

联合国常识教程

*内部参考

哈尔滨市第三中学模
拟联合国协会

H3ZMUN-2016
2016/9/1

目 录

- 第一章 联合国历史
- 第二章 联合国基本概况
- 第三章 联合国大会
- 第四章 联合国安理会
- 第五章 联合国经济、社会理事会
- 第六章 秘书处
- 第七章 国际法院
- 第八章 托管理事会
- 第九章 联合国专门机构
- 第十章 联合国千年发展目标
- 第十一章 联合国气候变化大会

第一章 联合国历史

“联合国”这一名称是由美国总统富兰克林 D 罗斯福提出来的，该名称于 1942 年 1 月 1 日发布《联合国家宣言》时首次使用。第二次世界大战进行期间，当时 26 个国家派出的代表承诺其政府将继续共同对轴心国作战。

联合国的前身是“国际联盟”。该组织是在与第二次世界大战情况类似的第一次世界大战的背景下构想出来的。“国际联盟”是根据《凡尔赛和约》于 1919 年成立的。由于未能防止第二次世界大战爆发，国际联盟随后停止了其一切活动。

1945 年 4 月 25 日，来自 50 个国家的代表齐聚旧金山，参加联合国家国际组织大会。代表们起草了有 111 个条款的《宪章》，该宪章草案于 6 月 25 日获得全票通过。次日，代表们在退伍军人战争纪念堂的赫伯特剧院签署了宪章。

1945 年 10 月 24 日，经安理会五个常任理事国和大多数签署国的批准，《联合国宪章》正式生效，联合国正式成立。

1946 年 1 月 10 日，第一次联大会议于 1946 年 1 月 10 日在伦敦威斯敏斯特中央大厅召开，有 51 个国家出席。

1946 年 1 月 17 日，联合国安理会成员国在伦敦第一次举行会议，通过了安理会议事规则。

1946 年 1 月 24 日，联合国大会通过了第一个决议。它的主要关注点：和平使用原子能和消除原子能武器及其他大规模杀伤性武器。

1947 年 10 月 24 日，联大正式设立“联合国日”。

1948 年 12 月 10 日，联合国大会在巴黎通过了《[世界人权宣言](#)》，从此，每

年12月10日就成为国际人权日，以示纪念。

1954年，联合国难民署因其对欧洲难民事务的贡献获得了诺贝尔和平奖，这是其两次获得诺贝尔奖中的第一次。

1965年，联合国儿童基金会被授予诺贝尔和平奖。

1968年6月12日，联合国大会通过了《核不扩散条约》，并呼吁各国批准。

1969年1月4日，《消除一切形式种族歧视国际公约》。

1969年，国际劳工组织被授予1969年的诺贝尔和平奖。^[1]

1971年10月25日，联合国大会投票恢复中华人民共和国的合法席位。

1979年12月18日，联合国大会通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括政治、经济、社会、文化和公民价值观。

1982年12月10日，117个国家和两个实体签署了新的《联合国海洋法公约》。公约以条例形式规定了海洋分区、国家海岸线的界定，在公海的航行权以及其他国家和海岸线的权利和义务，保护海洋环境的义务，海洋研究的合作以及可持续发展的利用海洋生物资源。

1990年9月2日，《儿童权利公约》作为国际法于1990年生效。



镜头：

1945年10月24日，联合国成立。



1971年10月25日，中国恢复联合国合法席位

第二章 联合国基本概况

联合国徽章：联合国的徽章是一个从北极看去的世界地图，周围由一个橄榄枝圈环绕着的图案。



联合国旗帜：联合国旗帜底色为浅蓝色，正中的图案是一个白色的联合国徽记。橄榄枝象征世界和平和安全，环绕着地球象征联合国的宗旨和维护团结。



联合国工作语言：联合国共有六种用于政府间会议和文档的官方语言，分别为阿拉伯语、汉语（语言为普通话，文字使用简体中文）、英语、法语、俄语和西班牙语。秘书处使用英语和法语两种语言为工作语言。

联合国宪章：《联合国宪章》被认为是联合国的基本大法，它既确立了联合国的宗旨、原则和组织机构设置，又规定了成员国的责任、权利和义务，以及处理国际关系、维护世界和平与安全的基本原则和方法。1945年6月26日，来自50个国家的代表在美国旧金山签署了《联合国宪章》。

《联合国宪章》序言：

力行容忍，彼此以善邻之道，和睦相处。

集中力量，以维持国际和平及安全。

接受原则，确立方法，以保证非为公共利益，不得使用武力。

运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展。

联合国成员国：联合国现在一共有193个成员国。

联合国成员国（按汉语拼音顺序排列）			
国家	加入时间	国家	加入时间
阿尔巴尼亚	1955年12月14日	阿尔及利亚	1962年10月8日
阿富汗	1946年11月19日	阿根廷	1945年10月24日
阿拉伯联合酋长国	1971年12月9日	阿拉伯叙利亚共和国	1945年10月24日
阿曼	1971年10月7日	阿塞拜疆	1992年3月2日
埃及	1945年10月24日	埃塞俄比亚	1945年11月13日
爱尔兰	1955年12月14日	爱沙尼亚	1991年9月17日
安道尔	1993年7月28日	安哥拉	1976年12月1日
安提瓜和巴布达	1981年11月11日	奥地利	1955年12月14日
澳大利亚	1945年11月1日	巴巴多斯	1966年12月9日
巴布亚新几内亚	1975年10月10日	巴哈马	1973年9月18日
巴基斯坦	1947年9月30日	巴拉圭	1945年10月24日
巴林	1971年9月21日	巴拿马	1945年11月13日
巴西	1945年10月24日	白俄罗斯	1945年10月24日
保加利亚	1955年12月14日	贝宁	1960年9月20日
比利时	1945年12月27日	秘鲁	1945年10月31日
冰岛	1946年11月19日	波兰	1945年10月24日
波斯尼亚和黑塞哥维那	1992年5月22日	玻利维亚	1945年11月14日
伯利兹	1981年9月25日	博茨瓦纳	1966年10月17日
不丹	1971年9月21日	布基纳法索	1960年9月20日
布隆迪	1962年9月18日	朝鲜民主主义人民共和国	1991年9月17日
赤道几内亚	1968年11月12日	大不列颠及北爱尔兰联合王国	1945年10月24日
大韩民国	1991年9月17日	丹麦	1945年10月24日
德国	1973年9月18日	东帝汶	2002年9月27日
多哥	1960年9月20日	多米尼加共和国	1945年10月24日
多米尼克	1978年12月18日	俄罗斯联邦	1945年10月24日
厄瓜多尔	1945年12月21日	厄立特里亚	1993年5月28日
法国	1945年10月24日	菲律宾	1945年10月24日

斐济	1970 年 10 月 13 日	芬兰	1955 年 12 月 14 日
佛得角	1975 年 9 月 16 日	冈比亚	1965 年 9 月 21 日
刚果	1960 年 9 月 20 日	刚果民主共和国	1960 年 9 月 20 日
哥伦比亚	1945 年 11 月 5 日	格林纳达	1974 年 9 月 17 日
格鲁吉亚	1992 年 7 月 31 日	哥斯达黎加	1945 年 11 月 2 日
古巴	1945 年 10 月 24 日	圭亚那	1966 年 9 月 20 日
哈萨克斯坦	1992 年 3 月 2 日	海地	1945 年 10 月 24 日
荷兰	1945 年 12 月 10 日	黑山共和国	2006 年 6 月 28 日
洪都拉斯	1945 年 12 月 17 日	基里巴斯共和国	1999 年 9 月 14 日
吉布提	1977 年 9 月 20 日	吉尔吉斯斯坦	1992 年 3 月 2 日
几内亚	1958 年 12 月 12 日	几内亚比绍	1974 年 9 月 17 日
加拿大	1945 年 11 月 9 日	加纳	1957 年 3 月 8 日
加蓬	1960 年 9 月 20 日	柬埔寨	1955 年 12 月 14 日
捷克共和国	1993 年 1 月 19 日	津巴布韦	1980 年 8 月 25 日
喀麦隆	1960 年 9 月 20 日	卡塔尔	1971 年 9 月 21 日
科摩罗	1975 年 11 月 12 日	科特迪瓦	1960 年 9 月 20 日
科威特	1963 年 5 月 14 日	克罗地亚	1992 年 5 月 20 日
肯尼亚	1963 年 12 月 16 日	拉脱维亚	1991 年 9 月 17 日
莱索托	1966 年 10 月 17 日	老挝人民共和国	1955 年 12 月 14 日
黎巴嫩	1945 年 10 月 24 日	立陶宛	1991 年 9 月 17 日
利比里亚	1945 年 11 月 2 日	利比亚	1955 年 12 月 14 日
列支敦士登	1990 年 9 月 18 日	卢森堡	1945 年 10 月 24 日
卢旺达	1962 年 9 月 18 日	罗马尼亚	1955 年 12 月 14 日
马达加斯加	1960 年 9 月 20 日	马尔代夫	1965 年 9 月 21 日
马耳他	1964 年 12 月 1 日	马拉维	1964 年 12 月 1 日
马来西亚	1957 年 9 月 17 日	马里	1960 年 9 月 28 日
马其顿共和国	1993 年 4 月 8 日	马绍尔群岛	1991 年 9 月 17 日
毛里求斯	1968 年 4 月 24 日	毛里塔尼亚	1961 年 10 月 27 日
美利坚合众国	1945 年 10 月 24 日	蒙古	1961 年 10 月 27 日
孟加拉国	1974 年 9 月 17 日	密克罗尼西亚联邦	1991 年 9 月 17 日
缅甸	1948 年 4 月 19 日	摩尔多瓦共和国	1992 年 3 月 2 日
摩洛哥	1956 年 11 月 12 日	摩纳哥	1993 年 5 月 28 日
莫桑比克	1975 年 9 月 16 日	墨西哥	1945 年 11 月 7 日
纳米比亚	1990 年 4 月 23 日	南非	1945 年 11 月 7 日
南苏丹	2011 年 7 月 14 日	瑙鲁	1999 年 9 月 14 日
尼泊尔	1955 年 12 月 14 日	尼加拉瓜	1945 年 10 月 24 日
尼日尔	1960 年 9 月 20 日	尼日利亚	1960 年 10 月 7 日
挪威	1945 年 11 月 27 日	帕劳	1994 年 12 月 15 日

葡萄牙	1955 年 12 月 14 日	日本	1956 年 12 月 18 日
瑞典	1946 年 11 月 19 日	瑞士	2002 年 9 月 10 日
萨尔瓦多	1945 年 10 月 24 日	萨摩亚	1976 年 12 月 15 日
塞尔维亚共和国	2000 年 11 月 1 日	塞拉利昂	1961 年 9 月 27 日
塞内加尔	1960 年 9 月 28 日	塞浦路斯	1960 年 9 月 20 日
塞舌尔	1976 年 9 月 21 日	沙特阿拉伯	1945 年 10 月 24 日
圣多美和普林西比	1975 年 9 月 16 日	圣基茨和尼维斯	1983 年 9 月 23 日
圣卢西亚	1979 年 9 月 18 日	圣马力诺	1992 年 3 月 2 日
圣文森特和格林纳丁斯	1980 年 9 月 16 日	斯里兰卡	1955 年 12 月 14 日
斯洛伐克	1993 年 1 月 19 日	斯洛文尼亚	1992 年 5 月 22 日
斯威士兰	1968 年 9 月 24 日	苏丹	1956 年 11 月 12 日
苏里南	1975 年 12 月 4 日	所罗门群岛	1978 年 9 月 19 日
索马里	1960 年 9 月 20 日	塔吉克斯坦	1992 年 3 月 2 日
泰国	1946 年 12 月 16 日	坦桑尼亚联合共和国	1961 年 12 月 14 日
汤加	1999 年 9 月 14 日	特立尼达和多巴哥	1962 年 9 月 18 日
突尼斯	1956 年 11 月 12 日	图瓦卢	2000 年 9 月 5 日
土耳其	1945 年 10 月 24 日	土库曼斯坦	1992 年 3 月 2 日
瓦努阿图	1981 年 9 月 15 日	危地马拉	1945 年 11 月 21 日
委内瑞拉	1945 年 11 月 15 日	文莱达鲁萨兰国	1984 年 9 月 21 日
乌干达	1962 年 10 月 25 日	乌克兰	1945 年 10 月 24 日
乌拉圭	1945 年 12 月 18 日	乌兹别克斯坦	1992 年 3 月 2 日
西班牙	1955 年 12 月 14 日	希腊	1945 年 10 月 25 日
新加坡	1965 年 9 月 21 日	新西兰	1945 年 10 月 24 日
匈牙利	1955 年 12 月 14 日	牙买加	1962 年 9 月 18 日
亚美尼亚	1992 年 3 月 2 日	也门	1947 年 9 月 30 日
伊拉克	1945 年 12 月 21 日	伊朗伊斯兰共和国	1945 年 10 月 24 日
以色列	1949 年 5 月 11 日	意大利	1955 年 12 月 14 日
印度	1945 年 10 月 30 日	印度尼西亚	1950 年 9 月 28 日
约旦	1955 年 12 月 14 日	越南	1977 年 9 月 20 日
赞比亚	1964 年 12 月 1 日	乍得	1960 年 9 月 20 日
智利	1945 年 10 月 24 日	中非共和国	1960 年 9 月 20 日
中国	1945 年 10 月 24 日（中华人民共和国于 1971 年 10 月 25 日恢复合法席位）		

联合国观察员：联合国一共有 64 个观察员，包括 2 个观察员国，4 个观察员实
体，58 个观察员组织。

观察员国

国家名	加入时间
-----	------

圣座	1964 年 4 月 6 日
巴勒斯坦	2012 年 11 月 29 日

观察员实体

组织名称	加入时间
红十字国际委员会	1990 年 10 月 16 日
红十字会与红新月会国际联合会	1994 年 10 月 19 日
各国议会联盟	2002 年 11 月 19 日
马耳他骑士团	1994 年 8 月 24 日 ^[23]

观察员组织

设有常驻办事处

组织名称	加入时间	组织名称	加入时间
非洲联盟	1965 年 10 月 11 日	亚非法律协商组织	1980 年 10 月 13 日
加勒比共同体	1991 年 10 月 17 日	中美洲统合体	1995 年 10 月 19 日
英联邦秘书处	1976 年 10 月 18 日	欧洲共同体（今为欧洲联盟）	1974 年 10 月 11 日
国际刑事法院		国际刑事警察组织	1996 年 10 月 15 日
国际民主和选举援助学会	2003 年 12 月 9 日	国际移徙组织	1992 年 10 月 16 日
法语圈国际组织	1978 年 11 月 10 日	国际海底管理局	1996 年 10 月 24 日
国际海洋法法庭	1996 年 12 月 17 日	国际自然及自然资源保护联盟	1999 年 12 月 17 日
阿拉伯国家联盟	1950 年 11 月 1 日	伊斯兰会议组织	1975 年 10 月 10 日
人口与发展伙伴	2002 年 11 月 19 日		
非洲、加勒比和太平洋国家集团	1981 年 10 月 15 日	非洲开发银行	1987 年 10 月 28 日
拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织	1988 年 10 月 17 日	安第斯共同体	1997 年 10 月 22 日
亚洲开发银行	2002 年 11 月 19 日	加勒比国家联盟	1998 年 10 月 15 日
东南亚国家联盟	2006 年 12 月 4 日	黑海经济合作组织	1999 年 10 月 8 日
集体安全条约组织	2004 年 12 月 2 日	商品共同基金	2005 年 11 月 23 日
独立国家联合体	1994 年 5 月 24 日	葡萄牙语国家共同体	1999 年 10 月 26 日
萨赫勒—撒哈拉国家共同体	2001 年 12 月 12 日	欧洲委员会	1989 年 10 月 27 日
海关合作理事会	1999 年 3 月 23 日	东非共同体	2003 年 12 月 9 日
中非国家经济共同体	2000 年 12 月 12 日	西非国家经济共同体	2004 年 12 月 2 日
经济合作组织	1993 年 10 月 13 日	欧亚经济共同体	2003 年 12 月 9 日
古阿姆集团	2003 年 12 月 9 日	海牙国际私法会议	2005 年 11 月 23 日
伊比利亚—美洲会议	2005 年 11 月 23 日	印度洋委员会	2006 年 12 月 4 日
美洲开发银行	2000 年 12 月 12 日	国际移徙政策发展中心	2002 年 11 月 19 日
国际发展法组织	2001 年 12 月 12 日	国际水道测量组织	2001 年 12 月 12 日
拉丁美洲经济体	1980 年 10 月 13 日	拉丁美洲一体化协会	2005 年 11 月 23 日
拉丁美洲议会	1993 年 10 月 13 日	欧佩克国际发展基金	2006 年 12 月 4 日
经济合作与发展组织	1998 年 10 月 15 日	欧洲安全与合作组织	1993 年 10 月 13 日
美洲国家组织	1948 年 10 月 16 日	东加勒比国家组织	2004 年 12 月 2 日

太平洋岛国论坛	1994 年 10 月 17 日	常设仲裁法院	1993 年 10 月 13 日
上海合作组织	2004 年 12 月 2 日	南亚区域合作联盟	2004 年 12 月 2 日
南部非洲发展共同体	2004 年 12 月 2 日		

联合国六大机构：联合国六大机构为大会、安理会、经济和社会理事会、托管理事会、国际法院、秘书处。

第三章 联合国大会

第1节 综述

联合国大会简称“联大”，成立于1945年10月24日，是联合国的主要审查、审议和监督机构，由全体会员国组成。大会在制订标准和编纂国际法方面也发挥着重要作用。大会每年9月至12月集中举行常会，并在之后视需要开会。大会的决议需要半数以上会员国赞成或所有会员国达成共识方能通过。

根据1945年10月24日签署生效的《联合国宪章》的规定，大会有权讨论宪章范围内的任何问题或事项，并向会员国和安理会提出建议。大会接受并审议安理会及联合国其他机构的报告；选举安理会非常任理事国、经社理事会和托管理事会的理事国；大会和安理会各自选举国际法院的法官；根据安理会的推荐，批准接纳新会员国和委任秘书长。联合国的预算和会员国分摊的会费数额都需要经大会讨论决定。每一个会员国在大会拥有一个投票权，特别需要指出的是常任理事国在大会中没有一票否决权。

还需要指出一点，大会的决议是没有强制性的，它起到的作用更多的是建议。所以大会在制定决议时，各个成员国一般都会经过广泛的谈判沟通，以确保所作出的决议能够被所有成员国所接纳。据统计，80%的联合国大会决议是不经投票而是由所有国家的共识通过的。

第2节 历史

1945年10月24日,《联合国宪章》正式生效,标志着联合国正式成立。

1946年1月10日,第一次联大会议于1946年1月10日在伦敦威斯敏斯特中央大厅召开,有51个国家出席。

1946年1月24日,联合国大会通过了第一个决议。它的主要关注点:和平使用原子能和消除原子能武器及其他大规模杀伤性武器。

1946年2月1日,挪威的特里格夫·赖依被任命为首任联合国秘书长。^[6]

1953年4月7日,联合国大会提名达格·哈马舍尔德任联合国秘书长。

1956年11月1日,大会召开第一届紧急特别会议,讨论苏伊士运河危机问题。11月5日会议决定设立第一支联合国维持和平部队——联合国紧急部队(紧急部队)。

1961年11月3日,联合国大会提名吴丹担任联合国秘书长。

1968年6月12日,联合国大会通过了《核不扩散条约》,并且呼吁各国批准。

1971年10月25日,联合国大会投票恢复中华人民共和国的合法席位。

1971年12月22日,联合国大会提名库尔特·瓦尔德海姆担任联合国秘书长。

1974年11月13日,联合国大会承认巴勒斯坦解放组织为“巴勒斯坦人民的唯一合法代表”。

1978年5月-6月,联合国大会第一次召开了裁军问题的特别会议。

1979年12月18日,联合国大会通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》,包括政治、经济、社会、文化和公民价值观。

1981年11月25日,联合国大会通过了《消除基于宗教或信仰原因的一切

形式的下容忍和歧视宣言》。

1984年12月10日，联合国大会通过了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

1994年6月23日，在被中止大会席位24年后，南非重返联合国大会。

1996年9月10日，大会通过了《全面禁止核试验条约》。在核裁军和防核扩散的历史上，这是一个转折点。9月24日，该条约开放供签署。

1996年12月17日，大会以鼓掌的方式，任命来自加纳的科菲·安南为第七任联合国秘书长，任期为1997年1月1日至2001年12月31日。

2006年10月13日，大会提名潘基文为联合国秘书长。

2010年7月2日，大会创立了联合国妇女署，负责性别平等和女性赋权方面的工作。

2011年6月21日，联大6月21日通过决议，任命潘基文连任联合国秘书长，第二个任期自2012年1月1日起，至2016年12月31日止。

2011年7月14日，第65届联合国大会纽约当地时间7月14日以鼓掌方式一致通过决议，正式接纳在5天前才刚刚独立建国的南苏丹共和国为联合国第193个会员国。

2012年11月29日，联大通过决议A/RES/67/19，给予巴勒斯坦非会员观察员国地位。

第3节 主席与副主席

大会设主席1人，副主席2人，由全体会议选举产生。

安理会5个常任理事国是当然的副主席，其余副主席席位按地区分配原则选出，即非洲6席、亚洲5席、东欧1席、拉美3席、西欧及其他国家2席。大会

主席所属地区的副主席名额减少1个。

大会主席由上述5个地区轮流推选本地区代表并经大会选举担任。大会主席虽有大会领袖之名，实际上其执掌仅以主持议事进行为主；秘书长才是实际上联合国组织的核心人物，透过协调各国意见、组织具体工作以落实大会决议等事务，可以在国际间发挥重大的影响力。

第4节 六大委员会

大会设有6个主要委员会，各委员会由全体会员国组成，负责讨论大会分配给该委员会的议题并提出建议。各委员会的建议以简单多数表决通过，然后提交大会全体会议决定。大会召开之际，多数议题会被交付六个主要委员会讨论，以形成决议或决定。这些决议案一旦在委员会中获得通过，即会交付大会审议，以决定是否正式采用为联大决议。

第一委员会：裁军及国际安全委员会，负责处理关于限制及解除军备以及国际安全等议题。

第二委员会：经济及金融委员会，负责处理国际经济议题。

第三委员会：社会、人道及文化委员会，负责处理关于社会、人道主义等议题。

第四委员会：特殊政治及非殖民化委员会，负责处理裁军及安全以外的政治问题，以及关于消除殖民主义的问题。

第五委员会：行政及预算委员会，负责处理行政以及预算事务。

第六委员会：法委员会，负责讨论关于国际法的议题。

第5节 大会职能

1、审议为维持国际和平与安全、包括裁军开展合作的一般原则并提出建议。

2、讨论与国际和平与安全有关的任何问题，并就此提出建议，但当前由安全理事会讨论的争端或情势除外。

3、除同样的争端或情势之外，讨论属于《宪章》范畴的任何问题或涉及联合国任何机关权力和职能的任何问题，并就此提出建议。

4、开展研究和提出建议，促进国际政治合作、国际法的发展和编纂、人权和基本自由的实现以及经济、社会、人道主义、文化、教育和健康领域的国际合作。

5、就和平解决可能妨碍国家间友好关系的任何情势提出建议。

6、收取并审议安全理事会和联合国其他机关的报告。

7、审议和批准联合国预算，并确定会员国的分摊会费。

8、选举安全理事会非常任理事国以及联合国其他理事会和机关的成员，并根据安全理事会的建议任命秘书长。

9、在和平似乎受到威胁、破坏或出现侵略行为时，如安全理事会因一常任理事国投反对票而未能采取行动，大会也可采取行动。大会可立即审议有关事项，以便建议会员国集体采取措施，维护或恢复国际和平与安全。

第6节 缺陷

虽然各成员国在大会的授权，是联合国行使各种决议的权力来源；然而实际上，特别是在涉及地缘政治的问题上，安全理事会才是真正握有决策权的组织。例如：联合国秘书长一职名义上虽由大会选举产生，实际上在历届大会开议之前，新任秘书长的人选已经由安全理事会各成员国及各区域组织透过协商产生，大会只是在形式上鼓掌通过而已。更为平常的状况是，经大会多数表决的决议，常无法约束安全理事会成员国的行为，也抵不过安理会任何一个常任理事国的否决。

联大通过的决议不具有法律约束力，只能向会员国或安理会提出建议，而无权迫使任何一国政府采取任何行动。虽然如此，但是它在一定程度上代表了国际社会的绝大多数意愿，具有道义力量。例证：美国对古巴的贸易禁运。自1992年至2008年，联合国大会连续17次通过要求美国解除对古巴的贸易禁运的决议。然而，美国一直无视这些决议。

第四章 安全理事会

联合国安全理事会是《联合国宪章》所设六个主要机关之一。其组织形式使之可以持续地工作，而安理会每一理事国都必须始终有一名代表驻在联合国总部。是唯一有权采取军事行动的联合国机构。

安全理事会成立于1946年1月13日，于1946年1月17日在伦敦威斯敏斯特的教堂大楼举行第一次会议。自第一次会议后，安全理事会将其永久地址设在纽约市联合国总部。安理会还曾前往许多城市开会，1972年在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴、1990年在巴拿马的巴拿马城和瑞士日内瓦举行会议。

根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。安理会有15个理事国，每一理事国有一个投票权。所有理事国都有义务履行安理会的决定。安全理事会还建议大会任命秘书长和接纳新会员国加入联合国。安理会还与大会一起选举国际法院法官。

每个理事国都有1个投票权，程序问题要至少9票才能通过。五个常任理事国（中国、法国、俄罗斯、英国、美国）对实质问题都拥有否决权，只要有1票反对就不能通过。这就是大国一致原则，通常称为“否决”权。非常任理事国

无否决权。^[14] 实际上，在程序问题上，安理会常任理事国也拥有否决权。因为安理会会员国就该问题是“程序问题”还是“实质问题”产生分歧时候，就可以把该问题认定为“实质问题”，有人称其为“双重否决权”。

根据宪章，联合国所有会员国同意接受并执行安理会的决定。联合国其他机构只是向各国政府提出建议，唯有安理会有权作出根据《宪章》规定各会员国必须执行的决定。

经安理会通过的决议，对会员国具有约束力。安理会是联合国中唯一有权对国际和平与安全采取行动的机构。它有权对国际争端进行调查和调停，可以采取武器禁运、经济制裁等强制性措施，还可以派遣联合国维和部队，以协助缓和某一地区的紧张局势。联合国安理会作为国际集体安全机制的核心，已经成为公认的多边安全体系最具权威性和合法性的机构。

安理会主席由常任理事国和非常任理事国按国名的英文字母顺序按月轮流担任。每一主席任期一个月。联合国大会、秘书长以及任何会员国都可以提请安理会注意可能危及国际和平与安全的争端和局势。联大决定停止某会员国权利或开除某会员国均须由安理会事先提出建议。

安理会每年举行两次定期会议，在安理会主席认为必要，或经大会、秘书长或任何理事国的建议或请求，可随时召集会议。联合国大会根据安理会的推荐任命联合国秘书长。安理会会议一般在联合国总部举行。安理会议有军事参谋团、接纳新会员委员会以及其它特设机构。

《联合国宪章》规定设立六个联合国主要机关，其中包括安全理事会。《宪章》将维护国际和平与安全的首要责任赋予安全理事会，安理会可在和平受到威胁时随时举行会议。

1946年1月17日，联合国安理会成员国在伦敦第一次举行会议，通过了安理会议事规则。

1946年1月24日，联合国大会通过了第一个决议。它的主要关注点：和平使用原子能和消除原子能武器及其他大规模杀伤性武器。

1956年11月1日，大会召开第一届紧急特别会议，讨论苏伊士运河危机问题。11月5日会议决定设立第一支联合国维持和平部队——联合国紧急部队（紧急部队）。

1963年8月7日，安理会提案对南非实施自愿性武器禁运。

1964年3月4日，安理会批准向塞浦路斯派遣维和部队。

1966年12月16日，安理会对罗德西亚（现津巴布韦）实行强制制裁。

1977年11月4日，安理会批准了对南非的强制武器禁运。

1992年1月31日，安理会在纽约举行首次安理会首脑会议，15个成员国全部出席，会上秘书长发表了名为《和平纲领》的报告。

2005年12月20日，联合国大会和安理会同意设立一个新的机构“联合国和平建设委员会”，以协助刚刚摆脱战乱的国家避免再度陷入冲突。

安理会在接到一项威胁和平的投诉时，通常采取的第一个行动是建议当事方尝试以和平手段达成协议。安理会可以：提出达成此种协议的原则；在某些情况下进行调查和调解；派遣访问团；任命特使；请秘书长进行斡旋，以实现争端的和平解决。

当争端致敌对行动时，安理会首要关注的是尽快制止敌对行动。在这种情况下，安理会可以：发出有助于防止冲突升级的停火指示；派遣军事观察员或维持和平部队，帮助减少紧张程度，隔离敌对部队，并建立可寻求和平解决问题的安

宁环境。除此之外，安理会还可选择各种强制执行措施，包括：经济制裁、军火禁运、金融惩罚和限制以及旅行禁令；断绝外交关系；封锁；乃至集体军事行动。

重要事件选取：

《联合国宪章》第四十二条授权安全理事会采取必要的海陆空军事行动，以维持或恢复国际和平与安全。安全理事会曾授权使用军事武力逆转或击退一国对另一国的侵略（1950年朝鲜战争和1990年伊拉克对科威特的侵略）。自1990年以来，安全理事会根据《宪章》第七章使用武力的情况越来越多——具体情况和程度各不相同。它曾数次授权海军封锁，以实施制裁（对伊拉克、前南斯拉夫、海地和塞拉利昂）。它曾授权（如在前南斯拉夫、索马里、刚果民主共和国、科索沃和东帝汶的）联合国维持和平行动以及各区域安排（如西非经共体科特迪瓦特派团（西非驻科团）、欧洲联盟部队驻刚果民主共和国部队（欧盟驻刚部队和非洲联盟索马里特派团（非索特派团）使用有限武力。此外，它曾授权（如驻索马里、海地、卢旺达、扎伊尔东部、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、东帝汶、刚果民主共和国的布尼亚、利比里亚和伊拉克的）多国部队使用“一切必要手段”或“一切必要措施”。若要查阅《汇编》对自1946年以来安全理事会授权的使用武力的专门研究，可参看“对于和平之威胁、和平之破坏及侵略行为之应付办法”（第七章）第四十二条下的内容。

朝鲜战争

朝鲜战争原是朝鲜半岛上的朝韩之间的民族内战，后分别支持朝韩双方的美国、苏联、中国等多个国家不同程度地卷入这场战争。1950年6月25日，朝鲜得到苏联默许不宣而战进攻韩国，历时三年的朝鲜战争爆发。7月7日，联合国安理会通过第84号决议，派遣联合国军支援韩国抵御朝鲜的进攻。8月中旬，

朝鲜人民军将韩军驱至釜山一隅，攻占了韩国90%的土地。9月15日，以美军为主的联合国军（美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰、荷兰、法国、土耳其、泰国、菲律宾、希腊、比利时、哥伦比亚、埃塞俄比亚、南非、卢森堡）在仁川登陆，开始大规模反攻。10月25日，中国人民志愿军在朝鲜请求赴朝，与朝鲜并肩作战，经过历次战役最终将战线稳定在38线一带。1951年7月10日，中华人民共和国和朝鲜方面与联合国军的美国代表开始停战谈判，经过多次谈判后，终于在1953年7月27日签署《朝鲜停战协定》。

（相关决议：S/RES/84 大韩民国遭受侵略之控诉）

海湾战争

海湾战争是以美国为首的多国部队于1991年1月17日~2月28日在联合国安理会授权下，为恢复科威特领土完整而对伊拉克进行的局部战争，同时也是人类战争史上现代化程度最高、使用新式武器最多、投入军费最多的一场战争。

海湾战争主要战斗包括历时42天的空袭；在伊拉克、科威特和沙特阿拉伯边境地带展开的历时100小时的陆战。多国部队以较小的代价取得决定性胜利，重创伊拉克军队。伊拉克最终接受联合国660号决议，并从科威特撤军。

海湾战争是美军自越南战争后主导参加的第一场大规模局部战争。在战争中，美军首次将大量高科技武器投入实战，展示了压倒性的制空、制电磁优势。通过海湾战争，美国进一步加强了与波斯湾地区国家的军事、政治合作，强化了美军在该地区的军事存在。

（相关决议：S/RES/660 伊拉克—科威特间局势）

索马里内战

索马里内战是开始于1991年、延续至今，爆发在索马里的武装冲突。第一

阶段的内战，源于反对索马里穆罕默德·西亚德·巴雷总统高压政权的叛乱。于1991年巴雷总统被推翻后，发生了一场反革命，企图令他能够重新领导国家。

越来越多的暴力，令混乱的局面演变为一场人道主义危机，而国家则处于无政府状态。在1991年，索马里兰共和国宣布独立，以因产生更多暴力战斗情况的南部地区有所隔绝。然而，索马里兰共和国并未获得国际社会的正式承认。它的疆土主要在索马里的西北部地区（介于吉布提共和国和索马里东北邦特兰地区之间的地域）。临时政府由索马里联合大会（USC）的阿里·马赫迪·穆罕默德暂时作为总统。然而同年11月，USC内部的支持暂时总统的一派与支持穆罕默德·法拉赫·艾迪德主席一派之间发生了内战。

联合国安理会根据第733号决议案和第746号决议案，组织第一期联索行动（United Nations Operation in Somalia I），首要任务是向索马里人民供人道主义救济行动；并帮助已经解散掉索马里中央政府的索马里恢复社会秩序。

安理会于1992年12月3日，一致通过第794号决议案（United Nations Security Council Resolution 794），批准成立以美国为首的联合国索马里维和部队（Unified Task Force）。其任务是确保人道主义援助物品能够实际分发到当地居民的手里，并且在索马里重建和平的社会。联合国索马里维和部队于1993年抵达索马里，并开始一项为期两年的工作，以减轻饥荒问题。

（相关决议：S/RES/733 索马里局势、S/RES/746 索马里局势、S/RES/794 索马里局势）

利比亚战争

利比亚战争是利比亚在2011年发生的武装冲突，在利比亚国内常称为“2月17日革命”（فبراير 17 ثورة），交战双方为穆阿迈尔·卡扎菲领导的政府和

反抗卡扎菲的势力。

最初的示威抗议从利比亚第二大城市班加西开始，并逐渐向全国蔓延，民众要求从1969年就已经上台统治长达42年的革命领导人穆阿迈尔·卡扎菲上校下台和进行民主变革。反对卡扎菲的势力组成“全国过渡委员会”，以推翻卡扎菲的独裁统治和建立民主政体作为宗旨。2月26日，联合国安理会通过首项决议，^[22]冻结卡扎菲资产，并把事件交由国际刑事法院处理。3月初，卡扎菲军进攻反对派在东部的据点班加西。3月17日，联合国安理会再度通过决议，授权成员国在利比亚设置禁飞区。8月，反对派在西部发起进攻，夺取首都的黎波里，“全国过渡委员会”逐渐得到国际和联合国承认。穆阿迈尔·卡扎菲一度逃避追捕，直至10月20日在苏尔特被杀。10月23日“全国过渡委员会”宣告全国解放，战斗结束。

(相关决议：S/RES/2022 利比亚局势、S/RES/2008 利比亚局势、S/RES/1973

利比亚局势——设立禁飞区)



图/安全理事会会议厅



图1联合国维和部队

第五章 经济社会理事会

联合国经济和社会理事会（简称“经社理事会”，Economic and Social Council--ECOSOC）是协调14个联合国专门机构、10个职司委员会和5个区域委员会的经济、社会和相关工作的主要机构，是《联合国宪章》规定的联合国6个主要机关之一。经社理事会是联合国6个主要机构之一。

协调联合国及各专门机构的经济和社会工作，研究有关国际间经济、社会、发展、文化、教育、卫生及有关问题；就其职权范围内的事务，召开国际会议，并起草公约草案提交联合国大会审议；其他联合国大会建议执行的职能。其54个理事国由联合国大会选举产生，任期3年，其席位按地区分配，每年由联大改选其中的三分之一。安理会常任理事国通常能当选为经社理事会理事国。理事会实质性会议每年7月举行一次，会期4周，在纽约和日内瓦之间交替举行。经社理事会设有9个职司委员会、5个区域性机构处理有关工作。此外，经社理事会还同有关经济、社会、文化方面的联合国专门机构建立工作关系，以及与四、五百个非政府组织，与各国议会联盟、国际红十字会等，建立咨询关系。^[1]

2006年联合国首脑会议决定成立发展合作论坛，论坛在联合国经济及社会

理事会 2007 年实质性会议上正式启动，以帮助各国为实现千年发展目标调整国际合作。联合国经济及社会理事会是联合国六个主要机构之一，它的任务是协助联合国大会促进国际经济和社会合作和发展。经济及社会理事会一共有 54 个理事国，其中非洲占 14 个、西欧及其他各国 13 个、亚洲 11 个、中美洲、南美洲 10 个、东欧 6 个席位，每年在联合国大会上选举出 18 个国家，各理事国有一票选举权，投票数需过半数，任期为 3 年。

附录：职司委员会

- 社会开发委员会
- 麻醉药委员会
- 预防犯罪和刑事司法委员会
- 科学和技术促进发展委员会
- 可持续发展委员会
- 妇女地位委员会
- 人口与发展委员会
- 统计委员会

区域委员会

- 非洲经济委员会
- 欧洲经济委员会
- 拉丁美洲和加勒比经济委员会
- 亚洲及太平洋经济社会委员会
- 西亚经济社会委员会

专门机构通过经济与社会理事会与联合国的其他机构协调工作：

- 国际劳工组织 (ILO)
- 联合国粮食及农业组织 (FAO)
- 联合国教育、科学及文化组织 (UNESCO)
- 世界卫生组织 (WHO)
- 世界银行集团
- 国际复兴开发银行 (IBRD)
- 国际开发协会 (IDA)
- 国际金融公司 (IFC)
- 多边投资保证机构 (MIGA)
- 国际投资争端解决中心 (ICSID)
- 国际货币基金组织 (IMF)
- 国际民用航空组织 (ICAO)
- 国际海事组织 (IMO)

国际电信联盟 (ITU)
万国邮政联盟 (UPU)
世界气象组织 (WMO)
世界知识产权组织 (WIPO)
国际农业发展基金会 (IFAD)
联合国工业发展组织 (UNIDO)

第六章 秘书处

联合国秘书处是在纽约联合国总部和外地进行联合国组织日常工作的国际工作人员班子。

秘书处由秘书长和联合国工作人员组成，其职责是为联合国及其所属机构服务，并负责执行这些机构所制定的方案和政策。秘书长是联合国的最高行政首长。安理会常任理事国公民不得担任联合国秘书长。

秘书长是大会根据安全理事会的推荐而任命的，任期为五年。除去其行政职责外，宪章要求秘书长执行安理会、大会及其他主要机构所委托的“其他职务”。宪章还授权秘书长可以“将其所认为可能威胁国际和平及其安全之任何事件”提请安理会注意。此外，还设副秘书长、助理秘书长若干人。

1997年12月19日，第52届联大通过决议，采纳安南秘书长的建议，增设联合国常务副秘书长一职。常务副秘书长是秘书长办公室的一个组成部分，将根据现有决策制度，受秘书长委托，承担包括协助秘书长管理秘书处业务，在秘书长不在的情况下在联合国总部代理秘书长，加强联合国在经济和社会领域的领导，代表秘书长出席会议和公务活动等职责。秘书长将在与会会员国协商后按照《联合国宪章》任命常务副秘书长，常务副秘书长的任期不超过秘书长的任期。

表/联合国历任秘书长

姓名	国籍	洲籍	任期
特里格韦 赖伊	挪威	欧洲	1945——1953 年
达格 哈马舍尔德	瑞典	欧洲	1953.04——1961 年
吴丹	缅甸	亚洲	1961——1971.12
库尔特 瓦尔德海姆	奥地利	欧洲	1972.01——1981.12
佩雷斯 德奎利亚尔	秘鲁	南美洲	1982.01——1991.12
布特罗斯 布特罗斯 加利	埃及	非洲	1992.01——1996.12
科菲 安南	加纳	非洲	1997.01——2006.12
潘基文	韩国	亚洲	2007.01 至今

关于联合国秘书长的一个故事：联合国第一任秘书长赖伊先生因为朝鲜战争而引咎辞职。



图/联合国历任秘书长，最大的一个是现任秘书长潘基文



前秘书长科菲 安南 前秘书长加利

第七章 国际法院

海牙国际法院：位于荷兰海牙，全称是（联合国）国际审判法院，简称是国际审判法院（*International Court of Justice, ICJ*），再简称是（联合国）国际法院。是联合国六大主要机构之一和最主要的司法机关，是主权国家政府间的民事司法裁判机构，根据《国际法院规约》于1946年2月成立。

在海牙的联合国国际法院，是唯一具有一般管辖权的普遍性国际法院。

该法院的管辖权有两个方面：

首先，法院须就联合国行使主权自愿向其提交的争端做出裁决。在这方面，应当指出，截至2010年7月31日，

有192个国家为《国际法院规约》缔约国，其中66个国家根据《规约》第三十六条第二项向秘书长交存了承认法院强制管辖权的声明。此外，约有300份双边或多边条约规定，在解决这些条约的适用或解释所引起的争端方面，法院具有管辖权。各国也可根据特别协定向法院提交具体争端。最后，一国在向法院提交争端时，可引用《法院规则》第38条第5款，以请求书所针对国家有待作

出或表示的同意作为法院具有管辖权的依据。如后一国家接受此管辖，则法院具有管辖权并由此形成所谓当事人同意和法院。

其次，大会或安全理事会可就任何法律问题咨询法院意见，经大会授权的联合国其他机关和专门机构也可就其活动范围内出现的法律问题咨询法院意见。

所有决议都必须在出席法官多数同意后才能做出。

其职能有两方面：一是对当事国一致同意提交国际法院的法律争端，根据《联合国宪章》规定以及有关条约及公约做出判决；二是对联合国其他机构或各种专门机构就其工作范围内提出的任何法律问题发表咨询意见。

海牙国际法庭由 15 名法官组成。法官候选人需要在联合国安理会和联合国大会分别获得绝对多数赞成票才能当选，每届任期 9 年，每三年改选 1/3，以保持工作的连续性；全体法官以无记名投票方式推举院长，院长每届任期五年。法官是国际法院的灵魂，他们人数虽少，但还得考虑到地区均衡，15 名法官必须全部来自不同的国家，必须代表世界各方文化与各主要法系。其名额分配办法与安理会席位分配一致，尤其是照顾到世界各方文化和主要法系。据此原则，亚洲三名，非洲三名，拉美两名，西欧、北美、大洋洲五名，东欧两名。作为特权，五个常任理事国可一直有人担任法官。

国际法院法官一旦当选，就不代表本国政府，也不代表任何其他当局。其第一项任务就是在公开庭上宣誓本人必当秉公行使职权。但法官在本国政府是当事方的案件中投票反对本国政府立场的情况并非罕见。

法院成员（2014 年改选）

姓名	国籍	职位	就职年份	任期终止年份
龙尼 亚伯拉罕 (Ronny Abraham)	法国	院长	2005	2018
阿布杜勒卡维 艾哈迈德 优素福 (Abdulqawi Ahmed Yusuf)	索马里	副院长	2009	2018

小和田恒 (Hisashi Owada)	日本	法官	2003	2021
彼得 通卡 (Peter Tomka)	斯洛伐克	法官	2003	2021
穆罕默德 本努纳 (Mohamed Bennouna)	摩洛哥	法官	2006	2024
安东尼奥 特林达德 (Antônio Augusto Cançado Trindade)	巴西	法官	2009	2018
克里斯托弗 格林伍德 (Christopher Greenwood)	英国	法官	2009	2018
薛捍勤 (Xue Hanqin)	中国	法官	2010	2021
琼 多诺霍 (Joan E. Donoghue)	美国	法官	2010	2024
乔治 加亚 (Giorgio Gaja)	意大利	法官	2012	2021
朱莉娅 塞布廷德 (Julia Sebutinde)	乌干达	法官	2012	2021
达尔维尔 班达里 (Dalveer Bhandari)	印度	法官	2012	2018
帕特里克 利普顿 鲁宾逊 (Patrick Lipton Robinson)	牙买加	法官	2015	2024
詹姆斯 理查德 克劳福德 (James Richard Crawford)	澳大利亚	法官	2015	2024
基里尔 格沃尔吉安 (Kirill Gevorgian)	俄罗斯	法官	2015	2024



图/海牙国际法院徽章



图1 国际法院坐落在荷兰海牙和平宫内

第八章 托管理事会

1945年6月26日，联合国成立托管理事会，负责对置于国际托管制度下的领土实行管理，行使联合国关于除指定为战略地区之外的托管领土的职能。

据联合国宪章规定，适用于国际托管制度的领土是二战结束时尚未独立的前国际联盟委任统治下的领土和二战后割自敌国的领土。原有托管领土11个，分别由英、美、法、比、澳、意、新西兰等国管理。到1980年11月为止这些托管地区先后获得独立，最后只剩下美国管理下的太平洋岛屿托管地。

从1965年起，托管理事会只由管理托管领土的美国和不管理托管领土的安理会常任理事国组成。1986年11月，美国宣布密克罗尼西亚和马绍尔为美国的自由联系国，结束托管。

随着联合国剩下的最后一个托管领土帕劳于1994年10月1日取得独立，托

管理理事会于1994年11月1日停止运作。理事会1994年5月25日通过决议，决定修改其议事规则，取消每年举行会议的規定，并同意视需要举行会议——理事会或理事会主席作出决定，或理事会多数成员或大会或安全理事会提出要求。



图为托管理事会会议厅

第九章 联合国专门机构及其他组织(选)

第1节 世界卫生组织

世界卫生组织 (World Health Organization 简称WHO) 是联合国下属的一个专门机构，总部设置在瑞士日内瓦，只有主权国家才能参加，是国际上最大的政府间卫生组织，截至2015年共有194个成员国。总干事为中国香港人陈冯富珍。1946年国际卫生大会通过了《世界卫生组织组织法》，1948年4月7日世界卫生组织宣布成立。于是每年的4月7日也就成为全球性的“世界卫生日”。

世界卫生组织会徽是由1948年第一届世界卫生大会选定的。该会徽由一条蛇盘绕的权杖所覆盖的联合国标志组成。长期以来，由蛇盘绕的权杖系医学及医学界的标志。它起源于埃斯科拉庇俄斯的故事，古希腊人将其尊崇为医神，并且其崇拜涉及蛇的使用。



图1 世界卫生组织旗帜

第2节 联合国教科文组织

联合国教育、科学及文化组织 (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) 是联合国旗下专门机构之一，简称联合国教科文组织 (UNESCO)。

1945年11月1日-16日，战争刚刚结束，根据盟国教育部长会议的提议，在伦敦举行了旨在成立一个教育及文化组织的联合国会议。约四十个国家的代表出席了这次会议。在饱经战争苦难的两个国家——法国和联合王国的推动下，会议代表决定成立一个以建立真正和平文化为宗旨的组织。按照他们的设想，这个新的组织应建立“人类智力上和道义上的团结”，从而防止爆发新的世界大战。

会议结束时，五十七个国家签署了《组织法》，联合国教育、科学及文化组织 (UNESCO) 从此诞生。

总部设在法国巴黎丰特努瓦广场。其宗旨是促进教育、科学及文化方面的国际合作，以利于各国人民之间的相互了解，维护世界和平。2011年11月23日，联合国教科文组织正式接纳巴勒斯坦，成为第195个成员国。北京时间2013年11月5日22时30分，中国教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任郝平作为大会唯一候选人正式当选联合国教科文组织第37届大会主席，任期两年。这是联合国教科文组织成立68年来，中国代表首次当选“掌门人”。



图1联合国教科文组织旗帜

第3节 国际劳工组织

国际劳工组织 (International Labour Organization, 简称ILO) 是一个以国际劳工标准处理有关劳工问题的联合国专门机构。1919年, 国际劳工组织根据《凡尔赛和约》, 作为国际联盟的附属机构成立。

总部设在瑞士日内瓦, 它的培训中心位于意大利都灵, 秘书处被称为国际劳工局。该组织曾在1969年获得诺贝尔和平奖。

国际劳工组织是联合国的一个专门机构, 旨在促进社会公正和国际公认的人权和劳工权益。它以公约和建议书的形式制定国际劳工标准, 确定基本劳工权益的最低标准, 其涵盖: 结社自由、组织权利、集体谈判、废除强迫劳动、机会和待遇平等以及其它规范整个工作领域工作条件的标准。

国际劳工组织主要在下列领域提供技术援助: 职业培训和职业康复; 就业政策; 劳动行政管理; 劳动法和产业关系; 工作条件; 管理发展; 合作社; 社会保障; 劳动统计和职业安全卫生。

它倡导独立的工人和雇主组织的发展并向这些组织提供培训和咨询服务。该组织实行“三方机制”原则, 即各成员国代表团由政府2人; 工人、雇主代表各1人组成, 三方都参加各类会议和机构, 独立表决。

第4节 国际货币基金组织

国际货币基金组织（英语：International Monetary Fund，简称：IMF）是根据1944年7月在布雷顿森林会议签订的《国际货币基金协定》，于1945年12月27日在华盛顿成立的。与世界银行同时成立、并列为世界两大金融机构之一，其职责是监察货币汇率和各国贸易情况，提供技术和资金协助，确保全球金融制度运作正常。其总部设在华盛顿。我们常听到的“特别提款权”就是该组织于1969年创设的。

该组织宗旨是通过一个常设机构来促进国际货币合作，为国际货币问题的磋商和协作提供方法；通过国际贸易的扩大和平衡发展，把促进和保持成员国的就业、生产资源的发展、实际收入的高低水平，作为经济政策的首要目标；稳定国际汇率，在成员国之间保持有秩序的汇价安排，避免竞争性的汇价贬值；

协助成员国建立经常性交易的多边支付制度，消除妨碍世界贸易的外汇管制；在有适当保证的条件下，基金组织向成员国临时提供普通资金，使其有信心利用此机会纠正国际收支的失调，而不采取危害本国或国际繁荣的措施；按照以上目的，缩短成员国国际收支不平衡的时间，减轻不平衡的程度等。

主要职能有：

制定成员国间的汇率政策和经常项目的支付以及货币兑换性方面的规则，并进行监督；

对发生国际收支困难的成员国在必要时提供紧急资金融通，避免其他国家受其影响；

为成员国提供有关国际货币合作与协商等会议场所；

促进国际间的金融与货币领域的合作；

促进国际经济一体化的步伐；

维护国际间的汇率秩序；

协助成员国之间建立经常性多边支付体系等。

第5节 国际原子能组织

国际原子能机构是国际原子能领域的政府间科学技术合作组织，同时兼管地区原子安全及测量检查，由世界各国政府在原子能领域进行科学技术合作的机构。

在1954年12月第九届联合国大会通过决议，要求成立一个专门致力于和平利用原子能国际机构。经过两年筹备，有82个国家参加的规约会议于1956年10月26日通过了国际原子能机构（简称“机构”）的《规约》。

1957年7月29日，《规约》正式生效。同年10月，国际原子能机构召开首次全体会议，宣布机构正式成立。现任总干事天野之弥（日本人）于2009年12月1日任职。总部位于奥地利维也纳。

职责：

收集下述方面的资料并传播给缔约国和成员国：

发生核事故或辐射紧急情况时可提供的专家、设备和材料；

可用于对付核事故或辐射紧急情况的方法、技术和研究成果；

收到请求时在上述任何方面或其他适当的方面向缔约国或成员国提供援助：

发生核事故和辐射紧急情况时编拟应急计划以及适当的法规；

为处理核事故和辐射紧急情况人员制定适当的培训方案；

发生核事故或辐射紧急情况时转达援助请求及有关的资料；

拟订适当的辐射监测方案、程序和标准；

对建立适当的辐射监测系统的可行性进行调查；

发生核事故或辐射紧急情况时向缔约国或请求援助的成员国提供为初步评

估事故或紧急情况而拨出的适当资源；

在出现核事故或辐射紧急情况时为缔约国和成员国斡旋；

为获得并交换有关的资料和数据而与有关的国际组织建立并保持联络，并将这些组织的清单提供给缔约国、成员国和上述各组织。

第6节 世界银行

世界银行 (World Bank) 是世界银行集团的简称，由国际复兴开发银行、国际开发协会、国际金融公司、多边投资担保机构和国际投资争端解决中心五个成员机构组成；成立于1945年，1946年6月开始营业。凡是参加世界银行的国家必须首先是国际货币基金组织的会员国。世界银行总部设在美国首都华盛顿，有员工10000多人，分布在全世界120多个办事处。狭义的“世界银行”仅指国际复兴开发银行 (IBRD) 和国际开发协会 (IDA)。按惯例，世界银行集团最高领导人由美国人担任，为期5年。金墉为世界银行现任行长。

世界银行集团包括五个机构：

国际复兴开发银行 (IBRD)，1945年成立；向中等收入国家政府和信誉良好的低收入国家政府提供贷款。

国际金融公司 (IFC)，1956年成立；是专注于私营部门的全球最大发展机构。IFC通过投融资、动员国际金融市场资金以及为企业和政府提供咨询服务，帮助发展中国家实现可持续增长。

国际开发协会 (IDA)，1960年成立；向最穷困国家的政府提供无息贷款（也称信贷）和赠款。^[11]

多边投资担保机构 (MIGA)，1988年成立，目的是促进发展中国家的外国直接投资，以支持经济增长、减少贫困和改善人民生活。MIGA通过向投资者和贷

款方提供政治风险担保履行其使命。

国际投资争端解决中心 (ICSID)，1966 年成立；提供针对国际投资争端的调解和仲裁机制。^[12]

ICSID 作为秘书处运作，其秘书长由行政管理委员会选举产生，每六年换届。世界银行集团行长为行政管理委员会主席。

IFC 和 MIGA 的执行副总裁向世界银行集团行长报告。

第 7 节 联合国粮农组织

联合国系统内最早的常设专门机构。其宗旨是提高人民的营养水平和生活标准，改进农产品的生产和分配，改善农村和农民的经济状况，促进世界经济的发展并保证人类免于饥饿。联合国专门机构之一，各成员国间讨论粮食和农业问题的国际组织。1943 年 5 月根据美国总统 F. D. 罗斯福 的倡议，在美国召开有 44 个国家参加的粮农会议，决定成立粮农组织筹委会，拟订粮农组织章程。1945 年 10 月 16 日粮农组织在加拿大魁北克正式成立，1946 年 12 月 14 日成为联合国专门机构。总部设在意大利罗马。截止到 1991 年 7 月 1 日共有 157 个成员国。

粮农组织的主要职能是：(1) 搜集、整理、分析和传播世界粮农生产和贸易信息；(2) 向成员国提供技术援助，动员国际社会进行投资，并执行国际开发和金融机构的农业发展项目；(3) 向成员国提供粮农政策和计划的咨询服务；(4) 讨论国际粮农领域的重大问题，制定有关国际行为准则和法规，谈判制定粮农领域的国际标准和协议，加强成员国之间的磋商和合作。可以说，粮农组织是一个信息中心，是一个开发机构，是一个咨询机构，是一个国际讲坛，还是一个制定粮农国际标准的中心。

第 8 节 国际民航组织

国际民用航空组织（民航组织）是联合国的一个专门机构，1944年为促进全世界民用航空安全、有序的发展而成立。民航组织总部设在加拿大蒙特利尔，制订国际空运标准和条例，是191个缔约国（截止2011年）在民航领域中开展合作的媒介。

国际民航组织（International Civil Aviation Organization）前身为根据1919年《巴黎公约》成立的空中航行国际委员会（ICAO）。由于第二次世界大战对航空器技术发展起到了巨大的推动作用，使得世界上已经形成了一个包括客货运输在内的航线网络，但随之也引起了一系列急需国际社会协商解决的政治上和技术上的问题。因此，在美国政府的邀请下，52个国家于1944年11月1日至12月7日参加了在芝加哥召开的国际会议，签订了《国际民用航空公约》（通称《芝加哥公约》），按照公约规定成立了临时国际民航组织（PICAO）。^[1]

1947年4月4日，《芝加哥公约》正式生效，国际民航组织也因之正式成立，并于5月6日召开了第一次大会。同年5月13日，国际民航组织正式成为联合国的一个专门机构。

第9节 国际海事组织

国际海事组织（英文：International Maritime Organization）是联合国负责海上航行安全和防止船舶造成海洋污染的一个专门机构，总部设在英国伦敦。该组织最早成立于1959年1月6日，原名“政府间海事协商组织”。1982年5月更名为国际海事组织，截止2012年9月，已有171个正式成员。

国际海事组织（简称IMO）的作用是创建一个监管公平和有效的航运业框架，普遍采用实施。涵盖包括船舶设计、施工、设备、人员配备、操作和处理等方面，

确保这些方面的安全、环保、节能、安全。



图1国际海事组织旗帜

第10节 万国邮政联盟

万国邮政联盟 (Universal Postal Union--UPU)，简称“万国邮联”或“邮联”，是商定国际邮政事务的政府间国际组织，其前身是1874年10月9日成立的“邮政总联盟”，1878年改为现名。

万国邮联自1978年7月1日起成为联合国一个关于国际邮政事务的专门机构，总部设在瑞士首都伯尔尼，宗旨是促进、组织和改善国际邮政业务，并向成员提供可能的邮政技术援助。其宗旨是组织和改善国际邮政业务，发展邮政方面的国际合作，以及在力所能及的范围内给予会员国所要求的邮政技术援助。

第11节 世界知识产权组织

世界知识产权组织是关于知识产权服务、政策、合作与信息的全球论坛。是一个自筹资金的联合国机构，直到2014年4月为止，有187个成员国。^[1]

世界知识产权组织是一个致力于促进使用和保护人类智力作品的国际组织。总部设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织，是联合国组织系统中的16个专门机构之一。它管理着涉及知识产权保护各个方面的24项（16部关于工业产权，7部关于版权，加上《建立世界知识产权组织公约》）国际条约。

世界知识产权组织是致力于利用知识产权（专利、版权、商标、外观设计等）

作为激励创新与创造丰盈的联合国机构。

世界知识产权组织、世界贸易组织、联合国教科文组织是现今三个最主要的管理知识产权条约的国际组织（后两个国际组织不是知识产权专门机构）。

世界知识产权组织总部设在瑞士日内瓦，在美国纽约联合国大厦设有联络处。

第12节 联合国开发计划署（非专门机构）

联合国开发计划署（简称 UNDP）是世界上最大的负责进行技术援助的多边机构。它是联合国的一个下属机构，总部位于纽约。

联合国开发计划署的工作是为发展中国家提供技术上的建议、培训人才并提供设备，特别是为最不发达国家进行帮助。致力于推动人类的可持续发展，协助各国提高适应能力，帮助人们创造更美好的生活。

三十多年来，联合国开发计划署充分利用其全球网络和发展经验，支持中国制定应对发展挑战的解决之道，并为中国开展南南合作和参与全球发展提供协助。目前在中国的重点工作领域为：减少贫困、善治、能源与环境及危机预防与恢复。

UNDP 是联合国从事全球计划发展的全球化网络，倡导变革并为各国提供知识、经验和资源，帮助人们创造更美好的生活；在超过 170 个国家开展发展援助，通过与这些国家的合作，帮助各国应对全球和各国国内面临的发展挑战。联合国开发计划署及其广泛的合作伙伴一起帮助各国进行自身的能力建设。

联合国开发计划署为发展中国家提供专业建议、培训及其他支持措施，并日益关注对最不发达国家的援助。为实现千年发展目标，促进全球发展，联合国开发计划署重点关注减贫、对抗艾滋、善治、能源与环境、社会发展和危机预防与恢复等工作，并将保护人权、能力建设和女性赋权融入所有项目之中。

就全球议题与南南合作而言，联合国开发计划署的重点工作领域是：加强联合国开发计划署、中国与第三方国家的互边合作；外国援助体系经验分享；应对全球与地区问题；提高私营部门参与程度；通过南南对话分享发展经验与成果。

第 13 节 联合国环境规划署（非专门机构）

联合国环境规划署中文简称“环境署”，是联合国系统内负责全球环境事务的牵头部门和权威机构，环境署激发、提倡、教育和促进全球资源的合理利用并推动全球环境的可持续发展。^[1]

1972 年 12 月 15 日，联合国大会作出建立环境规划署的决议。1973 年 1 月，作为联合国统筹全世界环保工作的组织，联合国环境规划署（United Nations Environment Programme，简称 UNEP）正式成立。

环境规划署的临时总部设在瑞士日内瓦，后于同年 10 月迁至肯尼亚首都内罗毕。环境规划署是一个业务性的辅助机构，它每年通过联合国经济和社会理事会向大会报告自己的活动。

联合国环境规划署的主要职责是：贯彻执行环境规划理事会的各项决定；根据理事会的政策指导提出联合国环境活动的中、远期规划；制订、执行和协调各项环境方案的活动计划；向理事会提出审议的事项以及有关环境的报告；管理环境基金；就环境规划向联合国系统内的各政府机构提供咨询意见等。

第 14 节 联合国人权理事会（非专门机构）

联合国人权理事会（United Nations Human Rights Council）是联合国大会的下属机构，总部设在瑞士的日内瓦。其目标是致力于维护各国人权免于侵害。人权理事会由四十七个成员组成，成员任期三年，在连续两任后不能连任。2006 年 3 月 15 日，第 60 届联合国大会以 170 票赞成、4 票反对、3 票弃权的表决结

果通过一项决议，决定设立共有47个席位的人权理事会，以取代总部设在瑞士日内瓦的人权委员会。人权理事会是联合国大会的下属机构；而已经被废除的人权委员会则归联合国经济和社会理事会管辖。

第15节 不属于联合国的组织举例

01-国际奥委会

02-国际足联

03-红十字会

04-世界贸易组织

第十章 联合国千年发展目标

联合国千年发展目标：Millennium Development Goals (MDGs)。

2000年9月，在联合国千年首脑会议上，世界各国领导人就消除贫穷、饥饿、疾病、文盲、环境恶化和对妇女的歧视，商定了一套有时限的目标和指标。这些目标和指标被置于全球议程的核心，统称为千年发展目标(MDGs)。千年发展目标——从极端贫困人口比例减半，遏止艾滋病毒/艾滋病的蔓延到普及小学教育，所有目标完成时间是2015年——这是一幅由全世界所有国家和主要发展机

构共同展现的蓝图。这些国家和机构已全力以赴来满足全世界最穷人的需求。

消灭极端贫穷和饥饿

将每日不到 1 美元维生的人口比例减半

使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作

挨饿的人口比例减半

普及小学教育

确保不论男童或女童都能完成全部初等教育课程

促进两性平等并赋予妇女权力

最好到 2005 年在小学教育和中学教育中消除两性差距，至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距

降低儿童死亡率

五岁以下儿童的死亡率降低五分之二

改善产妇保健

产妇死亡率降低四分之三

到 2015 年实现普遍享有生殖保健

对抗艾滋病病毒以及其他疾病

遏止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

到 2010 年向所有需要者普遍提供艾滋病毒/艾滋病治疗

遏止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率增长

确保环境的可持续能力

将可持续发展原则纳入国家政策和方案；扭转环境资源的流失

减少生物多样性的丧失，到 2010 年显著降低丧失率

到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半

到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活有明显改善

全球合作促进发展

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制。

包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷

满足最不发达国家的特殊需要。这包括：对其出口免征关税、不实行配额；
加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助

满足内陆国和小岛屿发展中国家的特殊需要

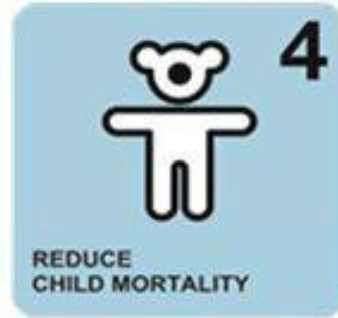
通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题，使债务可以长期持续
承受

与发展中国家合作，为青年创造体面的生产性就业机会

与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物

与私营部门合作，提供新技术、特别是信息和通信技术产生的好处

The 8 Millennium Development Goals



H3ZM

第十一章 气候变化

第1节 《联合国气候变化框架公约》

《联合国气候变化框架公约》(United Nations Framework Convention on Climate Change, 简称《框架公约》, 英文缩写 UNFCCC) 是1992年5月9日联合国政府间谈判委员会就气候变化问题达成的公约, 于1992年6月4日在巴西里约热内卢举行的联合国环发大会(地球首脑会议)上通过。《联合国气候变化框架公约》是世界上第一个为全面控制二氧化碳等温室气体排放, 以应对全球气候变暖给人类经济和社会带来不利影响的国际公约, 也是国际社会在对付全球气候变化问题上进行国际合作的一个基本框架。

自1995年3月28日首次缔约方大会在柏林举行以来, 缔约方每年都召开会议。第2至第6次缔约方大会分别在日内瓦、京都、布宜诺斯艾利斯、波恩和海牙举行。

1997年12月11日, 第3次缔约方大会在日本京都召开。149个国家和地区的代表通过了《京都议定书》, 它规定从2008到2012年期间, 主要工业发达国家的温室气体排放量要在1990年的基础上平均减少5.2%, 其中欧盟将6种温室气体的排放削减8%, 美国削减7%, 日本削减6%。但是2000年11份在海牙召开的第6次缔约方大会期间, 世界上最大的温室气体排放国美国坚持要大幅度折扣它的减排指标, 从而使会议陷入僵局, 大会主办者不得不宣布休会, 将会议延期到2001年2月在波恩继续举行。

2001年10月, 第7次缔约方大会在摩洛哥马拉喀什举行。

2002年10月，第八次缔约方大会在印度新德里举行。会议通过的《德里宣言》，强调在对气候变化必须在可持续发展的框架内进行。

2003年12月，第9次缔约方大会在意大利米兰举行。这些国家和地区温室气体排放量占世界总量的60%。

2004年12月，第10次缔约方大会在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行。

2005年2月16日，《京都议定书》正式生效。如今已有156个国家和地区批准了该项协议。2005年11月，第11次缔约方大会在加拿大蒙特利尔市举行。

2006年11月，第12次缔约方大会在肯尼亚首都内罗毕举行。

2007年12月，第13次缔约方大会在印度尼西亚巴厘岛举行，会议着重讨论“后京都”问题，即《京都议定书》第一承诺期在2012年到期后如何进一步降低温室气体的排放。15日，联合国气候变化大会通过了“巴厘岛路线图”，启动了加强《公约》和《京都议定书》全面实施的谈判进程，致力于在2009年年底前完成《京都议定书》第一承诺期2012年到期后全球应对气候变化新安排的谈判并签署有关协议。

2008年12月，第14次缔约方大会在波兰波兹南市举行。2008年7月8日，八国集团领导人在八国集团首脑会议上就温室气体长期减排目标达成一致。八国集团领导人在一份声明中说，八国寻求与《联合国气候变化框架公约》其他缔约国共同实现到2050年将全球温室气体排放量减少至少一半的长期目标，并在公约相关谈判中与这些国家讨论并通过这一目标。

哥本哈根世界气候大会全称是《联合国气候变化框架公约》，第15次缔约方会议暨《京都议定书》第5次缔约方会议，这一会议也被称为哥本哈根联合国气候变化大会，于2009年12月7日—18日在丹麦首都哥本哈根召开。12月7

日起，192个国家的环境部长和其他官员们在哥本哈根召开联合国气候会议，商讨《京都议定书》一期承诺到期后的后续方案，就未来在对气候变化的全球行动签署新的协议。这是继《京都议定书》后又一具有划时代意义的全球气候协议书，毫无疑问，对地球今后的气候变化走向产生决定性的影响。这是一次被喻为“拯救人类的最后一次机会”的会议。

之后的历次会议分别在德国波恩、南非德班、卡塔尔多哈、波兰华沙、秘鲁利马、法国巴黎举行。

第2节 《京都议定书》

《京都议定书》(英文: Kyoto Protocol, 又译《京都协议书》、京都议定书、《京都条约》; 全称《联合国气候变化框架公约的京都议定书》気候変動に関する国際連合枠組条約の京都議定書)是《联合国气候变化框架公约》(United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC)的补充条款。是1997年12月在日本京都由联合国气候变化框架公约参加国三次会议制定的。其目标是“将大气中的温室气体含量稳定在一个适当的水平,进而防止剧烈的气候改变对人类造成伤害”。2011年12月,加拿大宣布退出《京都议定书》,继美国之后第二个签署但后又退出的国家。

1997年12月条约在日本京都通过,并于1998年3月16日至1999年3月15日间开放签字,共有84国签署,条约于2005年2月16日开始强制生效,到2009年2月,一共有183个国家通过了该条约^[1] (超过全球排放量的61%),值得注意的是美国虽然在议定书上签字但并未核准之^[1],之后首先退出了《京都议定书》。

条约规定,它在“不少于55个参与国签署该条约并且温室气体排放量达到

附件中规定国家在1990年总排放量的55%后的第90天”开始生效，这两个条件中，“55个国家”在2002年5月23日当冰岛通过后首先达到，2004年12月18日俄罗斯通过了该条约后达到了“55%”的条件，条约在90天后于2005年2月16日开始强制生效。

美国人口仅占全球人口的3%至4%，而排放的二氧化碳却占全球排放量的25%以上，为全球温室气体排放量最大的国家。美国曾于1998年签署了《京都议定书》。但2001年3月，布什政府以“减少温室气体排放将会影响美国经济发展”和“发展中国家也应该承担减排和限排温室气体的义务”为借口，宣布拒绝批准《京都议定书》。

附表：中英文对照

中文	英文	简称
联合国	United Nations	UN
联合国大会	General Assembly	GA
联合国大会第一委员会	Disarmament and International Security Committee	DISEC (GA1)
联合国大会第二委员会	Economic and Financial Committee	ECDFIN (GA2)
联合国大会第三委员会	Social, Cultural, and Humanitarian Committee	SDCHUM (GA3)
联合国大会第四委员会	Special Political and Decolonization Committee	SPECPOL (GA4)
联合国大会第五委员会	Administrative and Budgetary Committee	-- (GA5)
联合国大会第六委员会	Legal Committee	-- (GA6)
联合国安全理事会	Security Council	SC
联合国经社理事会	Economic and Social Council	ECOSOC
联合国托管理事会	Trusteeship Council	
国际法院	International Court of Justice	ICJ
联合国开发计划署	United Nations Developing Programme	UNDP
联合国环境规划署	United Nations Environment Programme	UNEP
联合国人权理事会	United Nations Human Rights Council	UNHRC
联合国妇女地位委员会	Commission on the status of Women	CSW

1. 国际劳工组织 (International Labour Organization-ILD)

2. 联合国粮食及农业组织 (Food and Agriculture Organization of the United Nations-FAO)

3. 联合国教育、科学及文化组织 (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization-UNESCO)

4. 世界卫生组织 (World Health Organization-WHO)

5. 国际货币基金组织 (International Monetary Fund-IMF)

6. 国际开发协会 (International Development Association-IDA)

7. 国际复兴开发银行 (世界银行) (International Bank for Reconstruction and Development-IBRD) (World Bank)

8. 国际金融公司 (International Finance Corporation-IFC)

9. 国际民用航空组织 (International Civil Aviation Organization-ICAO)

10. 万国邮政联盟 (Universal Postal Union-UPU)

11. 国际电信联盟 (International Telecommunication Union-ITU)

12. 世界气象组织 (World Meteorological Organization-WMO)

13. 国际海事组织 (International Maritime Organization-IMO)

14. 世界知识产权组织 (World Intellectual Property Organization-WIPO)

15. 国际原子能机构 (International Atomic Energy Agency-IAEA)

* 世界贸易组织 (World Trade Organization-WTO)

** 国际奥委会 (IOC)