

## Thème 3 : l'Union européenne dans la mondialisation : des dynamiques complexes

### Des politiques européennes territoriales entre compétitivité et cohésion / L'UE, un espace plus ou moins ouvert sur le monde

#### Etudes de cas : Grenoble / La PAC / L'Allemagne

#### ❖ Cartes page 222 et 223, documents 1 et 2 + page 189, document 3 + page 217

**Accroche :** Dans le Traité de Rome de 1957, la politique de cohésion est définie comme devant « assurer le développement harmonieux des territoires de l'Europe en réduisant l'écart entre les différentes régions et le retard des moins favorisés ».

L'Union européenne, dont l'intégration régionale est la plus ancienne et la plus aboutie, est la première puissance commerciale mondiale. Cependant ses territoires apparaissent inégalement intégrés dans la mondialisation ce qui contribue à limiter sa puissance et la conduit à mener des politiques de cohésion.

Quelles sont les forces et les faiblesses de l'UE dans la mondialisation ?

### I-Des politiques européennes territoriales entre **compétitivité** et **cohésion**

#### A-Une géographie entre diversité et intégration

##### 1-Des territoires divers

Une grande variété de reliefs :

- Montagnes
- Plaines
- vallées fluviales.

De nombreuses nuances du climat tempéré :

- océanique,
- continental
- méditerranéen
- montagnard.

Des paysages très différents :

- espaces urbains
- zones rurales
- interfaces littorales / *Northern Range*.

##### 2-Des inégalités territoriales à différentes échelles

L'Europe de l'Ouest et du Nord est en moyenne plus riche que l'Europe de l'Est et du Sud

- Un Français vit en moyenne 7 ans de plus qu'un Lituanien

A l'échelle régionale, la mégapole européenne concentre les régions le plus puissantes

- Le PIB par habitant à Bruxelles est deux fois plus élevé que la moyenne de l'UE

A l'échelle nationale les quartiers d'affaires (**CBD**, *central Business district*) des métropoles constituent des pôles attractifs.

Mais, certains territoires restent en marge :

- quartiers urbains défavorisés,
- espaces ruraux
- **RUP** / régions ultrapériphérique, territoire ultramarin faisant partie intégrante de l'UE / **9 RUP** : îles Canaries, Guyane, Guadeloupe, Martinique, Mayotte, La réunion, Saint-Martin, les Açores, Madère.

##### 3-Une volonté d'intégration territoriale

Plusieurs outils financiers ont été créés pour lutter contre les inégalités.

- **FSE** : fonds social européen créé en 1957 / réduire les inégalités, promouvoir la croissance et soutenir la création d'emplois ;

- **FEDER** : fonds européen de développement régional créé en 1975 / renforcer la cohésion économique et sociale en réduisant les inégalités et les déséquilibres ;
- **Fonds de cohésion** : créé en 1992 avec le Traité de Maastricht. Il s'adresse aux pays dont le PIB par habitant est inférieur à 90% de la moyenne de l'UE.

## **B-Une politique de cohésion**

- **Cohésion** = politique visant à réduire les écarts de développement entre les régions.

### **1-Cohésion économique**

Le principe de convergence, c'est-à-dire le fait de tendre vers un objectif commun a été défini en 1992 : critères que chaque Etat de l'UE doit respecter comme par exemple la maîtrise de la dette, de l'inflation...

- Ainsi le PIB par habitant de nombreuses régions moins développées d'Europe de l'Est se rapproche progressivement de la moyenne de l'UE, grâce à une croissance plus rapide de leur production et à une hausse de l'emploi portées par les aides de l'UE.
- Le taux de chômage en Pologne est ainsi passé de 10% en 2012 à moins de 4% en 2020.

### **2-Cohésion sociale**

Pour 2025, l'UE s'est fixée comme objectif

- de réduire de 20 millions le nombre de personnes menacées par la pauvreté
- de ramener le taux d'abandon scolaire à moins de 10% / par exemple, aujourd'hui 15% des jeunes Bulgares sont sans emploi et sans formation.

### **3-En 2007, la politique de cohésion économique et sociale évolue en une politique de cohésion territoriale**

Elle se fixe de nouveaux objectifs : compétitivité et développement durable

Affichés dans l'Agenda de Lisbonne, ils sont repris dans la Stratégie Europe 2020 (mis en place en 2010) et réaffirmés dans le nouveau programme 2019-2024.

**Carte page 200** : Les régions de l'UE sont classées en trois catégories concernant l'éligibilité aux fonds du FEDER et du FSE :

- Les régions les moins développées ;
- Les régions en transition ;
- Les régions plus développées.

Le programme **Interreg** (financé par le FEDER) vise à favoriser la coopération territoriale transfrontalière entre différentes régions afin de promouvoir l'intégration dans l'espace européen et un développement équilibré au-delà des frontières nationales.

### **4-La réduction des inégalités territoriales**

Plusieurs Etats ont ainsi vu leur niveau de vie fortement augmenter :

- Le PIB par habitant de l'Irlande est aujourd'hui supérieur à la moyenne de l'UE
- La forte croissance des PECO a permis à la Pologne, la Hongrie et la Roumanie d'effectuer un rattrapage économique.
- **Voir Actu Géo page 205** : la Pologne se rêve en grand.

Toutefois les écarts restent importants :

- Le Luxembourg a un PIB par habitant 12 fois supérieur à celui de la Bulgarie

### .C-Les enjeux de la compétitivité

- **Compétitivité** = politique visant, dans un contexte de mondialisation, à stimuler l'économie européenne par le biais de mesures en faveur de la recherche et de l'innovation.

#### 1-Cinq objectifs majeurs pour la période 2021-2025

Il s'agit de réorienter les politiques pour

- Une Europe plus intelligente : investissements dans les filières innovantes
- Une Europe plus verte : zéro émission de carbone
- Une Europe plus connectée : développement des transports et de l'économie numérique
- Une Europe plus sociale : dépenses en matière d'éducation, d'emploi et de santé
- Une Europe plus proche de ses citoyens.

#### 2-La compétitivité, un objectif majeur

L'UE aide les régions à valoriser leurs atouts face à la concurrence mondiale, tout en favorisant la croissance mondiale dans la mondialisation. Plusieurs actions sont menées comme :

- Aides financières dans l'éducation et la Recherche et Développement : **Erasmus + pour l'éducation**, dossier pages 212 et 213 / **Horizon 2020 pour la RD**
- Soutien aux politiques d'innovation en particulier dans les *clusters\**

#### 3-Les zones urbaines :

- Constituent l'espace de vie de 72% de la population européenne
- Génèrent jusqu'à 85% du PIB
- Sont des moteurs de l'économie
- Sont des pôles de compétitivité ou *clusters\** (**regroupement et mise en relation d'entreprises, de centres de recherche et d'établissements d'enseignement supérieur pour favoriser l'innovation**) // Dotation du FEDER et du programme COSME-Horizon 2020.
  - **Le cluster de la mode à Milan** : 13 000 entreprises + 13 milliards d'euros de CA +25% des exportations italiennes + principales marques : Giorgio Armani, Versace, Valentino, Dolce e Gabbana... // Milan en Lombardie : 1,4 million d'habitants + PIB de la Lombardie 390 milliards d'euros en 2019 + 2<sup>e</sup> rang PIB dans l'UE, derrière l'Île de France.

\*\*\*\*\*

- **Etude de cas pages 196 et 197 : Grenoble, métropole technologique ouverte sur l'Europe et le monde**

*Grenoble peut être qualifiée de métropole technologique, ou technopole car elle concentre un nombre important d'activités de recherche.*

*On peut citer ainsi la micro et nanoélectronique, l'informatique et les logiciels, la santé mais également la recherche sur les particules (Synchrotron).*

*Cette forte orientation technologique confère à Grenoble un statut de pôle européen de l'innovation.*

*Grenoble dispose de nombreux atouts pouvant expliquer son succès et son rayonnement à l'échelle européenne. Sa situation au cœur d'une vallée alpine est un facteur d'attractivité mais c'est surtout la forte polarisation des activités d'innovation qui joue un rôle-clé dans son rayonnement aux échelles européenne et mondiale.*

*Plusieurs parcs scientifiques (Innovallée, Électropole) et des pôles de compétitivité (Minatec, Tenerrdis entre autres) se concentrent sur la presqu'île.*

Ainsi le campus GIANI et le Synchrotron attirent une main-d'œuvre très qualifiée et des chercheurs du monde entier (10000 par an pour le seul Synchrotron). Cette concentration exceptionnelle de compétences de très haut niveau explique pourquoi des FTN comme Huawei ou Oracle se sont implantées à Grenoble

## D- Des défis à relever

Affronter une double crise :

- d'efficacité : peut-elle accompagner tous les espaces en difficulté ?
- de légitimité : montée des euroscepticisms, épuisement du modèle de solidarité.

Pour répondre aux nombreux défis, elle cherche à moderniser ses politiques notamment celle de la PAC ; politique agricole commune.

### ➤ Etude de cas pages 192 et 193 : la PAC, facteur de développement agricole et rural en région Auvergne Rhône-Alpes

#### 1-Quels sont les objectifs de la PAC ?

La PAC vise à soutenir et orienter les productions agricoles dans les pays de l'Union européenne. Elle concerne aussi la préservation de l'environnement et le développement rural. Son action se dirige notamment vers des régions qui connaissent des difficultés comme les régions de montagnes.

En Savoie, (document 1) le but est de soutenir les productions de qualité (élevage, viticulture) notamment dans le cadre d'une agriculture biologique.

#### 2. Pourquoi la région Auvergne-Rhône-Alpes bénéficie-t-elle d'importantes aides européennes?

La région Auvergne-Rhône-Alpes est la 2e région française la plus aidée pour diverses raisons : taille moyenne des exploitations inférieure à la moyenne nationale, étendue des zones de montagnes (2/3 de la superficie régionale), importance de l'élevage et des prairies (1er rang), présence de productions de qualité et part importante de l'agriculture biologique (2e rang).

#### 3. En quoi la Région joue-t-elle un rôle important dans l'utilisation des aides de la PAC ?

La Région gère le **FEADER, fonds européen pour le développement rural**. Ces aides financent de nombreux projets en relation avec les acteurs locaux qui peuvent former des **groupes d'actions locales (GAL)** dans le cadre du programme LEADER.

#### 4. Quelles orientations ces aides prennent-elles?

Ces aides européennes sont orientées selon deux piliers : aides directes, aides au développement rural (surfaces hors agricoles). Recherchant un développement durable des territoires ruraux, elles prennent différentes directions selon les lieux concernés, comme le montre la diversité des projets du programme LEADER (agriculture et alimentation, numérique, jeunesse, patrimoine, médecine, mobilité...).

### ➤ Etude de cas pages 188 et 189 : Des territoires allemands tous intégrés dans la mondialisation ?

#### 1. Pourquoi peut-on affirmer que l'Allemagne est une puissance intégrée dans la mondialisation ? Dans quels secteurs économiques principalement ?

-L'Allemagne constitue une puissance intégrée à la mondialisation comme en témoignent divers éléments :

- sa place dans la finance mondiale
- sa puissance exportatrice grâce à ses industries et ses services
- l'attractivité de ses territoires.

*-L'Allemagne dispose d'une place financière de rang mondial, dont le surnom «Mainhattan» rappelle la presqu'île de Manhattan, à New York, et fait référence à la place financière de Wall Street.*

*-Siège de la Banque centrale européenne qui définit la politique monétaire des pays de la zone euro, avec un impact sur les échanges dans le monde entier, Francfort est l'une des principales bourses européennes avec Londres et Euronext Paris.*

*-Les banques allemandes jouent un rôle de premier plan au niveau mondial. Le solde de sa balance commerciale (soit la différence entre les exportations et les importations), est positif et croissant, pour dépasser les 200 milliards d'euros en 2018, ce qui signifie que le Made in Germany se vend bien dans le monde entier.*

*-Ses exportations s'appuient sur plusieurs secteurs économiques puissants*

- *l'automobile (Volkswagen, Mercedes, BMW),*
- *les machines-outils ou la chimie (Bayer).*

*-De plus, les technologies de pointe dans le domaine médical, la biotechnologie, les énergies renouvelables ou l'électronique (Siemens) constituent également des atouts allemands.*

*- À cela s'ajoute le domaine des services pour l'assurance, les médias, l'édition et la recherche de manière générale.*

## **2. Quels territoires bénéficient le plus de cette intégration à la mondialisation ? Lesquels sont davantage en marge ?**

*Les territoires de l'ouest et du sud de l'Allemagne, correspondant en grande partie aux anciens Länder de l'ex-Allemagne de l'Ouest. Ils concentrent en effet les principaux points d'entrée de la mondialisation en Allemagne avec :*

- *les ports de la rangée nord européenne : Brême et Hambourg*
- *trois des quatre principaux hubs aéroportuaires du pays : Düsseldorf, Francfort et Munich.*

*-On y trouve également de nombreuses métropoles attractives vu le caractère polycentrique du réseau urbain allemand.*

*-Enfin, ces régions attirent en priorité les migrants qui s'installent en Allemagne.*

*-Néanmoins, il convient de nuancer ce premier tableau car d'anciens Länder se révèlent désormais attractifs comme la Saxe ou le Land de Berlin, comme en témoigne la hausse importante des loyers dans la partie orientale de Berlin ou à Dresde et Leipzig.*

*- Les territoires bénéficiant le moins de l'intégration à la mondialisation sont principalement des nouveaux Länder, marqués par des difficultés économiques et des populations en déclin. L'adaptation d'un outil de production industriel hérité de la période communiste a été coûteuse, à la fois économiquement et socialement.*

*-Néanmoins, certaines villes d'anciennes régions industrielles de l'Ouest, comme la Sarre ou la Rhénanie-du-Nord-Westphalie souffrent également d'une désindustrialisation en raison notamment de la fermeture des mines de charbon.*

### **Bilan : L'Allemagne constitue bien une puissance de la mondialisation :**

- *4e PIB mondial*
- *1<sup>er</sup> PIB européen : aussi riche que les 19 pays de l'UE les moins riches réunis*
- *3e exportateur mondial derrière la Chine et les Etats-Unis*
- *83 millions d'habitants*
- *un savoir-faire industriel et technologique réputé dans le monde entier.*
- *a renforcé ses avantages comparatifs ces dernières années.*

## **p. 188-191 B. Des territoires allemands en périphérie de la mondialisation p.190**

### **1. Quels facteurs expliquent le «rétrécissement» d'une ville?**

-La réduction des activités économiques, bien souvent en lien avec la chute d'industries devenues non rentables, comme les mines de charbon qui ont fermé à Altdöbern dans le Land de Brandebourg.

-Des casernes peuvent également fermer, des services administratifs suivre, et donc les habitants ont le choix entre le chômage ou le départ. De nombreuses personnes en âge de travailler partent vers d'autres territoires qui ne rencontrent pas ces difficultés et les villes perdent des habitants.

### **2. Quels sont les principaux territoires touchés par les baisses de population ?**

Les principaux territoires touchés par les baisses de population sont situés dans les nouveaux Länder car il s'agit des territoires dont l'économie a dû s'adapter au changement rapide du modèle communiste avec des industries vieillissantes contrôlées par l'État à un modèle capitaliste compétitif à une échelle mondiale.

La dépopulation peut être particulièrement prononcée à une échelle locale, comme le souligne l'exemple de la ville d'Altdöbern qui a perdu entre 1964 et 2018 près de la moitié de sa population.

### **3. Pourquoi l'intégration des territoires à la mondialisation est-elle variable dans les Länder de l'Est, mais aussi à l'Ouest ?**

Certains territoires d'anciennes régions industrielles allemandes situés dans des Länder de l'Ouest, comme la Sarre ou la Rhénanie-du-Nord-Westphalie, rencontrent également des difficultés.

Leur dépopulation reste néanmoins inférieure à celles des Länder de l'Est : par canton, les baisses de population dépassent souvent 20% dans ces nouveaux Länder sur la période 1990-2017, alors que ces baisses n'excèdent que rarement 10% dans les anciens Länder.

**Bilan :** L'Allemagne, pays européen fortement intégré à la mondialisation présente des territoires plus ou moins dynamiques.

Les régions qui bénéficient des dynamiques économiques positives liées à leur forte insertion dans la mondialisation sont surtout des territoires de l'ex-Allemagne de l'Ouest : les ports de la rangée nord européenne (Brême et Hambourg), les principaux hubs aéroportuaires du pays (Düsseldorf, Francfort et Munich), de nombreuses métropoles attractives (Francfort, Munich, Cologne).

Ce dynamisme se lit aussi dans d'anciens Länder de la RDA comme la Saxe ou le Land de Berlin, lié au renouveau des industries et des services.

Par contre, d'autres territoires allemands sont touchés par la désindustrialisation et la déprise démographique, issues de difficultés d'intégration à la mondialisation. Il s'agit surtout des territoires de l'ex-Allemagne de l'Est (Mecklembourg-Poméranie, Saxe-Anhalt), mais aussi d'anciennes régions industrielles allemandes situées dans des Länder de l'Ouest comme la Sarre ou la Rhénanie-du-Nord-Westphalie.

## **CARTE à apprendre en simplifiant : document 3 page 189**

\*\*\*\*\*

## **II-L'UE, un espace inégalement ouvert sur le monde**

### **A-Un acteur majeur dans la mondialisation**

#### **1-Une organisation supranationale**

L'UE est une **alliance librement consentie d'Etats-nations, ayant délégué des attributs de souveraineté nationale** pour promouvoir en commun leurs intérêts et leurs valeurs. Depuis le 31 janvier 2020 (Brexit), elle compte 27 Etats membres et près de 450 millions d'habitants.

➤ **Dossier pages 208 et 209 : L'UE, quel avenir après le Brexit ?**

Elle garde sa logique d'extension à d'autres Etats (// cours d'histoire)

➤ **Actu géo page 219 : A quand les Balkans dans l'UE ?**

Elle défend les valeurs démocratiques et humanistes : exemplarité en matière environnementale, action pour la paix et pour le développement.

## 2-Une puissance mondiale

- Elle réalise un quart du PIB mondial
- L'euro est la 2<sup>e</sup> monnaie pour les transactions financières derrière le \$.
- Des places financières, des grandes banques : Francfort, 2<sup>e</sup> place européenne (pour la capitalisation boursière) derrière Londres
- Des métropoles concentrent les institutions européennes comme Bruxelles et Strasbourg, mais aussi des fonctions de commandement **comme Paris**. Elles structurent une mégalopole dont la façade maritime (la *Northern Range*) est la plus importante en Europe. Elles sont intégrées à l'**AMM**, Archipel métropolitain mondial.
- Puissance agricole, puissance industrielle
- Pôle d'innovation et de production scientifique et technique
- Premier marché du monde, population au niveau de vie et qualification élevé
- Géant commercial réalise 15% des exportations de biens et 25% des services.
- **A géométrie variable** : 27 Etats membres + 19 Etats membres de la zone euro + 26 pays membres de l'espace Schengen (dont 4 ne font pas partie de l'UE : Islande, Norvège, Suisse, Liechtenstein.)

- Carte page 217 -

## 3-Une forte attractivité à l'échelle mondiale

- Premier émetteur et destinataire d'IDE dans le monde
- Première destination migratoire mondiale devant les Etats-Unis : la proximité de pays en guerre ou en conflit intérieur suscite des flux importants de réfugiés. L'Allemagne est le premier pays d'immigration ; la France le cinquième.
- Première destination du tourisme international avec environ 500 millions de touristes par an (Européens, Nord-américains et Asiatiques) et 31% des recettes touristiques internationales.
- Pôle universitaire qui attire les étudiants du monde entier.

## 4-Dans la concurrence internationale

-Elle subit la concurrence de la Chine ainsi que celle des pays émergents comme l'Inde, le Brésil et la Russie. Toutefois, trois de ses Etats membres font partie des 10 premières puissances économiques mondiales : l'Allemagne, la France et l'Italie.

-L'UE rassemble près de la moitié des **FTN**, firmes transnationales, qui figurent aux premiers rangs dans leurs secteurs d'activités :

- Shell ou Total (pétrole)
- Volkswagen (automobile)
- Axa (Assurances)
- Maersk (transport)
- Airbus (aéronautique)

-Mais ses entreprises sont de plus en plus concurrencées dans les domaines industriel, agroalimentaire et technologique par **les GAFAM et les BATX**, géants du numérique américain et chinois.

➤ L'innovation demeure un enjeu clé. Les dépenses en RD (moins de 3% du PIB européen sont souvent inférieures à celles pratiquées aux Etats-Unis en Chine ou au Japon.



## B-Entre ouverture et fermeture

### 1-L'UE présente différentes formes de coopération économique avec les pays proches :

- **EEE** : espace économique européen mis en place en 1992, entre l'UE et l'AELE qui doit intégrer les dispositions applicables au marché unique pour faciliter les échanges commerciaux.
- **AELE** : association européenne de libre-échange entre la Norvège, l'Islande, le Liechtenstein et la Suisse.

Elle a noué 42 accords commerciaux avec 73 partenaires dont

- Le Canada en 2018
- **Singapour en 2019 : dossier page 219**

Elle fait bloc face :

- à la Chine en luttant contre les contrefaçons
- face aux Etats-Unis avec **le projet de traité de libre-échange transatlantique**.

### 2-Confrontée à une ouverture internationale

Développement d'infrastructures : ports, aéroports, universités et centres de recherche qui articulent ses territoires aux flux mondiaux.

Construction d'un réseau de transport transeuropéen pour doter le territoire de voies rapides et interconnectées.

Des espaces moteurs dominant : la *Northern Range*, la mégapole, les villes mondiales comme Paris ou Berlin **et des régions transfrontalières comme L'Eurodistric Trinational de Bâle**

- **L'ETB** a été créé le 26 janvier 2007 et rassemble les trois pays de l'agglomération bâloise avec plus de 900 000 habitants. Son objectif est de renforcer l'agglomération trinationale de Bâle et ses centres urbains en tant que bassin économique et de vie attractif. Cette région transfrontalière est également notable pour la qualité de son environnement.

### 3-Face à ses limites

- Son poids économique s'affaiblit /Etats-Unis, Chine et pays émergents
- Ses membres sont divisés sur la politique étrangère face aux Etats-Unis (**OTAN**), Russie (énergie) et même la Chine (routes de la Soie). La **PESC**, politique étrangère et de sécurité commune, ne peut tenir lieu de défense européenne.
- Des signes de défiance se multiplient : poussées des partis nationalistes, et partis europhobes.
- La solidarité est souvent faible : crise grecque et crise migratoire (**dossier page 224**).
- Vieillesse de sa population.
- Politiques d'immigration, le droit d'asile, la lutte contre la criminalité et le terrorisme ne sont pas harmonisés.

## CONCLUSION

L'Union européenne présente une grande diversité de territoires, tout en étant l'organisation régionale au degré d'intégration le plus marqué au monde. L'UE est le premier pôle commercial mondial. Elle est cependant exposée à des défis et tensions externes et internes (difficulté à établir une politique commune en matière de défense, d'immigration, de fiscalité...), ce qui limite son affirmation comme puissance sur la scène mondiale.

Les politiques européennes de cohésion économique, sociale et territoriale visent deux objectifs : d'une part la réduction des inégalités territoriales, d'autre part la valorisation des atouts des territoires des États membres pour faire face à la concurrence mondiale.



