**Содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения**

Стационарное социальное обслуживание

Стационарное социальное обслуживание осуществляется в стационарных учреждениях (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для инвалидов, психоневрологических интернатах и др.

Направляются в эти учреждения граждане пожилого возраста и инвалиды, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении. Кроме того, создана сеть специализированных учреждений для детей-инвалидов.

В последние годы широкое распространение получили дома для престарелых, содержание в которых происходит на платной основе за счет самих престарелых или предприятий, на которых они трудились.

В дома-интернаты принимаются граждане пенсионного возраста (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет), а также инвалиды I и II групп старше 18 лет при условии, если у них нет трудоспособных детей или родителей, обязанных по закону их содержать.

В дома-интернаты для инвалидов принимаются только инвалиды I и II групп в возрасте от 18 до 40 лет, не имеющие трудоспособных детей и родителей, обязанных по закону их содержать.

В психоневрологический интернат принимаются лица, страдающие хроническими психическими заболеваниями, нуждающиеся в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, независимо от того, есть ли у них родственники, обязанные по закону их содержать, или нет.

В стационарных учреждениях осуществляются не только уход и необходимая медицинская помощь, но и реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно-трудового характера.

В соответствии с федеральным Перечнем гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства РФ 25 ноября 1995 г. № 1151 СЗ РФ, №49, 1995, Ст.4798, гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, предоставляются:

1) материально-бытовые услуги (предоставление жилой площади, организация реабилитационных мероприятий, лечебно-трудовой деятельности, культурно-бытового обслуживания);

2) услуги по организации питания, быта, досуга (горячее питание, в том числе диетическое, обеспечение одеждой, обувью, постельными принадлежностями, создание условий для проведения религиозных обрядов и т.д.);

3) социально-медицинское и санитарно-гигиеническое обслуживание (бесплатная медицинская помощь, обеспечение ухода, содействие в проведении медико-социальной экспертизы, проведение реабилитационных мероприятий, оказание помощи в госпитализации, содействие в протезировании, обеспечение санитарно-гигиенических условий в помещениях);

4) организация получения образования инвалидами с учетом их физических возможностей и умственных способностей;

5) услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией (создание условий для использования остаточных трудовых возможностей);

6) правовые услуги;

7) содействие в организации ритуальных услуг.

Граждане, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют также право на освобождение от наказаний. Не допускаются всякие наказания граждан пожилого возраста и инвалидов или создание удобств для персонала указанных учреждений, использование лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция граждан пожилого возраста и инвалидов. Законом предусмотрена дисциплинарная административная или уголовная ответственность для лиц, виновных в нарушении этой нормы Альперович В.Д. Геронтология. Старость. Социокультурный портрет. Учебное пособие. - М., 1998. С.77.

Заявление о приеме в дом-интернат вместе с медицинской картой подается в вышестоящую по подчиненности организацию социального обеспечения, которая и выдает путевку в дом-интернат. Если лицо является недееспособным, то помещение его в стационарное учреждение осуществляется на основании письменного заявления его законного представителя.

В случае необходимости с разрешения директора дома-интерната пенсионер или инвалид может на срок до одного месяца временно выбыть из учреждения социального обслуживания. Разрешение на временный выезд выдаете! с учетом заключения врача, а также письменного обязательства родственники! или иных лиц об обеспечении ухода за престарелым или инвалидом.

Закон предусматривает право граждан, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания, отказаться от услуг указанных учреждений, но при условии, если у них есть родственники, которые могут их содержать и обеспечить необходимый уход.

Лица, находящиеся в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа, систематически и грубо нарушающие правила внутреннего распорядка, могут быть по решению суда, принятому на основании представления администрации указанных учреждений, переведены в специальные дома-интернаты (специальные отделения) Альперович В.Д. Геронтология. Старость. Социокультурный портрет. Учебное пособие. - М., 1998. С.79. Они создаются главным образом для престарелых и инвалидов, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественное порядка, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, направленных из учреждений органов внутренних дел. Кроме того, в них направляются также граждане, нуждающиеся в постоянном уходе, из числа освобождаемых из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и другие лица, за которыми установлен административный надзор в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации «О развитии сети специализированных домов-интернатов для престарелых и инвалидов» от 15 апреля 1995 г. СЗ РФ, №17, 1995, Ст.1544

Министерству социальной защиты населения Российской Федерации с участием других компетентных органов поручено разработать и утверди» по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерация Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации примерное положение о специальном доме-интернате (специальном отделении) престарелых и инвалидов, а также разработать и утвердить по согласованию с Министерством внутренних дел примерные правила внутреннего распорядка в специальном доме-интернате (специальном отделении) для преста-релых и инвалидов.

Для лиц без определенного места жительства из числа престарелых и инвалидов создаются специализированные учреждения (социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации и др.), в которых предоставляется временное место пребывания (включая медицинское обслуживание, питание, ночлег), и проводятся мероприятия по социальной адаптации лиц, утративших социально-полезные связи (в первую очередь лиц, освобожденных из мест лишения свободы), к условиям жизни в обществе см. Примерное положение об учреждениях социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий, утвержденного постановлением Правительства РФ №670 от 08.06.1996г./СЗ РФ, №25, 1996, Ст.3025.

Реформирование системы социального обслуживания населения нацелено на принятие мер по преодолению дефицита мест в стационарных социальных учреждениях путем перемещения этих учреждений из неблагополучных в экологическом отношении местностей и создания в них приемлемых условий для проживания.

Учреждения социального обслуживания оказывают помощь не только пожилым гражданам и инвалидам, но и детям-сиротам, а также активно работают над решением проблем детской безнадзорности, профилактики правонарушений среди подростков «социального сиротства», социальной помощи лицам без определенного места жительства.

В детский дом-интернат принимаются дети от 4 до 18 лет с аномалиями умственного или физического развития. При этом не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами.

Полустационарное обслуживание

Одной из разновидностей социального обслуживания инвалидов и лиц пожилого возраста являются полустационары, создаваемые в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения.

В отделениях дневного (ночного) пребывания осуществляется социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. - М., 1997. С.177 .

Полустационарное социальное обслуживание предусмотрено для лиц пожилого возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеющих медицинских противопоказаний к зачислению на такое социальное обслуживание, а также детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях.

В указанных учреждениях оказываются следующие виды услуг:

1) организация питания, быта и досуга (обеспечение горячим питанием,

предоставление постельных принадлежностей, обеспечение книгами, журналами, газетами);

2) социально-медицинские услуги (содействие в получении медико-психологической помощи, оказание санитарно-гигиенических услуг, организация лечебно-оздоровительных мероприятий, содействие в проведении реабилитационных программ для инвалидов, помощь в получении путевок на санаторно-курортное лечение, содействие в протезировании и т.д.);

3) содействие в получении образования и профессиональной подготовки;

4) содействие в трудоустройстве;

5) содействие в организации правовых услуг;

6) содействие в организации ритуальных услуг.

Для лиц без определенного места жительства и занятий в системе органов социальной защиты создаются специальные учреждения полустационарного типа - дома ночного пребывания, социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации (постановление Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 670). В указанных учреждениях предоставляются:

· ночлег;

· талоны на одноразовое (один раз в сутки) бесплатное питание;

· первая доврачебная помощь;

· предметы личной гигиены, санитарная обработка;

· направление на лечение;

· содействие в обеспечении протезирования;

· оформление в дом-интернат;

· оказание содействия в оформлении и перерасчете пенсии;

· содействие в трудоустройстве, в оформлении документов, удостоверяющих личность;

· содействие в получении страхового медицинского полиса;

· оказание разносторонней помощи (консультации по юридическим воля росам, бытовые услуги и т.д.) Альперович В.Д. Геронтология. Старость. Социокультурный портрет. Учебное пособие. - М., 1998. С.179.

Социальная помощь на дому.

Согласно Примерного положения о центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, утвержденным приказом Минтруда и соц. Развития РФ от 8 июля 1997 г. №56 Бюллетень Минтруда РФ, №8, 1997., при домах престарелых и инвалидов, а также при отделах социального обеспечения создавались отделения социальной помощи для одиноких нетрудоспособных граждан, нуждающихся в посторонней помощи. В задачи отделений входили выявление и учет лиц, нуждающихся к социальной помощи, оказание конкретных социальных услуг (доставка обедов, приобретение продуктов и промышленных товаров, медикаментов, стирка белья в прачечную и т. д.). На надомное обслуживание принимались одинокие престарелые граждане, инвалиды, нуждающиеся в посторонней помощи. Причем инвалидов, участников Великой Отечественной войны и членов семей погибших военнослужащих принимали на надомное обслуживание вне очереди.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. изменил порядок и условия предоставления помощи на дому. Такая помощь осуществляется соответствующими отделениями, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения.

Социально-медицинское обслуживание осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими расстройствами (в стадии ремиссии), туберкулезом (за исключением активной формы), тяжелыми заболеваниями (в том числе онкологическими) в поздних стадиях, за исключением лиц, являющихся бактерио- или вирусоносителями карантинных инфекционных заболеваний, активной формы туберкулеза, страдающих хроническим алкоголизмом, тяжелыми психическими расстройствами и венерическими заболеваниями, требующих лечения в специализированных лечебных учреждениях Право социального обеспечения. Учебник/ под ред. К.Н. Гусова. - М.:ПБОЮЛ, 2001. С.234

.

В штат указанных учреждений должны входить медицинские работники, профессиональная деятельность которых регулируется законодательством РФ об охране здоровья граждан.

В соответствии с федеральным Перечнем услуг данными учреждениями оказываются следующие виды обслуживания:

1) услуги по организации питания, быта и досуга (покупка и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов), помощь в приготовлении пищи; покупка и доставка на дом промышленных товаров первой необходимости, до-ставка воды; топка печей, сдача вещей в стирку и химчистку; содействие в организации ремонта и уборке жилых помещений; содействие в оплате жилья и коммунальных услуг; помощь в организации досуга и т.д.;

2) социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги (обеспечение ухода с учетом состояния здоровья, содействие в оказании медицинской помощи, проведении медико-социальной экспертизы, реабилитационных мероприятий, содействие в обеспечении лекарствами); содействие в получении протезной помощи;

3) содействие в получении образования инвалидам;

4) содействие в трудоустройстве;

5) правовые услуги;

6) помощь в организации ритуальных услуг.

Гражданам могут быть предоставлены и другие (дополнительные) услуги, но на условиях полной или частичной оплаты для всех категорий граждан, нуждающихся в социальном обслуживании. К числу таких дополни-тельных услуг, оказываемых гражданам на дому, относятся:

1) наблюдение за состоянием здоровья;

2) оказание экстренной доврачебной помощи;

3) выполнение медицинских процедур;

4) оказание санитарно-гигиенических услуг;

5) кормление ослабленных больных;

6) проведение санитарно-просветительной работы.

B Федеральным законом «О государственной социальной помощи» №178-ФЗ от 2 июля 1999 г. РГ, №142, 23.07.1999. предусмотрено право малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, на оказание им натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.). Размер такой помощи установлен в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Срочное социальное обслуживание

Одной из новых форм социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов является срочное социальное обслуживание. Оно заключается в оказании неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке. Объем социальных услуг указанной категории граждан установлен федеральным Перечнем гарантированных государством социальных услуг. В нем предусмотрено, в частности, разовое обеспечение остро нуждающихся бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами; разовое оказание материальной помощи; обеспечение остро нуждающихся одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости. Муниципальные центры социального обслуживания, осуществляющие срочное социальное обслуживание (или отделения, создаваемые при органах социальной защиты населения), организуют для лиц, нуждающихся в социальной поддержке, экстренную медико-психологическую помощь, содействуют в трудоустройстве, в предоставлении временного жилого помещения (в необходимых слу-чаях), организуют юридические консультации Социальная работа/ под общей ред. В.И. Курбатова. - Ростов н/Д.: Феникс, 1999. С.145.

|Итак, исходя из интересов граждан социальное обслуживание может носить не только постоянный или временный характер, но и при определенных условиях -- разовый характер с учетом реальных потребностей лиц пожилого возраста и инвалидов.

Социально-консультативная помощь

В учреждениях социального обслуживания клиентам социальной службы предоставляются консультации по вопросам социально-бытового и социальнокультурного обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

Организация социально-консультативной помощи возложена законодательством на муниципальные центры социального обслуживания, а также на органы социальной защиты населения, которые создают соответствующие подразделения.

Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам направлена на их адаптацию в обществе, ослабление социальной напряженности, создание благоприятных отношений в семье, а также на обеспечение взаимодействия личности, семьи, общества и государства Альперович В.Д. Геронтология. Старость. Социокультурный портрет. Учебное пособие. - М., 1998. С.167.

Социально-консультативная помощь предусматривает:

1) выявление лиц, нуждающихся в социально-консультативной помощи;

2) профилактику различного рода социально-психологических отклонений;

3) работу с семьями, в которых живут граждане пожилого возраста и инвалиды, организацию их досуга;

4) консультативную помощь в обучении, профессиональной ориентации и трудоустройстве инвалидов;

5) обеспечение координации деятельности государственных учреждений и общественных объединений для решения проблем граждан пожилого возраста и инвалидов;

6) иные меры по формированию здоровых взаимоотношений и создание благоприятной социальной среды для граждан пожилого возраста и инвалидов там же С.178.

В целом социально-консультативная помощь направлена на психологическую поддержку граждан пожилого возраста и инвалидов.