



Weekly News from Cambodia

By Thai Trade Center - Phnom Penh

(ฉบับวันที่ 11 - 15 กรกฎาคม 2559)

World Bank ขยับระดับสถานะทางเศรษฐกิจกัมพูชา ขึ้นเป็นประเทศ lower-middle income

เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2559 ที่ผ่านมา ธนาคารโลก (World Bank) ได้ประกาศ ยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศกัมพูชาจากระดับประเทศผู้มีรายได้ระดับล่าง (lower income) ขึ้นมาเป็นประเทศผู้มีรายได้ระดับล่าง-กลาง (lower-middle income) ด้วยเหตุที่ว่าประเทศกัมพูชาประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศในระดับหนึ่งแล้ว โดยมีรายได้ประชาชาติอยู่ในเกณฑ์ระดับที่สูงขึ้น แต่ในการปรับสถานะทางเศรษฐกิจของกัมพูชาครั้งนี้ มีนักเศรษฐศาสตร์บางราย ให้ความเห็นว่า อาจส่งผลกระทบต่อ การได้รับเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ และสิทธิประโยชน์ทางการค้าต่างๆ ของกัมพูชาได้ในอนาคต

การปรับยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของกัมพูชาในครั้งนี้ ธนาคารโลกได้พิจารณาจากรายได้ประชาชาติต่อจำนวนประชากรของกัมพูชา (Gross National Income: GNI) ที่ปรับจาก 1,020 ดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2014 เพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ 1,026 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อตั้งแต่ต้นปี 2015 ซึ่งจากเกณฑ์ที่ธนาคารโลกใช้กำหนดระดับสถานะทางเศรษฐกิจจากระดับ GNI ระบุว่า ประเทศที่มีระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวอยู่ต่ำกว่า



1,025 ดอลลาร์สหรัฐฯ จัดเป็นประเทศในกลุ่มผู้มีรายได้ระดับล่าง (lower income) ประเทศที่มีระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวอยู่ระหว่าง 1,026 ถึง 4,035 ดอลลาร์สหรัฐฯ จัดเป็นประเทศในกลุ่มผู้มีรายได้ระดับล่าง-กลาง (lower-middle income) ประเทศที่มีระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวอยู่ระหว่าง 1,026 ถึง 4,035 ดอลลาร์สหรัฐฯ ประเทศที่มีรายได้ประชาชาติต่อหัวระหว่าง 4,037 ถึง 12,745 ดอลลาร์สหรัฐฯ จัดอยู่ในกลุ่มประเทศผู้มีรายได้ระดับสูง-กลาง (upper-middle-income) และประเทศผู้มีรายได้มากกว่า 12,745 ดอลลาร์สหรัฐฯ ขึ้นไป จะจัดอยู่ในกลุ่มประเทศผู้มีรายได้ระดับสูง (High-income) โดยกัมพูชาเป็น 1 ใน 10 ประเทศที่ถูกปรับสถานะจากธนาคารโลก ในปีนี้ และเป็น 1 ใน 3 พร้อมกับประเทศจอร์เจียและกายอานา ที่ได้ปรับสถานะสูงขึ้น โดยกัมพูชาถูกปรับสถานะใหม่ขึ้นมามีอยู่ในสถานะเดียวกับอีก 51 ประเทศทั่วโลก รวมทั้งอินเดีย เวียดนามและฟิลิปปินส์

อย่างไรก็ตาม การปรับสถานะขึ้นของกัมพูชาอาจทำให้สูญเสียสิทธิพิเศษทางการค้าบางอย่าง รวมถึงนโยบายสิทธิพิเศษปลอดภาษีและปลอดโควตานำเข้าสินค้าทุกชนิดยกเว้นอาวุธของสหภาพยุโรป (EBA) ซึ่งมอบให้กับกลุ่มประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) ซึ่งเป็นการเข้าถึงกลุ่มการค้าที่ใหญ่ที่สุดของโลก เช่นเดียวกับระบบสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (GSP) ที่อนุญาตให้สินค้าจากกัมพูชาเข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกาโดยปลอดภาษีและปลอดโควตานำเข้า ซึ่งสิทธิต่างๆ เหล่านี้ เป็นตัวช่วยให้การค้าและการลงทุนให้อุตสาหกรรมสำคัญต่างๆ ของกัมพูชา เช่น สิ่งทอ การเหมืองแร่ และเกษตรกรรม มีการขยายตัวอย่างก้าวกระโดด

นาย อิโรชิ ชูซูกิ หัวหน้าทีมเศรษฐศาสตร์ สถาบันวิจัยธุรกิจแห่งกัมพูชา ให้ความเห็นว่า สิทธิประโยชน์ทางการค้าต่างๆ ที่กัมพูชาเคยได้รับจะต้องถูกตัดไปหรือได้รับน้อยลงหากมีการปรับสถานะทางเศรษฐกิจให้พ้นจากกลุ่มประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด แต่อย่างไรก็ตาม การปรับระดับดังกล่าวจะมีผลอย่างเป็นทางการต่อเมื่อ United Nations เป็นผู้ปรับไม่ใช่ World Bank โดย UN จะมีการพิจารณาสถานะทางเศรษฐกิจของกัมพูชาในทุกๆ 3 ปี โดยจะพิจารณาภาพรวมจากหลายมิติ ไม่ได้วัดจากเพียงระดับรายได้ประชาชาติต่อหัวเพียงด้านเดียว ซึ่งในกรณีของกัมพูชา นั้น หากจะผ่านเกณฑ์ครบทุกมิติตามที่ UN กำหนด ก็จะต้องปรับเลื่อนสถานะสู่ประเทศผู้มีรายได้ระดับล่าง-กลาง ซึ่งคาดว่าจะเร็วที่สุดน่าจะเป็นปี 2021 หรือ 2024

นายจอร์จ เอ็ดการ์ ทูตสหภาพยุโรปประจำกัมพูชา กล่าวว่า ถึงแม้สถานะประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุดจะหมดอายุไปใน 2-3 ปีข้างหน้า กัมพูชายังคงมีช่วงเวลาของการเปลี่ยนผ่านอยู่พอสมควรเพื่อปรับตัว เพราะเมื่อใดก็ตามที่สถานะทางเศรษฐกิจของประเทศนั้นๆ ได้รับการยืนยันจาก UN ให้เลื่อนขึ้นจากประเทศพัฒนาน้อยที่สุด ประเทศดังกล่าวยังคงได้รับสิทธิพิเศษทางการค้า เช่น EBA ต่อไปอีก 3 ปี เพื่อเป็นการช่วยให้ประเทศดังกล่าวได้ปรับตัว

นายสรศักดิ์ ปาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของกัมพูชา ให้ความเห็นว่า การปรับสถานะทางเศรษฐกิจในครั้งนี้ไม่น่ามีผลกระทบต่อกัมพูชา แต่กัมพูชาจะใช้เวลานี้ให้ได้ประโยชน์กับประเทศมากที่สุด ในการเตรียมตัวให้พร้อมที่จะสูญเสียสิทธิพิเศษต่างๆ และจะพยายามเจรจาเพื่อให้ได้สิทธิพิเศษจากข้อตกลงทางการค้าในตลาดอื่นต่อไป

ที่มา: Phnom Penh Post

ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ

การขยายตัวทางเศรษฐกิจของกัมพูชา ส่วนหนึ่งยังต้องพึ่งพาเงินช่วยเหลือจากต่างชาติและสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่กัมพูชาได้รับในฐานะเป็นประเทศ LDCs เช่น สิทธิพิเศษปลอดภาษีและปลอดโควตานำเข้าสินค้าทุกชนิด ยกเว้นอาวุธของสหภาพยุโรป (EBA) ซึ่งมอบให้กับกลุ่มประเทศ LDCs และระบบสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (GSP) ที่อนุญาตให้สินค้าจากกัมพูชาเข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกาโดยปลอดภาษีและปลอดโควตาการนำเข้า ซึ่งสิทธิต่างๆ เหล่านี้ เป็นตัวดึงดูดให้นักลงทุนจากต่างชาติเข้ามาลงทุนในกัมพูชาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากการปรับสถานะขึ้นของกัมพูชาทำให้สูญเสียสิทธิพิเศษทางการค้าบางอย่างไป ก็อาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจกัมพูชาในภาพรวมได้ทั้งในระยะสั้น และในระยะยาว รวมทั้งอาจส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจกัมพูชาได้ในอนาคต

ดังนั้น จึงเป็นเรื่องสำคัญที่ผู้ประกอบการจะต้องนำประเด็นฯ ดังกล่าวนี้นำไปพิจารณาทบทวนประกอบการตัดสินใจก่อนเข้ามาลงทุนในกัมพูชาต่อไป