



Convenant ontwikkeling Basisregistratie Personen

Overwegingen

In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt gewerkt aan een nieuwe basisregistratie voor persoonsgegevens, de Basisregistratie Personen (BRP). Gebruikers van de basisregistratie zijn bijhoudende partijen (gemeenten en minister) en afnemende partijen (gemeenten plus een groot aantal andere overheidsorganisaties en derden). De basisregistratie omvat centrale voorzieningen en voorzieningen voor de bijhoudende en afnemende partijen.

Operatie BRP realiseert de centrale voorzieningen voor de BRP. De voorzieningen die de gemeenten in staat stellen bijhoudingen in de BRP te doen, de zogenoemde burgerzakenmodules (BZM's), worden ontwikkeld door een aantal leveranciers (zowel bestaande als nieuwe toetreders) in de gemeentemarkt. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanschaf en juiste werking van deze BZM's. Een groot deel van de afnemers maakt gebruik van de diensten van een leverancier voor de gegevensverstrekking uit de BRP. Een beperkt aantal (grotere) afnemers ontwikkelt zelf voorzieningen voor deze gegevensverstrekking uit de BRP.

Om de BRP succesvol te realiseren is het van groot belang de ontwikkelingstrajecten voor de verschillende voorzieningen goed op elkaar af te stemmen. Dat vergt heldere afspraken tussen enerzijds Operatie BRP en anderzijds de hierboven bedoelde leveranciers. Het doel van dit convenant is deze afspraken vast te leggen. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is het handhaven van een zogenoemd "level playing field" voor leveranciers.

Partijen in dit convenant zijn:

- Operatie BRP, dat de centrale voorzieningen realiseert;
- Centric (BZM-leverancier en leverancier afnemerssystemen);
- Gemboxx/Gemcloud (BZM-leverancier);
- OpenGBA/Excellence (BZM-leverancier);
- PinkRoccade (BZM-leverancier);
- Procura (BZM-leverancier);
- T&T (leverancier van afnemerssystemen).

Dit convenant beschrijft de afspraken tussen Operatie BRP en de voornoemde leveranciers over de volgende onderwerpen:

- logisch ontwerp BRP;
- specificaties van de koppelvlakken;
- ontwikkel- en testplanning
- participatie in testtrajecten;
- schouwing en toetsing;
- overlegvormen;
- conferenties, demonstraties en publiciteit;
- overgang van ontwikkeling naar beheer;
- beheer van het convenant.



Afspraken

1. Logisch Ontwerp BRP

Parallel aan de ontwikkeling van de centrale voorzieningen BRP stelt Operatie BRP verschillende versies van het Logisch Ontwerp (LO) BRP op, met daarin opgenomen beschrijvingen en specificaties die nodig zijn voor een correcte aansluiting van BZM's en afnemersystemen op de centrale voorzieningen. Inmiddels heeft Operatie BRP LO BRP versie 1.0 opgeleverd, met hierin opgenomen de Algemene kenmerken en de Gegevensset BRP.

In Logisch Ontwerp BRP versie 1.1 komen het koppelvlak Levering, het Berichtenmodel BRP en de Leveringdiensten aan de orde. Daarnaast besteedt deze versie van het LO aandacht aan de aspecten Kwaliteit en Beveiliging. LO BRP versie 1.2 bevat naast de voornoemde zaken de beschrijving van het koppelvlak Bijhouding.

Het opstellen en reviewen van het LO BRP versie 1.0 is een tijdrovende en inspannende activiteit gebleken. Om hier enige versnelling in aan te brengen zal Operatie BRP bij het opstellen van LO BRP versies 1.1 en 1.2 tekstonderdelen tussentijds in –en extern ter toetsing voorleggen.

Leveranciers krijgen de concept teksten van de verschillende versies van het LO voor reactie voorgelegd. Zij kunnen zelf beslissen of zij een reactie willen geven. Daarbij kan het voorkomen dat klanten van de leverancier vragen om namens hen een reactie te geven. Door de interne toetsing van de teksten door BZK is de beschrijving in het LO overeenkomstig het ontwerp BRP én in lijn met de wet- en regelgeving BPR.

De voor de leveranciers relevante specificaties van de koppelvlakken voor leveren en bijhouden zal Operatie BRP zo vroeg mogelijk ter beschikking stellen. Dit betreft dan per definitie voorlopige specificaties, die de leveranciers in staat stellen om te starten met de softwareontwikkeling. De convenantpartijen zijn zich bewust van het risico dat gedurende het LO reviewtraject bevindingen kunnen worden gedaan die leiden tot wijzigingen van specificaties en software. Zij zullen zelf afwegen of de voordelen van tijdig starten van de softwareontwikkeling opwegen tegen het risico van latere wijziging van het LO.

2. Specificaties van de koppelvlakken

Operatie BRP beschrijft de koppelvlakken tussen de BRP enerzijds en BZM's en afnemersystemen anderzijds.

De koppelvlakken voor BZM's en Afnemersystemen bestaan uit meerdere delen:

- een specificatie van de beveiligde communicatie;
- een specificatie van de ondersteunde webservices;
- een specificatie van de uit te wisselen berichten;
- een beschrijving van de "business rules" die op de inhoud van de berichten en verwerking hiervan van toepassing is.

Operatie BRP specificeert de uit te wisselen berichten voor iedere administratieve handeling (koppelvlak Bijhouding), dienst (koppelvlak Levering) en bevraging (koppelvlakken Bijhouding en Levering). De "business rules" per koppelvlak komen fasegewijs tot stand. Bij oplevering van het bericht is de eerste versie van de "business rules" beschikbaar, later vinden daar aanvullingen op plaats.



Vooruitlopend op de formele vaststelling in het Logisch Ontwerp BRP publiceert Operatie BRP de specificaties van de koppelvlakken in de zogenoemde "white box", tot welke omgeving leveranciers toegang hebben.

3. Ontwikkel- en testplanning

Operatie BRP informeert leveranciers vooraf over de volgorde van ontwikkeling van de verschillende functionaliteiten, en per functionaliteit over het moment waarop

- koppelvlakspecificaties beschikbaar komen;
- de ontwikkeling start;
- de (keten)acceptatietest start.

Op dit moment zijn er voor 40 bijhoudingsberichten koppelvlakspecificaties beschikbaar, samen met (een deel van de) daarop betrekking hebbende "business rules". Het programma zal in de komende maanden opnieuw starten met de ontwikkeling van de softwarecomponenten "achter de koppelvlakken". Zodra er helderheid is over de in dit kader als eerste te ontwikkelen bijhoudingsfuncties zal Operatie BRP de leveranciers hierover informeren.

Daarnaast ontwikkelt het programma koppelvlakspecificaties voor bevraging en voor levering van gegevens. De aanpak van het programma geeft prioriteit aan het ontwikkelen van functionaliteiten voor afnemers. Dat leidt ertoe dat deze koppelvlakspecificaties voor de specificaties van de bijhoudingskoppelvlakken beschikbaar zullen zijn.

Operatie BRP kent een hoofdlijnenplanning (voor het gehele programma) en een detailplanning voor de komende twaalf maanden, waar mogelijk inclusief een planning voor de oplevering van de specificaties van de koppelvlakken. Operatie BRP informeert de leveranciers over deze planning en de stand van zaken ten opzichte van de planning. Operatie BRP zal deze detailplanning verder periodiek actualiseren. Operatie BRP zal leveranciers zo snel mogelijk op de hoogte brengen van de voor hen relevante wijzigingen in de hoofdlijnen- en de detailplanning.

De planning van Operatie BRP voor de realisatie van functionaliteiten (en daarmee koppelvlakken) is leidend. De planning van leveranciers voor de realisatie van functionaliteiten binnen BZM's en afnemerssystemen sluit op deze planning aan.

Eike leverancier kent zijn eigen ontwikkelplanning. Leveranciers zullen Operatie BRP informeren over de voor Operatie BRP relevante delen van de eigen planning met per functionaliteit het moment waarop

- de ontwikkeling start;
- het moment dat systeem- en integratietesten (en mogelijk ketenintegratietesten) plaatsvinden;
- de functionaliteit gereed is voor acceptatietest.

4. Participatie in testtrajecten

Operatie BRP verzorgt zelf de functionele acceptatietesten voor de centrale BRP-voorziening. Het doel van deze testen is de correcte werking van de betrokken onderdelen vast te stellen. Bij de uitvoering van deze testen simuleert Operatie BRP de koppelvlakken met BZM's en afnemerssystemen met onder meer "stubs" en "validators".



Leveranciers verzorgen zelf de functionele testen voor hun BZM's en afnemerssystemen. Om dit te faciliteren stelt Operatie BRP een testomgeving voor leveranciers beschikbaar. In deze testomgeving kunnen leveranciers de aansluiting van hun applicaties op de koppelvlakken van de BRP beproeven. Deze testomgeving is al beschikbaar onder de naam 'Proeftuin'. Leveranciers en Operatie BRP overleggen over mogelijke verbeteringen in de testset die in de 'Proeftuin' beschikbaar is. Een optie daarbij is aanvullende testdata te creëren door gebruik te maken van bijhoudingsfuncties. Het kan ook nodig zijn dat Operatie BRP op verzoek van leveranciers de beschikbare testset uitbreidt met specifieke testgevallen (om zo tot een goede "test coverage" te komen). Operatie BRP verzorgt maandelijkse rapportages over de testactiviteiten per leverancier in de Proeftuin.

Na afronding van de functionele acceptatietesten vinden zogenoemde ketenacceptatietesten (KAT'en) plaats. Het doel van deze KAT'en is de correcte werking van de BRP enerzijds en BZM's en/of afnemerssystemen anderzijds in samenhang vast te stellen. Alle leveranciers participeren in principe in alle KAT'en.

Het is mogelijk dat een leverancier (om moverende redenen) niet in staat is aan een KAT deel te nemen. De leverancier informeert Operatie BRP hierover met opgave van redenen. De leverancier stelt daarnaast al het mogelijke in het werk om aan de volgende KAT deel te nemen, waarbij de leverancier de functionaliteit van de huidige én de vorige KAT beproeft.

5. Schouwing en toetsing

Het Agentschap BPR hanteert een procedure voor schouwing en toetsing. Deze procedure is bedoeld om te toetsen of BZM's en afnemerssystemen aan de eisen voor aansluiting op GBA-V voldoen. Een leverancier mag een product pas in productie nemen als het aan de eisen rond schouwing en toetsing voldoet.

Het Agentschap BPR zal ook schouwing en toetsing toepassen rond de nieuw (in het kader van de BRP) ontwikkelde BZM's en afnemerssystemen. Het is op dit moment niet helder hoe dit invulling gaat krijgen. Operatie BRP zal hierover met het Agentschap BPR in overleg treden, met als doel te bezien of het mogelijk is schouwing en toetsing te combineren met de voornoemde KAT'en. Operatie BRP zal de leveranciers over de uitkomst van dit overleg informeren, naar verwachting zal dit niet voor medio 2015 plaatsvinden.

6. Overlegvormen

Operatie BRP overlegt frequent met leveranciers. Dat gebeurt in de volgende overlegvormen:

- tweemaandelijks plenair overleg met alle leveranciers. Het doel van dit overleg is informatie te verstrekken, de stand van zaken van het programma te delen (inclusief - wijzigingen op - de planning) en inhoudelijke onderwerpen te bespreken;
- tweemaandelijks bilateraal overleg met alle leveranciers. Het doel van dit overleg is zowel zaken te bespreken die specifiek voor een leverancier zijn als zaken voor te bespreken die op een later moment in het plenaire overleg aan de orde komen;



- nieuw in te richten periodiek overleg met testcontactpersonen van leveranciers omtrent ketenintegratie- en ketenacceptatietesten
- periodiek (minimaal eens per vier maanden) overleg met alle leveranciers over de koppelvakspecificaties en de proeftuin, in de 'HOE-groep'. Het doel van dit overleg is informatie te verstrekken over de ontwikkelingen rondom de koppelvaksen en het (zo nodig) bespreken van specifieke vraagstukken c.q. oplossingsrichtingen in relatie tot de koppelvaksen;
- maandelijks schriftelijke actualisatie van de stand van zaken rond koppelvakspecificaties en de proeftuin in de vorm van 'HotNews'.

Operatie BRP voert tevens periodiek overleg met vertegenwoordigers van gebruikersverenigingen van gemeentelijke systemen. Het doel van dit overleg is de gebruikersverenigingen te informeren over de stand van zaken en relevante ontwikkelingen te bespreken. Tijdens dit overleg worden de maandelijks rapportages over de testactiviteiten per leverancier met de gebruikersverenigingen gedeeld. De gebruikersverenigingen zijn geen partij in het convenant.

7. Conferenties, demonstraties en publiciteit

In voorkomende gevallen overleggen Operatie BRP en leveranciers over voorziene uitingen in de publiciteit. Het doel hiervan is te verzekeren dat partijen recht doen aan elkaars belangen en verantwoordelijkheden.

Operatie BRP organiseert en neemt deel aan congressen en andere manifestaties. In voorkomende gevallen informeert Operatie BRP leveranciers hierover. Dit maakt het mogelijk afspraken te maken over (gezamenlijke) demonstraties. Die demonstraties zijn gebaseerd op eerder opgeleverde producten, Operatie BRP zal geen aanvullende ontwikkelinspanningen leveren om demonstraties mogelijk te maken.

Voor leveranciers geldt grosso modo hetzelfde. Operatie BRP houdt de testomgevingen beschikbaar die nodig zijn om leveranciers in staat te stellen demonstraties van hun BZM's en afnemerssystemen te verzorgen.

Operatie BRP enerzijds en leveranciers anderzijds houden elkaar op de hoogte van andere publicitaire en communicatieve initiatieven. Waar redelijkerwijs mogelijk geven zij acte de presence op elkaars bijeenkomsten.

8. Overgang van ontwikkeling naar beheer

Operatie BRP is een ontwikkelorganisatie, die per definitie een tijdelijk karakter heeft. Na de uitvoering van de laatste KAT en van de overige testen rond productieacceptatie draagt Operatie BRP het beheer van de centrale BRP voorziening over aan het Agentschap BPR. Het Agentschap BPR is geen partij in dit convenant.

Het Agentschap BPR zal wel nauw betrokken zijn bij de KAT'en en andere testen die onder regie van Operatie BRP plaatsvinden. De rol van het Agentschap BPR is daarbij tweeledig

- toekomstig beheerder van de BRP (-applicatie);
- exploitant en leverancier van de acceptatie- en productie-infrastructuur.



Na overdracht van het beheer zullen de leveranciers nadere afspraken met het Agentschap BPR maken over de samenwerking rond exploitatie, beheer (waaronder het doorvoeren van LO-wijzigingen) en participatie in testtrajecten.

9. Beheer van het convenant

Operatie BRP en de leveranciers evalueren het convenant periodiek tijdens het reguliere leveranciersoverleg dat Operatie BRP met de leveranciers voert. Partijen kunnen in overleg besluiten om afspraken toe te voegen, bestaande afspraken te veranderen of afspraken uit het convenant te verwijderen.

Operatie BRP informeert de leveranciers over nieuwe BZM- of afnemerleveranciers. Deze leveranciers zullen de afspraken uit dit convenant eveneens moeten onderschrijven door het convenant te ondertekenen.

Partijen die niet kunnen voldoen aan de afspraken uit dit convenant melden dit zo spoedig mogelijk aan Operatie BRP. Operatie BRP meldt dit vervolgens aan de overige convenantpartijen.



Ondertekening

Leveranciers en het programma Operatie BRP zullen, met dit convenant als basis, samen al het nodige in het werk stellen om het programma tot een succes te maken.

Aldus overeengekomen te Utrecht op 4 december 2014,

Organisatie	Vertegenwoordiger	Handtekening
-------------	-------------------	--------------

Centric	J.A.W.B.M. van Dalen Business Unit Manager Persoons- informatievoorziening	
---------	--	--

eLABBS / Open GBA	Michel Veenhuis Directeur	
----------------------	------------------------------	--

Gemboxx	Swier Jan Miedema Directeur	
---------	--------------------------------	--

Operatie BRP	Cor Franke Gedelegeerd opdrachtgever Operatie BRP	
--------------	---	--

Pink Roccade	Jurriaan Piek Directeur Publiekszaken	
--------------	--	--

Procura	Gert Hoff Directeur	
---------	------------------------	--

T&T	Henk van Hoeckel	
-----	------------------	--