

**Bijlage 04-2**

# **BRP Opleveringsplan**

## **Operatie BRP**

Versie 1.2 (definitief)

7 april 2014



## Documentinformatie

|               |                     |
|---------------|---------------------|
| Documenttitel | BRP Opleveringsplan |
| Documentdatum | 7 april 2014        |
| Versienummer  | 1.2                 |
| Versiestatus  | Definitief          |

## Versiebeheer

| Versie     | Datum     | Auteur       | Omschrijving  |
|------------|-----------|--------------|---|
| Versie 1.0 | 19-8-2013 | Operatie BRP | Initiële versie   |
| Versie 1.1 | 19-3-2014 | Operatie BRP | Review commentaar verwerkt i.v.m. actualisatie BOP tbv vaststelling |
| Versie 1.2 | 7-4-2014  | Operatie BRP | Correcties en verduidelijkingen verwerkt i.v.m. publicatie          |

### Goedkeuring

| <b>Versie</b> | <b>Datum</b> | <b>Rol</b>              | <b>Akkoord</b>                 |
|---------------|--------------|-------------------------|--------------------------------|
| Versie 1.1    | 27-3-2014    | Stuurgroep Operatie BRP | Vastgesteld door de stuurgroep |
| Versie 1.2    | 17-4-2014    | Stuurgroep Operatie BRP | Vastgesteld door de stuurgroep |

## **Samenvatting**

De oplevering van de centrale BRP-voorziening is een complexe operatie met een groot aantal direct betrokken partijen. Het is de verantwoordelijkheid van Operatie BRP de oplevering van de centrale BRP-voorziening beheerst te laten verlopen en risico's waar mogelijk tot een minimum te beperken. Vandaar dat Operatie BRP haar activiteiten in een logische, gefaseerde volgorde en planning wil uitvoeren. Bij iedere stap worden onderdelen aan de voorzieningen toegevoegd. Na het afronden van onderdelen (getest en geaccepteerd), worden producten overgedragen aan en in beheer genomen door het agentschap BPR.

### **Verbetering van de beheersbaarheid van de risico's**

Dit 'stapsgewijze opleveringsplan' zorgt dat de beheersbaarheid van de risico's rondom de oplevering van de centrale BRP-voorziening sterk verbetert. Aandachtspunt van het opleveringsplan is de overdracht van taken en voorzieningen van Operatie BRP aan het agentschap BPR. Door de stapsgewijze aanpak wordt het agentschap BPR bij deeltesten betrokken, de kennis en ervaring wordt stapsgewijs overgedragen en de beheerorganisatie kan in het juiste tempo opschalen.

### **Beheerkosten duale periode beperken**

De strategie zoals in dit scenario wordt voorgesteld is erop gericht beheerkosten gedurende de duale periode – de periode waarin het GBA-stelsel en het BRP-stelsel naast elkaar bestaan – te beperken door het huidige GBA-V systeem bij aanvang van de duale periode te vervangen door het BRP-systeem ook de functie van GBA-V binnen het GBA-stelsel te laten vervullen. Hierdoor kan met het in productie nemen van het BRP-systeem de GBA-V voorziening worden uitgefaseerd.

### **Stappen**

Dit scenario realiseert in vijf achtereenvolgende stappen de centrale BRP-voorziening. In de eerste stap starten gemeenten met het loskoppelen van gemeentelijke applicaties die direct aan het GBA zijn gekoppeld door informatie uit het GBA via een gemeentelijk gegevensuitwisselingscomponent, zoals een distributiesysteem of magazijn, te ontsluiten.

In stap 2 wordt het deel van het BRP-systeem gerealiseerd dat initieel gevuld wordt vanuit de GBA-V en vervolgens de synchronisatieberichten verwerkt van nog op de GBA werkende gemeenten om 'up-to-date' te blijven. Daarmee wordt een parallel (schaduw)systeem ingericht waarmee bijhoudingen vanuit de gemeentelijke GBA-systemen niet alleen worden verwerkt in de GBA-V maar ook in de centrale BRP-voorziening.

In stap 3 wordt het BRP-systeem in productie gebracht ten behoeve van levering. Om risico's te beperken gaat Operatie BRP daaraan voorafgaand eerst schaduwdraaien met mutatielevering, bevraging, selecties en met aansluiting op de Beheervoorziening Burgerservicenummer (BVBSN) en de kwaliteitsmonitor. Bovendien wordt de TMV-plus uitgebouwd tot zelfstandig systeem, onafhankelijk van de GBA-V. Voordat het BRP-systeem in productie wordt genomen vindt de definitieve initiële vulling van de centrale BRP-voorziening plaats. Vervolgens sluiten koplopergemeenten en koploperafnemers aan als afnemer.

Operatie BRP zorgt in stap 4 dat het BRP-systeem het koppelvlak BRP-bijhouding ondersteunt. Onderdeel van de BRP-bijhouding is de mogelijkheid om conform Digimelding 2.0 terug te melden op de BRP en de aansluiting van de IND. Aangezien de bijhoudingsfunctionaliteit een omvangrijk onderdeel is van de centrale BRP-voorziening, wordt de bijhouding en de benodigde migratiefunctionaliteit parallel aan eerdere stappen ontwikkeld. Na de afronding van de bijhoudingsfunctionaliteit wordt deze functionaliteit samen met de benodigde migratiecomponenten in productie gebracht, waardoor de koplopergemeenten aan kunnen sluiten als bijhouder.

Gedurende de duale periode in stap 5 worden gemeenten en afnemers in staat gesteld om aan te sluiten op de centrale BRP-voorziening. Als alle gemeenten, de afnemers en de RNI zijn

aangesloten op de centrale BRP-voorziening kan het GBA-Netwerk en de GBA-berichtendienst buiten bedrijf worden gesteld.

## Inhoudsopgave

|  |        |
|--|--------|
| Documentinformatie .....   | - 2 -  |
| Samenvatting .....   | - 4 -  |
| Inhoudsopgave .....  | - 6 -  |
| Inleiding.....   | - 7 -  |
| Ontwikkeling en realisatiestrategie BRP .....                                  | - 8 -  |
| De strategie .....   | - 8 -  |
| Gefaseerd opleveren .....  | - 8 -  |
| Ontwikkeling & realisatie centrale BRP-voorziening .....                       | - 8 -  |
| Ontwikkeling & realisatie migratiecomponenten in de BRP.....                   | - 9 -  |
| Stappenplan Oplevering BRP.....  | - 11 - |
| Uitgangssituatie .....   | - 11 - |
| Stap 1: Start ontkoppeling GBA.....  | - 12 - |
| Stap 2: GBA-Bijhouding .....   | - 13 - |
| Stap 2.1: Initiële vulling .....   | - 14 - |
| Stap 2.2: BRP-database schaduwdraaien .....                                    | - 15 - |
| Stap 3: Levering (GBA en BRP) .....  | - 17 - |
| Stap 3.1: Mutatielevering: spontaan/conditioneel (schaduwdraaien) .....        | - 17 - |
| Stap 3.2: Bevraging (schaduwdraaien).....                                      | - 20 - |
| Stap 3.3: Selecties (schaduwdraaien).....                                      | - 21 - |
| Stap 3.4 Beheervoorziening Burgerservicenummer (BV BSN) (schaduwdraaien) ..... | - 22 - |
| Stap 3.5: Kwaliteitsmonitor (schaduwdraaien).....                              | - 23 - |
| Stap 3.6: Zelfstandig TMV naar productie .....                                 | - 24 - |
| Stap 3.7: Finale vulling BRP .....   | - 25 - |
| Stap 3.8: Eerste aansluiting van gemeenten als afnemer .....                   | - 26 - |
| Stap 3.9: Eerste aansluiting afnemers niet zijnde gemeenten .....              | - 28 - |
| Stap 4: BRP-Bijhouding .....   | - 29 - |
| Stap 4.1: Digimelding op BRP naar productie .....                              | - 31 - |
| Stap 4.2: Bijhouding verblijfstitels via BRP naar productie .....              | - 33 - |
| Stap 4.3: Bijhouding en ISC naar productie .....                               | - 34 - |
| Stap 4.4: Start implementatie BRP-bijhouding voor gemeenten .....              | - 36 - |
| Eindsituatie ten behoeve van duale periode .....                               | - 37 - |
| Stap 5: Uitfaseren GBA .....   | - 38 - |
| Stap 5.1 Aansluiten gemeenten en afnemers op de centrale BRP-voorziening ..... | - 38 - |
| Stap 5.2 RNI en uitfaseren GBA .....   | - 38 - |

## Inleiding

In de komende jaren wordt de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA) gemoderniseerd met de oplevering van de Basisregistratie Personen (BRP). Dit is een complexe operatie met een groot aantal betrokken partijen, denk aan gemeenten, afnemers, het ministerie van BZK, de VNG, de NVVB, Operatie BRP, het agentschap BPR, KING en niet in de laatste plaats softwareleveranciers en dienstverleners. Operatie BRP van het ministerie van BZK bouwt de centrale BRP-voorziening en bereidt de migratie naar – en implementatie van – de BRP door gebruikers (gemeenten, afnemers en beheerder) voor.

Vanwege deze complexiteit en het grote aantal direct betrokken partijen, is het zaak de oplevering van de centrale BRP-voorziening beheerst te laten verlopen en risico's waar mogelijk tot een minimum te beperken. Operatie BRP voert daarom zijn activiteiten in een logische volgorde (stappen) en planning uit en informeert betrokken partijen daarover.

Dit document beschrijft de wijze waarop Operatie BRP invulling geeft aan haar werkzaamheden voor de inrichting en oplevering van de centrale BRP-voorziening. Er wordt aangegeven welke functionaliteiten in welke volgorde en op welk moment worden gerealiseerd. Inzicht in deze werkzaamheden geeft andere betrokkenen aanknopingspunten voor de wijze waarop zij hun eigen werkzaamheden, vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, moeten organiseren en plannen. Met het inwerking treden van dit opleveringsplan is er geen sprake meer van een 'big-bang' overgang, maar van een gefaseerde oplevering.

In dit BRP Opleveringsplan wordt deze strategie toegelicht. De strategie is erop gericht risico's en beheerkosten gedurende de duale periode te beperken. Dit wordt gerealiseerd door het GBA-V systeem bij aanvang van de duale periode te vervangen door het BRP-systeem en dus niet beide systemen naast elkaar te laten bestaan. In het BRP-systeem zullen migratiecomponenten worden opgenomen om GBA-V te kunnen vervangen.

## Ontwikkeling en realisatiestrategie BRP

De oplevering van de centrale BRP-voorziening zal gefaseerd worden uitgevoerd. Belangrijke voordelen zijn dat de realisatie en de Keten Integratie Test (KIT) en de Keten Acceptatie Test (KAT) beheersbaarder uitgevoerd kunnen worden.

De BRP is een centraal georiënteerd systeem met één centrale bron voor het bijhouden en verstrekken van persoonsgegevens van ingezetenen en niet-ingezetenen.

### De strategie

De strategie is erop gericht risico's en beheerkosten gedurende de duale periode – de periode waarin het GBA-stelsel en het BRP-stelsel naast elkaar bestaan – te beperken door het GBA-V systeem bij aanvang van de duale periode te vervangen door het BRP-systeem dat de functie van GBA-V binnen het GBA-stelsel overneemt. Met de strategie is voorzien om GBA-V koppelvlakken te realiseren op de centrale BRP-voorziening voor het afhandelen van GBA-mail verkeer, bestaand uit het LO3 "bijhoudings" verkeer, verkeer ten behoeve van verstrekking (zowel mutatie, spontane en conditionele leveringen als ad hoc bevraging en selecties) en de ad-hoc webservice (voor ad hoc bevraging). De LO3 synchronisatie berichten worden in deze strategie direct in de centrale BRP-voorziening verwerkt.

Met deze aanpak is er geen aparte migratievoorziening meer nodig, maar bevat de centrale BRP-voorziening *migratiecomponenten*. Het realiseren van deze migratiecomponenten maken een geleidelijke overgang van het oude GBA-stelsel naar het gemoderniseerde BRP-stelsel mogelijk.

De GBA-V koppelvlakken op de centrale BRP-voorziening worden voor een bepaalde tijd aangeboden. Dit betekent dat er een uiterste datum wordt vastgesteld waarop alle gemeenten en afnemers moeten zijn aangesloten op de BRP-koppelvlakken. De GBA-V koppelvlakken op de centrale BRP-voorziening zijn vanaf dat moment niet meer beschikbaar. Dit bepaalt ook tevens het moment waarop Operatie BRP c.q. het project Implementatie wordt afgerond.

### Gefaseerd opleveren

De ontwikkeling en realisatie van de centrale BRP-voorziening wordt gefaseerd en stapsgewijs uitgevoerd. Bij iedere stap worden (deel)functionaliteiten toegevoegd. In hoofdstuk 3 wordt bij elke stap inzichtelijk gemaakt welke producten en/of functionaliteiten worden opgeleverd. In deze paragraaf wordt voor de centrale BRP-voorziening (inclusief benodigde migratiecomponenten) aangegeven wat deze gefaseerde oplevering betekent.

### Ontwikkeling & realisatie centrale BRP-voorziening

Om de centrale BRP-voorziening volgens de in dit plan beschreven strategie op te leveren is een stappenplan opgesteld (zie hoofdstuk 3). De stappen voorzien in:

1. Start ontkoppeling GBA
2. GBA Bijhouding
3. Levering (zowel GBA als BRP)
4. BRP Bijhouding
5. Uitmaken GBA

Als onderdeel van stap 3 start de aansluiting van de eerste gemeenten als afnemer en afnemers niet zijnde gemeenten. Als onderdeel van stap 4 zullen de eerste gemeenten als bijhouder aansluiten.

De werking van de centrale BRP-voorziening, in het bijzonder de koppelvlakken, zal worden beschreven in het Logisch Ontwerp BRP (LO BRP). In het LO BRP zijn tevens de gegevenscatalogus en de aansluitvoorwaarden opgenomen. Het LO BRP is gelijktijdig met de centrale BRP-voorziening gereed en zal tussentijds meegroeien met de centrale BRP-voorziening, waarbij meerdere tussentijds publicaties zullen plaatsvinden. Het Logisch Ontwerp is daarmee het resultaat van de realisatie binnen Operatie BRP.



### **Ontwikkeling & realisatie migratiecomponenten in de BRP**

Een belangrijk onderdeel van de opdracht voor Operatie BRP is het realiseren van migratiecomponenten die een geleidelijke overgang van het oude GBA-stelsel naar het gemoderniseerde BRP-stelsel mogelijk maken.

De overgang naar het BRP-stelsel wordt in een aantal migratiestappen uitgevoerd.

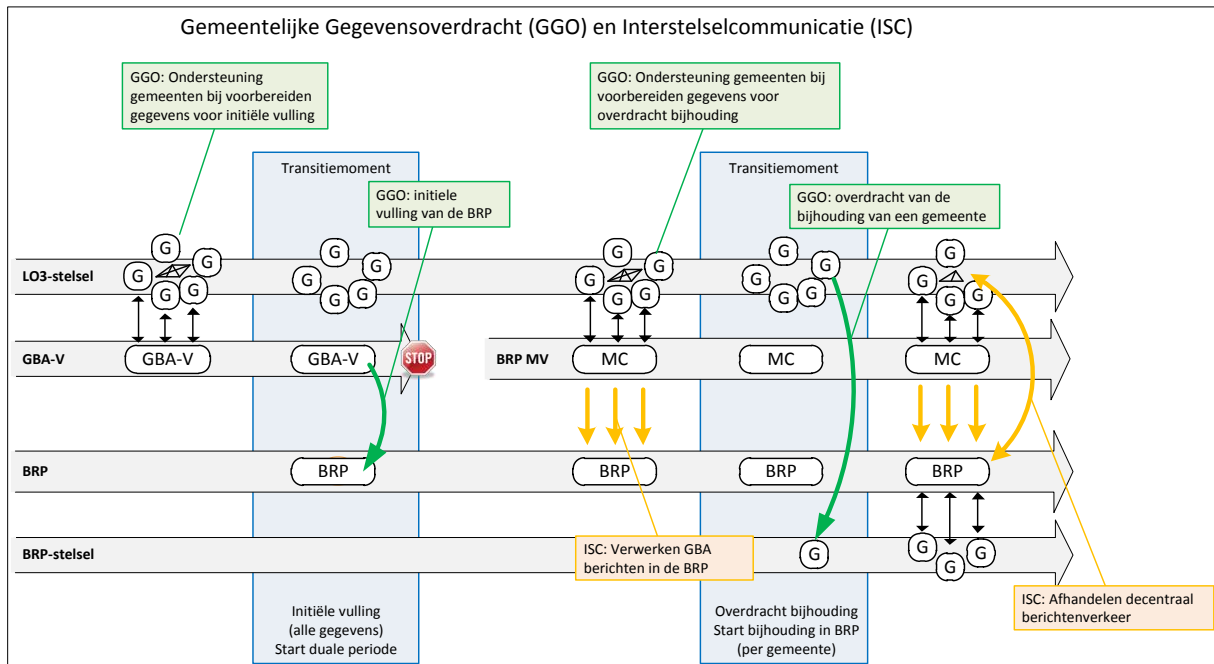
1. De eerste stap van de migratiestrategie bestaat uit het ontkoppelen van gemeenten en afnemers binnen het GBA-stelsel. De benodigde migratiecomponent (GBA-V Full Service) is gerealiseerd en deze ontkoppeling heeft inmiddels plaatsgevonden. Afnemers worden hierdoor niet meer direct vanuit gemeenten voorzien van gegevens, maar via de centrale voorziening GBA-V. De daarvoor benodigde uitbreidingen aan GBA-V zijn in het traject GBA-V Uitbreidingen (GVU) uitgevoerd.
2. Nadat gemeenten en afnemers zijn ontkoppeld, migreren gemeenten en afnemers onafhankelijk van elkaar naar het BRP-stelsel. Gemeentelijke Gegevensoverdracht (GGO) richt zich op de persoonsgegevens en de daarvoor benodigde uitwerking van de migratie van het GBA-stelsel naar het BRP-stelsel. Binnen het GGO is daarbij in het bijzonder aandacht voor eisen gesteld aan de gegevenskwaliteit.

Zodra gemeenten en/of afnemers zijn gemigreerd dient er tussen beide stelsels communicatie plaats te vinden, zodat wijzigingen in het ene stelsel ook correct verwerkt worden in het andere stelsel. Om deze communicatie uit te voeren wordt als één van de migratiecomponenten de InterStelselCommunicatie (ISC) gerealiseerd.

Belangrijke mijlpalen en transitiemomenten voor GGO zijn de initiële vulling van de centrale BRP-voorziening en de overdracht van de bijhouding als een gemeente overgaat van het LO3-stelsel naar het BRP-stelsel. Als onderdeel van de GGO worden plannen opgesteld en voorzieningen gerealiseerd om deze transitiemomenten voor te bereiden en uit te voeren en het daarvoor benodigde kwaliteitsniveau van de persoonsgegevens in het GBA-stelsel te bereiken.

ISC richt zich op de benodigde voorzieningen om gedurende de duale periode beide stelsels naast elkaar te laten functioneren. Binnen ISC worden componenten ontwikkeld om wijzigingen (bijhoudingen) binnen het GBA-stelsel ook door te voeren binnen het BRP-stelsel en vice versa. Tevens worden componenten ontwikkeld om vanuit een GBA-gemeente bepaalde bijhoudingen te kunnen doen op personen die wonen in een BRP-gemeente en vice versa.

Onderstaand schema toont de aspecten van GGO en ISC (voor de bijhouding):



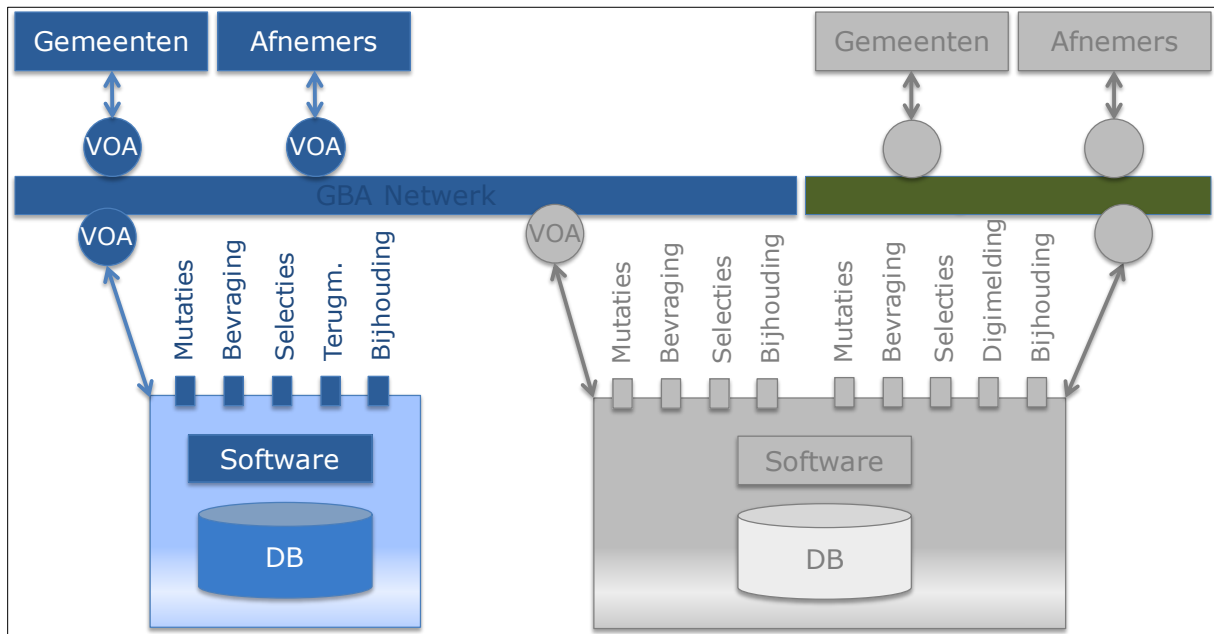
**Figuur 1: Gemeentelijke Gegevensoverdracht en InterStelselCommunicatie**

Zoals hierboven vermeld, is het ontkoppelen van gemeenten als eerste uitgevoerd en afgerond. De ontwikkeling van Gemeentelijke Gegevensoverdracht (GGO, de overdracht van gegevens van de lokale GBA-systemen naar het centrale BRP-systeem) en InterStelselCommunicatie (ISC, de communicatie tussen GBA-gemeenten en de centrale BRP-voorziening en BRP-gemeenten) vindt parallel plaats aangezien de componenten die worden ontwikkeld binnen ISC direct nodig zijn voor zowel de initiële vulling van de centrale BRP-voorziening als ook voor de aansluiting van een eerste gemeente of afnemer op de centrale BRP-voorziening.

## Stappenplan Oplevering BRP

### Uitgangssituatie

De uitgangssituatie voor dit Opleveringsplan is een werkende GBA. Aan de linkerkant in het bovenstaand figuur is de GBA getekend (in blauw), in het bijzonder de GBA-V als de centrale voorziening binnen de GBA. Via het GBA-netwerk wordt de GBA-V door de Burgerzakensystemen in gemeenten up-to-date gehouden. Op de GBA-V is een aantal functionaliteiten getekend, te weten de (spontane) mutaties, bevraging, selecties, terugmelding en bijhouding (het verwerken van



**Figuur 2: Uitgangssituatie**

synchronisatieberichten<sup>1</sup> van gemeenten).

Aan de rechterkant in figuur 2 is de centrale BRP-voorziening getekend. Nu nog in schaduw. De centrale BRP-voorziening heeft GBA-koppelvlakken (links in het grijs) en BRP-koppelvlakken (rechts in het grijs). In de navolgende stappen wordt aan deze kant kleur gegeven (blauw voor de GBA en groen voor de BRP). De centrale BRP-voorziening wordt in stappen opgebouwd waarna het gefaseerd in gebruik kan worden genomen. De communicatie tussen de systemen van gemeenten en afnemers met de centrale BRP-voorzieningen verloopt via Diginetwerk. In de figuur zien we opnieuw de functionaliteiten mutaties, bevraging, selecties, Digimelding (terugmelding onder de BRP) en bijhouding.

Aan de bovenkant van figuur 2 staan gemeenten en afnemers, zowel aan de GBA- als de BRP-zijde. Gedurende de duale periode (de periode waarin GBA en BRP actief zijn) stappen gemeenten en afnemers over van de GBA naar de BRP.

De figuur is wat betreft de aansluiting van gemeenten en afnemers op de GBA-V een vereenvoudigde weergave van de werkelijkheid. Bij de ontwikkeling en realisatie wordt uiteraard rekening gehouden met de verschillende aansluitingen op de GBA-V (FS).

<sup>1</sup> Met een synchronisatieberichten (Lg01-bericht) verstuurt de gemeenten een bijgewerkte persoonslijst naar de centrale voorziening.

## **Stap 1: Start ontkoppeling GBA**

*Doel: Gemeenten koppelen gemeentelijke applicaties niet langer direct aan de GBA, maar ontsluiten informatie uit de GBA via een gemeentelijk gegevensuitwisselingscomponent , zoals een distributiesysteem en/of een gegevensmagazijn.*

De eerste stap in de oplevering heeft betrekking op het doorvoeren van de benodigde wijzigingen op het gebied van binnengemeentelijke levering (BGL) van persoonsgegevens uit de centrale BRP-voorziening door gemeenten. Gemeenten moeten verifiëren dat hun GBA-systeem dusdanig ontkoppeld is dat ook na de aansluiting op de centrale BRP-voorziening binnengemeentelijke afnemers persoonsgegevens kunnen blijven ontvangen.

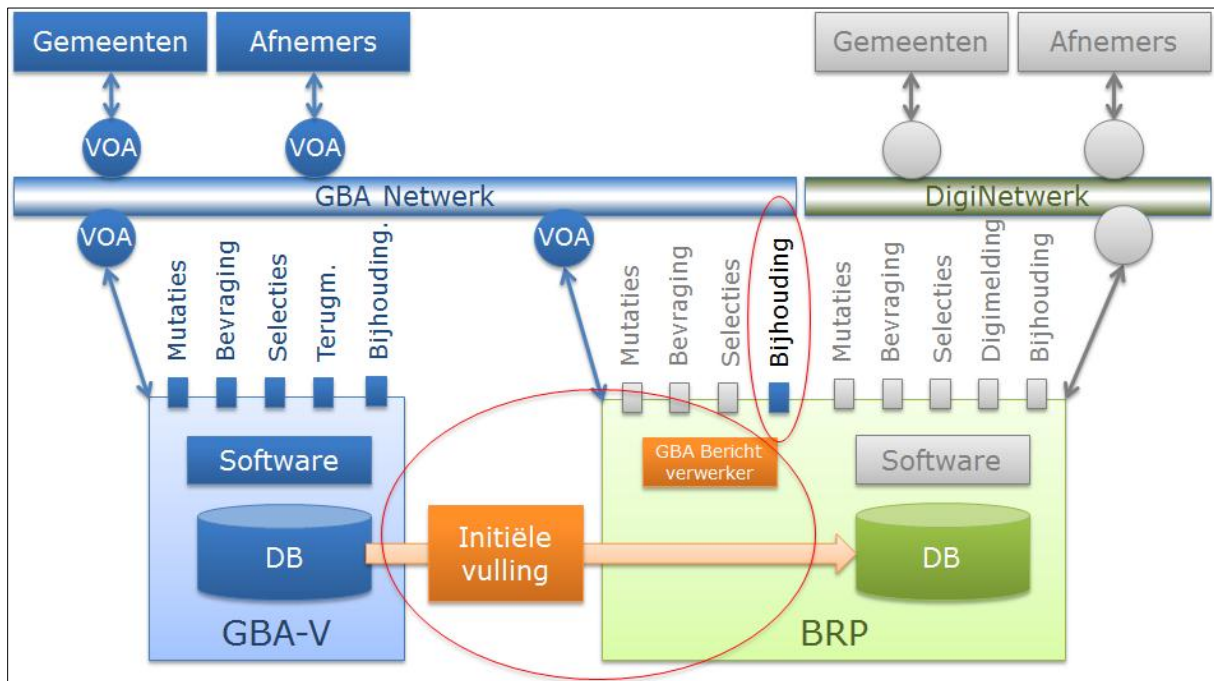
In samenwerking met Operatie BRP heeft KING diverse onderzoeken gedaan.

- Onderzoek bij gemeenten naar Binnengemeentelijke Leveringen (BGL);
- onderzoek naar selecties;
- onderzoek naar gegevensmagazijnen.

Op basis van de resultaten van deze onderzoeken moeten gemeenten kunnen starten met de benodigde wijzigingen. Zij moeten komen tot concrete actieplannen voor de noodzakelijke modernisering van het gemeentelijk ICT-landschap en de ontkoppeling van de GBA. De implementatiebegeleiders van KING kunnen gemeenten daarbij helpen.

## Stap 2: GBA-Bijhouding

In stap 2 wordt het BRP-systeem geïmplementeerd dat initieel gevuld wordt vanuit de GBA-V en vervolgens de synchronisatieberichten verwerkt van nog op de GBA werkende gemeenten om zo 'up-to-date' te blijven. Alle bijhoudingen in de lokale GBA-systemen worden daarmee al verwerkt in



**Figuur 3: Initiële vulling en schaduw draaien met BRP-database**

de centrale BRP-voorziening.

Binnen de GBA voert een gemeente een mutatie op een persoonslijst uit op het lokale GBA-systeem. Na deze mutatie verstuurt de gemeente een Lg01 bericht naar de GBA-V met alle gegevens van die persoonslijst die in het kader van het Logisch Ontwerp GBA zijn opgeslagen (dus ook de gegevens die niet zijn gemuteerd). De verzameling van persoonsgegevens met een wettelijke basis over één persoon wordt persoonslijst (of PL) genoemd.

## **Stap 2.1: Initiële vulling**

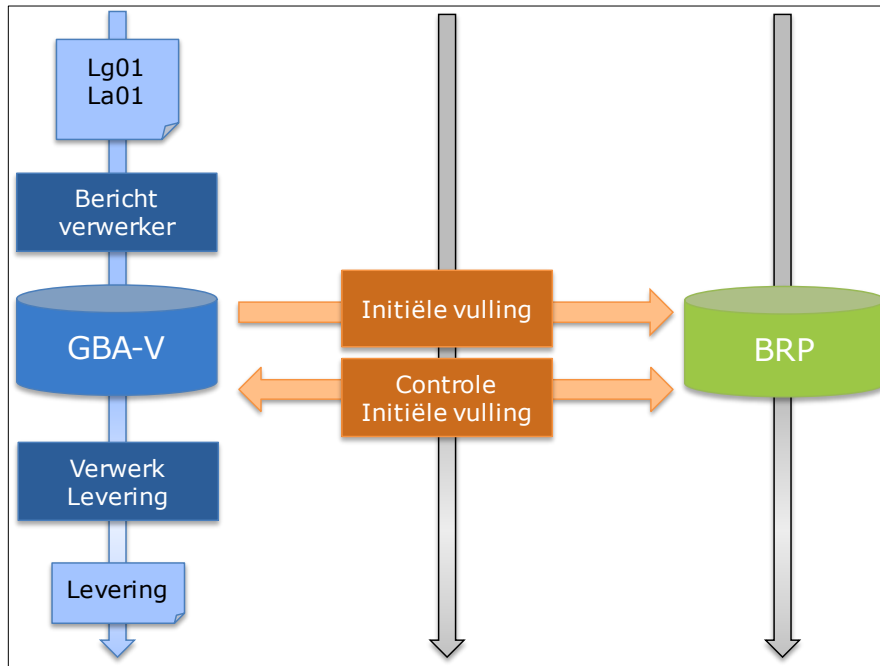
*Doel: Het initieel vullen van de centrale BRP-voorziening vanuit de GBA-V.*

In deze stap wordt de BRP-database gevuld met de gegevens uit de GBA-V database, zodat de inhoud van beide databases gelijk is (de 'initiële vulling'). Tevens wordt het gehanteerde gegevensmodel binnen het GBA-stelsel geconverteerd naar het BRP-gegevensmodel.

Ter voorbereiding op de definitieve initiële vulling (als onderdeel van stap 3.7) vinden diverse 'proefvullingen' plaats om de initiële vulling te valideren. In aanloop naar de initiële vulling hebben de gemeenten gewerkt aan de kwaliteit van de persoonsgegevens in de GBA. Deze kwaliteitsslag is noodzakelijk voor een goed verloop van de initiële vulling van de centrale BRP-voorziening vanuit de GBA-V: dat wordt Baseline 1<sup>2</sup> genoemd.

---

<sup>2</sup> Gemeenten hebben een inspanning gepleegd om op 1 juli 2013 Baseline 1 te behalen. Op deze datum waren de meeste overtredingen van Baseline 1 weggenomen. Na deze datum dienen overgebleven overtredingen en nieuwe overtredingen nog opgelost te worden om te voorkomen dat betreffende persoonslijsten uitvallen zodra het BRP-systeem in productie gaat (Stap 3.7).



**Figuur 4: Initiële vulling BRP**

Baseline 1 is gebaseerd op kwaliteitseisen die in het bestaande Logisch Ontwerp GBA zijn geformuleerd. Persoonslijsten met gegevens die niet voldoen aan Baseline 1 worden niet geconverteerd naar de BRP. Zodra deze kwaliteitsslag is afgerond kan de centrale BRP-voorziening initieel worden gevuld. De initiële vulling vindt plaats vanuit de GBA-V. Onderdeel van deze initiële vulling is de conversie van het binnen de GBA gehanteerde gegevensmodel naar het BRP-gegevensmodel.

De initiële vulling voldoet aan strenge kwaliteitscriteria die in nauw overleg met de betrokken stakeholders zijn bepaald. De initiële vulling wordt onder andere gevalideerd door de BRP-database weer terug te vertalen naar GBA-persoonslijsten en te kijken of deze overeenkomen met de in de GBA-V opgeslagen persoonslijsten (de bron van de conversie).

Voor de initiële vulling wordt een Draaiboek opgesteld dat nauwlettend wordt gevolgd, beproefd en zo nodig bijgesteld. Na uitvoering van eventuele nazorg-activiteiten kan de software ten behoeve van de initiële vulling worden geaccepteerd.

## **Stap 2.2: BRP-database schaduwdraaien**

*Doel: Controleren in welke mate de centrale BRP-voorziening en de GBA-V synchronoon blijven.*

Vanuit het GBA netwerk worden synchronisatieberichten (Lg01 en La01) via de berichtenverwerker in de centrale BRP-voorziening verwerkt. In stap 2.2 wordt het mechanisme opgeleverd om deze synchronisatieberichten te verwerken in de centrale BRP-voorziening.

In de BRP worden administratieve handelingen<sup>3</sup> geregistreerd. Een administratieve handeling representeert de gebeurtenis in de administratieve werkelijkheid. Een administratieve handeling bestaat uit verschillende mutaties op de gegevens, die het gevolg zijn van een gebeurtenis in de feitelijke werkelijkheid zoals een geboorte, verhuizing of een huwelijksluiting. Een administratieve handeling kan ook een correctie betreffen van een eerder vastgelegde gegevens.

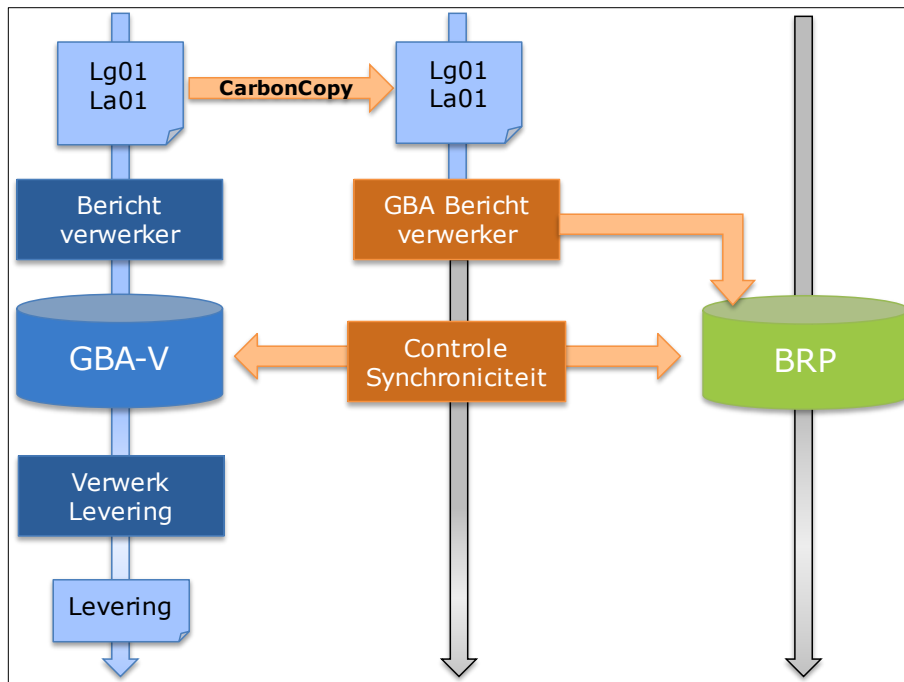
De GBA kent deze administratieve handelingen niet. Bij het verwerken van de synchronisatieberichten wordt een fictieve administratieve handeling aangemaakt door de nieuwe

<sup>3</sup> Er is een verschil tussen administratieve handeling en gebeurtenis: Er is een gebeurtenis in de feitelijke werkelijkheid (kindje wordt geboren), die leidt tot het uitvoeren van een handeling in de administratieve werkelijkheid (administratieve handeling); i.c. de 'Geboorte in Nederland' in de BRP.

persoonslijst met de vorige persoonslijst te vergelijken en een administratieve handeling aan te maken met de verschillen. Aangezien de onderliggende administratieve handeling niet wordt geregistreerd in de GBA wordt aan deze 'migratie' handeling in de BRP een standaard administratieve handeling gekoppeld.

In stap 2.2 wordt schaduw gedraaid door de synchronisatieberichten zowel in de GBA-V (op dat moment in productie) als in de centrale BRP-voorziening op te nemen. Door zowel de GBA-V als de centrale BRP-voorziening parallel deze berichten te laten verwerken kan worden getoetst of de centrale BRP-voorziening ook in een productieomgeving in staat is LO3 synchronisatieberichten correct te verwerken.

Onderstaand figuur toont hoe de LO3 synchronisatie wordt getoetst:



**Figuur 5: Schaduwdraaien BRP-database**

Links in de figuur is te zien hoe in de GBA-V een bericht wordt verwerkt en vervolgens wordt geleverd aan afnemers. Het binnenkomende bericht wordt, voordat het door GBA-V wordt verwerkt, gekopieerd door de (oranje) migratiecomponent 'GBA Bericht verwerker' en in de (groene) BRP verwerkt. Door de verwerking in de centrale BRP-voorziening en de verwerking in de GBA-V te vergelijken kan worden getoetst of het BRP-systeem correct GBA synchronisatieberichten kan verwerken.

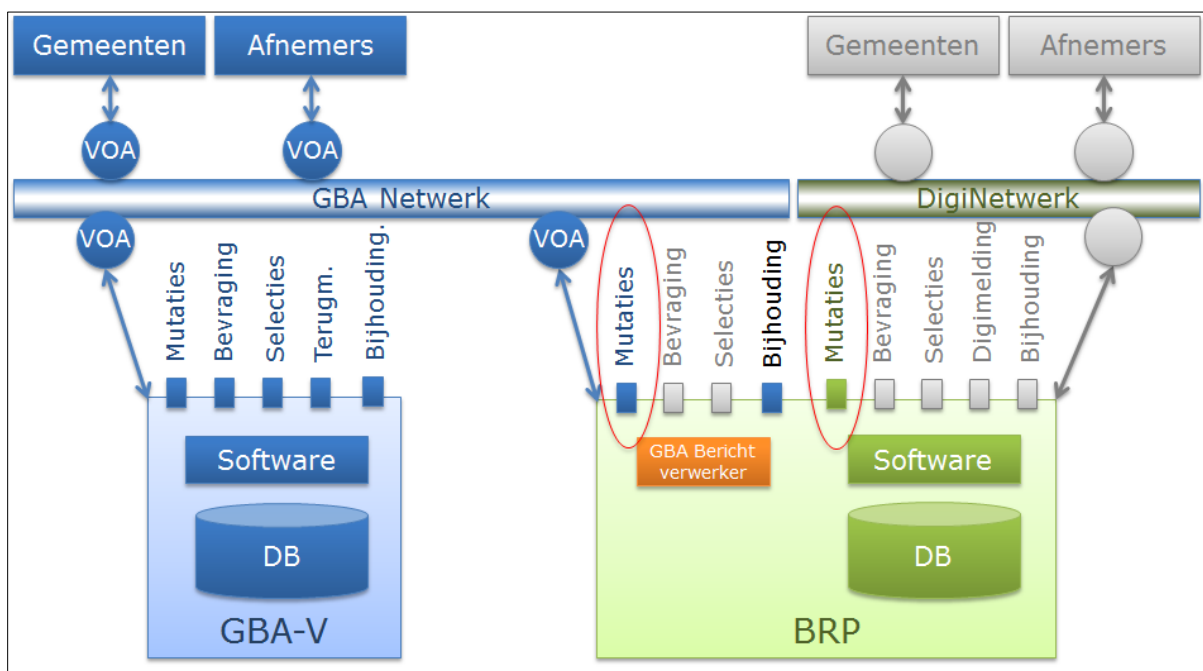


### Stap 3: Levering (GBA en BRP)

In Stap 3 wordt het BRP-systeem in gebruik genomen voor het leveren van persoonsgegevens. Daarvoor wordt een versie van het Logisch Ontwerp BRP gepubliceerd waarin het onderdeel Leveren is opgenomen. Gedurende de duale periode zal er zowel een Logisch Ontwerp BRP (voor aansluiting binnen het BRP-stelsel) als een Logisch Ontwerp GBA (voor aansluiting in het GBA-stelsel) naast elkaar blijven bestaan. De centrale BRP-voorziening levert in de duale periode de mutaties zowel in GBA-formaat als in BRP-formaat aan afnemers. De centrale BRP-voorziening neemt daarbij de rol van GBA-V over. Het BRP-systeem draait in eerste instantie schaduw naast de GBA-V. Vervolgens wordt de centrale BRP-voorziening in gebruik genomen, maar blijft de GBA-V nog een beperkte periode schaduwdraaien naast de centrale BRP-voorziening<sup>4</sup>.

#### Stap 3.1: Mutatielevering: spontaan/conditioneel (schaduwdraaien)

*Doel: Valideren dat de centrale BRP-voorziening de mutatieleveringen (inclusief spontane en conditionele leveringen) van de GBA-V kan overnemen.*



**Figuur 6: Schaduwdraaien mutaties**

Als eerste stap van de levering worden de mutatieleveringen gerealiseerd op de centrale BRP-voorziening voor zowel het moderne BRP-koppelvlak als de bestaande GBA-mailberichten. Dit is inclusief het spontaan plaatsen van afnemerindicaties en het conditioneel leveren van mutaties, zoals dat in het Logisch Ontwerp GBA is beschreven voor het GBA-stelsel en in het Logisch Ontwerp BRP beschreven zal worden voor het BRP-stelsel.

Een Mutatielevering<sup>5</sup> is een levering die afnemers krijgen, omdat een afnemer via een afnemerindicatie een 'abonnement' heeft op wijzigingen van een persoon.

Een Spontane levering<sup>6</sup> is een levering waarbij er automatisch een afnemerindicatie wordt geplaatst voor een afnemer als na een mutatie een persoonslijst aan specifieke condities voldoet (de persoon komt bijvoorbeeld wonen in een gemeente). De afnemer krijgt gegevens van de

<sup>4</sup> Ervaring leert bij andere programma's en projecten dat het niet meer dan 1 á 2 weken duurt voordat de oude voorziening kan worden uitgeschakeld.

<sup>5</sup> Binnen GBA heet dit een spontane verstrekking (Gv01, Gv02 of Ag11-bericht).

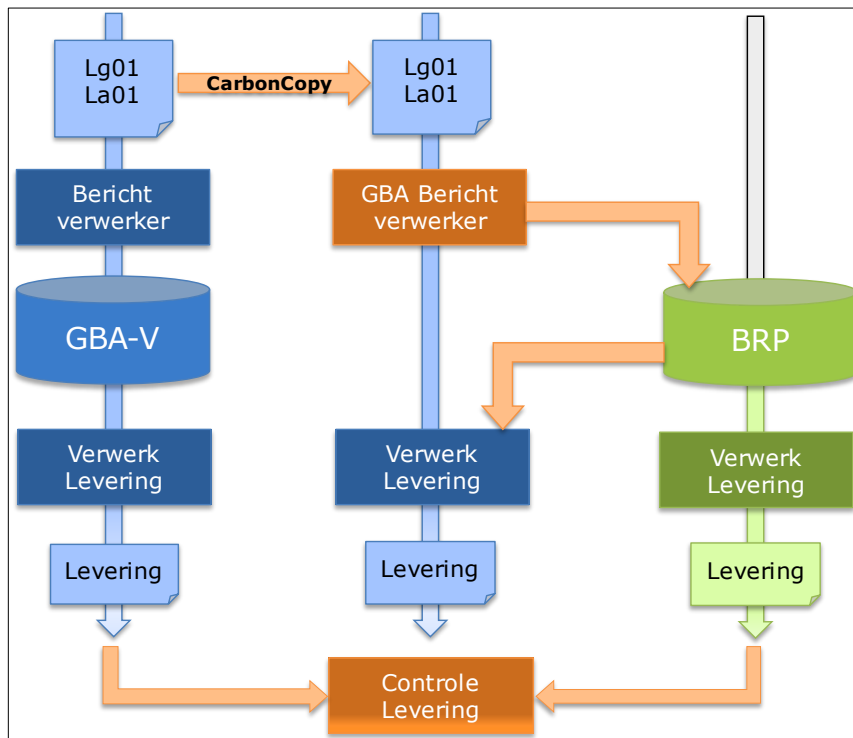
<sup>6</sup> Binnen GBA heet dit een spontaan vulbericht (Ag11).

persoonslijst waar hij voor is geautoriseerd en heeft vanaf dat moment meteen een abonnement voor mutatielevering.

Een Conditionele levering is een levering waarbij een afnemer gegevens van een persoonslijst krijgt als na een mutatie een persoonslijst aan specifieke condities voldoet (bijvoorbeeld de persoon huwt) zonder het automatisch plaatsen van een afnemerindicatie.

De functionaliteit wordt in deze stap nog niet ter beschikking gesteld voor productiedoeleinden, maar wordt al wel schaduw gedraaid naast de bestaande GBA-V om te kunnen valideren of de componenten naar behoren functioneren.

Het correct functioneren van het systeem kan optimaal getest worden door het gedrag te vergelijken met de bestaande GBA-V. Onderstaande figuur toont de drie gegevensstromen die met elkaar vergeleken kunnen worden om te valideren of het BRP-systeem correct functioneert:



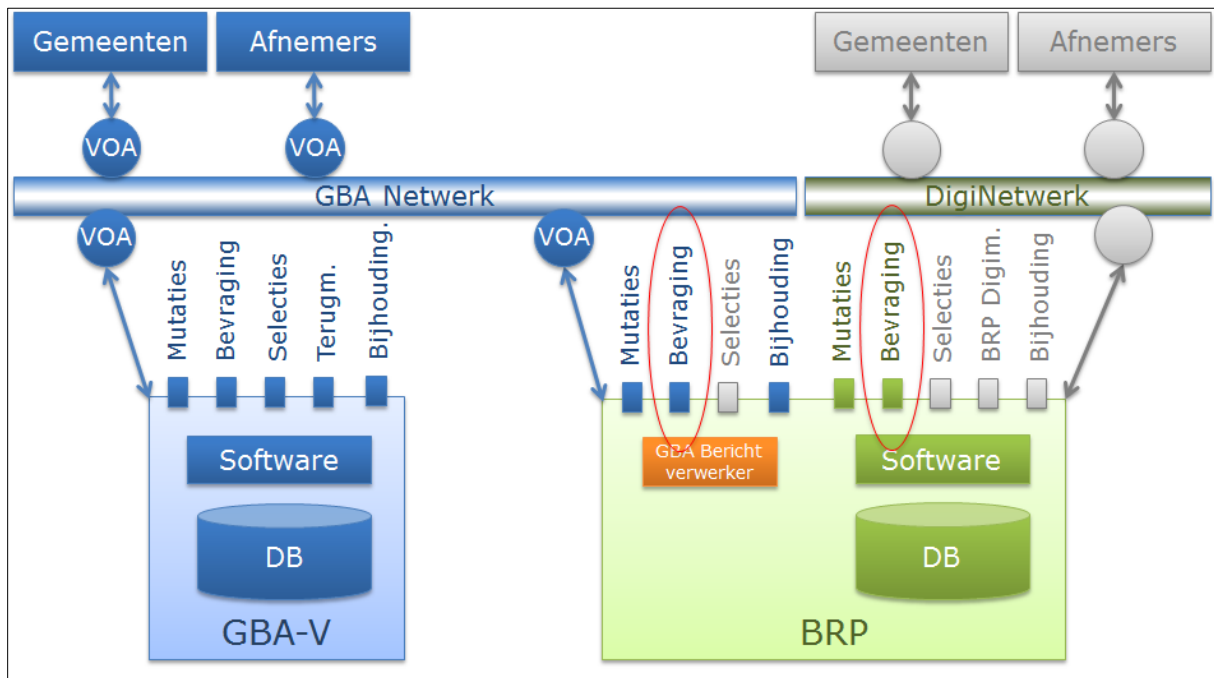
**Figuur 7: Controle van levering**

In de figuur is links wederom de bestaande GBA-V verwerking te zien. De berichten naar de GBA-V worden gekopieerd om ook te kunnen verwerken in de centrale BRP-voorziening (zie stap 2.2). Vervolgens maakt de centrale BRP-voorziening een levering op basis van deze mutatie. Deze levering wordt vervolgens vertaald naar een GBA-levering (middelste stroom).

Door nu de levering vanuit GBA-V te vergelijken met de GBA-levering vanuit de centrale BRP-voorziening en de onvertaalde BRP-levering kan worden geverifieerd of het BRP-systeem (vergeleken met GBA-V) correcte leveringen verstuurt op basis van bijhoudingen binnen de GBA.

### Stap 3.2: Bevraging (schaduwdraaien)

*Doel: Valideren dat de centrale BRP-voorziening de bevraging van de GBA-V via mailberichten en*



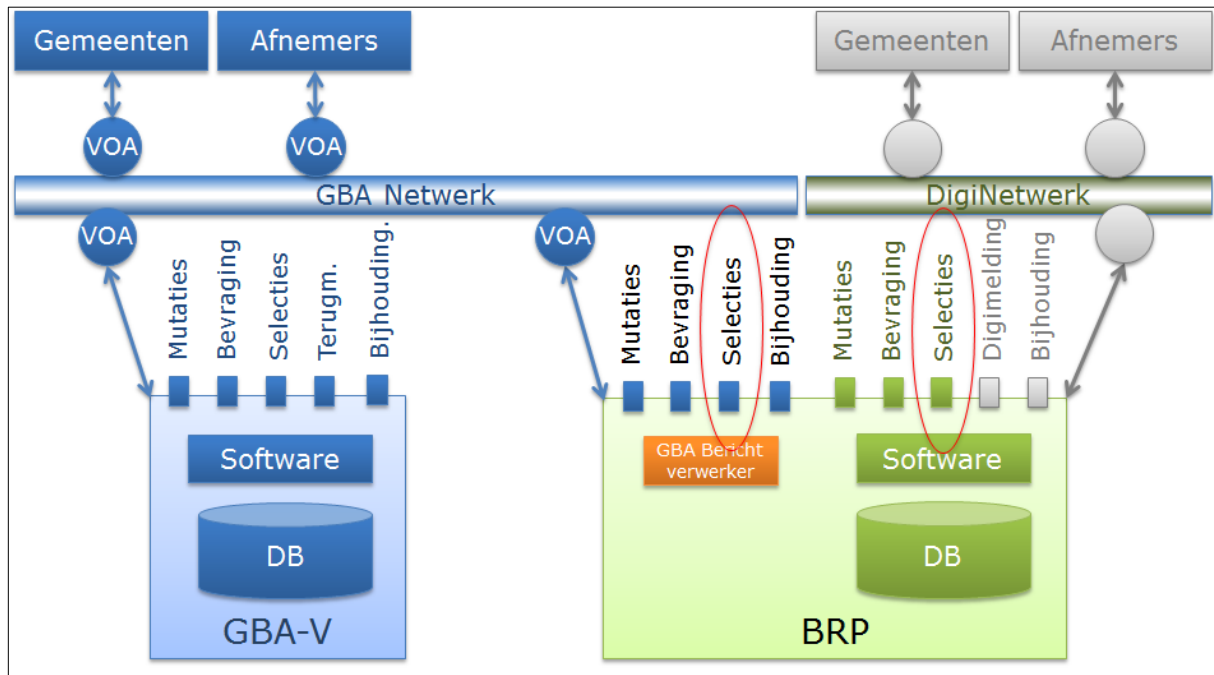
**Figuur 8: Schaduwdraaien bevraging**

*de Ad-hoc webservice kan overnemen.*

Vergelijkbaar met de mutatielevering (stap 3.1) wordt ook voor het bevragen door een afnemer eerst schaduw gedraaid naast GBA-V. Op deze wijze kan worden getest of binnen het GBA-stelsel de centrale BRP-voorziening zich vergelijkbaar gedraagt als de huidige GBA-V.

### Stap 3.3: Selecties (schaduwdraaien)

*Doel: Controleren of de selecties van de GBA-V en BRP synchroon lopen, waarbij de uitval goed te hanteren is voor de beheerorganisatie.*

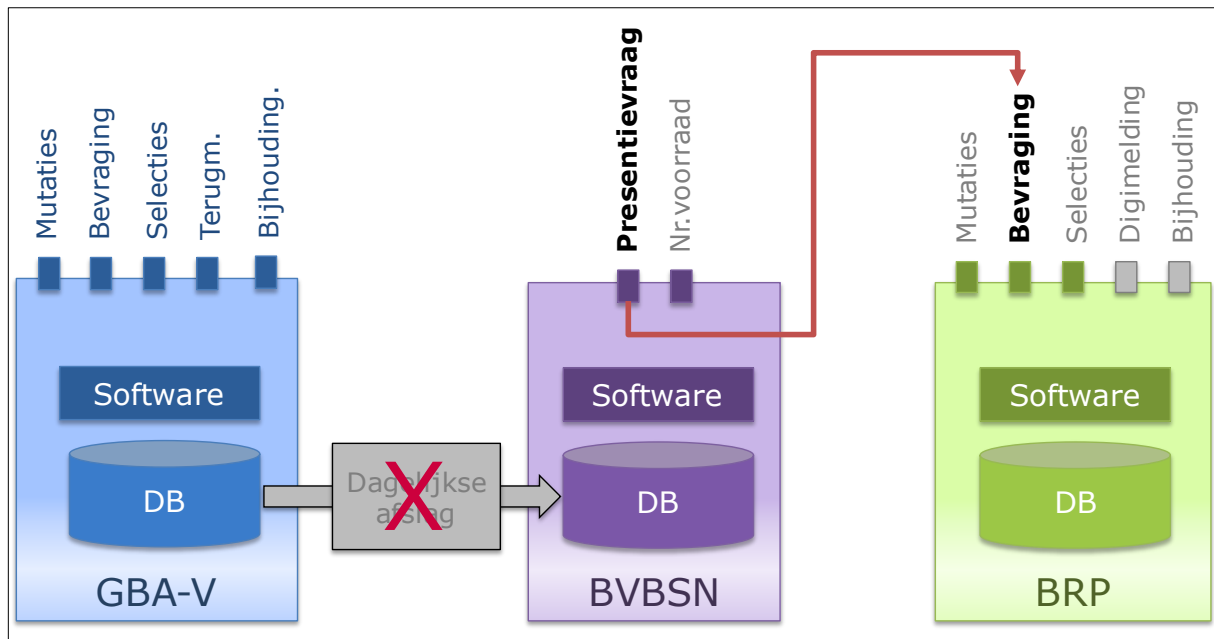


**Figuur 9: Schaduwdraaien selecties**

Na het realiseren van functionaliteit voor mutaties en bevraging wordt ook functionaliteit voor selecties met de centrale BRP-voorziening gerealiseerd en vergeleken met het uitvoeren van selecties op de GBA-V. Dit betreft afnemersselecties die alleen zijn gebaseerd op gegevens die zijn opgenomen in de BRP. Gemeenten zullen ook behoefte hebben aan selecties waar andere gegevens bij betrokken zijn (bijvoorbeeld wijk, buurtcodes of kiesdistricten ten behoeve van verkiezingen). Deze selecties kan een gemeente, ook na de invoering van de BRP, net zoals bij de GBA, alleen uitvoeren binnen een eigen gemeentelijke voorziening. Een dergelijke voorziening kan bijvoorbeeld een gegevensmagazijn zijn.

### Stap 3.4 Beheervoorziening Burgerservicenummer (BV BSN) (schaduwdraaien)

*Doel: Veiligstellen dat de BV BSN kan blijven functioneren bij de invoering van de centrale BRP-voorziening.*



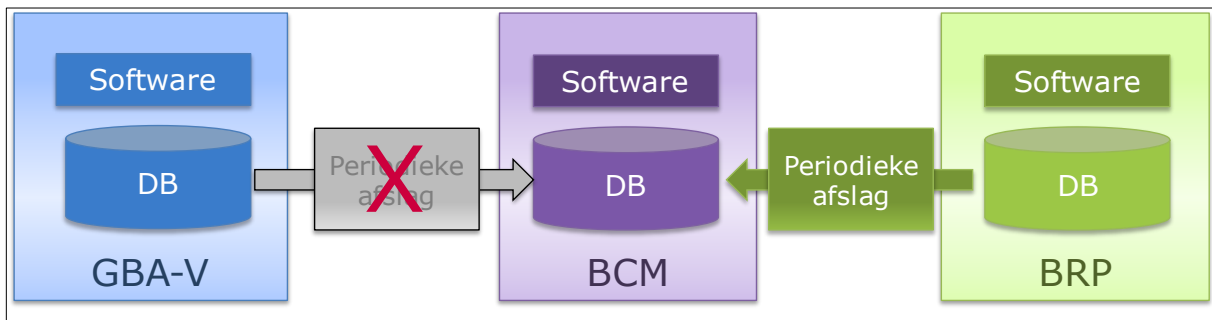
**Figuur 10: Schaduwdraaien BVBSN**

In de BV BSN wordt dagelijks een kopie van GBA-V verwerkt zodat de BV BSN een presentievraag kan beantwoorden. De invoering van de RNI maakt het mogelijk deze presentievraag vanuit de BV BSN direct door te zetten naar de centrale BRP-voorziening waarmee de noodzaak voor een 'schaduw GBA' onder de BV BSN vervalt. Doordat de BV BSN zelf geen kopiegegevens meer nodig heeft, kan de dagelijkse kopie vanuit GBA-V naar BV BSN komen te vervallen. In aanloop naar de duale periode wordt deze aanpassing doorgevoerd in de BV BSN. Naast de presentievraag kan via de BV BSN een nummervoorraad worden opgevraagd. Deze functionaliteit kan ongewijzigd blijven. In deze stap wordt schaduw gedraaid om te controleren of de gegevens synchroon blijven na het doorlussen van de presentievraag van de BV BSN op de centrale BRP-voorziening.

Een alternatief voor deze aanpak is het handhaven van de huidige werkwijze waarbij vanuit de centrale BRP-voorziening dagelijks een selectie wordt gemaakt om de database van de BV BSN bij te werken. In de voorbereiding van stap 3.4.4. zal een keuze gemaakt worden voor één van deze alternatieven.

### Stap 3.5: Kwaliteitsmonitor (schaduwdraaien)

*Doel: Veiligstellen dat de Kwaliteitsmonitor kan blijven functioneren bij de invoering van de centrale BRP-voorziening.*



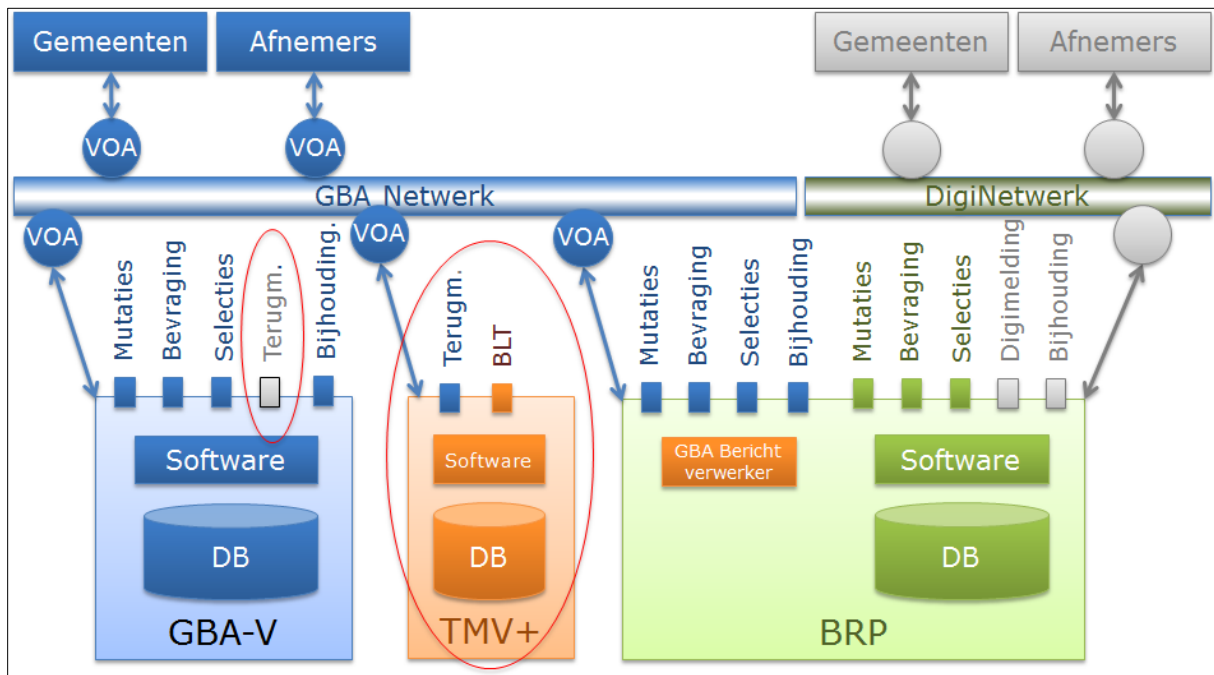
**Figuur 11: Schaduwdraaien kwaliteitsmonitor**

In de centrale BRP-voorziening is, voor analyse achteraf, voorzien om met een periodieke afslag de BRP-database naar een analyseomgeving te kopiëren. Binnen deze analyseomgeving kan dan naar gelang de behoefte een analyseomgeving worden ingericht. Eén van de applicaties in deze omgeving is, in ieder geval in eerste instantie, de bestaande BestandsControleModule (BCM). De BCM wordt door het Agentschap BPR gebruikt om bevindingen te bepalen ten behoeve van verspreiding via de Kwaliteitsmonitor. Doordat de BRP-database een kopie van de laatste vanuit de GBA-gemeente gesynchroniseerde persoonslijst in GBA-formaat bevat kan de BCM deze GBA-persoonslijsten blijven controleren. Deze controles zijn gericht op mutaties die gemeenten uitvoeren op een lokaal GBA-systeem en controleren dus de door gemeenten ingestuurde GBA-berichten. Het vergt een relatief beperkte aanpassing aan de BCM om deze op een BRP-database te laten functioneren. Daarmee kan de BCM en in het verlengde daarvan als kwaliteitsmonitor blijven functioneren bij de invoering van de centrale BRP-voorziening.

De BCM is persoonslijst georiënteerd. Het is mogelijk de BCM aan te passen om, in plaats van GBA-persoonslijsten, ook BRP-persoonslijsten te valideren. Het is echter de vraag of het effectief is onder de BRP-persoonslijst georiënteerd te blijven controleren. Controles zijn in de BRP op administratieve handelingen in plaats van op persoonslijsten gericht. Daarnaast is het denkbaar dat, bijvoorbeeld in het kader van fraudebestrijding, het wenselijk is om gebruik te maken van statistische toepassingen om op een veel breder niveau verbanden te kunnen leggen.

Door de wijze waarop de centrale BRP-voorziening bijhoudingen verwerkt kunnen vele bestaande soorten onvolkomenheden in de persoonsgegevens niet meer worden geregistreerd. Een belangrijk deel van de bestaande BCM controles richt zich op fouten die eenvoudigweg niet meer kunnen worden gemaakt met de centrale BRP-voorziening. Nadat de centrale BRP-voorziening volledig in gebruik genomen is, dient onderzocht te worden of en in welke vorm de BCM nog moet blijven bestaan.

### Stap 3.6: Zelfstandig TMV naar productie



**Figuur 12: Zelfstandig TMV-plus operationeel**

*Doel: TMV-plus uitbouwen tot zelfstandig systeem*

De functie van de terugmeldvoorziening TMV in het GBA-stelsel wordt technisch gezien uitgevoerd door het systeem GBA-V. Momenteel wordt in de vorm van TMV-Plus<sup>7</sup> een component ontwikkeld die GBA-Digimelding functionaliteit toevoegt aan TMV. De TMV-Plus wordt ontwikkeld als vrijstaande schil om TMV heen. Om het systeem GBA-V uit te kunnen faseren wordt de TMV-Plus uitgebouwd tot zelfstandig systeem dat geen gebruik meer maakt van de huidige TMV.

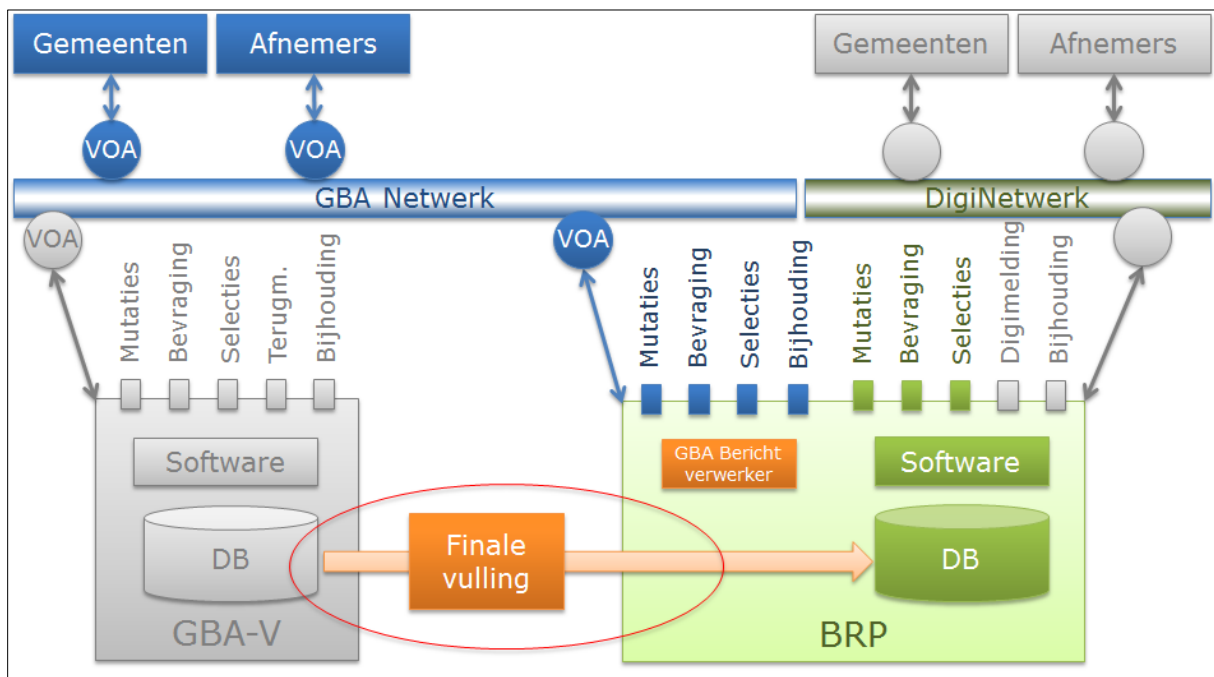
Als gemeenten en afnemers overstappen op de BRP stappen zij ook van het GBA-stelsel over naar het BRP-stelsel. Het is te verwachten dat deze organisaties dan ook (delen van) hun GBA-voorzieningen afbouwen. Afnemers en gemeenten als afnemer zullen echter moeten blijven terugmelden in geval van twijfel. Dat doen ze op de centrale BRP-voorziening. Koplopers onder de afnemers kunnen (tijdelijk) blijven terugmelden via de bestaande TMV-plus totdat (in stap 4.1) het koppelvlak Digimelding 2.0 op de centrale BRP-voorziening beschikbaar komt.

<sup>7</sup> Met in het verlengde van de TMV+ de Beperkte Laagdrempelige Terugmelding (BLT)



### Stap 3.7: Finale vulling BRP

*Doel: De centrale BRP-voorziening definitief vullen; bevraging, mutaties en selecties voor*



**Figuur 13: Finale vulling BRP**

*gemeenten en vervolgens afnemers in productie brengen.*

Nadat door Operatie BRP en de beheerder is vastgesteld dat er voldoende vertrouwen is in de centrale BRP-voorziening, kan de stuurgroep Operatie BRP besluiten dat de centrale BRP-voorziening finaal gevuld kan worden. De centrale BRP-voorziening wordt definitief gevuld, inclusief protocollering, de autorisatietabel en afnemerindicaties.

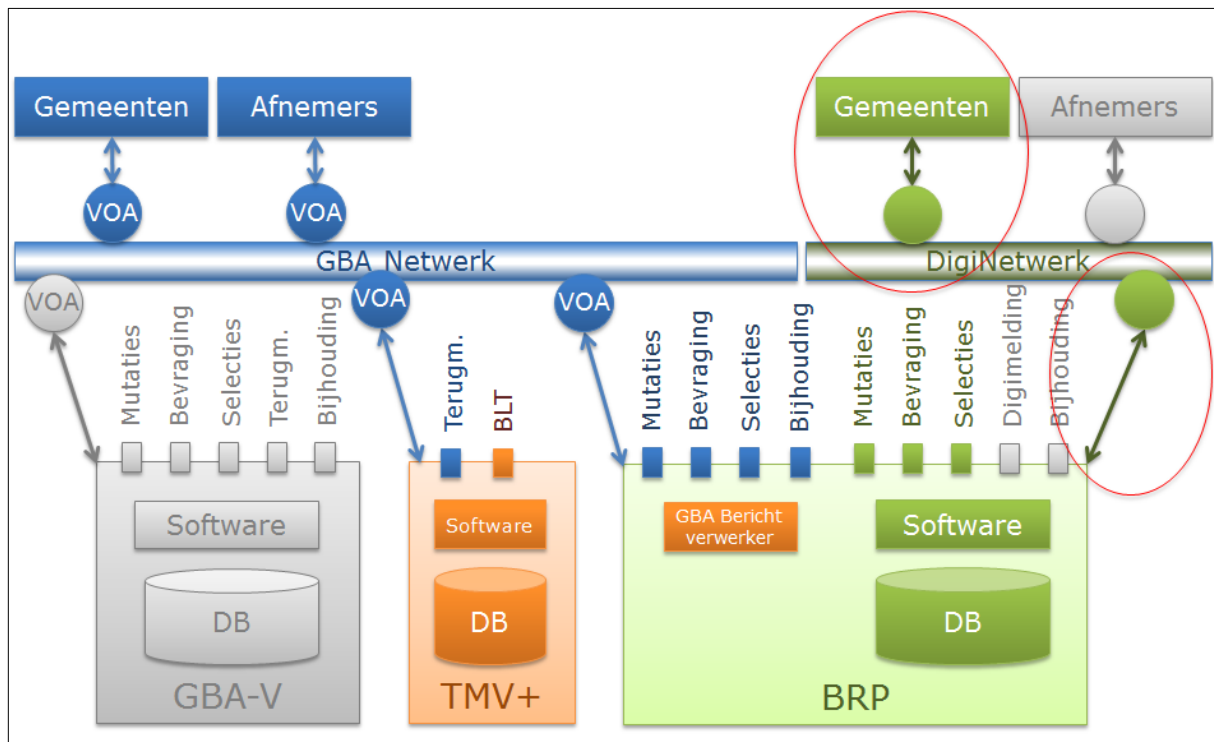
Voor de definitieve vulling zal nauwlettend een draaiboek worden gevolgd. Na uitvoering van eventuele nazorg-activiteiten wordt de definitieve vulling geaccepteerd en wordt de GBA-Bijhouding op de centrale BRP-voorziening geactiveerd.

Als 'verzekeringspremie' kan beperkte tijd de GBA-V als 'back-up' blijven schaduwdraaien. Bij grote calamiteiten kan vervolgens worden teruggevallen op de bestaande GBA-V. Deze periode kan echter niet lang duren aangezien kort na de ingebruikname de eerste (koploper)afnemers en (koploper)gemeenten zullen aansluiten op de BRP-koppelvlakken voor levering.

Indien deze koppelvlakken in gebruik zijn genomen wordt de impact op het terugschakelen naar de GBA-V te groot om nog een realistisch scenario te vormen. Om niet terug te hoeven vallen op de GBA-V wordt een crisisteam ingericht dat snel 'hotfixes' kan doorvoeren bij calamiteiten.

### Stap 3.8: Eerste aansluiting van gemeenten als afnemer

*Doel: Aansluiten van koplopergemeenten als afnemer.*



**Figuur 14: Aansluiten gemeenten voor leveren**

Voordat ze voor de bijhouding hun lokale GBA-systeem kunnen uitschakelen om op de centrale BRP-voorziening aan te sluiten, moeten gemeenten hun binnengemeentelijk landschap via de centrale BRP-voorziening van gegevens voorzien. Gemeenten doen dit door als afnemer aan te sluiten op de centrale BRP-voorziening, ook voor haar eigen inwoners. Dit is anders dan in de GBA waarin Gemeenten als BuitenGemeentelijke Afnemer (GABA) van GBA-V alleen gegevens ontvangen van personen die niet ingeschreven zijn bij de gemeente maar waar de gemeente wel een band mee heeft (bijvoorbeeld doordat betreffend persoon eigenaar is van onroerend goed in de gemeente, maar niet in de gemeente woont).

Om aan te sluiten als bijhouder op de centrale BRP-voorziening moeten gemeenten het lokale GBA-systeem ontkoppeld hebben van het eigen applicatielandschap (de binnengemeentelijke leveringen). Voordat gemeenten definitief de koppeling met de GBA voor binnengemeentelijke leveringen beëindigen, moeten gemeenten testen of:

1. de aansluiting als afnemer op de centrale BRP-voorziening voldoet;
2. de koppeling aan het binnengemeentelijk gegevensmagazijn en de gegevensdistributie goed functioneert;
3. selecties binnengemeentelijk kunnen worden gemaakt op de daarvoor ingerichte gemeentelijke voorziening (ad hoc selecties).

Er is echter wel iets bijzonders aan de hand bij gemeenten met een gegevensmagazijn. Door het ontkoppelen van de GBA en het "omleggen" van de instroom van persoonsgegevens aan binnengemeentelijke afnemers naar de centrale BRP-voorziening via het gemeentelijk gegevensmagazijn, zit (in deze situatie) enige vertraging in de actualiteit van persoonsgegevens. Dat komt omdat de actualisering in de GBA zorgt voor GBA-berichten aan de GBA-V. De GBA werkt met asynchrone berichten, dat kan betekenen dat door het GBA-berichtenverkeer tot 1 dag vertraging optreedt in de actualiteit van gegevens in de centrale BRP-voorziening (en daarvoor in ook al in de GBA-V).

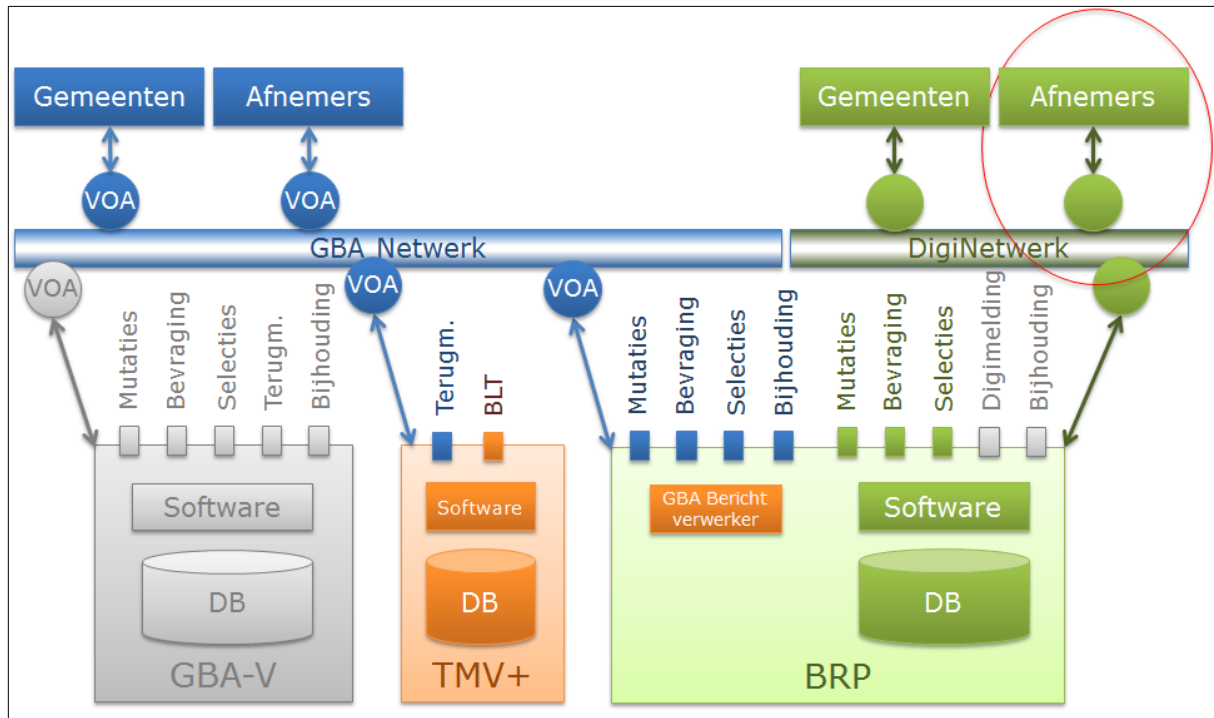
Zodra de gegevensmagazijnen gebruik maken van gegevens uit de centrale BRP-voorziening zijn de gegevens minder actueel dan de gegevens die nu rechtstreeks uit het eigen GBA-systeem komen. In samenspraak met gemeenten en leveranciers moet worden bepaald of dit (noemenswaardige) problemen oplevert. In ieder geval moet dit tijdig aan gemeenten worden uitgelegd. Indien voor specifieke toepassing de vertraging onoverkomelijk blijkt kan de aansluiting van deze specifieke toepassingen worden uitgesteld tot het moment dat de bijhouding overgaat naar de BRP. Zodra direct op de BRP wordt bijgehouden valt deze vertraging weg.

In eerste instantie sluiten naar verwachting de koplopergemeenten aan als afnemer op de centrale BRP-voorziening. Daarbij wordt onderzocht en gemonitord of de aansluiting als afnemer in de praktijk de gewenste resultaten oplevert. De ervaringen van deze koplopers worden opgetekend en beschikbaar gemaakt voor de andere gemeenten.

Zodra duidelijk is dat het aansluiten van koplopergemeenten als afnemer goed verloopt, kunnen de andere gemeenten ook als afnemer aansluiten. Met gemeenten worden in een vroeg stadium afspraken gemaakt over het moment waarop zij willen en kunnen aansluiten.

### Stap 3.9: Eerste aansluiting afnemers niet zijnde gemeenten

Doel: Aansluiten van koploperafnemers.



**Figuur 15: Aansluiten afnemers, niet zijnde gemeenten**

Vrijwel direct nadat de eerste koplopergemeenten zijn aangesloten, kan gestart worden met stap 3.9. Om deze stap te starten hoeven niet alle gemeenten aangesloten te zijn.

Om als afnemer aan te kunnen sluiten op de centrale BRP-voorziening is in de Wet Brp (art 4.10) een overgangsbepaling opgenomen, waardoor afnemers worden geautoriseerd. In een autorisatiebesluit wordt - kortweg - beschreven welke wettelijke taak/taken een afnemer uitvoert, welke gegevens hij voor uitvoering daarvan mag ontvangen en de wijze waarop deze verstrekt worden. Daarnaast worden er met de komst van de BRP nieuwe gegevens en diensten geboden. Een afnemer zal een keuze moeten maken in hoeverre daarvan gebruik te maken. Definitieve afspraken daarover worden uiteindelijk vastgelegd in het nieuwe BRP-autorisatiebesluit.

In deze stap komt de functionaliteit van de centrale BRP-voorziening voor bevraging, mutatieleveringen en selecties ook beschikbaar voor afnemers. In eerste instantie sluiten de koploperafnemers aan op de centrale BRP-voorziening. Daarbij wordt onderzocht en gevolgd of de aansluiting als afnemer in de praktijk de gewenste resultaten oplevert. De ervaringen van deze koplopers worden opgetekend en beschikbaar gemaakt voor de andere afnemers.

Zodra duidelijk is dat het aansluiten als afnemer goed verloopt bij de koplopers, kunnen de andere afnemers aansluiten. Met afnemers worden afspraken gemaakt over het moment waarop zij willen en kunnen aansluiten en de wijze waarop zij aansluiten. Het is mogelijk om afnemers deelautorisaties te geven voor zowel de GBA als de BRP, zodat zij over kunnen gaan met bijvoorbeeld een proefopstelling of in eerste instantie alleen voor ad-hoc bevraging de BRP gebruiken.

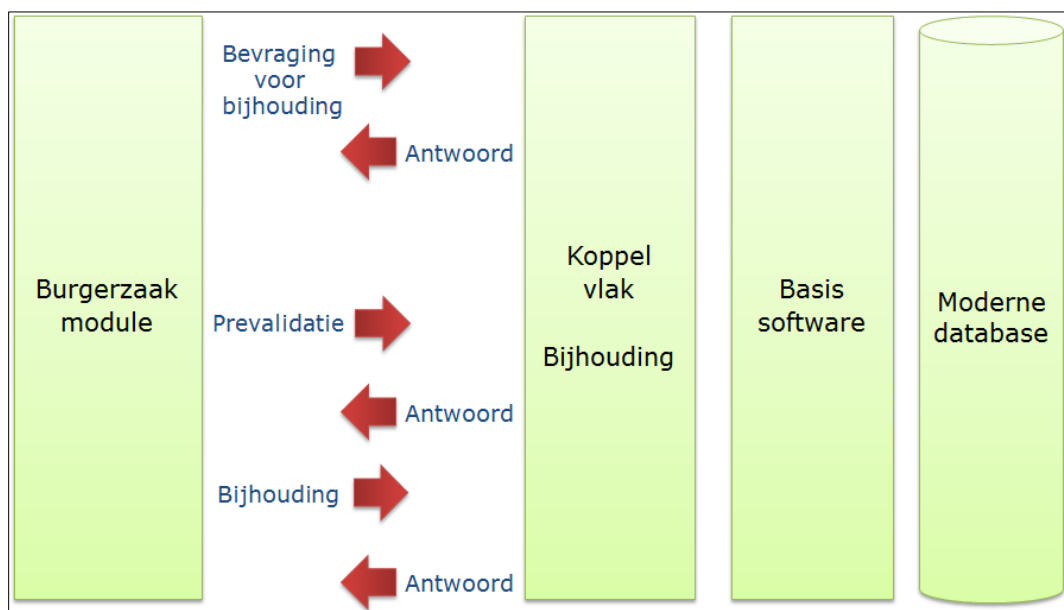
#### Stap 4: BRP-Bijhouding

Na het in productie brengen van functionaliteit voor de levering verschuift de focus naar het in productie brengen van functionaliteit voor de bijhouding. De opleverstappen die volgen hebben betrekking op de Bijhouding. De centrale BRP-voorziening biedt de Colleges van Burgemeester & Wethouders diensten voor het ontvangen, controleren en vastleggen van nieuwe of gewijzigde persoonsgegevens.

De centrale BRP-voorziening beperkt zich tot het daadwerkelijk bijhouden van persoonsgegevens. Zo ondersteunt de centrale BRP-voorziening bijvoorbeeld de gemeentelijke burgerzakenprocessen – waarvan de bijhouding van de persoonsgegevens van ingezetenen een onderdeel is – niet meer dan wat voor de bijhouding in de BRP van belang is. Gemeenten gebruiken voor de ondersteuning van burgerzakenprocessen de burgerzakenmodules die bijvoorbeeld aangifte van geboortes, afgifte van reisdocumenten en rijbewijzen, organiseren van verkiezingen en organiseren en vastleggen van huwelijken en geregistreerd partnerschappen mogelijk maken. De burgerzakenmodules maken daarbij gebruik van de diensten van de centrale BRP-voorziening voor het bevragen, aanvullen of wijzigen van persoonsgegevens.

De burgerzakenmodules geven op deze manier mede invulling aan de gemeentelijke functionaliteit uit de Wet Brp. Maar ze doen méér dan dat: de burgerzakenmodules zijn niet alleen gericht op het bijhouden van en terugmelden op persoonsgegevens, maar ook op het ondersteunen van de burgerzakenprocessen als geheel. Burgerzakenmodules kunnen bijvoorbeeld het voorbereiden van een huwelijk ondersteunen, met activiteiten als het reserveren van een huwelijkslocatie, het afdrukken van de te ondertekenen huwelijksakte en het invoeren en het aan de centrale BRP-voorziening doorgeven van nieuwe persoonsgegevens op basis van de ondertekende huwelijksakte. Alleen die laatste functionaliteit valt onder het bereik van de gemeentelijke functionaliteiten uit de Wet Brp.

Bij het vastleggen van nieuwe of gewijzigde persoonsgegevens controleert de centrale voorziening de consistentie en plausibiliteit van de aangeleverde gegevens en rapporteert de resultaten aan degene die voor de bijhouding verantwoordelijk is.



**Figuur 16: overzicht componenten Bijhouding**

Onderstaand figuur geeft de belangrijkste componenten weer.

Via de burgerzakenmodules wordt bij de centrale BRP-voorziening, via het koppelvlak Bijhouding (inclusief 'bevraging voor bijhouding') persoonsinformatie opgehaald bijvoorbeeld op basis van een

BSN-nummer (de 'bevraging voor bijhouding'). De centrale BRP-voorziening verstuurt de persoonsinformatie naar de burgerzakenmodules (het 'antwoord').

Via de burgerzakenmodules worden gegevens ingevuld ten behoeve van de (toekomstige) Bijhouding (bijvoorbeeld de kindgegevens bij een geboorteproces, de nationaliteit bij het aanleggen van een naturalisatiedossier of nieuwe adresgegevens bij een verhuizing). Deze gegevens worden via het koppelvlak Bijhouding naar de centrale BRP-voorziening gestuurd ten behoeve van controle (de prevalidatie). De centrale BRP-voorziening controleert de gegevens op basis van diverse regels (gebaseerd op wet en beleid), en geeft een melding of waarschuwing als er iets aan de hand is, of geeft aan dat er geen meldingen of waarschuwingen zijn (het 'antwoord').

De ambtenaar verstuurt de definitieve gegevens via het koppelvlak Bijhouding naar de centrale BRP-voorziening, waar deze worden verwerkt (de 'Bijhouding').

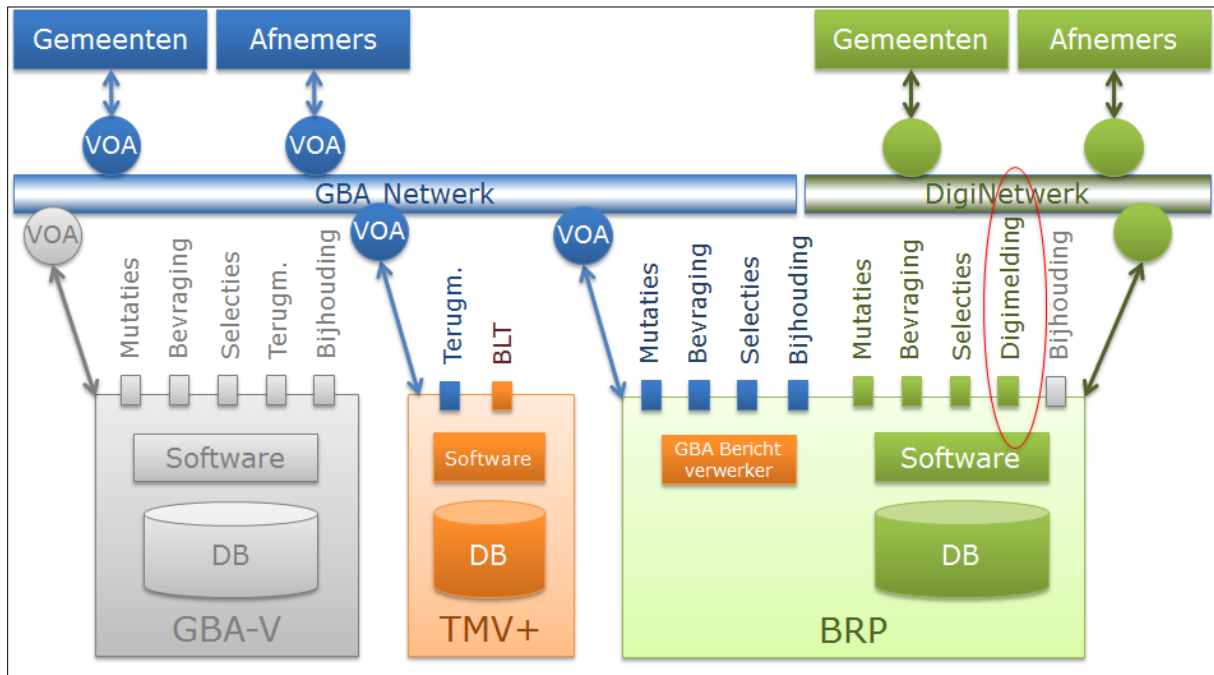
Gemeenten kunnen als bijhouder alleen in zijn geheel over naar de BRP. Gemeenten houden binnen het GBA-stelsel bij op een *lokaal* GBA-systeem en binnen het BRP-stelsel op de *centrale* BRP-voorziening. Enerzijds zou een gedeeltelijke overgang er voor zorgen dat er niet één duidelijke primaire bron is van een persoonslijst (gedeeltelijk lokaal en gedeeltelijk centraal). Anderzijds is het verwerken van binnenkomende persoonslijsten vanuit de GBA-gemeente met een opslag in de BRP waar ook direct wijzigingen op worden gepleegd complex en risicovol. Daarom dienen gemeenten voor de bijhouding in één keer over te gaan van de GBA naar de BRP.

De bijhouding is omvangrijk in functionaliteit. Om te voorkomen dat in de Bijhouding tijdens de Keten Integratie Test (KIT) en Keten Acceptatie Test (KAT) veel fouten geconstateerd worden, vindt momenteel periodiek een release naar een proefomgeving plaats waar BZM-leveranciers op kunnen aansluiten. Met de BZM-leveranciers wordt zo gezamenlijk veelvuldig 'end-to-end' de Bijhouding getest voorafgaand aan de definitieve release.

In de volgende paragrafen worden de drie sub-stappen beschreven waarmee Bijhouden wordt opgeleverd: als eerste de terugmeldfunctie op basis van Digimelding, dan de IND als bijhouder en vervolgens de gemeenten als bijhouder.

#### Stap 4.1: Digimelding op BRP naar productie

Doel: Beschikbaar stellen van het koppelvlak om te kunnen aansluiten op BRP-Digimelding.



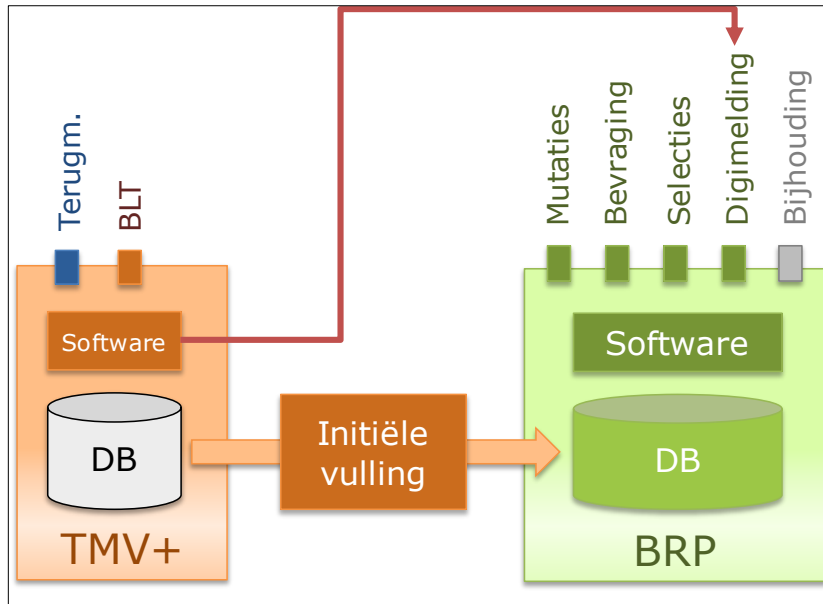
**Figuur 17: terugmelding via Digimelding op de BRP operationeel**

Voor de functionaliteit ten behoeve van terugmelding maakt de centrale BRP-voorziening gebruik van de basissoftware voor bijhouding om de terugmelding op te slaan. Het terugmelden op de BRP vindt plaats volgens de Digimelding (2.0) standaard. Dit betreft het bijhouden van annotaties (voorheen terugmeldedossiers) bij de BRP-gegevens. Om Digimelding op de BRP ter beschikking te stellen moeten de belangrijke generieke delen van de bijhouding op de BRP gereed zijn.

Uitgangspunt is dat de BRP gebruik gaat maken van BRP-Digimelding 2.0 en dat daarvoor een koppelvlak beschikbaar komt op de centrale BRP-voorziening. Zodra BRP-Digimelding beschikbaar komt op de centrale BRP-voorziening wordt TMV-Plus (zie stap 3.6) aangepast om te functioneren als 'vertaler' tussen GBA-gemeenten en afnemers enerzijds en het BRP-Digimelding koppelvlak anderzijds. Tot deze stap moeten afnemers die reeds waren aangesloten op het BRP-koppelvlak nog terugmelden via TMV-Plus.

De functionaliteit van het terugmelden wordt in productie gebracht zodat (koploper) afnemers en gemeenten met het voltooien van deze stap direct op de BRP kunnen gaan terugmelden.

Vanuit de TMV-Plus wordt de centrale BRP-voorziening initieel gevuld vanuit bestaande TMV dossiers. Onderstaande figuur maakt inzichtelijk op welke wijze de software van de TMV-plus gebruikt wordt en initiële vulling van de annotaties in de BRP plaatsvindt.

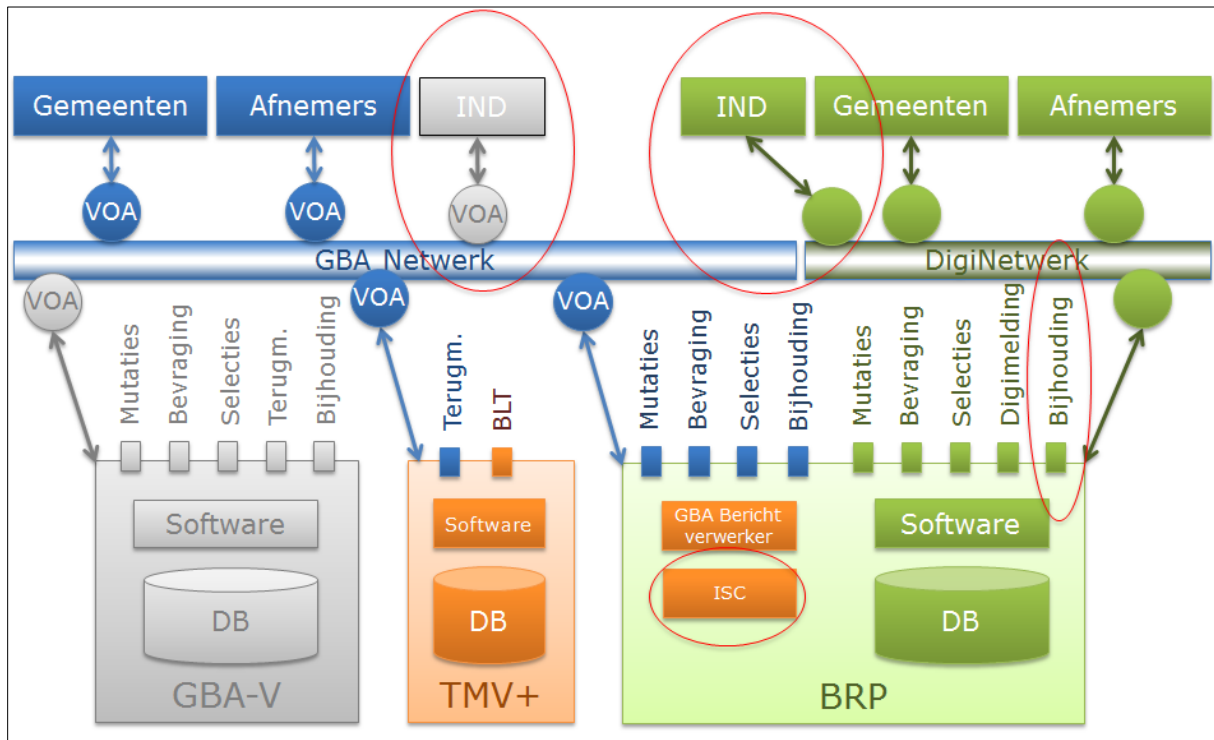


**Figuur 18: Initiële vulling BRP vanuit TMV-Plus**



#### Stap 4.2: Bijhouding verblijfstitels via BRP naar productie

*Doel: Beschikbaar stellen van het koppelvlak bijhouding om de IND te kunnen aansluiten op de centrale BRP-voorziening.*



**Figuur 20: Bijhouding van verblijfstitels via de BRP operationeel**

De IND neemt een bijzondere plaats in bij de GBA aangezien zij als enige partij via het GBA-berichtenverkeer gegevens aan gemeenten verstrekken om op de persoonslijst op te nemen. Binnen dit opleveringsplan sluit de IND als eerste bijhoudingspartij aan op de centrale BRP-voorziening.

Alle gemeenten zijn bij deze stap voor de bijhouding nog aangesloten binnen het GBA-stelsel. De door de IND aangeleverde bijhoudingen zullen daarom door de InterStelselCommunicatie (ISC) worden vertaald naar corresponderende GBA-berichten (zogenaamde Og11 berichten).

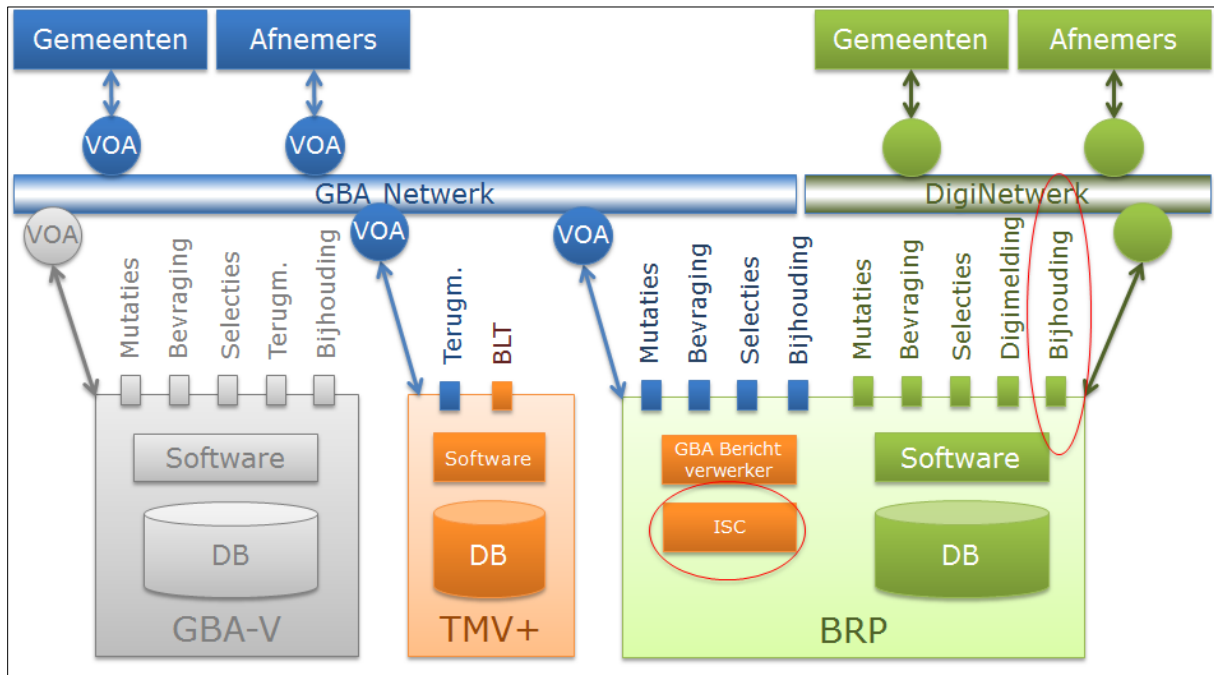
Onder de BRP stuurt de IND een bijhoudingsvoorstel in, formeel naar het college van Burgemeester & Wethouders van de bijhoudingsgemeente. De gemeente ontvangt dit voorstel en zet dit om naar een bijhoudingspoging. De gemeente kan de bijhouding volledig automatisch door de centrale BRP-voorziening laten uitvoeren (automatisch fiatteren). De centrale BRP-voorziening beoordeelt deze bijhoudingspoging en zet de poging om in een bijhouding als deze voldoet aan de geldende bedrijfsregels. Dit mechanisme wordt ook wel uitgestelde bijhouding of fiattering genoemd en zal in stap 4.3 ook voor toevallige gebeurtenissen worden ingezet.

Voor gemeenten die nog bijhouden binnen het GBA-stelsel (initieel dus alle gemeenten) zal gedurende de duale periode een door de IND aangeleverd bijhoudingsvoorstel niet (direct) worden verwerkt in de centrale BRP-voorziening, maar worden omgezet naar een GBA-bericht (Og-11). De GBA-gemeente verwerkt dit bericht in het lokale GBA-systeem en verstuurt een synchronisatiebericht naar de centrale BRP-voorziening (via de GBA-V mailbox). Vervolgens wordt de bijhouding alsnog in de centrale BRP-voorziening verwerkt.

Het IND koppelvlak wordt na deze stap in productie gebracht zodat de IND op de centrale BRP-voorziening kan aansluiten. Met deze stap wordt het systeem van uitgestelde bijhouding / fiattering in gebruik genomen, een belangrijk generiek onderdeel in de bijhouding.

### Stap 4.3: Bijhouding en ISC naar productie

Doel: Bijhouding en ISC in productie brengen.



**Figuur 21: Bijhouden en ISC operationeel**

In stap 4.3 komt de volledige bijhoudingsfunctionaliteit voor gemeenten op de BRP beschikbaar. De BRP kent specifieke bijhoudingsberichten per bijhoudingsproces ofwel een administratieve handeling. Bij één bijhouding kunnen meerdere personen betrokken zijn. Bijvoorbeeld een bijhoudingsbericht voor een huwelijk omvat de mutatie aan de persoonslijst van beide betrokken partners. Dit aantal kan bij bijvoorbeeld een naamswijziging oplopen tot wel vijf of meer persoonslijsten (de kinderen, de ouders en eerdere partners)

Een bijhouding wordt pas uitgevoerd als de mutaties op alle betrokken persoonslijsten kunnen worden doorgevoerd. Voordat een bijhouding wordt uitgevoerd wordt de bijhouding onderworpen aan bedrijfsregels. Een bedrijfsregel kan bijvoorbeeld zijn dat bij een huwelijk beide partners niet tot in de tweede graad verwant mogen zijn. De centrale BRP-voorziening voert een hele verzameling van dergelijke bedrijfsregels uit.

Er zijn gradaties aan bedrijfsregels:

- 'harde' bedrijfsregels die niet kunnen worden uitgeschakeld
- bedrijfsregels die de gemeente zelf expliciet kan uitschakelen voor een bijhouding
- bedrijfsregels die slechts een waarschuwing geven

Daarnaast geven bedrijfsregels expliciet een waarschuwing als het resultaat van de controle onbetrouwbaar kan zijn, bijvoorbeeld als een bij de controle betrokken gegeven in onderzoek staat, een (gedeeltelijk) onbekende datum bevat of als het een mutatie met terugwerkende kracht betreft.

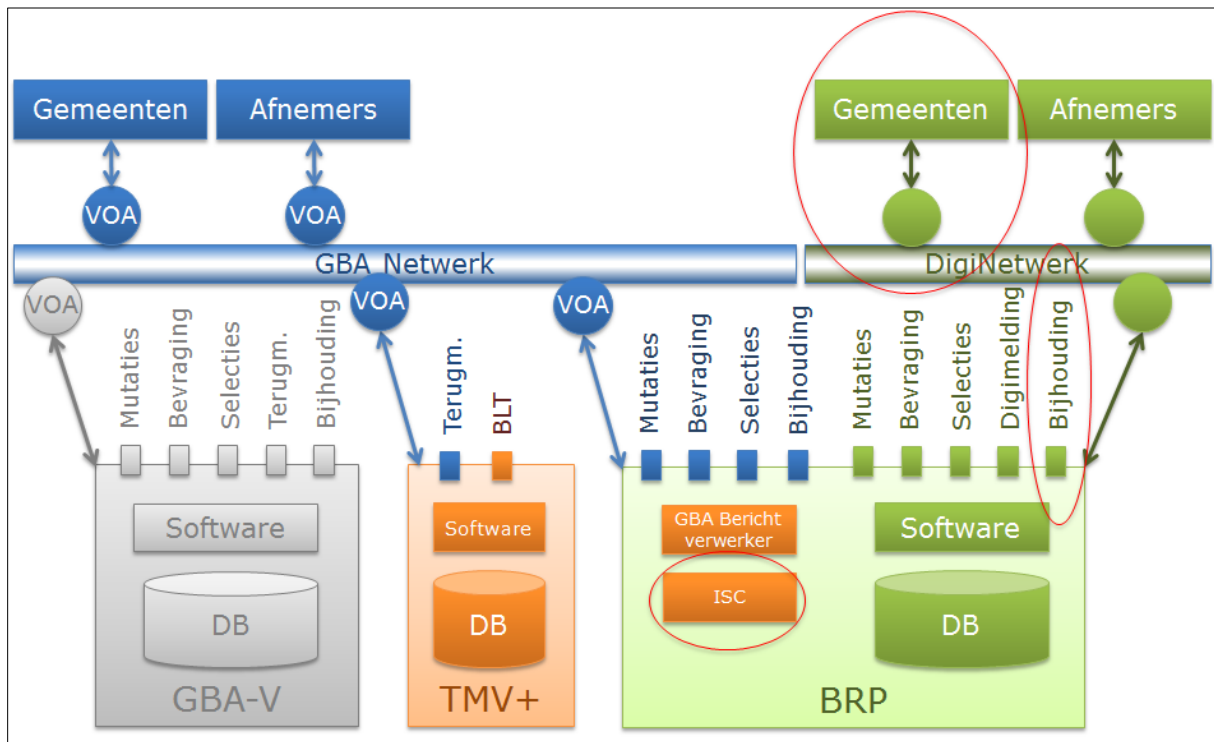
Bij een bijhouding kunnen meerdere gemeenten betrokken zijn, bijvoorbeeld doordat de feitegemeente niet de bijhoudende gemeente is (denk aan een sterfgeval buiten de woongemeente) of doordat er meerdere bijhoudende gemeenten zijn (bijvoorbeeld bij een huwelijk tussen partners die niet in dezelfde gemeente wonen). Voor deze situaties wordt eerst door de feitegemeente (de gemeente waar het feit heeft plaatsgevonden en wordt geregistreerd) een bijhoudingsvoorstel opgesteld en naar de centrale BRP-voorziening gestuurd. De bijhoudende gemeente krijgt hiervan een notificatie waarbij deze bijhoudende gemeente de centrale BRP-voorziening opdracht geeft het

bijhoudingsvoorstel om te zetten naar een bijhoudingspoging. Een gemeente kan in de BRP dit omzetten, analoog aan de situatie bij de IND (zie stap 4.1), volledig geautomatiseerd laten uitvoeren (automatisch fiatteren).

Gedurende de duale periode kunnen ook bijhoudingen plaatsvinden waarbij één of meer van de betrokken gemeenten binnen de BRP bijhouden en één of meerdere betrokken gemeenten binnen de GBA bijhouden. In dat geval wordt door de InterStelselCommunicatie (ISC) de betreffende berichtcyclus binnen het GBA-stelsel doorlopen voordat een bijhouding wordt doorgevoerd binnen de BRP. Hiervoor wordt voor een belangrijk deel gebruik gemaakt van logica voor de uitgestelde bijhouding / fiattering (zie voorgaande alinea).

#### Stap 4.4: Start implementatie BRP-bijhouding voor gemeenten

*Doel: Aansluiten van koplopergemeenten als bijhouder*

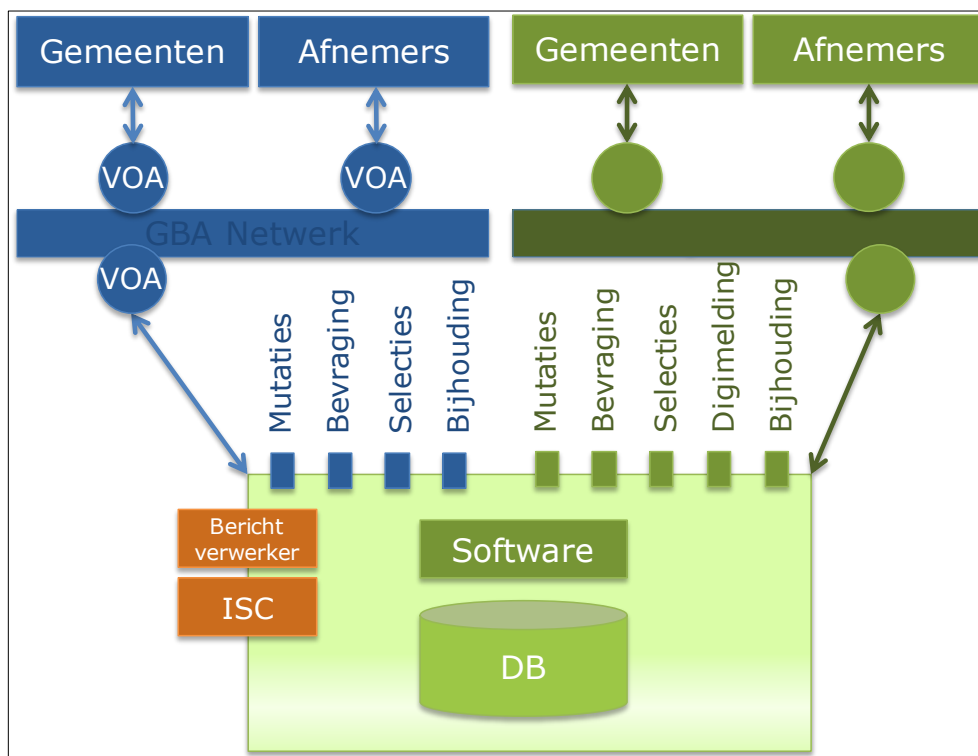


**Figuur 22: Aansluiten gemeenten**

Bij de oplevering van de centrale BRP-voorziening wordt er vanuit gegaan dat de GBA en de BRP gedurende de opleveringsperiode naast elkaar blijven bestaan. Gemeenten bepalen in deze opleveringsperiode hun aansluitmomenten in overleg met Operatie BRP en het ministerie van BZK. Hiermee ontstaat de mogelijkheid voor gemeenten om als bijhouder binnen het BRP-stelsel aan te sluiten op de centrale BRP-voorziening. Gemeenten gebruiken daarvoor de burgerzakenmodules (BZM). Koplopergemeenten stappen daarbij als eerste over.

Gemeenten die als BRP-bijhouder aansluiten op de centrale BRP-voorziening moeten voldoen aan baseline 2. Baseline 2 heeft betrekking op verbetering van de gegevenskwaliteit (in het bijzonder het wegnemen van inconsistentie rond relaties) die noodzakelijk is voor een effectieve bijhouding in de BRP. Een gemeente moet voldoen aan Baseline 2 voordat een gemeente overstapt op de BRP voor de bijhouding. Gemeenten ontvangen instructies voor de uitvoering van deze noodzakelijke activiteiten.

### Eindsituatie ten behoeve van duale periode



**Figuur 23: Overzicht van het BRP-systeem**

Bovenstaand figuur geeft de eindsituatie van de centrale BRP-voorziening weer. De centrale BRP-voorziening functioneert volledig en de doelstellingen zijn behaald, GBA-V is in stap 3.7 volledig uitgeschakeld. Gemeenten en afnemers kunnen gedurende de implementatieperiode aansluiten.

## **Stap 5: Uitfaseren GBA**

Het uitfaseren van de GBA bestaat uit twee stappen: het aansluiten van alle gemeenten en afnemers op de BRP-koppelvlakken van de centrale BRP-voorziening en het uitfaseren van de GBA-voorzieningen.

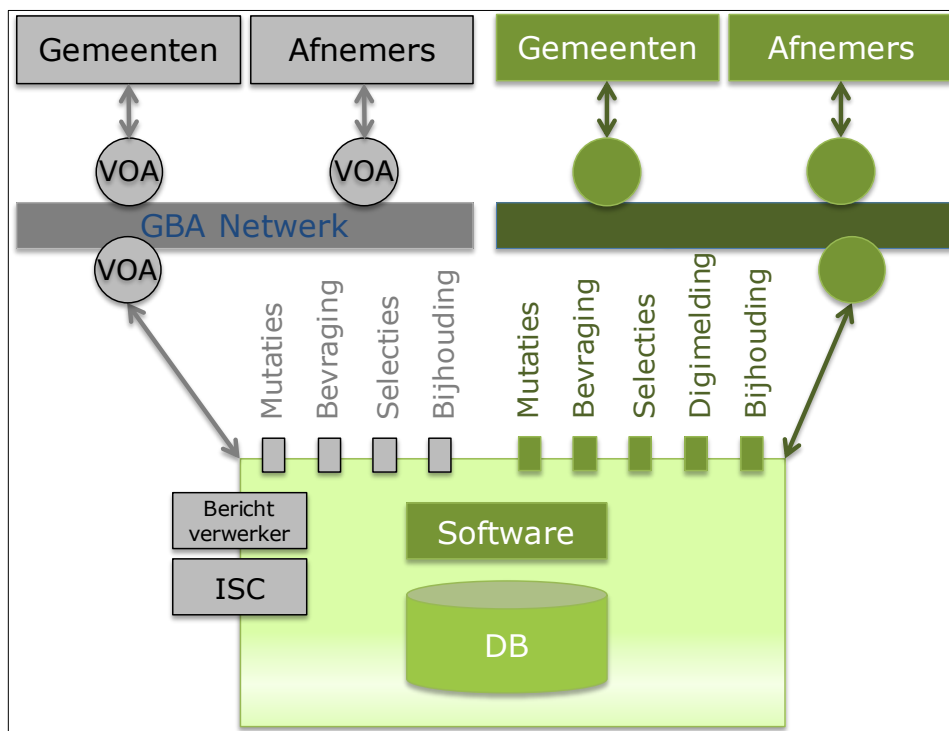
### **Stap 5.1 Aansluiten gemeenten en afnemers op de centrale BRP-voorziening**

*Doel: Aansluiten van gemeenten en afnemers*

Gedurende de duale periode worden gemeenten en afnemers in staat gesteld om aan te sluiten op de centrale BRP-voorziening. Het project Implementatie biedt ondersteuning aan de gemeenten en afnemers.

### **Stap 5.2 RNI en uitfaseren GBA**

*Doel: RNI aansluiten op de centrale BRP-voorziening en de functionaliteiten ten behoeve van de GBA uitschakelen*

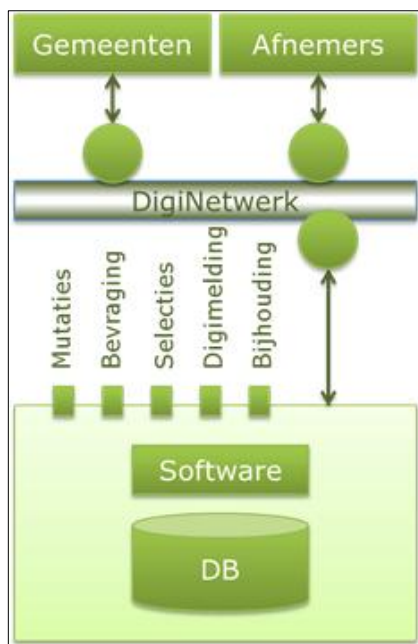


**Figuur 24: uitfaseren GBA**

Stap 5.2 is buiten scope van Operatie BRP. Naast de gemeenten en de afnemers zal ook de RNI moeten worden aangesloten op een BRP-koppelvlak van de centrale BRP-voorziening. Als alle gemeenten, de afnemers en de RNI zijn aangesloten op de centrale BRP-voorziening kan het GBA-netwerk en de GBA-berichtendienst buiten bedrijf worden genomen.

Met het uitfaseren van de GBA kunnen ook de GBA-koppelvlakken op de centrale BRP-voorziening, de berichtverwerker en de ISC worden uitgeschakeld. Daarnaast kan TMV+ als migratiecomponent voor de GBA-terugmelding worden uitgeschakeld.

Vervolgens kunnen deze onderdelen uit de centrale BRP-voorziening worden verwijderd zodat de 'pure' BRP overblijft:



**Figuur 25: Overzicht van het BRP-systeem na de duale periode**