상의 실형자 및 청소년 출입·고용금지업소의 종사자 등의 결격사유를 가진 자는 자율방범대원이 될 수 없음(안 제5조).

다. 경찰서장은 자율방범대장이 추천한 사람 중에서 결격사유가 없는 사람을 자율방범대원으로 위촉하고, 자율방범활동을 저해할 뚜렷한 사유가 있는 경우 자율방범대장과 협의하여 해촉할 수 있도록 함(안 제6조).

라. 자율방범대원은 범죄예방을 위한 순찰 및 범죄의 신고, 청소년 선도 및 보호와 경찰서장등과 시·도지사, 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장이 지역사회 안전을 위하여 요청하는 활동을 하도록 함(안 제7조).

마. 자율방범대원은 근무 시 방범활동 중임을 표시할 수 있는 복장을

착용하고 신분을 증명하는 신분증을 소지하도록 하며, 경찰과 유사한 복상을 착용하거나 그 순찰차량에 경찰과 유사한 도장이나 표지 등을 할 수 없도록 함(안 제8조).

바. 경찰서장 등은 자율방범대원을 대상으로 자율방범활동에 필요한 교육 및 훈련을 실시하도록 하고, 경찰청장·지방경찰청장 또는 경찰서장과 시·도지사, 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장은 공과 있는 자율방범대원과 자율방범대에 포상을 할 수 있도록 함(안 제10조 및 제12조).

사. 자율방범대의 건전한 발전과 자율방범대 간의 정보 교류 및 상호협력 증진을 위하여 전국 단위의 중앙회와 시·도 연합회 및 시·군·구 연합대를 설립할 수 있도록 함(안 제13조).

아. 자율방범대 및 자율방범대장의 기부금 모금 행위·영리행위·정치활동 등을 금지하고, 이를 위반한 경우 「기부금품법」, 「공직선거법」 등에 따라 처벌하도록 함(안 제14조 및 제16조).

자. 국가와 지방자치단체는 예산의 범위에서 자율방범대와 중앙회등의 활동에 필요한 장소 제공 및 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있도록 함(안 제15조).

## 자율방범대 설치 및 운영에 관한 법률안

제1조(목적) 이 법은 지역주민의 자발적 봉사활동 단체인 자율방범대가 각 지방자치단체의 치안업무를 체계적으로 보조할 수 있도록 자율방범대의 설치·운영과 체계적인 관리 및 지원에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 자율방범대의 활동을 진흥하고 치안유지·범죄예방·청소년선도 등 지역사회 안전에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “자율방범대”란 지역사회 안전을 위하여 지역 주민들이 자발적으로 조직하여 봉사활동을 하는 단체로 제4조의 규정에 따라 경찰서장에게 신고한 단체를 말한다.
2. “자율방범대원”이란 제4조의 규정에 따라 신고한 단체의 구성원 중 경찰서장이 위촉한 사람을 말한다.
3. “자율방범대장”이란 자율방범대원 중 자율방범대를 대표하는 사람을 말한다.

제3조(조직·운영단위) 자율방범대는 「경찰법」 제17조제3항에 따른 지구대 또는 파출소 관할별로 1개 조직으로 구성함을 원칙으로 한다. 다만, 인구·면적 등 지역여건을 고려하여 복수조직도 가능하다.

제4조(조직 등의 신고) ① 자율방범대를 조직·운영하려는 사람은 그

조직 등에 관한 각 호의 사항을 포함한 신고서를 작성하여 행정자치부령으로 정하는 바에 따라 관할 경찰서장에게 신고하여야 한다.

1. 명칭

2. 활동구역

3. 대표자의 성명

4. 구성원(대표자를 포함한다)의 성명, 주소 등 행정안전부령으로 정하는 신상정보

② 자율방범대장은 제1항에 따른 신고사항에 변경이 있거나 해산하는 때에는 행정자치부령으로 정하는 바에 따라 필요한 사항을 관할 경찰서장에게 신고하여야 한다.

제5조(자율방범대원의 결격사유 등) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 자율방범대원이 될 수 없다.

1. 해당 자율방범대가 속한 읍·면 또는 동의 관내 거주자가 아닌 자

2. 19세 미만인 사람

3. 피한정후견인 또는 피성년후견인

4. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조제1항에 따른 성폭력범죄 또는 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 아동·청소년대상 성범죄로 형을 선고받고 그 집행이 종료(집행이 종료된 것으로 보는 경우를 포함한다)된 날 또는 집행이 유예·면제된 날부터 10년이 지나지 아니한 사람

5. 금고 이상의 실형의 선고를 받고 그 집행이 종료(집행이 종료된

것으로 보는 경우를 포함한다)되거나 집행이 면제된 날부터 5년이 지나지 아니한 사람

6. 금고 이상의 형의 집행유예 선고를 받고 그 유예기간이 지나지 아니한 사람

7. 제14조에 따른 정치활동 등 금지 의무를 위반한 사람

8. 「풍속영업의 규제에 관한 법률」 제2조제1호 및 제5호에 해당하는 풍속영업에 종사하는 사람

9. 「청소년보호법」 제2조제5호가목 중 7) 부터 9)까지에 해당하는 청소년 출입·고용금지업소에 종사하는 사람

10. 그 밖에 자율방범활동을 저해할 현저한 사유가 있는 사람

② 경찰서장은 제1항제4호에서 제6호에 따른 결격사유를 확인하기 위하여 「형의 실효 등에 관한 법률」 제6조에 따른 범죄경력조회를 할 수 있다.

제6조(자율방범대원의 위촉 및 해촉) ① 경찰서장은 제4조에 따라 신고한 자율방범대장이 추천한 사람 중에서 제5조에 따른 결격사유가 없는 사람을 자율방범대원으로 위촉할 수 있다.

② 경찰서장은 자율방범대원 중 제5조제1항에 따른 결격사유에 해당하거나 이 법 또는 이 법에 따른 명령을 위반하여 지구대장 또는 파출소장이 해촉을 요청한 사람에 대하여 해촉하여야 한다.

③ 경찰서장은 자율방범대원 중 자율방범활동을 저해할 뚜렷한 사유가 있거나 그 활동을 태만히 하는 사람을 자율방범대장과 협의하

여 해촉할 수 있다.

④ 자율방범대원의 위촉 및 해촉에 관하여 필요한 사항은 행정자치부령으로 정한다.

제7조(자율방범활동) 자율방범대원은 다음 각 호의 활동을 한다.

1. 관할 지역 범죄예방을 위한 순찰 및 범죄의 신고
2. 청소년 선도 및 보호
3. 미아·기아·가출인 보호 및 경찰관서 인계
4. 경찰서장·지구대장·파출소장(이하 “경찰서장등”이라 한다)이 지역사회의 안전을 위하여 요청하는 활동
5. 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장이 요청하는 지역사회 안전을 위하여 요청하는 활동

제8조(복장 및 장비) ① 자율방범대원은 근무 시 방범활동 중임을 표시할 수 있는 복장을 착용하고 자율방범대원의 신분을 증명하는 신분증을 소지하여야 한다.

② 자율방범대원은 경찰과 유사한 복장을 착용하여서는 아니 되며, 자율방범대 순찰차량에 경찰과 유사한 도장이나 표지 등을 하거나 그러한 도장이나 표지 등을 한 순찰차량을 운전하여서는 아니 된다.

③ 자율방범대원의 신분증명 및 복장·장비에 관하여 필요한 사항은 행정자치부령으로 정한다.

제9조(유사명칭의 사용금지) 이 법에 따라 신고한 자율방범대가 아니

면 자율방범대 또는 이와 유사한 명칭을 사용하여서는 아니 된다.

제10조(교육·훈련) ① 경찰서장등과 시·도지사, 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장은 자율방범대원에 대하여 제7조에 따른 자율방범활동에 필요한 교육 및 훈련을 실시하여야 한다.

② 제1항에 따른 교육·훈련의 내용, 주기, 방법 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

③ 제1항에 따른 교육·훈련을 수행한 때에는 해당 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 수당을 지급할 수 있다.

제11조(지도 및 감독) ① 경찰서장등과 시·도지사, 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장은 범죄예방 등 지역사회 안전을 위하여 자율방범대원의 활동을 지도 및 감독할 수 있다. 시장·군수·구청장의 지도 및 감독 업무는 관할 경찰관서의 장에게 위탁할 수 있다.

② 제1항 후단에 따라 시장·군수·구청장의 지도 및 감독 업무를 위탁받은 관할 경찰관서의 장은 자율방범대원이 제5조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하게 되거나 이 법에 따른 명령에 위반한 사실을 알게 되었을 때에는 시장·군수·구청장에게 그 사실을 통보하여야 한다.

제12조(포상) 경찰청장, 지방경찰청장 또는 경찰서장과 시·도지사, 시장·군수·구청장 및 읍장·면장·동장은 지역사회의 범죄예방 등에 공로가 있는 자율방범대원과 자율방범대를 선정하여 포상할 수 있다.

제13조(중앙회 및 연합회 등) ① 자율방범대의 건전한 발전과 자율방



범대 간의 정보 교류 및 상호 협력 증진을 위하여 전국 단위의 중앙회와 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에 시·도 연합회 및 시·군·구에 시·군·구 연합대를 설립할 수 있다.

② 제1항에 따른 중앙회는 행정자치부장관에게, 시·도 연합회는 관할 시·도지사에게, 시·군·구 연합대는 관할 시장·군수 또는 구청장에게 행정자치부령으로 정하는 바에 따라 설립신고를 한다.

③ 중앙회, 시·도 연합회 및 시·군·구 연합대의 조직·운영 및 기능 등에 관한 사항은 행정자치부령으로 정한다.

제14조(금지의무) ① 자율방범대원은 자율방범대의 명칭을 사용하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

1. 기부금을 모금하는 행위
2. 영리목적으로 자율방범대의 명의를 사용하는 행위
3. 소송·분쟁·쟁의에 참여하는 행위
4. 그 밖에 자율방범대의 명예가 훼손되는 행위

② 자율방범대와 제13조에 따른 중앙회 및 연합회(이하 “중앙회등”이라 한다)는 그 명의 또는 그 대표자의 명의로 특정정당 또는 특정인의 선거운동(「공직선거법」 제58조제1항에 따른 선거운동을 말한다. 이하 같다)을 하여서는 아니 된다. 다만, 자율방범대장 또는 중앙회등의 대표자가 예비후보자·후보자의 배우자인 경우와 후보자의 직계존비속인 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 자율방범대장과 중앙회등의 대표자는 「공직선거법」에 따른 후보자(예비후보자를 포함한다)가 되려는 때에는 선거일전 90일까지 그 직을 그만두어야 한다.

제15조(지원) ① 국가와 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 자율방범대와 중앙회등의 활동에 필요한 장소의 제공, 복장·장비의 구입 및 운영, 교육·훈련 및 포상 등에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

② 자율방범활동 중 발생할 수 있는 사망 또는 부상 등의 위험으로부터 자율방범대원을 보호하기 위하여 자율방범대가 보험에 가입하는 경우 국가는 이를 지원할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 예산지원을 중단할 수 있다.

1. 3개월 이상 방범대의 활동 실적이 없는 경우
2. 보조금을 목적 외로 사용한 경우
3. 제11조에 따른 지도 및 감독을 따르지 아니하는 경우

제16조(벌칙) ① 제14조제1항제1호를 위반하여 기부금을 모금하는 행위에 대해서는 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법」 제16조제2항의 규정에 따른 벌칙을 적용한다.

② 제14조제2항 또는 제3항을 위반하여 선거운동을 하거나 하게 한 사람에 대하여는 「공직선거법」 제255조제1항제2호 및 제11호에 따른 벌칙을 적용한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(자율방범대에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 활동하고 있는 자율방범대가 이 법 시행 후 3개월 이내에 제4조에 따른 신고를 하는 때에는 이 법에 따른 자율방범대로 본다.