

Тема 1

Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

1 Перечень основных законодательных и нормативных документов регламентирующих требования пожарной безопасности

Пожарная безопасность в РФ регламентируется следующими основными законодательными и нормативными документами:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности". Закон определяет:

- общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности;
- регулирует отношения между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" является важнейшим документом в области пожарной безопасности. Он принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Документ определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при разработке технической документации на объекты защиты.

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Требования пожарной безопасности изложены в главе 8:

Здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения:

- исключалась возможность возникновения пожара;

- обеспечивалось предотвращение или ограничение опасности задымления здания или сооружения при пожаре и воздействия опасных факторов пожара на людей и имущество;
- обеспечивались защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на здание или сооружение.

Постановление Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ». Документ содержит требования пожарной безопасности, которые устанавливают правила поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила пожарной безопасности в РФ ППБ 01-03 утратили силу с 22 июля 2012 года на основании приказа МЧС России от 31 мая 2012 года N 306. В настоящее время следует руководствоваться Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390.

Приказ МЧС РФ от 28.06.2012 N 375 "Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"

СП 112.13330.2012 Актуализированная редакция **СНиП 21-01-97** Пожарная безопасность зданий и сооружений

Свод правил устанавливает общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

В соответствии с п.4.3 в процессе эксплуатации следует:

обеспечить содержание здания и работоспособность средств его противопожарной защиты в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них;

обеспечить выполнение правил пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке;

не допускать изменений конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормами и утвержденного в установленном порядке;

при проведении ремонтных работ не допускать применения конструкций и материалов, не отвечающих требованиям действующих норм.

Приказ МЧС РФ от 12.12. 2007 г. N 645 Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций". Приказом установлены требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций. Предложены примерные программы обучения работников пожаробезопасному поведению с учетом специфики организации (предприятия).

1.2 Правила пожарной безопасности в Российской Федерации

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации изложены в постановлении Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390. О правилах пожарной безопасности для общественных зданий, учреждений и офисов речь пойдет в последующих разделах и темах наших лекций.

1.3 Инструкции по пожарной безопасности

Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается на основе Постановления Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ". Документ содержит «Правила противопожарного режима в РФ». Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается также с учетом требований других нормативных документов по пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

В постановлении Правительства РФ № 390 излагается следующее требование: в отношении каждого объекта руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которого на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается Инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения.

В Инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- б) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;

- в) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;
- г) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
- д) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта и проведения огневых или иных пожароопасных работ, в том числе временных;
- е) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- ж) допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- з) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- и) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
- к) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:
 - при вызове пожарной охраны;
 - аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;
 - осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

В инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

- а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта;
- б) организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств;
- в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств,

агрегатов, аппаратов, перекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания;

д) прекращение всех работ в здании (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;

е) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;

ж) осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны;

з) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;

и) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;

к) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;

л) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;

м) по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

н) организацию привлечения сил и средств объекта к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

1.4 Система обеспечения пожарной безопасности

Основной целью пожарной профилактики является исключение возникновения пожара. Эта цель решается системой обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности - это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Системы обеспечения пожарной безопасности направлены на обеспечение безопасности людей и материальных ценностей путем недопущения пожара, а также создания условий для тушения пожара.

Системы пожарной безопасности реализуются строгим выполнением инструкций пожарной безопасности, выполнением ограничительных мероприятий. Достигается все это предотвращением образования горючей среды или в горючей среде источников зажигания.

1.5 Права, обязанности, ответственность должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности.

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

В целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на производственных объектах, объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать пожарно-техническую комиссию.

В складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации обеспечивает наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

На объекте с массовым пребыванием людей, а также на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации обеспечивает наличие планов эвакуации людей при пожаре.

На объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте.

Места, специально отведенные для курения табака, обозначаются знаками "Место для курения".

Лица, ответственные за нарушение требований пожарной безопасности, а также граждане, нарушающие правила пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Федеральными законами РФ от 3.06. 2011 г. N 120-ФЗ и ФЗ N 212-ФЗ от 01.12.2012 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности" увеличены штрафы за нарушение правил пожарной безопасности.

Таблица штрафов по ФЗ № 120 от 03.06.2011 и ФЗ N 212 от 01.12.2012
“О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности”

Статья КоАП РФ		Нарушение	Вид санкции в отношении:		
			Граждан	Должностных лиц	Юридических лиц
19.5	ч.12	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор	1 500 – 2 000	3 000 – 4 000	70 000 – 80 000
	ч.13	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания	2 000 – 3 000	5 000 – 6 000 или дисквалификация на срок 3 года	90 000 – 100 000
	ч.14	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного	4 000 – 5 000	15 000 – 20 000 или дисквалификация на срок 3 года	150 000 – 200 000

		частью 12 или 13 настоящей статьи			
20.4	ч. 1	Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 Кодекса об административных правонарушениях и частями 3 - 8 настоящей статьи	1 000 – 1 500	6 000 – 15 000	150 000 – 200 000
	ч. 2	Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима	2 000 – 4 000	15 000 – 30 000	400 000 – 500 000
	ч. 3	Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами	2 000 – 3 000	6 000 – 15 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 20 000 – 30 000	150 000 – 200 000

	пожаротушения			
ч. 4	Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений	3 000 – 4 000	15 000 – 20 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 30 000 – 40 000	150 000 – 200 000
ч. 5	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи	4 000 – 5 000	20 000 – 30 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 40 000 – 50 000	300 000 – 400 000 или административное приостановление до 90 суток
ч. 6	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого	4 000 – 5 000	40 000 – 50 000	350 000 – 400 000

		имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека			
	ч. 6.1 (N 212-ФЗ от 01.12.12)	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека			600 000 – 1 000 000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
	ч. 7	Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно		15 000 – 20 000	90 000 – 100 000
	ч. 8	Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении	1 500 – 2 000	7 000 – 10 000	120 000 – 150 000

		проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям			
--	--	--	--	--	--