

SECTOR DE INSTALACIONES GUBERNAMENTALES

Infraestructuras Críticas

Nicolás Guntsche

nicoguntsche@gmail.com

Abstract. Luego de haber realizado los seminarios de Resiliencia y Sostenibilidad en las Infraestructuras Críticas se va a desarrollar específicamente el tema de “Sector de Instalaciones Gubernamentales” ya que es muy importante y tal vez no se le da la relevancia que le corresponde.

Keywords. Infraestructuras Críticas, Gobierno, China, Sector de instalaciones gubernamentales, inversión extranjera, Argentina, bases militares, incertidumbre, CONAE, CLTC, espionaje.

1 Introducción

En la actualidad a mediados del año 2022 existen varios países y bloques de países que tienen el papel estelar en el mundo, nos estamos refiriendo a un mundo multipolar. El foco de análisis global se va a centrar en grandes bloques como la Unión Europea, los países del BRICS y la OEA, cabe destacar que China también tiene un rol igual o mayor que ciertos bloques de países agrupados.

En la actualidad nos encontramos con una realidad caótica en cuanto a lo que está sucediendo globalmente, ciertos sucesos que se han dado a nivel país tienen actualmente un gigantesco impacto a nivel mundial. Este fenómeno es lo que caracteriza al mundo actualmente, es decir, el hecho de que todos los países estén interrelacionados de diferentes formas.

Con lo cual podemos destacar la gran relevancia que se le va a dar al concepto de resiliencia en la actualidad, buscando de alguna manera mitigar, adaptarse o responder positivamente a nuevas condiciones, transformándose de diferentes formas.

Se destaca la importancia que están volviendo a tomar las infraestructuras críticas en la actualidad, ya que reflota el tema de caos en la sociedad y hay ciertos países que mediante sus actos promueven la incertidumbre por propia conveniencia y en otros casos tenemos países que buscan restablecer el orden.

2 Infraestructuras

La definición de infraestructura indica que son el conjunto de servicios, medios técnicos, sistemas físicos básicos e instalaciones que permiten el desarrollo de actividades fundamentales de la vida diaria de una empresa, región o nación. Con lo cual estamos las 24 horas del día inmersos en infraestructuras sobre las cuales se realiza todo tipo de actividades.

Especialmente en Latinoamérica se tiene infraestructuras que presentan muchas falencias y están lejos de ser las más ideales o convenientes, estamos hablando de infraestructuras educacionales, de salud, de transporte, entre otras.

Para tomar un ejemplo más cercano a nuestra realidad vamos a hacer un análisis sobre el gobierno argentino el cual es uno de los encargados de generar nuevas infraestructuras en dicho país. Debemos tener en cuenta que en muchos países los gobiernos no son los únicos encargados de construir o diseñar nuevas infraestructuras, sino que hay mucha inversión privada la cual se encarga del diseño, construcción y posterior mantenimiento de varias infraestructuras, como por ejemplo hay muchas autopistas en los Estados Unidos las cuales han sido construidas con un capital de

inversión privado y posteriormente estos son los encargados de su mantenimiento y a cambio de toda esta inversión estas empresas poseen el control de aquella infraestructura por un periodo determinado de años con el objetivo de obtener ganancias a través de peajes.

El análisis sobre la construcción de infraestructuras en la Argentina por parte del capital privado es interesante debido a que existe mucha malversación de fondos detrás de la Obra Pública por parte del estado, lo cual hace muy difícil, sino imposible, que capital extranjero o grandes empresas que, tal vez, cotizan en la bolsa de Nueva York puedan encargarse de este tipo de obras ya que se les imponen una infinidad de trabas de parte del estado a las cuales no pueden hacer frente debido a su estatus de empresas internacionales las cuales no pueden estar relacionadas con ninguna actividad ilegal.

2.1 Infraestructuras Críticas

Se puede afirmar que las infraestructuras críticas son los elementos, sistemas o parte de sistemas que se encuentran al servicio de un país y son esenciales en el desarrollo y mantenimiento de las actividades socioeconómicas, salud, seguridad, integridad física, y bienestar social de la población, en la cual una perturbación o destrucción de dichas infraestructuras afectaría el normal desarrollo de las actividades a tal punto que podría enviar al colapso a un sistema, una parte de él o a más de un sistema que sean interdependientes.

Según la última actualización acerca de infraestructuras críticas de los Estados Unidos, en la actualidad se pueden encontrar 15 infraestructuras consideradas críticas como por ejemplo el sector químico, el sector manufacturero, el sector energético, el sector de estructuras gubernamentales, entre otros. Lo que se debe tener en cuenta en cuanto a todo esto es que el colapso de uno de estos sectores representa una catástrofe inminente para la población correspondiente al país en donde sea afectado o incluso, que haya un problema en algunos de estos sectores puede tener una repercusión a nivel mundial, haciendo referencia a el mundo multipolar en el que se encuentra inmersa la Sociedad actualmente.

Este tema ha comenzado a destacar nuevamente en los últimos tiempos con el tema de la pandemia y luego la guerra entre Rusia y Ucrania. Especialmente con el tema de la guerra el concepto de infraestructura crítica toma mucha relevancia ya que puede ser un factor fundamental a tener en cuenta por parte de los países que se encuentran en guerra, de esa forma los países en guerra podrían realizar ataques a este tipo de infraestructuras y generar caos e inestabilidad siempre con el objetivo de imponerse en una situación de guerra.

Ya se pueden ver reflejadas mundialmente las repercusiones de la guerra Rusia/Ucrania en el sector Alimenticio y de agricultura, ya que por este estado de guerra Ucrania que es el encargado de producir un 30% del trigo que se consume a

nivel mundial, tiene estos cargamentos de trigo estancados en el país los cuales con el paso del tiempo ya no podrán ser usados en la cadena alimenticia y serán desechados, dejando un gran hueco de ese producto a nivel mundial. Como consecuencia de la disminución de la oferta se genera un exceso de demanda frente a un mercado que no puede cubrirlo generando un aumento, en el corto plazo, de los precios tanto de la materia prima como de cualquiera de sus derivados.

En comparación con épocas anteriores los impactos de la guerra repercuten a nivel mundial a una velocidad mucho mayor. Como ejemplo el día que comenzó la guerra entre Rusia y Ucrania se dio una caída en los mercados de criptomonedas que ronda el 30%, debido a que el mercado monetario es lo primero que se ve impactado frente a la amenaza que implica una guerra.

Vamos a tener muchos ejemplos como este sobre otros tipos de infraestructuras críticas, como el sector energético Europeo el cual está ligado en un gran porcentaje a Rusia y frente a las penalizaciones impuestas a Rusia por la invasión a Ucrania este se ve afectado. Y sin ir más lejos en Ucrania se encuentra Pripjat donde está ubicada la planta Nuclear de Chernobyl la cual está conformada por 4 reactores que no se encuentran en funcionamiento, el último cesó su funcionamiento en el año 2000, el problema se encuentra con que 1 de estos reactores se encuentra actualmente encerrado debido al accidente ocurrido en esta planta nuclear en 1986 por lo tanto se tiene un cuidado especial y frente a la toma de la planta nuclear por parte de las fuerzas armadas Rusas comienza la incertidumbre de que podría llegar a suceder si no se tienen los cuidados correspondientes teniendo en cuenta los altísimos niveles de radiación encerrados en 1 de los reactores, esto se relaciona directamente con las infraestructuras de los reactores nucleares.

Estos son algunos de los ejemplos de cómo las infraestructuras críticas que por un periodo de años dejaron de resonar a nivel mundial, ahora en la actualidad frente a todos los fenómenos que suceden, estos vuelven a ser el foco de atención.

3 SECTOR DE INSTALACIONES GUBERNAMENTALES

Nos vamos a centrar específicamente en el sector de instalaciones gubernamentales, que según CISA por sus siglas en inglés “CyberSecurity & infrastructure security agency” está definido como un sector que incluye una amplia variedad de edificios, ubicados en los Estados Unidos (País con respecto al cual se hizo la definición) y en el extranjero, que son propiedad de los gobiernos federales, estatales, locales y tribales o están alquilados por ellos. Muchas instalaciones gubernamentales están abiertas al público para actividades comerciales, transacciones comerciales o actividades recreativas, mientras que otras que no están abiertas al público contienen información, materiales, procesos y equipos altamente confidenciales. Estas instalaciones incluyen edificios de oficinas de uso general e instalaciones militares de uso especial, embajadas, juzgados, laboratorios nacionales y

estructuras que pueden albergar equipos, sistemas, redes y funciones críticas. Además de las estructuras físicas, el sector incluye elementos cibernéticos que contribuyen a la protección de los activos del sector (por ejemplo, sistemas de control de acceso y sistemas de circuito cerrado de televisión), así como personas que realizan funciones esenciales o poseen conocimientos tácticos, operativos o estratégicos.

3.1 Visión general del sector

Tenemos distintas ramas de este sector dentro de las cuales tenemos el subsector de instalaciones educativas que abarca escuelas desde pre jardín de infantes hasta el grado 12, instituciones de educación superior y escuelas de negocios. El subsector incluye instalaciones que son propiedad tanto del gobierno como de entidades del sector privado. Relacionando esto con Argentina, vamos a tener en cuenta que hay abundancia tanto de escuelas como de Universidades privadas con lo cual los propietarios de estas instituciones son los encargados de mantener y operar las mismas para asegurar la continuidad del servicio y de esta forma el funcionamiento diario del sistema. Entre los eventos físicos que pueden afectar a estas entidades se pueden mencionar a los actos de sabotaje, vandalismo, fenómenos meteorológicos como terremotos, entre otros. Como ejemplo reciente en el cual se vio afectado el tipo de infraestructura educativa tenemos el tiroteo en Uvalde, Texas que se cobró la vida de 22 personas dentro de las cuales 19 eran niños.

El Subsector de Iconos y Monumentos Nacionales abarca una amplia gama de activos, redes, sistemas y funciones. Muchos activos de Monumentos e Iconos Nacionales se enumeran en el Registro Nacional de Lugares Históricos o en la Lista de Monumentos Históricos Nacionales. Dependiendo el país del que se esté considerando se van a dar diferentes interpretaciones para este sector.

El Subsector de Infraestructura Electoral cubre una amplia gama de activos físicos y electrónicos, como instalaciones de almacenamiento, lugares de votación y ubicaciones centralizadas de tabulación de votos utilizadas para respaldar el proceso electoral, y tecnología de la información y las comunicaciones para incluir bases de datos de registro de votantes, máquinas de votación y otros sistemas. Para gestionar el proceso electoral e informar y mostrar los resultados en nombre de los gobiernos estatales y locales. Dentro de los cuidados que se toman en este sector se tiene que las elecciones se llevan a cabo en escuelas las cuales se encuentran bajo control de gendarmería nacional, estas pueden ser tanto privadas como públicas.

3.2 Plan de protección para el sector

El Plan Específico del Sector de Instalaciones Gubernamentales detalla cómo se implementa el marco de gestión de riesgos del Plan Nacional de Protección de la Infraestructura dentro del contexto de las características únicas y el panorama de riesgos del sector.

Cada Agencia de Gestión de Riesgos Sectoriales desarrolla un plan específico del sector a través de un esfuerzo coordinado que involucra a sus socios del sector público y privado. El Sector de Iconos y Monumentos Nacionales se consolidó dentro del Sector de Instalaciones Gubernamentales en 2013 bajo la Directiva de Política Presidencial 21, esto tomando el marco Norteamericano. El Departamento de Seguridad Nacional y la Administración de Servicios Generales están designados como Agencias de Gestión de Riesgos del Co-Sector para el Sector de Instalaciones Gubernamentales.

En este sentido, el análisis es una forma de evitar el colapso de un sistema. El análisis estudia posibles amenazas para evaluar los puntos débiles del sistema, es decir, aquellos que son considerados vulnerables a un ataque. Una vez logrado, se detalla el nivel de repercusión que tiene cada tipo de perturbación y el posible impacto sobre las infraestructuras críticas del sistema. Es por tal motivo que la información sobre protección de infraestructuras críticas es sensible al conocimiento público, dado que, de revelarse, podría ser utilizada con fines destructivos de las instalaciones. Debe garantizarse la continuidad e integridad de las funciones de toda infraestructura crítica previniendo y neutralizando riesgos de amenaza sobre los sistemas.

Entendemos que una regulación legal adecuada de infraestructuras críticas debe propiciar la protección de infraestructuras de información críticas (PI2C), es decir, debe comprender la protección de los soportes informáticos y digitales que sostienen a esas infraestructuras, y que en la mayoría de los casos se encuentran vinculados en Red con otras infraestructuras críticas diferentes. Esto último resulta de la mayor relevancia, dado que el riesgo que recaiga sobre una de ellas, puede generar riesgo en efecto dominó hacia el resto de las IC. Nótese que la PI2C comprende al conjunto de elementos cuyo fin es garantizar la seguridad de los recursos y procesos vinculados a la I2C. La PI2C sé un conjunto leyes, personas, recursos físicos, sistemas de comunicación e información, normas y procedimientos, de carácter indispensables para la vida de la nación, a partir de los cuales se logra garantizar la continuidad de las operaciones aún en caso de desastres.

3.3 Sector de instalaciones gubernamentales en el exterior

Se tiene el caso en el cual muchos países poseen sectores gubernamentales ubicados en el extranjero, tal es el caso de las embajadas que poseen todos los países en los distintos lugares del mundo. Estas se encuentran generalmente en las capitales de los distintos países, como ejemplo tenemos que la Argentina posee embajadas en países como Estados Unidos, China, Inglaterra, Brasil, entre otros.

Este es un tema de gran importancia debido a que poseer un edificio gubernamental en el extranjero implica una gran vulnerabilidad frente a las distintas amenazas. Es más, en el caso de las embajadas son territorios cedidos por los países hospedantes hacia los países que necesitan colocar una embajada. Pero esto forma parte de la alianza que hay entre los diferentes países y es una característica destacable de la actualidad. Pero no solo vamos a tener este ejemplo sino también dependiendo la afinidad que tengan ciertos países podemos encontrar edificios gubernamentales con fines de investigación, fines militares, entre otros.

Esto es de gran interés para la sociedad actual, ya que cuando nos referimos a infraestructuras críticas y el caos que el declive de estas puede originar en una sociedad vamos a identificar como muy vulnerables a estos edificios gubernamentales que no se encuentran dentro del país al que pertenecen, para países como los Estados Unidos que se encuentran con amenazas frecuentemente este tema representa una gran preocupación. Como uno de los ejemplos más recordados históricamente vamos a tener a las crisis de los misiles del año 1962, en la cual la URSS presentaba una gran afinidad con Cuba que se ubica a una distancia muy cercana a los Estados Unidos, recordando que en ese entonces el mundo era un mundo bipolar caracterizado por dos grandes potencias que presentaban ideales diferentes como lo eran la URSS con el comunismo y los Estados Unidos con el capitalismo, se dio el suceso de que la URSS buscaba colocar misiles balísticos cercanos al territorio estadounidense preparados para realizar cualquier ataque, este ejemplo denota como una instalación gubernamental del tipo militar extranjera representa un gran peligro para los diferentes países.

3.4 Base China en la Argentina

La República Popular China es uno de los países más poderosos en la actualidad, con el segundo PBI más grande del mundo, detrás de Estados Unidos, con unos 14,72 billones de dólares.

La relación que ha desarrollado China con Latinoamérica comenzó a principios del año 2010, el enfoque que tomó China para relacionarse con los países de Latinoamérica es totalmente distinto al que habían tomado otras potencias mundiales en años previos. Usualmente el enfoque que toma China es el de relacionarse con los diferentes países a través de inversiones y lazos productivos, no solo ha realizado esto en Latinoamérica, tenemos muchos ejemplos más en el continente Africano. Este ha

sido el responsable de préstamos para financiar muchas infraestructuras a lo largo de toda latinoamérica.

En el caso específico de la Argentina, China es un gran comprador de todo tipo de materias primas, como ejemplo China es el principal comprador de soja de la Argentina y alrededor del 50% de las exportaciones de carne de la argentina se destinan a China. Además China es un gran inversor en infraestructura en la Argentina, alrededor del año 2018 ingresaron aproximadamente 4.700 millones de dólares de financiamiento Chino para la construcción de las represas “La Barracosa-Condor Cliff” en la provincia de Santa Cruz, empleando aproximadamente 4.000 obreros argentinos y teniendo en cuenta que el 80% de la tecnología para esta construcción fue importada de China.

En la actualidad Argentina tiene una relación estrecha con el gobierno Chino y esto permitió que alrededor del año 2010 hubiera un acercamiento entre ambos gobiernos, en donde la agencia Nacional China de Lanzamiento, Seguimiento y Control General de Satélites (CLTC, por sus siglas en inglés) tuvo contacto con la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) con el objetivo de evaluar la posibilidad de instalar en la Patagonia Argentina una instalación gubernamental China con objetivos espaciales para brindar apoyo a las misiones a las misiones de exploración del país Asiático.

El predio chino comenzó a construirse en el año 2013 con más de 300 trabajadores locales, pero cuando finalizo su construcción, nunca más fue visitado por un argentino. Desde ese día, los únicos que circulan permanentemente por el predio son los 30 miembros del personal chino que trabajan y viven en la estación espacial.

Luego en el año 2014 la presidente argentina en ese entonces, Cristina Fernández de Kirchner estuvo en Beijing en el cual la delegación argentina llevo a cabo la firma de más de 10 acuerdos con China y, entre esos contratos, se encontraba el acuerdo que abalaba la cooperación en la investigación espacial entre ambos países.

Con lo cual así empezó el principio de acuerdo de construcción de la estación China en la Argentina, en la localidad de Bajada del Agrio, Neuquén. Resumiendo el contenido de los documentos firmados durante el gobierno de la ex presidenta, vamos a tener que el gobierno argentino cedió de forma totalmente gratuita a China 200 hectáreas en el desierto de Quintuco por 50 años y además garantizo una exención impositiva de todo impuesto y derecho aduanero, incluyendo impuestos nacionales al consumo como el IVA, sin mencionar que además el gobierno provincial de Neuquén eximio de algunos otros impuestos provinciales a aquellas personas que trabajan en la base, teniendo en cuenta que el personal que trabaja en la base es únicamente Chino.

Esta base esta principalmente destacada por poseer una antena valuada en 50 millones de dólares de 35 metros de diámetro, 16 pisos de altura y un plato gigante en lo más alto de ella, es foco de muchas preocupaciones por parte de los gobiernos del hemisferio Occidental. Esto es debido a que ciertos especialistas destacan la

posibilidad del uso dual que puede presentar esta antena, debido a que este tipo de tecnología podría ser capaz de intervenir satélites de países como Estados Unidos o algunos países europeos y de esta forma intervenirlos. Además existe la posibilidad de darle un uso militar a la base en cuestión, lo que implicaría el escaneo de comunicaciones, detección de satélites y control de lanzamientos a escala global, o que China realice espionaje en el continente. Este temor se fundamenta en que la agencia encargada de la base enclavada en Argentina depende directamente del Departamento General de Armamentos del Ejército Popular de Liberación Chino y la mayoría de sus integrantes son militares. Aunque debido a estas preocupaciones y gracias al cambio de gobierno que hubo en el país, se agregó un acuerdo en el cual se destaca el uso únicamente pacífico de dicha instalación. De todas formas, es imposible verificar lo que se está realizando en dicha instalación debido a que por ninguna razón personas ajenas a la base pueden ingresar a ella y esto genera una falta de poder de control por parte del estado argentino poniendo en duda cualquier actividad llevada a cabo en la base.

Por eso, con el objetivo de esclarecer algunos puntos de este ambicioso proyecto se hizo público un informe elaborado por el titular de la CONAE, Raúl Kulichevsky, en el que se asegura que dentro de los propósitos de la base están los de observación radioastronómica y controles de telemetría, telecomando y control de misiones interplanetarias al espacio profundo. Además, desde que la base espacial comenzó a funcionar en abril del 2018, Argentina colaboró en el proyecto Chang-E 4, conocido por investigar el lado oculto de la Luna.

Además, desde que la base espacial comenzó a funcionar en abril del 2018, Argentina colaboró en el proyecto Chang-E 4, conocido por investigar el lado oculto de la Luna. Aunque la prensa internacional comenzó a calificar a la base china como una "auténtica caja negra" por los misterios que la rodean.

Ante las numerosas críticas y sospechas por los usos que se le puede dar a la estación, desde un comienzo la CONAE sostuvo que este proyecto es similar al que se firmó con la Agencia Espacial Europea (ESA), que opera desde 2012 una base en la localidad mendocina de Malargüe y también cuenta con una poderosa antena, la Deep Space 3. La base de seguimiento de satélites operada por la ESA, también implicó una concesión de las tierras por 50 años y una inversión por parte de la agencia europea de 45 millones de euros.

Sin embargo, la diferencia no estaría en la tecnología desplegada por cada agencia, sino que mientras la base de la UE depende de una organización civil, la de Bajada del Agrio recibe órdenes directas del Ejército Popular de China, como se explicó anteriormente.

Con lo cual queda plasmado el hecho de que hay una gran cantidad de instalaciones gubernamentales, generalmente pertenecientes a las principales potencias mundiales, distribuidas en diferentes partes del mundo y con distintos objetivos las cuales

generalmente no son de conocimiento público. Estas instalaciones generan incertidumbre en el orden mundial debido a la discreción que tienen y de lo que pueden llegar a ser capaces.

4 CONCLUSIÓN

Luego de todo el análisis realizado podemos observar como el orden mundial actual es un enigma, y ninguna persona conoce con certeza qué es lo que nos depara en el futuro.

Analizando únicamente 1 sector de infraestructuras críticas vimos como este genera grandes controversias a nivel global y ,a su vez, puede ser el responsable de un colapso de la sociedad. En el caso del sector del Sector de las Instalaciones Gubernamentales este tiene un papel que algunos consideramos sigilosos, pero al fin y al cabo puede ser crucial para definir cuáles son los movimientos de los distintos países que comandan estos cambios del orden mundial.

Analizando esto desde un punto de vista optimista, es que todos estos nuevos inconvenientes representan nuevas oportunidades de trabajo, de crecimiento y desarrollo para la sociedad y de alguna forma se trabaja constantemente para resolverlos.