

제428회 국회 기후위기특별위원회 회의록
(임시회)

제 4 호

(임시회의록)

국회사무처

일시 2025년8월27일(수)

장소 환경노동위원회회의실

의사일정

1. 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건

상정된 안건

1. 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건 2

(09시05분 개의)

○위원장 위성곤 의석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제428회 국회(임시회) 제4차 기후위기특별위원회를 개최하겠습니다.

회의에 앞서 안내말씀 드리도록 하겠습니다.

지난 8월 20일 자로 한정애 위원님께서 사임하시고 김성희 위원님께서 우리 위원회로 새로 보임하셨으며, 8월 25일 자로는 민형배 위원님께서 사임하시고 송재봉 위원님께서 우리 위원회에 새로 보임하셨습니다.

그리고 새로 보임하신 김성희 위원님과 송재봉 위원님께서 각각 8월 20일 자와 8월 26일 자로 탄소중립기본법심사소위원회에 보임되었음을 말씀드립니다.

본격적인 의사일정에 들어가기에 앞서 우리 특위에 새로 보임하신 위원님의 인사말씀을 듣는 시간을 갖도록 하겠습니다.

먼저 김성희 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○김성희 위원 고양시갑 국회의원 김성희입니다.

제가 보기와는 달리 지구환경과학과를 졸업했습니다. 열심히 하겠습니다.

감사합니다.

○위원장 위성곤 고맙습니다.

송재봉 위원님 인사해 주시기 바랍니다.

○송재봉 위원 반갑습니다.

저는 청주시청원구가 지역구인 송재봉입니다.

정말 이제 기후위기, 기후재난을 일상에서 경험하는 시대에 우리가 살고 있는데 탄소중립 사회를 이행하는 데 있어서 작으나마 역할을 하고 싶습니다. 열심히 하겠습니다.

고맙습니다.

○위원장 위성곤 오늘 회의는 8월 25일에 배출권거래법및기후예산심사소위원회에서 심

사를 마친 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건에 대해 소위원회의 심사보고를 받고 의결하도록 하겠습니다.

오늘은 의결사항이 있으므로 위원님들께서는 의결할 시점에는 가급적 이석을 자제해 주시고 자리를 지켜 주시기 바랍니다.

1. 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건

(09시08분)

○위원장 위성곤 그러면 의사일정 제1항 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건을 상정합니다.

안건 내용은 단말기의 자료를 참고하여 주시기 바랍니다.

그러면 배출권거래법및기후예산심사소위원회에서 심사를 마친 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건에 대하여 소위원회의 심사보고를 듣겠습니다.

김소희 배출권거래법및기후예산심사소위원장 나오셔서 심사 결과를 보고해 주시기 바랍니다.

○소위원장 김소희 배출권거래법및기후예산심사소위원장 김소희입니다.

지금부터 2024회계연도 기후대응기금 의견제시의 건에 대한 심사 결과를 보고드리겠습니다.

우리 소위원회는 지난 8월 25일 정부 측 관계자들이 출석한 가운데 대체토론 과정에서 여러 위원님들께서 지적하신 사항들을 중심으로 심사한 결과 기후대응기금 결산에 대해서는 주의 4건, 제도개선 27건의 내용으로 시정요구 하는 의견을 예산결산특별위원회에 제시하기로 하였습니다.

주요 시정요구사항을 말씀드리겠습니다.

정의로운전환 지원센터 구축·운영 사업과 관련하여 특구 지정 기준을 마련하는 한편 특구 모집을 조속히 추진하는 등 주의를 요구하였습니다.

저소득층에너지효율개선 사업과 관련하여 사업 추진 시 저소득층의 단열·창호 등 에너지 효율 개선을 우선하도록 제도개선을 요구하였습니다.

사업재편지원기반구축 사업과 관련하여 사업재편 유형이 탄소중립에 해당하는 기업에 지원하는 한편 기금 및 사업 목적에 부합하는지 여부를 엄격하게 관리하는 방안을 마련하는 등 제도개선을 요구하였습니다.

수열에너지 활성화 지원사업과 관련하여 준공 이전 운영비 편성을 자제하고 선투입·재발주 시 국고 부담의 최소화 방안을 마련하는 등 주의를 요구하였습니다.

습지보전관리 사업과 관련하여 습지보호지역 훼손지 복원 및 보전이용시설 설치 사업에서 반복된 이월과 불용이 발생하지 않도록 추진 방식의 변경, 철저한 집행관리 대책을 강구하도록 하는 등 주의를 요구하였습니다.

또한 기획재정부로 하여금 기후대응기금이 온실가스 감축보다는 부처별 기존 사업 보조금 성격으로 활용되고 있는 문제를 해소하고 사업 선정 기준 및 일관된 이관 기준을 적용하도록 하는 총 34건의 부대의견을 채택하였습니다.

시정요구사항의 자세한 내용에 대하여는 배부해 드린 유인물을 참조하여 주시고, 아무쪼록 우리 소위원회에서 심사보고한 대로 의결하여 주시기 바랍니다.

감사합니다.

○위원장 위성곤 김소희 소위원장님 수고하셨습니다.

바쁘신 과정 중에서도 충실하게 안전을 심사해 주신 배출권거래법및기후예산심사소위원회 위원님들께 감사의 말씀을 드립니다.

다음은 소위원회에서 심사보고한 내용에 대하여 토론하도록 하겠습니다.

의견이 있으신 위원님께서서는 거수하여 주시기 바랍니다.

토론 시간은 3분으로 하겠습니다.

(「없습니다」 하는 위원 있음)

토론하실 위원님이 안 계시므로……

○임이자 위원 아니, 너무 한 말도 안 하고 가면 그렇잖아.

○위원장 위성곤 한 말 안 해도 될 것 같은데요.

임이자 위원님.

○임이자 위원 안녕하십니까? 상주·문경 출신 임이자 위원입니다.

그리고 여러분들 잘 아시다시피 현재 기재위 위원장을 맡고 있습니다.

오늘 우리 결산심사위원회에서 아까 심사한 결과를 말씀해 주셨는데 부대의견이 총 34건이 있습니다. 이 34건의 부대의견은 전부 다 기획재정부한테 얘기하는 얘기들입니다.

제1차관님, 이것 살펴보셨습니까?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 봤습니다.

○임이자 위원 다 보셨어요?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 같이 심의했었습니다.

○임이자 위원 같이 심의했으면 제일 우선적으로 기획재정부에서 이 부대의견에 부응해서 해야 할 것이 무엇이라고 생각하는지 한 세 가지만 얘기해 보시지요.

○기획재정부제1차관 이형일 우선 기후대응기금의 규모를 좀 확대하는 부분 그리고 탄소중립과 온실가스 감축하고 무관한 사업을 정리하고 효율적으로 새로운 사업을 발굴하자 이런 내용과 배출권 수입의 안정적인 확대를 위해서 노력을 더 해야 된다 이런 부분이 총괄 부분에서 담겨 있습니다.

○임이자 위원 차관님 제대로 짚으셨네. 기획재정부가 이렇습니다.

자, 하여튼 이 34건의 문제들을 저희 기재위에서도 잘 파악해서, 여기에 기재위 위원장이 앉아 있으니까 잘 파악해서 우리가 잘 부합하도록, 만들도록 노력하겠습니다.

감사합니다.

○위원장 위성곤 임이자 위원님, 기재위에서 지적인 사항이 전부 다 이행되게끔 잘 점검해 주시기 바랍니다.

○임이자 위원 차관이 자세가 되어 있지 않습니까.

○위원장 위성곤 우리의 희망입니다, 임이자 위원님께서.

○임이자 위원 차관이 자세가 되어 있는데……

○위원장 위성곤 이제 강득구 위원님 토론해 주시기 바랍니다.

○강득구 위원 임이자 위원님 질문에 차관께서 세 가지 답변 잘하셨습니다. 동의합니다.

22대 총선에서 주요 정당이 배출권 거래제 정상화 그리고 기후대응기금 예산 확대 이

것을 다 공약으로 걸었습니다. 주요 수입원인 배출권 가격의 상승에 따라서 수입이 확대 되도록 설계했던 거지요. 그렇지만 현실은 배출권 가격이 하락됨에 따라서 배출권 매각 대금 수입은 그만큼 줄어들었지요, 그렇지요?

예를 들면 2022년도에 7306억 원이었는데 25년도에는 3508억 원으로 거의 반토막이 났습니다. 공급량도 1910만t에 불과했고, 이런 부분에 대해서 앞으로 배출권 가격 정상화 없이는, 물량 증가 없이는 기후대응기금 예산 확대가 어렵다. 이것을 조금 전에 말씀하신 대로 기후대응기금 확대 이것 어떻게 할 거냐와 연계해서 고민해야 되는 거지요?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 맞습니다.

○강득구 위원 두 번째, 23년도·24년도 예산 보니까, 똑같은 말씀인데 50% 이상이 기후대응기금 신설 이전의 기존 부처의 기존 사업, 거의 다 그렇습니다. 이 부분도 고민해야 되는 거지요?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 그래서……

○강득구 위원 고민의 방점은 두 가지라고 생각합니다.

예를 들면 기후대응기금이 늘지 않아, 그러면 사업 전체를 제로베이스에서 다시 설계할 필요가 있는 거지요. 동시에 그렇다고 하더라도 중장기적으로 기후대응기금 확대에 대한 근본적인 고민을 해야 되는 거지요?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 맞습니다.

○강득구 위원 그리고 저는 기후대응기금과 관련해서 지역 기후대응기금에 대해서 적극적으로 고민해야 된다, 왜냐하면 저는 지방의원 출신인데 실제로 지방이 갖고 있는 여러 가지 사안들 속에서 다양성이라는 입장에서 보면 훨씬 더 사업에 대한 성과를 높일 수 있다고 생각합니다. 그렇기 때문에 지역 기후대응기금을 어떻게 확보할 거냐 이것에 대한 고민을 좀 해 주십시오.

○기획재정부제1차관 이형일 예, 알겠습니다.

○강득구 위원 그리고 ‘신규사업 발굴’이라고 하셨는데 저는 이것 아주 중요하다고 생각합니다. 예를 들면 대학교 같은 데는요, 건물에 대한 리모델링 포함해서 해야 될 기후대응과 관련된 부분들이 상당히 많다고 생각합니다.

외국의 사례를 보면 대학을 기후대응과 관련해서 리모델링한 사례들이 많거든요. 포함해서 신규사업의 적극적 발굴을 요청합니다.

○기획재정부제1차관 이형일 예, 검토하겠습니다.

○강득구 위원 이상입니다.

○위원장 위성곤 강득구 위원님 수고하셨습니다.

박지혜 위원님 토론해 주시기 바랍니다.

○박지혜 위원 기획재정부1차관님, 기후대응기금 전반에 대해서 지난 결산심사 과정에서도 말씀드렸지만 다시 한번 당부드릴 말씀을 한번 정리해 보고자 합니다.

탄소중립기본법에 따르면 본 기금의 설립 목적은 기후위기에 효과적으로 대응하고 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장을 촉진하는 것입니다. 잘 알고 계실 것 같은데요. 이에 따라서, 방금 강득구 위원님도 강조하셨지만 우선 첫째로 기금 목적에 부합하는 신규사업을 적극 발굴할 것을 요구합니다.

차관님, 현재 기금사업 편성기준이 있습니까?

○기획재정부제1차관 이형일 예, 그 법의 목적에 따라서 기후대응 용도에 따라 지금 준비를 하고 있습니다.

○박지혜 위원 기금사업 편성기준을 구체적으로 마련하셔야 한다고 당부드리고 싶습니다.

설립 당시에 각 부처에서 이관된 유관 사업 중에서 탄소중립과의 직접성, 연관성이 없는 사업들을 본래 자금 출처로 활용하도록 과감하게 타 회계로 이전하고 탄소 감축효과가 큰 사업들에 집중할 수 있도록 기금사업 편성기준을 구체적으로 마련하고 그 방안을 적극 검토해 주시기 바랍니다.

지금 특히 기후대응기금 재원이 한정돼 있다는 것을 모두가 공유하고 있는 상황인데요. 단순 홍보 및 인식 제고 사업, 굳이 국가예산을 투입해야 하는 분야가 아니라 아직 온실가스 가격이 충분히 시장에 내재화되지 않은 상황에서 근본적인 경제 체질 개선에 기대할 수 있는 핵심적인 감축기술의 개발과 실증 그리고 에너지 효율의 구조적인 개선 등에 대한 투자와 같이 민간 경제활동의 마중물이 될 수 있는 분야 그리고 기후위기 취약계층에 대한 지원같이 정부 고유의 역할이 꼭 필요한 분야 그리고 어제 예결위에서도 지적이 있었던 것 같은데요. 농축산 분야 같은 경우에 국가 온실가스 감축 목표 이행에 어려움이 있다는 얘기가 반복적으로 나오고 있습니다. 이러한 분야 등에 우선적으로 투자한다는 원칙과 전략을 수립해야 한다고 다시 한번 강조드리고 싶습니다.

두 번째로 과학적이고 투명한 탄소 감축효과 산정이 필요합니다. 온실가스 감축을 직접목적으로 하는 사업의 경우에 현재도 정량적으로 감축효과를 보고하고 있는데요. 실제로 기금사업을 통해서 감축한 온실가스 감축 총량, 차관님, 알고 계신가요?

○기획재정부제1차관 이형일 예.

○박지혜 위원 이 부분도 기금사업을 통해서 얼마나 감축하고 있는지 그리고 해마다 예산 대비 감축량이 늘고 있는지 이런 부분을 기재부가 적극적으로 모니터링해서 기금 규모 확대를 통해서 온실가스 감축을 확대해 가는 선순환의 고리를 만들어야 한다고 강조하고 싶습니다.

그리고 마지막으로 기금 운용의 지속가능성 확보가 절실합니다. 기금 운용의 전략성과 지속가능성 확보에 힘써 주시기를 당부드립니다.

이상입니다.

○기획재정부제1차관 이형일 예, 알겠습니다.

○위원장 위성곤 여러 위원님들께서 토론을 해 주셨는데 감사드리고요.

기금의 사업 편성기준은 빨리 만들어서 위원회로 보고해 주시고요. 오늘 우리 위원회에서 심사를 마친 의견에 대해서 적극적으로 정책에 반영해서 시정되고 개선될 수 있게끔 해 주시기 바랍니다.

이상으로 토론을 종결하도록 하겠습니다.

그러면 의결하도록 하겠습니다.

의사일정 제1항 2024회계연도 기후대응기금 결산에 대한 의견제시의 건은 배출권거래법및기후예산심사소위원회에서 심사보고한 바와 같이 결산에 대한 시정요구사항 및 부대의견을 담아 예산결산특별위원회에 우리 위원회의 의견을 제시하려고 하는데 위원님 여러분 이의 없으시지요?

(「예」 하는 위원 있음)

이의가 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

방금 의결한 안건의 의견서 작성에 대해서는 위원장에게 위임하여 주시기 바랍니다.

이상으로 오늘 회의를 마치겠습니다.

위원님 여러분 수고 많으셨습니다.

각 부처 차관님을 비롯한 관계 공무원 여러분, 위원회 직원 및 보좌진 여러분도 수고 하셨습니다.

산회를 선포합니다.

(09시20분 산회)

○출석 위원(18인)

강득구 김성희 김소희 김용태 김원이 김정호 김종민 박지혜 서범수 서왕진
송재봉 위성곤 이소영 이현승 임이자 조은희 조지연 차지호

○청가 위원(2인)

박정현 염태영

○출석 전문위원

수석전문위원 신항진
전문위원 한석현

○정부측 및 기타 참석자

기획재정부
제1차관 이형일
미래전략국장 유수영
환경부
차관 금한승
기후탄소정책실장 안세창
산업통상자원부
산업정책실장 이승렬