

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**юридической экспертизы постановления администрации Ленинского**  
**муниципального района Волгоградской области**  
**от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента**  
**предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта**  
**в эксплуатацию» (в редакции постановления от 08.05.2018 № 224)**

«17» октября 2018 г.

№ 208

В государственно-правовом управлении аппарата Губернатора Волгоградской области на основании Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закона Волгоградской области от 26.12.2008 № 1816-ОД «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Волгоградской области», проведена юридическая экспертиза постановления администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (в редакции постановления от 08.05.2018 № 224) (далее – Постановление) на предмет его соответствия действующему законодательству, уставу муниципального образования и правилам юридической техники.

В результате юридической экспертизы выявлено следующее.

1. Исследуемым Постановлением утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (далее – Регламент).

Федеральными законами от 03.08.2018 № 340 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» и № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральные законы № 340-ФЗ, № 341-ФЗ, № 342-ФЗ соответственно) внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в связи с чем ряд положений Регламента вступили в противоречие с ГрК РФ.

В частности, подпункты 2, 3, 7, 10 пункта 2.6.1 Регламента, устанавливающего исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в части не соответствуют пунктам 1, 2, 6, 9 части 3 статьи 55 ГрК.

При этом предоставление указанных в подпунктах 6 и 14 пункта 2.6.1 Регламента документов частью 3 статьи 55 ГрК РФ в редакции указанных Федеральных законов не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.6.3 Регламента документы, указанные в подпунктах 1, 5 - 9, 11 - 13 пункта 2.6.1 Регламента, представляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Однако согласно части 3.3 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 342-ФЗ к таким документам относятся документы, указанные в пунктах 1, 4, 6, 7 и 8 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

Следовательно, пункты 2.6.1 и 2.6.3 Регламента необходимо привести в соответствие с законодательством.

2. Согласно пункту 2.7.2 Регламента заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подается заявителем (его уполномоченным представителем) лично либо почтовым отправлением (в том числе с использованием средств электронной передачи данных) в адрес уполномоченного органа или МФЦ.

Пунктом 2.7.3 Регламента предусмотрено право заявителя подать документы в форме электронных документов с использованием электронной подписи посредством электронного носителя и (или) информационно-коммуникационной сети общего пользования, включая сеть Интернет, в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 постановления Администрации Волгоградской области от 29.09.2017 № 520-п «Об установлении случаев, в которых направление документов для выдачи органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронной форме» в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме, за исключением случаев, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, документы, указанные в частях 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляются в уполномоченные на выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию органы местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области исключительно в электронной форме.

Однако раздел 2 Регламента не содержит норм, предусматривающих указанный случай направления документов, приведенных в пункте 2.6.1 Регламента, исключительно в электронной форме.

Таким образом, раздел 2 Регламента необходимо привести в соответствие с законодательством, дополнив соответствующими положениями.

3. В пункте 2.9.2 Регламента указаны основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

При этом абзацы третий и шестой пункта 2.9.2 Регламента в части не соответствуют пунктам 2 и 5 части 6 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федеральных законов № 341-ФЗ и № 342-ФЗ, согласно которым в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию будет отказано в случае:

- несоответствия объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта

требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;

- несоответствия объекта капитального строительства разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации на дату выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, за исключением случаев, если указанные ограничения предусмотрены решением об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории, принятым в случаях, предусмотренных пунктом 9 части 7 статьи 51 ГрК РФ, и строящийся, реконструируемый объект капитального строительства, в связи с размещением которого установлена или изменена зона с особыми условиями использования территории, не введен в эксплуатацию.

Кроме того, согласно абзацу пятому пункта 2.9.2 Регламента основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации. При этом данное основание не применяется в отношении объектов индивидуального жилищного строительства.

Однако пунктом 4 части 6 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 340-ФЗ вышеуказанное исключение не предусмотрено.

Следовательно, пункт 2.9.2 Регламента необходимо привести в соответствие с ГрК РФ в редакции Федеральных законов № 340-ФЗ, № 341-ФЗ и № 342-ФЗ.

4. В соответствии с пунктом 3.4.2 Регламента осмотр объекта капитального строительства не проводится, в том числе в случае, если подано заявление о вводе в эксплуатацию объекта индивидуального жилищного строительства.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 340-ФЗ осмотр объекта капитального строительства не проводится только в случае, если при строительстве, реконструкции такого объекта осуществляется государственный строительный надзор в соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ.

Кроме того, Федеральным законом № 340-ФЗ статья 55 ГрК РФ дополнена частями 15 - 21, устанавливающими иной порядок окончания строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, который предусматривает направление застройщиком в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

Учитывая изложенное, в пункт 3.4.2 Регламента следует внести соответствующие изменения.

Также, в целях определения порядка рассмотрения органами местного самоуправления Ленинского муниципального района Волгоградской области уведомлений об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предлагаем в порядке, установленном администрацией Ленинского муниципального района Волгоградской области, разработать и утвердить административный регламент оказания муниципальной услуги рассмотрения уведомления об окончании

строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

5. Пункт 3.4.3 Регламента содержит описание административной процедуры осмотра объекта, в отношении которого подано заявление о вводе в эксплуатацию.

Однако указанный пункт Регламента в части не соответствует части 5 статьи 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 341-ФЗ, согласно которой в ходе осмотра построенного, реконструированного объекта капитального строительства осуществляется проверка соответствия такого объекта требованиям, указанным в разрешении на строительство, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, или в случае строительства, реконструкции линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка, ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, пункт 3.4.3 Регламента следует привести в соответствие с законодательством.

6. В соответствии с частью 10.1 статьи 55 ГрК РФ обязательным приложением к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию является представленный заявителем технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Пунктом 3.6.3 Регламента предусмотрено выполнение административной процедуры подписания разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и его направление (вручение) заявителю.

Однако в нарушение вышеуказанных требований законодательства пункт 3.6.3 Регламента не содержит положений, предусматривающих в качестве обязательного приложения к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию технический план объекта капитального строительства.

Следовательно, пункт 3.6.3 Регламента необходимо привести в соответствие с законодательством, дополнив соответствующими положениями.

7. Разделом 5 Регламента регулируется досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) отдела архитектуры и градостроительства администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области, а также должностных лиц, муниципальных служащих отдела архитектуры и градостроительства администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области.

Пунктом 5.1 Регламента предусмотрено право заявителя обратиться с жалобой на решения и действия (бездействие) отдела архитектуры и градостроительства администрации Ленинского муниципального района, должностных лиц, муниципальных служащих отдела архитектуры и

градостроительства администрации Ленинского муниципального района, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, а также перечислены случаи такого обращения.

Однако статьей 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) предусмотрено право досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Отдел архитектуры и градостроительства администрации Ленинского муниципального района не является органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления» (далее – Федеральный закон № 479-ФЗ) в положения Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующие вопросы досудебного (внесудебного) обжалования при предоставлении государственных или муниципальных услуг, внесены изменения.

Так глава 2.1 Федерального закона № 210-ФЗ дополнена положениями о возможности обжалования заявителем решений и действий (бездействия) многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных или муниципальных услуг, или их работников, в том числе в случае, если на многофункциональный центр, решения и действия (бездействие) которого обжалуются, возложена функция по предоставлению соответствующих муниципальных услуг в полном объеме в порядке, определенном частью 1.3 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ.

Также в соответствии с пунктами 1, 8, 9 части 1 статьи 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ расширен перечень оснований для обращения заявителя с жалобой, а именно:

- нарушение срока регистрации запроса, указанного в статье 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ;
- нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления муниципальной услуги;
- приостановление предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Кроме того, Федеральным законом № 479-ФЗ внесены изменения в нормы статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующие вопросы подачи, содержания и рассмотрения жалобы, принятия решения по результатам ее рассмотрения.

С учетом изложенного, раздел 5 Регламента необходимо привести в соответствие с законодательством.

В результате юридической экспертизы выявлены нарушения правил

юридической техники, для устранения которых необходимо:

1) в преамбуле Постановления слова «**постановлением** администрации Ленинского муниципального района от 19.01.2011 № 22 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (исполнения муниципальных функций)» заменить словами «постановлением администрации Ленинского муниципального района от 08.07.2016 № 322 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»;

2) пункт 1.3.1 Регламента дополнить сведениями о наименовании, контактных телефонах и графике работы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг;

3) в абзаце четвертом пункта 1.3.2 и абзаце четырнадцатом пункта 2.14.4 Регламента слова «([www.volganet.ru](http://www.volganet.ru))» заменить словами «([www.volgograd.ru](http://www.volgograd.ru))»;

4) в абзаце втором пункта 2.4, абзаце четвертом пункта 2.16, пункте 3.2.1 и пункте 4.3 Регламента слова «в отдел архитектуры и градостроительства администрации» заменить словами «в администрацию»;

5) в пункте 2.5 Регламента:

- последний абзац исключить или дополнить нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования, регулирующих правовые отношения в сфере действия административного регламента;

- дополнить пункт абзацами следующего содержания:

- «- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Российская газета», № 25, 13.02.2009, «Собрание законодательства Российской Федерации», 16.02.2009, № 7, ст. 776, «Парламентская газета», № 8, 13-19.02.2009);

- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» («Российская газета», № 75, 08.04.2011, «Собрание законодательства РФ», 11.04.2011, № 15, ст. 2036, «Парламентская газета», № 17, 08-14.04.2011);

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» («Российская газета», № 200, 31.08.2012, «Собрание законодательства Российской Федерации», 03.09.2012, № 36, ст. 4903);

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», № 75, 08.04.2016, «Собрание законодательства Российской Федерации», 11.04.2016, № 15, ст. 2084, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2016);

- постановление Администрации Волгоградской области от 09.11.2015 № 664-п «О государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Волгоградской области» («Волгоградская правда», № 175, 17.11.2015, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 13.11.2015);

- постановление Администрации Волгоградской области от 29.09.2017

№ 520-п «Об установлении случаев, в которых направление документов для выдачи органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию осуществляется исключительно в электронной форме» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.10.2017, «Волгоградская правда», № 168, 11.10.2017);»;

6) в абзаце четвертом пункта 2.15 Регламента слово «отделе» заменить словами «в отделе»;

7) в пункте 4.1 Регламента слова «отдела архитектуры и градостроительства» заменить словами «отделом архитектуры и градостроительства», слова «отделе архитектуры и градостроительства» заменить словами «отдела архитектуры и градостроительства»;

8) в пункте 4.6 Регламента слово «поселения» заменить словами «Ленинского муниципального района».

Вывод: постановление администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (в редакции постановления от 08.05.2018 № 224) в части не соответствует законодательству Российской Федерации, законодательству Волгоградской области и содержит нарушения правил юридической техники.

Старший консультант отдела юридической экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов  
государственно-правового управления  
аппарата Губернатора Волгоградской области

М.Ю.Фомин

Начальник отдела юридической экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов  
государственно-правового управления  
аппарата Губернатора Волгоградской области

Н.В.Важнова