



行政许可法有关问题解答

一、总则

1、商标注册是不是行政许可？

商标注册不是行政许可。但是,对法律、行政法规规定的必须使用注册商标的商品(如烟草制品)的商标注册除外。

2、预算内投资的审批是不是行政许可？

对由政府直接投资和注入资本金方式投资的审批,不是行政许可。

对企业申请以贴息、转贷和补助方式使用政府投资的项目的审批,审批结果不影响投资项目本身能否进行的,不是行政许可。

3、投资项目的审批与核准是不是行政许可？

对企业投资的重大和限制类投资项目的审批,是行政许可。

4、以工代赈资金使用的审批是不是行政许可？

以工代赈资金的审批,不是行政许可。

5、卷烟生产年度计划的审批是不是行政许可？

卷烟生产年度计划的审批,不是行政许可。

6、食盐专营许可证的统一印制是不是行政许可？

盐业主管机构根据食盐专营办法发放食盐专营许可证的行为,是行政许可。食盐专营许可证由国家有关部门统一印制提供给盐业主管机构使用的行为,不是行政许可。

7、企业债券发行规模的核定是不是行政许可？

根据企业债券管理条例的规定,国家发展改革委同国务院有关部门拟订全国企业债券发行年度规模和规模内各项指标的行为,不是行政许可。

8、税收减免或者应征收费用的减免是不是行政许可？

政府为了鼓励或者引导某一行业或者事业的发展,常常通过审批,对特定行业或者事业的发展直接或者间接提供一定的物质(包括资金)支持,比如,减免税收或者其他应征费用,这些行为不是行政许可。

9、根据《事业单位财务规则》(财政部第8号

令),对事业单位资产处置和财务处理事项的审批,是不是行政许可？

财政部门根据《事业单位财务规则》对事业单位资产处置等事项的审批,不是行政许可。

10、对已列入国家预算安排的项目资金的审批(比如,中央基本建设项目财务事项的审批、技改资金和科技三项费用的审批等)是不是行政许可？

对已列入国家预算安排的项目资金的审批,不是行政许可。

11、安全生产培训,要求经考试合格,持证上岗,是不是行政许可?劳动部门的职业技术培训,凭证上岗(如电焊工、锅炉工、厨师等200多种),是不是行政许可?

根据劳动法的规定,用人单位对职工的培训、考核、发证,不是行政许可。

通过劳动部门职业培训获得的资格,应当区分两种情况:一是,获得资格只是对从业人员专业水平的一种客观评定,从业人员以此可以获得更好的竞争地位,对其是否可以从事特定活动没有影响,这种资格的给予不是行政许可;二是,获得资格不只是对从业人员专业水平的一种客观评定,未获得此种资格,从业人员就不能从事特定活动,这种资格的给予是行政许可。

12、科技保密审批(主要是重要的科技成果出国)、文物出国展览、各种工程或项目的设计审查(如煤矿建设工程安全设施设计审查)、代理记账批准、中外合作经营企业外国投资者提前收回投资审批等是不是行政许可?

科技保密审批(主要是重要的科技成果出国)、文物出国展览、各种工程或项目的设计审查(如煤矿建设工程安全设施设计审查)、代理记账批准、中外合作经营企业外国投资者提前收回投资审批,是行政许可。

13、国有土地使用权登记、农村宅基地证颁发是不

是行政许可。

国有土地使用权登记、农村宅基地证颁发行为,是产权登记,不是行政许可。

14、财政部门(国资委)对国有资产新购、转让、划拨、核销的审批管理是属于出资人对其出资进行管理的行为,还是行政机关对经济和社会事务管理的行政许可行为?

根据行政许可法的规定,行政许可是行政机关根据公民、法人和其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。财政部门(国资委)对国有资产处置的批准,属于政府履行出资人职能的行为,不是行政许可。

15、建设工程在开工前要经过规划、施工、消防等部门的许可。工程完成后,要经过相关部门验收合格后方可投入使用。事前许可和事后验收是两个不同的许可,还是事前许可属于行政许可,事后验收是对事前许可的监督措施?

工程验收是独立于规划、施工等的一项许可,相对于工程是否可以投入使用,它仍然是事前的控制手段,即工程未经验收,不能使用。

16、关于涉及国家安全、商业秘密的许可事项应当由哪个部门确认?

根据行政许可法的规定,有关行政许可的规定应当公布;未经公布的,不得作为实施行政许可的依据。行政许可的实施和结果,除涉及国家安全、商业秘密或者个人隐私的外,应当公开。

判断某一事项是否涉及国家安全、商业秘密按照国家有关法律执行。

二、行政许可的设定

17、行政许可条件应当具体到什么程度,能否规定得原则一点(例如,如果投资项目的审批属于行政许可,能否将其许可条件规定为:符合国家法律法规、产业政策、发展建设规划、行业准入标准、环保标准、安全标准、能耗水耗标准和产品技术、质量标准等有关规定,并择优确定)?

行政许可法规定,设定行政许可,应当明确规定行政许可的条件。这样规定的目的是,减少行政机关在实施行政许可过程中的自由裁量权和随意性过大的问题,以确保行政机关实施行政许可的公平、公正。因此,行政许可的条件作为行政许可制度的重要内容,应当尽可能明确、具体,符合行政许可公平、公正原则的要求。

三、行政许可的实施程序

18、(关于分级审查)如果法律明确规定国务院部门是审批主体,那么,在其部门规章中能否规定事

先向省级部门报送申请材料,由省级部门初审后将审查意见和材料报国务院部门审批?这是否符合行政许可法第35条的规定?

如果法律明确规定国务院部门是审批主体,那么,为了上级机关审查和申请人申请的便利,其部门规章可以规定,申请人事先向省级部门报送申请材料,由省级部门初审后将初步审查意见(同意或者不同意)和申请人的全部申请材料报国务院部门审批,不需要申请人重新提出申请。但是,不能规定:未经省级部门初审同意,申请材料就不能上报给国务院部门。

19、初审时间是否计入最终作出行政许可决定的实施机关的期限内?

依法未经初审部门同意,申请人的申请就不能向上级行政机关报送的,初审构成一项独立的行政许可,初审时间适用行政许可法第42条有关期限的规定。无论初审部门是否同意,初审部门依法都有义务将初步审查意见和申请人的全部申请材料报送上级行政机关,申请人无需重新提出申请,初审时间适用行政许可法第43条有关期限的规定。

20、会签其他部门时如何计算行政许可期限?

在实施行政许可过程中,会签其他部门属于行政机关之间的内部工作程序。对申请人来说,行政许可的期限仍然适用行政许可法有关期限的规定。

按照《国务院关于克服官僚主义进一步转变工作作风提高办事效率有关问题的通报》(国发[1999]9号)的要求,各部门之间征求意见或者会签文件时,协办部门必须在7个工作日内予以答复,否则视为失职。

21、咨询评估、评审的时间是否计入许可期限内?

根据行政许可法第45条的规定,行政机关作出行政许可决定,如果依法需要进行咨询评估、评审的,咨询评估、评审所需时间可以不计算在行政许可法第四章第三节规定的期限内,但行政机关应当将所需时间书面告知申请人。

22、打捆上报项目的许可期限如何计算?

根据行政许可法的立法精神,无论行政许可申请的方式如何(单独提出申请,还是打捆提出申请),行政机关实施行政许可的期限都适用行政许可法有关期限的规定。

23、集中批复、分批批复的许可期限如何计算?

今年7月1日行政许可法正式施行后,行政机关实施行政许可应当严格执行行政许可法有关期限的规定。
(下转21页)