

제426회 국회
(임시회)

외교통일위원회 회의록
(예산·결산·기금심사소위원회)

제 1 호

국 회 사 무 처

일 시 2025년6월27일(금)

장 소 외교통일위원회소회의실

의사일정

- 2025년도 제2회 추가경정 예산안(의안번호 2210977)
가. 외교부 소관
- 2025년도 남북협력기금운용계획변경안(의안번호 2210984)
가. 통일부 소관

상정된 안건

- 2025년도 제2회 추가경정 예산안(의안번호 2210977) 1
가. 외교부 소관
- 2025년도 남북협력기금운용계획변경안(의안번호 2210984) 2
가. 통일부 소관

(15시36분 개의)

○소위원장 김영배 의석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제426회 국회(임시회) 외교통일위원회 제1차 예산·결산·기금심사소위원회를 개의하겠습니다.

지금부터 우리 위원회 소관 부처의 2025년도 제2회 추가경정 예산안 및 2025년도 남북 협력기금운용계획변경안에 대해서 심사를 하겠습니다.

심사 일정은 위원님 여러분도 잘 아시다시피 예결소위를 끝내고 이어서 전체회의가 열릴 예정입니다.

심사 방법은 배부된 소위원회 심사자료를 중심으로 진행하겠습니다.

배부된 소위 심사자료는 대체토론 과정에서 위원님들께서 지적해 주신 사항이나 서면 질의로 지적하신 사항 및 전문위원 검토보고에서 제기된 문제를 중심으로 정리되었습니다.

회의 진행 방식은 먼저 수석전문위원이 설명하고 정부 측 의견을 들은 이후에 위원님들의 논의를 거쳐서 감액 및 증액 여부에 대해서 결정을 한 다음에 의결하겠습니다.

각 기관별 심사를 완료한 후에 최종적으로 심사 내용을 종합하여 각 기관별로 의결하겠습니다.

- 2025년도 제2회 추가경정 예산안(의안번호 2210977)

가. 외교부 소관

2. 2025년도 남북협력기금운용계획변경안(의안번호 2210984)

가. 통일부 소관

(15시38분)

○**소위원장 김영배** 그러면 의사일정 제1항 2025년도 제2회 추가경정예산안 및 제2항 2025년도 남북협력기금운용계획변경안, 이상 2건의 안건을 상정합니다.

먼저 외교부 소관 추경 예산안에 대해서 심사하겠습니다.

오늘 안건 심사를 위해서 박윤주 외교부1차관 출석하셨습니다.

효율적인 심사를 위해서 먼저 소위 심사자료에 나와 있는 순서대로 수석전문위원께서 설명하고 정부 측에서 이견이 있는 부분을 중심으로 의견을 들은 후에 이에 대해서 위원들께서 토론하시는 방식으로 하겠습니다.

수석전문위원 설명해 주십시오.

○**수석전문위원 곽현준** 수석전문위원입니다.

외교부 소관 심사자료 보시면 되겠습니다.

수정의견만 간략하게 말씀드리면 증액 의견 1건 그리고 부대의견 1건이 제기되었습니다.

먼저 1쪽, 수정의견으로 아시아·태평양지역국가와의 교류협력 강화 사업 중 한일과거사 대응 및 미래지향에 한일수교 60주년 기념행사의 차질 없는 진행을 위해서 10억 원 증액하자는 의견이 있고요.

다음, 2쪽 보시면 부대의견으로 글로벌 연수(ODA) 사업과 관련하여 외교부는 글로벌 연수사업 성과 제고 및 지속된 예산 불용 최소화를 위해 연수생 선발 절차에 대한 제도를 개선한다는 내용의 부대의견이 제기되었습니다.

이상입니다.

○**소위원장 김영배** 정부 측 의견 말씀해 주세요.

○**외교부제1차관 박윤주** 저희는 기본적으로 특별한 이견은 없고요. 한 가지, 자전거 조선통신사 사업 관련해서 증액하는 부분에 대해서는 수용하는 입장입니다.

○**소위원장 김영배** 위원님들 의견 주시기 바랍니다.

○**윤후덕 위원** 이 사업 내용에 대해서 잠시 간략하게 같이 공유할 수 있도록 설명을 좀 해 주시면 좋겠거든요.

○**소위원장 김영배** 우선 정부 측에서 이 내용에 대해서 설명을 좀 해 주시지요.

담당 국장이 나와서 하셔도 되겠습니다.

○**외교부제1차관 박윤주** 예, 감사합니다.

○**외교부기획재정담당관 김종민** 안녕하십니까. 외교부 기획재정담당관 김종민입니다.

오늘 아태국에서 출석하지 못해서 제가 대신 설명드리도록 하겠습니다.

이 사업은 기본적으로 한일수교 60주년 기념사업이고요 10년 전에 50주년 기념사업으로 동일한 행사를 한 적이 있었습니다. 그래서 이번에 역시 비슷한 취지와 개념으로 다시 재추진하는 것이라고요. 서울에서 출발해서 도쿄까지 통신사의 루트를 자전거로 해서 이동하는 사업을 구상하고 있습니다. 약 100명 정도 규모, 일반인들 대표단을 꾸릴 예정입니다.

○**조정식 위원** 언제부터 언제까지 하는 건가요?

○외교부기획재정담당관 김종민 올 하반기에 계획을 하고 있습니다.

○소위원장 김영배 제가 아는데요 10월 12일 날이 연휴 끝 날입니다. 그리고 10월 13일 날이 아마 국정감사 첫날이 될 텐데 열흘간의 긴 추석 연휴가 끝나는 10월 12일 날 광화문에서 결단식을 하고 출발해서 죽지방까지 가서 부산에서 시모노세키인가 거기로 건너가서 거기서부터 죽통신사 행렬 도시를 따라서 가서 교토도 들르고 오사카인가 들르고 해 가지고 동경으로 들어가는 일정으로 알고 있고.

마지막 날이 언제지요? 그때는 의원님들이 가셔야 될 것 같은데.

○외교부기획재정담당관 김종민 11월 4일까지 약 26일간 정도로 현재 계획되고 있습니다.

○소위원장 김영배 그래서 아마도 일본에서는 11월 3일 날인가 하여튼 2일 날인가에 마지막 행사를 한일의원연맹 의원들 포함해서 진행하는 것으로 그렇게 알고 있습니다.

○조정식 위원 좋습니다.

○소위원장 김영배 이게 지난번 50주년 때 행사를 들어 보니까요 중간중간 도시에서 환영 행사들이 계속 열리기 때문에 100명만이 아니고 예를 들면 부산·오사카 이런 도시에서 시민들도 자연스럽게 오고 자매도시, 어떤 경우는 사람들도 가 가지고 또 다른 사람들도 하고 이런 식으로 되기 때문에 이 예산과 직접적인 예산 이외에도 부대 행사들이 필요한 경우 혹은 준비되는 경우는 가능한 것으로 그렇게 보이기 때문에 외교부에서는 이 행사를 지원할 때 60주년 행사를 위해서 이게 기획되는 거지만 새 정부가 또 일본과의 관계 개선을 위해서 기울이고 있는 노력들이나 이런 게 잘 드러날 수 있도록 그런 것도 좀 생각을 해서 기획을 잘하고 지원을 잘해 주셨으면 좋겠습니다.

○외교부제1차관 박윤주 유념하도록 하겠습니다.

○소위원장 김영배 더 이상 의견이 없으시면……

내용을 정리할 게 없네요. 이것은 이 정도로 하고 넘어가도록 하겠습니다. 나머지 한꺼번에 다 하도록 하겠습니다.

이상 외교부 소관 추경예산안에 대해서 심사를 마쳤습니다.

부대의견에 대해서는 의견이 없으신 걸로 알고요.

의결하겠습니다.

2025년도 외교부 소관 추가경정예산안은 위원님들이 논의한 바와 같이 수정한 부분이 없습니다. 정부 원안대로 의결하되……

○수석전문위원 곽현준 아닙니다, 위원장님. 수정한 부분이 10억 증액……

○소위원장 김영배 그러시군요.

죄송합니다.

수정한 부분은 수정한 대로, 그 밖의 부분은 정부 원안대로 의결하되 1건의 부대의견을 채택하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

박윤주 차관님을 비롯해서 외교부 직원들 고생하셨습니다. 퇴장하셔도 좋습니다.

○외교부제1차관 박윤주 위원장님, 감사합니다.

○소위원장 김영배 다음, 재외동포청 소관 추가경정예산안에 대해서 심사도록 하겠습니다.

다.

안건 심사를 위하여 변철환 재외동포청 차장께서 출석 하셨습니다.

심사 방식은 외교부 소관 추가경정예산안에 대한 심사 방식과 동일하게 진행하겠습니다.

수석전문위원 설명해 주십시오.

○**수석전문위원 곽현준** 동포청 자료 보시면 증액 의견이 1번부터 5번까지 있습니다.

말씀드리면 미국 이민정책, 러-우 전쟁, 중동사태 등 지역별 맞춤형 사업의 확대 필요성 때문에 재외동포사회와의 파트너십 사업에 10억 원 증액 의견이 있고요.

또 우크라이나전쟁 피난 고려인 긴급 생계비 지원에 대해서 15억 6000만 원 증액 의견이 있습니다. 이 부분은 참고로 저희가 지난 제1차 추경 때 소위에서 심의해서 전체회의에서 증액 의결했었는데 예결위에서 반영되지 않은 부분이 있습니다.

그리고 3번 4번 5번은 미국 중국 일본, 3개 공관 대상 재외동포청 소속 직원의 직무파견 관련을 위한 것으로 총 3억 6700만 원의 증액 의견이 있습니다.

이상입니다.

아, 죄송합니다. 한 가지……

자료 3쪽에 보시면 특이사항으로 이번에는 부대의견이 제시된 바는 없는데 저희가 지난 1차 추경 심사 시 우크라이나전쟁 피난 고려인 긴급 생계비 지원 관련해서 부대의견 2건을 채택한 바 있습니다. 그런데 이게 예결위에서 반영이 안 되면서 무산됐었기 때문에 이번에 같은 내용의 부대의견을 채택할지 결정해 주시면 되겠습니다.

○**소위원장 김영배** 정부 측 의견 말씀해 주십시오.

○**재외동포청차장 변철환** 저희 재외동포청으로서는요 방금 설명 올린 바와 같이 국내 피난 동포 지원 15억 6000만 원, 미국 이민정책 등 긴급 현지 대응 10억 원 그리고 미국 중국 일본, 이 세 재외공관 직무파견에 3억 6700만 원이 현재로서는 꼭 필요하다는 입장이고요. 저희들 승인해 주시면 열심히 하겠습니다.

감사합니다.

○**소위원장 김영배** 위원님들 의견 주십시오.

○**홍기원 위원** 질문이 있는데요.

1번, 재외동포사회와의 파트너십 사업 이게 ‘미국 이민정책, 러-우 전쟁, 중동사태 등에 따라 증가된 동포사회와의 협약과 관심사항을 반영한 지역별 맞춤형 사업 확대’ 이렇게 돼 있는데, 구체적으로 뭘 의미하는 겁니까?

○**재외동포청기획조정관 오진희** 재외동포사회와의 파트너십 사업은 저희 재외공관에 지원하는 사업입니다. 그래서 재외공관에서 해당 동포사회에서 특별한 어떤 협약이 있을 경우에 대응하기 위한 것으로, 예를 들면 트럼프 2기 행정부에서 지금 이민정책 관련해 가지고 동포사회와의 간담회를 통해서 법률 상담을 지원한다든가 아니면 유학생 대상으로 해서 법률 세미나를 한다든가 이런 사업을 예시로 들 수 있습니다.

○**홍기원 위원** 그러면 여기 앞에서 쭉 열거한 미국 이민정책은 미국 동포사회, 러-우 전쟁 건이면 러시아나 우크라이나에 있는 동포사회, 중동사태면 중동지역에 있는 동포사회를 위해서 지금 특별한 이런 상황들이 발생을 했기 때문에 필요한 그런 사업들을 얘기하는 거예요?

○재외동포청기획조정관 오진희 예, 맞습니다.

○윤후덕 위원 그리고 이게 제가 증액을 하자고 지난 1차 추경 때도 이렇게 했는데 이번에는 꼭 좀 반영됐으면 좋겠어요.

그리고 또 미국 중국 일본, 3개의 공관에 재외동포청 직원, 사람 자체가 없지요?

○재외동포청차장 변철환 그렇습니다.

○윤후덕 위원 그전에 청으로 되기 전에는 인력이 있었지요, 그때는?

○재외동포청차장 변철환 재외동포재단 시절에는요 이 3개 공관 외에 총 7개 공관에 전문담당관이 파견돼 있었습니다.

○윤후덕 위원 그런데 청으로 승격되고 나서 오히려 재외동포들에 대한 서비스 또 이렇게 같이 맞춤형으로 사업하는 것이 더 위축된 것 같아요, 인력도 없고.

○재외동포청차장 변철환 적어도 이 부분에서는 그런 점이 있습니다.

○윤후덕 위원 그러니까요. 그런데 왜 청으로 이렇게 승격시킨 거예요? 사업도 더 못하게 하고.

○재외동포청차장 변철환 재단 시절에는요 기타공공기관이었기 때문에 공공기관에서 그냥 담당관으로 공관에 파견을 보낼 수가 있었는데 저희 재외동포청이 되면서 공무원이 되기 때문에요 담당하는 인력을 파견하려면 주재관 증원이 돼야 되기 때문에 일단 철수한 상황에서 주재관 증원이 안 된 것입니다.

○윤후덕 위원 애로사항이 더 많이 생긴 거네요.

○재외동포청차장 변철환 예, 그렇습니다.

○윤후덕 위원 그래서 첫 번째 두 번째 세 번째 네 번째 다섯 번째, 이 예산을 이번에 조금 확보해 줬으면 좋겠어요. 그렇게 좀 해 볼게요.

○재외동포청차장 변철환 예, 감사합니다.

○윤후덕 위원 위원님들 이것도 동의 좀 해 주시길 부탁드리겠습니다.

○조정식 위원 이것도 행안부하고 협의를 해야 되는 사안이에요?

○재외동포청차장 변철환 직무파견은 인사혁신처하고 이미 얘기가 된 거고요. 행안부하고는 정식 주재관일 때 그걸 해야 되는데요. 일단 기본적으로는 다 얘기가 되어야 됩니다.

○소위원장 김영배 파견 기간이 얼마입니까?

○재외동포청차장 변철환 파견 기간은 기본 1년 플러스 1년입니다. 총 2년이라고 할 수 있습니다.

○홍기원 위원 본래 제가 중국에 근무할 때도 중국대사관 안에 재외동포재단에서 사람이 파견 나와 가지고 일을 했는데 이게 정부 정식 조직으로 바뀌면서 완전히 이제 신분이 달라졌기 때문에 절차도 달라지고 했는데 그게 아직 반영이 안 된 거고.

이번에 하는 것은 그러니까 공무원, 외교관으로 파견되는 게 아니고 직무파견 형태로 나간다는 거지요?

○재외동포청차장 변철환 그렇습니다.

○홍기원 위원 그런데 왜 2년으로 합니까, 3년이 아니고?

○재외동포청차장 변철환 직무파견 원래 규정상 1년 플러스 1년, 최대 2년 나는 겁니다.

○**홍기원 위원** 아, 최대 2년까지밖에 못 합니까?

그게 인사혁신처하고는 협의가 됐다는 거예요?

○**재외동포청차장 변철환** 협의가 된 것입니다.

○**홍기원 위원** 예산만 반영되면 되는 거고?

○**재외동포청차장 변철환** 그렇습니다.

○**홍기원 위원** 그런데 기재부에서는 이걸 안 해 줍니까?

○**재외동포청차장 변철환** 기재부에서는, 일단 저희 신청을 하고 있는데요. 아직까지 동의한다는 최종 답변을 들은 바는 없습니다.

○**홍기원 위원** 지난번에 본예산 심의할 때도 이것 넣었다가 지금 반영이 안 돼서 이번에 넣은 것 아닌가요?

○**재외동포청차장 변철환** 예, 그렇습니다.

○**홍기원 위원** 거기는 반드시 사람이 가 있어야 되는데.

그때 주중대사관 국정감사 나갔을 때도 이것 요청사항이 있었잖아요, 인원이 줄었는데 문제가 있다고.

○**소위원장 김영배** 외교부 공관 인력은 한번 점검을 해 보긴 해야 되겠더라고요. 최근에 예를 들면 도시들 중에 중국 같은 경우 무비자가 시행이 되거나 이런 경우에 비자 사증 발급이 폭증을 해 가지고 윤석열 정부 들어설 때가 그때는 코로나 시기여서 확 줄어 있던 것이 이번에 확 늘어나게 되면서 수요가 완전히 달라져서 사람을 줄였던 곳들 이런 것들이 있더라고요.

그래서 그런 높낮이나 이런 것은 한번 나중에 어차피 점검을 해 보긴 해 봐야 될 것 같습니다. 그러니까 그것은 그렇게 하기로 하고.

일단 오늘은 이것을 이렇게 이대로, 다른 이견이 없으시면……

○**조정식 위원** 하나……

○**소위원장 김영배** 예.

○**조정식 위원** 여기 보면 3개 나라의 인건비 그다음에 기본경비 해 가지고 3개 항목이잖아요?

○**재외동포청차장 변철환** 예.

○**조정식 위원** 이게 1년 치인가요? 아니면 어떻게 돼요, 기간이?

○**재외동포청차장 변철환** 올해 남은 기간을 말하는 겁니다.

○**조정식 위원** 남은 기간? 그러면 몇 개월이지요?

○**재외동포청차장 변철환** 지금 하반기부터 따지면 6개월로 볼 수 있습니다.

○**조정식 위원** 아, 6개월?

○**재외동포청차장 변철환** 예.

○**조정식 위원** 그렇게 하면 올해 반영이 되면 내년도 예산에는 이것의 2배가 일단 반영이 돼야 되겠네요?

○**재외동포청차장 변철환** 일단 3개의 공관 기준일 때는 그렇습니다.

○**조정식 위원** 예, 알겠습니다.

○**소위원장 김영배** 부대의견 포함해서 특별한 다른 이견은 없는 걸로 보입니다.

(「이의 없습니다」 하는 위원 있음)

좋습니다.

그러면 심사를 모두 마치겠습니다.

의결하겠습니다.

2025년도 재외동포청 소관 추가경정예산안은 위원님들이 논의한 바와 같이 수정한 부분은 수정한 대로 그 밖의 부분은 정부 원안대로 의결하되 2건의 부대의견을 채택하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

수고하셨습니다.

마지막으로 통일부 소관 추가경정예산안 및 남북협력기금운용계획변경안에 대해서 심사하겠습니다.

안건 심사를 위하여 김남중 통일부차관께서 출석 하셨습니다.

심사 방식은 외교부 소관 추가경정예산안에 대한 심사 방식과 동일하게 진행하겠습니다.

전문위원 설명해 주십시오.

○전문위원 김사우 전문위원입니다.

통일부 소관 보고드리겠습니다.

먼저 정부가 제출한 2025년도 남북협력기금운용계획변경안에 대하여는 대체토론 및 서면질의에서 수정의견이 별도로 제기되지 않았습니다.

다음으로 정부가 제출한 2025년도 제2회 추가경정예산안 원안에 대하여는 통일부 소관에 당초 없었지만 서면질의에서 일반회계 감액 의견이 1건 제기되었습니다.

북한인권개선 정책 수립 및 추진의 내역사업인 북한인권 국내외 네트워크 및 공감대 확산 중 2025년도에 신규 편성된 북한 관련 외국어 서적 배포에 특정인이 저술한 도서가 포함되어 있는바 도서 구입 및 배포를 위해 편성된 일반수용비 등 2억 6000만 원을 전액 감액하여야 한다는 의견입니다.

이상으로 보고를 마치겠습니다.

○소위원장 김영배 정부 측 의견 주십시오.

○통일부차관 김남중 동 사업 자체에 대해서 여러 가지 우려사항들이 그동안 제기되었기 때문에 소위에서 결정하신 사항에 대해서 다 받아들이겠습니다.

○윤후덕 위원 받아들인다고요?

○통일부차관 김남중 수용하겠습니다.

○윤후덕 위원 수용한다고요? 감액에 대해서 수용한다고요?

○통일부차관 김남중 예.

○소위원장 김영배 위원님들 의견 주십시오.

○윤후덕 위원 할 말 없는데…… 정부에서 받아들인대요, 감액을.

예, 알겠습니다.

○소위원장 김영배 윤후덕 위원님 말씀하셨고, 다른 분들 의견 없으십니까?

(「없습니다」 하는 위원 있음)

없으시면 정리를 하도록 하겠습니다, 그러면.

통일부 소관 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안에 대해서 위원님들이 논의하신 바대로 수정한 부분은 수정한 대로, 그 밖의 부분은 정부 원안대로 의결하려고 합니다.

이의 없으십니까?

(「예」 하는 위원 있음)

가결되었음을 선포합니다.

오늘 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안에 대한 심사결과 보고와 관련된 자구와 계수 정리에 대해서는 소위원회장에게 위임하여 주시기 바랍니다.

김남중 차관님을 비롯한 관계 직원 여러분 그리고 전문위원 등 우리 위원회 직원들과 보좌진 여러분들 모두 수고하셨습니다.

이상 회의를 마치겠습니다.

산회를 선포합니다.

(15시55분 산회)

○출석 위원(8인)

김 건 김기웅 김영배 유용원 윤후덕 이재정 조정식 홍기원

○청가 위원(1인)

한정애

○출석 전문위원

수석전문위원 곽현준

전문위원 김사우

○정부측 및 기타 참석자

외교부

제1차관 박윤주

조정기획관 문인석

동북·중앙아시아국장 강영신

국제기구·원자력국장 이철

개발협력국장 박종한

통일부

차관 김남중

기획조정실장 오대석

인권인도실장 강종석

남북관계관리단

단장 소봉석

재외동포청

차장 변철환

기획조정관 오진희

재외동포정책국장 이기성