



**Privacy Impact Assessment**  
**Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

KPMG Advisory N.V.

JK/DH/lb/ 16.A1600007506 A

3 augustus 2016

Dit rapport heeft 7 pagina's

oBRP

## **Inhoudsopgave**

1	Managementsamenvatting	2
2	Achtergrond	3
2.1	Inleiding	3
2.2	Opdracht	3
2.3	Onderzoekskader	3
2.4	Wettelijk kader	3
2.5	Privacybescherming gegevens BRP	4
2.6	Operatie BRP	4
2.7	Het stelsel	4

## **Bijlagen**

<i>A</i>	<i>Detailresultaten PIA</i>	6
<i>B</i>	<i>Overzicht basisdocumenten</i>	6

## **1 Managementsamenvatting**

Op uw verzoek hebben we voor u een Privacy Impact Assessment (hierna: PIA) uitgevoerd rond de ICT-voorzieningen die programma Operatie BRP (hierna: oBRP) ontwikkelt. We hebben dit PIA in de periode juni/ juli 2016 in afstemming met en via raadpleging van deskundigen bij de betrokken onderdelen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gedaan, middels documentstudie en gebruikmakend van onze kennis van oBRP. In bijlage zijn de resultaten opgenomen. De hoofdlijn daarvan is dat de beantwoording van de vragen zoals opgenomen in het PIA Toetsmodel positief is en derhalve relevante privacyrisico's zijn onderkend en geadresseerd. Met het accorderen van het toetsmodel zoals opgenomen in de bijlage is de PIA afgerond. Wel bevelen we aan het informatiebeveiligingsplan BRP (IBP) te actualiseren. Het IBP is vastgesteld op 2 september 2013 en is gebaseerd op de Wet BRP, zoals deze is aangenomen door de Tweede Kamer op 16 april 2013. Op een aantal punten hebben zich wijzigingen voorgedaan die nog niet zijn opgenomen in het IBP namelijk:

- Per 1 januari 2014 is de minimale bewaartijd van bescheiden met betrekking tot gegevensverstrekking over burgers vastgesteld op twintig jaar. Deze bewaartermijn heeft alleen betrekking op bescheiden van incidentele verstrekkingen en niet op bescheiden van de systematische verstrekking. In het IBP worden het risico en de tactische maatregel ten aanzien van bewaartermijnen genoemd, maar is de minimale bewaartijd van twintig jaar niet geëxpliciteerd;
- Per 1 maart 2015 heet het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR) Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG).

## **2 Achtergrond**

### **2.1 Inleiding**

Na een heroriëntatie zet het programma oBRP de bouw van de Basisregistratie Personen (hierna: BRP) in 2013 voort.

Vanaf 1 september 2013 is het uitvoeren van een PIA verplicht bij ontwikkeling van nieuwe wetgeving en beleid waarmee de bouw van nieuwe ICT-systemen of de aanleg van grote databestanden wordt voorzien. Vanuit deze achtergrond is aan KPMG Advisory N.V. (hierna: KPMG) gevraagd een PIA uit te voeren. Dit onderzoek is uitgevoerd in de periode juni/juli 2016 in overeenstemming met de uitgebrachte offerte met referentie '16.A1600007506.A' d.d. 1 juni 2016 en de aanvullende e-mailwisseling d.d. 12 juli 2016.

### **2.2 Opdracht**

Aan KPMG is onderstaande opdracht verleend:

*Voer een PIA uit en onderzoek in welke de mate de onderwerpen uit het PIA Toetsmodel door oBRP reeds zijn geadresseerd.*

### **2.3 Onderzoekskader**

Bij dit onderzoek is gebruikgemaakt van enkele relevante onderdelen uit het toetsmodel Privacy Impact Assessment (PIA) Rijksdienst van 24 juni 2013 (bijlage bij TK, 26 643, nr. 282). Hierbij zijn de volgende onderdelen van het toetsmodel/ de vragenlijst beschouwd:

- I. Basisinformatie: type persoonsgegevens, type verwerking en noodzaak/gegevensminimalisering.
- II. Doelbinding, koppeling, kwaliteit en profilering.
- III. Betrokken instanties/systemen en verantwoordelijkheid.
- IV. Beveiliging en bewaring/vernietiging.
- V. Transparantie en rechten van betrokkenen.

De PIA is samengesteld op basis van de in bijlage 2 vermelde basisdocumenten, raadpleging van deskundigen bij de betrokken onderdelen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (het programma oBRP en de directie Democratie en Burgerschap) en onze kennis van oBRP.

### **2.4 Wettelijk kader**

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) is de grondslag voor de Basisregistratie Personen (BRP) en heeft de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wet GBA) vervangen. In de Wet BRP worden vier belangrijke vernieuwingen geïntroduceerd: de technische modernisering van de basisregistratie, de uitbreiding van

## **oBRP**

Privacy Impact Assessment  
KPMG Advisory N.V.  
3 augustus 2016

de basisregistratie met niet-ingezetenen, de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en de verbetering van dienstverlening en vermindering van administratieve lasten. Sommige van de wijzigingen worden pas doorgevoerd als de nieuwe ICT-voorzieningen in gebruik worden genomen. Deze wijzigingen realiseert oBRP.

De Wet BRP wordt in opdracht van de minister uitgevoerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het directoraat-generaal Bestuur en Wonen (DGBW), en in het bijzonder de directie Democratie en Burgerschap (DenB). Deze directie treedt op als opdrachtgever voor de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG): de opdrachtnemer. Wanneer de voorzieningen zoals gerealiseerd door oBRP in productie gaan wordt de RvIG verantwoordelijk voor het beheer ervan.

## **2.5 Privacybescherming gegevens BRP**

In de BRP staan persoonsgegevens van inwoners in Nederland en van personen die niet in Nederland wonen maar wel een relatie hebben met de Nederlandse overheid. Voor het gebruik en de toegankelijkheid van persoonsgegevens uit de BRP gelden strikte regels. De werking van de BRP staat beschreven in de Wet BRP. Privacybescherming en beveiliging zijn belangrijke onderdelen van de wet. De Wet BRP omvat een specifieke regeling voor de bescherming van persoonsgegevens in de BRP, waarbij de samenhang met de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) is beschreven.

## **2.6 Operatie BRP**

Het huidige programma 'Operatie BRP' (oBRP) wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties / DGBW. oBRP is gestart eind 2013, als een doorstart van het programma mGBA (modernisering van de GBA, de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens). Het programma realiseert een nieuwe Basisregistratie Personen (BRP), zet de gegevens van de huidige GBA om en is eindverantwoordelijk voor de implementatie van de nieuwe BRP bij gemeenten en afnemers.

## **2.7 Het stelsel**

Elke gemeente verzamelt, registreert en onderhoudt de persoonsgegevens van haar inwoners in de BRP. Geboorte, verhuizing, huwelijk, vertrek naar het buitenland, overlijden: de BRP bevat alle persoonsgegevens en wijzigingen daarop. Van de wieg tot het graf. In de BRP worden ook gegevens geregistreerd over niet-ingezetenen.

Nederlandse overheden en uitvoeringsorganisaties gebruiken de persoonsgegevens die in de BRP worden geregistreerd. Gemeenten gebruiken deze persoonsgegevens over hun eigen inwoners, bijvoorbeeld bij de afgifte van reisdocumenten of vergunningen of voor de verzending van de stemkaarten bij verkiezingen. Daarnaast krijgen ook andere overheidsorganisaties en instanties die hiervoor zijn aangewezen in de BRP-regelgeving, gegevens verstrekt uit de BRP, mits hiertoe geautoriseerd. Voorbeelden zijn de Belastingdienst, waterschappen, de Sociale Verzekeringsbank en pensioenfondsen.

**oBRP**

Privacy Impact Assessment

KPMG Advisory N.V.

3 augustus 2016

De BRP is een van de basisregistraties in het stelsel van basisregistraties. De BRP is *de* basisregistratie voor persoonsgegevens. Overheidsinstellingen zijn daarom verplicht om de persoonsgegevens die zij nodig hebben voor het uitvoeren van hun taken, op te vragen uit de BRP. Bestuursorganen zijn daarnaast ook verplicht om, als zij gerede twijfel hebben over de juistheid van een aan hen verstrekt persoonsgegeven, dit terug te melden aan de bronhouder: de verplichte terugmelding.

## **A**      ***Detailresultaten PIA***

In bijgevoegd document is de detailbeantwoording van de PIA opgenomen.

## **B**      ***Overzicht basisdocumenten***

- Het Toetsmodel Privacy Impact Assessment (PIA) Rijksdienst van 24 juni 2013, bijlage bij TK, 26 643, nr. 282
- Memorie van toelichting – Aanpassing van wetten aan de Wet basisregistratie personen (Aanpassingswet basisregistratie personen)
- Wet basisregistratie personen, WBR0033715-geldend\_van\_01-09-2015\_tm\_heden\_zichtdatum\_28-06-2016
- Besluit basisregistratie personen, Zichtdatum 29-06-2016
- Programmaplan Operatie BRP versie 1.1, 04 april 2016
- Organisatiebesluit BZK
- Informatiebeveiligingsplan BRP, versie 1.0, d.d. 3-9-2013
- DVO Beheer BRP 2016, d.d. 24-12-2015
- Rapport bij de GABA-autorisaties, 2-5-2011
- Brief Tweede kamer Zelfevaluatie aanvraag- en uitgifteproces reisdocumenten en BRP, 12-05-2016
- Programmaplan Operatie BRP versie 1.1
- [mijn.overheid.nl](http://mijn.overheid.nl)
- [www.rvig.nl](http://www.rvig.nl)