

## Тема 1.6. Государственное регулирование в сфере охраны труда

Содержание:

- 1.6.1 Трудовой кодекс Российской Федерации - важнейший инструмент регулирования области охраны труда
- 1.6.2 Международные акты по охране труда
- 1.6.3 Министерство труда и социальной защиты РФ, его функции
- 1.6.4 Федеральная инспекция труда
- 1.6.5 Права и обязанности государственных инспекторов труда
- 1.6.6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности
- 1.6.7 Государственная экспертиза условий труда, ее функции
- 1.6.8 Профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы
- 1.6.9 Перечень основных документов, необходимых при изучении темы «Государственное регулирование в сфере охраны труда»
- 1.6.1 Трудовой кодекс Российской Федерации - важнейший инструмент регулирования области охраны труда**

Государственное управление охраной труда заключается в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, разработке законов и иных нормативных правовых актов в этой области, а также требований к средствам производства, технологиям и организации труда, гарантирующим работникам здоровье и безопасные условия труда.

В Конституции РФ, концепциях национальной безопасности и демографического развития России обеспечение безопасной жизнедеятельности граждан, право на труд в достойных условиях были поставлены в число государственных приоритетов.

Важнейшим инструментом регулирования области охраны труда является **Трудовой Кодекс Российской Федерации.**

В Статье 210 ТК РФ изложены основные направления государственной политики в области охраны труда, в том числе, государственное управление охраной труда и государственный контроль и надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

**В области промышленной безопасности** – Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 116 (ред. от 04.03.2013) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», определяющий государственное управление промышленной безопасностью и государственный контроль и надзор за исполнением требований промышленной безопасности. В соответствии с Федеральным законом РФ от 4.03.2013 года № 22-ФЗ с 15 марта 2013 года началась перерегистрация опасных производств по четырем классам опасности.

С принятием Федерального закона РФ № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» охрана труда получила реальные денежные средства. Осуществляется дифференцированный подход к определению величины страхового взноса на этот вид страхования.

### **1.6.2 Международные акты по охране труда**

В Указе Президента РФ от 09.10.2007 № 135 «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» одной из долгосрочных стратегических целей государства названо сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками.

Основной акцент сделан на проведении мероприятий по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, осуществлении программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

Федеральным законом РФ от 04.10.2010 № 265-ФЗ ратифицирована Конвенция МОТ № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда. Согласно п. 3 ст. 3 Конвенции при разработке своей национальной политики каждое государство, член МОТ, содействует основополагающим принципам,

таким как:

- оценка профессиональных рисков или опасностей;
- борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения;
- развитие национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, которая включает информацию, консультации и подготовку.

В ст. 15 Конституции РФ записано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Причем если международным договором РФ (соглашением) установлены иные нормы и правила, чем предусмотренные Российским законом, и они ратифицированы, то применяются правила международного договора (соглашения).

В соответствии с указанными международными обязательствами, Федеральным законом от 18.07.2011 № 238-ФЗ в статью 209 ТК РФ внесены изменения и дополнения, касающиеся определения понятий «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками».

В частности, введены следующие новые понятия:

- **профессиональный риск** – вероятность причинения вреда здоровью в результате

воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору либо в иных случаях, установленных ТК РФ, другими федеральными законами;

– **управление профессиональными рисками** – комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) способствует дальнейшему развитию экономических связей с международными организациями.

Указанные обстоятельства обуславливают также необходимость поэтапного перехода к установлению страховых тарифов в системе обязательного страхования на основе уровня профессионального риска работодателя, зависящего от интегральной оценки условий труда, рассчитываемой с учетом данных аттестации рабочих мест (АРМ), результатов предварительных и периодических медицинских осмотров, показателей производственного травматизма и профессиональных заболеваний, стажа и возраста работников.

В международных нормах, в частности, в европейском законодательстве, системы оценки рисков являются основой, краеугольным камнем бизнес-процессов. Оценка профессиональных рисков расценивается в качестве первоначального этапа при определении подходов к управлению безопасностью и защитой здоровья работников, а также построению системы охраны труда на предприятии.

В настоящее время действуют несколько нормативных актов, касающихся оценки профессиональных рисков, среди которых можно выделить следующие:

- приказ Минтруда России от 25.12.2012 N 625н "Об утверждении Классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска" Установлены 32 класса профессионального риска, отражающие уровни производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившиеся по видам экономической деятельности.

– приказ Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 № 342н «Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». Устанавливает общие принципы и порядок оценки условий труда в целях выявления вредных и опасных факторов, а также осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными требованиями охраны труда;

– Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда», которое содержит классификацию условий труда по степени вредности;

- СанПиН 2.2.2776-10 "Гигиенические требования к оценке условий труда при расследовании случаев профессиональных заболеваний".

– Р.2.2.1766-03 «Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»

(утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 24.06.2003), которое определяет подходы по количественной оценке риска ущерба здоровью работника от действия вредных и опасных факторов рабочей среды и трудовой нагрузки с учетом вероятности нарушений здоровья и их тяжести. Оценка профессионального риска в соответствии с данным руководством выполняется при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора, производственного контроля, социально-гигиенического мониторинга, а также в ходе решения других задач, связанных с сохранением и укреплением здоровья работников, а также их социальной защитой.

### **1.6.3 Министерство труда и социальной защиты РФ**

Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты РФ" установлены полномочия, основные направления и организация деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ.

Министерству труда и социальной защиты переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, проведения медико-социальной экспертизы.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно через подведомственные Министерству организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости. Структура осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

В своей деятельности Федеральная служба по труду и занятости руководствуется постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении

Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (в редакции постановления Правительства РФ от 19.06.2012) и постановлением Правительства РФ от 1.09.2012 № 875 «Положение о Федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права».

#### **1.6.4 Федеральная инспекция труда (статьи 354-356 ТК РФ)**

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система. Состоит из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) и ее территориальных органов (государственных инспекций труда). Является структурным подразделением Министерства труда и социальной защиты РФ. Полномочия изложены в «Положении о Федеральной инспекции труда», утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 11.

Федеральная инспекция труда уполномочена на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Полномочия Федеральная инспекция труда осуществляет посредством:

проверок, обследований;

выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений;

составления протокола об административных правонарушениях в пределах полномочий в соответствии со статьей 5.27 КоАП РФ Нарушение законодательства о труде и об охране труда,

подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано работодателем в судебном порядке в течение 10 дней с момента получения работодателем или его представителем (ст. 357 ТК РФ). В случае выдачи предписания по вопросам расследования, учета, квалификации несчастного случая подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1.09.2012 № 875 «Положение о Федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права».

Положение вступило в силу с 15 сентября 2012 года. Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Правовую основу проведения госнадзора составляют в том числе международно-правовые акты, обязательные для России. Речь идет как о конвенциях Международной организации труда, ратифицированных нашей страной, так и российские акты, в числе которых первоочередными являются требования Трудового кодекса РФ.

Данный вид государственного надзора проводится федеральной инспекцией труда. Госнадзор распространяется на любых работодателей, не являются исключением и бюджетные образовательные учреждения.

### ***Что может проверять федеральная инспекция труда***

Пунктом 4 Положения определен предмет федерального государственного надзора в сфере труда – соблюдение работодателями в процессе ведения ими своей деятельности требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (обязательные требования).

В пункте 4 Положения особо выделены такие аспекты госнадзора, как:

- полнота и своевременность выплаты заработной платы;
- соблюдение государственных нормативных требований в области охраны труда;
- выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе госнадзора нарушений, а также о проведении мероприятий по предотвращению нарушений в области охраны труда и защите трудовых прав работников.

### ***Виды проверок и основания для них***

Федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий государственных инспекторов труда, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с законодательством.

### ***Плановые проверки***

Пунктом 9 Положения предусмотрено, что плановые проверки проводятся государственными инспекторами труда не чаще одного раза в три года. Основанием

для их проведения являются ежегодные планы, разрабатываемые в соответствии с полномочиями Федеральной инспекции труда.

### **1.6.5 Права и обязанности государственных инспекторов труда**

Права и обязанности государственных инспекторов труда изложены в статьях 357 и 358 ТК РФ.

**Свою деятельность Федеральная инспекция труда осуществляет во взаимодействии:**

- с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- иными федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- органами прокуратуры;
- профессиональными союзами (их объединениями);
- объединениями работодателей,
- другими организациями (ст. 365 ТК РФ).

### **1.6.6 Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности**

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (**Ростехнадзор**), объединившая бывшие Госгортехнадзор, Энергонадзор, Атомный надзор и Экологический контроль. Полномочия и права данной службы определены «Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 401 (в редакции постановления Правительства РФ от 20.03.2013 N 245);

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (**Роспотребнадзор**) (ст.368 ТК РФ). Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) осуществляет обязанности в соответствии с

соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека». Руководитель Роспотребнадзора является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

**Контроль и надзор за пожарной безопасностью** осуществляет Противопожарная служба, входящая в состав Федерального Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)

**Контроль и надзор за безопасностью транспорта** осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, входящая в состав Федерального Министерства транспорта РФ.

Свои надзорные и контрольные функции органы государственного надзора и контроля осуществляют в строгом соответствии с Федеральным законодательством. При исполнении обязанностей по надзору, работники специального органа, ведающего вопросами надзора, являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

### **Порядок осуществления государственного контроля**

Порядок осуществления государственного контроля определен Федеральным Законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля и надзора» от 26.12.2008 № 294 и руководящими документами надзорных органов.

Согласно ст.7 ФЗ № 294 мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля и надзора.

По результатам мероприятия по контролю должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы.

### **1.6.7 Государственная экспертиза условий труда и ее функции**

**Государственная экспертиза условий труда** - оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 209 ТК РФ).

Государственная экспертиза условий труда осуществляет свою деятельность в соответствии со статьей 216.1 ТК РФ. Осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением, трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке,



установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

оценки соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда;

качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;

фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавшей несчастному случаю на производстве.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов фонда социального страхования Российской Федерации.

Срок проведения государственной экспертизы условий труда определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ и объема, представленных на экспертизу документации и материалов, но не должен превышать одного месяца.

#### **1.6.8 Профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы имеют право:**

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда;
- проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников данного юридического лица;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществлять их самостоятельное расследование;
- получать информацию от руководителей и иных должностных лиц юридического лица об условиях и охране труда, а также обо всех несчастных случаях, произошедших на производстве, и профессиональных заболеваниях;
- предъявлять требования о приостановлении работ в случаях возникновения угрозы жизни и здоровью работников;

- осуществлять выдачу работодателям обязательных к рассмотрению представлений об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- осуществлять проверку условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей по охране труда, предусмотренных условиями коллективных договоров и соглашений;
- принимать участие в разработке проектов нормативных актов об охране труда, а также согласовывать их в порядке, установленном Правительством РФ;
- обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве; принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями существующих условий труда.

### **Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю:**

- непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения;
- знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов госконтроля (надзора);
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов госконтроля в административном и (или) судебном порядке.

Недопустимо взимание органами государственного контроля (надзора) платы с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю, за исключением случаев возмещения расходов органов госконтроля на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора (контроля)» плановое мероприятие в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя по контролю может быть проведено не более чем один раз в три года.

### **Перечень основных документов, необходимых при изучении темы «Государственное регулирование в сфере охраны труда»:**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями).

3. Федеральный закон РФ от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Федеральный закон от 04.10.2010 N 265-ФЗ "О ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенции N 187)"
5. Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
6. Федеральный закон от 27.07.2010 N 225-ФЗ (ред. от 19.10.2011) "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте"
7. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"
8. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты РФ"
9. Постановление Правительства РФ от 1.09.2012 № 875 «Положение о Федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права».
10. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости (в редакции Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 N 611).
11. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. (в редакции Постановления Правительства РФ от 17.10.2011 N 845)
12. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. (в редакции Постановления Правительства РФ от 05.12.2011 года № 996)
13. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.04.2010 N 205н (ред. от 22.11.2011) "Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда"
14. Приказ Ростехнадзора от 6 апреля 2012 г. N 233 Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (в ред. Приказа Ростехнадзора от 27.03.2013 N 122)