

Тема 1

Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

1.1 Основные нормативные документы по жилищному законодательству

Жилищное законодательство состоит из:

- **Жилищного кодекса РФ**, который устанавливает, что, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также
- федеральных законов, принятых в соответствии с ЖК;
- указов Президента Российской Федерации;
- постановлений Правительства Российской Федерации;
- нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти РФ;
- нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Основные из них:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности". Закон определяет:

- общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности;
- регулирует отношения между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" является важнейшим документом в области пожарной безопасности. Он принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Документ определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при разработке технической документации на объекты защиты.

В классификации зданий, сооружений по функциональной пожарной опасности многоквартирные жилые дома отнесены к классу функциональной пожарной опасности Ф1.3 в соответствии со статьей 32 Закона № 123-ФЗ.

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Требования пожарной безопасности изложены в статье 8:

Здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения:

- исключалась возможность возникновения пожара;
- обеспечивалось предотвращение или ограничение опасности задымления здания или сооружения при пожаре и воздействия опасных факторов пожара на людей и имущество;
- обеспечивались защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на здание или сооружение.

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» вместе с «Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Приказ МЧС РФ от 28.05.2012 N 291 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по

монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений"

Приказ МЧС РФ от 28.06.2012 N 375 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"

СП 112.13330.2012 Актуализированная редакция **СНиП 21-01-97** Пожарная безопасность зданий и сооружений

Свод правил устанавливает общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

В соответствии с п.4.3 в процессе эксплуатации следует:

обеспечить содержание здания и работоспособность средств его противопожарной защиты в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них;

обеспечить выполнение правил пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке;

не допускать изменений конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормами и утвержденного в установленном порядке;

при проведении ремонтных работ не допускать применения конструкций и материалов, не отвечающих требованиям действующих норм.

Федеральным законом РФ от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен новый институт самоорганизации собственников помещений в многоквартирных домах – Совет многоквартирного дома.

Совет многоквартирного дома является вспомогательным инструментом, призванным обеспечивать реализацию решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Совет позиционируется в качестве дополнительного способа осуществления общественного контроля и выражения общественного мнения при управлении многоквартирным домом. При этом совет дома ни в коей мере не подменяет собой такой способ управления, как товарищество собственников жилья или управляющая организация.

1.2 Нормы и правила пожарной безопасности в Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ». Документ содержит требования пожарной безопасности, которые устанавливают правила поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила пожарной безопасности в РФ ППБ 01-03 утратили силу с 22 июля 2012 года на основании приказа МЧС России от 31 мая 2012 года N 306. В настоящее время следует руководствоваться Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390.

Приказ МЧС РФ от 12.12. 2007 г. N 645 Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций". Приказом установлены требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций. Предложены примерные программы обучения работников пожаробезопасному поведению с учетом специфики организации (предприятия).

1.3 Инструкции по пожарной безопасности

В отношении каждого объекта руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которого на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается Инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ № 390 (разделом XVIII Правил). В инструкцию о мерах пожарной безопасности для многоквартирного жилого дома включаются противопожарные мероприятия, отраженные в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме".

В Инструкцию пожарной безопасности необходимо включить следующие требования:

Содержание территории жилых домов, общедомового имущества

Дороги и подъездные пути к зданиям, постройкам и источникам водоснабжения необходимо содержать так, чтобы обеспечить доступ пожарной техники;

Собственный автотранспорт запрещено парковать, мешая доступу пожарной техники к зданиям, постройкам или источникам водоснабжения;

Перепланировку в квартирах и в помещениях общего пользования, а также пожароопасные работы и другие работы, необходимо согласовать в установленном порядке и соблюдать требования строительного законодательства.

Для многоквартирных жилых домов особенно важно соблюдение строгого противопожарного режима в подвалах. Пожары в подвальных помещениях относятся к категории самых сложных, так как при их возникновении создается угроза обрушения подвального перекрытия, распространение огня на вышерасположенные этажи, сильное задымление лестничных клеток и квартир. Все эти факторы создают реальную опасность для жизни людей и материальных ценностей.

На объектах запрещается устраивать в подвалах и цокольных этажах мастерские, а также размещать иные хозяйственные помещения, если нет самостоятельного выхода или выход из них не изолирован противопожарными преградами от общих лестничных клеток.

В жилом здании запрещается:

Оборудовать производственные помещения, в которых используются взрывоопасные, легковоспламеняющиеся и горючие жидкости;

Использовать чердаки и подвалы, а также технические помещения, в целях, не предусмотренных проектной документацией;

Оборудовать склады горючих материалов и мастерские, которые не отделены противопожарными перегородками от других помещений, путей эвакуации и лестничных клеток;

Хранить газовые баллоны, а так же легковоспламеняющиеся и горючие жидкости в подвалах, на цокольных этажах, чердаках, балконах и лоджиях;

Для уборки помещений использовать легковоспламеняющиеся жидкости, не предусмотренные для этого;

Выливать легковоспламеняющиеся и горючие жидкости в канализацию;

Оставлять без присмотра горючие отходы, легковоспламеняющиеся материалы и ветошь, используемую для уборки;

Использовать и хранить химические вещества, материалы и химические продукты, взрывоопасность и огнеопасность свойств которых неизвестны;

Хранить огнеопасные вещества и взрывоопасные материалы в упаковке или таре, непредусмотренной производителем и техническими условиями хранения;

Оставлять без присмотра оборудование, печи и камины, если это не разрешено техническими условиями, а так же электрооборудование, включенное в сеть, если инструкция по эксплуатации это запрещает;

Использовать поврежденные отопительные приборы и дымоходы;

Размещать горючие материалы на отопительных системах и оборудовании, а также ближе 0,5 метров от осветительных приборов;

Отогревать замерзшие трубопроводы с помощью открытого огня;

Использовать оборудование с открытым огнем, не соблюдая правила эксплуатации;

Произвольно оборудовать или использовать газовое, электрическое отопление или другое оборудование, непредусмотренное для использования в жилых домах и помещениях;

Использовать неисправные электрические приборы и самостоятельно изготовленное нагревательное оборудование;

Применять самостоятельно изготовленные электропредохранители;

Использовать электропроводку с разрушенной изоляцией.

На эвакуационных путях запрещается:

Демонтировать двери в коридорах, застеклять или закладывать другими строительными материалами открытые зоны в незадымляемых лестничных клетках;

Размещать предметы, мебель и оборудование, если это уменьшает ширину пути эвакуации;

Оборудовать склады и кладовки, а так же хранить различные материалы на лестничных клетках;

Загромождать посторонними предметами эвакуационные или аварийные двери, люки на балконах или лоджиях, а так же переходы в смежные секции и выходы на наружные эвакуационные лестницы;

Не допускается демонтировать или полностью закрывать (так, что их использование для эвакуации больше невозможно) эвакуационные лестницы, люки, переходы на балконах и лоджиях.

Если необходима эвакуация жителей:

В случае необходимости эвакуации исполнять распоряжения руководителя пожаротушения и спасательных работ;

При эвакуации сохранять спокойствие и не создавать паники; если есть возможность, взять с собой документы, деньги, отключить электрическое и газовое оборудование, закрыть окна и двери в квартире;

Эвакуироваться необходимо по путям эвакуации (коридорам, лестничным клеткам), двигаясь к выходу наружу. Если эти действия невозможны – оставаться в квартире. Стараться любыми способами информировать спасателей и других людей о своем местонахождении. Принимать меры безопасности для того, чтобы в квартире можно было как можно дольше продержаться и выжить.

Нельзя пользоваться лифтом во время пожара.

1.4 Система обеспечения пожарной безопасности

Основной целью пожарной профилактики является исключение возникновения пожара. Эта цель решается системой обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности - это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Системы обеспечения пожарной безопасности направлены на обеспечение безопасности людей и материальных ценностей путем недопущения пожара, а также создания условий для тушения пожара.

Системы пожарной безопасности реализуются строгим выполнением инструкций пожарной безопасности, выполнением ограничительных мероприятий. Достигается все это предотвращением образования горючей среды или в горючей среде источников зажигания.

1.5 Права, обязанности, ответственность должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности

В соответствии с законом № 384-ФЗ безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-

технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации

В соответствии с действующим законодательством ответственность за обеспечение пожарной безопасности жилых домов несут руководители УК, ТСЖ. Ответственность за пожарную безопасность квартир в жилом доме несут собственники, наниматели и арендаторы квартир.

Лица, ответственные за нарушение требований пожарной безопасности, а также граждане, нарушающие правила пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Федеральными законами РФ от 3.06. 2011 г. N 120-ФЗ и ФЗ N 212 от 01.12.2012 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности" увеличены штрафы за нарушение правил пожарной безопасности.

Таблица штрафов по ФЗ № 120 от 03.06.2011 и ФЗ N 212 от 01.12.2012
“О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности”

Статья КоАП РФ		Нарушение	Вид санкции в отношении:		
			Граждан	Должностных лиц	Юридических лиц
19.5	ч.12	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор	1 500 – 2 000	3 000 – 4 000	70 000 – 80 000
	ч.13	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа,	2 000 – 3 000	5 000 – 6 000 или дисквалификация на срок 3 года	90 000 – 100 000

		осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания			
	ч.14	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи	4 000 – 5 000	15 000 – 20 000 или дисквалификация на срок 3 года	150 000 – 200 000
20.4	ч. 1	Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 Кодекса об административных правонарушениях и частями 3 - 8 настоящей статьи	1 000 – 1 500	6 000 – 15 000	150 000 – 200 000
	ч. 2	Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима	2 000 – 4 000	15 000 – 30 000	400 000 – 500 000
	ч. 3	Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению,	2 000 – 3 000	6 000 – 15 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ	150 000 – 200 000

		электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения		20 000 – 30 000	
ч. 4		Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений	3 000 – 4 000	15 000 – 20 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 30 000 – 40 000	150 000 – 200 000
ч. 5		Повторное	4 000 – 5	20 000 – 30 000	300 000 – 400 000

	совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи	000	на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 40 000 – 50 000	или административное приостановление до 90 суток
ч. 6	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека	4 000 – 5 000	40 000 – 50 000	350 000 – 400 000
ч. 6.1 (N 212-ФЗ от 01.12.12)	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека			600 000 – 1 000 000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ч. 7	Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях		15 000 – 20 000	90 000 – 100 000

		пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно			
	ч. 8	Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям	1 500 – 2 000	7 000 – 10 000	120 000 – 150 000

1.6 Порядок проведения проверок многоквартирных домов органами государственного пожарного надзора

Порядок проведения проверок органами государственного пожарного надзора выполнения правил пожарной безопасности регламентирован Приказом МЧС России от 28.06.2012 N375 "Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности".

В соответствии со ст. 43 Приказа МЧС России от 28.06.2012 N 375 при осуществлении плановой проверки объектов, в том числе многоквартирных жилых домов, проверяется соблюдение требований пожарной безопасности:

- 1) выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- 2) выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 3) наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания требований пожарной безопасности в пределах компетенции;
- 4) готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;

5) правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;

Пункты 6-11 статьи 43 в многоквартирном жилом доме не проверяются.

В соответствии со ст. 45 Приказа МЧС России от 28.06.2012 N375 во время проведения плановой проверки:

1) осуществляется анализ сведений, содержащихся в документах, устанавливающих правообладателя объекта защиты, права и обязанности уполномоченных должностных лиц органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, документах, используемых при осуществлении деятельности и связанных с исполнением требований пожарной безопасности, исполнением предписаний, постановлений и представлений должностных лиц органов ГПН.

К указанным документам относятся:

- правоустанавливающие документы на объект защиты, учредительные документы;
- документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за противопожарное состояние объекта защиты, должностные инструкции);
- декларация пожарной безопасности (для многоквартирного жилого дома (класс функциональной пожарной опасности Ф 1.3) не требуется, основание: ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ред. от 10.07.2012);
- имеющиеся в органе ГПН предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;
- материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;
- техническая документация, связанная с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, договоры на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты;
- технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, правилами противопожарного режима, иными нормативными правовыми актами и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности;
- договоры аренды территорий, зданий, помещений, объектов, агрегатов, в том числе договоры лизинга, иные гражданско-правовые договоры, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения объектом защиты на законных

основаниях, а также договоры на выполненные работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности, для определения лиц, несущих ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта;

-лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности (в многоквартирном жилом доме не проверяются);

При обеспечении пожарной безопасности многоквартирного жилого дома необходимо выполнять следующие требования пожарной безопасности.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, в том числе систем обеспечения пожарной безопасности, эвакуационные выходы и пути в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Основание: п.2 ст. 36 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; п.36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме"); п. 4.6 СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты».

Органы государственного пожарного надзора проверяют соответствие объемно-планировочных решений, наличие и исправность всех противопожарных систем, предусмотренных проектной документацией, состояние путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с требованиями пунктов 55, 59, 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации

- руководитель организации обеспечивает исправность сетей наружного и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

- руководитель организации обеспечивает исправное состояние и проведение проверок работоспособности задвижек с электроприводом (не реже 2 раз в год), установленных на обводных линиях водомерных устройств и пожарных насосов-повысителей (ежемесячно), с занесением в журнал даты проверки и характеристики технического состояния указанного оборудования;

- руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта: автоматических установок пожаротушения и сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов,

защитных устройств в противопожарных преградах и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

- руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ, проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения) в соответствии с требованиями п. 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

Работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту вышеуказанных противопожарных систем могут проводить только организации (индивидуальные предприниматели, юридические лица), имеющие лицензии МЧС России на соответствующие виды деятельности.

Руководитель организации в целях обеспечения исправного состояния систем и средств противопожарной защиты объекта обязан заключать договоры на техническое обслуживание противопожарных систем. Обслуживающие организации составляют годовой план-график проведения регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений, с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ. Должностные лица лицензированных обслуживающих организаций после проведения проверок противопожарных систем составляют соответствующие акты проверок.