

# 保密工作动态

2022年第4期

中共河南省委外办保密办

2023年1月9日

## 【工作交流】

深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观 在新征程上  
推进国家安全体系和能力现代化

全面深刻理解国家安全体系的内涵

## 【警钟长鸣】

盘点：2022全球窃密泄密事件

谨防“节假日泄密”

## 【学刊用刊】

间谍特工电影中的这些黑科技已经成真了

反间谍法修订，为何特别增加了关于这类间谍的规定？

## 【保密传统】

风范：老一辈革命家的保密故事

程开甲：将生命融于使命——专访程开甲口述自传整理者

熊杏林

## 【工作交流】

# 深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观在新征程上推进国家安全体系和能力现代化

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告，高屋建瓴、宏大精深，深刻阐发了中国之路、中国之治、中国之理，科学回答了一系列新时代的重大理论和实践问题，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。报告把国家安全摆在突出重要位置，回顾总结新时代维护国家安全取得的重大成就，首次对维护国家安全作出专章论述、专门部署，为做好新时代新征程国家安全工作指明了前进方向。国家安全部党委把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，引领全系统深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，发扬“钉钉子”精神，在新征程上奋力推进国家安全体系和能力现代化，努力为全面建设社会主义现代化国家提供坚强安全保障。

## 一、深刻认识推进国家安全体系和能力现代化的重大战略意义

党的二十大报告指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我国发展面临新

的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险挑战、需要解决的矛盾问题比以往更加错综复杂。推进国家安全体系和能力现代化，具有重大现实意义和深远战略意义，集中体现为以下四个方面。

推进国家安全体系和能力现代化，是贯彻习近平法治思想和总体国家安全观的重要举措。习近平法治思想和总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“法治篇”“国家安全篇”，是推进国家安全体系和能力现代化的思想指引。习近平法治思想将“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”作为“十一个坚持”核心要义之一，强调法治是国家治理体系和治理能力的重要依托①。总体国家安全观将“坚持推进国家安全体系和能力现代化”作为“十个坚持”核心要义之一，要求健全国家安全制度体系，增强维护国家安全能力。只有学深悟透做实习近平法治思想和总体国家安全观，坚定不移在法治轨道上推进国家安全体系和能力现代化，才能把党的科学理论转化为维护国家安全的强大武器，转化为捍卫国家安全的实际成效。

推进国家安全体系和能力现代化，是实现高质量发展的重要条件。统筹发展和安全，是我们党治国理政的重大原则。党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要实现这一目标，必须牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展融入高质量发展全过程，把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，实现以安全保发展、以发展促安全。只有大力推进国家安全体系和能力现代化，为创新发展打牢安全根基、为协调

发展筑牢安全屏障、为绿色发展贡献安全力量、为开放发展守护安全底线、为共享发展增添安全底色，才能以新安全格局保障新发展格局，才能以高水平安全保障高质量发展。

推进国家安全部体系和能力现代化，是建设中国式现代化的重要组成。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是新时代新征程我们党的使命任务。推进国家安全部体系和能力现代化，要求坚持党对国家安全工作的绝对领导，鲜明体现了中国式现代化的本质特征；要求以人民安全为宗旨，鲜明体现了中国式现代化的价值追求；要求走中国特色国家安全道路，鲜明体现了中国式现代化的道路自信；要求统筹自身安全和共同安全，鲜明体现了中国式现代化的文明形态。只有坚定不移推进国家安全部体系和能力现代化，坚定不移走中国式现代化道路，才能完成新时代新征程的使命任务。

推进国家安全部体系和能力现代化，是护航中华民族伟大复兴的重要保障。实现中华民族伟大复兴，是近代以来中华民族最伟大的梦想；护航中华民族伟大复兴，是新时代隐蔽战线责无旁贷的神圣使命。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有增强忧患意识，坚持底线思维，坚定不移推进国家安全部体系和能力现代化，做好经受风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验的充分准备，才能牢牢掌握斗争的主动权，才能更好履行为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴保驾护航的历史使命。

## 二、深刻把握新时代推进国家安全体系和能力现代化取得的历史性成就

党的二十大报告全面回顾总结了新时代十年的伟大成就、伟大变革，集中体现在彪炳史册的三件大事和非凡卓绝的十六个方面成就，这在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。在十六个方面的伟大成就中，一个重要方面就是贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，维护国家安全能力显著提高，国家安全得到全面加强，集中体现为“七大历史性成就”。这为我们在新时代新征程坚定历史自信、把握历史主动，提供了强大精神动力和宝贵经验指引。

历史性创立国家安全战略思想。2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次全体会议上创造性提出总体国家安全观，为新时代国家安全工作提供了强大思想武器。总体国家安全观是系统完整、内涵丰富、逻辑严密的科学理论体系，其关键在“总体”，其核心要义集中体现为“五大要素”“五对关系”，以及习近平总书记在十九届中央政治局第二十六次集体学习时强调的“十个坚持”。这一重大战略思想，是马克思主义国家安全理论中国化时代化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献，具有重大理论意义、历史意义、时代意义和实践意义，标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

历史性改革国家安全体制机制。进入新时代，为解决国家安全工作面临的体制性障碍、结构性矛盾、机制性问题，习近平总书记亲自谋划改革国家安全体制机制。2013年，党

的十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会，习近平总书记亲自担任中央国家安全委员会主席，推动建立完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制。2018年，党中央出台《党委（党组）国家安全责任制规定》，夯实了各级党委（党组）维护国家安全的主体责任，形成了“全国一盘棋”的强大合力。2021年，党中央出台《中国共产党领导国家安全工作条例》，系统回答了国家安全工作“谁来领导”“领导什么”“怎么领导”等重大问题，进一步从制度上强化了党对国家安全工作的绝对领导。通过不断强化顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、重点攻坚，国家安全工作实现了从分散到集中、迟缓到高效、被动到主动的历史性变革。

历史性走出国家安全正确道路。道路问题决定兴衰成败。“走出一条中国特色国家安全道路”②，是习近平总书记深刻总结中国历代和世界大国治乱兴衰提出的重大方向性问题。这条道路的本质，是中国特色社会主义道路在国家安全上的具体体现，既立足中国具体实际，科学回答当代中国维护国家安全的重大问题，又结合中华优秀传统文化，鲜明体现了安不忘危的忧患意识、民为邦本的民本思想、一叶知秋的战略警觉、上兵伐谋的斗争谋略、和合共生的和平理念等中国智慧。这条道路具有许多重要特征，概而言之，就是坚持党的绝对领导，完善集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制，实现人民安全、政治安全、国家利益至上相统一；坚持捍卫国家主权和领土完整，维护边疆、边境、周边安定有序；坚持安全发展，推动高质量发展和高水平安全动态平衡；坚持总体战，统筹传统安全和非传统安全；坚持走和平发展道路，促进自身安全和共同安全相协调。

历史性重塑国家安全工作格局。当前，国家安全内涵外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。以习近平同志为核心的党中央坚持统筹国内国际两个大局、发展和安全两件大事，协调推进政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等各领域国家安全工作，为构建与新发展格局相适应的新安全格局打下了坚实基础。围绕各重点国家安全领域，建立健全一系列工作协调机制，实现了传统安全领域抓住不放、非传统安全领域加速拓展，特别是通过开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉疫等重大斗争，有效化解了国家安全重大风险，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

历史性加强国家安全战略谋划。习近平总书记强调：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”<sup>③</sup>进入新时代，国家安全得到全面加强，正是在党中央科学认识和把握国家安全战略策略问题的基础上实现的。2015年1月，党中央审议通过《国家安全战略纲要》，这是我国首份指导国家安全工作的纲领性文件，有利于加强国家安全整体性谋划、系统性推进。2021年11月，党中央审议通过《国家安全战略（2021—2025年）》，这是党和国家历史上第一部“国家安全战略”，也是首次实现国家安全战略与国民经济和社会发展规划同步，对推进发展和安全深度融合具有重要意义。

历史性构建国家安全法治体系。法治是国家核心竞争力的重要内容。<sup>④</sup>2015年7月，新的国家安全法颁布实施，为

健全中国特色国家安全法律制度体系夯基垒石、立柱架梁，开启了国家安全法治建设的崭新篇章。党的十八大以来，国家安全法律制度体系加速构建完善，反间谍法、国家情报法、反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、生物安全法、出口管制法、香港国安法、数据安全法、反外国制裁法等 20 余部与国家安全紧密相关的法律颁布实施，110 余部含有国家安全条款的法律法规相继制定修订，包括国家安全部制定出台《反间谍安全防范工作规定》《公民举报危害国家安全行为奖励办法》两部部门规章，为依法维护国家安全提供了有力支撑。随着国家安全法律法规深入实施，各种国家安全风险挑战得到积极防范化解，各类危害国家安全的违法行为得到依法严厉打击，历史性开创了新时代国家安全依法之治新局面。

历史性锻造新时代隐蔽战线队伍。习近平总书记高度重视国家安全机关干部队伍建设，亲切接见全国国家安全机关总结表彰大会代表，亲自授予国家安全机关中国人民警察警旗，提出“坚定纯洁、让党放心、甘于奉献、能拼善赢”<sup>⑤</sup>十六字总要求，为新时代隐蔽战线干部队伍建设提供了“本”和“纲”。党的十九大以来，国家安全部党委认真贯彻党中央决策部署，通过“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、队伍教育整顿、中央政治巡视四次重大革命性锻造，全系统筑牢了政治忠诚、坚定了理想信念、纯洁了干部队伍，“两个确立”扎根于心、“两个维护”落实于行，为继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争做好了充分政治准备、思想准备、组织准备、战斗准备。

### 三、深入贯彻党的二十大关于推进国家安全体系和能力现代化的战略部署

党的二十大报告将国家安全摆在突出重要位置，在明确未来五年和二〇三五年发展目标时，分别提出“国家安全更为巩固”“国家安全部体系和能力全面加强”的任务要求，并专章对“推进国家安全部体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”作出战略部署。我们要坚持以党的二十大精神为指引，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，在新征程上继续推进国家安全部体系和能力现代化，做到“六个必须坚持”，奋力谱写新时代新征程国家安全工作新篇章。

在新征程上推进国家安全部体系和能力现代化，必须坚持党对国家安全工作的绝对领导。国家安全工作取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。由经过历史检验、实践考验、斗争历练的党的核心、人民领袖、军队统帅继续掌舵领航，是党心所向、民心所盼、众望所归，也是党之大幸、国之大幸、民之大幸。新征程上，国家安全机关必须坚决捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在感情上衷心拥戴核心、思想上时刻紧跟核心、政治上绝对忠诚核心、行动上坚决捍卫核心。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，全面贯彻中央国安委主席负责制，严格执行《中国共产党领导国

家安全工作条例》《中国共产党政法工作条例》《党委（党组）国家安全责任制规定》，不折不扣把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。

在新征程上推进国家安全部系和能力现代化，必须坚持走中国特色国家安全道路。党的二十大报告指出，前进道路上必须牢牢把握“五个重大原则”，其中之一就是“坚持中国特色社会主义道路”。中国特色社会主义道路是党和人民历经千辛万苦、克服千难万险取得的宝贵成果，是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。中国特色国家安全道路是中国特色社会主义道路在国家安全领域的具体体现，是护航实现中华民族伟大复兴的必由之路。新征程上，我们要坚决贯彻总体国家安全观，以政治安全为根本，维护宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，维护宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇；以经济安全为基础，以军事科技文化社会安全为保障，不断增强维护国家安全的硬实力和软实力；以促进国际安全为依托，加强国际安全合作，推动构建普遍安全的人类命运共同体，积极营造我国现代化建设的良好外部安全环境，以实际行动做中国特色国家安全道路的忠诚捍卫者和坚定实践者。

在新征程上推进国家安全部系和能力现代化，必须坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民。党的二十大报告强调，江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。从根本上讲，维护国家安全就是维护最广大人民的根本利益，就是践行对中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。新征程上，我们要坚持以人民安全为宗旨，坚持国家安全一切为

了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益。要始终把人民作为国家安全的基础性力量，全面加强国家安全教育，创新开展国家安全法治宣传，增强全民国家安全意识和素质，筑牢国家安全人民防线，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础。

在新征程上推进国家安全部系和能力现代化，必须坚持发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。党的二十大报告强调，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。新征程上，推进国家安全部系和能力现代化，必须把信仰法治、厉行法治、捍卫法治作为重要方面。要科学立法，完善国家安全法律制度体系，推动修订反间谍法等国家安全领域重点立法，不断充实法律“工具箱”。要严格执法，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，落实行政执法“三项制度”，确保严格规范公正文明执法。要公正司法，落实防止干预司法“三个规定”，确保每一起案件都经得起历史和法律的检验。必须坚决拿起法律武器打击各类危害国家安全违法犯罪活动，善于运用法治方式防范化解各种国家安全风险。

在新征程上推进国家安全部系和能力现代化，必须坚持以新安全格局保障新发展格局。党的二十大报告强调，要统筹发展和安全，“统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全”<sup>⑥</sup>，以新安全格局保障

新发展格局。新征程上，我们要加快健全国家安全体系，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系等，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。要增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强重点领域安全能力建设，加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益；提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。要把维护国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，统筹维护国家安全的各个领域、各方资源、各种手段，加快构建与新发展格局相适应的新安全格局，以高水平安全保障高质量发展。

在新征程上推进国家安全体系和能力现代化，必须坚持锻造一支忠诚干净担当的隐蔽战线队伍。党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，隐蔽战线通过不懈努力，历经了思想大革新、作风大转变、斗争大考验、能力大提升。新征程上，面对更为严峻复杂的国际安全形势、更加激烈残酷的隐蔽斗争态势，国家安全机关要肩负好党和人民重托，必须始终以习近平总书记“十六字总要求”为指引，坚持政治建警，加强理想信念教育，弘扬伟大建党精神，确保国家安全机关“刀把子”永不生锈；坚持素质强警，提升运用法律武器、科技手段

维护和塑造国家安全的意识和能力，加快构建现代化隐蔽战线人才体系；坚持从严治警，永葆自我革命精神，始终践行“三个务必”，在新的赶考之路上勇于战胜一切风险挑战，以实际行动向党和人民交出隐蔽战线新的优异答卷。

## 【工作交流】

# 全面深刻理解国家安全体系的内涵

党的二十大报告列专章论述“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”，凸显国家安全体系与能力现代化对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有的重要战略地位。深刻理解国家安全体系的内涵，对于贯彻落实党的二十大提出的“推进国家安全体系和能力现代化”战略部署具有重要意义。

## 国家安全体系的内涵

笔者在《国家安全学基础理论框架构建研究》一文把国家安全体系界定为，国家安全主体为了实现国家安全目标，在预防和化解国家安全问题过程中所设立的组织实体和制度的总和。国家安全体系作为预防和化解国家安全问题，实现国家安全目标的载体，在推进国家安全体系和能力现代化建设过程中发挥着组织化和制度化的作用。

### 1. 国家安全组织构成国家安全体系的实体单元

目前，国家安全组织主要包括国家安全领导机关、国家安全保障机关、国家安全审判机关、国家安全监督反馈机关。

就国家安全领导机关而言，根据我国《宪法》和《国家安全法》，我国国家安全领导机关主要有：

一是全国人民代表大会及其常务委员会。《国家安全法》第三十五条规定，全国人民代表大会依照宪法规定，决定战争和和平的问题，行使宪法规定的涉及国家安全的其他职权。全国人民代表大会常务委员会依照宪法规定，决定战争状态的宣布，决定全国总动员或者局部动员，决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态，行使宪法规定的和全国人民代表大会授予的涉及国家安全的其他职权。

二是国家主席。《国家安全法》第三十六条规定，中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布进入紧急状态，宣布战争状态，发布动员令，行使宪法规定的涉及国家安全的其他职权。

三是国务院。《国家安全法》第三十七条规定，国务院根据宪法和法律，制定涉及国家安全的行政法规，规定有关行政措施，发布有关决定和命令；实施国家安全法律法规和政策；依照法律规定决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态；行使宪法法律规定的和全国人民代表大会及其常务委员会授予的涉及国家安全的其他职权。

四是中央国家安全委员会。根据《国家安全法》第五条规定，中央国家安全领导机构负责国家安全工作的决策和议事协调，研究制定、指导实施国家安全战略和有关重大方针政策，统筹协调国家安全重大事项和重要工作，推动国家安全法治建设。其有权研究制定、指导实施国家安全战略和有关重大方针政策，推动国家安全法治建设。

五是中央军事委员会。《国家安全法》第三十八条规定，中央军事委员会领导全国武装力量，决定军事战略和武装力量的作战方针，统一指挥维护国家安全的军事行动，制定涉及国家安全的军事法规，发布有关决定和命令。

就国家安全保障机关而言，根据我国《宪法》和《国家安全法》，我国国家安全保障机关主要有：

一是国家安全专门保障机关。《国家安全法》第四十二条规定，国家安全机关、公安机关依法搜集涉及国家安全的情报信息，在国家安全工作中依法行使侦查、拘留、预审和执行逮捕以及法律规定的其他职权。有关军事机关在国家安

全工作中依法行使相关职权。《反恐怖主义法》第八条第二款规定，中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵组织依照本法和其他有关法律、行政法规、军事法规以及国务院、中央军事委员会的命令，并根据反恐怖主义工作领导机构的部署，防范和处置恐怖活动。从以上法律规定可以看到，国家安全机关、公安机关和军事机关以及武装警察部队虽然各有分工，但都是专门从事国家安全工作的机关，被称作国家安全专门保障机关。

二是国家安全专责保障机关。《国家安全法》第三十九条规定，中央国家机关各部门按照职责分工，贯彻执行国家安全方针政策和法律法规，管理指导本系统、本领域国家安全工作。可见，中央国家机关各部门按照法律规定，除了履行好本职工作外，还要负责“管理指导本系统、本领域国家安全工作”，被称为国家安全专责保障机关。

三是国家安全监督反馈机关。国家安全监督反馈机关主要负责对从事国家安全工作的所有公职人员监督监察，分为党内监督和行政监督。就党内监督而言，中央纪律检查委员会是中国共产党最高纪律检查机关，对包括国家安全机关在内的所有党员领导干部进行监督。就行政监督而言，按照《监察法》，国家监察委员会是行使国家监察职能的专责机关，有权对国家安全机关在内的所有行使公权的公职人员进行监察，调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严。

另外，根据《国家安全法》有关规定，中央国家安全委员会既是国家安全领导机关也是国家安全议事协调机关。

## 2. 国家安全制度是国家安全体系的制度支撑

所谓国家安全制度是指国家安全主体在预防和化解国家安全问题，实现国家安全目标的过程中，逐渐形成有关国家安全机关进行国家安全工作活动的规则、程序和方式的制度性规定。主要包括国家安全领导制度、国家安全一般制度和国家安全专门制度。《国家安全法》第四十四条规定，中央国家安全领导机构实行统分结合、协调高效的国家安全制度与工作机制。

国家安全领导制度是指国家安全领导机关进行国家安全决策和决定等活动的规则、程序和方式的制度性规定。主要包括以下制度：

一是集体安全负责制（国家安全集体负责制）。在中国，对于包括涉及战争、紧急状态、总动员等重大国家安全问题事项，在坚持党对国家安全工作绝对领导的前提下，由全国人民代表大会、全国人民代表大会常务委员会和国家主席共同行使决策权并共同负责，这种制度性规定被称作集体负责制。

二是主席安全负责制（国家安全主席负责制）。主席安全负责制是指除涉及战争、紧急状态、总动员等以外的重大国家安全问题事项由中央军事委员会主席或中央国家安全委员会主席行使决策权并承担责任的制度性规定。第一，军委主席负责制。中央军事委员会实行军委主席负责制，负责涉及国家军事安全问题重大事项的决策，并领导全国武装力量，决定军事战略和武装力量的作战方针，统一指挥维护国家安全的军事行动，制定涉及国家安全的军事法规，发布有关决定和命令等。军委主席负责制被写入《宪法》和《中国共产党章程》，上升为国家和全党的意志。第二，国安委主席负责制。2014年1月，中共中央政治局召开会议研究决定

设立中央国家安全委员会。中央国家安全委员会作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全重大事项和重要工作。中央国家安全委员会实行主席负责制，负责“涉及国家安全的重大事项和重要工作”的决策。中央国家安全委员会主席制是党对国家安全工作绝对领导的制度设置。

三是总理安全负责制（国家安全总理负责制）。所谓总理安全负责制是指涉及省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态以及国家安全行政管理等国家安全问题事项由国务院总理行使决策权并承担责任的制度性规定。国务院总理有权制定涉及国家安全的行政法规，规定有关行政措施，发布有关决定和命令；实施国家安全法律法规和政策；依照法律规定决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态。

另外，国家安全一般制度和国家安全专门制度也是国家安全制度的重要组成部分，前者指国家安全机关从事一般性国家安全工作活动的规则、程序和方式的制度性规定，主要包括国家安全协调机制、国家安全会商工作机制、国家安全协同联动机制、国家安全决策咨询机制等；后者指国家安全机关从事国家安全专门领域事项活动的规则、程序和方式的制度性规定。主要包括国家安全情报信息制度，国家安全风险预防、评估和预警制度，国家安全审查监管制度，国家安全危机管控制度。

## 国家安全体系的特点

国家安全体系作为国家安全组织和制度的集合体，其目的就是预防和化解国家安全问题和实现国家安全的目标。国

家安全体系随着国家安全问题的性质、类型、规模和国家安全目标的变化而变化，国家安全体系具有工具性和开放性的特点。

## 1.国家安全体系具有工具性特点

2019年《新时代的中国国防》白皮书指出：“‘台独’分裂势力及其活动始终是台海和平稳定的最大现实威胁”，“境外‘藏独’‘东突’等分裂势力活动频繁，对国家安全和社会稳定构成威胁，”“国土安全依然面临威胁”，“中国海外利益面临国际和地区动荡、恐怖主义、海盗活动等现实威胁，驻外机构、海外企业及人员多次遭到袭击。太空、网络安全威胁日益显现，自然灾害、重大疫情等非传统安全问题的危害上升。”以上诸如传统安全威胁和非传统安全威胁，既涉及中国政权、主权、领土和统一、人民福祉，也涉及太空、网络等重大利益，为此，国家安全主体必须采取有效措施加以化解，维护国家安全。实践证明，作为国家安全体系的重要组成部分，中央国家安全委员会的建立和中央国家安全委员会主席负责制的制度设置，对于预防和化解传统安全威胁和非传统安全威胁，维护国家核心利益和重大利益发挥了不可替代的作用，凸显国家安全体系的工具性。也就是说，一旦国家安全主体把国家安全体系运用到预防和化解国家安全问题，实现国家安全目标的过程中，国家安全体系的工具性特征就被凸显出来。

## 2.国家安全体系具有开放性特点

国家安全体系开放性主要表现在以下两个方面：一是国家安全体系随着国家安全问题变化而不断变化，并随之向国家安全部新领域扩展。2014年习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次会议强调，“构建集政治安全、国土安全、

军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”，涵盖 11 个领域。2020 年，在教育部关于印发《大中小学国家安全教育指导纲要》的通知中，国家安全问题涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等 16 个领域，国家安全体系随之扩展到以上 16 个领域。2022 年，根据《总体国家安全观学习纲要》的相关精神，国家安全问题涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等 20 个领域，国家安全体系随之扩展到以上 20 个领域。由此可见，随着国家安全体系由 11 个领域扩展到 20 个领域，必将对于预防和化解这些领域的国家安全问题发挥着不可或缺的重要作用。可以说，国家安全问题延伸到哪里，国家安全体系就拓展到哪里，否则，国家安全问题就不会得到预防和化解，维护和塑造国家安全就会成为一句空话。二是国家安全体系随着国家安全组织管理工具的扩大和国家安全制度完善而不断扩展。随着国家安全领导机关和保障机关不断加大运用法治、战略、治理、保障、技术等工具，预防和化解国家安全问题以及国家安全决策、保障、协调、会商、联动等制度的完善，国家安全体系不断扩展，目前主要包括国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系、保障体系等。

总之，厘清国家安全体系的内涵，特别是深刻理解国家安全体系的工具性和开放性特征，对于正确选择国家安全体系现代化的路径具有重要意义。

## 【警钟长鸣】

# 盘点：2022 全球窃密泄密事件

转眼又是一年。回望 2022，全球窃密泄密事件有增无减，一些不安宁、不稳定因素时刻威胁着世界。

## 1. 红十字会总部服务器遭不明黑客入侵



总部设在日内瓦的红十字国际委员会当地时间 1 月 19 日对外称，存储该机构数据的服务器日前遭到不明来源的黑客侵入，来自世界各地至少 60 个“红十字会”和“红新月会”的 51.5 万份个人信息被窃，其中包括因冲突、迁移和灾难而同家人分离的人员、失踪人员和被拘禁人员的信息。

## 2. 克罗地亚电信运营商客户信息遭泄露



2月15日，克罗地亚电信运营商A1披露了一起数据泄露事件，事件影响了该公司10%的客户，大约20万人。报告未披露细节，只提及数据库出现未授权入侵访问情况。数据库中包含大量敏感个人信息，包括姓名、身份证号、地址和电话等。运营商强调，发现攻击后立即进行了阻断并加强防护，用户的银行卡信息没有泄露。

### 3. 成蕾为境外非法提供国家秘密案



3月31日，北京市第二中级人民法院一审不公开开庭审理澳大利亚籍被告人成蕾为境外非法提供国家秘密一案。成蕾1975年生于湖南省岳阳市，1985年跟随父母定居澳大利亚，获得昆士兰大学商学学位后曾就职于澳大利亚金融企业，后返回中国，并进入中国国际电视台担任节目主持人。成蕾利用工作便利，窃取我国家秘密并向境外提供，最终难逃法网。

#### 4. 中国首例为境外刺探、非法提供高铁通信数据案



4月，国家安全机关破获了一起为境外刺探、非法提供高铁数据的重要案件。上海某信息科技公司销售总监王某等人在利益驱动下，非法收集、向境外公司提供涉及铁路GSM-R敏感信号等高铁数据。这起案件是《中华人民共和国数据安全法》实施以来，首例涉案数据被鉴定为情报的案件，也是我国首例涉及高铁运行安全的危害国家安全类案件。

#### 5. 黑客入侵思科窃取数据



据思科公司披露，5月底，其内网遭到阎罗王勒索软件团伙入侵。攻击者通过窃取一名员工的谷歌账号获得对VPN的访问权限，从而进入内网实施窃密。黑客声称窃取到

2.75GB 数据，约 3100 个文件。思科公司回应称，只有少量非敏感数据泄露。

## 6. 日本兵库县尼崎市丢失存储 46 万市民信息 U 盘



6月23日，日本兵库县尼崎市称，存有该市 46 万余人个人信息的 U 盘于日前丢失。其中包含所有市民的姓名、住址、出生年月及纳税金额等。据悉，U 盘的丢失与和该市有合作关系的企业有关。该企业工作人员未经允许，擅自将市民信息复制至 U 盘进行数据移交，移交工作结束后并未删除数据，反而带着 U 盘去餐厅喝酒，随后将装有 U 盘的包丢失。

## 7. 滴滴因严重影响国家安全的数据处理活动遭重罚



7月，国家互联网信息办公室依法对滴滴全球股份有限公司（以下简称“滴滴公司”）开出人民币 80.26 亿元的巨

额罚款。经查实，滴滴公司在 8 个方面存在 16 项违法事实，如通过违法手段收集用户人脸识别信息、精准位置信息、亲情关系信息等，严重侵害用户个人信息权益。此外，滴滴公司被发现存在严重影响国家安全的数据处理活动，给国家关键信息基础设施和数据安全带来严重风险隐患。

## 8. 特朗普海湖庄园搜出涉密文件



8 月，美国联邦调查局再次出手，从特朗普海湖庄园带走部分物品，从中发现了 184 份机密文件，其中有 25 份含有绝密信息，包括从“秘密人员来源处”获得的信息、禁止与外国政府共享的信息以及通过监控“外国通信信号”获得的信息。据报道，特朗普涉嫌违反间谍法、妨碍司法公正以及非法处理政府文件等罪行。

## 9. 西北工业大学遭美情报机构网络攻击



9月5日，国家计算机病毒应急处理中心发布了关于西北工业大学遭受境外网络攻击的调查报告，初步判明攻击活动源自美国国家安全局的“特定入侵行动办公室”，其使用41种网络攻击武器，对西北工业大学发起了上千次攻击窃密行动。调查报告发布当天，外交部发言人毛宁明确表示这是美国政府对中国进行网络攻击的又一实例，美方行径严重危害中国国家安全和公民个人信息安全。

#### 10. 智利武装部队参谋长联席会议电子邮件遭泄密



据埃菲社9月22日报道，日前黑客组织利用安全漏洞，窃取并公布了40多万封智利武装部队参谋长联席会议的电子邮件，其中包括被列为保密、机密和最高机密的文件。据调查，被泄露的文件包括网络安全、通信和边境监测数据，以及关于情报和卫星监测系统的敏感信息等。智利国会已采取行动，确定泄露信息所波及的范围，除了将相关信息移交军事司法系统以启动刑事调查外，智利政府还下令展开行政调查，以明确相应的责任方。

## 【警钟长鸣】

### 谨防“节假日泄密”

国之利器，以安为先。根据保密全程化原则，遵守保密制度必须全过程、全方位、全天候、全范畴，不允许间断、脱节。但在实践中，少数涉密人员把保密当作“松紧带”，在节假日的节骨眼懈了劲、破了功，导致“节假日泄密”现象时有发生。

以时间节点为据，“节假日泄密”可分为节前泄密、节中泄密、节后泄密，不同类型的泄密对应的心态也各不相同。



#### 1. 节前泄密

**案例 1：**为抢时间，疏忽大意。2013 年 12 月 31 日，某县直单位收到两份机密级通知，局长黄某批示“转发各单位”。该局指挥中心主任王某考虑到临近元旦，书面印制已来不及，难以发放到位，且其当日还需陪同县领导视察，便

习惯性地安排技术科副科长钱某通过网站挂发。钱某为方便各镇、街、部门查阅使用，擅自扫描，发布到单位门户网站上，造成泄密。案件发生后，有关部门给予王某党内严重警告处分；给予钱某党内警告、撤销技术科副科长职务处分；给予黄某行政记过处分。

**案例 2：**加班赶活，带密回家。2016 年 4 月底，某部委下属事业单位工作人员朱某拟利用“五一”假期核对文件，擅自从涉密计算机中将电子稿刻成光盘带回家，存储到家用笔记本计算机中。工作完成后，朱某忘记从计算机中删除。9 月初，朱某家人将该计算机送给其刚上大学的表弟唐某使用。唐某重装计算机系统，并将其中的文档（包括上述讲话）发送至朱某所用互联网电子邮箱，造成泄密。案件发生后，有关部门给予朱某行政警告处分，责令作出深刻书面检查，在单位内部通报批评。

## 2. 节中泄密

**案例 3：**违规操作，网上办公。2013 年 1 月 30 日，某市直单位收到 1 份秘密级通知，该单位副主任纪某安排工作人员吴某起草转发通知（未标密），将上述秘密级通知作为附件。2 月 11 日，某县直单位收到转发通知。当时正值春节，办公室主任张某考虑到已通知各下属单位，假期工作全在网上安排，就让网站值班员罗某扫描文件，通过内部 OA 系统转发，造成泄密。案件发生后，有关部门给予张某行政警告处分；对纪某、吴某、罗某进行通报批评，责令作出深刻检查。

**案例 4：**分内之事，委托他人。2012 年“五一”期间，某市直单位机要员严某按工作习惯，电话通知业务处处长刘某领取 1 份秘密级密码电报。当时刘某在家休息，未看

到文件原文，便电话安排工作人员强某领取并办理。强某擅自遮去电报报头与密级标识，扫描后通过内部 OA 系统转发，造成泄密。案件发生后，有关部门给予强某行政警告处分，责令作出书面检查，取消年度评优资格；给予刘某行政警告处分；责令严某及办公室主任郭某作出书面检查，取消当年评优资格。

### 3. 节后泄密

**案例 5：**节前工作，抛之脑后。2012 年 12 月 31 日，某涉密单位办公室机要秘书章某到当地市委办公室，领回两份秘密级文件。2013 年 1 月 4 日，元旦假期结束，章某返回单位上班，但忘记了曾在节前领取过两份秘密级文件。直到 2014 年 3 月 19 日清退文件时，章某才发现文件丢失，后经过多方查找仍无下落，造成泄密。案件发生后，有关部门给予章某党内警告处分。

**案例 6：**未做衔接，责任不清。2014 年 9 月 30 日，国庆放假前一天，某市直单位为办公室工作人员温某配备 1 台涉密计算机，放在公用办公桌上。当日，该办公室另一名工作人员肖某请假，不知此事。10 月 8 日，国庆假期结束，肖某误以为是为他配备的非涉密计算机，擅自接入互联网，导致违规外联。案件发生后，有关单位给予肖某行政警告处分。

### 透视“节假日泄密”之心态

错误的行为必然受错误的心态支配。“节假日泄密”之怪现象，很大程度上源于错误的心态作祟，也说明部分涉密人员对保密工作的不重视。

1. 赶工心态——“工作必须完成”。在案例 1 中，王某认为节前事必须节前毕，在安排转发通知时，只考虑尽

快完成工作，未注意到工作方式是否合规，习惯性地让下属工作人员将涉密文件发布上网；在案例 2 中，朱某也是本着对业务工作负责的态度，宁可牺牲个人假期，也要在家加班，只不过方式错误——在家用笔记本计算机中处理涉密文件。诚然，像王某、朱某这种追求“工作必须完成”的初衷值得肯定，但工作开展不能一味求快，不能走捷径、简化步骤，更不能顾此失彼、违反保密制度规定，否则必将捡了芝麻、丢了西瓜。

### 2. 无主心态——“大家/以前这么做，我也这么做”。

《元史·许衡传》记载：炎炎夏日，一行人口渴难耐，看到路边有梨树，众人争相摘梨解渴，但许衡不为所动。有人问他为何不摘梨，他正色道：“梨虽无主，我心有主。”在案例 3 中，张某认为单位假期工作全在网上办理，就想当然地安排网站值班员，通过内部 OA 系统，对涉密文件进行转发；在案例 4 中，刘某接到严某电话通知，既未到单位加班，也未要求看文件原文，仅根据过去办事经验，电话安排工作人员强某办理涉密文件。在保密工作领域，像张某、刘某这般执行保密制度不坚定，持有“大家/以前这么做，我也这么做”想法的人员，都是“我心无主”之辈。

3. 停歇心态——“节假日就应该休息一下”。在案例 5 中，章某将节前接收涉密文件的事忘得一干二净，在事后一年多时间中也不曾记起；在案例 6 中，肖某节后上班，看到办公室里的新设备，不仅未主动了解设备来由，还理所当然留作己用，严重缺乏对节日前后保密工作的衔接。根据法律规定，享受节假日是所有人的法定权利。但对涉密人员来说，决不能因为节假日，忽视保密制度规定的执行，在保密工作中出现节假日的断层。

## 保密工作没有节假日

管窥可知，在节假日，机关单位的保密工作实际与保密制度要求存在较大差距，应当从以下几个方面加强。



**1. 要念牢“紧箍咒”。**修正涉密人员“节假日泄密”心态，必须进行思想改造。关于思想改造，阿·托尔斯泰在《苦难的历程》中曾这样形容：“在清水里泡三次，在血水里浴三次，在碱水里煮三次，我们就纯净得不能再纯净了。”对涉密人员来说，要以“吾日三省吾身”的态度，加强保密自我教育，念一念“紧箍咒”，反反复复地洗刷和敲打，历练过人的保密意识和保密常识；对机关单位来说，要加强对涉密人员的保密教育，时时发信号、打招呼、提要求，引导其树立正确的保密观，形成人人知保密、懂保密、会保密的良好氛围。

**2. 要打好“预防针”。**正所谓“勿谓言之不预也”，机关单位在节假日开始前，就应当先为涉密人员打“预防针”，及时开展保密提醒，使其产生自我约束，防止滋生麻痹思想，从源头上防范“节假日泄密”。具体而言，就是要用通知、微信、短信等各种形式，给涉密人员在节前敲一敲保密警钟，重申保密制度规定，督促其内在保密意识不松懈、外在行为不踩线。事实证明，在节假日这种容

易松懈的关键节点，把“预防针”打在前，能有效发挥保密提醒作用，让任性者收心敛性。

**3. 要布全“管理网”**。习近平总书记曾说：“铁的纪律就必须执行。”保密管理是执行保密纪律的重要内容，有内外之分：就内部管理而言，机关单位负有主体责任，必须时时刻刻扭住不放，一刻不歇开展内部监管、自查自纠，在时间上做到“零间歇”，在节假日做到“高聚焦”；就外部管理而言，保密行政管理部门是“守夜人”，负责开展外部监督检查和指导，不仅要把工作日作为“基点”，还要把节假日及其他休息时间作为“重点”，牢牢把住全年各个时点，盯紧节假日的节骨眼，适时开展专项检查，持之以恒布好“管理网”。

**4. 要通上“高压电”**。“无论革命战争年代还是和平建设时期，保密纪律都是不可逾越的底线、不能触碰的红线，是真正带电的高压线。”保密行政管理部门和机关单位内部保密工作机构对节假日期间发生的泄密或者违反保密法律法规的行为，无论是何种原因，都必须坚持零容忍、严问责的态度，做到严肃处理、及时警醒、防微杜渐，形成强有力的震慑效应；要加大保密问责力度，将责任追究作为做好保密工作的必要抓手，严肃追究直接责任和领导责任，始终保持保密法纪的高压线通电。

总而言之，节假日不是保密工作的“中止符”，更不是“休止符”。涉密人员过节假日，必须绷紧保密之弦，将保密制度内化于心、外化于行，始终筑牢保护国家秘密安全的金汤防线。

## 间谍特工电影中的这些黑科技已经成真了

在很多经典的间谍题材电影中，特工们使用的各种各样炫酷的黑科技总是令观众眼花缭乱、震惊不已。演员们的各种超惊险动作和想象力爆棚的武器装备，一次又一次将影迷们带进惊心动魄的特工世界。随着科技的不断发展，许多影片中出现的让人脑洞大开、不可思议的黑科技已经成为了现实，并在改变着人们的生活。今天，“保密观”就带您一起来看看电影中那些目前已经实现的黑科技。

### 虹膜识别技术

在经典特工电影《碟中谍》系列中，由汤姆·克鲁斯扮演的主人公伊森·亨特每次接受任务后，都要去某个地方，在一个设备前扫脸才能解锁新任务。其实他是在进行虹膜验证，通过独一无二的纹理结构实现快速准确的身份确认。随着科技的高速发展，虹膜识别技术早已从电影世界走向现实，应用到我们生活的方方面面，在智慧边防、智慧出入境以及公检法、党政军涉密机构智慧安防建设中的重要性日益凸显。同时，结合区块链、人工智能等前沿技术，虹膜识别技术成为最具有发展前景的生物特征识别技术之一，也将会在智慧城市中大放异彩。



电影中主人公进行虹膜验证

## 自动驾驶技术

在电影《007：择日而亡》中，有一辆能自动行驶、会隐身和自动开火躲导弹的“神车”，让观众见识了一把什么是真正的自动驾驶技术。随着AI的发展，自动驾驶汽车已经驶出电影，开向了人们的现实生活。自动驾驶汽车依靠人工智能、视觉计算、雷达、监控装置和全球定位系统协同合作，让电脑在没有任何人类操作的情况下，自动安全地操作机动车辆。目前，一些汽车品牌纷纷研制出自动驾驶汽车。未来，驾校可能会彻底成为历史。



全息投影技术

在电影《王牌特工 2》中，分散在各地的王牌特工们各自戴上VR眼镜后，整个团队都会变成立体全息影像出现在同一个会议室，看起来十分奇妙。电影《碟中谍 4》中，伊森·亨特利用一块幕布就把警卫耍得团团转，看起来既惊险又搞笑。其实，他们都运用了全息投影技术。这一技术可以记录并再现物体真实三维图像，电影中的警卫其实就是看了一场裸眼3D电影。而这种技术在现实中已经广泛应用。在2008年美国大选中，CNN就曾使用该技术让记者时而出现在芝加哥的现场，瞬间又回到纽约的演播室；在日本动漫迷中颇有人气的虚拟歌手“初音未来”，也是使用全息投影技术

开办了个人演唱会；在邓丽君逝世 20 周年演唱会上，主办方利用全息投影技术“复活”邓丽君，与费玉清合唱了经典歌曲。如今，各大舞台都会用到全息投影技术，并且投影出来的影像栩栩如生。随着 5G 时代来临，全息投影技术画面的传送质量得到更好保障，语音、表情、动作显示更加自然生动。



电影中的“全息投影幕布”

### 3D 打印面具

“易容面具”是《碟中谍》系列影片中必不可少的经典道具，主人公伊森·亨特使用 3D 人脸头套冒充反派成功混入敌人内部的桥段曾在电影中多次出现。其实，3D 人脸头套打印的概念早在中国的古装剧中就有所体现，就是传说中的“易容术”。电影中则是用特殊材质和 3D 建模将脸部轮廓打印，再将打印好的“脸皮”覆在脸上。当年，主演汤姆·克鲁斯“手撕面具”的招牌动作，还曾被《纽约时报》评为年度最惊艳的电影招数之一。早在 3D 打印技术尚不成熟的 2006 年，《碟中谍 3》就用上了 3D 打印出来的易容橡胶面具，令影迷们大呼过瘾。尽管这一黑科技在多部电影中都出现过，但是每部都比上一部在打印速度和精密程度上大有改进。现实中的 3D 打印技术发展迅速，已在珠宝、工业设计、

建筑、航空航天、医疗产业、教育、地理信息系统等领域广泛应用。



电影中“易容面具”被揭穿

### 壁虎手套

汤姆·克鲁斯徒手攀爬世界第一高楼迪拜哈利法塔可以说是电影《碟中谍 4》中最吸引眼球的镜头。他戴了一副黑色的壁虎手套，拥有强大的吸附能力，可以让双手通过波浪式的翻滚，一粘一松便能向上攀爬。神奇的壁虎手套看上去科幻，其实现实中很多研发团队都在研究。壁虎漫步的原理是范德华力，2014 年，美国研究人员根据这一原理发明了类似手套，攀爬者可以通过手套的吸附和释放功能，在墙面上如履平地。据最新研究，目前科学家还在研制一种仿蜥蜴皮肤的新材料，如果问世，即使是迪拜塔这样的玻璃墙面，人们也可以自如爬行。



影中的壁虎手套

## 步态识别系统

通过动作习惯、肌肉运动方式等来识别区分身份的步态识别系统，是《碟中谍》系列电影中的经典“黑科技”。步态识别系统最早出现在电影《碟中谍 5》中，黑客班吉起初并未把门禁放在眼里，而当他得知必须经过步态识别系统的监测时便彻底绝望，只能依靠伊森·亨特通过潜水强行入侵后台数据才得以攻破。提到生物识别技术，人们首先联想到的是面部、指纹、虹膜识别等，因为这些特征是独一无二的。然而，上述几类生物识别技术都需要在相对近距离的范围内才能完成识别，面对这种局限，步态识别以难隐藏性、非接触性和非侵入性等特点脱颖而出，成为生物识别领域的一匹“黑马”。我国目前在步态识别技术领域位于世界前列，早在几年前，中国科学院专家就已研发出步态识别技术：只看走路姿态，在 50 米内眨两下眼睛的时间，摄像头就能准确辨识出特定对象。这一技术比指纹、虹膜等识别技术更上一个台阶，目前科研人员仍在不断对其完善。



电影中的步态识别技术

### VR 技术（虚拟现实技术）

VR 技术是近几年来最火爆的“黑科技”之一。1999 年的电影《异次元骇客》将虚拟现实做到了极致，虚拟出了整个世界。主人公用电脑模拟了一个 1937 年的洛杉矶，可以时不时地进入电脑空间回到 1937 年，还可以选择替身开始完全不一样的生活。看完这个电影你会开始怀疑，这个世界究竟是真实的，还是上帝的某个虚拟小游戏。由斯皮尔伯格执导的电影《头号玩家》，也带观众进入了一个赛博朋克风的 VR 世界。VR 技术集计算机、电子信息、仿真技术于一体，其基本实现方式是计算机模拟虚拟环境从而给人以环境沉浸感。如今，VR 技术发展迅速，已应用于影视娱乐、教育、医疗、设计、航空航天等多个领域。



【学刊用刊】

## 反间谍法修订，为何特别增加了 关于这类间谍的规定？

近日，十三届全国人大常委会第三十八次会议对反间谍法修订草案进行了第二次审议。



据报道，二次审议稿进一步准确界定了间谍行为；同时针对危害国家安全的间谍行为和其他危害国家安全的行为，完善了执法措施，规范了执法程序，细化了执法要求。

与此同时，由于网络窃密、攻击、破坏已成为间谍行为新形态，二次审议稿还拟增加有关网络间谍的规定，并将为间谍组织及其代理人提供针对关键信息基础设施的网络安全漏洞等信息的行为规定为间谍行为。

### 网络间谍：互联网时代新型犯罪

所谓网络间谍，是随着网络技术发展而出现的新型间谍犯罪方式。一般认为，网络间谍和传统间谍犯罪没有本质区别，都是以窃取、刺探、传递情报或信息为核心构成要件，只不过网络间谍的活动场所由现实物理空间转向了网络虚拟空间。

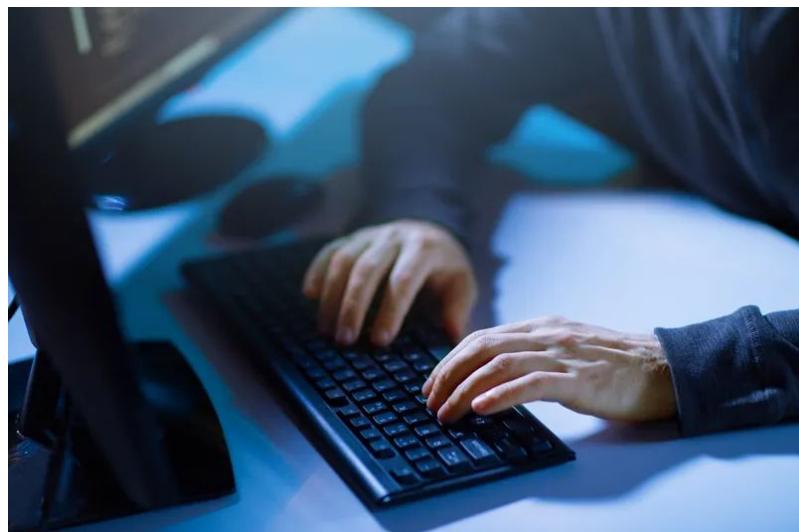


关于网络间谍行为，目前学界一般采用 2017 年《网络行动国际法塔林手册 2.0 版》对其的定义，即指利用网络能力，以秘密或欺诈的方式收集或试图收集信息的行为，包括但不限于利用网络能力监视、监控、采集或窃取通过电子传输或存储的通讯、数据或其他信息。

众所周知，间谍活动离不开所属组织机构或国家的支持，网络间谍也不例外。他们往往在相关组织或国家的指使下，或通过利用开源渠道、使用间谍软件等手段，入侵目标计算机系统获取情报、攻击目标地区关键信息基础设施进行破坏；或在网络空间拉拢策反网民招募间谍；有时还煽动舆论制造对立，激化目标国家社会矛盾。

相较于传统间谍，网络间谍置身于无边无际且无形的互联网世界中，这使其活动更加隐蔽，可以在悄无人知的情况下完成大规模数据窃取，且能通过不断增加网络层级来抹去行动痕迹，同时“兼顾”了安全与效率，因此深受一些网络发达国家青睐。

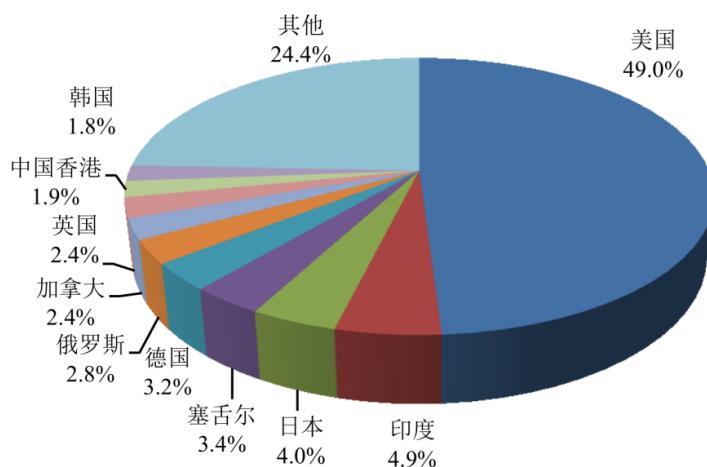
而对于受害方而言，遭遇有组织的网络间谍活动，则意味着更大的危害后果以及更高的防控成本。



### 谍影重重：案例频发敲响警钟

当前，随着“中国威胁论”甚嚣尘土，西方国家持续对我国5G、芯片制造、网络高科技企业“围追堵截”，一些境外网络间谍组织也趁机对我党政机关、科研院所、重要行业领域以及关键信息基础设施开展持续性的网络攻击，以最终达到窃取情报的目的。

据来自国家互联网应急中心(CNCERT)的数据显示，2021年上半年，CNCERT捕获了约2307万个恶意样本，日均传播达582万余次，涉及恶意程序家族约20.8万个。其中，境外来源主要为美国、印度、日本等国家，约1.2万个境外IPv6地址控制了我国境内约2.3万台IPv6地址主机。



## 恶意程序传播源境外分布情况

到 2021 年第四季度，CNCERT 监测发现，向我国网络发起 DDoS 攻击的活跃控制端有 549 个，其中 95%以上为境外控制端，美国、荷兰和德国为排名前三的境外来源。

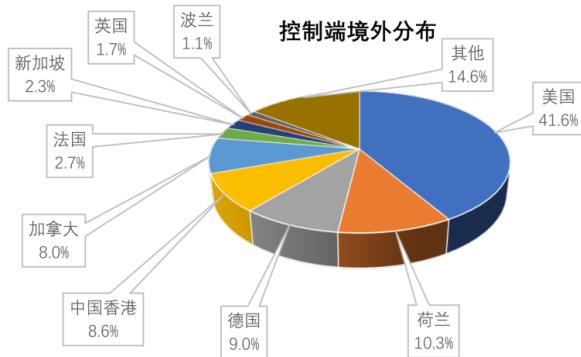


图 2 2021 年第 4 季度发起 DDoS 攻击的境外控制端数量按国家或地区分布  
2021 年第四季度向我国网络发起 DDoS 攻击的境外控制端分布情况

早在 2020 年新冠疫情肆虐期间，就有境外黑客网络组织，不断利用疫情相关题材，对我国重要卫生医疗机构、应急管理等部门、武汉市政府等目标对象发起网络攻击，妄图窃取我国医疗卫生行业的重要信息。

2022 年 4 月，国内知名高校西北工业大学信息系统被报遭受网络攻击和数据窃密。后经国内团队技术侦察分析，这次攻击活动源自美国国家安全局的“特定入侵行动办公室”。其使用 41 种网络攻击武器，对西北工业大学发起了上千次攻击窃密行动。



西北工业大学校园

这次事件，为有关行业领域和社会公众重重敲响了网络安全警钟，再次引发大家对网络间谍活动的关注。



国家计算机病毒应急处理中心发布关于西北工业大学遭受境外网络攻击调查报告当天，外交部发言人毛宁在例行记者会上回答相关提问时，明确表示调查报告揭露了美国政府对中国进行网络攻击的又一实例，美方行径严重危害中国国家安全和公民个人信息安全。

### 人人有责：共同构筑铜墙铁壁

网络间谍即将“入法”，将有助于我国防范、打击来自敌对势力的网络间谍活动，切实维护我国家安全和利益。而我们在对相关立法行为表示支持的同时，也应当从自身做起。

一方面，在日常工作、生活中，要绷紧国家安全这根弦，坚守住自己身边的国家安全防线，一定做到涉密不上网、上网不涉密。机关单位的电脑内外网不混用；不在涉密电脑上使用无线网卡、无线鼠标、无线键盘等设备；及时更新电脑杀毒软件，加强防范；在军事基地、军用港口等重要敏感地区，不随意拍摄照片或上传地理坐标……



另一方面，一旦发现危害国家安全的情况和线索，应及时向国家安全机关进行举报。

B4 要闻 开启先河 创新普法

莆田市国家安全局联合莆田学院举办奖励表彰仪式，对莆田学院一名在读学生发现危害国家安全可疑情况及时举报进行表彰，并奖励1万元。这是市委国安办、市国家安全局、市财政局联合颁布《关于对公民和组织举报危害国家安全行为线索进行奖励的公告》以来，首例表彰奖励。

去年12月，该生在校上网时发现有人在利用互联网散布反动言论，严重危害国家安全。他立即拨打12339国家安全机关举报受理电话反映。市国家安全局随即顺线侦查，成功制止、惩处了这一危害国家安全事件。

市国家安全局有关领导表示，任何组织和个人如发现危害国家安全的情况和线索，均可拨打12339向国家安全机关举报。举报的情况和线索，经查证属实，根据其重要程度给予举报人奖励，并为举报人严格保密，但举报人如故意捏造、谎报及诬告陷害他人，造成不良后果，将依法追究法律责任。

第B4版：要闻 文体

上一版

返回 上一篇 下一篇 放大+ 缩小- 默认 朗读

### 举报危害国安行为获表彰奖励

本报讯（记者 郭珊珊）7月8日，市国家安全局联合莆田学院举办奖励表彰仪式，对莆田学院一名在读学生发现危害国家安全可疑情况及时举报进行表彰，并奖励1万元。这是市委国安办、市国家安全局、市财政局联合颁布《关于对公民和组织举报危害国家安全行为线索进行奖励的公告》以来，首例表彰奖励。

去年12月，该生在校上网时发现有人在利用互联网散布反动言论，严重危害国家安全。他立即拨打12339国家安全机关举报受理电话反映。市国家安全局随即顺线侦查，成功制止、惩处了这一危害国家安全事件。

市国家安全局有关领导表示，任何组织和个人如发现危害国家安全的情况和线索，均可拨打12339向国家安全机关举报。举报的情况和线索，经查证属实，根据其重要程度给予举报人奖励，并为举报人严格保密，但举报人如故意捏造、谎报及诬告陷害他人，造成不良后果，将依法追究法律责任。

2021年，福建一学生发现网络间谍活动线索并及时举报，得到有关部门的表彰以及物质奖励

只有每个人都积极行动起来，才能切实构筑起反奸防谍的铜墙铁壁和捍卫国家安全的万里长城。

## 【保密传统】

# 风范：老一辈革命家的保密故事

毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云、任弼时等老一辈革命家，为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出了重大贡献。他们身体力行抓保密工作的伟大实践，是经过历史锤炼的宝贵财富。《风范：老一辈革命家与保密工作》一书以朴实简练的文风，将老一辈革命家引人入胜的保密故事娓娓道来。

### 毛泽东：“半部电台”屡建奇功

从秋收起义后到第一次反“围剿”前的那段时间里，红军既没有电台器材，也没有电讯技术人员，打仗的时候，只能靠通讯兵传递命令，严重影响红军及时传递军事命令、掌握敌人动向。

毛泽东洞明局势，将创立无线电台、组建无线电队伍作为一项亟须解决的重要问题，从此，党的无线电通讯事业从零开始起步、发展。



“半部电台”模型

1930年10月，在第一次反“围剿”中，红军缴获了敌军的一部电台，但因无人了解其用途，电台被碰坏了。毛泽东知道后命人全力修复，几经努力，最终修复的电台也只是“能抄收电台播放的新闻和接收对方电台发出的报文，无法用于发报”，只能算作“半部电台”。

此后，在毛泽东等领导下，红军大力重视无线电技术发展与电报人员培养，逐步建立起较通畅的无线电联络系统。

正是从这“半部电台”开始，无线电通讯成为我军名副其实的“千里眼”“顺风耳”，为革命战争年代保生存、保胜利提供了坚实技术保障，克敌制胜，屡建奇功。

### 周恩来：确保核试验绝对安全

20世纪60年代，面对严峻复杂的国际局势，党中央毅然决定加快自主研制核武器的步伐，自力更生维护国家主权与安全，绝不受制于人。

1964年9月，我国第一颗原子弹已经完全具备爆炸的技术要求，为确保核试验的绝对安全，周恩来多次就试验期间的保密工作提出要求，并严令相关人员认真执行。他叮嘱的内容细致到原子弹押运过程、工作人员日常通信等事项，严防可能产生的泄密风险，一毫一厘绝不松懈。他不但要求参与试验人员做好保密工作，而且以身作则，对身边人员也始终守口如瓶。作为周恩来的妻子，邓颖超事先也毫不知情。

1964年10月16日，我国第一颗原子弹爆炸成功。周恩来在仔细查看即将公开发表的核试验现场照片时，担心完整的照片可能会泄露蘑菇云升空的高度，经过咨询专业人员，周恩来要求正式发表时把地面部分裁掉。



后来，刊登在1964年11月15日《人民日报》头版的原子弹火球和蘑菇云照片，就是按照周总理指示截图处理过的。

周恩来在保密工作上率先垂范，每位工作人员严谨慎重，就是这样的上下同心，严格保密，我国第一次核试验没有发生任何泄密事件。

### 任弼时：两度入狱不改其志

邓颖超曾在一篇纪念文章中写道：“在我们党的历史上，有许许多多值得我们怀念的共产党员，他们为了党的利益，常常在生死关头，仍然严格执行党的保密纪律……为保护党组织和同志们的安全，在敌人的法庭上，在严刑的拷打下，宁愿牺牲自己的生命，也不向敌人泄露党的一丝一毫秘密。”

任弼时便是这样一位两度入狱而不屈，为保护党的秘密将生死置之度外的共产党人。



任弼时

在国民党白色恐怖之下，任弼时于 1928、1929 年两度不幸被捕入狱，吊打、压杠子、顶砖头、跪铁链子、电刑……敌人对其施以精神与身体的双重摧残，企图从他口中得到有利情报。

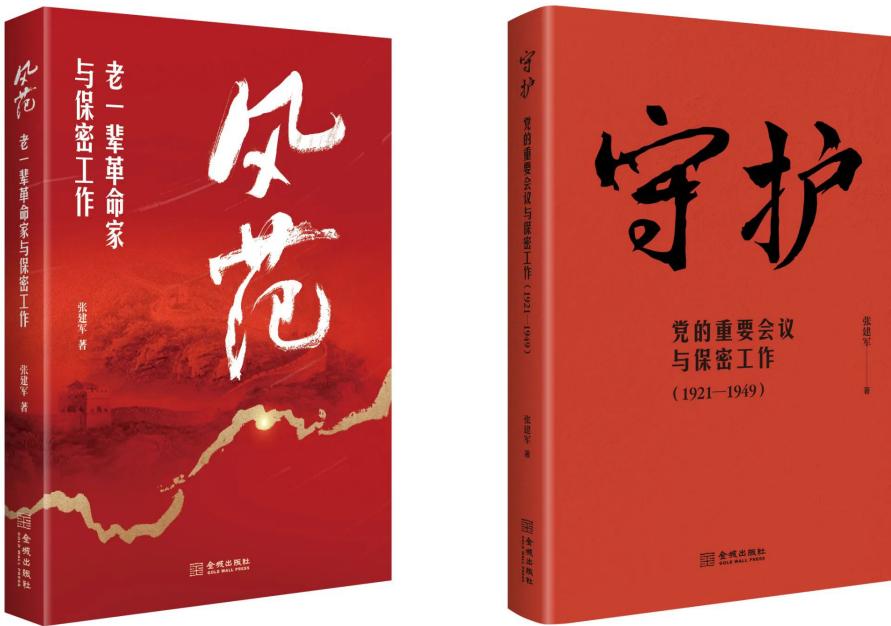
陈琮英在文章中回忆道：“你这一次又受尽了苦刑。敌人不但毒打你，狠狠地踢你，还用过好几次电刑。你背上两个大窟窿，直到三个月后还没有痊愈。”

面对敌人的丧心病狂，任弼时以惊人的意志力坚决保守党的秘密，没有泄露分毫。他在第一次受刑回到拘留室时，曾鼓励同样被捕入狱的周朴农：“我们共产党人是特殊材料制成的。”凶险境遇下，一句宽慰鼓励，道出的是先辈舍生忘死的高尚人格、心志如磐的崇高信仰。



书页翻动，毛泽东等老一辈革命家严守秘密、率先垂范的一幕幕犹在眼前。先辈风范有如长风，延绵百年，浩荡万里，为后人积累了宝贵的精神财富。

百年来，无数先烈亦是如此，在血与火的荆棘路上谱写出舍生取义、可歌可泣的历史长歌，锤炼出鲜明的政治品格，构建起中国共产党人的精神谱系，随历史川流不息、代代相传。



## 【保密传统】

# 程开甲：将生命融于使命——专访程开甲 口述自传整理者熊杏林

2018年11月17日，我国著名物理学家、“两弹一星”元勋程开甲院士病逝，享年101岁。根据其生前嘱托，骨灰葬于新疆马兰烈士陵园，《创新·拼搏·奉献——程开甲口述自传》被放进墓穴，与之陪伴。这是程开甲认为最能真实记录自己科学人生的传记。它的主要整理者就是本文的采访对象熊杏林。

“程先生一辈子都没有忘记自己的使命。他在生命的最后一段时间里，已经意识模糊。我去探望他时为他读书，当看到书中中国第一颗原子弹爆炸试验铁塔的插图时，他的眼睛突然亮了。我急忙问他，能不能告诉我塔顶上放着的东西是什么？他十分清晰地回答，原子弹。”从这个故事谈起，熊杏林向我们介绍了程老许多不为人知的经历。

### “程BOOK”的科学救国梦

程开甲出生之前已有“名”。“开甲”，是祖父为长孙提前取好的名字，意思是登科及第。1918年8月3日程开甲出生，或许是人如其名，他早早便展现出过人的学习天赋，并产生了要成为科学家的念头。

初中时，程开甲读到法国著名微生物学家、化学家巴斯德的传记，得知巴斯德不仅发现了细菌，还利用它推动法国酿酒业发生巨变，以此一项科研成果帮助法国实现了经济腾飞，再联想到彼时中国的落后境地，便燃起了对科学的浓浓兴趣。手头的课本读完后，他就找来大学课本预读，常常学

习到晚上十一二点，熄灯后还坐在楼梯口或者厕所的灯下读书。

1937年9月，程开甲凭借优异的成绩考入浙江大学物理系。入学不久，学校师生就因战乱开始“流亡”，其间七迁校址。在这个过程中，大家不仅要躲避敌人三天两头的轰炸，还要边逃亡边学习，条件十分艰苦。校园里经常组织抗日爱国活动，时任浙江大学校长竺可桢曾在演讲中说：“一国的强弱盛衰，并非偶然而致，现在世界是技术的世界，是科学的世界，今后应精研科学，充实国力。”受到这一思想影响，科学救国的信念在程开甲心里扎根。大学里，他学习愈加刻苦，经常在桐油灯下用功，灯油钱是别人的好几倍，同学们看他几乎手不释卷，还给他取了个“程BOOK”的绰号。“大学三年级时，程开甲就写出了一篇关于黎曼定理的数学论文。大学毕业后，他担任王淦昌、束星北的助教，先后在《自然》《剑桥哲学学会会刊》等国际刊物独立发表文章，展现出与众不同的创新思维。”熊杏林说。

1946年，才华横溢的程开甲得到著名科学家李约瑟的赏识和推荐，赴英国爱丁堡大学留学，师从物理学大师玻恩。当时，玻恩同很多著名科学家都有交往，比如泡利、海森堡、约尔当、海特勒等。程开甲站在这样的起点，很快积累了学识、开阔了眼界。他和玻恩共同建立的超导电性双带理论模型，令他在国际学术界名声大振。

但是在生活中，“独在异乡为异客”的程开甲却找不到一丝归属感。去租房，房东明明有空房，却不租给中国人，出高价也不行；坐电车，有人窃窃私语，称他们“最讨厌奶油面孔的人”；去游泳，几个中国留学生刚下水，就被人说

“把水弄脏了”。对此，程开甲深深地感叹：“个人受到的屈辱不只针对自己，而是一个民族。”

不过，让程开甲作出回国决定的并不是苦难，而是希望。1949年4月20日，中国人民解放军在准备渡江作战时，几艘英国军舰突然闯入防区，我军在鸣炮示警无效的情况下果断开火，对方顷刻中弹30余发。解放军炮击英舰的新闻震动了世界，宣告了100多年来帝国主义对中国的“炮舰政策”破产。程开甲看到这则新闻后，第一次感觉“出了口气”，“腰杆也挺得直直的”。此后当外国同学当着他的面嘲笑中国穷、人民没有饭吃时，他终于可以底气十足地告诉他们：“不看今天，要看今后！”

不久，一腔热忱的程开甲回到了祖国。

### 几次转型成就“一声巨响”

在熊杏林看来，程开甲是一个极富勇气的人，他的一生都在创新。回国后，程开甲多次转型，在许多初创领域留下了开拓探索的足迹。

新中国成立之初，百废待兴，急需建设材料，程开甲便响应国家号召投身金属物理研究，在南京大学创建金属物理教研室，出版了我国第一部固体物理教材。随后，国家发展原子能，他按照安排又从事相关研究，创建了南京大学核物理教研室，培养了许多优秀人才。

1960年的夏天，他接到一张纸条，上面写着要他去北京某地报到，却只字未提具体去做什么，到了以后，二机部九所副所长吴际霖才告诉他：“要你来，是搞原子弹的。”

当时，由于苏联毁约停援，我国第一颗原子弹研制工作必须“抛弃一切依赖思想”，自力更生进行探索，许多研究都是从零开始。程开甲加入不久，便发挥了巨大作用：当时

需要求解高温高压下的材料状态方程，国内没有相关实验条件，只能“纸上谈兵”——靠模型计算，这难住了不少科研人员。程开甲接手后没日没夜地思考，半年后正确计算出原子弹爆炸时弹心的压力和温度，为我国第一颗原子弹的总体力学设计提供了依据。拿到结果后，负责原子弹结构设计的郭永怀高兴地说道：“老程，你的高压状态方程可帮我们解决了一个大难题啊！”

1962年夏，在我国第一颗原子弹关键理论研究和制造技术取得突破性进展不久，它的爆炸试验问题被提上了日程。由于九所没有精力顾及这一领域，相关人员便决定组建专门的试验研究队伍，钱三强推荐程开甲为技术总负责人。

这又是一个新战场！有人劝程开甲：“今天干这个，明天干那个，当心变成万金油，东搞西搞搞不出什么名堂。”程开甲也清楚自己的优势在理论研究方面，但只要是组织上的安排，他毫无怨言、坚决服从。苏联专家撤走时曾扬言“就是给你们一颗原子弹，你们也弄不响”，但程开甲毫不畏惧，根据我国实际和手头仅有的一点资料，他极富魄力和远见地提出第一颗原子弹爆炸要采用更为稳妥的静态塔爆方式，并对地面放射性沾染进行科学论证计算，为中国首次核试验的成功奠定了科学基础。

核试验是大型、广泛、多学科交叉的系统工程，理论必须与实践结合，需要处理的工程技术问题极多。为此，程开甲等人又组织力量对试验难点进行攻关，将需要解决的问题分解为上百个课题，在全国展开了一场科研、试验、技术和生产协同会战。在这个过程中，由于任务具有极高的保密性，各单位间难免出现交底不透导致的论证不到位、对问题把握不准等问题。程开甲帮助他们了解所承担课题的重要性、艰

巨性、目标内涵以及必须达到的技术指标，使大家的工作热情更加高涨。很快，核试验技术准备全部就绪，与此同时，程开甲主抓的另一项任务——试验场地的选址布置也已完成。

仪器设备安装调试、各单元预演、全场综合预演……随着工作一步步推进，原子弹起爆的时间终于到了。1964年10月16日，试验场上的所有人紧张待命。“零时”将近，主控站发出口令，仪器设备进入自动化程序，“9、8、7、6……”在读秒声中，大家屏住了呼吸。当期盼已久的“起爆”命令终于响起，短暂的寂静之后，罗布泊沙漠深处传来一声惊雷般的巨响！张爱萍将军看到巨大的蘑菇云，立即接线北京，一向谨慎的周总理在电话里沉默了一会儿问：“是不是真的核爆炸？”说话间，技术人员从各个测点迅速向主控站跑来，将他们获取的各种数据汇集给在这里焦急等候的程开甲。根据速报数据，程开甲立即估算出本次爆炸当量为2万吨，与设计当量完全一致。他们终于可以向党中央郑重回复：我国第一颗原子弹的设计和爆炸成功了！

1965年5月14日，我国首次原子弹空投试验取得成功，这标志着我国有了可用于实战的核武器。据程开甲回忆，1964年我国第一颗原子弹爆炸成功后，美国曾有官员说：“中国在5年之内不会有运载工具。”但我们只用了8个月。

### 将生命融于使命

“1964年到1984年间，程开甲作为中国核试验技术总负责人，参与决策主持了首次原子弹、首次氢弹、首次两弹结合、首次地下平洞方式和首次地下竖井方式等多个‘首次’在内的30多次核试验，都获得圆满成功。但在这些轰轰烈烈的功勋背后，却是他低调的人生。”熊杏林告诉记者。

自进入保密科研领域的 20 多年间，满腔学术热情的程开甲没有公开发表过一篇论文，他把全部心血都化作一声声惊雷，献给了党和国家。他说：“这是国家的最高机密，我知道参与这项工作就要做到保密、奉献……”不参加学术会议、不发表学术论文、不出国、不与人随便交往，成为他工作生活的一条红线。

核试验技术研究所搬到罗布泊后，程开甲更是做好了一生默默无闻、扎根大漠的准备。试验场区内风沙极大，五六月份风力常达 10 级以上，飞起的石头能将汽车挡风玻璃打碎；炎热干旱，地面经常被太阳晒得烫脚，区域内唯一的水源又涩又咸，许多人喝了就拉肚子；路是遍布凹坑的“搓板路”，坐上一天车，人的肚子都能颠得生疼……但就这样极端恶劣的条件下，程开甲竟然作出了举家搬迁的决定，把夫人和孩子从北京接了过来，与他一起在这里长期生活。

即使后来身份解密了，程开甲也不愿宣传自己。自 2014 年国家科学技术奖励大会、习近平总书记为他颁发 2013 年度国家最高科学技术奖之后，常有媒体给他冠上“核司令”的称号，对此，他总是说：“不要拔高我，功劳是大家的。”

“后来，有关部门启动老科学家学术成长采集工程，程先生被列入第一批采集对象，我有幸负责采访整理他的口述自传。其间，我深感程先生的保密观念深入骨髓，敏感的名字、故事、关系，他一概不谈。”熊杏林说。就连程开甲的子女，也是在读了熊杏林整理的传记后才知道父亲是做什么的，因为程开甲在家里从来不谈工作，始终遵守那条“上不告父母，下不告妻儿”的保密铁纪。

选择这样的人生道路，程开甲从未后悔。熊杏林清楚地记得，这位可亲可敬的人民科学家晚年总结自己人生时是这

样说的：“如果我不回国，可能会在学术上有更大成就，但最多是一个二等公民身份的科学家，绝不会有今天这样幸福。因为我现在所做的一切，都和祖国紧紧地联系在一起。”

---

报：各办领导同志。

发：机关各处室、各直属单位。

---

(印 25 份)