

Тема 1.

Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" является важнейшим документом в области пожарной безопасности. Он принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Документ определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при разработке технической документации на объекты защиты.

Федеральный закон РФ от 21.12. 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности". Закон определяет:

- общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности;
- регулирует отношения между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Федеральный закон РФ от 10.07. 2012 N 117-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2012 N 117-ФЗ с июля 2014 года часть 1 статьи 82 Закона № 123-ФЗ дополнена предложением следующего содержания: "Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения систем противопожарной защиты, установленных в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 (здания детских дошкольных учреждений с круглосуточным пребыванием людей), должны предусматриваться автономные резервные источники электроснабжения."

Постановление Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ». Документ содержит требования пожарной безопасности, которые устанавливают правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила пожарной безопасности в РФ ППБ 01-03 утратили силу с 22 июля 2012 года на основании приказа МЧС России от 31 мая 2012 года N 306. В настоящее время следует руководствоваться Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390.

Приказ МЧС РФ от 12.12. 2007 г. N 645 Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций". Приказом установлены требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций. Предложены примерные программы обучения работников пожаробезопасному поведению с учетом специфики организации (предприятия).

ППБ-101-89 Правила пожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений ППБ 101-89 действуют в части, не противоречащей требованиям «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390

НПБ 160-97 Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности.

1.1 Правила противопожарного режима в РФ

Правила противопожарного режима в РФ приняты постановлением Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ».

Правила противопожарного режима в РФ содержат требования пожарной безопасности на объекте. Они устанавливают правила поведения людей, порядок содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

1.2 Инструкция о мерах пожарной безопасности

В отношении каждого объекта руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которого на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил, в том числе для складских и других помещений учебного заведения.

В инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
- расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта и проведения огневых или иных пожароопасных работ, в том числе временных;
- порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:
- при вызове пожарной охраны;
- аварийной остановке технологического оборудования;
- отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня);
- при пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений

В инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

- а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта;
- б) организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств;
- в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);

- г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания;
- д) прекращение всех работ в здании, кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;
- е) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;
- ж) осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны;
- з) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;
- и) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;
- к) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;
- л) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава;
- м) по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;
- н) организацию привлечения сил и средств объекта к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

1.3 Права и обязанности руководителей организации по соблюдению правил пожарной безопасности.

В соответствии с требованиями Правил противопожарного режима, принятыми ППРФ № 390, руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

В целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать пожарно-техническую комиссию.

На объекте с массовым пребыванием людей, а также на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации обеспечивает наличие планов эвакуации людей при пожаре.

На объекте с ночным пребыванием людей (в том числе в школах-интернатах, детских домах, детских дошкольных учреждениях и объектах для летнего детского отдыха) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения систем противопожарной защиты, установленных в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 (здания детских дошкольных учреждений с круглосуточным пребыванием людей), должны предусматриваться автономные резервные источники электроснабжения.

Руководитель организации обеспечивает здания для летнего детского отдыха телефонной связью и устройством для подачи сигнала тревоги при пожаре. Из помещений, этажей зданий для летнего детского отдыха, зданий детских дошкольных учреждений предусматривается не менее 2 эвакуационных выходов.

Не допускается размещать:

- а) детей в мансардных помещениях деревянных зданий;
- б) более 50 детей в деревянных зданиях и зданиях из других горючих материалов.

На объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие Инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте.

В зданиях детских садов и общеобразовательных школ запрещается:

- хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности;

- использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;
- размещать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные строения;
- устраивать в подвалах и цокольных этажах мастерские, а также размещать иные хозяйственные помещения, если нет самостоятельного выхода или выход из них не изолирован противопожарными преградами от общих лестничных клеток;
- снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;
- производить изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией);
- загромождать мебелью, оборудованием и другими предметами двери, люки на балконах и лоджиях, переходы в смежные секции и выходы на наружные эвакуационные лестницы, демонтировать межбалконные лестницы, заваривать и загромождать люки на балконах и лоджиях квартир;
- проводить уборку помещений и стирку одежды с применением бензина, керосина и других легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также производить отогревание замерзших труб паяльными лампами и другими способами с применением открытого огня;
- остеклять балконы, лоджии и галереи, ведущие к незадымляемым лестничным клеткам;
- устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы.

Руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний.

Не допускается в помещениях с одним эвакуационным выходом одновременное пребывание более 50 человек. При этом в зданиях IV и V степени огнестойкости одновременное пребывание более 50 человек допускается только в помещениях 1-го этажа.

Прямки у оконных проемов подвальных и цокольных этажей зданий (сооружений) должны быть очищены от мусора и посторонних предметов.

Руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дискоотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

- осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;
- дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

Руководитель организации при расстановке в помещениях технологического, выставочного и другого оборудования обеспечивает наличие проходов к путям эвакуации и эвакуационным выходам.

На объектах с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.

Ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы.

Эвакуационное освещение должно включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта:

- автоматических установок пожаротушения и сигнализации;
- установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, - систем противопожарного водоснабжения;

- противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах

Руководитель организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Для передачи текстов оповещения и управления эвакуацией людей допускается использовать внутренние радиотрансляционные сети и другие сети вещания, имеющиеся на объекте.

Руководитель организации обеспечивает объект огнетушителями по нормам согласно приложениям № 1 и 2 постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390.

Первичные средства пожаротушения должны иметь соответствующие сертификаты.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо:

а) немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию);

б) принять посильные меры по эвакуации людей и тушению пожара.

В учебных классах и кабинетах следует размещать только необходимую для обеспечения учебного процесса мебель, а также приборы, модели, принадлежности, пособия и другие предметы, которые хранятся в шкафах, на стеллажах или стационарно установленных стойках.

Запрещается увеличивать по отношению к количеству, предусмотренному проектом, по которому построено здание, число парт (столов) в учебных классах и кабинетах.

Руководитель образовательного учреждения организует проведение с учащимися и занятия (беседы) по изучению соответствующих требований пожарной безопасности.

Преподаватель по окончании занятий убирает все пожароопасные и пожаровзрывоопасные вещества и материалы в помещения, оборудованные для их временного хранения.

1.4 Ответственность руководителей организации за нарушение правил пожарной безопасности.

Лица, ответственные за нарушение требований пожарной безопасности, а также граждане, нарушающие правила пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Федеральными законами РФ от 3.06. 2011 г. N 120-ФЗ и ФЗ N 212 от 01.12.2012 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности" увеличены штрафы за нарушение правил пожарной безопасности.

Таблица штрафов по ФЗ № 120 от 03.06.2011 и ФЗ N 212 от 01.12.2012
“О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности”

Статья КоАП РФ		Нарушение	Вид санкции в отношении:		
			Граждан	Должностных лиц	Юридических лиц
19.5	ч.12	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор	1 500 – 2 000	3 000 – 4 000	70 000 – 80 000
	ч.13	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального	2 000 – 3 000	5 000 – 6 000 или дисквалификация на срок 3 года	90 000 – 100 000

		обслуживания			
	ч.14	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи	4 000 – 5 000	15 000 – 20 000 или дисквалификация на срок 3 года	150 000 – 200 000
20.4	ч. 1	Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи	1 000 – 1 500	6 000 – 15 000	150 000 – 200 000
	ч. 2	Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима	2 000 – 4 000	15 000 – 30 000	400 000 – 500 000
	ч. 3	Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий,	2 000 – 3 000	6 000 – 15 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 20 000 – 30 000	150 000 – 200 000

	сооружений и строений первичными средствами пожаротушения			
ч. 4	Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений	3 000 – 4 000	15 000 – 20 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 30 000 – 40 000	150 000 – 200 000
ч. 5	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи	4 000 – 5 000	20 000 – 30 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 40 000 – 50 000	300 000 – 400 000 или административное приостановление до 90 суток
ч. 6	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее	4 000 – 5 000	40 000 – 50 000	350 000 – 400 000

		возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека			
	ч. 6.1 (N 212-ФЗ от 01.12.12)	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека			600 000 – 1 000 000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
	ч. 7	Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно		15 000 – 20 000	90 000 – 100 000
	ч. 8	Нарушение	1 500 – 2	7 000 – 10 000	120 000 – 150 000

		требований пожарной безопасности по обеспечению проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям	000		
--	--	--	-----	--	--