**2.委员会介绍**

**2.1委员会概况**

联合国安全理事会（UnitedNationsSecurityCouncil），简称联合国安理会，是联合国的六大主要机构之一。安理会创立于1946年1月13日，并于1946年1月17日在伦敦威斯敏斯特的教堂大楼举行第一次会议，通过了《安全理事会暂行议事规则》。自第一次会议后，安全理事会决定将其地址永久设在纽约联合国总部。安理会目前采用的议事规则是于1982年12月21日修订的。  
 根据《联合国宪章》（以下简称《宪章》）的宗旨及原则，安理会负有维持国际和平与安全的责任，是联合国各机构中唯一有权采取强制行动以及唯一有权向会员国发布具有约束力的决议的机构。  
 **2.2成员国构成**

安理会由5个常任理事国和10个非常任理事国组成。安理会轮值主席由常任理事国和非常任理事国按国名的英文字母顺序按月轮流担任。安理会要求每个理事会的成员国必须常驻联合国总部，使安理会可在出现需要时随时举行会议。

**2.2.2常任理事国**

安理会5个常任理事国分别为：中华人民共和国、大不列颠及北爱尔兰王国、法兰西第五共和国、美利坚合众国、俄罗斯联邦（列举不分先后）。常任理事国对安理会的决议具有表决权，同时具有一票否决权。自联合国成立以来，安理会常任理事国在维护世界和平、解决地区冲突方面发挥了巨大作用。截止到2002年，安理会总共批准执行了约55项维持和平行动，有力阻止和减缓了地区冲突的发展和扩大。

**2.2.3非常任理事国**

安理会10个非常任理事国由大会选举产生，任期两年（附任期截止年份）：爱沙尼亚（2021年）、印度（2022年）、爱尔兰（2022年）、肯尼亚（2022年）、墨西哥（2022年）、尼日尔（2021年）、挪威（2022年）、圣文森特和格林纳丁斯（2021年）、突尼斯（2021年）、越南（2021年）。非常任理事国具有表决权，但没有一票否决权。

**2.2.4非理事国**

有60多个联合国会员国从未担任安理会理事国。

不担任安全理事会理事国的联合国会员国可在安理会认为影响当前议题到该国利益时可以申请参加安理会的讨论，但无表决权。联合国会员国和非会员国如果是安理会审议中争端的当事方，可应邀参加安理会讨论，但无表决权。成员国参加讨论的条件由安理会设定。

被邀参加安全理事会讨论的联合国会员国可提出提议和决议草案。这些提议和决议草案须经安全理事会理事国代表请求,才可付诸表决。即：非理事国代表可以加入决议草案的起草和附议，但本份决议草案中需要有至少一个理事国的起草或附议才可上交。

**2.3宗旨与任务**  
 根据《宪章》，联合国安理会有四项宗旨：  
 维持国际和平与安全；  
 发展国家间友好关系；  
 合作解决国际问题和促进对人权的尊重；  
 构成协调各国行动之中心。  
 安理会的首要任务是维护世界的和平。在接到威胁和平的投诉时，安理会通常采取的首要行动是尝试以和平手段调解争端。安理会可以通过调查和调解、派遣访问团、任命特使等手段实现争端的和平解决。当争端导致敌对行动时，安理会首要关注的是尽快制止敌对行动。在这种情况下，安理会可以通过发出有助于防止冲突升级的停火指示以及派遣军事观察员以及维持和平部队等措施帮助缓解紧张局势，并建立可寻求解决问题的和平环境。

**2.4职能与权力**

联合国安理会关心的主要问题是如何着重对那些受到国际社会谴责的政策或做法的负责任者采取行动，同时尽量减少已采取的措施对其他人口群体和经济产生的影响。

根据《宪章》，联合国安全理事会具有以下职能和权力:

依照联合国的宗旨和原则来维护国际和平与安全；

调查可能引起国际摩擦的任何争端或局势；

建议调解这些争端的方法或解决条件；

制定计划以处理对和平的威胁或侵略行为，并建议应采取的行动；

促请会员国实施经济制裁和除使用武力以外的其他措施以防止或制止侵略；

对侵略者采取军事行动；

就接纳新会员国以及各国加入《国际法院规约》的条件提出建议；

在“战略地区”行使联合国的托管职能；

就秘书长的任命向大会提出建议，并与大会共同选举国际法院的法官。

**4.1中东局势概况**

中东地区，是指地中海东部与南部区域，从地中海东部到波斯湾的大片地区，指西亚和北非的部分地区，包括除阿富汗外的西亚与非洲的埃及。中东地区地跨亚、非、欧三大洲，连接印度洋和大西洋，因而也被称为“两洋三洲之地”，是重要的交通枢纽。中东地区包含23个国家[[1]](#footnote-0)（沙特阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特、阿拉伯联合酋长国、阿曼、卡塔尔、巴林、土耳其、以色列、巴勒斯坦、叙利亚、黎巴嫩、约旦、也门、塞浦路斯、格鲁吉亚、亚美尼亚、埃及、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥），约1500余万平方千米，4.9亿人口，主要信仰宗教有[伊斯兰教](https://baike.so.com/doc/5366097-5601800.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[犹太教](https://baike.so.com/doc/1528221-1615658.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)和[基督教](https://baike.so.com/doc/5350236-5585692.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)等。（图）

生活在这一地区的[穆斯林](https://baike.so.com/doc/3295194-3471140.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)主要属于四个民族，即[阿拉伯人](https://baike.so.com/doc/1435310-1517162.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[波斯人](https://baike.so.com/doc/5571225-5786439.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[土耳其人](https://baike.so.com/doc/5570725-5785937.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[库尔德人](https://baike.so.com/doc/6118470-6331615.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)。在这四个民族中，阿拉伯人、土耳其人和波斯人都有自己的国家，分别是[阿拉伯国家](https://baike.so.com/doc/1139126-1205100.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、土耳其和伊朗。中东地区阿拉伯国家包括很多国家，如[伊拉克](https://baike.so.com/doc/2907305-3067990.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[沙特阿拉伯](https://baike.so.com/doc/2169085-2295163.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[科威特](https://baike.so.com/doc/5402446-5640132.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[叙利亚](https://baike.so.com/doc/3118966-3287353.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[约旦](https://baike.so.com/doc/2794932-2950003.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[也门](https://baike.so.com/doc/5377224-5613353.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[阿曼](https://baike.so.com/doc/5570848-5786061.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、埃及、[卡塔尔](https://baike.so.com/doc/2385868-2522728.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[巴林](https://baike.so.com/doc/5386601-5623063.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)等。以色列信奉犹太教，阿拉伯国家大多信奉伊斯兰教，而基督教虽然不是任何一个中东国家的国教，但也在叙利亚有15%人,黎巴嫩有46%人口是信仰基督教的。

中东地区历来战乱冲突频现，格外受到国际社会关注。由于中东地区各国的文化差异、宗教冲突、政权内部矛盾以及世界大国在19世纪以来的干预等因素，中东地区各国安全局势一直十分动荡。2010年爆发的“阿拉伯之春”更是对地区局势造成了长期负面的影响，许多国家仍然处在维持政局稳定、控制安全局势的阶段。目前，从传统的安全类型上划分,该地区存在的问题大致有以下几种:一是地区国家间的领土和边界争端及教派和民族冲突,如巴以冲突；二是地区国家与域外国家之间的冲突,如伊拉克战争、利比亚战争；三是主权国家内部不同政治派别、族群及部落之间的冲突,如也门内战、叙利亚内战；四是宗教极端主义和恐怖主义势力制造的暴力事件等等。这些安全问题虽然类型不同,却彼此交缠,互相影响,至今仍是影响地区稳定的主要变量及地区国家最为关注的议题。

中东问题的经济状况也严重制约了局势的缓和。2008年国际金融危机通过油价传导机制等对中东经济造成严重影响，加上2009年全球粮食价格大幅上涨，导致中东国家民众生活愈发艰难。从经济领域来看中东国家民生艰难、失业率和通胀率高企以及社会贫富差距过大也是导致“阿拉伯之春”的重要因素。由此可见，中东地区的安全局势和经济发展成为了相互制约的棘手问题。此后，中东国家进入了漫长的经济、社会、政治转型期，但前景仍然迷茫。2010年以来，中东地区国际普遍经济增长低迷、失业率居高不下、通货膨胀问题严重，相比于21世纪的前十年并没有积极的进展。

中东地区战乱频发、受到大国干预的重要原因便是其丰富的矿产资源。石油和天然气是中东地区最重要的矿产资源，此外该地区还藏有磷酸盐、硼、溴、石棉、石墨、石膏等重要的非金属矿产以及铁、铜、铅、锌、金、铬、锰、锡等大量的金属矿产。中东比临地中海、红海、里海、黑海及阿拉伯海，这些海域也蕴藏有大量的矿产资源，如镁化合物、溴化物及各种其它盐类。这些矿产资源对中东地区各国的贸易十分重要。阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特和沙特阿拉伯等海湾合作委员会成员国的经济类型都是依赖石油的单一型经济。这些国家的石油出口均占其国内总出口收入的70%以上。伊拉克虽然不是该委员会的成员国之一，但也践行单一的石油经济，石油出口占总出口收入的95%。由此可见，石油和天然气已经成为了中东国家的经济命脉。但由于许多地区地质工作程度极低，矿产勘探开发技术缺乏、设备落后，因此很多中东国家一直在呼吁矿产开发和能源勘探方面的国际合作。

新冠疫情的爆发，对尚处在转型阶段的中东国家是一个沉重的打击。自2020年初新冠肺炎疫情在全球爆发以来，中东地区新冠肺炎确诊人数持续激增。据统计，截至2021年7月21日，中东地区新冠肺炎累计确诊人数：伊朗278827例，沙特阿拉伯255825例，卡塔尔107430例，伊拉克97159例，科威特60434例，阿拉伯联合酋长国57498例，摩洛哥17742例，阿尔及利亚16686例，巴勒斯坦10924例，利比亚2088例，突尼斯1389例，叙利亚540例。由于许多国家局势动荡，无法进行大规模的核酸检测和诊断，因此实际感染人数还会多于所公布的数据。关于疫苗的接种，中东地区呈现出参差不齐的态势。以色列、巴林、阿联酋等国新冠疫苗接种率较高。截至2021年7月2日，以色列已有59.78%人口完整接种疫苗，巴林也高达58.41%，资料仅更新至4月20日的阿联酋也有38.79%人口完成接种。此外，土耳其、摩洛哥、巴勒斯坦等国也在持续推动疫苗接种。但由于许多中东国家政府治理短板突出，尤其是医疗卫生部门长期被边缘化，多年来投入不足，现代化程度不高，富国与穷国间差异极大，普遍缺乏长期疫情防控能力。因此许多中东国家的人均医疗卫生开支远低于同等收入国家开支水平，这使得中东国家免疫屏障的形成前景仍不乐观。

美国、欧盟和俄罗斯是塑造中东格局的重要外部力量。但在新冠疫情的背景下，这三方均无意过多介入中东地区内部事务。例如拜登政府在2021年5月就已经大幅阿富汗撤军，这一定程度上代表着美国今后的重心将逐渐淡出中东地区。如今，反而是土耳其、伊朗、沙特阿拉伯、以色列等地区强国纷纷出手布局，围绕地缘政治利益展开深度博弈。在国内疫情形势严峻的情况下，土耳其坚持出兵利比亚，同时维持在叙利亚的军事存在，并向西干涉塞浦路斯地区的石油资源开采，谋求地区大国地位的野心昭然若揭。以色列与美国立场保持高度统一，不断吞并约旦河西岸的犹太人定居点，并为了维持国内选举期间政局稳定，于2021年5月再次向巴勒斯坦发起空袭，试图再度转移国际社会关注。沙特阿拉伯不甘心阿拉伯势力式微，组建“中东反恐联盟”，敲打卡塔尔，在叙利亚、伊拉克、黎巴嫩和也门与伊朗全面对抗。由此可见，各方对地缘利益争夺的野心和对宿敌的仇恨超越了对疫情的恐慌。叙利亚内战、利比亚内战、也门冲突、伊朗核问题、巴以矛盾、反恐战争等热点问题在今年均有抬头之势。但相应的国际合作和内部冲突的解决却一再停滞，使得地区局势进一步走向碎片化。

以上部分许多内容与本次议题无直接关联，也并不需要各位代表在会场中予以过多的讨论。其旨在帮助各位代表清晰明确地了解中东地区整体局势，减少此方面的学术准备工作，并为会场讨论打下一个鲜明的基调。

**4.2巴以冲突最新发展**

2021年，巴以新一轮冲突全面升级，爆发大规模火箭弹袭击和报复性空袭。[以色列国防军](https://baike.baidu.com/item/%E4%BB%A5%E8%89%B2%E5%88%97%E5%9B%BD%E9%98%B2%E5%86%9B/1997774" \t "https://baike.baidu.com/item/2021%E5%B9%B4%E5%B7%B4%E4%BB%A5%E5%86%B2%E7%AA%81/_blank)与[巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动](https://baike.baidu.com/item/%E5%B7%B4%E5%8B%92%E6%96%AF%E5%9D%A6%E4%BC%8A%E6%96%AF%E5%85%B0%E6%8A%B5%E6%8A%97%E8%BF%90%E5%8A%A8/8482022" \t "https://baike.baidu.com/item/2021%E5%B9%B4%E5%B7%B4%E4%BB%A5%E5%86%B2%E7%AA%81/_blank)（哈马斯）武装组织之间发生激烈战斗。此次事件也成为了自2014年加沙战争以来以色列和哈马斯之间最猛烈的交火。

2021年4月13日斋月开始以来，巴以几乎每晚都在耶路撒冷发生冲突。巴勒斯坦人抱怨以色列警察的“非必要严格限制”，称以色利警方阻止他们聚集在耶路撒冷老城外的台阶上进行晚祷活动。在双方紧张的气氛笼罩下，巴以民众冲突事件逐渐增加。巴勒斯坦人攻击以色列人的视频在社交媒体上流传。当地警方在一份声明中称：“一些阿拉伯居民爆发动大规模骚乱，危及社区……车辆被烧毁，财产受损”。4月下旬，数百名极右翼以色列人在耶路撒冷街头游行示威，与巴勒斯坦人对峙并多次发生肢体冲突。而以色列政府此前根据其法律，要求数十名居住在东耶路撒冷谢赫杰拉区的巴勒斯坦人搬离，以便建立犹太人定居点一事更是激起了巴勒斯坦人的愤怒。虽然以色列法院当时延迟了对于此事的判决，但这一争议性事件仍然助推了巴以双方冲突的升级。

2021年5月10日晚，以色列与巴勒斯坦加沙地带边界的局势急剧恶化，以色列居民区遭到几乎不停的火箭弹袭击，当日造成6名平民和1名以色列军人死亡。据以色列军方发布消息称，哈马斯武装分子从加沙地带向以色列领土发射了约1750枚火箭弹，其中约300枚在加沙地带爆炸。5月12日，综合以色列时报、[路透社](https://baike.baidu.com/item/%E8%B7%AF%E9%80%8F%E7%A4%BE/1311989" \t "https://baike.baidu.com/item/2021%E5%B9%B4%E5%B7%B4%E4%BB%A5%E5%86%B2%E7%AA%81/_blank)、土耳其安纳多卢通讯社消息，巴以冲突继续激化，以色列国防部和安全总局联合行动，出动特工、特种部队和无人机，联合在加沙市和南部汗尤尼斯市等地开展定点清除行动。5月14日凌晨，以色列国防军发言人办公室称，以色列空军和地面部队开始进攻巴勒斯坦加沙地带。5月19日，东耶路撒冷、以色列境内的阿拉伯城镇以及约旦河西岸的巴勒斯坦示威者举行大罢工，并与以色列士兵爆发激烈冲突，使巴以之间的紧张局势进一步升级。5月20日，以色列军方新闻处发布消息称，局势恶化以来，巴勒斯坦从加沙地带向以色列发射约4070枚火箭弹，其中610枚落入加沙地带。而截至5月20日晚，根据巴勒斯坦卫生部门的数据，此轮巴以冲突共计造成巴勒斯坦261人身亡，8000多人受伤。

本次事件尤其对加沙地带造成了极其严重的破坏。截至5月23日，这轮自10日开始的冲突造成了加沙地带248人死亡，其中包括66名儿童，超过1900人受伤，91000人被迫逃离了在加沙的家园。在本次冲突过后，多处惨遭轰炸的加沙地区，已满目疮痍。据巴勒斯坦方表示，本次冲突至少造成了2000座房屋被毁，15000个建筑单位被摧毁或部分摧毁。

此次事件迅速引发了国际社会的关注。5月12日，联合国秘书长[古特雷斯](https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%A4%E7%89%B9%E9%9B%B7%E6%96%AF/15664657" \t "https://baike.baidu.com/item/2021%E5%B9%B4%E5%B7%B4%E4%BB%A5%E5%86%B2%E7%AA%81/_blank)当天表示，缓解巴以冲突“绝对必要”，并表示包括儿童在内的死亡人数不断上升是完全不可接受的。随后，紧急联合国中东和平进程协调员[托尔·文内斯兰](https://baike.baidu.com/item/%E6%89%98%E5%B0%94%C2%B7%E6%96%87%E5%86%85%E6%96%AF%E5%85%B0/55595166" \t "https://baike.baidu.com/item/2021%E5%B9%B4%E5%B7%B4%E4%BB%A5%E5%86%B2%E7%AA%81/_blank)在纽约联合国总部向安理会表示，新爆发的冲突是多年来以色列和巴勒斯坦之间最严重的升级，警告以巴“正面临全面冲突”。5月13日，应突尼斯、挪威和中国要求，联合国安全理事会再次举行紧急会议，讨论巴以局势和加沙问题。该次闭门会议是安理会三天以来第二次为此举行会议。安理会在本次会议中呼吁以色列停止在定居点包括东耶路撒冷拆除房屋和驱逐巴勒斯坦居民的活动。

2021年5月16日，联合国秘书长古特雷斯在安理会巴以冲突问题紧急公开会上发表讲话，敦促巴以冲突方立即停止敌对行动。联合国安理会就巴以冲突问题举行紧急公开会之后，中国常驻联合国代表张军同挪威、突尼斯常驻联合国代表会见记者，就当前巴以冲突局势发表共同谈话。三国代表对加沙局势和平民伤亡数量上升表示严重关切，呼吁立即停止敌对行动，充分遵守包括国际人道法在内的国际法，保护平民、特别是保护儿童。三国代表要求立即停止一切暴力、挑衅、煽动和破坏行为以及驱离计划。三国代表关切东耶路撒冷的紧张局势和发生的暴力活动，尤其是发生在包括阿克萨清真寺等圣地内和附近的暴力活动，敦促保持最大程度克制，尊重圣地的历史现状。三国代表敦促当事双方尽快一道缓解紧张局势并停止暴力。三国代表重申支持根据联合国有关决议和国际法，通过谈判达成“两国方案”，并敦促为此强化和加快外交努力。

2021年5月20日，联合国秘书长古特雷斯在纽约总部发表声明，欢迎巴以达成停火协议。古特雷斯表示，欢迎加沙和以色列在11天的敌对行动之后实现停火。古特雷斯向暴力受害者及其亲人表示最深切的哀悼，并赞扬了埃及和卡塔尔与联合国密切协调，努力帮助加沙和以色列恢复平静。古特雷斯呼吁各方遵守停火，并呼吁国际社会与联合国合作，为支持巴勒斯坦人民和加强其机构的迅速、可持续的重建和恢复制定一套综合、有力的支助方案。古特雷斯强调，以色列和巴勒斯坦领导人除了恢复平静之外，还有责任开始认真对话，解决冲突的根源。加沙是未来巴勒斯坦国的一个组成部分，应不遗余力地实现真正的民族和解，结束分裂。他再次强调，联合国坚定地致力于与以色列人和巴勒斯坦人以及国际和区域伙伴合作，包括通过中东四方，重新走上有意义的谈判道路，以结束占领，并允许在1967年边界、联合国决议、国际法和相互协议的基础上实现两国方案。

面对持续激烈的巴以冲突，世界各国迅速发声，普遍呼吁巴以双方保持克制，支持巴以双方停火并保证平民的安全。摩洛哥、巴林、苏丹、阿联酋、巴基斯坦、伊朗、土耳其等国连日来纷纷表态，以声明形式谴责以色列的空袭行为。而另一面，美英等国只是单方面谴责哈马斯武装，并要求缓和局势，并未在公开领域针对以色列方作出过多的表达。

5月20日晚，经国际证实，哈马斯已与以色列达成停火协议。双方于当地时间21日2时开始正式实行停火。但这并不意味着巴以冲突落下了帷幕，双方境内的民众暴乱和枪击事件仍然时有发生。同时，位于冲突核心地位的耶路撒冷地位问题、定居点问题等热点问题也并没有在本次事件中得到彻底解决，仍将长期成为中东地区局势缓和的顽疾。

本次巴以冲突爆发，究其直接原因有三个：一是以方试图用强制方式在东耶路撒冷谢赫贾拉区扩建犹太定居点，引发巴勒斯坦人强烈抵制。依照国际法，耶路撒冷在1967年第三次中东战争后属于国际共管区，虽处于以方单独控制下，但以色列无权私自建立定居点。从以色列国内法角度看，谢赫贾拉历史上一直是巴勒斯坦人居住区，部分居民已就房屋产权等纠纷向以色列法院提起诉讼。事件爆发时案件尚未审结，以色列政府实施强制驱逐无疑会激化双方矛盾。二是本次冲突发生在伊斯兰教斋月期间。此期间穆斯林有造访圣地耶路撒冷、前往阿克萨清真寺礼拜的需求。按照耶路撒冷多宗教共有圣地的地位，以方理应保障穆斯林的自由出入。但今年斋月期间，以方对穆斯林访客采取限制甚至驱赶措施，这一行为点燃了巴勒斯坦穆斯林人的愤怒情绪。巴以和平进程成为以色列和巴勒斯坦国内政治斗争的牺牲品，从冲突中受益的是双方激进势力。三是巴以双方国内政治斗争的衍化。以色列两年内已举行4次大选，其执政党一直面临支持率下降、政权分裂等问题，政治僵局至今未获缓解。巴勒斯坦也将迎来15年来首次大选，冲突显然有利于激进派选情。本轮冲突一定程度上是双方转移国内内政危机，激发国人民族情绪的共同“成果”。

抛开军事冲突的外在形式，深刻分析巴以两国的核心矛盾，从上文中的因素我们不难分析出：在本轮冲突中，领土与定居点、圣地归属与宗教权利等敏感问题对双方都有刺激和体现。这些问题的激化使得巴以矛盾迅速从社会层面上升到政府层面、从治安问题演化为军事冲突，这既反映了巴以冲突的敏感性和复杂性，又昭示着协调巴以关系对稳定中东局势的重要性。这仍需要安理会同国际社会与巴以双方进行斡旋，予以进一步化解。

本次冲突的爆发是本次安理会会议的基本背景，也是各位在会议讨论中所站的平台。通过本环节的介绍，主席团希望各位代表能详细了解新一轮巴以冲突的激化原因、发展历程及所折射出的内部问题，并充分理解讨论巴以冲突解决方案的重要性和实际意义。主席团希望各位能进一步了解巴以冲突所面临的具体问题以及这些问题的解决进程，在会议讨论中提出更加深刻、具体、有时效性的观点，提出更加符合问题现状、满足多方利益需求的解决方案。

**4.4.1领土争端**

一直以来，巴以冲突被认为是中东问题的核心所在，而双方冲突最尖锐、最直接的部分莫过于对领土的争端。巴以双方一直拒不放弃他们的土地，因为领土对他们来说意味着生存与发展，更代表着文化与宗教的权威。巴以双方都想占有尽可能多的土地，不惜为此爆发战争，这样的领土争端会激化宗教矛盾和文化冲突，严重破坏了双方的和谈进程，进而牵动中东地区全方面的局势发展。

双方对领土划分的争端由来已久。联合国181号分治决议规定，英国于1948年8月1日前结束对巴勒斯坦的委任统治，在委任统治结束后两个月内分别成立阿拉伯国和犹太国。阿拉伯国家面积11000平方公里(人口包括72.5万阿拉伯人和1万犹太人)，包括北部的加利利、约旦河西岸、加沙地带和雅法市的阿拉伯区;犹太国面积为15850平方公里(人口包括49.8万犹太人和40.7万阿拉伯人);而耶路撒冷城及其附近郊区村镇(面积约158平方公里)则作为一个特殊独立主体，由联合国管理。这样,在巴勒斯坦地区2.7万平方公里的土地上,犹太国面积占58.7%，阿拉伯国面积占40.7%,耶路撒冷特区占0.6%。但从人口来看,犹太人占该地区总人口的1/3,而阿拉伯人超过2/3,其中40多万被划在犹太国内。很显然,分治决议对阿拉伯人来说是不公正的，因此遭到包括巴勒斯坦人在内的阿拉伯人的强烈反对。1948年5月14日，以色列国宣布在“犹太国"疆域内建立，但“阿拉伯国"由于阿拉伯国家和人民反对分治决议而未能成立。

联合国181号决议划分的界线可以说是巴以之间最早的合法边界,但这也成为双方后续争端的起源，引发了历次中东战争的领土争夺。第一次中东战争中，以色列占领了除约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷之外的全部巴勒斯坦领土，使本国领土面积从15850平方公里增至20850平方公里，约占巴勒斯坦地区总面积的77%。这场战争的停火线被以色列视为自己的新边界线，称为“绿线”。第二次中东战争中，以色列占领了加沙地带，后于1957年3月退出。第三次中东战争中，以色列占领了约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷，完全吞并了整个巴勒斯坦。1967 年11月22日，联合国安理会通过242号决议，要求以色列撤出在“六.五”战争中占领的全部领土，结束一切好战言论和交战状态，尊重和承认该地区所有国家的主权、领土完整和政治独立。在第四次中东战争期间，联合国安理会由通过了338号决议，要求交战方立即停火，立即全面执行联合国242号决议，立即在有关方面主持下开始谈判，建立中东公正和持久的和平局势。这两项联合国决议成为后来和平解决巴以领土争端的参考和基础。

但历次中东战争仍然对今后的领土划分产生长远的影响，包括大部分阿拉伯人和巴勒斯坦人只是把第一次中东战争所规定的停火线以外的地区称为“被占领土”。随着时间推移，巴勒斯坦在第一次中东战争中丧失的领土已经被国际社会普遍默认为是以色列的领土，难以再通过谈判的方式来争取。从那时起至今，巴勒斯坦的领土范围就被限制在了约旦河西岸和加沙地带，一直为世界所默认。

附：历次中东战争概况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 时间 | 交战方 | 战争造成的领土改变 |
| 第一次中东战争（巴勒斯坦战争） | 1948年5月 | 埃及、外约旦、叙利亚、黎巴嫩、伊拉克对以色列 | 以色列占领了除约旦河西岸、加沙 地带和东耶路撒冷之外的全部巴勒斯坦领土。约旦河西岸和东耶路撒冷被外约旦占领:加沙地带被埃及控制。. |
| 第二次中东战争（苏伊士运河战争） | 1956年10月-11月 | 以色列、英国和法国对埃及 | 以色列占领西奈半岛和加沙地带，后于1957年撤出 |
| 第三次中东战争（六.五战争） | 1967年6月 | 以色列对埃及、叙利亚和约旦 | 以色列占领巴勒斯坦的约旦河西岸和加沙地带、埃及的西奈半岛、叙 利亚的戈兰高地，从约旦手中抢得 东耶路撒冷，并宣布耶城为以色列.首都。通过此次战争，以色列实际控制的面积达81600平方公里，是联合国分治决议规定面积的5倍多。 |
| 第四次中东战争（十月战争或赎罪日战争） | 1973年10月 | 埃及、叙利亚对以色列 | 埃及收复了苏伊士运河东岸3000多平方公里的失地，但以色列又占领了运河西岸1900多平方公里的埃及领土以及戈兰高地以东440平方公里的叙利亚领土。 |
| 第五次中东战争（黎巴嫩战争） | 1982年6月-9月 | 以色列对黎巴嫩、叙利亚和巴勒斯坦 | 以色列占领黎巴嫩南部一条10-15公里宽的一条狭长地带 |

尽管领土争端是巴以冲突最尖锐、最关键的议题，但是本会场仅在此帮助大家全面地了解议题，不对这一问题做重点讨论。主席团仍然希望各位代表明确自身参与安理会会议的目的和意义。针对领土问题再兴事端、甚至试图通过本次会议来谋求领土扩张都是违背安理会宗旨的行为。但在学术准备过程中，代表们可以通过回顾联合国安全理事会有关领土划分的历次决议来思考在此方面达成协定的可能性。

**4.2.2耶路撒冷地位问题**

耶路撒冷位于近东[黎凡特](https://baike.so.com/doc/7472940-7741856.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)地区，是一座历史悠久的城市，在地理上位于[犹大山地](https://baike.so.com/doc/871437-921327.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)，介于地中海与死海之间，被誉为三大宗教的圣城([犹太教](https://baike.so.com/doc/1528221-1615658.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)、[基督教](https://baike.so.com/doc/5350236-5585692.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)和[伊斯兰教](https://baike.so.com/doc/5366097-5601800.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank))。一直以来，阿拉伯国家和犹太人都希望通过争夺耶路撒冷地区的宗教信仰来宣誓本国宗教的绝对权威。1947年11月29日，第二届联合国大会通过第181号决议，规定耶路撒冷市为国际城市，由联合国进行管辖，具体归属待定。而1948年时，巴勒斯坦和以色列分治，耶路撒冷划到巴勒斯坦境内。1967年，[第三次中东战争](https://baike.so.com/doc/5978553-6191514.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)以色列侵略并占领了整个耶路撒冷，并强迫当地的巴勒斯坦人离开巴勒斯坦，这也成为了巴勒斯坦难民的起源。1988年巴勒斯坦自治政府宣布耶路撒冷是巴勒斯坦国的首都。2017年12月6日，特朗普宣布美国承认耶路撒冷为以色列首都。2017年12月21日，联合国大会以压倒性多数投票通过一项决议，认定任何宣称改变耶路撒冷地位的决定和行动“无效”。联合国大会以128票对9票的结果通过决议，35个国家投了弃权票。决议要求以色列和巴勒斯坦通过谈判决定耶路撒冷的地位。

对于这一问题各方已提出一些解决方案，巴以双方在坚持耶路撒冷为各自首都的同时,也提出了一些中和的方案或构想。以色列提出“主权与治权分离，即在不放弃主权的情况下允许圣城中不同种族、宗教的居民在其居住区域高度自治;或“搁置分歧优先发展”，即维护以色列占领的现状 ,搁置归属问题而将社会发展、城市建设置于首位。巴勒斯坦则提出“两国共享耶路撒冷”,即在耶城的不同区域设置政治中心和办公区;或阿拉法特 1996 年提出的构想--“梵蒂冈模式”。尽管巴以双方提出一些方案或构想，但由于耶路撒冷地位极为特殊 ,它不仅是犹太民族的精神象征，更是数亿穆斯林的宗教圣地，其最终主权归属以及巴以双方在该地区所可能拥有的宗教、行政、居住等诸多复杂的权力，无疑是国际社会需要关注并通力解决的重要问题。

**5.会议流程及议事规则**

本会场议事规则遵循《罗伯特议事规则》及传统联合国议事规则，参考《2021北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。现在此部分进一步明确与会各方的职责与权限及议事规则。

**5.1职责与权限**

**5.1.1主席团**

DH：主席团负责人

会议主要负责人，通常情况下为会议设计者，担任有主持会议的职责。主席团负责人有权领导主席团事务，并在必要时为代表们提出学术建议。  
 DM：主席团成员  
 主席团成员应协助主席维护会议的秩序和学术环境，且有权保证会议的正常推动。主席团成员可以在主席团负责人的任命下主持会议，并在必要时向代表们提供学术指导。

**5.1.2代表**

代表是会场中的参与者，应行使所代表国家或组织的外交权利。本次会议中只设置国家代表，不设置其他国际组织代表，且代表权限均为部长级。

本次会议中代表席位分为常任理事国，非常任理事国及非理事国。根据席位性质，代表所代表的国家的权限可能有所不同，但代表们在会议讨论过程中享有平等的权利。

代表应遵从会场议事规则，并尊重主席团的会议指导及相关处理。需要注意的是，在本次会议中，主席团会尤其关注产生越权行为的代表。因此，为了保证会议的正常推进，主席团强烈建议各位代表在会议开始前充分理解并把握所代表的国家的政治政策和外交方针，以及自身在本次会议中的权限。

**5.2议事规则简介**

**5.2.1点名**

点名在分组会议开始时进行。代表安静就坐、主席宣布分组会议开始后，主席团应宣布开布点名。点名按照国家或组织英文名首字母或汉语拼音首字母A到Z的顺序进行。代表在被点到时，应高举国家牌并答“出席”。点名后，主席团应宣布下列事由：

实际出席数及其是否符合法定出席数，

会议的简单多数、  
三分之二多数和百分之二十数。  
法定出席数是会场应出席人数的简单多数。

**5.2.2正式辩论**

正式辩论是在终止辩论的动议被通过且所有决议草案及其非友好修正案都被投票之前，会议围绕既定议题开展的活动。点名结束后，主发言名单自动开启，会议进入正式辩论。正式辩论中，代表的初始发言时间是120秒。如果代表发言结束后的剩余时间大于或等于十秒，代表可以选择让渡，否则剩余时间将被自动让渡给主席。代表可以选择下列让渡方式：

让渡给主席、让渡给代表、让渡给评论、让渡给问题。

让渡给评论时，评论方可以在动议剩余时间内对被评论代表的发言内容进行评论。被评论的代表无权发言。  
 让渡给问题时，问题方可以针对发言代表的发言内容进行提问。问题不占用剩余时间。在提问结束后，发言代表可以在动议剩余时间内回答所提出的问题。  
 代表不应在让渡后再次让渡。  
 正式辩论在下列情况下暂停或结束：  
 （一）会议通过有主持核心磋商或自由磋商的动议时，正式辩论暂停；

（二）代表提出问题时，正式辩论暂停；  
 （三）会议通过暂时休会的动议时，正式辩论暂停；  
 （四）大会主席团认为必要时，正式辩论暂停；  
 （五）会议通过结束辩论动议时，正式辩论结束；  
 （六）正式辩论发言名单中的最后一位代表发言结束，并且没有代表希望继续发言时，正式辩论结束。

**5.2.3非正式辩论**

非正式辩论是暂停正式辩论进行的磋商，包括有主持核心磋商和自由磋商两  
种。会议投票通过有主持核心磋商或自由磋商的动议后，进入非正式辩论。非正式辩论时，会议应使用工作语言。  
 有主持核心磋商时，代表在主席的主持下，按照主席随机点出的发言顺序，在规定的时间内依次进行发言。主席团应记录发言顺序。代表不应让渡有主持核心磋商的发言时间。  
 自由磋商时，主席不进行主持。代表可以离开座位或会场。主席团应对自由磋商计时，并在自由磋商结束时提醒代表回到座位。自由磋商结束后，代表应尽快回到座位。

**5.2.4动议**  
A.动议的提出

代表可以在下列情况下，主席询问后提出动议：  
（―）正式辩论时，前一位代表结束发言、后一位代表发言前；  
（二）前一个动议结束时；  
（三）前一个动议没有获得附议或者通过后。

动议暂时结束辩论、动议结束正式辩论和动议修改投票顺序不受前款限制。

B.动议类型

在本次会议中，所有代表均可以动议修改正式辩论发言时间、动议进行有主持核心磋商、动议进行自由磋商、动议暂时结束辩论、动议结束正式辩论、动议延置决议草案、动议取消延置决议草案、更改投票顺序或动议暂时休会。  
 每种动议的具体规则依照《2021北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。

**5.2.5问题**

问题包括程序性问题、咨询性问题和个人特权问题。  
 代表可以随时提出问题，一般可以采取传递意向条的方式提出问题，但在紧急且必要的情况下可以采取高举国家牌并喊出“问题”的方式。但应注意提出问题的方式和时机。除会议出现严重且紧急的程序性错误外，代表不应打断其他代表的发言提出问题。问题的提出应表明问题的类型和问题的内容。代表不应提出与议题或其他代表的发言内容相关的问题。主席团应遵从问题优先的原则，立即对问题给出回应。  
 程序性问题（PointofOrder）：代表认为会议进程不符合规则程序时，为纠正会议进程，可以提出程序性问题。主席团应根据学术标准，选择更正会议程序或驳回该问题。例如：  
 咨询性问题（PointofInquiry）：代表对于会议的程序或其他事项存在疑问时，可以提出咨询性问题。例如：  
 个人特权问题（(Pointof)PersonalPrivilege）：代表在会场产生某种不适，需要大会组织者提供帮助时，可以提出个人特权问题。代表认为有必要暂时离开会场时，应采取传递意向条的方式提出个人问题；代表回到会场后，应再次采取传递意向条的方式向主席团声明恢复出席；这都是为了主席团及时修正出席代表数量及相应的投票通过标准的数值。

**5.2.6会场正式文件**

本会场正式文件包括立场文件、工作文件、指令草案、决议草案。

立场文件（PositionPaper）是代表在会前撰写的有关本席位在委员会议题的立场的重要学术性文件，旨在在写作过程中帮助代表梳理有关内容，也能为其他代表提供了解本席位基本信息和态度的机会。

工作文件是一个或多个拥有共同意见的国家代表，即国家集团在会议中起草的一种重要文件。当对某一特定问题产生了初步的解决方案，或认为有必要阐明本国或本国家集团的立场时，可以起草工作文件。

指令草案是在主席团发布危机后，针对当前危机情况，委员会所希望采取的最直接行动。草案中行动的目的在于控制危机避免其恶化并促使其向有利的方向转变。需要注意的是，本会场不设计推演环节，即在主席团未发布危机时，代表不得写作指令草案。

决议草案：决议是由被投票通过的决议草案自动升级而成的，是针对一个议题的讨论结果，是联合国正式的、具有法律效力、各国应当遵守的官方文件。决议要求符合委员会职能，全面，深入，具有建设性和可操作性；对委员会此次会议的成果概括完整，表述清晰且有条理。尚未被通过，但按照决议格式书写的正式文件就是决议草案。

每种文件的具体规则依照《2021北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》。

参考文献：

[1]丁隆. 巴以冲突失控是美国种下的恶果[N]. 环球时报,2021-05-14(014).

[2]赵锋.新冠疫情下的中东局势[J].国际研究参考,2020(11):31-39.

[3]姜英梅.“阿拉伯之春”以来的中东经济发展问题：困境与应对[J].当代世界,2021(04):46-52.

[4]吴传华. 中东领土与边界问题研究[D].中共中央党校,2009.

1. 中东不是正式的地理术语，因此该地区涵盖的国家数量存在争议，这里统一采用维基百科中的数据。 [↑](#footnote-ref-0)