

4E DOMINGO  
11 DE DICIEMBRE DE 1994

Panorama Costeño



# Políticas ambientales



Durante su historia, la humanidad ha estado consumiendo y utilizando los recursos naturales como si fueran ilimitados e infinitos; pero solamente hasta hace apenas unas décadas se ha planteado el conflicto entre la dinámica del desarrollo y la necesidad de la conservación del medio ambiente.

Los patrones de consumo que implican un gran derroche de recursos naturales, comenzamos a darnos cuenta de que no podemos seguir tratando el medio ambiente como lo hemos venido haciendo hasta el momento, porque los recursos son finitos; es decir, que la oferta ambiental tiene un límite y entonces surge la gran preocupación global sobre cómo manejar, apropiadamente, esta oferta limitada.

Muchos de los descubrimientos sobre el deterioro ambiental ni siquiera fueron pensados, fueron apareciendo como resultados imprevistos. Por ejemplo, el caso de la destrucción de la capa de ozono que nadie conocía, y que en un año geofísico internacional fue detectado por investigaciones de la atmósfera. Este y otros casos generaron, dentro del mundo científico, y un poco más tarde, dentro del político, una gran preocupación, lo cual hizo pensar en la necesidad de tomar unas medidas que llevaron al surgimiento del "desarrollo sostenible", concepto que busca la posibilidad del desarrollo sin acabar con los recursos naturales, por medio de formas de explotación, sin destruir ni agotar la oferta ambiental pensando en las generaciones futuras. Es como andar sobre el filo de la navaja donde hay que estar haciendo equilibrio permanente para no caer, ni del lado del conservacionismo a ultranza que, obviamente, no tiene sentido, ni tampoco del lado del desarrollismo bárbaro.

El "desarrollo sostenible" toma una gran fuerza, en la medida en que van desapareciendo las grandes utopías políticas o se desdibuja el papel de las religiones. El ser humano necesita metas idealistas, a las cuales no se sabe si puede llegar, pero que marcan una dirección a la experiencia

y al pensamiento colectivos.

En mi opinión, hay que aprender a recorrer el camino del equilibrio sostenible construyendo sobre el éxito; desarrollando proyectos pequeños que se puedan manejar, muy controlables, que sean sostenibles. Lo que no es posible es hacer "desarrollo sostenible" de arriba hacia abajo, de la general a la particular. Esto es lo que se llama "top-down". En cambio, hay que tomar de cambio de esta actitud. Existe, actualmente, una preocupación muy grande sobre el tema ambiental; el país está volcado sobre esta problemática y tenemos que aprovechar la nueva actitud buscando metas que sean posibles.

Arreglar todos los problemas ambientales del país es una tarea a muy largo plazo, tal vez imposible. Somos conscientes de que hay que dejar de lado el discurso y pasar a la acción, aprovechando el interés que se ha suscitado en estos momentos en el país y definiendo prioridades para que ese interés se canalice hacia realidades palpables.

La actividad humana implica, necesariamente, un cierto deterioro ambiental, pero ese deterioro no debe ir hasta el punto de superar la capacidad de restauración de los ecosistemas. Y en ese sentido es que debemos hacer unos cambios muy profundos que empiezan por cambios de tipo cultural y formas de vida. Por ejemplo, los patrones de consumo de los países civilizados no se pueden generalizar al resto del mundo. Si se piensa que un ciudadano de esos países consume treinta y cinco veces más recursos naturales que uno del Tercer Mundo, se plantea una relación muy injusta y difícil, porque todos quieren acceder, legítimamente, a niveles de consumo más altos y a un bienestar mayor, pero la oferta ambiental global no es suficiente para esto. Entonces surge la necesidad de un equilibrio entre los diferentes países para mejorar las condiciones de vida de unos y otros, reduciendo los patrones de consumo que resultan excesivos e insostenibles.

El Ministerio del Medio Ambiente está diseñando un programa de ac-

ción que cubre once puntos, todos de suma importancia dentro del concepto ambiental, donde se combinan medidas de corto y largo plazo. Creemos que estamos en el momento propicio para iniciar la labor: hay un marco legal, unos recursos financieros, gran interés en la nación y también contamos con el interés internacional. Así que todo crea la atmós-

favorable para comenzar a trabajar en preparación y para tener un marco conceptual.

## 1. MONTAJE Y CONSOLIDACION DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL

El Gobierno Nacional, con el propósito de consolidar el Sistema Nacional Ambiental (Sina), creado por la Ley 99 de 1993, dará prioridad al montaje de los instrumentos institucionales que fortalezcan la capacidad planificadora, investigadora y financiera del sector ambiental, para lo cual se pondrán en funcionamiento los nuevos institutos de investigación, así como las corporaciones autónomas regionales creadas por la Constitución y la Ley.

Asegurará, en el corto plazo, la reestructuración de las CAR existentes, para garantizar su especialización en lo ambiental.

En el campo financiero, se dará prioridad a la estructuración y aplicación cabal de los instrumentos que en tal sentido contempla la Ley, tales como las transferencias del sector eléctrico, el cobro de tasas retributivas, la sobretasa al impuesto predial, entre otros, y se promoverán mecanismos de cofinanciación con las entidades territoriales, el sector privado y los organismos no gubernamentales (ONG).

La liquidación del Inderena es una prioridad de corto plazo dentro del proceso de consolidación del Sena.

## 2. PROTECCION DE ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS

Una de las mayores responsabilidades del Gobierno Nacional será la

protección de los variados y ricos ecosistemas del país, para la cual formulará y ejecutará un plan de acción sobre la base de una Estrategia Nacional de la Biodiversidad, que está en ejecución. Igualmente consolidará el Sistema de Parques Nacionales Naturales haciendo de estas áreas patrimonio de la Nación, zonas de

temas estratégicos de conservación para incluir los productivos, como el caso de las zonas como el Macizo Colombiano y la Sabana de Bogotá.

## 3. PLANEACION Y ORDENAMIENTO AMBIENTAL DEL TERRITORIO

Es urgente generar instrumentos que le permitan al país orientar los procesos de educación del espacio territorial, para lo cual se cuenta con las herramientas legales que facultan a la nación y a las entidades territoriales, para intervenir en la ordenación y planeación ambiental territorial, con el fin de evitar y contrarrestar los impactos ambientales derivados de una ocupación desordenada del espacio. También se hace necesario recuperar y defender formas de ocupación territorial desarrolladas por grupos étnicos en áreas de especial riqueza natural y de alta fragilidad, con las cuales estos grupos humanos se han relacionado de manera armónica desde siglos atrás.

Especial atención demandan los procesos de urbanización que desde hace décadas se han agudizado en el país, causando graves alteraciones en ecosistemas de incalculable valor. Un caso que necesita mayor atención es el de la Sabana de Bogotá, sujeta a la más devastadora agresión por parte de los diferentes agentes sociales, económicos e institucionales que se asientan en su territorio, los cuales se hará la debida concertación que conduzca a la formulación y aplicación de un efectivo plan de ordenamiento ambiental.

## 4. GESTION AMBIENTAL URBANA

Actualmente, el 72% de la población de Colombia habita en centros





## entales



os. Este nuevo país, con la ma-  
de la población concentrada en  
apitales, obliga a cambiar su én-  
en la política ambiental. El ob-  
o fundamental será el de mejorar  
grificar la calidad de vida de los  
plantes de las grandes ciudades.  
o hoy presenta condiciones de

ficiente de las aguas superficiales y  
subterráneas para el regadío, entre  
otras, están generando graves e irro-  
versibles procesos de pérdida de ca-  
pa orgánica en varias regiones del  
país, evidenciados en fenómenos co-  
mo la erosión, la salinización, la com-  
pactación y la sustitución de los

Se dará especial atención al con-  
trol y manejo ambiental de los ve-  
hículos móviles que, como los vehículos  
automotores, se constituye en uno de  
los principales problemas que aten-  
tan contra la calidad de vida urbana,  
especialmente en las grandes ciuda-  
des.

Se apoyará la investigación biotec-  
nológica en campos como el control  
biológico de plagas, enriquecimiento  
orgánico de suelos, manejo de des-  
echos vegetales, etc.

### 7. ESTRATEGIA NACIONAL DEL AGUA

Pilar fundamental de la política am-  
biental es comprometer a toda la na-  
ción en la conservación y recupera-  
ción de las fuentes y corrientes de  
agua deterioradas por procesos co-  
mo la tala de bosques, contaminación  
de vertimientos, construcción de  
obras, desecación de humedades,  
etc.

Con carácter urgente se formulará  
y desarrollará la Estrategia Nacional  
del Agua, la cual contempla, priori-  
tariamente, el manejo de microcuen-  
cas que surten acueductos munici-  
pales. De otra parte, se concertará  
con las corporaciones autónomas re-  
gionales, municipios y empresas del  
sector eléctrico, para garantizar la  
adecuada inversión de los recursos  
destinados a la protección de las  
cuencas generadoras de energía,  
áreas neurálgicas para el desarrollo  
nacional.

Particular interés se pondrá en la  
protección de los páramos, ecosis-  
temas únicos en el mundo en razón  
de su importancia como áreas pro-  
ductoras de agua, que por su flora  
y fauna endémicas y por su valor pa-  
isajístico se constituyen en áreas pri-  
oritarias de atención, más aún si se  
consideran las amenazas que encie-  
rran los cultivos y la ganadería que  
los viene afectando seriamente.

Realizaremos un programa de or-  
denamiento y manejo de acuíferos,  
que garantice la protección de sus  
zonas de recarga y de perdurabili-  
dad de este recurso hasta hoy des-

protegido, el cual presenta situacio-  
nes como las dadas en la Sa-  
ban de Bogotá, pueden convertir-  
se en serios problemas ambien-  
tales. Se racionalizará el uso del agua

mediante el apoyo a la investigación  
y aplicación de tecnologías que per-  
mitan una utilización más eficiente  
del recurso, para lo cual se apelará  
al cobro de tarifas de servicio de

acueducto y alcantarillado que cu-  
bran los costos reales del aprove-  
chamiento del agua, de su conser-  
vación, protección y descontamina-  
ción.

