



2021 哈尔滨市第三中学 模拟联合国大会

HARBIN No.3 HIGH SCHOOL UNITED
NATIONS CONFERENCE

联合国安全理事会
巴以冲突

背景文件



目录

1.欢迎辞-----	2
2.委员会介绍-----	3
3.议题介绍-----	6
3.1 巴以冲突发展历程-----	6
3.2 安理会活动及成果-----	11
3.3 其他国家和组织作出的调解和援助-----	12
4.背景概况-----	16
4.1 中东局势概况-----	16
4.2 巴以冲突最新发展-----	19
4.3 议题中部分国家的立场-----	22
4.4 亟待解决的问题-----	32
5.会议流程及议事规则-----	39
5.1 职责与权限-----	39
5.2 议事规则简介-----	40
6. 会前学术准备及方法指导-----	44
7. 参考文献-----	47



1. 欢迎辞

联合国安全理事会的各位代表：

展信佳！

当你们满怀期待又心存忐忑地翻开这份背景文件时，你们就已经正式成为了一名模联的外交官。这里，是你们梦的开始，也是你们真正接触国际社会的第一架桥梁。

当你们为西装革履而心满意足时，当你们因成为“外交官”而沾沾自喜时，你们可曾关注过，在那遥远的中东，无数苦难中的人民呼号着对和平的渴望。战火纷飞、狼藉遍地……这些残酷而黑暗的画面勾勒着中东地区真实的写照。在这里，生存，成为了一种渴望；和平，成为了一种奢求。

一场危机横亘在这片熟悉而又陌生的土地上，随时可以引爆这残存的安宁与和平。巴勒斯坦国，是位于中东的一个国家，由加沙和约旦河西岸两部分组成，其人民主要信仰伊斯兰教。以色列国，是一个位于西亚黎凡特地区的国家，地处地中海东南沿岸，北靠黎巴嫩、东临叙利亚和约旦、西南则为埃及，其人民多信奉犹太教。自 1947 年联合国决议进行巴以分治后，巴勒斯坦和以色列对领土、资源的主权争夺便时刻搅动着中东地区的局势。在这期间，曾爆发了五次中东战争、八次大规模流血冲突，经历了七年和谈，但巴以冲突的核心问题仍然悬而未决。大国博弈、宗教矛盾，使得巴以冲突更加风云莫测，和平谈判的前景越发暗淡……

冲突与发展、傲慢与关怀、排斥与认同，是国际关系领域永恒的辩证话题。它们彼此交织在安理会的会场上，构建了本次会议的核心元素。在维持稳定、确保和平、兼顾国际环境与国内局势的情况下，面对目前局势，处理当下困境，推动行之有效的解决方案，是本次会议的核心目的。在剑拔弩张的对峙中兼顾共识，在本国利益与整体格局之间寻求平衡，在厚重的历史中探求未来的发展，是本次会议的核心素养。希望本次模拟联合国大会，能让你们乘兴而至，满载而归。

年轻的外交官们，你们将亲历联合国安全理事会的会场，感受国际争端的复杂与残酷。作为一国之代表，你将如何为巴以冲突的解决贡献自己的方案？你将如何建立中东地区全新的格局？

我们，期待着你们的答案。



2.委员会介绍

2.1 委员会概况

联合国安全理事会（United Nations Security Council），简称联合国安理会，是联合国的六大主要机构之一。安理会创立于 1946 年 1 月 13 日，并于 1946 年 1 月 17 日在伦敦威斯敏斯特的教堂大楼举行第一次会议，通过了《安全理事会暂行议事规则》。自第一次会议后，安全理事会决定将其地址永久设在纽约联合国总部。安理会目前采用的议事规则是于 1982 年 12 月 21 日修订的。

根据《联合国宪章》（以下简称《宪章》）的宗旨及原则，安理会负有维持国际和平与安全责任，是联合国各机构中唯一有权采取强制行动以及唯一有权向会员国发布具有约束力的决议的机构。

2.2 成员国构成

安理会由 5 个常任理事国和 10 个非常任理事国组成。安理会轮值主席由常任理事国和非常任理事国按国名的英文字母顺序按月轮流担任。安理会要求每个理事会的成员国必须常驻联合国总部，使安理会可在出现需要时随时举行会议。

2.2.2 常任理事国

安理会 5 个常任理事国分别为：中华人民共和国、大不列颠及北爱尔兰王国、法兰西第五共和国、美利坚合众国、俄罗斯联邦（列举不分先后）。常任理事国对安理会的决议具有表决权，同时具有一票否决权。自联合国成立以来，安理会常任理事国在维护世界和平、解决地区冲突方面发挥了巨大作用。截止到 2002 年，安理会总共批准执行了约 55 项维持和平行动，有力阻止和减缓了地区冲突的发展和扩大。

2.2.3 非常任理事国

安理会 10 个非常任理事国由大会选举产生，任期两年（附任期截止年份）：爱沙尼亚（2021 年）、印度（2022 年）、爱尔兰（2022 年）、肯尼亚（2022 年）、墨西哥（2022 年）、尼日尔（2021 年）、挪威（2022 年）、圣文森特和



格林纳丁斯（2021 年）、突尼斯（2021 年）、越南（2021 年）。非常任理事国具有表决权，但没有一票否决权。

2.2.4 非理事国

有 60 多个联合国会员国从未担任安理会理事国。

不担任安全理事会理事国的联合国会员国可在安理会认为影响当前议题到该国利益时可以申请参加安理会的讨论，但无表决权。联合国会员国和非会员国如果是安理会审议中争端的当事方，可应邀参加安理会讨论，但无表决权。成员国参加讨论的条件由安理会设定。

被邀参加安全理事会讨论的联合国会员国可提出提议和决议草案。这些提议和决议草案须经安全理事会理事国代表请求，才可付诸表决。即：非理事国代表可以加入决议草案的起草和附议，但本份决议草案中需要有至少一个理事国的起草或附议才可上交。

2.3 宗旨与任务

根据《宪章》，联合国安理会有四项宗旨：

维持国际和平与安全；

发展国家间友好关系；

合作解决国际问题和促进对人权的尊重；

构成协调各国行动之中心。

安理会的首要任务是维护世界的和平。在接到威胁和平的投诉时，安理会通常采取的首要行动是尝试以和平手段调解争端。安理会可以通过调查和调解、派遣访问团、任命特使等手段实现争端的和平解决。当争端导致敌对行动时，安理会首要关注的是尽快制止敌对行动。在这种情况下，安理会可以通过发出有助于防止冲突升级的停火指示以及派遣军事观察员以及维持和平部队等措施帮助缓解紧张局势，并建立可寻求解决问题的和平环境。



2.4 职能与权力

联合国安理会关心的主要问题是如何着重对那些受到国际社会谴责的政策或做法的负责任者采取行动，同时尽量减少已采取的措施对其他人口群体和经济产生的影响。

根据《宪章》，联合国安全理事会具有以下职能和权力：

依照联合国的宗旨和原则来维护国际和平与安全；

调查可能引起国际摩擦的任何争端或局势；

建议调解这些争端的方法或解决条件；

制定计划以处理对和平的威胁或侵略行为，并建议应采取的行动；

促请会员国实施经济制裁和除使用武力以外的其他措施以防止或制止侵略；

对侵略者采取军事行动；

就接纳新会员国以及各国加入《国际法院规约》的条件提出建议；

在“战略地区”行使联合国的托管职能；

就秘书长的任命向大会提出建议，并与大会共同选举国际法院的法官。



3. 议题介绍

3.1 巴以冲突的发展历程

3.1.1 概况

巴勒斯坦国，是位于中东的一个国家，由加沙和约旦河西岸两部分组成。巴勒斯坦人主要信仰伊斯兰教。根据 1947 年 11 月联合国关于巴勒斯坦分治的第 181 号决议，在巴勒斯坦地区建立的阿拉伯国面积为 1.15 万平方公里。但是，由于当时广大阿拉伯国家反对该决议，该阿拉伯国未能建立。1948 年第一次中东战争期间，以色列占领了 181 号决议规定的大部分阿拉伯国领土。1967 年第三次中东战争期间，以色列占领了第 181 号决议规定的阿拉伯国全部领土。1988 年 11 月，巴勒斯坦全国委员会第 19 次特别会议宣告成立巴勒斯坦国，但未确定其疆界。1991 年马德里中东和会后，巴方通过与以色列和谈，陆续收回了约 2500 平方公里的土地。

以色列国，是一个位于西亚黎凡特地区的国家，地处地中海东南沿岸，北靠黎巴嫩、东临叙利亚和约旦、西南则为埃及。犹太人多信奉犹太教，其余民族信奉伊斯兰教、基督教等。人口 909.2 万（2019 年 9 月），其中犹太人约占 74.4%，阿拉伯人约占 21%，其余为德鲁兹人等。根据 1947 年联合国关于巴勒斯坦分治决议的规定，以色列国的面积为 1.52 万平方公里。1948 年至 1973 年间，以色列在四次中东战争中占领了大片阿拉伯国家领土，20 世纪 80 年代后陆续部分撤出。目前实际控制面积约 2.5 万平方公里。

3.1.2 民族渊源和犹太民族的复国运动

迦南人是第一批到达巴勒斯坦这片土地的，成为了巴勒斯坦的最早期居民，其血缘上与犹太人和阿拉伯人相近。公元前 13 世纪，腓尼基人开始在沿海建立国家。公元前 13 世纪末，犹太人的祖先希伯来人各部落迁入定居。约公元前 1025 年，犹太人在该地区建立了统一的希伯来王国。公元前 928 年，这个国家分裂成两个王国——以色列王国和犹太王国。公元前 722 年，北方的以色列王国被亚述人灭国，在仅仅 136 年后，南方的犹太王国被巴比伦王国征服。从此便结束了犹太人在巴勒斯坦建国的历史。巴勒斯坦也轮流被波斯、罗马帝国等多次占领。其间犹太人也闹过多次革命，但都以失败告终。公元 115 年，犹太人进行了最后一



次起义，最终在公元 135 年失败。幸存的犹太人几乎被全部赶出了巴勒斯坦，从此开始了颠沛流离的生活。公元 637 年，阿拉伯帝国崛起，巴勒斯坦并入阿拉伯帝国，此地区的文化宗教等逐渐被阿拉伯化。此后一千多年巴勒斯坦地区都成为了阿拉伯的土地。

与此同时，犹太人散居世界各地，饱受歧视，特别是在欧洲。这迫使犹太知识分子开始反思。1881 年，俄籍犹太裔作家平斯克写了一本名为《自我解放》的书，其中提出建立犹太国家的想法。1897 年，记者西奥多·赫茨尔在自己书籍中完整提出了犹太复国主义思想，这推动了犹太人在建国问题上初步达成了共识。1897 年，第一次犹太复国主义者大会召开，其中一致决定在巴勒斯坦地区建国，重返圣城耶路撒冷。犹太人陆续成立了“犹太国民基金”和“巴勒斯坦土地开发公司”，从阿拉伯人手中购买土地，向巴勒斯坦大量移民。

伴随着犹太复国主义出现的，是帝国的瓦解与现代民族意识的出现。在犹太复国主义出现后的相当一段时间，欧洲的犹太人向巴勒斯坦地区的移民是以购买的形式取得在该地区的土地拥有权的。但随着犹太移民的增多，特别是在第二次世界大战时期纳粹德国针对犹太人的种族清洗政策，越来越多的犹太移民涌入巴勒斯坦地区。从当地原始居民手中获得土地的方式便渐渐变得更为激进。在乔治·科克的《战时中东》一书中，他引用一些犹太人的回忆表明，在这段时期，犹太人攫取社会资源的方式包括：贿赂英国与阿拉伯地方长官、法律诉讼、甚至是武力夺取。而无地阿拉伯人的增长也为后来穆斯林极端主义埋下基础。

1939 年，巴勒斯坦的犹太人已经增加到了 44.5 万人，占当地总人口的三分之一。在此地建立了大量城市和工业设施，这导致当地阿拉伯人大量失业，激化了两族的社会矛盾。同时，在经济方面，由于犹太人带来大量资金，使当地产生了严重的通货膨胀。这一系列问题引起了当地阿拉伯人的不满。在二战期间，纳粹德国对犹太人开展了惨绝人寰的种族清洗，这迫使更多的犹太人加入犹太复国运动之中。犹太人对于家乡的眷恋，再加上世界上对于犹太人的排斥，在种种因素的诱导下使犹太人复国主义的形成成为了一种必然。这已经不再是简单的社会问题或者宗教问题，这是一个种族问题。只有犹太人建立起自己的国家，才能使犹太人自己的权力受到保障。而巴勒斯坦是曾经犹太人的故土，这使得犹太人必定会在巴勒斯坦这块土地上与阿拉伯产生冲突。



巴勒斯坦对于阿拉伯的意义同样重要。阿拉伯族主义的崛起。阿拉伯人在七世纪便进入巴勒斯坦地区，并在此统治了上千年的时间，尽管期间有段时间落入十字军手中，特别是在 1517-1917 年又落入奥斯曼土耳其帝国手中，但这里的居民始终是阿拉伯人，1300 年的历史早已将巴勒斯坦地区变为了阿拉伯文明的摇篮。进入 20 世纪的中东社会经过两次世界大战的洗礼，从“中东的觉醒”到中东地区民族解放运动的蓬勃发展，中东地区相继出现了一批民族独立国家。中东民族国家的建立和阿拉伯民族主义的发展使一些踌躇满志的阿拉伯国家的领导人再次萌发了统一阿拉伯世界的构想。在这种呼声中，犹太复国主义严重违背了阿拉伯世界国家的利益，引起了当地阿拉伯民族的强烈反抗。由此可见，巴以冲突的实质的一部分也是指犹太与阿拉伯之间的民族冲突。

3.1.3 分治格局与冲突局势的形成

第二次世界大战后，在美、苏两国的支持下，联合国大会于 1947 年通过 181 号分治决议。决议规定，英国于 1948 年 8 月 1 日前结束对巴勒斯坦的委任统治，在委任统治结束后两个月内分别成立阿拉伯国和犹太国。阿拉伯国家面积 11000 平方公里(人口包括 72.5 万阿拉伯人和 1 万犹太人)，包括北部的加利利、约旦河西岸、加沙地带和雅法市的阿拉伯区；犹太国面积为 15850 平方公里(人口包括 49.8 万犹太人和 40.7 万阿拉伯人)；而耶路撒冷城及其附近郊区村镇(面积约 158 平方公里)则作为一个特殊独立主体，由联合国管理。这样，在巴勒斯坦地区 2.7 万平方公里的土地上，犹太国面积占 58.7%，阿拉伯国面积占 40.7%，耶路撒冷特区占 0.6%。但从人口来看，犹太人占该地区总人口的 1/3，而阿拉伯人超过 2/3，其中 40 多万被划在犹太国内。很显然，分治决议对阿拉伯人来说是不公正的，因此遭到包括巴勒斯坦人在内的阿拉伯人的强烈反对。1948 年 5 月 14 日，以色列国宣布在“犹太国”疆域内建立，但“阿拉伯国”由于阿拉伯国家和人民反对分治决议而未能成立。回顾近代以来巴以双方的冲突历程，我们可以概括出，这一决议虽然奠定了近代以来巴以双方的基本格局，但并未彻底解决双方的矛盾。

在 20 世纪 80 年代，以色列屡次在巴勒斯坦和其他阿拉伯国家被占领土内兴建定居点，这受到了国际社会的强烈谴责。在重重压力之下，以色列于 20 世纪 80 年代后陆续部分撤出在中东战争中所占领的领土，并于 1991 年马德里中东和



会后，与巴勒斯坦和谈，陆续交还了约 2500 平方公里的土地。

3.1.4 现当代巴以冲突概况

历次中东战争：

名称	时间	交战方	战争造成的领土变化
第一次中东战争 (巴勒斯坦战争)	1948 年 5 月	埃及、外约旦、 叙利亚、黎巴 嫩、伊拉克对 以色列	以色列占领了除约旦河西 岸、加沙 地带和东耶路撒冷之外的全 部巴勒斯坦领土。约旦河西 岸和东耶路撒冷被外约旦占 领；加沙地带被埃及控制。.
第二次中东战争 (苏伊士运河战 争)	1956 年 10 月 -11 月	以色列、英国 和法国对埃及	以色列占领西奈半岛和加沙 地带，后于 1957 年撤出
第三次中东战争 (六.五战争)	1967 年 6 月	以色列对埃 及、叙利亚和 约旦	以色列占领巴勒斯坦的约旦 河西岸和加沙地带、埃及的 西奈半岛、叙 利亚的戈兰高地，从约旦手 中抢得 东耶路撒冷，并宣布耶城为 以色列. 首都。通过此次战 争，以色列实际控制的面积 达 81600 平方公里，是联合 国分治决议规定面积的 5 倍 多。
第四次中东战争 (十月战争或赎 罪日战争)	1973 年 10 月	埃及、叙利亚 对以色列	埃及收复了苏伊士运河东岸 3000 多平方公里的失地，但 以色列又占领了运河西岸 1900 多平方公里的埃及领



			土以及戈兰高地以东 440 平方公里的叙利亚领土。
第五次中东战争 (黎巴嫩战争)	1982 年 6 月 -9 月	以色列对黎巴嫩、叙利亚和巴勒斯坦	以色列占领黎巴嫩南部一条 10-15 公里宽的一条狭长地带

近年来的武装冲突：

2012 年 11 月 14 日，以色列对加沙采取代号为“防务之柱”的大规模军事行动，引发巴以新一轮冲突。国际社会冀望的巴以停火协议 20 日未能如期达成，以色列于 11 月 21 日对加沙地带，袭击导致 7 名巴勒斯坦人死亡。加沙武装人员则向以色列境内发射数百枚火箭弹，造成 5 名以色列人死亡。截至 2012 年 11 月 21 日，以军空袭共造成 145 名巴勒斯坦人死亡、1200 多人受伤。

2014 年 7 月 11 日以色列军方今天凌晨宣布开始对 Hamas 控制的加沙地带的有限地面进攻。2014 年 7 月 14 日埃及政府晚提出停火倡议，呼吁巴以双方自当地时间 15 日早晨 9 时起停止各种形式冲突，由国际调停者分别与巴以双方就停火协议的具体内容进行磋商。2014 年 7 月 15 日，以色列安全内阁决定接受这一倡议，但由于控制加沙地带的巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动 (Hamas) 继续向以色列发射火箭弹，该倡议未达成共识。此后的几天里，以色列向加沙地区的住宅区发动疯狂袭击。截至 2014 年 8 月 12 日，此次冲突造成的人员伤亡和财产的损毁非常严重。有将近 2000 名巴勒斯坦人丧生，大约 75% 都是平民，其中包括 459 名儿童。这个数字比前两次加沙冲突造成的儿童死亡的总和还要多。

2018 年 7 月 27 日，巴勒斯坦人与以色列士兵在加沙地带与以色列交界地区发生冲突，造成至少两名巴勒斯坦人死亡。

2018 年 9 月 24 日，据俄罗斯卫星通讯社报道，与以色列军队在加沙东部的冲突造成了一名巴勒斯坦人死亡，另有 14 人受伤。3 月 30 日以来，加沙地带的抗议活动“伟大回归三月”在加沙持续进行。抗议人群经常与以色列军队发生血腥冲突。自 5 月底以来，巴勒斯坦武装分子和以色列军队已四次相互发起火箭袭击和空袭。

2018 年 11 月 13 日，以色列战机继续轰炸加沙地带，巴勒斯坦武装人员也



向以色列发射火箭弹。巴以本冲突当天造成至少 3 名巴勒斯坦人死亡、约 20 人受伤，以方伤亡情况不明。

2019 年 4 日起，巴勒斯坦激进分子从加沙地区向以色列发射了约 430 枚火箭弹，炮火一直持续到当地时间 5 日上午。5 月 5 日，以色列军队进行大规模空袭，以回应加沙地带的火箭弹袭击。4 月 4 日以来，大约 200 个目标被击中。巴以双方于 5 月 6 日达成停火协议。本轮冲突导致 20 余人丧生，逾 200 人受伤。

3.2 安理会活动及成果

联合国安理会一直密切关注巴以和平谈判的进展，于 1948 年 5 月设立停战监督组织，部署了联合国的第一个维持和平行动。自此，停战监督组织军事观察员在中东驻留，以监测停火、监督停战协定、预防孤立事件升级，并协助联合国在该区域的其他维持和平行动执行其任务。停战监督组织人员还可在接到通知后短时间内组成其他维持和平行动的核心，曾取得巨大成功。同时，联合国还任命了联合国中东和平进程特别协调员，其以一个自然月为单位审查并报告中东地区的安全情况。

联合国安全理事会曾多次讨论有关巴以冲突的议题并专项签署了多项决议如第 181（1947）号、第 242（1967）号、第 338（1973）号、第 340（1973）号、第 446（1979）号、第 452（1979）号、第 465（1980）号、第 476（1980）号、第 478（1980）号、第 1397（2002）号、第 1515（2003）号、第 1850（2008）号、第 1860（2009）号决议。

决议	主要内容
第 181（1947）号	决定巴以进行分治；明确了双方的领土面积；明确了耶路撒冷的国际地位。
第 242（1967）号	尊重并承认双方国家主权、领土完整及政治独立；要求以色列军队撤离其于最近冲突所占领之领土；并决定保证国际航道自由通航及难民问题得到公正解决。
第 338（1973）号	要求双方立即停止一切军事行动。
第 340（1973）号	增派安理会军事观察员，并由安理会下设一个紧急部门采取行动以维持停火。
第 446（1979）号、 第 452（1979）号、	要求以色列立即停止在阿拉伯国家境内建立、规划定居点；要求以色列立即停止将本国平民迁入阿拉伯国家境内；设立由安理会三各成员国组成的委员会以审查上述



第 465 (1980) 号、 第 476 (1980) 号、 第 478 (1980) 号	情况；并采取措施审查并保护被以色列攫取的自然资源（尤指水资源）。
第 1397 (2002) 号	吁请双方合作执行《特尼特工作计划》和《米歇尔报告》所载各项建议。
第 1515 (2003) 号	要求各方立即停止一切暴力行为；要求各方根据《路线图》之内容履行义务，从而实现两国和平。
第 1850 (2008) 号	希望展开双边谈判解决悬而未决的问题
第 1860 (2009) 号	建立可供持续运送援助物资的交通走廊，确保在加沙地区畅通无阻地提供和分发食品、燃料、医疗等人道主义援助

以上各项都足以表现安理会及联合国对巴以冲突的密切关注，以及他们对巴以和谈进程所做出的持久的、有效的、公平的努力和推动。他们的活动成果为本次会议搭建了平台，并对巴以冲突在未来的最终解决发挥了一定的借鉴作用。

3.3 其他国家和组织作出的调解和援助

3.3.1 国际社会作出的努力

在国际社会斡旋下，巴勒斯坦和以色列从上世纪 90 年代初开始和谈进程。1993 年，巴以达成一项旨在实现永久和平的框架性协议。同年，双方签署了巴勒斯坦自治《原则宣言》，规定巴勒斯坦最终地位的谈判将在 1999 年 5 月 4 日前解决。

1996 年 5 月，巴以开始就巴勒斯坦最终地位问题进行最后阶段谈判。由于内塔尼亚胡当选以色列总理后，一改“以土地换和平”的原则，提出“以安全换和平”，巴以最后阶段谈判停滞。由于在耶路撒冷的归属、犹太人定居点、巴勒斯坦难民回归、巴以边界划定等棘手问题上分歧太大，双方至今没有达成永久性和平协议。

国际社会普遍支持以“两国方案”解决巴以问题，即依据 1967 年边界建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，巴勒斯坦和以色列相互承认并和平共存。在此后的几十年来，各个国家和组织都曾积极参与巴以冲突的斡旋，并提出了许多可供参考的解决方案。

2001 年 5 月 4 日“米切尔报告”——2000 年 9 月底，巴以爆发大规模流血冲



突，巴以和谈陷入困境。为了促使巴以双方早日结束冲突，重归和谈轨道，在国际社会的斡旋下，10月，中东问题多边首脑会议在埃及沙姆沙伊赫举行，会议决定成立国际调查委员会，调查巴以暴力冲突的起因。巴以双方应立即无条件停止暴力冲突；共同创造一个缓和期；采取步骤重建相互信任；巴民族权力机构努力打击恐怖主义；以政府必须全部冻结在巴控区内犹太人定居点的建设；以方取消对巴城镇的轰炸和封锁；双方重新恢复安全方面的合作。但由于以色列沙龙政府采取的强硬政策，以及巴以愈演愈烈的暴力冲突，“米切尔报告”一直未能得到落实。

2001年6月5日“特尼特停火计划”——2001年4、5月间，巴以流血冲突加剧。为了寻求恢复中东和平进程的良策，阻止巴以冲突升级，国际社会在中东地区展开了密集外交斡旋。巴勒斯坦应立即逮捕巴激进的伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和伊斯兰圣战者组织的成员，停止反以宣传，收缴在巴自治区的所有非法武器，并停止为那些袭击约旦河西岸和加沙地带犹太定居点的“恐怖活动”提供帮助；以色列则应保证不对巴方目标进行袭击，并将军队撤回到2000年9月28日巴以爆发冲突前的位置，结束对巴自治地区的封锁。对于“特尼特停火计划”，巴民族权力机构发表声明表示全面接受。以色列虽然也宣布原则接受此计划，但终因沙龙坚持必须有一周“绝对平静期”等先决条件而未能予以实施。

2002年3月28日“阿拉伯和平倡议”——“阿拉伯和平倡议”是2002年3月28日第14次阿拉伯国家首脑会议上以沙特王储阿卜杜拉的中东和平建议为基础而通过的。该倡议要求以色列撤出从1967年以来占领的所有阿拉伯领土，接受建立享有独立主权、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，公正解决巴难民问题。在此前提下，阿拉伯国家将承认以色列的存在，保证其安全并实现正常关系。

2003年5月30日中东和平“路线图”计划——这项计划为永久解决以巴冲突问题，提出了建立独立的巴勒斯坦国，以巴两国和平共处的构想。结束以巴冲突将分三个阶段。第一阶段（从开始起至当年5月），以巴双方将实现停火；巴方将打击恐怖活动，进行全面的政治改革；以方则应撤离2000年9月28日以后占领的巴方领土，冻结定居点的建设，拆除2001年3月以后建立的定居点，并采取一切必要措施使巴勒斯坦人的生活恢复正常。第二阶段（当年6至12月）为过渡期，重点是建立一个有临时边界和主权象征的巴勒斯坦国，中东问题斡旋四



方（联合国、美国、欧盟和俄罗斯）将为此召开国际会议。此后的两年为第三阶段，以巴双方将就最终地位进行谈判，并在 2005 年达成协议，最终结束双方的冲突。中东问题斡旋四方将就此召开第二次国际会议。

2019-2020 “世纪协议”——美国特朗普政府自 2019 年 6 月推出有关推动中东和平进程的“世纪协议”经济框架后，于 2020 年 1 月又推出完整版的“世纪协议”。该文件的政治框架是解决巴以冲突的核心，涉及所谓“两国方案”愿景下美国对巴以边界划分、定居点存留、耶路撒冷归属、难民问题出路、未来双边安全安排等主张。

“世纪协议”是美国零和思维、单边主义和强权逻辑的产物。由于它严重背离国际法原则、联合国决议精神、国际社会公平、公正和持久解决巴以冲突及中东争端的广泛共识，因此它注定是一桩很难被巴勒斯坦接受的单边和强制交易，无助于顺利重启巴以和谈及推进中东和平进程，对中东安全格局也难以产生重大和长远影响。从本协定分析，在大国持续干预的背景下，中东和平前景将更加黯淡。

同时，现任联合国秘书长古特雷斯也曾于 2018 年针对巴以冲突的解决提出了 4 个可供参考的选项：

一是由联合国或“有相同意向”的国家向以色列占领区域派遣维和部队或者维和警察；

二是向以色列占领区派遣联合国授权的非军事观察团，观察点选在检查站、边界隔离墙和定居点附近；

三是扩大联合国现有援助和发展项目；

四是增派联合国人权、协调和政治事务官员，以更好地监督和汇报巴以冲突实际情况。

3.3.2 国际社会给予的援助

多年来已建立由世界各区域 1 000 多个积极参与处理巴勒斯坦问题的民间社会组织组成的网络。该网络成员广泛，包括国家和国际非政府组织（非政府组织）、参与政治和人道主义工作的组织、倡导人权或经济和社会发展的非政府组织、声援、慈善或着重行动的团体、教会、学术机构、工会和专业协会以及重点关注妇



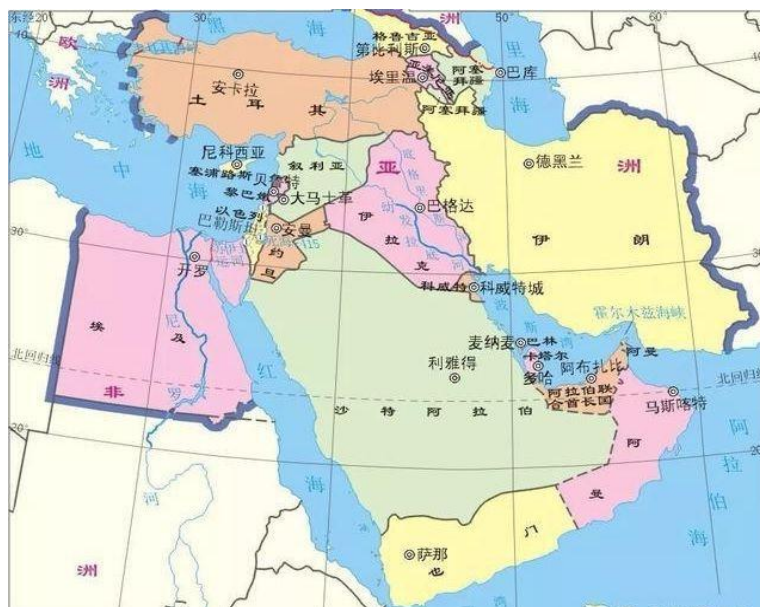
女、儿童、难民和被拘禁者的组织。

同时，联合国国家工作队(巴勒斯坦被占领土国家工作队)汇集了 20 个在实地开展工作的联合国机构，其广泛的工作领域包括难民(近东救济工程处)、教育和文化(教科文组织)、儿童(儿基会)、人道主义问题(中东和平进程协调员办事处、人道协调厅)，性别平等(妇女署)、发展(开发署、世界银行)、医疗卫生(世卫组织)、粮食和农业(粮农组织、粮食署)、住房(人居署)、人权(人权高专办)、劳资关系(劳工组织)、人口(人口基金)、未爆战争遗留物(地雷行动处)、药物管制(毒品和犯罪问题办公室)等等，在实地指挥各国家地区进行援助。

4. 背景概况

4.1 中东局势概况

中东地区，是指地中海东部与南部区域，从地中海东部到波斯湾的大片地区，指西亚和北非的部分地区，包括除阿富汗外的西亚与非洲的埃及。中东地区地跨亚、非、欧三大洲，连接印度洋和大西洋，因而也被称为“两洋三洲之地”，是重要的交通枢纽。中东地区包含 23 个国家¹（沙特阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特、阿拉伯联合酋长国、阿曼、卡塔尔、巴林、土耳其、以色列、巴勒斯坦、叙利亚、黎巴嫩、约旦、也门、塞浦路斯、格鲁吉亚、亚美尼亚、埃及、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥），约 1500 余万平方千米，4.9 亿人口，主要信仰宗教有伊斯兰教、犹太教和基督教等。



生活在这一地区的穆斯林主要属于四个民族，即阿拉伯人、波斯人、土耳其人、库尔德人。在这四个民族中，阿拉伯人、土耳其人和波斯人都有自己的国家，分别是阿拉伯国家、土耳其和伊朗。中东地区阿拉伯国家包括很多国家，如伊拉克、沙特阿拉伯、科威特、叙利亚、约旦、也门、阿曼、埃及、卡塔尔、巴林等。以色列信奉犹太教，阿拉伯国家大多信奉伊斯兰教，而基督教虽然不是任何一个中东国家的国教，但也在叙利亚有 15% 人口，黎巴嫩有 46% 人口是信仰基督教的。

中东地区历来战乱冲突频现，格外受到国际社会关注。由于中东地区各国的

¹ 中东不是正式的地理术语，因此该地区涵盖的国家数量存在争议，这里统一采用维基百科中的数据。



文化差异、宗教冲突、政权内部矛盾以及世界大国在 19 世纪以来的干预等因素，中东地区各国安全局势一直十分动荡。2010 年爆发的“阿拉伯之春”更是对地区局势造成了长期负面的影响，许多国家仍然处在维持政局稳定、控制安全局势的阶段。目前，从传统的安全类型上划分，该地区存在的问题大致有以下几种：一是地区国家间的领土和边界争端及教派和民族冲突，如巴以冲突；二是地区国家与域外国家之间的冲突，如伊拉克战争、利比亚战争；三是主权国家内部不同政治派别、族群及部落之间的冲突，如也门内战、叙利亚内战；四是宗教极端主义和恐怖主义势力制造的暴力事件等等。这些安全问题虽然类型不同，却彼此交缠，互相影响，至今仍是影响地区稳定的主要变量及地区国家最为关注的议题。

中东问题的经济状况也严重制约了局势的缓和。2008 年国际金融危机通过油价传导机制等对中东经济造成严重影响，加上 2009 年全球粮食价格大幅上涨，导致中东国家民众生活愈发艰难。从经济领域来看中东国家民生艰难、失业率和通胀率高企以及社会贫富差距过大也是导致“阿拉伯之春”的重要因素。由此可见，中东地区的安全局势和经济发展成为了相互制约的棘手问题。此后，中东国家进入了漫长的经济、社会、政治转型期，但前景仍然迷茫。2010 年以来，中东地区国际普遍经济增长低迷、失业率居高不下、通货膨胀问题严重，相比于 21 世纪的前十年并没有积极的进展。

中东地区战乱频发、受到大国干预的重要原因便是其丰富的矿产资源。石油和天然气是中东地区最重要的矿产资源，此外该地区还藏有磷酸盐、硼、溴、石棉、石墨、石膏等重要的非金属矿产以及铁、铜、铅、锌、金、铬、锰、锡等大量的金属矿产。中东比临地中海、红海、里海、黑海及阿拉伯海，这些海域也蕴藏有大量的矿产资源，如镁化合物、溴化物及各种其它盐类。这些矿产资源对中东地区各国的贸易十分重要。阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特和沙特阿拉伯等海湾合作委员会成员国的经济类型都是依赖石油的单一型经济。这些国家的石油出口均占其国内总出口收入的 70% 以上。伊拉克虽然不是该委员会的成员国之一，但也践行单一的石油经济，石油出口占总出口收入的 95%。由此可见，石油和天然气已经成为了中东国家的经济命脉。但由于许多地区地质工作程度极低，矿产勘探开发技术缺乏、设备落后，因此很多中东国家一直在呼吁矿产开发和能源勘探方面的国际合作。



新冠疫情的爆发，对尚处在转型阶段的中东国家是一个沉重的打击。自 2020 年初新冠肺炎疫情在全球爆发以来，中东地区新冠肺炎确诊人数持续激增。据统计，截至 2021 年 7 月 21 日，中东地区新冠肺炎累计确诊人数：伊朗 278827 例，沙特阿拉伯 255825 例，卡塔尔 107430 例，伊拉克 97159 例，科威特 60434 例，阿拉伯联合酋长国 57498 例，摩洛哥 17742 例，阿尔及利亚 16686 例，巴勒斯坦 10924 例，利比亚 2088 例，突尼斯 1389 例，叙利亚 540 例。由于许多国家局势动荡，无法进行大规模的核酸检测和诊断，因此实际感染人数还会多于所公布的数据。关于疫苗的接种，中东地区呈现出参差不齐的态势。以色列、巴林、阿联酋等国新冠疫苗接种率较高。截至 2021 年 7 月 2 日，以色列已有 59.78% 人口完整接种疫苗，巴林也高达 58.41%，资料仅更新至 4 月 20 日的阿联酋也有 38.79% 人口完成接种。此外，土耳其、摩洛哥、巴勒斯坦等国也在持续推动疫苗接种。但由于许多中东国家政府治理短板突出，尤其是医疗卫生部门长期被边缘化，多年来投入不足，现代化程度不高，富国与穷国间差异极大，普遍缺乏长期疫情防控能力。因此许多中东国家的人均医疗卫生开支远低于同等收入国家开支水平，这使得中东国家免疫屏障的形成前景仍不乐观。

美国、欧盟和俄罗斯是塑造中东格局的重要外部力量。但在新冠疫情的背景下，这三方均无意过多介入中东地区内部事务。例如拜登政府在 2021 年 5 月就已经大幅阿富汗撤军，这一定程度上代表着美国今后的重心将逐渐淡出中东地区。如今，反而是土耳其、伊朗、沙特阿拉伯、以色列等地区强国纷纷出手布局，围绕地缘政治利益展开深度博弈。在国内疫情形势严峻的情况下，土耳其坚持出兵利比亚，同时维持在叙利亚的军事存在，并向西干涉塞浦路斯地区的石油资源开采，谋求地区大国地位的野心昭然若揭。以色列与美国立场保持高度统一，不断吞并约旦河西岸的犹太人定居点，并为了维持国内选举期间政局稳定，于 2021 年 5 月再次向巴勒斯坦发起空袭，试图再度转移国际社会关注。沙特阿拉伯不甘心阿拉伯势力式微，组建“中东反恐联盟”，敲打卡塔尔，在叙利亚、伊拉克、黎巴嫩和也门与伊朗全面对抗。由此可见，各方对地缘利益争夺的野心和对宿敌的仇恨超越了对疫情的恐慌。叙利亚内战、利比亚内战、也门冲突、伊朗核问题、巴以矛盾、反恐战争等热点问题在今年均有抬头之势。但相应的国际合作和内部冲突的解决却一再停滞，使得地区局势进一步走向碎片化。



以上部分许多内容与本次议题无直接关联，也并不需要各位代表在会场中予以过多的讨论。其旨在帮助各位代表清晰明确地了解中东地区整体局势，减少此方面的学术准备工作，并为会场讨论打下一个鲜明的基调。

4.2 巴以冲突最新发展

2021 年，巴以新一轮冲突全面升级，爆发大规模火箭弹袭击和报复性空袭。以色列国防军与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）武装组织之间发生激烈战斗。此次事件也成为了自 2014 年加沙战争以来以色列和哈马斯之间最猛烈的交火。

2021 年 4 月 13 日斋月开始以来，巴以几乎每晚都在耶路撒冷发生冲突。巴勒斯坦人抱怨以色列警察的“非必要严格限制”，称以色列警方阻止他们聚集在耶路撒冷老城外的台阶上进行晚祷活动。在双方紧张的气氛笼罩下，巴以民众冲突事件逐渐增加。巴勒斯坦人攻击以色列人的视频在社交媒体上流传。当地警方在一份声明中称：“一些阿拉伯居民爆发动大规模骚乱，危及社区……车辆被烧毁，财产受损”。4 月下旬，数百名极右翼以色列人在耶路撒冷街头游行示威，与巴勒斯坦人对峙并多次发生肢体冲突。而以色列政府此前根据其法律，要求数十名居住在东耶路撒冷谢赫杰拉区的巴勒斯坦人搬离，以便建立犹太人定居点一事更是激起了巴勒斯坦人的愤怒。虽然以色列法院当时延迟了对于此事的判决，但这一争议性事件仍然助推了巴以双方冲突的升级。

2021 年 5 月 10 日晚，以色列与巴勒斯坦加沙地带边界的局势急剧恶化，以色列居民区遭到几乎不停的火箭弹袭击，当日造成 6 名平民和 1 名以色列军人死亡。据以色列军方发布消息称，哈马斯武装分子从加沙地带向以色列领土发射了约 1750 枚火箭弹，其中约 300 枚在加沙地带爆炸。5 月 12 日，综合以色列时报、路透社、土耳其安纳多卢通讯社消息，巴以冲突继续激化，以色列国防部和安全总局联合行动，出动特工、特种部队和无人机，联合在加沙市和南部汗尤尼斯市等地开展定点清除行动。5 月 14 日凌晨，以色列国防军发言人办公室称，以色列空军和地面部队开始进攻巴勒斯坦加沙地带。5 月 19 日，东耶路撒冷、以色列境内的阿拉伯城镇以及约旦河西岸的巴勒斯坦示威者举行大罢工，并与以色列士兵爆发激烈冲突，使巴以之间的紧张局势进一步升级。5 月 20 日，以色列军方新闻处发布消息称，局势恶化以来，巴勒斯坦从加沙地带向以色列发射约 4070



枚火箭弹，其中 610 枚落入加沙地带。而截至 5 月 20 日晚，根据巴勒斯坦卫生部门的数据，此轮巴以冲突共计造成巴勒斯坦 261 人身亡，8000 多人受伤。

本次事件尤其对加沙地带造成了极其严重的破坏。截至 5 月 23 日，这轮自 10 日开始的冲突造成了加沙地带 248 人死亡，其中包括 66 名儿童，超过 1900 人受伤，91000 人被迫逃离了在加沙的家园。在本次冲突过后，多处惨遭轰炸的加沙地区，已满目疮痍。据巴勒斯坦方表示，本次冲突至少造成了 2000 座房屋被毁，15000 个建筑单位被摧毁或部分摧毁。

此次事件迅速引发了国际社会的关注。5 月 12 日，联合国秘书长古特雷斯当天表示，缓解巴以冲突“绝对必要”，并表示包括儿童在内的死亡人数不断上升是完全不可接受的。随后，紧急联合国中东和平进程协调员托尔·文内斯兰在纽约联合国总部向安理会表示，新爆发的冲突是多年来以色列和巴勒斯坦之间最严重的升级，警告以巴“正面临全面冲突”。5 月 13 日，应突尼斯、挪威和中国要求，联合国安全理事会再次举行紧急会议，讨论巴以局势和加沙问题。该次闭门会议是安理会三天以来第二次为此举行会议。安理会在本次会议中呼吁以色列停止在定居点包括东耶路撒冷拆除房屋和驱逐巴勒斯坦居民的活动。

2021 年 5 月 16 日，联合国秘书长古特雷斯在安理会巴以冲突问题紧急公开会上发表讲话，敦促巴以冲突方立即停止敌对行动。联合国安理会就巴以冲突问题举行紧急公开会之后，中国常驻联合国代表张军同挪威、突尼斯常驻联合国代表会见记者，就当前巴以冲突局势发表共同谈话。三国代表对加沙局势和平民伤亡数量上升表示严重关切，呼吁立即停止敌对行动，充分遵守包括国际人道法在内的国际法，保护平民、特别是保护儿童。三国代表要求立即停止一切暴力、挑衅、煽动和破坏行为以及驱离计划。三国代表关切东耶路撒冷的紧张局势和发生的暴力活动，尤其是发生在包括阿克萨清真寺等圣地内和附近的暴力活动，敦促保持最大程度克制，尊重圣地的历史现状。三国代表敦促当事双方尽快一道缓解紧张局势并停止暴力。三国代表重申支持根据联合国有关决议和国际法，通过谈判达成“两国方案”，并敦促为此强化和加快外交努力。

2021 年 5 月 20 日，联合国秘书长古特雷斯在纽约总部发表声明，欢迎巴以达成停火协议。古特雷斯表示，欢迎加沙和以色列在 11 天的敌对行动之后实现停火。古特雷斯向暴力受害者及其亲人表示最深切的哀悼，并赞扬了埃及和卡塔



尔与联合国密切协调，努力帮助加沙和以色列恢复平静。古特雷斯呼吁各方遵守停火，并呼吁国际社会与联合国合作，为支持巴勒斯坦人民和加强其机构的迅速、可持续的重建和恢复制定一套综合、有力的支助方案。古特雷斯强调，以色列和巴勒斯坦领导人除了恢复平静之外，还有责任开始认真对话，解决冲突的根源。加沙是未来巴勒斯坦国的一个组成部分，应不遗余力地实现真正的民族和解，结束分裂。他再次强调，联合国坚定地致力于与以色列人和巴勒斯坦人以及国际和区域伙伴合作，包括通过中东四方，重新走上有意义的谈判道路，以结束占领，并允许在 1967 年边界、联合国决议、国际法和相互协议的基础上实现两国方案。

面对持续激烈的巴以冲突，世界各国迅速发声，普遍呼吁巴以双方保持克制，支持巴以双方停火并保证平民的安全。摩洛哥、巴林、苏丹、阿联酋、巴基斯坦、伊朗、土耳其等国连日来纷纷表态，以声明形式谴责以色列的空袭行为。而另一面，美英等国只是单方面谴责哈马斯武装，并要求缓和局势，并未在公开领域针对以色列方作出过多的表达。

5 月 20 日晚，经国际证实，哈马斯已与以色列达成停火协议。双方于当地时间 21 日 2 时开始正式实行停火。但这并不意味着巴以冲突落下了帷幕，双方境内的民众暴乱和枪击事件仍然时有发生。同时，位于冲突核心地位的耶路撒冷地位问题、定居点问题等热点问题也并没有在本次事件中得到彻底解决，仍将长期成为中东地区局势缓和的顽疾。

本次巴以冲突爆发，究其直接原因有三个：一是以方试图用强制方式在东耶路撒冷谢赫贾拉区扩建犹太定居点，引发巴勒斯坦人强烈抵制。依照国际法，耶路撒冷在 1967 年第三次中东战争后属于国际共管区，虽处于以方单独控制下，但以色列无权私自建立定居点。从以色列国内法角度看，谢赫贾拉历史上一直是巴勒斯坦人居住区，部分居民已就房屋产权等纠纷向以色列法院提起诉讼。事件爆发时案件尚未审结，以色列政府实施强制驱逐无疑会激化双方矛盾。二是本次冲突发生在伊斯兰教斋月期间。此期间穆斯林有造访圣地耶路撒冷、前往阿克萨清真寺礼拜的需求。按照耶路撒冷多宗教共有圣地的地位，以方理应保障穆斯林的自由出入。但今年斋月期间，以方对穆斯林访客采取限制甚至驱赶措施，这一行为点燃了巴勒斯坦穆斯林人的愤怒情绪。巴以和平进程成为以色列和巴勒斯坦国内政治斗争的牺牲品，从冲突中受益的是双方激进势力。三是巴以双方国内政



治斗争的衍化。以色列两年内已举行 4 次大选，其执政党一直面临支持率下降、政权分裂等问题，政治僵局至今未获缓解。巴勒斯坦也将迎来 15 年来首次大选，冲突显然有利于激进派选情。本轮冲突一定程度上是双方转移国内内政危机，激发国人民族情绪的共同“成果”。

抛开军事冲突的外在形式，深刻分析巴以两国的核心矛盾，从上文中的因素我们不难分析出：在本轮冲突中，领土与定居点、圣地归属与宗教权利等敏感问题对双方都有刺激和体现。这些问题的激化使得巴以矛盾迅速从社会层面上升到政府层面、从治安问题演化为军事冲突，这既反映了巴以冲突的敏感性和复杂性，又昭示着协调巴以关系对稳定中东局势的重要性。这仍需要安理会同国际社会与巴以双方进行斡旋，予以进一步化解。

本次冲突的爆发是本次安理会会议的基本背景，也是各位在会议讨论中所站的平台。通过本环节的介绍，主席团希望各位代表能详细了解新一轮巴以冲突的激化原因、发展历程及所折射出的内部问题，并充分理解讨论巴以冲突解决方案的重要性和实际意义。主席团希望各位能进一步了解巴以冲突所面临的具体问题以及这些问题的解决进程，在会议讨论中提出更加深刻、具体、有时效性的观点，提出更加符合问题现状、满足多方利益需求的解决方案。

4.3 议题中部分国家的立场

4.3.1 美国

一战过后，犹太人的犹太复国运动广泛兴起，为获得支持，他们找到了英国。在二战后，英国的国际地位迅速下降，无法继续支持犹太人的复国运动，而美国则在这个时期地位迅速攀升，为进一步扩大其在中东地区的影响力，美国决定支持犹太人的复国运动，并通过操纵联合国通过了 181 号决议，协助犹太人在巴勒斯坦地区建国。从此在以色列的历史中，我们能处处看到美国在其背后的身影，美以两国也一直保持着密切的关系。

美国拥有着庞大的基督教基础。20 世纪 70 年代以来，当基督教主流派在欧、美出现全面衰退趋势时，福音派却在美国强势崛起，并发展成为一股极富攻击性且极具影响力的政治力量。只有从美国这种基督教国家的社会文化特性出发，将



基督教锡安主义²纳入解释的范畴，对美、以特殊关系问题的解释才能更有说服力。作为一种跨越自由和保守阵线的、在美国基督教中广泛存在的愿景，基督教锡安主义形成了美国长期亲以色列的社会文化基础。自 20 世纪 40 年代以来，美国民众对以色列的支持持续强烈，他们一直把以色列当作最喜欢的国家之一，而很少受美、以双边关系起伏的影响。半个世纪以来，一个被反复提出的问题是：对于中东局势，你更同情（喜欢）以色列还是阿拉伯国家？结果显示，同情以色列的始终占压倒多数。

美国同样拥有着庞大的犹太公民基数。目前，居于美国的犹太人约 600 多万，是除以色列外犹太人最集中的国家。犹太人不但融入美国主流社会，取得了杰出的成就，还在许多重要领域和部门成为领军人物，从而在美国政治机构内形成了一个亲以集团。美国也是除以色列外犹太财富最集中的国家。犹太财团还掌握了美国经济、媒体中的诸多要害部门，影响着美国决策机构。由此可见，犹太人的势力是美国政府不容小觑的。

与此同时，美国为了提高自己在中东地区的影响力与话语权，从而控制当地丰富的石油资源，是很乐意协助或者说偏袒以色列的。无论是通过操纵联合国通过了 181 号协议，还是在联合国多次想要使用《联合国宪章》第七章采取“有效措施”时用出自己的一票否决权，都不难看出以色列在美国的偏袒下躲过了数次制裁。并且在长期与美国的合作关系下使得自身的经济，军事，农业等方面迅速发展，一举成为了中东最有影响力的国家之一，其实力远超巴勒斯坦，在巴以冲突中也占据着主导权。并且，美国在耶路撒冷问题上的长期基本立场是：耶城应保持统一，其最终地位通过谈判决定，同时明确反对巴单方面宣布建国，并以重新考虑美巴关系和撤销对巴经援以及把驻以使馆迁往耶城相要挟。美国作为唯一可以主导中东和平进程将直接影响着耶城问题的走向。

1947 年 2 月英国宣布将结束对巴勒斯坦的托管并决定将该问题提交联合国解决。美国国务院担心英国的突然撤出会造成巴勒斯坦地区的权力真空从而给苏联的介入提供机会，因此同杜鲁门总统一起合作支持分治计划。然而当看到联合国的分治决议通过后，阿犹冲突不断加剧，国务院则暗自试图将分治计划改为联

² 基督教锡安主义（英语：Christian Zionism，又称基督教犹太复国主义，对比于取代神学）指支持锡安主义的基督徒。主要以美国的福音派为主。基督教犹太复国主义者相信 1948 年犹太人回到圣地并建立现代主权国家以色列国的行为应验了圣经预言。



联合国托管。这种态度的根本转变让杜鲁门同国务院在巴勒斯坦问题上争吵不断、剑拔弩张。国务院的强硬姿态让杜鲁门放弃提前宣布承认以色列的计划，并且也让他最终仅对以色列进行了事实上的承认。尽管双方既合作又冲突，但是根本目的都是要维护美国的国家利益，并且这种冲突与合作的模式让美国在最后的关头把对巴勒斯坦问题的干涉保留在一个合理的框架之内，从而为其日后的中东政策留下回旋的余地。

在特朗普任期内，美国与巴勒斯坦关系不断恶化，以致于断交。特朗普曾推翻美国长期支持“两国方案³”的立场，并宣称“两国方案”并非解决冲突的唯一途径，“美国将支持一个真正伟大的和平协议”。2017年12月7日，美国总统特朗普正式宣布耶路撒冷为以色列首都在国际上引起轩然大波。2018年5月14日，美国正式将驻以色列大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。此举遭到国际社会的一致反对，来自阿拉伯世界的谴责尤为强烈。联合国大会曾认定任何宣称改变耶路撒冷地位的决定和行动“无效”，但美国一直一意孤行，坚持迁馆。

拜登上台后，美国恢复了与巴勒斯坦的外交关系，美国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德还表示，美国将致力于达成共同商定的“两国方案”，以确保以色列作为民主的犹太国家能够与民主的巴勒斯坦国和平共存。而对于以色列，拜登政府同样持偏袒态度。在巴以冲突持续下，国际社会正不断呼吁巴以双方停止不断升级的武装冲突，而相比其他国家的坚决反对，美国的台独立场却有所不同。拜登政府曾表态，对以色列“自卫”行为表示坚定支持。此外值得一提的是，美国近期还向以色列出售7.35亿美元的武器装备，其中主要包括波音公司生产的联合直接攻击弹药、GBU-39小直径炸弹等。对此美国国内也普遍担忧，此举会被视为给冲突“亮绿灯”，而这必然会影响到各方呼吁停火的努力。

回溯历史美以关系肇始于杜鲁门总统时期。长期以来，支持以色列都是美国两党的核心立场，人们将美国承认以色列的原因归因于美国犹太人的强大势力，这在一定程度上忽略了美国总统以及当时国务院本身的作用。

4.3.2 中国

在中国建国之初，以色列是第一个承认新中国的中东国家。中以两国最初曾

³ 两国方案，即巴勒斯坦国与犹太国家以色列实现持久和平共处的方案，是美国奥巴马政府所主张认为的，建立独立的巴勒斯坦国，以巴两国共存是解决中东问题最佳、而且是唯一的途径。



有过交往和接触，却在九十年代初才正式建交。在这几十年间，中以两国的关系也曲折起伏。以色列长期得到美国的军事支持和经济援助，美以关系是以色列外交中最重要的双边关系。中以关系一直受到美以和中美关系的牵制，处于一个“不等边的三角关系”之中。由于与美以关系、中阿关系的较高关联度，中以关系具有一定的敏感性，迄今为止，中以关系的制约因素无一例外均来自外界——以色列对美国的顾忌和中国对阿以冲突的担忧。而美以关系之于以色列、中阿关系之于中国的重要性都比中以关系强，中国一贯把发展同阿拉伯国家的关系置于优先地位，在广阔的阿拉伯世界有着巨大的政治、经济利益，因此历史上中以在面临“单项选择”时，以色列会选择美国，中国则会选择阿拉伯国家。而待到巴以冲突，乃至阿以冲突得以和平解决之时，中国与以色列的关系就会自然而然迎来重大突破。

对于巴勒斯坦，中国是最早承认巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦国的国家之一。长期以来，中国和阿拉伯国家、巴解组织在国际事务中经常互相支持和声援。从 50 年代开始，许多阿拉伯国家就一直为恢复中国在联合国的合法席位而斗争。中国也把始终不渝地支持阿拉伯国家和巴勒斯坦人民的正义斗争视为自己应尽的国际义务。在 1989 年 10 月巴勒斯坦总统阿拉法特访华时，称赞中国同阿拉伯国家是“患难之中的真交”。

步入 21 世纪后，中国仍积极斡旋巴以冲突事件，探索调和方案。据中国常驻联合国代表团网站消息，今年 5 月 20 日，第 75 届联大紧急审议巴以冲突问题。常驻联合国代表张军出席会议，并表示中国支持他们恢复合法的民族权力、建立享有完全主权的独立巴勒斯坦国，同时要求以色列停止犹太人定居点建设活动，结束自 1967 年以来对阿拉伯国家领土的占领，其中包括东耶路撒冷。“70 多年过去了，独立建国依然是巴勒斯坦人民尚未实现的梦想。中方支持一切有助于落实‘两国方案’的努力，国际社会、特别是对当事方有影响力的国家要为此发挥积极作用。作为巴勒斯坦人民的真诚朋友，中国始终坚定支持巴方正义诉求。”

4.3.3 俄罗斯

苏联解体前，由于冷战格局以及与阿拉伯国家密切的外交关系，苏方一直采取支持巴勒斯坦国的立场。1967 年，阿拉伯国家（埃及、叙利亚）准备攻打以



色列，以色列判明意图后先下手为强，将所有阿拉伯国家彻底击败。当时在冷战的背景下，苏联支持阿拉伯一方，美国支持以色列一方。

金融危机加快了国际力量的分化与重组，推动国际格局加速趋向于多极化。面对国际形势的新变化，俄罗斯谋求世界大国地位的外交政策更加积极，其对中东外交也愈加显示出自己的独立性，在伊朗核问题、巴以冲突、叙利亚内战等中东热点问题上频频“出招”，赢得了相关各方的认可和积极评价。

从历史上来说，俄罗斯一直是中东地区阿拉伯国家的支持者，诸如埃及、土耳其、伊朗等国背后都有俄罗斯的身影。然而，大国扶持下的以色列迅速崛起，国家实力不断增强，不仅实力远超俄罗斯支持的部分中东国家，以色列更是在与巴勒斯坦的斗争中占了上风，这自然是俄罗斯不愿看到的情景。虽然巴、以距离俄罗斯本土十分遥远，但临近巴以两国的叙利亚却是俄罗斯的战略重地。若巴以冲突再度扩大，其战火必定外溢到邻国，从而俄罗斯也会遭受一定损失。对此，普京曾在俄罗斯国家安全理事会上表示，巴以冲突事件直接影响到了俄罗斯的自身安全利益。

拥有丰富资源和地缘优势的中东地区，对于俄罗斯打破美国围堵、获取更多能源、提升国际地位等战略目标有着重要意义，也正是因此，俄罗斯对巴以冲突的立场坚定。若巴以双方再没有和解迹象，俄罗斯将希望深度介入调和，推动巴以冲突事件解决。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃曾在俄外交部新闻发布会上表示：“俄支持在国际法基础上以‘两国方案’解决巴勒斯坦问题的立场没有变。俄认为，国际社会加强协作，尽快恢复巴勒斯坦和以色列之间的直接谈判，以便最终解决巴勒斯坦问题。”同时她还表示，俄反对以色列吞并约旦河西岸巴勒斯坦领土，并强调，各国都在努力贡献力量令两国克制，从而避免平民因战争而失去生命。

4.3.4 中东部分国家

巴以之间的冲突已持续数十年。经过漫长时间的推移，加之种种因素叠加，以巴基斯坦和以色列两国为中心的战火开始逐渐蔓延。鉴于巴以两国立场十分明确，在此部分，我们将不再赘述巴以两国的态度，主要介绍除两国之外的中东部分国家的立场。



在巴以冲突的进程中，起初，散落于世界各地的犹太人迁入该地，直接引发了同原住民阿拉伯人的冲突，争夺的重点集中在对生存资源的抢夺，例如土地、水资源等。而巴以冲突背后，同时也是犹太教与伊斯兰教不可调和的矛盾。对于宗教圣地“耶路撒冷”的主权争夺同样成为不可忽视的问题所在。五次中东战争的进行，见证了以色列的强大，越来越多的犹太人进入巴勒斯坦地区，并且大量的犹太人定居点出现在原先阿拉伯人居住地上，人地矛盾更加尖锐，战争中滋生的仇恨心理，更是深深刺激了阿拉伯世界。因此，尽管巴解组织与一些阿拉伯国家⁴政府有过“严重分歧”，但从总体来看，阿拉伯国家和人民是巴勒斯坦解放事业的最坚定支持者。

尽管阿拉伯国家支持巴勒斯坦，但从实力上考量，主导该冲突的是作为强者的以色列。以色列是中东唯一拥有核力量的军事大国，而巴勒斯坦没有正式军队，仅有的警察部队也只装备轻武器。因此，阿拉伯多数国家譬如埃及、叙利亚、约旦等“前线国家”虽积极为巴提供政治、道义和经济支援，但不可能联手出兵讨伐以色列。通过武力冲突解决巴以问题，阿拉伯国家更希望通过调和谈判的方式，并且也积极斡旋其中。

埃及：

以色列空军轰炸事件发生 24 小时后，埃及外交部就发表声明，要求巴以双方停止冲突，重新签署停战协议。随后，埃及外交部又在另一份声明中谴责以色列对加沙的侵略行为，要求以色列尊重国际公约，不得滥用武力。但几天后埃及外交部发言人巴德尔·阿卜杜勒·阿提声称“巴勒斯坦人民会为以色列的敌对行动付出代价，巴勒斯坦内部各派别为了自身利益所行的冒险行为全然不顾巴勒斯坦人民的利益。”

“埃及的立场是偏向巴勒斯坦的，尽管哈马斯⁵总试图促使埃及与以色列开战，以此来削弱埃及内部各派的统一战线。”埃及 Democratic Generation Party 党魁纳吉·谢哈比强调。谢哈比还在报纸上发表声明说，埃及自始至终都希望双

⁴ 国民中以阿拉伯民族为主的国家。他们有统一的语言——阿拉伯语，有统一的文化和风俗习惯，绝大部分人信奉伊斯兰教。包括埃及、叙利亚、黎巴嫩、约旦、伊拉克、科威特、沙特阿拉伯、巴林、阿曼、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、苏丹、利比亚、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、阿拉伯也门共和国、索马里、毛里塔尼亚、吉布提等国。



方停火，但双方态度顽固。埃及为接待伤员重开拉法过境点，同时不顾自身困难重重的经济现状向加沙地带运送粮食和医疗救助物资。

谢哈比还补充说，尽管哈马斯一直对埃及军队抱有敌意，并支持埃及穆兄会实施“恐怖主义”活动，但埃及仍继续在支持巴勒斯坦事业和组织以色列侵略中发挥主导作用。

土耳其：

对于中东和平进程，土耳其向来持积极支持的态度，乐于在其中扮演桥梁的角色。从马德里和会到巴以《奥斯陆协定》的签署，以及后来的和平进程发展过程中，都有土耳其积极斡旋的身影。

土耳其本身具有鲜明的两重性。它是北约组织中唯一的伊斯兰国家，又是中东伊斯兰世界中西方化最为彻底的国家。所以，阿拉伯国家和以色列对土耳其来说都是十分重要的。但目前，土耳其陷入外交孤立局面，与周边国家关系不和睦，土政府正加紧与希腊、埃及、以色列等国恢复关系，扩大外交朋友圈。而此次巴以冲突导致土耳其对以色列发起强烈抨击，让稍有恢复的土以关系再次陷入僵局。土耳其总统埃尔多安曾发表讲话，呼吁以“两国方案”和平解决巴以冲突，还谴责以色列违反了国际法和人权，并称每个穆斯林都有义务保护圣城耶路撒冷的荣耀和尊严。

总的来说，在巴以冲突的问题上，土耳其也面临着国家利益的取舍。但协调各方矛盾、缓和巴以冲突，依旧是土耳其进一步抉择的基础。

沙特阿拉伯：

尽管巴以矛盾正不断升级，沙特依然选择继续支持巴勒斯坦。据此前报道，2002 年，沙特阿拉伯在阿拉伯国家联盟贝鲁特峰会上为中东和平发起了一项倡议。倡议中强调阿拉伯国家通过与以色列实现关系正常化换取以色列撤出约旦河西岸与加沙地带等被占领土，从而使得巴勒斯坦人可按照 1967 年的边界建立以东耶路撒冷为首都的、独立的巴勒斯坦国，之后再根据联合国第 194 号决议公正解决巴勒斯坦难民问题。这一倡议因遭到以色列政府拒绝而一直未能实施。

2020 年 9 月 9 日，沙特阿拉伯外交国务大臣朱拜尔表示，沙特坚持阿拉伯



和平倡议，支持以公正、全面的方式解决巴以问题。同时他还表示：“巴勒斯坦正遭受以色列的占领，我们将坚定支持巴勒斯坦人民的正义事业。”

此前，在美国的斡旋之下，以色列和阿联酋实现关系正常化。外界曾猜测此番建交将会带来连带效应，特朗普曾在白宫新闻发布会上公开表示期望沙特效仿阿联酋，与以色列达成关系正常化协议。但沙特阿拉伯国王萨勒曼·本·阿卜杜勒-阿齐兹表示，在美国承认巴勒斯坦国家地位之前，沙特将不会效仿阿联酋与以色列建立外交关系。

约旦：

约旦是继埃及之后与以色列签署和平协定的第二个阿拉伯国家，其与以色列长期以来在安全、经济等领域合作紧密。自上世纪 20 年代 外约旦酋长国建立开始，约旦就一直与巴勒斯坦犹太复国主义者/以色列保持着微妙关系。一方面，约旦出于安全等因素考虑对待与以色列关系比较“理性”，双方一直保持较为紧密的接触，约旦也是以色列沟通阿拉伯世界的重要通道；另一方面，由于约旦王室哈希姆家族具有的独特宗教意义，再加上约旦有一半以上的人口具有巴勒斯坦血统（阿卜杜拉二世的妻子拉尼娅王后就是巴勒斯坦裔）等因素，约旦又常常在公开场合高调谴责和抨击以色列，展现出颇为“感性”的一面。有观点还认为，1967 年第三次中东战争就是约旦国王在民众压力下发动的。

但近些年来，约以关系波折频频。除了受到巴以冲突的影响，双方有关耶路撒冷老城尤其是阿克萨清真寺的纷争也一直不断。而在巴以冲突立场上，约旦国王阿卜杜拉二世在一次会谈中表示，约旦将与包括法国、埃及等在内的国际社会一道，努力保护巴勒斯坦人民的合法权利，阻止以色列一切暴力、挑衅行径，制止以色列对加沙地带的侵略行为，防止局势进一步恶化。阿卜杜拉二世说，约旦一贯主张保护巴勒斯坦人民的合法权利，支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，在“两国方案”基础上实现巴以永久和平。

伊朗：

伊朗与以色列的双边关系出现矛盾始于 1979 年伊斯兰革命。在伊斯兰革命



后，霍梅尼主义⁶对伊朗影响深远，反美、反以成为伊朗意识形态的重要内容。但即使如此，双方在 20 世纪 80 年代的矛盾仍主要停留在舆论层面，双边关系真正恶化始于冷战结束后，双方围绕中东和平进程尤其是巴以问题、伊核危机与伊核协议、“阿拉伯之春”尤其是叙利亚内战问题的矛盾不断加剧，双方在军事和安全领域针锋相对的对抗日趋突出。

现今，巴以冲突依然矛盾重重，伊朗与美国的对抗也正不断加剧，但对于巴以问题，伊朗仍坚定地站在巴勒斯坦这一方。根据伊朗国家电视台的报道，伊朗最高领袖哈梅内伊 11 月 15 日在德黑兰会见了穆斯林国家的大使和第 33 届伊斯兰团结大会的与会者，并发表了讲话，在讲话中，哈梅内伊表示，伊朗将全力支持巴勒斯坦对抗以色列。他说，“自从伊斯兰革命开始到今天，我们一直保持这样的立场，也就是说，我们已经并将继续无条件地帮助巴勒斯坦和巴勒斯坦人，我们认为这是整个伊斯兰世界的责任……我们支持巴勒斯坦及其独立和救赎，但消灭以色列并不意味着消灭犹太人，因为我们与他们无关，因为许多犹太人在我们的国家安全生活。”在演讲最后他说：“消灭以色列意味着消灭虚假的犹太复国主义政权，而巴勒斯坦人民，无论他们是穆斯林、基督徒还是犹太人，作为那片土地的主要拥有者，都应该能够选择自己的政府，除此之外，他们还应该有能力和赶走局外人和像内塔尼亚胡这样的暴徒。”

4.3.5 欧洲部分国家

德国：

欧洲的基督教人口占总人口超 80%，欧盟的几个主要国家国内的基督教人口占比自然不低，甚至成为某些国家的主要政党的组成部分。德国最大的政党之一的德国基督教民主联盟（Christlich Demokratische Union Deutschlands, 德语简称 CDU，简称：基民盟），现任德国总理安格拉-默克尔在 2000 年-2018 年曾

⁶ 霍梅尼主义，即极端神权政治。它主要包括以下五个方面：1. 对国家实行全面的个人独裁。2. 残酷的暴力镇压和彻底废除公民权力。3. 极端的文化和思想独裁。4. 经济上推行国家社会主义，即由政府主导的国有化、计划化和平等等。5. 激进的反美反西方主义。在对外关系上，霍梅尼喊出：“既不要西方（美国）也不要东方（苏联），只要伊斯兰”的口号。二者中，对西方的仇恨尤为激烈。西方被视为魔鬼的家园，美国被视为最大的“撒旦”，是伊斯兰民族的首要的压迫者和敌人；以苏联为首的东方共产集团也被视为异己、甚至敌对的力量。霍梅尼主义认为，正是东西方的帝国主义将不公正的世界秩序强加于伊斯兰国家，并使穆斯林世界分裂成许多国家。霍梅尼主义就是要为了解放被占领的伊斯兰家园，以恢复穆斯林世界的统一。



连任该政党主席。另外德国的执政党中，德国基督教社会联盟（Christian Social Union, CSU，简称基社联盟）为一个地区政党，为其所在地区的主要政治力量。

由于过去纳粹时代对犹太人的迫害，近几十年之中德国的态度一直是向犹太、以色列的方向进行倾斜。据报道，今年的巴以冲突之中，世界各方都在指责以色列的行为时，2021年5月17日，德国总理默克尔同以色列总理内塔尼亚胡通电话时，却公开表示对以色列的支持，并电话中称德国“将与以色列站在一起”。简而言之，德国对以色列的支持仍然与德国国内的宗教信仰和政治力量有着巨大的联系。

法国：

据统计，截至2019年，法国的新教、其他基督宗教总人口仅占总人口的4%，犹太教人口仅占1%，伊斯兰教人口占8.8%，而其本土宗教的天主教人口占40%左右。作为穆斯林人口最多的欧洲国家，法国本土人也有一部分信奉伊斯兰教。然而近几年法国国内的宗教冲突日渐严重，极端主义分子进行的恐怖袭击不利于其本国的社会治安。法国的主要党派之中，没有与宗教有紧密联系的党派。

针对巴以冲突，法国对外整体保持中立并且呼吁停战。然而在过去几年却是实际上向哈马斯一方倾斜并且对以色列的态度并不明晰。5月巴以冲突爆发后，15日，两万余人在各地进行支持巴勒斯坦的游行示威，后续造成较为恶劣的影响。因此出于对国内的社会治安考虑，法国政府为公开支持巴以冲突的任何一方，二是选择保持中立并且呼吁停战。

据美联社当地时间5月19日报道，欧盟表示，自从巴以冲突爆发以来，欧盟一直呼吁巴以双方能够克制，以及不要伤害无辜平民。法国总统马克龙和埃及总统阿卜杜勒法塔赫·西西共同强调了巴以冲突应该立即停止。其他欧盟成员国也表达对巴以冲突的关注。

意大利：

意大利国内同样存在基督宗教政党作为主要政党之一——意大利天主教民主党（Democrazia Cristiana, 意大利语简称DC，又译为基督教民主党）。该党作为意大利前执政党，其在意大利政界的地位非同一般。二战之后成为意大利的主



要执政党，其领导者一共占据意大利政坛长达 42 年时间。

据意大利《共和国报》，对于今年爆发的巴以冲突，意大利国内自 2021 年 5 月 15 日起多地发生民众支持巴勒斯坦的示威游行，同时其国内的犹太人聚居区也爆发了支持以色列的示威游行。意大利军方曾对以色列采取扣押军舰等手段进行军事制裁。意方曾表示将持续关注巴以冲突并且呼吁双方停火。

英国：

作为一个重要的欧洲国家，英国对于巴以冲突的态度以及采取的措施仍影响着欧洲整体对于该问题的影响力。

英国的主要执政党中没有宗教党派，但是基督教作为英国本土的主要宗教，宗教人口众多。据英国《每日邮报》报道，当地时间 2021 年 5 月 11 日，数千名英国民众在英国首相府门前进行游行示威，呼吁停止日趋紧张的中东冲突。后续伦敦各处也陆续爆发了游行示威。尽管作为与巴以冲突有着历史渊源的国家，英国目前仍未公开表明其明确立场。

4.4 亟待解决的问题

4.4.1 领土争端

一直以来，巴以冲突被认为是中东问题的核心所在，而双方冲突最尖锐、最直接的部分莫过于对领土的争端。巴以双方一直拒不放弃他们的土地，因为领土对他们来说意味着生存与发展，更代表着文化与宗教的权威。巴以双方都想占有尽可能多的土地，不惜为此爆发战争，这样的领土争端会激化宗教矛盾和文化冲突，严重破坏了双方的和谈进程，进而牵动中东地区全方面的局势发展。

双方对领土划分的争端由来已久。联合国 181 号决议划分的界线可以说是巴以之间最早的合法边界，但因为其资源分配结果造成了阿拉伯国家的不满，因此这也成为双方后续争端的起源，引发了历次中东战争的领土争夺。第一次中东战争中，以色列占领了除约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷之外的全部巴勒斯坦领土，使本国领土面积从 15850 平方公里增至 20850 平方公里，约占巴勒斯坦地区总面积的 77%。这场战争的停火线被以色列视为自己的新边界线，称为“绿线”。第二次中东战争中，以色列占领了加沙地带，后于 1957 年 3 月退出。第三次中



东战争中，以色列占领了约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷，完全吞并了整个巴勒斯坦。1967 年 11 月 22 日，联合国安理会通过 242 号决议，要求以色列撤出在“六·五”战争中占领的全部领土，结束一切好战言论和交战状态，尊重和承认该地区所有国家的主权、领土完整和政治独立。在第四次中东战争期间，联合国安理会由通过了 338 号决议，要求交战方立即停火，立即全面执行联合国 242 号决议，立即在有关方面主持下开始谈判，建立中东公正和持久的和平局势。这两项联合国决议成为后来和平解决巴以领土争端的参考和基础。

但历次中东战争仍然对今后的领土划分产生长远的影响，包括大部分阿拉伯人和巴勒斯坦人只是把第一次中东战争所规定的停火线以外的地区称为“被占领土”。随着时间推移，巴勒斯坦在第一次中东战争中丧失的领土已经被国际社会普遍默认为是以色列的领土，难以再通过谈判的方式来争取。从那时起至今，巴勒斯坦的领土范围就被限制在了约旦河西岸和加沙地带，一直为世界所默认。

尽管领土争端是巴以冲突最尖锐、最关键的议题，但是本会场仅在此帮助大家全面地了解议题，不对这一问题做重点讨论。主席团仍然希望各位代表明确自身参与安理会会议的目的和意义。针对领土问题再兴事端、甚至试图通过本次来谋求领土扩张都是违背安理会宗旨的行为。但在学术准备过程中，代表们可以通过回顾联合国安全理事会有关领土划分的历次决议来思考在此方面达成协定的可能性。

4.4.2 耶路撒冷地位问题

耶路撒冷位于近东黎凡特地区，是一座历史悠久的城市，在地理上位于犹大山地，介于地中海与死海之间，被誉为三大宗教的圣城(犹太教、基督教和伊斯兰教)。一直以来，阿拉伯国家和犹太人都希望通过争夺耶路撒冷地区的宗教信仰来宣誓本国宗教的绝对权威。1947 年 11 月 29 日，第二届联合国大会通过第 181 号决议，规定耶路撒冷市为国际城市，由联合国进行管辖，具体归属待定。而 1948 年时，巴勒斯坦和以色列分治，耶路撒冷划到巴勒斯坦境内。1967 年，第三次中东战争以色列侵略并占领了整个耶路撒冷，并强迫当地的巴勒斯坦人离开巴勒斯坦，这也成为了巴勒斯坦难民的起源。1988 年巴勒斯坦自治政府宣布耶路撒冷是巴勒斯坦国的首都。2017 年 12 月 6 日，特朗普宣布美国承认耶路撒



冷为以色列首都。2017 年 12 月 21 日，联合国大会以压倒性多数投票通过一项决议，认定任何宣称改变耶路撒冷地位的决定和行动“无效”。联合国大会以 128 票对 9 票的结果通过决议，35 个国家投了弃权票。决议要求以色列和巴勒斯坦通过谈判决定耶路撒冷的地位。

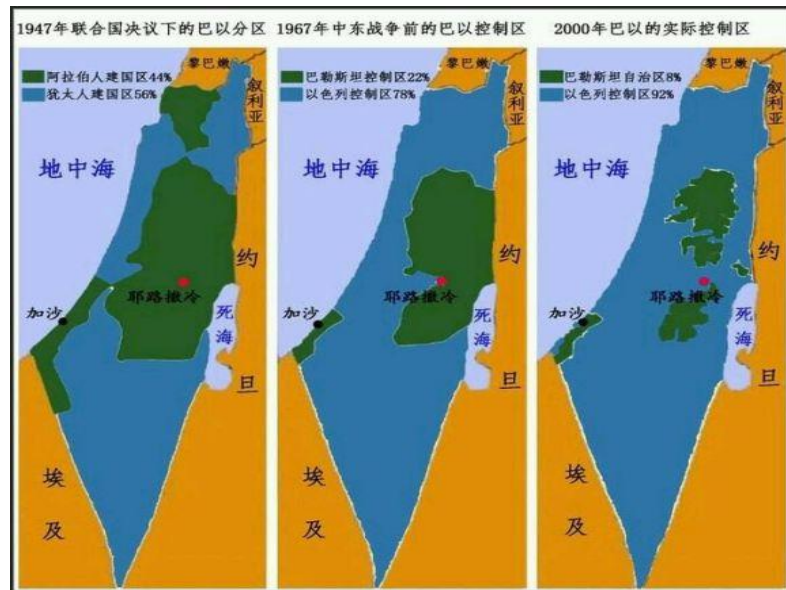
对于这一问题各方已提出一些解决方案，巴以双方在坚持耶路撒冷为各自首都的同时，也提出了一些中和的方案或构想。以色列提出“主权与治权分离，即在不放弃主权的情况下允许圣城中不同种族、宗教的居民在其居住区域高度自治；或“搁置分歧优先发展”，即维护以色列占领的现状，搁置归属问题而将社会发展、城市建设置于首位。巴勒斯坦则提出“两国共享耶路撒冷”，即在耶城的不同区域设置政治中心和办公区；或阿拉法特 1996 年提出的构想--“梵蒂冈模式”。尽管巴以双方提出一些方案或构想，但由于耶路撒冷地位极为特殊，它不仅是犹太民族的精神象征，更是数亿穆斯林的宗教圣地，其最终主权归属以及巴以双方在该地区所可能拥有的宗教、行政、居住等诸多复杂的权力，无疑是国际社会需要关注并通力解决的重要问题。

4.4.3 边境管理

根据 1947 年 11 月联合国关于巴勒斯坦分治的第 181 号决议规定，在巴勒斯坦地区建立阿拉伯国和犹太国。犹太人同意决议并建立“以色列国”，阿拉伯国家反对该决议未在规定地区内建立阿拉伯国。此后阿拉伯联盟国家与以色列之间便发生了多次战争。以色列在中东战争中先后占领了约旦河西岸，耶路撒冷和埃及，叙利亚等国领土，并在水源充足，土壤肥沃的地方兴建定居点。这是当代巴以边境冲突的起源。自此以后，巴勒斯坦与以色列之间爆发了八次大规模流血冲突，而加沙地带边境及东耶路撒冷地区则成为了双方武装冲突的高发区（详见背景文件 3.1.3）。

本议题中，巴以双方在此地区的爆发冲突可以划分为两种：一种是抗议群众与当地警察之间的治安冲突，一种是以色列军方与哈马斯之间的军事交火。这两种边境冲突同时牵扯到民族问题和宗教问题，因而也变得十分棘手。而新冠疫情的突袭，无疑为双方的边境管理带来新的挑战。在新冠疫情的背景下，巴以双方如何保持良性且紧密的交流、长期维护边境地区公共治安稳定、保证军队停火得

到有效监督，都是各位代表亟需思考并讨论的要点。



4.4.4 恐怖组织

现代恐怖主义于 20 世纪 60 年代兴起，其规模也越来越大，时至今日已成为国际性的难题之一。近年来恐怖活动热点又逐步向中亚地区偏移。中东地区因宗教冲突、民族矛盾等问题，常年被恐怖分子占据，战火不断。恐怖分子的手段也越来越残暴，进入 20 世纪 80 年代后，恐怖分子采取越来越激进、残忍的手段，对社会的危害越来越大。

伊斯兰抵抗运动是在巴勒斯坦被占领土上成立的激进组织，简称“哈马斯”，是由“伊斯兰”、“抵抗”、“运动”3 个阿拉伯语词头字母拼写而成。1987 年 12 月由巴勒斯坦人谢赫·艾哈迈德·亚辛创立。哈马斯”既是宗教组织，也是政治组织。从宗教上看，哈马斯崇尚伊斯兰传统思想，信仰伊斯兰教义和法则。政治上，它主张恐怖暴力斗争，以武力彻底解放从约旦河西岸到地中海的“全巴勒斯坦”土地，实现建立一个以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国的目标，拒绝承认以色列生存权利。哈马斯成立后，曾策划了多起针对以占领军的示威和袭击行动，制造了多起爆炸事件，还不时袭击以边防兵，绑架或暗杀犹太人定居点的居民，在以国内引起极度的恐慌和不安。1989 年哈马斯被以色列当局宣布为非法组织，取缔其一切活动，并将其精神领袖亚辛逮捕入狱。

在抗击以色列过程中，哈马斯曾一直与巴解组织并肩战斗，是巴勒斯坦反以



色列过程中一支最突出的力量。但是 1993 年奥斯陆协议签署之后，哈马斯与巴解组织发生了根本性的矛盾。哈马斯反对与以色列和谈并一直坚持反对以色列的暴力斗争。哈马斯的精神领袖亚辛说：“使用自杀式炸弹（恐怖袭击的一种方式）是任何一个巴勒斯坦人的民主权利。以色列人只懂得这种民主。”“这是我们为自由所付出的代价。以色列害怕人肉炸弹，他们会跪在我们面前求饶的，你可以感觉到他们的恐惧，他们正在担心下一颗炸弹会在哪里爆炸。哈马斯终究会赢的。”这些都足以证明哈马斯对于武力解决巴以冲突的自信和狂热

巴勒斯坦人之所以会使用人体炸弹，最深层的原因是恐怖主义的滋生。以色列有着健全的军事体系，而巴勒斯坦没有：以色列有着美国援助，就算阿拉伯国家也没有谁敢主动为巴勒斯坦提供军事援助。巴勒斯坦的极度弱小，使得他们无法拥有高科技武器，而简单的轻武器又无法击败以色列。因此，本着对敌人制造精神层面的打击，以及为这国家民族献身的思想，巴勒斯坦人开始使用人体炸弹。

除了两方战争之外，因战争造成的难民所居住的难民营在某种程度上成为恐怖主义的滋生地、输出地和扩散源。在治理恐怖主义问题的基础上，如何安置巴以冲突造成的难民并防止其加入恐怖组织，这些对于整个中东地区的和平进程和国际反恐进程来说都是必须正视的问题。

4.4.5 犹太人定居点问题

犹太人定居点是以色列在巴勒斯坦被占境内为犹太人所建立的居住区。它在未征得巴勒斯坦及联合国许可的情况下被大规模建立，这曾被联合国安全理事会屡次警告。但对以色列而言，定居点有着重要的战略意义。再定居的信念是许多犹太复国主义者逻辑思维的基础。同时，建立定居点也是以色列人无需通过战争手段就能获取资源、安置犹太人的唯一方式。因此，数十年来，建立犹太定居点的意识根植在以色列人民心中。在以色列的和平图景中，建立定居点的目的显然是要改变那里的人口和人文结构，将其逐渐犹太化，使其最终成为以色列的合法领土，而巴勒斯坦则认为被占领土上的犹太人定居点是非法的，在任何和平协定下，犹太非法定居者都必须离开。

犹太定居点问题是巴以冲突的核心之一，其与巴以冲突的其他问题均有一定的关联。犹太定居点是以色列控制约旦河水资源的重要枢纽，也是保护以色列边



境的一道屏障，是解决水资源问题和边境问题的重要依凭。并且，在很多的和平方案中，“以色列冻结定居点，巴勒斯坦打击恐怖主义”成为普遍被提及的利益交换。对于巴以和谈的进程而言，有关这一问题的讨论不仅需要巴以双方步步为营，还需要国际社会作出更加深刻、具体的长期调解。

4.4.6 水资源概况及开发问题

中东地区因纬度、气候、区位等地理因素一直有“滴水贵如油”的情况存在。水资源对中东各国来说都是重要的战略资源，水资源问题自然成为巴以冲突的焦点。

中东地区人口占世界的 16.3%，但只拥有世界可用淡水的 1.4%，是目前世界上最缺水的地区之一。中东地区的地表水源主要来自三大流域：底格里斯河与幼发拉底河组成的两河流域、尼罗河流域以及约旦河流域。其中，以色列、约旦、叙利亚和黎巴嫩共有约旦河水系。此外，地下水也是许多中东国家的重要用水来源之一。在以色列，全年用水量 25%取自地下水，在约旦则是 55%以上。而在约旦河西岸地区和加沙地带，目前地下水占全年用水量的比例几乎达到 100%。相比起西岸地区，加沙地带基本上没有地表河流，地下水资源也有限。由于多年过量开采，联系目前已出现海水渗透的情况，如果不依靠部分境外输水，当地居民最基本的用水都难以保障。

巴勒斯坦 60%以上属于干旱和半干旱地区，其气候以地中海气候和亚热带沙漠气候为主，旱季漫长，干燥少雨，年降水量仅为 20—500 毫米，且分布不均，尤其是中部、南部严重缺水。据世界银行和联合国有关机构 1999 年提出的报告，巴勒斯坦人得到的水量每天达不到世界卫生组织规定的人均 40 升的最低标准，而犹太定居者消费的水量是巴勒斯坦人的 4 倍。另据报道，巴勒斯坦目前缺水幅度达到 80%。水利专家们估算，如果约旦河西岸的 6.5 亿立方米地下水仅供巴勒斯坦人使用会绰绰有余，只是因为其中 80%被以色列占有，巴勒斯坦人才出现了水荒。

以色列境内无大河，北部雨量较多，南部降水较少，为广大的沙漠，随着人口增长和经济迅速发展，缺水问题日益严重。因此多年来，以色列与巴勒斯坦也一直围绕水资源进行斗争。为了解决水荒，以色列通过约旦河西岸和戈兰高地拦



截这地区唯一的一条国际性河流——约旦河及其支流的河水，同时还在被占的巴勒斯坦地区抽取 5.446 亿立方米的地下水，使该地区的地下水位逐年降低，地下水源越来越枯竭。1993 年以来的巴以和谈中，巴方要求自治政府控制当地水资源，但以色列历届政府的让步极其有限。拉宾政府在塔巴协议中表示，将向巴每年增加供水 280 万立方米。而内塔尼亚胡政府、巴拉克政府均坚持以方要控制西岸那些关系到水资源分配的“战略地带”。

目前想要解决水资源问题，仍需多方的协调及努力。巴以两国应通过缩小在水资源问题上的立场差距，积极调整各自水政策等措施实现水资源较为合理的利用和分配，寻求水资源问题较为理想的解决方案。



5. 会议流程及议事规则

本会场议事规则遵循《罗伯特议事规则》及传统联合国议事规则，参考《2021 北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。现在此部分进一步明确与会各方的职责与权限及议事规则。

5.1 职责与权限

5.1.1 主席团

DH: 主席团负责人

会议主要负责人，通常情况下为会议设计者，担任有主持会议的职责。主席团负责人有权领导主席团事务，并在必要时为代表们提出学术建议。

DM: 主席团成员

主席团成员应协助主席维护会议的秩序和学术环境，且有权保证会议的正常推动。主席团成员可以在主席团负责人的任命下主持会议，并在必要时向代表们提供学术指导。

5.1.2 代表

代表是会场中的参与者，应行使所代表国家或组织的外交权利。本次会议中只设置国家代表，不设置其他国际组织代表，且代表权限均为部长级。

本次会议中代表席位分为常任理事国，非常任理事国及非理事国。根据席位性质，代表所代表的国家的权限可能有所不同，但代表们在会议讨论过程中享有平等的权利。

代表应遵从会场议事规则，并尊重主席团的会议指导及相关处理。需要注意的是，在本次会议中，主席团会尤其关注产生越权行为的代表。因此，为了保证会议的正常推进，主席团强烈建议各位代表在会议开始前充分理解并把握所代表的国家的政治政策和外交方针，以及自身在本次会议中的权限。

5.2 议事规则简介

5.2.1 点名



点名在分组会议开始时进行。代表安静就坐、主席宣布分组会议开始后，主席团应宣布开布点名。点名按照国家或组织英文名首字母或汉语拼音首字母 A 到 Z 的顺序进行。代表在被点到时，应高举国家牌并答“出席”。点名后，主席团应宣布下列事由：

实际出席数及其是否符合法定出席数，

会议的简单多数、三分之二多数和百分之二十数；

法定出席数是会场应出席人数的简单多数。

5.2.2 正式辩论

正式辩论是在终止辩论的动议被通过且所有决议草案及其非友好修正案都被投票之前，会议围绕既定议题开展的活动。点名结束后，主发言名单自动开启，会议进入正式辩论。正式辩论中，代表的初始发言时间是 120 秒。如果代表发言结束后的剩余时间大于或等于十秒，代表可以选择让渡，否则剩余时间将被自动让渡给主席。代表可以选择下列让渡方式：

让渡给主席、让渡给代表、让渡给评论、让渡给问题。

让渡给评论时，评论方可以在动议剩余时间内对被评论代表的发言内容进行评论。被评论的代表无权发言。

让渡给问题时，问题方可以针对发言代表的发言内容进行提问。问题不占用剩余时间。在提问结束后，发言代表可以在动议剩余时间内回答所提出的问题。

代表不应在让渡后再次让渡。

正式辩论在下列情况下暂停或结束：

（一）会议通过有主持核心磋商或自由磋商的动议时，正式辩论暂停；

（二）代表提出问题时，正式辩论暂停；

（三）会议通过暂时休会的动议时，正式辩论暂停；

（四）大会主席团认为必要时，正式辩论暂停；

（五）会议通过结束辩论动议时，正式辩论结束；

（六）正式辩论发言名单中的最后一位代表发言结束，并且没有代表希望继续发言时，正式辩论结束。



5.2.3 非正式辩论

非正式辩论是暂停正式辩论进行的磋商，包括有主持核心磋商和自由磋商两种。会议投票通过有主持核心磋商或自由磋商的动议后，进入非正式辩论。非正式辩论时，会议应使用工作语言。

有主持核心磋商时，代表在主席的主持下，按照主席随机点出的发言顺序，在规定的时间内依次进行发言。主席团应记录发言顺序。代表不应让渡有主持核心磋商的发言时间。

自由磋商时，主席不进行主持。代表可以离开座位或会场。主席团应对自由磋商计时，并在自由磋商结束时提醒代表回到座位。自由磋商结束后，代表应尽快回到座位。

5.2.4 动议

A.动议的提出

代表可以在下列情况下，主席询问后提出动议：

- （一）正式辩论时，前一位代表结束发言、后一位代表发言前；
- （二）前一个动议结束时；
- （三）前一个动议没有获得附议或者通过后。

动议暂时结束辩论、动议结束正式辩论和动议修改投票顺序不受前款限制。

B.动议类型

在本次会议中，所有代表均可以动议修改正式辩论发言时间、动议进行有主持核心磋商、动议进行自由磋商、动议暂时结束辩论、动议结束正式辩论、动议延置决议草案、动议取消延置决议草案、更改投票顺序或动议暂时休会。

每种动议的具体规则依照《2021 北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。

5.2.5 问题

问题包括程序性问题、咨询性问题和个人特权问题。

代表可以随时提出问题，一般可以采取传递意向条的方式提出问题，但在紧急且必要的情况下可以采取高举国家牌并喊出“问题”的方式。但应注意提出问



题的方式和时机。除会议出现严重且紧急的程序性错误外，代表不应打断其他代表的发言提出问题。问题的提出应表明问题的类型和问题的内容。代表不应提出与议题或其他代表的发言内容相关的问题。主席团应遵从问题优先的原则，立即对问题给出回应。

程序性问题（Point of Order）：代表认为会议进程不符合规则程序时，为纠正会议进程，可以提出程序性问题。主席团应根据学术标准，选择更正会议程序或驳回该问题。例如：

咨询性问题（Point of Inquiry）：代表对于会议的程序或其他事项存在疑问时，可以提出咨询性问题。例如：

个人特权问题（Point of Personal Privilege）：代表在会场产生某种不适，需要大会组织者提供帮助时，可以提出个人特权问题。代表认为有必要暂时离开会场时，应采取传递意向条的方式提出个人问题；代表回到会场后，应再次采取传递意向条的方式向主席团声明恢复出席；这都是为了主席团及时修正出席代表数量及相应的投票通过标准的数值。

5.2.6 会场正式文件

本会场正式文件包括立场文件、工作文件、指令草案、决议草案。

立场文件（Position Paper）是代表在会前撰写的有关本席位在委员会议题的立场的重要学术性文件，旨在在写作过程中帮助代表梳理有关内容，也能为其他代表提供了解本席位基本信息和态度的机会。

工作文件（Working Paper）是一个或多个拥有共同意见的国家代表，即国家集团在会议中起草的一种重要文件。当对某一特定问题产生了初步的解决方案，或认为有必要阐明本国或本国家集团的立场时，可以起草工作文件。

指令草案（Draft Resolution）是在主席团发布危机后，针对当前危机情况，委员会所希望采取的最直接行动。草案中行动的目的在于控制危机避免其恶化并促使其向有利的方向转变。需要注意的是，本会场不设计推演环节，即在主席团未发布危机时，代表不得写作指令草案。

决议草案：决议是由被投票通过的决议草案自动升级而成的，是针对一个议题的讨论结果，是联合国正式的、具有法律效力、各国应当遵守的官方文件。决



议要求符合委员会职能，全面，深入，具有建设性和可操作性；对委员会此次会议的成果概括完整，表述清晰且有条理。尚未被通过，但按照决议格式书写的正式文件就是决议草案。

每种文件的具体规则依照《2021 北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。



6. 会前学术准备及方法指导

会前的学术准备是一个至关重要的环节，相比于正式的会议，代表们在会前准备过程中的收获要更大。代表们若准备得充分到位，那么可以说，在这场会议你们便成功了一大半。因此在这里，主席团准备了几点温馨提示，希望能帮助代表们形成一个对会前学术准备较为全面的认识。

一. 认真阅读背景文件（BG）

背景文件是一场会议的基础，也是主席团对该会场中学术重点的判断，对学术准备及会议进程起到了初步的指导作用。通过背景文件，你可以对此次议题有更深入的了解，明确会议中需要磋商解决的问题。同时，背景文件中列举出的国家立场也要仔细阅读，你可以据此进一步针对性地查询你想要的资料，或寻找与你同一立场的“盟友”。

二. 认真完成学测

学测内容可以部分反映出代表对该议题的认识程度，有些题目也能为学术准备指明方向。不要忽略学测的重要性，它可以帮助你更快、更好地了解此次议题，了解你的国家。同时，学测的完成情况将决定代表是否能申到心仪的席位。在学测写作过程中，代表们应认真阅读材料和题干，避免出现偏题跑题的情况。同时，代表们应对材料中的相关内容进行更深入的了解，使得答案内容更加完整、深刻。

三. 务必充分了解所代表国家的实际立场

这是代表在会议上发言的基础，也是该场会议的基础之一。同时，只有明确自己国家的立场，才能以此寻找你的“盟友”以及正确的 bloc，否则，不仅会使得本国的利益追求不符合其现状，造成南辕北辙的效果，还将对会议的进程造成巨大的影响。除了国家对该事件的态度之外，你还可以找出该国外交的特点、风格，同时注意所查询资料的权威性、科学性、时效性，从而在发言中给出符合国家能力、外交惯例和军售争端常识的言论及行动的精确数据（杜绝泛泛而谈，无效的套话空话），从而使发言更有说服力。



四. 认真完成立场文件

立场文件则是代表对自己席位大致立场的表述,其具体写作方式可参考北大学标。一篇优秀的立场文件不仅可以让阅读的代表和主席快速了解国家的基本立场,对过去的措施和议题的发展进行梳理,更能使代表在写作的过程中激发出正式会议中的思维火花,让自己在开会时思路更加明确。代表们还可以通过阅读其他国家的立场文件,方便对其他国家的立场有大致把握。但需要注意的是,代表们切莫大段抄袭已经发表的学术论文及新闻报道。此外,我们将会从格式的完整性、立场的合理性、论证的深刻性、论据的科学性、措施的可行性等方面评价所提交上来的立场文件。同时我们本次会对立场文件设置单项奖,并将其纳入最佳代表等奖项的评判依据,这也足以彰显立场文件对一场会议的重要程度。

五. 熟练掌握北大学标

北大学标对模联的一场会议的运作流程进行了全面系统的解释,是每位代表必备必掌握的。为了不至于在正式的会议进程中不知所措、手忙脚乱,还请各位代表务必熟读北大学标,了解常规委员会会场运作的基本流程。同时,北大学标中也对会前学术准备进行了更加详细的介绍,也列举了优秀的范本,因此在撰写各类文件时,代表可以对其格式进行借鉴参考。

六. 别忘了会前磋商

会议正式开始前,你可以与其他代表进行简单的交流磋商。你们可以组建自己的 **bloc**,对一些学术性问题展开探讨,对各自的立场进行调研或是初步商讨一些问题及措施。这不但可以拓展你的思路,还能与其他代表彼此熟悉,从而在会议中更顺畅地交流合作,提高效率。但请记住,进行一切形式的会前磋商时要确保至少一位主席团成员在场。

七. 学术检索的主要渠道

- 1.背景文件(必看);
- 2.媒体报道(根据实际需要查询,可以在百度/维基百科、知网、联合国网站上浏览);



3.联合国资源（有些网站初始显示可能为英文，可以选择将语言调成中文或用电脑翻译。以下是部分主要网站，若要了解全部请查询北大学标）：

联合国网站：<http://www.un.org>

联合国文件中心：<http://www.un.org/zh/documents/>

联合国新闻中心：<http://www.un.org/News/>

联合国正式文件系统：<http://documents.un.org/>

联合国信息查询系统：<http://libunique.un.org/lib/unique.nsf>

联合国安全理事会：<http://www.un.org/zh/sc/>

4.各类学术网站（根据实际需要查询）：

中国知网：<http://www.cnki.net/>

维普网：<http://www.cqvip.com/>

万方数据：<http://www.wanfangdata.com.cn/index.htm>

5.议题相关参考书籍（并不十分推荐）；

6.在线图书馆 <http://www.zxtsg.com/>（资源全）；

7.百度百科、维基百科（二者的作用只是帮助代表快速掌握事件来龙去脉、找到研究思路，其权威性并不高，因此并不十分推荐，请代表主要采取上面几种检索方式）；

八. 学术准备的主要方向

1.调研所代表国家的外交特点及相关政策；

2.针对背景文件中列出的某一问题，深入调研其具体情况；

3.调研安理会针对这一议题的历次决议及会议记录；

4.调研并整理各方所提出过的解决方案，思考其合理性和时效性。



7. 参考文献:

- [1]丁隆. 巴以冲突失控是美国种下的恶果[N]. 环球时报,2021-05-14(014).
- [2]赵锋.新冠疫情下的中东局势[J].国际研究参考,2020(11):31-39.
- [3]姜英梅.“阿拉伯之春”以来的中东经济发展问题: 困境与应对[J].当代世界,2021(04):46-52.
- [4]吴传华. 中东领土与边界问题研究[D].中共中央党校,2009.
- [5]汪波.欧盟在未来解决巴以冲突问题中的角色和作用分析武汉大学学报(哲学社会科学版) .2006-59-3 .
- [6]余国庆.停火后的把一整局走向与中东地区格局新变化世界知识.2021-12
- [7]联合国安全理事会官网: <https://www.un.org/securitycouncil/zh>