

## De Basisregistratie Personen

De wet- en regelgeving Basisregistratie Personen (Wet BRP, Besluit BRP, Regeling BRP) vormt de grondslag voor de basisregistratie van persoonsgegevens. Een aantal bepalingen uit de wet- en regelgeving kan pas in werking treden als de nieuwe ICT-voorzieningen voor de basisregistratie personen in gebruik zijn.

Operatie BRP bouwt de centrale ICT-voorzieningen voor de BRP. Deze factsheet geeft actuele informatie over de stand van zaken en de recente ontwikkelingen rond Operatie BRP. Meer nieuws, belangrijke informatie, documentatie en de stand van zaken van het programma vindt u op [www.operatiebrp.nl](http://www.operatiebrp.nl).

### Samengevat: wat is de BRP?

De BRP is een volledig digitale voorziening die persoonsgegevens bevat van alle inwoners van Nederland (ingezetenen) en van personen die niet in Nederland wonen, maar wel een relatie met de Nederlandse overheid hebben (de niet-ingezetenen). Zodra gemeenten zijn aangesloten op de BRP houden zij persoonsgegevens bij in de centrale BRP-voorziening. Deze gegevens worden vervolgens vrijwel direct verstrekt aan daartoe geautoriseerde overheidsorganen en derden.

Het programma heeft de volgende doelstellingen:

- persoonsgegevens op elk moment beschikbaar;
- wijzigingen direct verwerkt;
- hoge kwaliteit en actuele gegevens;
- ondersteuning van plaatsonafhankelijke dienstverlening;
- eenvoudiger en goedkoper verstrekken van gegevens;
- aansluiting e-overheidsvoorzieningen.

### Gemeenten en de BRP

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het bijhouden van de persoonsgegevens van burgers die in hun gemeente wonen. De medewerkers Burgerzaken/Publiekszaken maken daarnaast (straks), via de zogenoemde Burgerzakenmodules (BZM), gebruik van de centrale BRP-voorziening om daarin gegevens bij te houden. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is verantwoordelijk voor de bijhouding van gegevens over niet-ingezetenen. Op de website van Rijksdienst voor Identiteitsgegevens ([www.rvig.nl](http://www.rvig.nl)) staat meer informatie over niet-ingezetenen.

### Gebruikers van de BRP

Overheidsorganisaties en derden die geautoriseerd zijn om BRP-gegevens te ontvangen maken gebruik van persoonsgegevens uit de BRP. Zij hebben deze gegevens nodig voor het uitvoeren van hun taken. Operatie BRP gebruikt hiervoor de term “afnemers”. Voorbeelden zijn de Belastingdienst, het UWV, de SVB, politie, pensioenfondsen, notarissen, deurwaarders en uiteraard gemeenten.

### Aansluiten op de nieuwe BRP

De nieuwe technische voorzieningen van de BRP worden nu ontwikkeld. Gemeenten en afnemers sluiten vanaf 2018 gefaseerd aan op de BRP. Gemeenten sluiten in twee rollen aan op de BRP: als bijhouder en als afnemer. De VNG en de NVVB adviseren gemeenten om eerst aan te sluiten als afnemer en pas daarna als bijhouder.

### Processtappen binnen Operatie BRP

Operatie BRP is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van de centrale ICT-voorzieningen voor de BRP en voert haar activiteiten stapsgewijs uit. Iedere stap leidt tot uitbreiding van de voorzieningen met nieuwe functionaliteiten. Na het testen (inclusief schaduwdraaien) en de acceptatie van de voorzieningen wordt de BRP overgedragen aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. Die neemt de BRP in productie en verzorgt het beheer. De ontwikkeling van de BRP wordt in vijf hoofdstappen toegelicht in het BRP Opleverplan (BOP). U vindt het BOP op [www.operatiebrp.nl](http://www.operatiebrp.nl). Op deze website staat ook het Programmaplan. Dit programmaplan biedt een overzicht van relevante documenten over Operatie BRP.

Dit is een uitgave van:  
Operatie BRP  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |  
Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag |  
[info@operatiebrp.nl](mailto:info@operatiebrp.nl)

December 2016

# Operatie BRP

## De stand van zaken

### *december 2016*

Informatie voor bestuurders, besluitvormers,  
beleidsvoorbereiders en uitvoerders







#### Samenwerkende partners

Operatie BRP is onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en werkt nauw samen met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), de Nederlandse Vereniging Voor Burgerzaken (NVVB), Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING), Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG), Dienst ICT Uitvoering (DICTU) en Stichting ICTU.

### Operatie BRP: waar staan we nu?

#### Ontwikkeling bijhoudingsfuncties

Operatie BRP heeft in 2015 de voorbereidingen getroffen voor het ontwikkelen van de bijhoudingsfuncties. Die voorbereidingen bestonden uit het opstellen van ontwerpen, het beproeven daarvan in zogenoemde “Proof of concepts” en de afstemming met de leveranciers van BZM’s. Op basis hiervan heeft Operatie BRP in 2016 belangrijke stappen gezet in de ontwikkeling van de functionaliteiten voor het bijhouden van de persoonsgegevens. De bijhouding voor Huwelijk en Geregistreerd Partnerschap (HGP) is als eerste dienst ontwikkeld. De ontwikkeling van deze dienst is grotendeels afgerond. Naast de reguliere bijhouding zijn hierbij ook de complexe aspecten van het bijhouden meegenomen, waaronder de fiattering en het bijhouden tijdens de duale periode. Hiermee heeft het programma het fundament gelegd voor de overige reguliere bijhoudingsfuncties, zoals afstamming, overlijden en naam en geslacht. De complexe aspecten zijn namelijk voor alle bijhoudingen gelijk. Inmiddels heeft het programma ook het ontwerp voor Verblijf en Adres opgesteld en is gestart met het ontwerp voor Afstamming.



#### Acceptatietesten en schaduwdraaien

Daarnaast is de ontwikkeling van de functionaliteiten voor het opvragen van gegevens van een persoon (geef details persoon) en voor het zoeken van personen afgerond. De initiële vulling, de synchronisatie (bijhouden BRP met GBA-mutatieberichten) en de mutatieleveringen (zowel GBA als BRP) zijn opgeleverd voor acceptatie. De acceptatietesten van release B (BOP-stap 3.1 mutatielevering), zijn uitgevoerd. Daarbij hebben we vastgesteld dat de software correct werkt op de infrastructuur van beheerder RvIG.

Een aantal gemeenten heeft steekproefsgewijs gecontroleerd of de gegevensconversie goed werkt en zijn tevreden over de resultaten. Verder heeft het programma met release B schaduwdraaid. Daarmee heeft het programma aangetoond dat GBA-mutatieberichten door de BRP verwerkt kunnen worden en dat de BRP op basis daarvan mutatieberichten voor afnemers kan leveren. Verder zijn voor release B de voorbereidingen getroffen voor het schaduwdraaien. Op de omgeving die identiek is aan de productie-omgeving (de zogenoemde pre-productieomgeving) is inmiddels aangetoond dat GBA-berichten door de BRP verwerkt kunnen worden en dat de BRP op basis daarvan mutatieberichten voor afnemers levert.

#### Werk in uitvoering

De komende periode werkt het programma verder onder meer aan de ontwikkeling van HGP, complexe bijhoudingen en de migratievoorzieningen (bevragen en selecties). Verder worden de overige reguliere bijhoudingen gebouwd.

#### Kwaliteit broncode getoetst

KPMG voert regelmatig toetsen uit op de kwaliteit van de broncode. Dat is ook recent weer gebeurd. KPMG toetst of de afgesproken kwaliteitsmaatregelen juist zijn geïmplementeerd en of de kwaliteit van de software aan de eisen voldoet. In de laatste review heeft KPMG specifiek getoetst wat de resultaten zijn van de dit jaar uitgevoerde herstructurering van de broncode (refactoring). KPMG constateert dat de onderhoudbaarheid van de code is toegenomen. Verder voldoet de software voor de migratie inmiddels aan alle in het normenkader gestelde kwaliteitsdoelen, zo stelt KPMG. De software van de BRP voldoet inmiddels aan vijf van de zeven doelen.

#### Leveranciers aan de slag in proeftuin

Leveranciers van de burgerzakenmodules en systemen voor afnemers testen in de proeftuinomgeving van het programma berichtconcepten en koppelvlakspecificaties van de centrale ICT-voorzieningen. In totaal zijn er inmiddels 136.000 berichten uitgewisseld tussen de burgerzakenmodules en afnemerssystemen en de voorzieningen in de proeftuin.

### Baseline 2: samen signaleren en oplossen

Gemeenten krijgen al geruime tijd Baseline 1 signalen via de kwaliteitsmonitor van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG). In december komen ook de Baseline 2 signalen beschikbaar. Dit zijn signalen over inconsistenties in relaties tussen personen die niet automatisch kunnen worden aangevuld.

Gemeenten dragen gezamenlijk bij aan de kwaliteitsdoelstelling van de BRP. Dit doen zij door zoveel mogelijk verbeteringen in de BRP-gegevens door te voeren, voordat deze in de nieuwe BRP terechtkomen. Het oplossen van deze inconsistenties zorgt voor betere gegevenskwaliteit en bevordert het enkelvoudig en eenduidig opslaan van persoonsgegevens. En betere kwaliteit draagt bij aan een betere dienstverlening aan burgers en afnemers (ook binnengemeentelijk).

Aan de hand van signaallijsten van Operatie BRP stelt RvIG de Baseline 2 signalen via de kwaliteitsmonitor beschikbaar aan gemeenten. De VNG en NVVB ondersteunen gemeenten bij het oplossen van de inconsistenties. Zij hebben KING gevraagd om het proces hiervoor samen met gemeenten op te pakken. Dit doet KING samen met de Expertgroep Migratie, waarin experts van diverse gemeenten actief zijn.



#### Voorbeelden

Wat is eigenlijk een Baseline 2-inconsistentie? We geven 2 voorbeelden, waarbij er sprake is van een huwelijk tussen twee personen die in verschillende gemeenten staan ingeschreven:

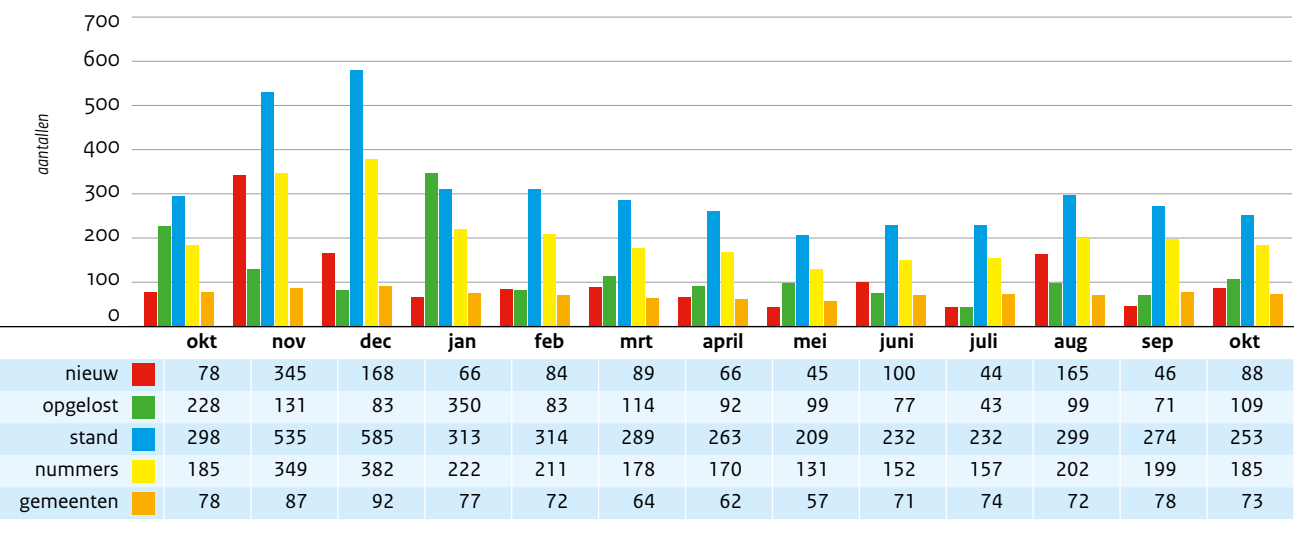
1. A is gehuwd met B op 17 juli 1958. B is gehuwd met A op 16 juli 1958. Bij beiden is de bron voor het huwelijk de PK (persoonskaart) en staat de huwelijksdatum op de PK zoals opgenomen in de BRP.
2. A heeft een actueel huwelijk met B. De persoonslijst van B is opgeschort wegens overleden.
3. A heeft een actueel huwelijk met B. Op de persoonslijst van B is het huwelijk door echtscheiding ontbonden.

### Baseline 1: voorkom nieuwe bevindingen!

Ook het oplossen van de Baseline 1 signalen en het voorkomen van nieuwe bevindingen vragen in 2017 volop aandacht van gemeenten. Het aantal openstaande Baseline 1 bevindingen daalde in oktober tot 253. Er werden in die maand 109 meldingen opgelost en er kwamen 88 nieuwe bevindingen bij. Als deze daling wordt vastgehouden, dan staat de teller eind van het jaar weer rond de laagste stand ooit. Een mooie gedachte om het jaar 2016 af te sluiten.

#### Baseline 1 bevindingen: stand oktober 2016

##### Opbouw totaal aantal meldingen



### Afnemers aan de slag met bepalen aansluitstrategie op de BRP

Het Implementatieteam van Operatie BRP is in april 2016 begonnen met het aanschrijven van afnemers (niet zijnde gemeenten) om de aansluitstrategie op de BRP te gaan bepalen. Elke 2-3 weken is een volgende groep afnemers aangeschreven. Op dit moment staat de teller op bijna 450 aansluitingen, waarvoor een aansluitstrategie bij afnemers is uitgevraagd. Hiervan heeft het Implementatieteam van Operatie BRP ongeveer 70 procent retour gekregen. De resterende 100 afnemers worden in de komende maanden benaderd.

Dat betekent dat een groot deel van de afnemers serieus is gestart met zich te verdiepen in de BRP. Wat is nieuw, wat verandert bij aansluiting op de BRP en hoe kan mijn organisatie zich daar zo goed mogelijk op voorbereiden? Afnemers maken daarbij verschillende keuzes: sommige afnemers willen zo weinig mogelijk veranderingen doorvoeren. Andere afnemers kiezen er juist voor om direct bij aansluiting optimaal gebruik te maken van de nieuwe mogelijkheden van de BRP.

De resultaten uit de aansluitstrategie leveren waardevolle informatie op voor Rijksdienst voor Identiteitsgegevens. De beheerder van GBA-V kent de huidige situatie van haar

afnemers, maar wil graag weten wat elke afnemer van plan is in de aansluiting op de BRP. Op die manier is RvIG in staat om een eerste inschatting te maken van de aansluitplanning. Daarnaast kan RvIG dan de gewenste ondersteuning bieden in de voorbereiding en het aansluittraject van afnemers.

Heeft u nog geen verzoek ontvangen om de aansluitstrategie op de BRP te bepalen? Wacht niet tot het moment waarop het verzoek van het Implementatieteam van Operatie BRP in de mailbox valt. Op [www.operatiebrp.nl/homepage-afnemers](http://www.operatiebrp.nl/homepage-afnemers) vindt u alle informatie en documentatie om van start te gaan met de voorbereidingen op en het bepalen van de aansluitstrategie.

#### Nieuwe publicaties op de website

- Voortgangsrapportage Operatie BRP aan Tweede Kamer, november 2016
- Programmaplan Operatie BRP versie 1.1
- Normenkader codekwaliteit versie 1.2
- Logisch Ontwerp BRP versie 1.0.6 (conceptversie)
- Logisch Ontwerp Migratie (conceptversie)
- Wijziging gegevensset (opgenomen in de bijlagen Ontwerpaspecten deel 4, toelichting en schema)
- Rapportage vierde en vijfde codereview KPMG & reacties gedelegeerd opdrachtgever op de aanbevelingen
- Adviezen PBLQ: mei, augustus en oktober 2016