

# **Тема 1.7 Государственные нормативные требования по охране труда и ответственность за их несоблюдение**

Содержание:

- 1.7.1 Государственные нормативные требования охраны труда
- 1.7.2 Система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.
- 1.7.3 Нормативные правовые акты по охране труда органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- 1.7.4 Локальные нормативные акты
- 1.7.5 Инструкции по охране труда
- 1.7.6 Ответственность за несоблюдение требований охраны труда
- 1.7.7 Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела «Государственные нормативные требования по охране труда»

## **1.7.1 Государственные нормативные требования по охране труда**

Государственные требования по охране труда установлены статьей 211 ТК РФ. В соответствии с этой статьей государственными требованиями по охране труда устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение здоровья и жизни работника в процессе его трудовой деятельности.

Требования по охране труда распространяются на все организации независимо от формы собственности, сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

К нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса).

Акты, содержащие требования охраны труда, издаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации после рассмотрения проектов указанных актов на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Внесение изменений в акты, содержащие требования охраны труда, осуществляется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в порядке, определенном Положением, принятым постановлением Правительства от 27 декабря 2010 г. N 1160 в редакции постановления Правительства РФ от 25.03.2013 № 257. Ранее изданные акты перерабатываются и утверждаются:

- а) при изменении законодательства Российской Федерации об охране труда;
- б) по результатам комплексных исследований состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- в) по результатам изучения российского и международного опыта работы по улучшению условий труда;
- г) на основании анализа результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, результатов внедрения новой техники и технологий;
- д) по предложениям (с обоснованием) федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе о гармонизации актов, содержащих требования охраны труда, с нормами международного права в области охраны труда.

#### **1.7.2 Система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.**

В Российской Федерации действует система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Она состоит:

- из межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда;
  - строительных и санитарных норм и правил;
  - правил и инструкций по безопасности;
  - правил устройства и безопасной эксплуатации;
  - свода правил по проектированию и строительству;
  - гигиенических нормативов и государственных стандартов безопасности труда.
- Государственные нормативы по охране труда разрабатываются и принимаются Федеральными органами исполнительной власти:

- а) межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда разрабатываются с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и утверждаются Министерством труда и социального развития Российской Федерации;

б) отраслевые правила и типовые инструкции по охране труда разрабатываются и утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации;

в) правила и инструкции по безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, строительные и санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы и государственные стандарты безопасности труда, своды правил по проектированию и строительству в части государственных нормативных требований охраны труда разрабатываются и утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Минтруд Российской Федерации разрабатывает межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М);

Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают отраслевые правила по охране труда (ПО Т Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О);

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) разрабатывают правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ);

Госстандарт Российской Федерации, Госстрой Российской Федерации разрабатывают государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ);

Министерство регионального развития утверждает строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП);

Роспотребнадзор разрабатывает государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПин), санитарные нормы (СН).

Государственные нормативные требования охраны труда подлежат пересмотру независимо от установленного срока их действия в следующих случаях:

при изменении законодательства Российской Федерации об охране труда;

при изменении межотраслевых правил и типовых инструкций по охране труда;

при внедрении новой техники и технологий;

по результатам анализа производственного травматизма;

по результатам анализа профессиональных заболеваний, аварий и катастроф в Российской Федерации.

Пересмотр государственных нормативов по охране труда осуществляется в том же порядке, который установлен для их разработки.

Утверждаются государственные нормативные требования охраны труда сроком на 5 лет и могут быть продлены не более чем на два срока.

Решение о **продлении срока** действия государственных нормативных требований охраны труда либо об их досрочной отмене может быть принято не позднее чем за 9 месяцев до окончания срока их действия.

Органы власти субъектов Российской Федерации по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов власти, принимают свои правовые акты, регулирующие вопросы в сфере охраны труда.

Правила по охране труда обязательны как для работодателя, так и для работников.

### **1.7.3 Нормативные правовые акты по охране труда органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Нормативные правовые акты по охране труда органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимаются в развитие либо в дополнение к нормативным правовым актам федерального уровня.

Содержащиеся в них требования не должны быть ниже государственных требований охраны труда.

Для оперативного доведения всего объема нормативно-правовых документов по охране труда до всех предприятий и организаций создана информационная система нормативно-правового обеспечения охраны труда органов управления и субъектов экономической деятельности - РИСОТ.

Система представляет собой постоянно обновляемый централизованный банк специализированных данных.

Стандарты безопасности труда определяют терминологию в области охраны труда, требования к производственному оборудованию, технологическим процессам, средствам индивидуальной защиты, содержат предельно допустимые значения вредных факторов.

### **Государственный стандарт системы стандартов ССБТ (шифр 12)**

Шифр подсистемы	Наименование подсистемы
0	Организационно-методические стандарты, устанавливающие цели,

	задачи, структуру ССБТ;  терминологию в области охраны труда;  классификацию опасных и вредных факторов
1	Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов, устанавливающие предельно допустимые значения
2	Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию
3	Стандарты требований безопасности к производственным процессам
4	Стандарты требований безопасности к средствам защиты работающих
5	Стандарты требований безопасности к зданиям и сооружениям
6-9	Резервные подсистемы для дальнейшего развития ССБТ

Пример: ГОСТ 12.4.196-99

шифр 12 государственный стандарт системы стандартов ССБТ;

шифр 4 определяет требования безопасности к средствам защиты работающих;

шифр 196 порядковый номер в этой подгруппе 196 (костюмы изолирующие);

шифр 99 год принятия ГОСТа 1999.

#### **1.7.4 Локальные нормативные акты.**

Локальные нормативные акты - это документы, содержащие нормы трудового права, которые принимает работодатель в пределах своей компетенции в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями (ст. 8 ТК РФ). Принимаемые работодателями Л. н. а. действуют в отношении работников данного предприятия независимо от места выполнения ими работы (ст. 13 ТК РФ).

Важнейшими Л. н. а. являются:

- коллективный договор;
- соглашение по ОТ;
- инструкции по охране труда

Они предусматривают ознакомление работников с требованиями ОТ, проведение обязательных медицинских осмотров и т. д. В них содержится информация об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также правила защиты от воздействия вредных и опасных производственных факторов.

Работодатели, за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают Л. н. а. в пределах своей

компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

Л. н. а. необходимо отличать от принимаемых работодателем правоприменительных актов, которые всегда имеют конкретного адресата. К ним относятся, напр., приказы о приеме на работу, переводе на др. работу, премировании работника, наложении на работника дисциплинарного взыскания или его увольнении. В случаях, предусмотренных ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, работодатель принимает Л. н. а., содержащие нормы трудового права, с учетом мнения представительного органа работников, по согласованию с этим органом. В частности, в таком порядке принимаются графики сменности (ст. 103 ТК РФ), системы оплаты труда (ст. 135 ТК РФ), правила внутреннего трудового распорядка (ст. 190 ТК РФ), инструкции по ОТ (ст. 212 ТК РФ).

В ст. 372 ТК РФ установлен порядок учета мнения выборного профсоюзного органа при принятии работодателем Л. н. а., содержащих нормы трудового права. Работодатель перед принятием решения должен направить проект акта организации со всеми необходимыми документами выборному профсоюзному органу, представляющему интересы всех или большинства работников данной организации. Выборный профсоюзный орган не позднее 5 рабочих дней с момента получения проекта Л. н. а. направляет работодателю мотивированное мнение по проекту в письменной форме.

В случае если мотивированное мнение выборного профсоюзного органа не содержит согласия с проектом либо содержит предложения по его совершенствованию, работодатель может согласиться с ним либо обязан в течение 3 дней после получения мотивированного мнения провести дополнительные консультации с выборным профсоюзным органом работников с целью достижения взаимоприемлемого решения. При недостижении согласия возникшие разногласия оформляются протоколом, после чего работодатель вправе принять акт, который может быть обжалован в государственную инспекцию труда или в суд, а выборный профсоюзный орган работников имеет право начать процедуру коллективного трудового спора в порядке, предусмотренном трудовым законодательством.

Л. н. а., ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, либо принятые без соблюдения предусмотренного ТК РФ порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению. В таких случаях применяются законы или иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права (ст. 8 ТК РФ).

### **1.7.5 Инструкции по охране труда**

Инструкция по охране труда - *локальный нормативный акт*, устанавливающий конкретные обязанности *работников* организации по выполнению требований ОТ. В соответствии со ст. 212 ТК РФ *работодатель* обязан обеспечивать разработку и утверждение (с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа) инструкций по охране труда для работников.

Разработка И. осуществляется на основе положений межотраслевых и отраслевых правил по охране труда (типовых инструкций по охране труда), а также требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации организаций — изготовителей оборудования и в технологической документации организации, с учетом конкретных условий производства.

Общие рекомендации о порядке разработки, согласования и утверждения И. изложены в Методических рекомендациях по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утвержденных постановлением Минтруда России от 17.12.02 № 80, Методических рекомендациях Минтруда России, утвержденных 13 мая 2004 г.

В ст. 212 ТК РФ впервые законодательно закреплена обязанность работодателя обеспечивать наличие в организации комплекта действующих нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования ОТ, в соответствии со спецификой деятельности.

И. разрабатываются (в соответствии с утверждаемыми работодателем перечнями наименований профессий и видов работ) руководителями структурных подразделений организации, согласуются со службой охраны труда, а при необходимости — с др. заинтересованными службами и должностными лицами организации и утверждаются работодателем (его полномочным представителем) после проведения предварительных консультаций с соответствующим выборным профсоюзным органом в порядке, предусмотренном ст. 372 ТК РФ.

Все И. для работников, занятых взрывными работами, обслуживанием электрических установок и устройств, грузоподъемных машин, котельных установок, сосудов, работающих под давлением, и для др. работников, требования безопасности труда которых определены в межотраслевых и отраслевых актах, утверждаемых федеральными надзорами РФ, разрабатываются на основе указанных актов и утверждаются в порядке, установленном этими органами.

Для вводимых в действие новых или реконструированных производств допускается разработка временных И. на срок до приемки указанных производств в эксплуатацию.

Проверку и пересмотр действующих И. организует работодатель. Пересмотр И.

осуществляется не реже 1 раза в 5 лет, а также досрочно:

при изменении межотраслевых (отраслевых) правил и типовых И. по ОТ; при изменении УТ работников; при внедрении новой техники и технологий; по результатам анализа материалов расследования аварий, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; по требованию представителей органов исполнительной власти по труду субъектов РФ и органов государственного надзора и контроля.

Если в течение срока действия И. для работника условия его труда не изменились, то приказом (распоряжением) работодателя ее действие продлевается на следующий срок, о чем делается запись на первой странице этой И. (ставятся текущая дата, штамп "Пересмотрено" и подпись лица, ответственного за пересмотр И., приводятся наименование его должности и расшифровка подписи, указывается срок продления И.).

У руководителя структурного подразделения организации должен храниться комплект действующих в данном подразделении И., а также перечень этих И. Руководитель структурного подразделения организации определяет местонахождение И. с учетом обеспечения доступности и удобства ознакомления с ними подчиненных работников. И. могут быть выданы работникам на руки (под расписку в личной карточке инструктажа) для изучения при первичном инструктаже или вывешены на рабочих местах и участках.

Учет действующих И. осуществляется службой ОТ (специалистом по охране труда) организации.

### **1.7.6 Ответственность за несоблюдение требований охраны труда**

В статье 419 ТК РФ установлены виды ответственности за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

«Лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами».

**Дисциплинарная ответственность** - статья 90, 192 ТК РФ. За совершение дисциплинарного проступка, на работника может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, увольнения по соответствующим основаниям.



## ***Материальная ответственность***

Материальная ответственность сторон трудового договора предусмотрена разделом 11 ТК РФ.

## ***Административная ответственность***

Лицами, которые могут быть привлечены к ответственности по данной статье, являются должностные лица организаций, юридические лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Ответственность, предусмотренная по статье 5.27 КоАП РФ:

- Нарушение законодательства об охране труда влечет наложение административного штрафа в размере от 5 до 50 МРОТ на должностных лиц, отвечающих в организации за охрану труда;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица штраф в размере от 5 до 50 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от 300 до 500 МРОТ или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- нарушение законодательства об охране труда должностным лицом, которое ранее было подвергнуто административному наказанию за аналогичное административное правонарушение – влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Частью 1 статьи 5.27 предусмотрены в виде административного наказания либо административный штраф, либо административное приостановление деятельности.

Наложение административного взыскания по части 1 статьи 5.27 КоАП осуществляет, в соответствии со статьей 23.12 КоАП РФ, инспектор федеральной инспекции по труду.

Пример: Судом установлено, что гражданин, состоявший с предпринимателем в трудовых отношениях, 30 мая 2003 года погиб от несчастного случая на производстве. О данном факте предприниматель не сообщил в Государственную инспекцию труда Свердловской области, чем нарушил требования законодательства, предусмотренные статьей 5.27 КоАП РФ (Постановление ФАС Уральского округа от 10 декабря 2003 года по делу №Ф09-4171/03-АК).

**Административное приостановление деятельности** применяется по ст.3.12.КоАП в случаях:

- угрозы жизни или здоровью людей;
- возникновения эпидемии, эпизоотии;
- причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;
- наступления радиационной аварии или техногенных катастроф;
- совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ;
- противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем; финансирования терроризма.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до **девяноста суток**.

Пример: Поскольку в производственном помещении, принадлежащем предпринимателю, выявлены нарушения государственных нормативных требований труда, которые создают угрозу жизни и здоровья работников, требования инспектора труда по приостановке эксплуатации производственного помещения до устранения выявленных недостатков признаны правомерными. (Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 3 февраля 2005 года по делу №Ф04-317/2005(8149-А03-19)).

Судья на основании ходатайства может досрочно прекратить исполнение административного наказания в виде административной приостановки деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания.

**Временный запрет деятельности** применяется в соответствии со статьей 27 КоАП РФ. Частью 1 статьи 27.16 КоАП РФ установлено, что временный запрет деятельности заключается в кратковременном прекращении деятельности. Согласно части 1 статьи 27.17 КоАП РФ срок временного запрета деятельности не должен превышать 5 суток с момента фактического прекращения деятельности.

**Дисквалификация.** В части второй статьи 5.27 КоАП РФ предусмотрена в виде административного наказания – дисквалификация, которая может быть применена к должностному лицу, которое ранее было подвергнуто административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Дисквалификация может быть применена к физическим лицам, работающим в организациях вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Статья 5.44 КоАП предусматривает ответственность за нарушение нормы статьи 228 ТК РФ, в которой в числе обязанностей работодателя предусмотрена

**обязанность сообщить страховщику о несчастном случае**, произошедшем на производстве. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных 5.44 КоАП, также отнесено к ведению Федеральной инспекции труда и подведомственных ей государственных инспекций труда в соответствии со статьей 23.12 КоАП РФ.

Пример: Федеральный арбитражный суд Уральского округа Постановлением по делу №Ф09-6045/04-АК от 26 января 2005 года подтвердил обоснованность привлечения работодателя к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.44 КоАП РФ за сокрытие страхового случая.

### **Уголовная ответственность.**

УК РФ предусмотрена ответственность за действия, которые грубо попирают положения законодательства о труде и охране труда, либо которые повлекли за собой значительные негативные последствия, например причинение вреда здоровью, либо гибель людей. К числу уголовных преступлений, нарушающих законодательство об охране труда можно отнести следующие:

- статья 143 УК РФ нарушение правил охраны труда;
- статья 219 УК РФ. Нарушение правил пожарной безопасности.

Спецификой уголовной ответственности является то, что, в отличие от гражданско-правовой и административной, к уголовной ответственности могут быть привлечены только физические лица. К таковым относятся руководители организаций, лица, ответственные за соблюдение тех или иных правил безопасности, простые работники. Организации к уголовной ответственности в рамках российского уголовного права привлечены быть не могут.

### **1.7.7 Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела «Государственные нормативные требования по охране труда»**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации. (с изменениями и дополнениями).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
4. . Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1160. Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. (ред. от 25.03.2013 с изменениями, вступившими в силу с 06.04.2013)
5. Постановление Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда.