CONTENIDO

Presentación	3
Introducción	5
MARCO JURÍDICO	8
1. Antecedentes	8
1.1 Marco de referencia	8
1.1.1 Chihuahua en el ámbito estatal	8
1.1.2 La zona metropolitana de Chihuahua.	9
1.1.3 El Centro de Población Chihuahua y su entorno municipal	10
1.2 Cronología de la planeación de la ciudad de Chihuahua	12
1.2.1 Plan de Desarrollo Urbano del Centro de Población Chihuahua	12
1.2.2 Actualizaciones y modificaciones del PDU.	13
1.2.3 Planes Parciales.	13
1.3 Metodología de la tercera actualización del Plan de Desarrollo Urbano	14
1.3.1 El proceso técnico de elaboración	14
1.3.2. La participación ciudadana	15
1.3.3 La participación institucional	17
1.4 El proceso jurídico - institucional de aprobación del PDU	17
1.5 Alcances del Plan	18
1.5.1 Alcance legal	18
1.5.2 Alcance institucional	19
1.5.3 Alcance temporal	19
1.5.4 Alcance Territorial	19
2. Fundamentación Jurídica	20
2.1 Marco Legal	20
2.1.1 ámbito federal	20
2.1.1.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	20
2.1.1.2 Ley de Planeación	20
2.1.1.3 Ley General de Asentamientos Humanos	21
2.1.1.4 Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	21
2.1.1.5 Otras leyes de ámbito federal asociadas con el desarrollo urbano	22
2.1.2 ámbito Estatal	22
2.1.2.1 Constitución Política del Estado de Chihuahua	22
2.1.2.2 Ley de Planeación del Estado de Chihuahua	22
2.1.2.3 Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Chihuahua	23
2.1.2.4 Ley Ecológica para el Estado de Chihuahua	23
2.1.2.5 Código Municipal para el Estado de Chihuahua	23
2.1.2.6 Otras leyes de ámbito estatal asociadas con el desarrollo urbano	25
2.1.3 ámbito Municipal	25
2.1.3.1 Reglamento de Construcciones y Normas Técnicas del Municipio de Chihuahua	25
2.1.3.2 Reglamento de Protección al Ambiente del Municipio de Chihuahua	25

2.1.3.3 Otros reglamentos municipales asociados con el desarrollo urbano	25
SEGUNDA PARTE: SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO URBANO EN CHIHUAHUA	2
3. Diagnostico	4
3.1 Diagnostico de los fenómenos urbanos	5
3.1.1 Estructura socioeconómica	5
3.1.1.1 Población, desarrollo social y cultura urbana	5
3.1.1.2 Soporte urbano para la economía	11
3.1.2 Estructura territorial ambiental	19
3.1.2.1 Estructura urbana, suelo y vivienda	19
3.1.2.2 Ambiente y recursos naturales	29
3.1.2.3 Infraestructura urbana	41
3.1.2.4 Equipamiento urbano y espacio publico	46
3.1.2.5 Movilidad	56
3.1.3 Conclusiones y síntesis del diagnostico de los fenómenos urbanos	63
3.2 Diagnostico de las bases y estructuras institucionales para la planeación urbana	68
3.2.1 Caracterización, perspectivas y limitaciones del marco legal	68
3.2.2 Las estructuras administrativas y los procesos relativos al desarrollo urbano	70
3.2.3 La estructura fiscal inmobiliaria y su impacto en el desarrollo urbano	72
3.2.4 Las fuentes de financiamiento para el desarrollo de la ciudad	74
3.2.6 Síntesis del diagnostico normativo e institucional.	75
TERCERA PARTE: LA VISION DE LARGO PLAZO	3
4. Escenario tendencial: ¿A donde va la ciudad si se mantiene la tendencia actual?	3
4.1 Proyecciones	3
4.1.1 Proyección Demográfica	3
4.1.2 Proyección de suelo y vivienda	5
4.2 Análisis tendencial del desarrollo urbano	5
5. Visión: ¿A donde se quiere llevar la ciudad?	13
5.1 Visión de la ciudad de Chihuahua al 2040	13
Escenario deseable	14
5.2 Acuerdo para el Desarrollo Sostenible de la ciudad de Chihuahua	17
5.3 Retos del PDU 2040.	21
6. Escenario de transición: ¿Como cambiar el enfoque de la dinámica de desarrollo urbano?	24
CUARTA PARTE: PROPUESTA DE DESARROLLO URBANO	3
7. Objetivos.	3
7.1 Objetivos del marco de planeación Nacional, Estatal Y Municipal	3
7.1.1 Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012	3
7.1.2 Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2001-2006.	5
7.1.3 Programa Nacional de Vivienda 2007-2012	6
7.1.4 Plan Estatal de Desarrollo 2004-2010	7
7.1.4.1 Desarrollo Urbano.	7

7.1.4.2 Ecología	7
7.1.5 Plan Municipal de Desarrollo 2007-2010	8
7.1.6 Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Chihuahua 2001	9
7.1.7 Plan Parcial del Centro de la Ciudad de Chihuahua	10
7.2 Objetivos del Plan de Desarrollo Urbano 2040.	10
7.2.1 Objetivos generales.	10
7.2.2 Objetivos sectoriales	11
7.2.2.1 Población, desarrollo social y cultura urbana	11
7.2.2.2 Soporte urbano para la economía	11
7.2.2.3 Estructura urbana, suelo y vivienda	11
7.2.2.4 Ambiente y recursos naturales	11
7.2.2.5 Infraestructura	12
7.2.2.6 Equipamiento y espacio público	12
7.2.2.7 Movilidad	12
7.2.2.8 Marco normativo e institucional	12
8. Políticas De Desarrollo Urbano	14
a) El crecimiento integral y continuo de la ciudad	14
b) La densificación y la ocupación de los vacíos urbanos	14
c) La recuperación del Centro Histórico	14
d) La regeneración urbana	14
d) La consolidación de la ciudad y sus barrios y colonias	15
f) La conservación del patrimonio natural y construido	15
g) La diversificación y mezcla de usos del suelo	16
h) La mitigación de riesgos.	16
i) La sostenibilidad ambiental	16
j) El desarrollo social	16
k) El desarrollo económico y la competitividad	17
9. Estrategia de desarrollo urbano	19
9.1 Estrategia general de desarrollo	19
9.2 Estrategia territorial.	20
9.2.1 Estructura urbana integral	20
9.2.2 Zonificación primaria	23
9.2.3 Zonificación secundaria	24
10. Estrategias por reas de atención estratégica	29
10.1 Concentradores de actividad	30
10.1.1 Centro Urbano	30
10.1.2 Subcentros	36
10.1.3 Corredores urbanos estrategicos (de movilidad)	48
10.1.4 Polígonos de actuación	52
10.1.5 Centros de distrito.	58
10.2 Zonas de manejo ambiental	66
10.2.1 Corredores verdes	66

10.2.3 μreas de borde
10.0.1.7FID North
10.3.1 ZEID Norte
10.3.2 ZEID Oriente
10.3.3 ZEID Sur (Ejido Ranchería Juárez)
10. 4 Zonas y elementos patrimoniales
10.4.1 Barrios históricos
10.4.2 Desarrollos artísticos y tradicionales
10.4.3 Desarrollos modernos y contemporáneos o con urbanismo significativo
10.4.4 Elementos patrimoniales de identidad
10. 5 Zonas de atención prioritaria (ZAP)
10.5.1 ZAP Tarahumara y Progreso Nacional (8047)
10.5.2 ZAP Porvenir y L.D. Colosio (8048)
10.5.3 ZAP Alfredo Ch vez y Peña Blanca (308039)
10.5.4 ZAP Cerro de la Cruz y D.A. Siqueiros (308040)
10.5.5 ZAP Lealtad (308041)
10.5.6 ZAP Lealtad y Toribio Ortega (308042)
10.5.7 ZAP División del Norte y L.D. Colosio (308043)
11. Estrategias, acciones y proyectos de desarrollo sectorial (por eje)
11.1 Perspectiva socioeconómica
11.1.1 Población, desarrollo social y cultura urbana
11.1.2 Soporte urbano para la economía
11.2 Perspectiva territorial ambiental
11.2.1 Estructura urbana, suelo y vivienda
11.2.2 Ambiente y recursos naturales
11.2.3 Infraestructura
11.2.4 Equipamiento y espacio público
11.2.5 Movilidad
QUINTA PARTE: ESTRATEGIA PARA LA GESTION DEL DESARROLLO URBANO
12. Estrategia para la gestión institucional del desarrollo urbano
12.1 Integración de los sistemas de planeación vigentes
12.2 Responsabilidades y coordinación interinstitucional de dependencias y organismos para el desarrollo urbano 5
13. Estrategia de participación social en el desarrollo urbano
13.1 La coordinación del proceso de participación en el desarrollo urbano
13.1.1 El sistema de participación
13.1.2 El Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN)
13.1.3 Consejo de Planeación para el Desarrollo del Municipio (COPLADEMUN)
13.2 El proceso de participación en el PDU
13.2.2 Mecanismos de consulta, comunicación y difusión del Plan
14. Mecanismos de seguimiento y evaluación

14.1 Observatorio Urbano Local	16
14.2 El Sistema de Información Geográfica (SIG)	18
14.3 Banco de proyectos de desarrollo urbano	19
14.4 El sistema de indicadores de evaluación	21
SEXTA PARTE: INSTRUMENTOS Y NORMAS PARA EL DESARROLLO URBANO	4
15. Instrumentos para el desarrollo urbano	4
15.1 Lineamientos para el desarrollo urbano	4
15.1.1 Conformación de una estructura física compacta de la ciudad	4
15.1.2 Ocupación de vacíos urbanos y predios subutilizados dentro de la zona urbana	6
15.1.3 Incorporación integral y articulada de reservas territoriales al rea urbana	8
15.2 Instrumentos para la normatividad y administración del desarrollo urbano	11
15.2.1 Reglamento de desarrollo urbano	11
15.2.2 Convenio de coordinación de la zona conurbada y metropolitana	11
15.2.3 Dictamen de impacto urbano y ambiental	11
15.3 Instrumentos de fomento al desarrollo urbano integral, compacto y continúo	13
15.3.1 Política fiscal	13
15.3.2 Organismo gestor de suelo	14
15.3.3 Bono urbano	15
15.4 Instrumentos de apoyo a la conservación de espacios abiertos y reas naturales	17
15.4.1 Programa de promoción y desarrollo de reas de borde urbano-rural	17
15.4.2 Programas de forestación y reforestación	17
15.5 Mecanismos de apoyo a los instrumentos de desarrollo urbano	18
15.5.1 Reagrupamiento parcelario e integración de la propiedad	18
15.5.2 Permutas de suelo	18
15.5.3 Recuperación de plusvalías	19
15.5.4 Macró desarrollos	19
15.5.5 Polígonos de actuación	21
15.5.6 Protección previa	22
15.5.7 Bolsa de suelo	22
15.5.8 Bolsa de crédito para vivienda	23
15.5.9 R,gimen de condominio de vivienda de interés social y popular en lote bifamiliar vertical	23
16. Normatividad urbanística	25
16.1 Tablas de normatividad para usos de suelo	25
16.2 Tabla de compatibilidad de usos de suelo	26
16.3 Guías de diseño urbano	29
16.3.1 Estructura Urbana	29
16.3.1.1 Usos de Suelo y Mixtura	29
16.3.2 Ambiente, Recursos Naturales, e Infraestructura	34
16.3.2.1 Recursos naturales	34
16.3.2.2 Redes y Elementos de Infraestructura	39
16.3.3 Equipamiento y Espacio Público	40
16.3.3.1 Equipamiento	40

16.3.3.2 Espacio publico	41
16.3.3.3 Imagen Urbana	43
16.3.4 Elementos para la Movilidad	46
16.4.4.1 Infraestructura peatonal y vehicular	46
16.3.4.2 Transporte público	50
16.3.4.3 Transporte no motorizado	51
SEPTIMA PARTE: Glosario técnico	П
Bibliografía	ΧI
Créditos	XIV
ANEXOS	XXII
A.1 Cartógrafa	XXII
A.2 Secciones viales propuestas	XXII
A.3 Cartera de proyectos estratégicos	XXII
A.4 Indicadores urbanos	XXII
A.5 Estudios técnicos de soporte al Plan de Desarrollo Urbano	XXII
A.5.1 Plan Sectorial de Movilidad Urbana Sustentable	XXII
A.5.2 Plan Sectorial de Manejo del Agua Pluvial	XXII
A.5.3 Atlas de Riesgos	XXII
A.5.4 Diagnostico Ambiental Urbano	XXII
A.5.5 Estudio del Espacio Urbano	XXII
A.5.6 Estudio de la Dinámica Sociodemográfica	XXII
A 5.7 Reporte del Proceso de Prospectiva Estratégica y Planeación NEO	XXII

TABLA DE ILUSTRACIONES

PRIMERA PARTE
Illustración 1-1: Municipios colindantes. Fuente: Elaboración propia (2008)
Ilustración 1-2: Localización Regional. Fuente: Elaboración propia (2008)
en la delimitación de zonas metropolitanas de SEDESOL
Ilustración 1-4: Límite de centro de población de Chihuahua. Fuente: Elaboración propia (2008)
SEGUNDA PARTE Ilustración 2- 1: Relación de los procesos socioeconómicos y territoriales-ambientales. Fuente: Elaboración propia (2008)
Îlustración 2- 2: Promedio de edad para el Municipio de Chihuahua. Fuente: Elaboración propia con base en INEGI (2005)
llustración 2-3: Comportamiento histérico de crecimiento demográfico. Fuente: Cal y Mayor, IMPLAN (2006), PSMUS
Ilustración 2- 4: Comportamiento histórico de crecimiento anual de población. Fuente: Cal y Mayor, IMPLAN (2006), PSMUS
Ilustración 2-5: Comparativa de densidad de población 1990 y 2000. Fuente: COLEF-IMPLAN (2006), Estudio del Espacio Urbano, con información base por AGEB del XI y XII Censo de Población y Vivienda 1900 y 2005 (INEGI)
llustración 2- 6: Jerarquía Socio - Espacial
Ilustración 2- 7: Comportamiento de la Población en la Ciudad de Chihuahua
llustración 2-9: Comparativo histórico sobre población, superficie urbana y densidad llustración 2-10: Zonas de Atención Prioritaria (Polígonos de Pobreza) Fuente: Municipio de Chihuahua (2005), Estudio de Zonas de Atención Prioritaria
llustración 2- 11: Principales actividades en tiempos libres de la población
Ilustración 2- 12: Espacios públicos m s usados por la población
Ilustración 2- 13: Imagen panorámica de la ciudad de Chihuahua
Ilustración 2- 14: Índice de competitividad sistémica de las regiones de Chihuahua
Ilustración 2- 15: Empleo formal en la Zona de Chihuahua
Ilustración 2- 16: Sector Secundario
Ilustración 2- 17: Empleo formal en la industria de la transformación
Ilustración 2- 18: Empleos generador por la Industria Maquiladora
Ilustración 2- 19: Establecimientos de Industria Maquiladora
llustración 2- 20: Localización de reas industriales en el rea urbana
Ilustración 2- 21: Empleo Formal en el Sector Terciario
Ilustración 2- 22: Densidad total de empleos
Ilustración 2- 23: Equilibrio del mercado del empleo terciario en Chihuahua
llustración 2- 25: Transformación de viviendas en comercios sobre vialidades colectoras, Frac. Campo Bello (Zona Norte)
llustración 2- 26: Localización de los Planes Parciales promovidos en el periodo 2004-2007
llustración 2-27: Localización de reas de reserva autorizadas bajo la modalidad de Planes Parciales
llustración 2- 28: Distribución de predios sin construcción, mayores a 5 hectáreas
Ilustración 2- 29: Jerarquía de centros y subcentros (2004)

Ilustración 2-30:	Ocupación territorial cronológica de la ciudad	153
Ilustración 2-31:	Estrategia de usos de suelo	172
Ilustración 2- 32:	Valor del suelo por manzana	172
Ilustración 2-33:	Distribución de superficie por tipo de desarrollo	150
Ilustración 2-34:	Superficie de fraccionamientos aprobados por nivel socioeconómico	134
Ilustración 2- 35:	Distribución de lotes por tipo de desarrollo	155
Ilustración 2-37:	Densidad habitacional promedio por nivel socioeconómico del	130 128
Ilustración 2- 38:	Promedio por lotes por tipo de desarrollo	157
		164
		155
Ilustración 2- 41:	Calidad de la vivienda en la ciudad de Chihuahua	151
Ilustración 2- 42:	Zonas urbanizables autorizadas	169
Ilustración 2-43:	Graficas de precipitación media	168
		174
Ilustración 2- 45:	Dinámica de la temperatura anual en el municipio de Chihuahua. Fuente; DAU	125
Ilustración 2-46:	Temperatura y precipitación promedio mensual. Fuente: PSMAP	140
Ilustración 2-47:	Valores promedio y temperatura media mensual. Fuente; DAU	142
Ilustración 2- 48:	Cuenca del Río Conchos	177
Ilustración 2- 49:	Situación de los acuíferos	173
Ilustración 2-50:	Plan a futuro de suministro de la ciudad de Chihuahua (CONAGUA 2007)	130
Ilustración 2-51:	Nivel de Estudio Actual de los Acuíferos aledaños a la ciudad de Chihuahua (CONAGUA 2007)	110
Ilustración 2- 52:	Zonas de recarga	183
Ilustración 2-53:	Relleno Sanitario	181
Ilustración 2-54:	Localización de las escuelas primarias	161
Ilustración 2-55:	Cobertura de escuelas primarias	168
Ilustración 2- 56:	Localización de las escuelas secundarias en relación a la población entre 12 y 15 años	113
Ilustración 2-57:	Cobertura de bibliotecas	175
Ilustración 2- 59: derechohabiente Ilustración 2- 60:	Cobertura de unidades medicas familiares (UMF) Localización de hospitales y unidades medicas familiares en relación a la población e a servicio de salud Localización de centros comunitarios en relación a la población que percibe menos de 2 salarios	153 78 94
Ilustración 2- 61:	Concentración de los sectores de comercio en la ciudad	145
Ilustración 2- 62:	Concentración de los sectores de servicios en la ciudad	143
Ilustración 2-63:	Comparativa de porcentajes de superficie de reas verdes	142
Ilustración 2-65:	Localización de reas verdes y jardines vecinales	150 44
Ilustración 2-66:	Vialidades que conforman la estructura vial	156
Ilustración 2- 67:	Distribución modal de los viajes diarios	158
Ilustración 2- 68:	Comparativa de índices de motorización	161
Ilustración 2-69:	Líneas de deseo de viajes en automóvil	161

Ilustración 2- 70: Estructura vial y planteamiento para el anillo periférico, 1982
Ilustración 2-72: Líneas de deseo de viajes en transporte público para todo el día
Ilustración 2- 73: Rutas de transporte público
Ilustración 2- 75: Reparto modal en relación al ingreso de la población
Ilustración 2- 76: Demanda de estacionamiento por macro - zonas
Ilustración 2- 77: Impacto de las dinámicas en la configuración urbana
Ilustración 2- 78: Planeación
TERCERA PARTE
Ilustración 3-1: Comportamiento demográfico de 1960 a 2005 (Fuente: Elaboración propia con base en COESPO) 110
Ilustración 3-2: Proyección de población 2005-2030 (Fuente: Elaboración propia con base en COESPO)
Ilustración 3- 3: Pirámides poblacionales 1980 y 2005 (Fuente: Elaboración propia con base en INEGI)
Ilustración 3- 5: Paseo Bolívar. Elaboración propia. IMPLAN (2007)
Ilustración 3-7: Grupos Focales. Estudio de la dinámica sociodemográfica. IMPLAN (2007)
Ilustración 3-8: Esquema descriptivo del escenario de transición. Fuente: Elaboración propia (2008)
QUINTA PARTE
Ilustración 5- 1: Proceso de Integración del Banco de Proyectos. Fuente: Elaboración propia (2009)
SEXTA PARTE Ilustración 6- 1: Esquema de concentradores de actividad urbanos Fuente: Taller de Urbanismo (2008) Concurso Calles y Manzanas
Ilustración 6- 2: Intensidad de uso de suelo en concentradores de actividad. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia
Ilustración 6- 3: Diversidad de diseño de manzanas. Fuentes: The Regional Municipality of Niagara (2005) Model Urban Design Guidelines
Ilustración 6- 4: Intensidad de uso de suelo en conjuntos urbanos. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia
LABOR Studio (2009) Estudio de reas de borde
Ilustración 6-7: Esquema de borde en condición de valle con desarrollo urbano informal. Fuente:Labor Studio (2009). 101
Ilustración 6-8: Esquema de borde urbano en zona con protección ambiental. Fuente: Labor Studio (2009)
Ilustración 6- 9: Esquema de borde consolidado a lo largo de infraestructura vial. Fuente: Labor Studio (2009)
Ilustración 6- 11: Orientación recomendable en manzana. Fuente: Barrio Vivo (2008)
Ilustración 6- 12: Posición recomendable para el viento
Ilustración 6- 13: Espacio de Transición Fuente: IMPLAN (2009) elaboración propia
Ilustración 6- 14: Cambio de materiales en acabados
Ilustración 6- 15: La vegetación para un mejor confort. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia
Ilustración 6- 16: Criterios generales para trincheras de absorción en el borde urbano. Fuente: Labor Studio (2009) 102

Ilustración 6- 18: Sección tratamiento derecho e vía ferroviaria	153
Ilustración 6- 19: Tratamiento en derecho de vía, de torres de alta tensión. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia	101
llustración 6- 20: Diagrama básico de un jardín de lluvia. Fuente: http://www.ecohusky.uconn.edu/images. Traducción y edición por LABOR Studio para el IMPLAN Chihuahua	50
Ilustración 6- 21: Tratamientos en ardas de fraccionamientos. Fuente: Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia Ilustración 6- 22: Orientación de acuerdo al tipo de follaje. Fuente: Taller de Urbanismo (2008) Concurso Calles y	108
Manzanas	94 96
Ilustración 6- 24: Alineamiento de mobiliario urbano. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia	123
Ilustración 6- 25: Sección, reductores de velocidad en esquinas Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia	114
Ilustración 6- 26: Calmante de Tráfico, radios de curva. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia	121
Ilustración 6-27: Ejemplo de estacionamiento en esquina. Fuente: IMPLAN (2009) Elaboración propia	120
Ilustración 6- 28: Túnel Peatonal. Fuente: Urban-Alliance, Ámsterdam Holanda	142
Ilustración 6- 29: Cruce peatonal, sobre camellón. Fuente: IMPLAN, (2009) elaboración propia	125
Ilustración 6-30: Mobiliario urbano de Curitiba, Brasil. Fuente, Revista ENLACE año 17, numero 5, pagina 100	105
Ilustración 6- 31: Mobiliario urbano de Curitiba, Brasil. Fuente, Revista ENLACE año 17, numero 5, pagina 100	106
numero 5, pagina 100llustración 6- 33: Perfil unidireccional (Fuente: Consideraciones Técnicas para el diseño de ciclo vías, Walk and Bike	93
for Life)	89
Life)	91
Ilustración 6- 35: Espacio útil del ciclista. Fuente: Manual de diseño de ciclo rutas de Bogota	123
Ilustración 6-36: Dimensionamiento de ciclo rutas. Fuente: Bikeway facility design guide. Kane County USA (2002)	106
Ilustración 6- 37: Señalización de pavimentos. Fuente: Consideraciones técnicas para el diseño de ciclo vías, IMPLAN	100
Ilustración 6-38: Señalización en ciclo vías. Fuente: Consideraciones técnicas para el diseño de ciclo vías, IMPLAN	102

