



西安交通大学
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY

《国际关系分析》课程

中国外交与习近平外交思想

李 科/西安交通大学军事教研室

2021年秋

主要内容

- 一、外交的特征与功能
- 二、新中国外交的发展历程
- 三、习近平外交思想
- 四、中国与当代国际关系

一、外交的特征与功能

什么是外交？

- 外交是国家和其他国家及国际组织等世界政治实体之间通过和平方式处理相互关系和国际事务的官方行为与过程。

什么是外交？

- 外交的**目的**是维护国家利益和民族尊严，实现国家利益所决定的国家对外战略与对外政策的目标。
- 外交的**基础**是国际社会公认的外交规则和惯例（如《维也纳外交关系公约》）。
- 外交采用的是**和平方式**（访问、谈判、交涉、发出外交文件、热线、会谈、缔结条约、参加国际会议和国际组织等）。

- 国家依靠实力实现国家利益的各种手段中，外交和武力最基本手段。
- 外交是通过和平手段影响别国的行为以实现本国利益，而武力则是通过暴力手段强制改变别国行为来达到对外政策的目标。
- 武力与外交作为一国实现对外政策目标的基本工具，如“车之两轮、鸟之两翼”。文武兼备，协调并行，才能最大限度地实现国家利益。



(一) 外交的基本特征

- **第一，阶级性。**外交是为国家安全利益和发展利益服务的，一国的外交总是要首先反映其国内占统治地位的阶级的利益、意志和意识形态。
- **第二，政治性。**外交直接关系国家利益、民族尊严，涉及国家根本利益，因此具有突出的政治性。外交无小事，外交人员必须具有爱国心、事业心、责任感，一丝不苟地做好本职工作。

(一) 外交的基本特征

- **第三，政策性。** 外交事务政策性强，外交是一国实施其对外政策的手段，都是在本国既定的对外政策方针指导下进行的。外交人员必严格贯彻执行本国既定的对外政策方针，需要有全局观念。
- **第四，纪律性。** 要确保国家对外政策方针的贯彻和实施，外交必须要有严格的纪律约束，外交人员需要树立规矩意识，严守国家机密。

(一) 外交的基本特征

- **第五，和平性。** 外交是独立主权国家采用和平方式捍卫本国利益和实施本国对外政策的重要手段，也是解决双边或多边问题和矛盾的和平手段与途径。
- **第六，综合性。** 外交是综合的科学和艺术，涉及众多领域，具有综合性。某一项具体的外交工作或使命往往也要配合协调，方能圆满完成。

(二) 外交的功能

- 第一，外交具有收集情报、信息的功能。
- 第二，外交具有沟通与互动功能。
- 第三，外交具有冲突管理功能。
- 第四，外交具有谈判功能。



**2021年10月6日，中共中央政治局委员、中央外事工作
委员会办公室主任杨洁篪同美国总统国家安全事务助理沙
利文在瑞士苏黎世举行会晤**



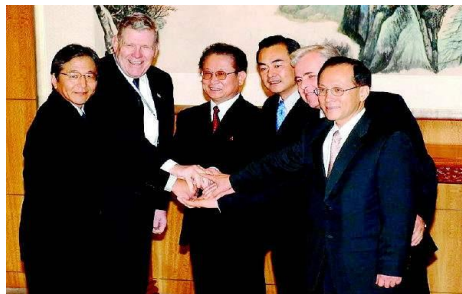
2021年3月18日至19日在安克雷奇市举行的中美高层战略对话

- 这一场重磅对话，到底谈了些什么？新华社三千多字的稿件中，透露了几个重点：
 - 近几年，中美关系遭遇前所未有的严重困难，但中方愿同美方加强战略沟通。
 - 中国无意干涉美国的政治制度，无意挑战或取代美国地位和影响。同时美方应当正确看待中国的政治制度和发展道路，正确看待中方一系列大政方针，正确看待中国对世界的影响。
 - 坚定捍卫国家主权和民族尊严，坚决反对别国对中国内部事务指手画脚。
 - 台湾问题事关中国主权和领土完整，涉及中国核心利益，没有任何妥协退让余地。
 - 中国香港特区的选举制度如何设计、如何发展、如何完善是中国内政，任何外国政府、组织和个人都无权干涉。
 - 希望美方尊重客观事实，停止攻击抹黑中国治疆政策。
 - 希望美方恪守承认西藏是中国一部分、不支持“藏独”的承诺。
- 而美方也在多个领域与中方达成了共识，比如在气候变化合作领域、外交领事人员接种疫苗、推动中美人员往来正常化等。值得一提的是，美方重申在台湾问题上坚持一个中国政策。虽然对美方无理也无礼的发言作出了坚定回应，但杨洁篪还是充分肯定了对话的意义：这次对话是有益的，有利于增进相互了解。

(三) 当代外交方式

• 1. 多边外交

- 指两个以上外交行为主体，通过国际会议、国际组织等多种沟通渠道，就共同关心的问题进行沟通、协调，以寻求解决办法。
- 多边外交的表现形式有 **多边同盟关系、国际组织、国际制度、国际会议** 等，其中最主要的形式是国际组织和国际会议。



(三) 当代外交方式

- 1. 多边外交

- 作用：

- 是国家间广泛交往的重要渠道；
- 在和平解决国际争端，消除局部危机，缓和紧张局势，保障安全方面，起着十分突出的作用；
- 对于加强国际合作，开展国际援助，促进全球谈判与全球治理体系改革，推动各国经济、社会发展，解决人类共同面临的全球性问题发挥了重要作用。

(三) 当代外交方式

• 2.首脑外交

- 指国家元首、政府首脑或其他政治实体的最高领导人直接参与外交活动。首脑外交方式有国事或工作访问、正式或非正式会议会晤、热线联系、首脑派出特使或私人代表、首脑个人对外政策声明等。





(三) 当代外交方式

• 2.首脑外交

- 首脑外交从传统的礼仪性走向当代的实质性，从过去的偶尔为之，到现在频频出现、成为主要的外交方式之一。
- 特点是：**地位特殊、关系重大、效果直接、迅速及时。**



(三) 当代外交方式

• 3.公共外交

- 又称公众外交，是指国家通过卫星电视、广播、电影、书刊、互联网等现代大众传播媒介，以及文化交流和民间交往，树立本国的良好形象，推介自身的民族、文化特性和价值观，传递本国希望传播的信息，实现本国外交目标。



(三) 当代外交方式

• 3.公共外交

- 方式：包括针对国外受众的报刊、电视、电台、电影、网站等视听媒介，定期或不定期对外新闻发布，外交白皮书，出版物与文化交流，国家元首、政府首脑、各部部长和职业外交官充分利用对象国传媒，直接面对各国媒体和公众等。



(三) 当代外交方式

• 3.公共外交

• 特点：

- 首先，它的行为对象是公众，不是政府，这使它不同于古典外交。
- 其次，行为主体依然是一国政府（包括政府的外交职能部门和驻外使领馆，主管宣传的政府部门及其掌握的重要媒体和社团资源），这使它不同于“民间外交”。
- 第三，具有明显的公开性特点。

(三) 当代外交方式

• 4.经济外交

- 经济外交有两种不同的含义和性质：

- 第一种是利用经济手段达到特定的政治目的或对外战略意图；
- 第二种则意味着在对外关系中着重发展同各国的经济联系，以发展本国的经济并通过外交手段处理经济事务，修正和协调经济政策，维护国家对外经济关系中的权益，增进国家的经济利益。



(三) 当代外交方式

• 4.经济外交

- 可以按照不同标准进行分类。
- 按照经济类别划分，可以分为商业（贸易）外交、金融外交、投资外交、科技外交、能源外交等；
- 按外交主体和对象数量划分，可以分为双边经济外交、多边经济外交；
- 按经济外交使用的方式和手段的性质划分，可以划分为**经济合作外交**、**对外援助外交**和**经济制裁外交**三种主要形式。



(四) 外交人员

- **外交人员：**《中华人民共和国驻外外交人员法》中将外交人员定义为驻外国使馆、领馆以及常驻联合国和其他政府间国际组织代表团等机构中具有外交衔级的人员，馆长是上述机构的行政首长。
- **外交衔级：**我国的外交衔级有大使、公使、参赞、一等秘书、二等秘书、三等秘书、随员。



(四) 外交人员

•根据2009年10月发布的《中华人民共和国驻外外交人员法》规定：驻外外交人员的职务分为**外交职务**和**领事职务**。

•**外交职务**分为：特命全权大使、代表、副代表、公使、公使衔参赞、参赞、一等秘书、二等秘书、三等秘书、随员。

•**领事职务**分为：总领事、副总领事、领事、副领事、领事随员。（领事：一国政府派驻他国某一地区或城市的外交官员，任务是保护本国与它的侨民的权益和处理侨民事务。）

•驻外外交人员实行**外交衔级**制度，外交衔级设七级：大使衔、公使衔、参赞衔、一等秘书衔、二等秘书衔、三等秘书衔、随员衔。

(四) 外交人员

·外交职务与外交衔级的基本对应关系为：

- (一) 特命全权大使：大使衔；**
- (二) 代表、副代表：大使衔、公使衔、参赞衔；**
- (三) 公使、公使衔参赞：公使衔；**
- (四) 参赞：参赞衔；**
- (五) 一等秘书：一等秘书衔；**
- (六) 二等秘书：二等秘书衔；**
- (七) 三等秘书：三等秘书衔；**
- (八) 随员：随员衔。**

(四) 外交人员

领事职务与外交衔级的基本对应关系为：

- (一) 总领事：大使衔、公使衔、参赞衔；**
- (二) 副总领事：参赞衔；**
- (三) 领事：参赞衔、一等秘书衔、二等秘书衔；**
- (四) 副领事：三等秘书衔、随员衔；**
- (五) 领事随员：随员衔。**

(四) 外交人员

- 根据2009年10月发布的《中华人民共和国驻外外交人员法》规定：
驻外外交人员的外交衔级，根据其在驻外外交机构中担任的职务、公务员职务级别和外交工作需要确定。
- 根据2009年10月发布的《中华人民共和国驻外外交人员法》规定：
驻外外交人员的职务和外交衔级与公务员职务级别的对应关系另行规定。（我国的行政级别划分为：国家级、省部级、司厅局级、县处级、乡镇科级，各级分为正副职。）

(五) 中国“伙伴关系”的不同种类

•当前，中国已同上百个国家和国际组织确立了不同形式或定位的伙伴关系，涵盖了大国、周边国家和发展中国家等不同交往类型，全球伙伴关系网络初步形成。这类伙伴关系遵循对话而不对抗、结伴而不结盟的理念。中国与他国的伙伴关系一般以双方联合声明为标志确立。

(五) 中国“伙伴关系”的不同种类

•中国“伙伴关系”是相互尊重、求同存异、合作共赢的关系。中国一直沿用“伙伴关系”定位双边关系。名称主要分为：**伙伴关系、全面伙伴关系、合作伙伴关系、全面合作伙伴关系、战略伙伴关系、战略合作伙伴关系、全面战略伙伴关系、全面战略合作伙伴关系、全面战略协作伙伴关系、全天候战略合作伙伴关系等。**

二、新中国外交的发展历程



中华人民共和国历届外交部长



(一) 新中国外交的三个阶段

•按照中国赢得生存、谋求发展和走向强大三个不同阶段来划分，中国外交70余年可划分为三个阶段：

•**第一阶段（1949—1978年），是社会主义革命和建设时期，中国外交的主题词是“独立自主”。**首要的任务是维护国家安全和主权独立，捍卫革命胜利果实。坚决反对帝国主义和霸权主义，支持亚非拉人民争取民族解放和国家独立的斗争，确立了以和平为宗旨、独立自主的外交政策，展示了东方大国的鲜明形象，站稳了脚跟，改善了国际处境。经历了新中国成立到50年代中期、50年代后期到60年代末、70年代三次建交高潮。

(一) 新中国外交的三个阶段

•按照中国赢得生存、谋求发展和走向强大三个不同阶段来划分，中国外交70余年可划分为三个阶段：

•**第二阶段（1978—2012年），是改革开放和社会主义现代化建设时期，外交的主题词是“和平与发展”。**党中央作出“和平与发展是当今世界两大主题”的根本判断，外交工作的目标随之调整为为现代化建设争取较长时间的和平外部环境。倡导多极化和国际关系民主化，坚持走和平发展道路，奉行合作共赢的开放战略，积极为维护世界和平、促进共同发展作出贡献，国际地位和影响力持续提高。

(一) 新中国外交的三个阶段

•按照中国赢得生存、谋求发展和走向强大三个不同阶段来划分，中国外交70余年可划分为三个阶段：

•**第三阶段（2012年党的十八大以来）**，世界正处于百年未有之大变局，中国特色社会主义进入新时代，外交的主题词是“**民族复兴，人类进步**”。两个构建被确定为新时代中国外交的总目标，习近平外交思想的指导地位正式确立，一条具有鲜明时代特征和中国特色的大国外交之路日益清晰地展现在世人面前。

(二) 新中国外交的历史逻辑

不管面对多么复杂的国际国内局势，无论采取什么划分标准，无论具体外交工作成败得失如何，中国外交工作在70余年中已经形成了内在的历史逻辑。包括以下三个方面：

第一，中国外交的底色是天下主义和社会主义。

第二，中国外交的本色是独立自主和党管外交。

第三，中国外交的特色是王道传统与大国外交。

(三) 新中国外交的基本经验

- 第一，坚持党对外交工作的集中统一领导。
- 第二，坚持独立自主的和平外交政策。
- 第三，坚持实事求是、与时俱进的思想路线。
- 第四，坚持体现外交工作的中国特色和中国风范。

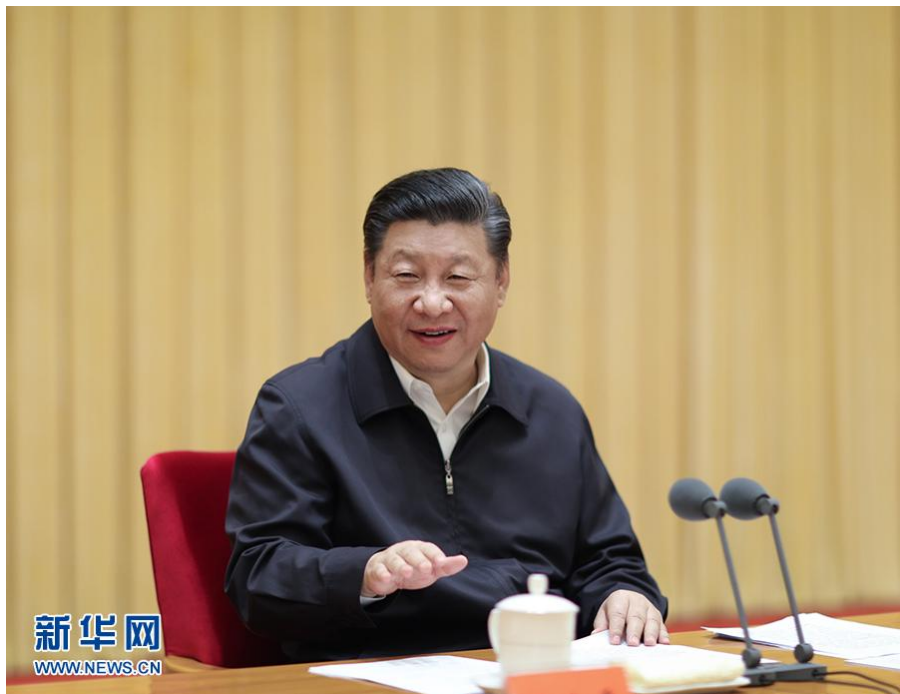


三、习近平外交思想



(一) 习近平外交思想的重要地位

- **是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分；**
- **是马克思主义基本原理同中国特色大国外交实践相结合的重大理论结晶；**
- **是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的集中体现；**
- **是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。**



2018年6月22日至23日，中央外事工作会议在北京召开。习近平发表重要讲话。这次会议最重要成果是确立了习近平外交思想的指导地位，为推进中国特色大国外交提供了根本遵循和行动指南。

(二) 习近平外交思想的理论来源

- **习近平外交思想是在系统总结党的十八大以来对外工作实践经验的基礎上形成的，这其中既有对毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等关于对外工作思想精髓的继承，更有结合新时代中国特色大国外交实践的理论创新。**

(三) 习近平外交思想的总体框架和核心要义：十个坚持

- **一是坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导。这是做好对外工作的根本保证。**
- **二是坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交。这是新时代赋予对外工作的历史使命。**
- **三是坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体。这是新时代对外工作的总目标。**
- **四是坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信。这是新时代对外工作必须遵循的根本要求。**
- **五是坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设。这是我国今后相当长时期对外开放和对外合作的管总规划，也是人类命运共同体理念的重要实践平台。**

(三) 习近平外交思想的总体框架和核心要义：十个坚持

- **六是坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路。这是中国外交必须长期坚持的基本原则。**
- **七是坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系。这是新时代中国外交的重要内涵。**
- **八是坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革。这是新时代中国外交的重要努力方向。**
- **九是坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益。这是对外工作的出发点和落脚点。**
- **十是坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。这是中国外交的精神标识。**

四、中国与当代国际关系

- **（一）中国在当代国际社会中的身份与地位**
- **（二）改革开放前的中国外交战略及其反思**
- **（三）面向未来的中国对外战略**

(一) 中国在当代国际社会中的身份与地位

- **中国是一个文明古国**
- **中国是一个社会主义国家**
- **中国是一个发展中国家**
- **中国是一个正在崛起的大国**

(二) 改革开放前的中国外交战略及其反思

- **1. “一边倒” 对外战略的确立与实施（1949年至50年代末）**
- **2. “一边倒” 战略的终结和 “两条线” 战略的展开（20世纪50年代末至60年代末）**
- **3. “一条线”、“一大片” 对外战略的提出和实施（20世纪70年代初至80年代初）**

(二) 改革开放前的中国外交战略及其反思

- **教训与反思：**
- 1. 处理国际关系不应该以社会制度和意识形态划线，而应立足于国家利益制定对外战略。
- 2. 在国际舞台上，应该正确估计自己的实力，外交政策的定位要与实力相符。
- 3. 在外交政策上，要坚决摆脱“世界革命”战略的束缚，坚持发展和平共处五项原则基础上的正常国家关系。
- 4. 超越“非敌即友”的外交思维，坚持独立自主、不与任何大国结盟的外交政策。

(三) 面向未来的中国对外战略

- **1.坚持改革开放，独立自主地推进以国家利益为中心的全方位外交**
- **2.积极融入全球化与国际机制，树立负责任的国际形象**
- **3.参与全球治理，推进国际关系的民主化**
- **4.保持理性的身份认同，防止盲目的大国意识**
- **5.倡导“和而不同”、“共处共存”的外交哲学**
- **6.坚定不移推进“两个构建”**