中国—中亚国际关系分析

摘要：中亚地区作为中国重要的睦邻地区，与中国的外交关系已经持续近30年，在各个领域取得了不俗的合作成果。在上海合作组织和“一带一路”发展战略大背景下，中国—中亚关系也面临新的发展机遇。本文将阐述和总结中国—中亚国际关系的发展历史，分析当前国际关系现状并对未来关系的发展进行展望、对面临的挑战提出对策。

关键词：中亚五国 中国 国际关系 “一带一路“ 上合组织

中亚，即亚洲中部地区，其所包含的范围存在多种界定，广义上的中亚以联合国教科文组织所定义的最具全威信，将中亚地区表述为涵盖阿富汗、伊朗东北部、巴基斯坦、印度北部、克什米尔、中国西部地区、蒙古和前苏联中亚地区的集合体；而狭义上一般指从苏联独立出来的中亚五国，即哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦。由于历史、文化原因，这五国形成了不同于其他地域的鲜明的整体属性特征，具有独特的地区身份认同和独特的地域性政治文化。中亚五国中，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦与中国新疆维吾尔自治区紧邻；作为中国的睦邻地区、东亚地区与欧洲和西亚沟通交流的重要纽带，中亚五国和中国的国际关系对中国的发展具有重要意义，具有很大研究价值。

自古以来，由于地区毗邻，中国与中亚五国在经济、政治、历史文化等方面都关系密切。西汉时期，张骞出使西域，开辟了一条以长安为起点，途经中亚、西亚，连接地中海各国的陆上通道。直至明清，丝绸之路一直是中西方文化交流、贸易往来的重要渠道，而中亚地区一直是重要交通要道。同时，西汉政府设立了西域都护府，作为管理西域的军事行政机构，对西域进行管理，中国与中亚地区的政治联系由此发端。此后，中亚地区并入俄苏，并一度在20世纪因中苏关系恶化导致中国—中亚关系受到严重影响。1991年苏联解体后，中亚五国取得了独立，使得亚欧大陆的地缘政治格局发生了重大改变，中国—中亚地区关系也得以重续。独立初期的中亚地区面临着诸多错综复杂的安全问题，在此种形势下，中国和中亚五国都愿意建立良好的睦邻友好关系，因此在1992年1月至6月间，中国与中亚五国先后建立了大使级外交关系，并在此后达成了诸多合作意愿。建交后，双方在边界遗留问题、建构地区安全信任措施、打击极端组织等方面取得了一致意见。

1996年4月，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国第一次在上海会晤，奠定了多边合作的良好基础。2001年6月，中俄哈吉塔乌六国共同宣布成立“上海合作组织”，这是中国与中亚地区外交历史上的重大事件。此后多年里，六国元首签署了《上海合作组织成员国元首宣言》《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》等文件，成为各成员国相互协调合作的必要基础。上合组织的根本宗旨是追求和平与发展，突出特点在于坚持包容和开放。上合组织的合作涉及国防、安全、经贸、教育、文化、执法等诸多领域：经济上，中国—中亚国家贸易额从2002年的23.89亿美元上升至459.49亿美元；国防方面，组织成员一致努力打击恐怖主义、极端主义和分裂主义，同时也联合开展军事演习、提供军事援助；同时，上合组织秉承推动建设人类命运共同体的共同理念，更高地举起了参与全球事务、推动全球治理的道义大旗。中国与中亚国家以上海合作组织为平台，有效拓展了双方在各个领域的合作，加深了彼此之间的关系，为中国与中亚地区友好交流的画卷上填上了浓墨重彩的一笔。

2013年9月，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为“弘扬人民友谊共创美好未来”的重要演讲，指出:“为了使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以采用创新的合作模式，共同建设丝绸之路经济带，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。”同年年底，中央工作会议将共建“一带一路”上升为国家区域发展的首要战略之一。2017年，中国在北京成功举办了“一带一路”国际合作高峰论坛，同年中国共产党十九次全国代表大会将“一带一路”倡议被写入党章。“丝绸之路经济带”建设包括政治、经济、社会、文化等领域，其目的和总体思路是通过共建连接中国与欧亚非大陆新的经济文化大通道，建立和巩固与沿线国家的伙伴关系；形成跨区域大合作，以促进各国充分发挥其比较优势，实现在多层次和复合型交通网络基础上的更加紧密的全方位合作。“丝绸之路经济带”横跨亚欧两洲，联系东亚经济区和欧洲经济区，途中穿越中亚五国，中亚五国对中国的战略意义极大上升，因而，随着“丝绸之路经济带”的提出，中国与中亚的各方面合作进入了一个新的阶段。

目前，中国和土库曼斯坦保持战略伙伴关系，与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦保持全面战略伙伴关系，与哈萨克斯坦保持永久全面战略伙伴关系。土库曼斯坦是第50届联大决议承认的永久中立国，即在对外关系中承担永久中立义务的国家，因此与中国在军事、国防领域的合作相对较少，但在经济、文化方面来往密切。中国—土库曼斯坦天然气管道就是双方能源合作的重要成果，同时双方也在在互派留学生、基础设施建设以及5G通讯、数字经济等新方向新领域展开合作；吉尔吉斯斯坦与中国建交30年来，两国关系始终秉持相互尊重、互利共赢原则，在共建“一带一路”框架下推动政治、安全、经贸、人文、教育等合作取得丰硕成果。当前吉中关系处于历史最好时期，这既符合两国共同利益，也为维护国际和地区稳定发挥重要作用。吉方愿不断深化对华各领域合作，推动吉中全面战略伙伴关系不断迈上新台阶；中国与乌兹别克斯坦在投资贸易上有巨大机遇和潜力，双方将继续加强经济技术合作，在乌兹别克斯坦实施卫生、教育、土壤改良、生态保护、文化旅游等领域项目，加强在基础设施、中小水电站建设领域的合作；中国与塔吉克斯坦在农业、科技和人文领域合作密切，双方加强农产品检验检疫合作，扩大农作物、蔬菜栽培、畜牧育种和养殖、兽医、淡水养殖、农业机械，以及农业技术人员交流与培训等方面的务实合作；作为中国唯一一个建立“永久”全面战略伙伴关系的国家，哈萨克斯坦与中国的关系特点体现在政治上的进一步支持与互信、经济上进一步拓展的合作规模、安全上进一步提升的合作层次、

跨界河流问题上进一步地化解突出矛盾、国际问题上进一步地贡献智慧和力量。中哈建立永久全面战略伙伴关系，在时间维度上具有永久性特点，这不仅将中哈全面战略伙伴关系提升至新高度，也为两国开展持久稳定的合作奠定了最高级别的法律和政治基础。在有效协调内部关系、妥善处理外部因素的基础上，中哈永久全面战略伙伴关系将释放出更加强大的生命力。

综上所述，中国在与中亚的国际外交中已经取得了如下成就：一是确立与中亚五国交往的各项原则。中亚五国的领导人赞赏中国对国家关系、国际问题的原则性看法，认为发展与中国的良好关系符合双方人民的根本利益。中亚五国对中国的信任得到了很大提升, 中国作为具有足够影响力的战略经济合作伙伴的形象已经建立起来。二是解决了相互之间容易导致纠纷的诸多问题。就长期友好合作而言，领土问题、民族问题、宗教问题都可能带来冲突或合作停止的隐患。中国与中亚国家对于这些问题的解决，成功消除了影响彼此关系顺利发展的隐患，为建立永久睦邻友好国家关系奠定了坚实有力的基础。三是高层往来密切，政治互信不断加深。国家领导人能否保持频繁接触是衡量国家间政治合作水平高低的一个重要标志，建交后，中国与中亚国家高层之间多次互访，彼此签订了一系列双边和多边协定，涉及安全、边界、经济合作等诸多领域，彰显了中国与中亚五国政治互信程度与合作程度在不断加深。四是建立了便利与中亚合作的国际机制。在上海合作组织中，各国间的合作从传统安全领域不断向非传统安全、经济合作、地区治理、全球治理方向延伸，中国与中亚地区国家的合作也由此不断向纵深方向发展。五是有效满足了各国的国家利益。中国与中亚国家的外交有利地维护了中国西北边境的安宁，有效地打击了企图分裂国家的各种分裂势力和民族宗教极端主义势力。此外，睦邻友好关系也有利推动了中国经济发展，提升了中国的世界影响力。

2021年是中亚各国独立30周年，中国与中亚国家关系发展正迎来新契机，也面临着新问题。首先，中国对中亚地区外交关系的重视程度不够。在中国外交战略格局中,东方和南方方向才是中国的主要战略方向，中亚国家所在的西北方是中国的次要战略方向,加之中亚地区经济相对滞后，对中国经济的影响力度有限。尽管中国和中亚地区之间的政治、经济、文化等各方面合作取得了突飞猛进的进展,但在中国外交的全盘战略布局中中亚地区始终并不占最重要的位置，对中亚在发挥连通欧亚的桥梁作用方面重视不足，没有有效利用这一天然的地理优势。其次，中国与中亚地区经济合作的形式还较为单一。中国与中亚地区的经济合作虽然较之建交初期取得了突飞猛进的进展，但经济合作的层次仍然较低，形式相对单一。由于中亚国家经济基础薄弱，制造业落后，对中国的出口仅仅局限于能源、原材料等初级产品，这使得中国和中亚地区在经济上相互促进的效率受到明显的限制，并且其相互贸易对国际市场相关的产品价格波动十分敏感和脆弱。当然，目前已经有更多的科技合作领域，如10月刚刚闭幕的第二届中国-中亚北斗合作论坛、第八届中国-中亚合作论坛，在更多新兴科技领域进行了深入探讨。再者，双边关系的群众基础薄弱，民间交流显著不足。由于早年中国和中亚国家之间交通不便，中国虽然和中亚政府部门、机构、团体之间往来活跃，但是双方的民间交流明显不足，互相缺乏对对方的了解。近年来，随着中国的迅速发展，中亚国家的民众又担心中国会威胁到本国的安全。最后，美俄可能干预中亚地区问题。鉴于中美关系、中俄关系的复杂性，美国也可能对中国的邻邦虎视眈眈，部署军事力量、干预地区活动。当发生重大危机时, 美国和俄罗斯军事干预的可能性是存在的。

为了抓住发展的机遇，尽可能避免问题的影响，中国要进一步发挥上合组织、“一带一路”战略布局作用，强化上合组织的多边协调机制作用，走团结合作、安危共担、开放融通、互学互鉴、公平正义之路，高举“上海精神”旗帜，不忘初心、砥砺前行，沿着构建人类命运共同体的人间正道，开启上海合作组织发展新征程。同时，要完善上海合作组织成员国之间民间交流机制建设。上海合作组织在人文合作等方面要采取针对性措施，弥补短板，促进中国与中亚国家之间的民间交流。当然，中方已经采取实际行动来增进中亚民众对华了解，其中典型即开设孔子学院，对数万名学生进行了汉语和中华文化培训。

中国在与中亚地区的关系中已经取得了卓有成效的成果，也面临着一些机遇和挑战。在中国共产党的领导下，通过积极践行构建“人类命运共同体”的外交战略理念，积极寻找与中亚国家的利益契合点，加强和推动以上海合作组织在内的多边外交的发展，增强其在各种地区事务上的协作能力，中国和中亚的外交关系就能够顺利克服各种艰难险阻，为实现共建“丝绸之路经济带”的伟大规划提供切实的保证和做出积极的贡献。

参考文献：

[1] 高鑫,席耀一.试析中哈永久全面战略伙伴关系[J].国际研究参考,2020(01):37-40.

[2] 中华人民共和国中央人民政府.中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明[EB/OL]. <http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/13/content_5399972.htm>

[3] 中华人民共和国中央人民政府.中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明[EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/12/content\_5193317.htm

[4] 中华人民共和国中央人民政府.中国和土库曼斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言[EB/OL]. http://www.gov.cn/ldhd/2013-09/04/content\_2480874.htm

[5] 国际在线.中国驻土库曼斯坦大使：中土战略伙伴关系正面临新的发展机遇[EB/OL]. https://baijiahao.baidu.com/s?id=1646067005429259025

[6] 中华人民共和国中央人民政府.中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明[EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/16/content\_5400683.htm

[7] 李居远.“一带一路”倡议背景下中国与中亚关系发展观察[J].国际传播,2018(04):48-52.

[8] 习近平:不忘初心 砥砺前行 开启上海合作组织发展新征程[J].党史文苑,2021(09):49.

[9] 马丁. “丝绸之路经济带”背景下中国中亚外交政策研究[D].西北师范大学,2018.

[10] 冯玉军.中国与中亚国家关系:现状与趋势[J].当代世界与社会主义,2019(06):146-153.

[11] 于洪君.上海合作组织的成长与使命[J].当代世界,2021(09):8-13.