

ДИСЦИПЛИНА	Основы антикоррупционной деятельности
ИНСТИТУТ	Технологий управления
КАФЕДРА	Организационно-кадровая работа в органах государственной власти
ВИД УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА	Лекция 2
ПРЕПОДАВАТЕЛЬ	Родюкова Татьяна Николаевна
СЕМЕСТР	2023-2024 учебный год

## **ЛЕКЦИЯ 2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

### **Основные вопросы:**

- 2.1 Международно-правовые основы противодействия коррупции
- 2.2. Законодательные основы противодействия коррупции РФ.
- 2.3 Правовое регулирование противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы

### **2.1 Международно-правовые основы противодействия коррупции**

В становлении международно-правового механизма противодействия коррупции выделяется четыре следующие стадии.

На первой стадии, которая имела место в 1950 – 1960 гг., международные организации, и прежде всего ООН, стали обращать внимание на необходимость борьбы с подкупом должностных лиц государств в сфере международных коммерческих и финансовых операций. А в ряде государств (Бельгии, Великобритании, Германии, Индии, Кореи, Португалии, Сингапуре, США, Таиланде, Финляндии, Франции, Японии и др.) в это же время борьба с коррупцией стала одним из приоритетных направлений государственной политики.

Второй этап, который относится к 1970-м гг., характерен попытками в контексте установления нового международного экономического порядка выработать юридическое определение коррупции и подготовить международное соглашение по борьбе с незаконными выплатами в коммерческих операциях и иными видами коррупционных практик.

На третьем этапе (в 1980 – 1990 гг.) в ООН и региональных международных организациях начинается работа над подготовкой и принятием документов, регламентирующих международное сотрудничество в противодействии коррупции. Характерная для этого периода тенденция заключается в том, что если в ООН и других универсальных организациях в основном разрабатывались акты мягкого права (резолюции, декларации и т.п.), то в региональных международных организациях (Совет Европы, ОЭСР и др.) наряду с резолюциями стали приниматься международные договоры, которые имели обязательный характер.

Наконец, четвертый этап начинается в XXI в., когда в 2003 г. принимается первая универсальная Конвенция ООН против коррупции, которая венчает, по мнению авторов периодизации, ранее проведенную правотворческую работу.

Начало современного в полном смысле слова «международного антикоррупционного движения» относится к середине 90-х гг. В это время коррупция из проблем в общем малозаметных на фоне прочих крупных политических и экономических вопросов международного развития становится в ряд важнейших направлений международного политического диалога самого высокого уровня. В отличие от предыдущего времени, где коррупция воспринималась в качестве необязательного следствия хозяйственной и управленческой деятельности, теперь в коррупции начинают видеть причину экономической разрухи, бедности, социальной неустроенности, неэффективности государственного управления и политической дезорганизованности целых стран и регионов.

После окончания «холодной войны» исчезла необходимость поддерживать коррумпированные режимы по всему миру для создания «блоков». Был взят курс на демократизацию и прозрачность. В результате этого внимание общественности обратилось к проблеме коррупции.

Охватившая мир тенденция приватизации государственных предприятий открыла большие возможности для коррупции. Свободная международная торговля привела к росту конкуренции между транснациональными корпорациями и, возможно, к росту «потребности в коррупции в целях обеспечения некоторого конкурентного преимущества».

Таким образом, начиная с середины 90-х гг., когда к мировой общественности с идеями о международном противодействии коррупции обращается председатель Всемирного банка Дж. Вульфенсон (1996 г.), принимается Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях 1996 г. и Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций 1997 г., широко понимаемая проблематика коррупции становится одним из приоритетных вопросов международного развития в целом.

В настоящее время в числе наиболее авторитетных международных документов по антикоррупционной проблематике можно выделить следующие:

документы ООН:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003);

- Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята 16.12.1996 Резолюцией 51/191 на 86-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН);

– Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (заключена в г. Нью-Йорке 15.11.2000);

– Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят 12.12.1996 Резолюцией 51/59 на 82-м пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН);

– Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН);

документы Совета Европы:

– Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173). Заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 (с изм. от 15.05.2003);

– Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS № 174) (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999);

– Конвенция Совета Европы об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ETS N 141) (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990);

– Рекомендация № Rec (2003) 4 Комитета министров Совета Европы «Об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний» (принята 08.04.2003 на 835-ом заседании представителей министров);

– Рекомендация № R (2000)10 Комитета министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих (принята на 106-й сессии Комитета Министров 11 мая 2000 г.;

документы других международных организаций:

– Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций (Конвенция заключена 17.12.1997);

– Модельный закон СНГ «О борьбе с коррупцией» 1999 г.;

– Модельный закон СНГ «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 Постановлением 22-15 на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ);

– Антикоррупционная Резолюция Большой восьмерки «Борьба с коррупцией на высоком уровне» (от 16 июля 2006 г.);

– Межамериканская конвенция против коррупции (г. Каракас, 29 марта 1996 года);

– Всеобщие директивы по противодействию отмыванию доходов в частном банковском секторе (Вольфсбергские принципы). Приняты 30.10.2000 (с изм. и доп. на 2002 г.).

К основополагающим международным соглашениям, направленным на противодействие коррупции необходимо отнести:

– Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках, принятую Организацией экономического сотрудничества и развития 21 ноября 1997 г.;

– Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, принятую Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 г.;

– Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принятую Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 г.;

– Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.

Российская Федерация ратифицировала в установленном порядке большинство перечисленных конвенций. В настоящее время в России не применяются положения только Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

Помимо указанных выше международных документов, непосредственно направленных против коррупции, существуют и иные международные конвенции, соглашения, содержащие в себе нормы антикоррупционного характера. К таким документам необходимо отнести:

– Хартию европейской безопасности (принята в г. Стамбуле 19 ноября 1999 г.);

– Конвенцию против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г. на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН);

– Варшавскую декларацию (итоговая декларация саммита вместе с «Планом действий», «Руководящими принципами отношений между Советом Европы и Европейским Союзом», «Декларацией о сотрудничестве между Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе», приняты в г. Варшаве 16–17 мая 2005 г.).

Количество и качество международных антикоррупционных документов, включая их объем и степень детализации, существенно возрастает к концу 90-х – началу 2000-х гг. Хорошо видно, что от общих деклараций о намерениях международное сообщество пытается переходить к обязательствам и все более точным контрольным механизмам исполнения.

Во-вторых, с течением времени все большее количество международных организаций считают своим долгом включиться в

общемировое антикоррупционное движение, приняв для себя и своих членов соответствующие программы действий.

В-третьих, явно различимо увеличившееся разнообразие антикоррупционной тематики, которая встречается в профильных международных актах. Несколько десятилетий назад перечень вопросов борьбы с коррупцией почти полностью исчерпывался такими темами, как попытка выработки общего понимания коррупции, сотрудничество правоохранительных органов разных стран в расследовании коррупции среди прочих трансграничных преступлений и борьбе с отмыванием преступных доходов, а также противодействие взяткам в международных коммерческих сделках. Однако последние двадцать лет диапазон вопросов, которое находят отражение в международных актах, многократно возрос.

К их числу теперь стали относиться такие вопросы, как установление стандартов государственной службы и этики поведения должностных лиц, уточнение правил публичных закупок, введение антикоррупционного комплаенс-контроля в практику деятельности корпораций, которые дорожат своей репутацией за рубежом, развитие координации на уровне специальных органов, которые могут контролировать трансграничные финансовые потоки, сокращение практики офшоров как тихих гаваней для коррупционеров, введение механизмов большей прозрачности и подотчетности национальных администраций, определение единых стандартов избирательного процесса и финансирования политической деятельности для предотвращения скатывания отдельных стран в практику системной коррупции.

Противодействие коррупции – это сложный многосторонний процесс, который включает в себя активное межправительственное сотрудничество, осуществляемое органами исполнительной власти Российской Федерации. Наша страна является полноправным участником ведущих международных анти-коррупционных организаций, в том числе Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), полученных коррупционными способами, Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проблеме подкупа при заключении международных коммерческих сделок и многих других.

В числе ратифицированных международных актов следует назвать следующие:

Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ с заявлениями, вступила в силу для России 08.06.2006). Российской Федерацией не ратифицирована ст. 20 Конвенции.

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 № 125-ФЗ, вступила в силу для России 01.02.2007). В преамбуле Конвенции подчеркнута угроза, которую коррупция представляет для правопорядка, демократии, прав человека, социальной справедливости, экономического развития, моральных устоев;

Конвенция Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 08.11.1990 (ратифицирована с оговорками и заявлением Федеральным законом от 28.05.2001 № 62-ФЗ, вступила в силу для России 01.12.2001). Конвенция обозначает «конфискацию» как «наказание или меру, назначенную судом в результате судопроизводства по одному или нескольким уголовным правонарушениям, наказание или меру, приводящую к лишению имущества».

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, принятая ОЭСР 21.11.1997 (ратифицирована Федеральным законом от 01.02.2012 № 3-ФЗ). Конвенция призвана содействовать развитию международного сотрудничества в сфере противодействия подкупу иностранных должностных лиц. В соответствии с Конвенцией государства-участники обязуются предусмотреть в своем законодательстве уголовную ответственность за «умышленное предложение, обещание или предоставление любых неправомерных имущественных или иных преимуществ» иностранному должностному лицу в целях содействия или противодействия заключению международной коммерческой сделки.

Существует и ряд важных конвенций, к которым Россия не присоединилась:

— Конвенция Совета Европы от 4 ноября 1999 г. о гражданско -правовой ответственности за коррупцию.

### **Денонсирована Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию**

**МОСКВА, 22 фев (2023)- РИА Новости.** Сенаторы на заседании в среду денонсировали Конвенцию СЕ об уголовной ответственности за коррупцию по линии ГРЕКО. Конвенция была подписана в 1999 году государствами Совета Европы, из которого Россия вышла в 2022 году на фоне специальной военной операции. На этом фоне РФ исключили из Группы государств против коррупции (ГРЕКО), которая в соответствии с Конвенцией ведет мониторинг ее выполнения. При этом выдвигались условия, по которым ГРЕКО сохраняет за собой мониторинговую миссию выполнения

*обязательств по Конвенции, а Россия лишается права участия в обсуждении или принятии докладов, а также права голоса в целом. В силу неприемлемости для России таких условий предлагается денонсировать конвенцию и прекратить участие РФ в ГРЕКО, говорится в сопроводительных материалах.*

*Как отметил ранее пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков, денонсация Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию "никоим образом не подрывает наш законодательный потенциал, внутренний потенциал по борьбе с коррупцией".*

*В свою очередь вице-спикер Совфеда Константин Косачев пояснял, что Россия остается приверженной своим международным обязательствам по противодействию коррупции, несмотря на решение о денонсации соответствующей Конвенции Совета Европы*

*Федеральный закон от 28.02.2023 N 42-ФЗ "О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию"*

*Речь идет о документе, подписанном от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 27 января 1999 года и ратифицированном 25 июля 2006 года.*

*Конвенция денонсирована в целях принятия мер, направленных на недопущение дискриминационного отношения к Российской Федерации в рамках оценочных механизмов ГРЕКО.*

Важным документом, имеющим международное значение в сфере противодействия коррупции, имеет принятый Комитетом Министров Совета Европы (резолюция от 06 ноября 1997 г.) и разработанный мультидисциплинарной группой по коррупции (GMC) является «20 руководящих принципов для борьбы против коррупции:

1. Проводить эффективные меры для предотвращения коррупции и, в этой связи, поднимать общественное понимание и продвижение; этического поведения.

2. Гарантировать признание национальной и международной коррупции криминальной.

3. Гарантировать, что те, кто отвечает за предотвращение, расследование, судебное преследование и судебное решение по случаям коррупции, имеют независимость и автономность, соответствующие их функциям, являются свободными от влияния и имеют эффективные средства, для того чтобы собрать доказательства, защищая людей, которые помогают



властям в борьбе с коррупцией, и сохраняя конфиденциальность расследований.

4. Обеспечивать соответствующие меры для конфискации и лишения доходов в результате случаев коррупции.

5. Обеспечивать соответствующие меры, чтобы предотвратить давление на юристов, занимающихся случаями коррупции.

6. Ограничивать иммунитет от расследования, судебного преследования или судебного решения по случаям коррупции до степени, необходимой в демократическом обществе.

7. Продвигать специализацию людей или органов, отвечающих за борьбу с коррупцией, и обеспечивать их соответствующими средствами и обучением для исполнения их задач.

8. Гарантировать, что финансовое законодательство и власти, отвечающие за осуществление этого, вносят вклад в борьбу с коррупцией в эффективной не координированной манере, в особенности отрицая возможность снижения налогов, согласно закону или правилу по поводу взяток или других расходов, связанных с коррупцией.

9. Гарантировать, что организация, функционирование и принятие решений публичными администрациями принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией, в особенности гарантируя прозрачность, совместимую с потребностью достигнуть эффективности.

10. Гарантировать, что правила, касающиеся прав и обязанностей должностных лиц, содержат требования борьбы с коррупцией и обеспечивают соответствующие и эффективные дисциплинарные меры, продвигать дальнейшую спецификацию поведения, ожидаемого от общественных должностных лиц соответствующими средствами, такими как кодексы поведения.

11. Гарантировать, что соответствующие процедуры ревизии обращаются к действиям государственной службы и общественного сектора.

12. Подтверждать роль, которую могут играть ревизионные процедуры в предотвращении и обнаружении коррупции вне административных органов.

13. Гарантировать, что система общественной ответственности принимает во внимание последствия коррумпированного поведения общественных должностных лиц.

14. Принимать соответственно прозрачные процедуры для общественного заказа, которые воплощают справедливую конкуренцию и удерживают коррупционеров.

15. Поощрять принятие избранными представителями кодексов поведения и продвигать правила финансирования политических партий и избирательных кампаний, которые удерживают коррупцию.

16. Гарантировать, что СМИ имеют право свободно получать, передавать информацию по вопросам коррупции и подвергаются только тем ограничениям, которые являются необходимыми в демократическом обществе.

17. Гарантировать, что гражданское право принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией и, в особенности, обеспечивает эффективные средства и права тех, чьи интересы затрагивает коррупция.

18. Поощрять исследования по коррупции.

19. Гарантировать, что в каждом аспекте борьбы с коррупцией принимаются во внимание возможные связи с организованной преступностью и отмывание денежных средств.

20. Развивать до самой широкой степени возможное международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Конституционный суд РФ неоднократно подтверждал это положение, признавая составной частью правовой системы России положения международных договоров, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

## **2.2. Законодательные основы противодействия коррупции в РФ**

В настоящий момент в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "О противодействии коррупции"

Правовую основу противодействия коррупции составляют

- Конституция Российской Федерации,

- федеральные конституционные законы,
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации,
- федеральный N 273-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "О противодействии коррупции" и другие федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации,
- а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти,
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является одновременно и нормативным правовым актом, и программным документом. ФЗ «О противодействии коррупции» был призван:

- а) определить основные направления государственной деятельности в сфере борьбы с коррупцией;
- б) установить сферу применения антикоррупционной политики;
- в) сформулировать и зафиксировать социальные ожидания в антикоррупционной деятельности.

В ФЗ «О противодействии коррупции» было раскрыто содержание термина «противодействие коррупции». Законодатель определил, что противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

К основным принципам противодействия коррупции законодатель отнес:

- 1) принцип законности;
- 2) принцип признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;

3) принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) принцип комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции;

7) принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Организационные основы противодействия коррупции закреплены в ст. 5 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Нормами данной статьи устанавливается, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

1. Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции;
- определяет особенности соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Федеральное собрание РФ обеспечивает разработку и принятие федеральных законов в сфере противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел

Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

6. Генеральная прокуратура Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами, взаимодействует с компетентными органами иностранных государств при проведении уполномоченными должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления и организаций проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования.

7. Счетная палата РФ в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Статья 7. ФЗ-№273 Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации,

государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств, и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

В ФЗ «О противодействии коррупции» сформирован понятийный аппарат, закреплены принципы, организационные основы противодействия коррупции, меры по ее профилактике, установлены основные принципы противодействия этому явлению, определены правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с нею.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции. Невзирая на то, что в нем ужесточается ответственность за коррупционные преступления, необходимое внимание придается и профилактике коррупционных правонарушений.

### ***Национальная стратегия противодействия коррупции***

Для целенаправленной реализации мероприятий по противодействию коррупции в РФ была сформирована Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460).

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции в РФ названо искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Для достижения вышеназванной цели предполагается решить следующие задачи:

1) сформировать соответствующие потребностям времени законодательные и организационные основы противодействия коррупции;

2) организовать исполнение законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создать условия, затрудняющие возможность коррупционного поведения и обеспечивающие снижение уровня коррупции;

3) обеспечить выполнение членами общества норм антикоррупционного поведения, вплоть до применения в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Реализация Национальной стратегии противодействия коррупции осуществляется в соответствии с основными принципами:

1. Признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации.

2. Использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции.

3. Стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

4. Конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Национальная стратегия противодействия коррупции осуществляется по следующим направлениям:

1) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

2) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;

3) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

4) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

5) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;



6) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;

7) расширение системы правового просвещения населения;

8) модернизация гражданского законодательства;

9) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;

10) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;

11) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;

13) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;

14) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

15) повышение эффективности исполнения судебных решений;

16) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

17) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;

18) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

19) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц

(руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;

20) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

21) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

22) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Субъектами реализации Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) федеральные органы государственной власти и иные государственные органы;

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) органы местного самоуправления;

г) институты гражданского общества;

д) организации;

е) физические лица.

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется:

1) посредством формирования и исполнения бюджетов всех уровней;

2) путем решения кадровых вопросов;

3) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

4) путем оперативного приведения:

правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации – в соответствие с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных

государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

5) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

6) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

7) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

8) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

### ***Национальный план противодействия коррупции***

В развитие ФЗ «О противодействии коррупции» и конкретизируя Национальную стратегию противодействия коррупции, Президент РФ утверждает Национальные планы противодействия коррупции.

Текущий Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 гг. в полной мере отражает существующие сегодня подходы и тенденции, связанные с борьбой с коррупцией во всех органах государственной власти.

Положения Национального плана корректируют планы по борьбе с коррупцией, которые были приняты ранее федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по следующим основным направлениям.

В целом план имеет следующие структурные элементы:

1. Совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности

2. Повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

3. Совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

4. Совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов

5. Применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования

6. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции

7. Совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы

8. Реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики

9. Совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации

10. Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом

11. Реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

12. Повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов

13. Применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции

14. Повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Укрепление международного авторитета России

15. Реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции

16. Применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий

***Нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции***

**Федеральные законы**

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ
- «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**Указы Президента Российской Федерации**

- Указ Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»
- Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
- Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
- Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»
- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»
- Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции»
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
- Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

#### Постановления правительства Российской Федерации

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1602 «Об утверждении Положения о порядке участия федерального государственного гражданского служащего на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или

публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 г. № 1088 «Об утверждении Правил уведомления о получении подарка Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, Министром Российской Федерации, на которого возложена организация работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, руководителями федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с выполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также сдачи подарка, подачи заявления о его выкупе, рассмотрения вопросов об использовании подарка»

#### Ведомственные нормативные правовые акты

- Приказ Минобрнауки России от 26.07.2018 № 10н «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей»

- Приказ Минобрнауки России от 17.01.2022 № 31 (ред. от 01.06.2022) «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

- Приказ Минобрнауки России от 02.12.2021 № 1119 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

В Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации полномочия в области противодействия коррупции возложены на Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента информационной политики и комплексной безопасности.

Основные направления работы отдела:

- Профилактика коррупционных и иных правонарушений в Министерстве и подведомственных организациях;
- Оказание служащим и работникам консультативной помощи по вопросам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;
- Контроль за соблюдением служащими и работниками запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- Осуществление приема справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- Размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», а также в обеспечении предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования;
- Проведение антикоррупционных и иных проверок;
- Контроль за расходами служащих и работников;
- Обеспечение деятельности Комиссии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов;
- Подготовка проектов нормативных правовых актов Министерства по вопросам противодействия коррупции.

Также к полномочиям отдела относятся:

- Оказание консультативной помощи государственным гражданским служащим и работникам Министерства по вопросам, связанным с применением законодательства РФ о противодействии коррупции, с подготовкой сообщений о фактах коррупции;



- Обеспечение соблюдения законных прав и интересов государственного служащего и работника, сообщившем о ставшем ему известном факте коррупции;
- Организуют в пределах своей компетенции антикоррупционное просвещение государственных служащих и работников;
- Осуществляют в пределах своей компетенции взаимодействие с правоохранительными органами, а также (по поручению Министра) с территориальными органами федерального государственного органа и с подведомственными ему федеральными службами и федеральными агентствами, подведомственными организациями, с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными и другими организациями.

С полным перечнем деятельности отдела вы также можете ознакомиться на сайте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, которые представлены в Положении об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента информационной политики и комплексной безопасности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

### **2.3. Правовое регулирование противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы**

Среди федеральных антикоррупционных законов наряду с ФЗ «О противодействии коррупции», следует отметить «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ. В законе изложены основные обязанности гражданского служащего, среди которых антикоррупционную направленность имеют такие требования:

- представлять сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера;
- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены законодательством;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Закон о государственной гражданской службе содержит перечень серьезных запретов, связанных с предупреждением коррупции при

прохождении гражданской службы. В соответствии с п. 1 ст. 17 Закона в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществлять предпринимательскую деятельность;

- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено

международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

– заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Еще одним важным запретом является то, что в соответствии с п. 3.1 ст. 17 Закона о государственной гражданской службе в течение двух лет после увольнения с гражданской службы лицо не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.

В ст. 19 Закона о государственной гражданской службе закреплён институт урегулирования конфликта интересов на гражданской службе. Согласно ч. 1 ст. 19 определение конфликта интересов относит к статье 10 Федерального закона №273-ФЗ

1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части

1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Действия служащего при возникновении конфликта интересов таковы.

1. Служащий письменно уведомляет своего руководителя о ситуации конфликта интересов.

2. Руководитель назначает проверку, передавая дело в комиссию по урегулированию конфликта интересов. Одновременно принимаются меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода служащего.

3. Комиссия по урегулированию конфликта интересов рассматривает дело. В комиссию включаются представитель администрации органа, профсоюза служащих, независимые эксперты. Она имеет право получать объяснения от служащего, дело которого рассматривается, иных служащих органа, делать запросы в иные органы, исследовать документы, имеющиеся в распоряжении органа. Решение комиссии носит рекомендательный характер для руководителя органа.

4. Решение комиссии передаются руководителю органа, который выносит распоряжение по делу служащего, решая вопрос о его виновности при совершении им коррупционного правонарушения и определяя наказание. Если служащий не виновен в совершении проступка, то руководитель обязан оценить ситуацию и принять меры для предотвращения конфликта интересов в будущем. Это, в крайнем случае, может происходить путем изменения служебного статуса служащего. Например, он лишается некоторых функций или полномочий. Иногда предотвращение конфликта влечет отстранение служащего от занимаемой должности.

В такой ситуации ему предлагается иная должность, замещение которой не приводит к возникновению конфликта интересов. Если служащий отказывается от такой должности, то он увольняется со службы.

Здесь стоит также сказать о нормативно-правовом акте Минобрнауки России.

Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 63н (в ред. Приказа Минобрнауки России от 08.11.2022 № 1081) «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения».

Гражданский служащий обязан незамедлительно уведомить представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему стало известно о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

В уведомлении указывается:

- должность представителя нанимателя, на имя которого направляется уведомление, его фамилия, имя, отчество (при наличии);
- должность гражданского служащего, его фамилия, имя, отчество (при наличии);
- описывается ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации;
- какие меры, направленные на предотвращение или урегулирование возникшего конфликта интересов или возможности его возникновения, приняты гражданским служащим (если такие меры принимались).

Уведомление подписывается гражданским служащим лично с указанием даты его составления.

Уведомление представляется (направляется) в структурное подразделение Министерства, осуществляющее функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

При нахождении гражданского служащего в служебной командировке или вне места прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации гражданский служащий обязан уведомить отдел профилактики коррупции незамедлительно с помощью любых доступных средств связи, а по прибытии к месту прохождения

гражданской службы незамедлительно направить представителю нанимателя уведомление в соответствии с определённым Порядком.

Уведомление в день поступления регистрируется отделом профилактики коррупции в Журнале регистрации уведомлений о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Отказ в принятии и регистрации уведомления не допускается. Копия уведомления с отметкой о его регистрации выдается гражданскому служащему на руки, либо направляется ему по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

Уведомление рассматривается в соответствии с Положением о Комиссии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов.

Отдел профилактики коррупции обеспечивает конфиденциальность полученных от гражданского служащего сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

Также в этой связи следует отметить следующие ведомственные нормативно-правовые акты:

Приказ Минобрнауки России от 22.03.2019 № 18н (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений»

Приказ Минобрнауки России от 13.08.2018 № 26н (ред. от 24.10.2022) «О Порядке поступления в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации обращений, заявлений и уведомлений, являющихся основаниями для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»

Приказ Минобрнауки России от 11.11.2020 № 1403 (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участия в съезде (конференции) или общем

собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)»

Приказ Минобрнауки России от 27.07.2018 № 507 «Об организации работы по уведомлению федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы) и регистрации этих уведомлений»

Приказ Минобрнауки России от 28.12.2018 № 86н (ред. от 24.10.2022) «Об утверждении Порядка принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации»

Приказ Минобрнауки России от 05.09.2018 № 38н (ред. от 08.11.2022) «Об утверждении Порядка сообщения Министром науки и высшего образования Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

Закон о государственной гражданской службе в отдельной статье (ст. 20) закрепил обязанность гражданских служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Так, согласно ч. 1 ст. 20 Закона граждан, претендующий на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В качестве меры повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции ст. 60.1 Закона № 79-ФЗ предусмотрена ротация

гражданских служащих, осуществляемая путем назначения гражданских служащих на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе.

В соответствии с ч. 2 ст. 60.1 Закона, ротация федеральных гражданских служащих проводится в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции.

Ротации подлежат федеральные гражданские служащие, замещающие в указанных органах должности федеральной гражданской службы категории «руководители», исполнение должностных обязанностей по которым связано с осуществлением контрольных или надзорных функций.

План проведения ротации федеральных гражданских служащих утверждается руководителем федерального государственного органа. Форма плана проведения ротации и порядок его утверждения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Перечень должностей гражданской службы субъекта РФ, по которым предусматривается ротация гражданских служащих субъекта РФ, и план проведения ротации гражданских служащих субъекта РФ утверждаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (ч. 10 ст. 60.1).

Наряду с этим значительно усилена ответственность государственных (муниципальных) служащих за коррупционные правонарушения вплоть до уголовной. В частности, за несоблюдение требований, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», государственный гражданский (муниципальный) служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия, в том числе: гражданский служащий — согласно ст. 59.2 Закона № 79-ФЗ; муниципальный служащий — согласно ст. 27.1 Закона № 25-ФЗ в случаях совершения правонарушений, установленных ст. 14.1 и 15 этого Закона.

Исследователи, в частности В.А. Антошин, выделяют две достаточно общие группы мер противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы:

- меры борьбы правовыми средствами с внешними проявлениями коррупции (например, взятка конкретному чиновнику), имеющие карательный характер;
- меры превентивного (предупредительного, профилактического) характера, направленные против причин, а не внешних выражений коррупции.



Меры первой группы представляют собой правовые нормы, регулирующие общественные отношения в целях обеспечения: четкой правовой регламентации деятельности органов власти и каждого служащего; соблюдения запретов и ограничений на службе; наличия прописанных правил урегулирования конфликта интересов; проведения общественных консультаций при назначении на ключевые должности; включения представителей гражданского общества в коллегии надзорных и иных органов власти; создания рейтинга специалистов и т.д.

Вторая группа мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе, указанных В. В. Антошиным, предусматривает: повышение значимости соблюдения требований кодексов профессиональной этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих; наем на государственную и муниципальную службу на основе высоких моральных качеств; принятие присяги при поступлении на службу и т.д. Эти меры, по мнению автора, являются важнейшими элементами нравственного механизма противодействия коррупции.