

# Тема 1.

## Основные нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности

**Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ** "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" является важнейшим документом в области пожарной безопасности. Он принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Документ определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при разработке технической документации на объекты защиты.

**Федеральный закон РФ от 21.12. 1994 г. N 69-ФЗ** "О пожарной безопасности". Закон определяет:

- общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности;
- регулирует отношения между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

**Постановление Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390** "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ». Документ содержит требования пожарной безопасности, которые устанавливают правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила пожарной безопасности в РФ ППБ 01-03 утратили силу с 22 июля 2012 года на основании приказа МЧС России от 31 мая 2012 года N 306. В настоящее время следует руководствоваться Правилами противопожарного

режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390.

**Приказ МЧС РФ от 12.12. 2007 г. N 645** Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций". Приказом установлены требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций. Предложены примерные программы обучения работников пожаробезопасному поведению с учетом специфики организации (предприятия).

**ППБО 07-91** Правила пожарной безопасности для учреждений здравоохранения

**НПБ 160-97** Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности.

### **1.1 Системы обеспечения пожарной безопасности**

Основной целью пожарной профилактики является исключение возникновения пожара. Эта цель решается системой обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности - это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Системы обеспечения пожарной безопасности направлены на обеспечение безопасности людей и материальных ценностей путем недопущения пожара, а также создания условий для тушения пожара.

Системы пожарной безопасности реализуются строгим выполнением инструкций пожарной безопасности, выполнением ограничительных мероприятий. Достигается все это предотвращением образования горючей среды или в горючей среде источников зажигания.

### **1.2 Обязанности руководителя лечебного учреждения.**

1.2.1. В соответствии с действующим законодательством ответственность за обеспечение пожарной безопасности учреждений несут персонально их руководители.

1.2.2. Руководитель лечебного учреждения обязан:

- организовать изучение и обеспечить выполнение всеми работниками учреждения требований Правил противопожарного режима в РФ, изложенных в Постановлении Правительства РФ от 25.04. 2012 г. N 390 "О противопожарном режиме в РФ" вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ», Приказа МЧС РФ от 12.12. 2007 г. N 645 Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" и других документов, содержащих требования пожаробезопасного поведения сотрудников лечебного учреждения;
- установить на территории, в зданиях, сооружениях и помещениях объекта строгий противопожарный режим. Обеспечить соблюдение его всеми руководителями структурных подразделений, медицинским и обслуживающим персоналом, инженерно-техническими работниками, служащими, учащимися, рабочими, больными и отдыхающими;
- ежегодно разрабатывать конкретные планы практических мероприятий по совершенствованию уровня противопожарной защиты учреждения. Включать в планы экономического и социального развития объекта противопожарные мероприятия;
- организовать разработку памяток, для больных и отдыхающих и инструкций по пожарной безопасности, исходя из особенностей пожарной опасности отдельных помещений, участков и производств, не допуская при этом снижения требований безопасности, установленных Правилами противопожарного режима в РФ;
- назначать приказом лиц, ответственных за пожарную безопасность по каждому участку территории, зданию, сооружению, отделению, помещению, инженерной сети, установке и т.п.;
- организовать и утвердить приказами составы добровольной пожарной дружины и пожарно-технической комиссии, обеспечить их работу в соответствии с действующими положениями;
- обеспечить круглосуточное дежурство обслуживающего персонала в учреждениях с постоянным пребыванием людей. Регулярно (но не реже одного раза в месяц) проверять качество несения дежурства работниками сторожевой охраны и ответственными дежурными из числа обслуживающего персонала, а также знание ими своих действий на случай пожара или иных чрезвычайных ситуаций. Обеспечить дежурных ручными электрическими фонарями;
- установить порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму в соответствии с требованиями приказа МЧС № 645, место проведения инструктажа и занятий. Определить перечень должностных лиц, на которых возлагается

проведение данной работы, а также порядок учета лиц, прошедших противопожарный инструктаж и обучение по программе пожарно-технического минимума;

- определить перечень должностей и структурных подразделений, работники которых должны проходить обучение по программе пожарно-технического минимума;

- обеспечить разработку (корректировку) планов эвакуации людей и материальных ценностей на случай пожара (приложение 4 ППБО 07-91) и инструкций к этим планам, проводить не реже одного раза в год практические занятия по их отработке;

- каждое здание, помещение, участок территории учреждения обеспечить необходимыми средствами пожаротушения, связи и сигнализации, наглядной агитацией, знаками безопасности, системами оповещения людей на случай пожара и содержание их в постоянном исправном состоянии в соответствии с требованиями приказа МЧС № 645;

- обеспечить своевременное эксплуатационно-техническое обслуживание систем противопожарной защиты в сроки и объемах, предусмотренных инструкциями предприятий - изготовителей и действующими нормативными документами;

- приказом по учреждению определить порядок проведения огневых, огнеопасных и строительно-монтажных работ (приложение 9 4 ППБО 07-91);

- обеспечить своевременное выполнение противопожарных мероприятий, предлагаемых органам государственного пожарного надзора.

### **1.3 Правила противопожарного режима в лечебных учреждениях.**

#### **Права, обязанности, ответственность должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности.**

С 15 мая 2012 года, инспектора Государственного пожарного надзора при проведении проверок соблюдения требований пожарной безопасности, обязаны руководствоваться новыми "Правилами противопожарного режима в Российской Федерации", изложенными в постановлении Правительства РФ № 390. В них есть ряд существенных отличий от старых правил пожарной безопасности 2003 года. В частности изменились требования к порядку назначения ответственных лиц за обеспечение пожарной безопасности и ответственных за другие моменты, связанные с пожарной безопасностью, о чем будет сказано ниже.

Правила противопожарного режима устанавливают правила поведения людей, порядок содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила противопожарного режима устанавливают порядок допуска работников к своим обязанностям только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение работников мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

В целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на производственных объектах, объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать пожарно-техническую комиссию.

В соответствии с Правилами противопожарного режима в РФ (раздел 8 п.п. 135-140 постановления № 390) руководитель организации обеспечивает наличие на объектах здравоохранения (больницы, лечебницы и др.), в которых находятся больные, не способные передвигаться самостоятельно, носилок из расчета 1 носилки на 5 больных (инвалидов).

Палаты для тяжелобольных взрослых и детей следует размещать на первых этажах зданий.

Запрещается:

- а) обустривать и использовать в корпусах с палатами для больных помещения, не связанные с лечебным процессом (кроме помещений, определенных нормами проектирования);
- б) устанавливать кровати в коридорах, холлах и на других путях эвакуации;
- в) устанавливать и хранить баллоны с кислородом в зданиях лечебных учреждений;

г) устраивать топочные отверстия печей в больничных палатах;

д) размещать в подвальных и цокольных этажах лечебных учреждений мастерские, склады и кладовые.

Установка кипятильников, водонагревателей и титанов, стерилизация медицинских инструментов, а также разогрев парафина и озокерита допускаются только в помещениях, предназначенных для этих целей.

Запрещается применять керогазы, керосинки и примусы для кипячения инструментов и прокладок.

В лабораториях, отделениях и кабинетах врачей допускается хранение медикаментов и реактивов, относящихся к легковоспламеняющимся и горючим жидкостям (спирт, эфир и др.), общим весом не более 3 килограммов с учетом их совместимости в закрывающихся на замок металлических шкафах.

Запрещается размещать в деревянных зданиях больниц с печным отоплением более 25 человек больных (взрослых и (или) детей).

Лечебные учреждения, расположенные в сельской местности, должны быть обеспечены приставными лестницами из расчета 1 лестница на здание.

#### **1.4 Требования к Инструкции о мерах пожарной безопасности.**

С выходом постановления Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390 «Правила противопожарного режима в РФ» приказом МЧС России от 31.05.2012 № 306 «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 18.06.2003 № 313». ППБ 01-03 утратили силу.

Новые требования к Инструкции о мерах пожарной безопасности изложены в постановлении Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390 «Правила противопожарного режима в РФ» (раздел 18 Правил).

В Постановлении говорится (п.2 Правил): «В отношении каждого объекта руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом 18 настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения».

Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, помещений,

технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

**Правила противопожарного режима требуют в Инструкции о мерах пожарной безопасности отражать следующие вопросы:**

- а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- б) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;
- в) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;
- г) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
- д) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта и проведения огневых или иных пожароопасных работ, в том числе временных;
- е) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- ж) допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- з) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- и) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;
- к) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

В соответствии с п.462 Правил в Инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе:

- а) за сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта;
- б) организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств;
- в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, аппаратов, перекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания;
- д) прекращение всех работ в здании (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;
- е) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;
- ж) осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны;
- з) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;
- и) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;
- к) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;
- л) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;
- м) по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта,



прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

н) организацию привлечения сил и средств объекта к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

### **1.5 Ответственность должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности.**

Лица, ответственные за нарушение требований пожарной безопасности, а также граждане, нарушающие правила пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Федеральными законами РФ от 3.06. 2011 г. N 120-ФЗ и ФЗ N 212 от 01.12.2012 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности" увеличены штрафы за нарушение правил пожарной безопасности.

**Таблица штрафов по ФЗ № 120 от 03.06.2011 и ФЗ N 212 от 01.12.2012**  
 “О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности”

Статья КоАП РФ	Нарушение	Вид санкции в отношении:		
		Гражданин	Должностных лиц	Юридических лиц
19.5	ч.12 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор	1 500 – 2 000	3 000 – 4 000	70 000 – 80 000
	ч.13 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор,	2 000 – 3 000	5 000 – 6 000 или дисквалификация на срок 3 года	90 000 – 100 000

		на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания			
	ч.14	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи	4 000 – 5 000	15 000 – 20 000 или дисквалификация на срок 3 года	150 000 – 200 000
20.4	ч. 1	Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи	1 000 – 1 500	6 000 – 15 000	150 000 – 200 000
	ч. 2	Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима	2 000 – 4 000	15 000 – 30 000	400 000 – 500 000
	ч. 3	Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановка	2 000 – 3 000	6 000 – 15 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 20 000 – 30 000	150 000 – 200 000

		м зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения			
	ч. 4	Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий,	3 000 – 4 000	15 000 – 20 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 30 000 – 40 000	150 000 – 200 000

	сооружений и строений			
ч. 5	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи	4 000 – 5 000	20 000 – 30 000 на лиц, осуществляющих ИП без образования ЮЛ 40 000 – 50 000	300 000 – 400 000 или административное приостановление до 90 суток
ч. 6	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека	4 000 – 5 000	40 000 – 50 000	350 000 – 400 000
ч. 6.1 (N 212-ФЗ от 01.12.12)	Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека			600 000 – 1 000 000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ч. 7	Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую		15 000 – 20 000	90 000 – 100 000

		документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно			
	ч. 8	Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям	1 500 – 2 000	7 000 – 10 000	120 000 – 150 000