

民银智库研究

2019年第9期

总第101期

中国民生银行研究院

2019年3月29日

中国各省区市参与“一带一路”建设研究

研究团队：

黄剑辉

huangjianhui@cmbc.com.cn

应习文

yingxiwen@cmbc.com.cn

袁雅理

yuanyacheng@cmbc.com.cn

- 各省区市已在“一带一路”重点建设领域取得了突出成果。一是积极落实“一带一路”建设总体部署，政策沟通体系基本成型；二是新的交通枢纽和运输通道加快形成，基建互联互通已现雏形；三是多地与沿线国家的贸易增速超过总体增速，贸易物流体系活跃畅通；四是园区建设带动产能合作，促进了沿线国家发展；五是资金融通合作形式多样，为“一带一路”合作提供金融服务和融资支持；六是民心相通基础初步形成，成为坚实基础。
- 未来各省区市将继续高质量、高标准建设“一带一路”。一是构建“一带一路”建设长效机制，加强政策沟通；二是构建全方位立体化运输大通道，完善设施联通；三是搭建多元化经贸合作平台，促进贸易畅通；四是以园区建设和企业“走出去”为抓手，推进投资合作；五是开展“一带一路”框架下金融合作，发展资金融通；六是厚植民意根基丰富人文交流，增进民心相通。
- 各省参与“一带一路”建设的政策建议。国家层面应加强引导，完善支撑。一是支持各地区发挥比较优势实施差异化发展；二是推进“一带一路”与重大区域发展战略融合发展；三是加强政府引导功能，发挥企业主体作用。东部地区应突出创新引领示范作用。一是以科技创新引领国际合作竞争新优势；二是构建以自贸区为核心的开放型经济体系；三是借力海洋地缘优势发展蓝色经济；四是增强“一带一路”金融服务功能。中部地区应打造内陆开放高地。一是交通互联先行建设内陆开放门户；二是深耕产业特色开展国际合作；三是推动新型城镇化与“一带一路”的衔接融合。西部地区应推动沿边由开放末梢走向前沿。一是完善跨境交通推动沿边开发开放；二是强化特色产业发展夯实经济基础；三是打造“一带一路”人文交流高地。东北地区应建设打造东北亚合作中心。一是深化改革释放经济开放活力；二是重点开展东北亚区域经济合作；三是重建老工业基地打开国际合作新局面。



目 录

一、各省参与“一带一路”建设进展	1
(一) 政策沟通体系基本成型	1
(二) 基建互联互通已现雏形	6
(三) 贸易物流体系活跃畅通	13
(四) 园区建设带动产能合作	18
(五) 资金融通合作形式多样	22
(六) 民心相通基础初步形成	26
二、各省未来参与“一带一路”建设的重点	28
(一) 构建“一带一路”建设长效机制，加强政策沟通	28
(二) 构建全方位立体化运输大通道，完善设施联通	31
(三) 搭建多元化经贸合作平台，促进贸易畅通	35
(四) 以园区建设和企业“走出去”为抓手，推进投资合作	38
(五) 开展“一带一路”框架下金融合作，发展资金融通	40
(六) 厚植民意根基丰富人文交流，增进民心相通	42
三、各省参与“一带一路”建设的政策建议	43
(一) 国家层面：加强引导，完善支撑	43
(二) 东部地区：突出创新引领示范作用	47
(三) 中部地区：打造内陆开放高地	50
(四) 西部地区：推动沿边由开放末梢走向前沿	51
(五) 东北地区：建设东北亚合作中心	53

中国各省区市参与“一带一路”建设研究

历史上的古丝绸之路打开了中国与亚欧大陆国家间的贸易商路，当今的“一带一路”倡议则是贯穿亚欧非大陆、影响覆盖全球的经济文化交流网络，是构建人类命运共同体的伟大实践，由习近平总书记 2013 年出访中亚和东南亚国家期间首次提出。2015 年国务院授权三部委发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（简称《愿景与行动》）确立了“一带一路”的顶层设计方案；2017 年首届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，“推进‘一带一路’建设”被写入党章，进一步为“一带一路”注入了强劲动力。

在高层引领和相关部门的配合推动下，“一带一路”建设已取得突破性进展。自“一带一路”倡议提出 5 年多以来，我国已经与 123 个国家和 29 个国际组织签署了 171 份“一带一路”合作文件，合作对象遍布亚洲、非洲、欧洲、大洋洲、拉丁美洲。各省区市也充分结合自身发展特点，积极融入“一带一路”建设大局，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等重点领域取得了突出成果。

一、各省参与“一带一路”建设进展

（一）政策沟通体系基本成型

当前，各省区市基本都已初步构建了“一带一路”合作机制，将

除《企业家第一课》、《企业家功成堂》外，其他公众号分享本期资料的，均属于抄袭！

邀请各位读者朋友尊重劳动成果，关注搜索正版号：[《企业家第一课》](#)、[《企业家功成堂》](#)

谢谢观看！

企业家第一课，专注做最纯粹的知识共享平台



关注官方微信
获取更多干货



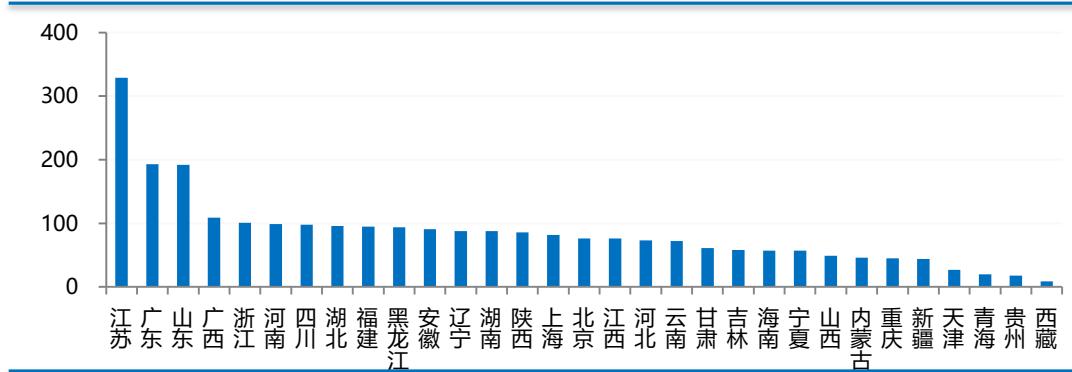
加入知识共享平台
一次付费 一年干货

本省区市与沿线国家的沟通交流和经贸投资等合作内容纳入了制度化、规范化和常态化的发展轨道。

1. 积极构建长效沟通机制

各省区市注重“一带一路”政策沟通，依托各地区位特点和比较优势与沿线国家和地区积极构建长效沟通机制。近年来各省区市与沿线重点合作国家和地区建立定期交往渠道，缔结友好省州、友好城市步伐进一步加快，开辟了密切合作的窗口。如安徽已与“一带一路”沿线 20 多个国家的城市签署了友好省州、友好城市协议，形成长效合作机制，其中与俄罗斯伏尔加河沿岸所有 14 个联邦主体建立直接交往关系，分别在政府层面、经贸合作和人文领域与俄方签署了 20 多个合作协议；山西已与 24 个国家建立了 49 对国际友城关系，与 40 个国家建立了 86 对友好合作伙伴关系；内蒙古出台《内蒙古自治区创新同俄罗斯、蒙古国合作机制实施方案》，进一步扩大和深化以俄蒙合作为重点的对外开放。截至 2019 年 3 月 27 日，我国有 31 个省区市和 491 个城市共与五大洲 136 个国家的 543 个省（州、县、大区、道等）和 1674 个城市建立了 2629 对友好城市（省州）关系。

图1：截至2019年3月各省区市建立友好城市对数



数据来源：中国国际友好城市联合会

2. 落实“一带一路”建设总体部署

《愿景与行动》明确了各地区在“一带一路”建设中的开放定位。其中，西北要发挥向西开放窗口作用，深化与中亚、南亚、西亚等国家的交流合作；东北地区要发挥联通俄蒙区位优势，建设向北开放重要窗口；西南地区要发挥与东盟国家陆海相邻的优势，建设面向南亚、东南亚的辐射中心；沿海和港澳地区要利用经济开放程度高、实力强的优势，充分发挥辐射带动作用，深化与港澳台合作，形成引领国际合作竞争新优势，成为“一带一路”建设的排头兵；内陆地区要依托重点城市群，推动区域互动合作和产业集聚发展，建设内陆开放型经济高地。以此为指引，各省区市均将“一带一路”建设融入发展大局进行顶层部署，使相关工作和重点项目落实有章可循。

图2：四大板块在“一带一路”建设中的定位



资料来源：民生银行研究院根据《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》内容整理制作

首先，31个省区市均已建立省推进“一带一路”建设工作领导小组，在国家推进“一带一路”建设工作领导小组的领导下，对本省“一带一路”建设工作进行统筹协调和总体部署。

其二，自“一带一路”倡议提出以来，各省区市纷纷发布了“一带一路”建设的总体规划、实施方案或行动计划，将“一带一路”建设列入政府工作报告，明确自身在“一带一路”中的战略定位、发展目标和重点任务。如江西在参与“一带一路”建设实施方案中明确了建设成为连接“一带一路”内陆战略通道、内陆开放合作高地、生态文明国际合作重要平台的定位，提出了近中远期的发展目标，强调了基础设施互联互通、产业合作、经贸往来和人文交流等领域的建设重点；广东在参与“一带一路”建设实施方案中指出将建设成为与沿线国家交流合作的战略枢纽、经贸合作中心和重要引擎，合作的重点领域在基础设施互联互通、贸易投资合作、海洋、能源、金融、旅游等领域。除总体规划外，多省还推出年度行动计划或工作要点，对当年“一带一路”建设侧重点进行进一步细化，如陕西、江苏、江西等。还有多省就基础设施、产能合作、人文交流等某一具体领域的“一带一路”建设出台规划，如天津、广西推出“一带一路”科技创新合作行动计划，河北、湖南推出参与“一带一路”建设推进国际产能合作的实施方案，广东、青海推出文化教育领域合作方案等。此外，上海、重庆、广东、广西、海南等多个省区市都将“一带一路”建设列入了“十三五”规划。

表1：各省区市参与“一带一路”建设相关方案

省区市	文件名称	发布时间
北京	《北京市推进共建“一带一路”三年行动计划（2018—2020年）》	2018.10
天津	《天津市参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设实施方案》	2015.11
	《天津市融入“一带一路”建设2018年工作要点》	2018.6
上海	《上海服务国家“一带一路”建设发挥桥头堡作用行动方案》	2017.10

省区市	文件名称	发布时间
重庆	《重庆市开放平台协同发展规划（2018-2020 年）》	2018.5
河北	《关于主动融入国家“一带一路”战略促进我省开放发展的意见》	2015.1
山西	《山西省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路实施方案》	2015.9
	《山西省参与“一带一路”建设三年（2018-2020 年）滚动实施方案》	2018.6
内蒙古	《内蒙古自治区参与建设“丝绸之路经济带”实施方案》	2015.
黑龙江	《中蒙俄经济走廊黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》	2015.4
辽宁	《辽宁“一带一路”综合试验区建设总体方案》	2018.8
浙江	《浙江省标准联通共建“一带一路”行动计划（2018-2020）》	2018.5
	《浙江省打造“一带一路”枢纽行动计划》	2018.6
江苏	《江苏省 2018 年参与“一带一路”建设工作要点》	2018.4
	江苏省委、省政府出台《关于高质量推进“一带一路”交汇点建设的意见》	
福建	《福建省 21 世纪海上丝绸之路核心区建设方案》	2015.11
	《福建省开展 21 世纪海上丝绸之路核心区创新驱动发展试验实施方案》	2018.6
江西	《江西省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案》	2015.7
	《江西省 2018 年参与“一带一路”建设工作要点》	2018.5
河南	《河南省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的实施方案》	2015.10
	《河南省标准联通参与建设“一带一路”行动计划（2018-2020 年）》	2018.8
山东	《山东省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路实施方案》	2016.4
安徽	《安徽省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路实施方案》	2016
四川	《四川省推进“一带一路”建设标准化工作实施方案》	2016.5
广东	《广东省参与建设“一带一路”的实施方案》	2015.6
	《广东省参与“一带一路”建设重点工作方案（2015-2017 年）》	2016.6
海南	《海南省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路三年（2017-2019）滚动行动计划》	2017.5
甘肃	《甘肃省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的实施方案》	2015.12
	《“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案》	2014.5
青海	《青海省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的实施方案》	2015.
湖北	《湖北省 2017-2018 年度“一带一路”重点支持项目库》	2017.5
	《标准联通“一带一路”湖北行动计划（2018-2020 年）》	
湖南	《湖南省对接“一带一路”战略行动方案（2015-2017 年）》	2015.8
广西	《广西参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的思路与行动》	2017.4

省区市	文件名称	发布时间
	《广西参与“一带一路”建设 2018 年工作要点》	2018.4
贵州	《贵州省推动企业沿着“一带一路”方向“走出去”行动计划(2018-2020 年)》	2018.10
云南	《云南省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路实施方案》	
新疆	《丝绸之路经济带核心区交通枢纽中心建设规划(2016—2030 年)》	2017.7
	《丝绸之路经济带核心区区域金融中心建设规划(2016—2030 年)》	2017.12
陕西	《陕西省标准联通共建“一带一路”行动计划 (2018-2020 年)》	2018.8
	《陕西省“一带一路”建设 2018 年行动计划》	2018.3
西藏	《西藏面向南亚开放重要通道建设规划》	2017.
宁夏	《宁夏参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设规划》	
香港	《关于支持香港全面参与和助力“一带一路”建设的安排》	2017.12
澳门	《关于支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设的安排》	2018.12

资料来源：民生银行研究院根据公开资料整理

其三，各省区市积极为“一带一路”建设搭建国际合作平台，为经贸、人文等合作构建有力支撑点。具体而言，首届中国国际进口博览会在上海成功举办，成为“一带一路”国际合作的新窗口；上海国际仲裁中心积极对接国际制度和规则，为构建“一带一路”国际仲裁中心奠定了基础；海南博鳌亚洲论坛已连续举行 18 届，近年来“一带一路”建设是重要关键词；广西已连续 15 年承办“中国—东盟博览会”，成为近年我国与东盟深化合作的重要抓手；四川成立的“中国—欧洲中心”是我国首个对欧合作综合服务平台，已吸引 48 家欧洲及“一带一路”沿线国家的办事机构入驻，是中国西部对欧全面合作的新窗口；中阿国家博览会由宁洽会暨中阿经贸论坛发展而来，开启了宁夏对外合作的新局面；黑龙江连续召开五届中俄博览会，有力推动了中俄在农业、制造等领域的更高水平合作。

（二）基建互联互通已现雏形

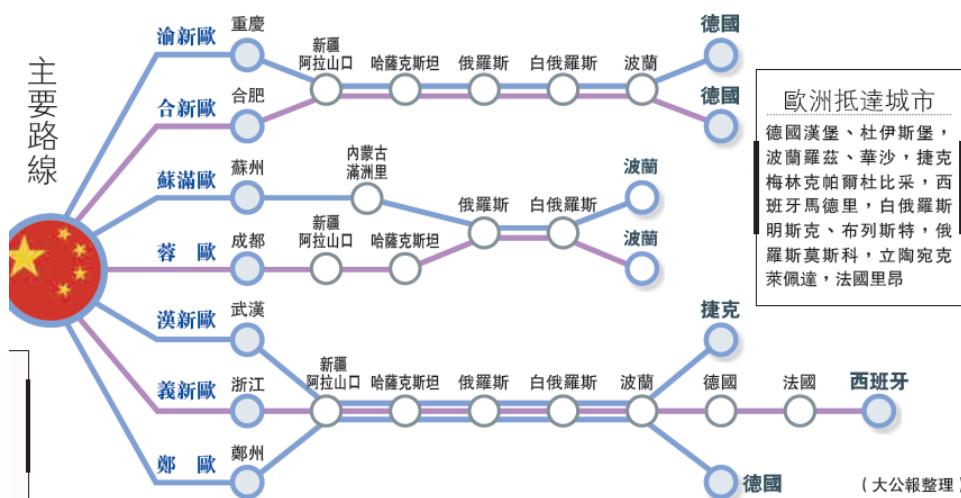
基础设施建设互联互通是“一带一路”倡议的核心和基础。随着

“一带一路”建设不断深化，我国各地区与沿线国家地区基础设施合作日渐紧密，互联互通网络逐步成型，新的交通运输枢纽和贸易物流通道加快形成，促进沿线国家更好地融入全球化发展的格局。

1. 以中欧班列为核心打造陆路大通道

多个省区市以中欧班列为核心打造新丝路经济带陆路大通道。中欧班列铺设了西中东 3 条通道中欧班列运行线，其中西部通道由我国中西部经阿拉山口（霍尔果斯）出境，中部通道由华北地区经二连浩特出境，东部通道由东南部沿海地区经满洲里（绥芬河）出境，已初步形成“三大通道、四大口岸、五个方向、六大线路”的基本格局。中欧班列目前已运行 8 年，截至 2018 年末累计开行突破 12000 列，通达欧洲 15 个国家 49 个城市，国内开行城市达 56 个，其中成都、重庆、西安、郑州和武汉等开行数量名列前茅。

图3：中欧班列主要线路

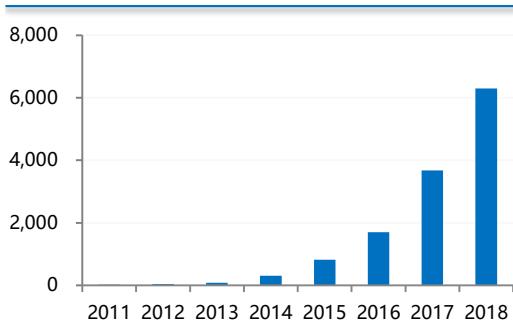


资料来源：大公报

2018 年，中欧班列（成都）共开行 1587 列，同比增长 85.4%，开行量连续 3 年领跑全国；中欧班列（重庆）开行 1442 班，开行数量接近前 7 年总和；中欧班列（长安号）开行 1235 列，是 2017 年全

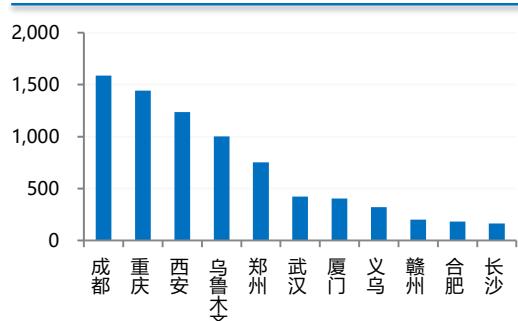
年开行量的 6.37 倍，运送货物 120.2 万吨；中欧班列（郑州）全年开行 752 班，是 2016 年和 2017 年开行数量的总和，累计货值超过 32.3 亿美元；中欧（武汉）班列合计发运 423 列，较 2017 年增长 12.2%。

图4：中欧班列近年来开行数量



数据来源：根据公开资料整理

图5：2018年部分城市中欧班列开行数量



数据来源：根据公开资料整理

自“一带一路”倡议提出后，中欧班列开行线路和站点加速拓展，货物种类更加丰富多样，从服装、玩具等生活用品向电子产品、汽车、精密仪器等高附加值产品转变，为内陆地区打开了对外开放的通道，大大促进了与欧亚各国的经贸往来，也带来了陆港建设热潮。2018 年 4 月，乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯、阿拉山口等新疆 8 座重要节点城市联手成立了丝绸之路国际陆港联盟，打造“一带一路”上的“大陆港”；西安、青岛、郑州等均加快陆港建设，着力打造多式联运国际商贸物流枢纽。

此外还有多条在建铁路将打造“一带一路”重要陆路通道。中泰铁路一期工程正在建设中，预计于 2022 年投入运营，届时从昆明到曼谷有望实现朝发夕至；中老铁路北起云南玉溪，至老挝首都万象，预计 2021 年底建成通车；黑龙江同江中俄铁路大桥中方段工程 2018 年 10 月全部完成；中尼铁路将于 2020 年将拉日铁路从日喀则延伸至吉隆口岸，再从吉隆口岸修至尼泊尔首都加德满都。“一带一路”跨

境铁路建设大大便利了我国与沿线国家的经贸、文化、旅游往来。

2. 公路联通取得突破性进展

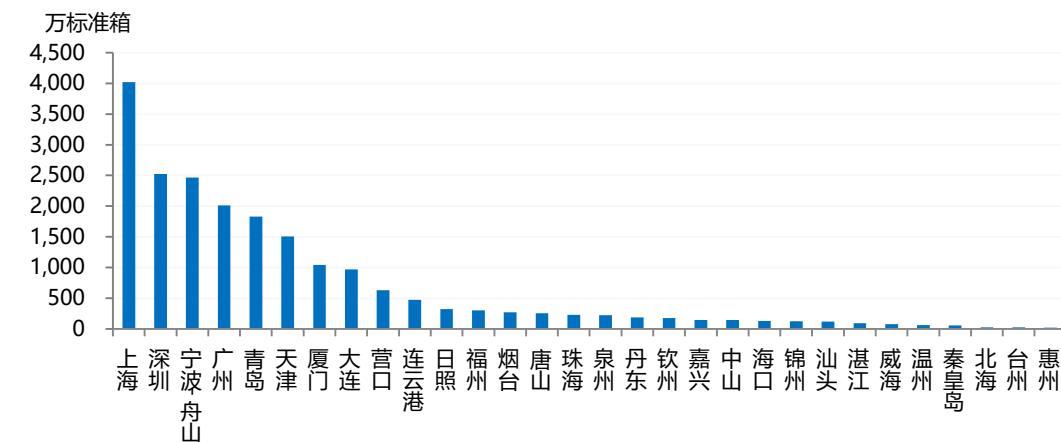
各省区市公路联通不断拓展，跨境道路运输便利化水平不断提升。中巴经济走廊两大公路正在加紧建设；中俄黑龙江大桥合龙在望，建成后将连通黑龙江黑河市和俄罗斯阿穆尔州布拉戈维申斯克市，是中俄跨境基础设施建设的示范性工程；中俄东宁—波尔塔夫卡界河桥项目也在积极推进中。

3. 沿海沿江地区大力发展港口航运

“一带一路”倡议提出以来，沿海沿江地区大力发展港口航运支撑海上丝绸之路建设。当前我国海运服务已覆盖“一带一路”所有沿海国家，海运互联互通指数在全球名列前茅。

其一，港口积极融入“一带一路”，国际化水平稳步提升。全球前 20 大集装箱港口排名中中国占据半壁江山，上海港、深圳港、宁波—舟山港、香港港、广州港、青岛港、天津港、厦门港以及大连港均名列其中。宁波舟山港年集装箱吞吐量 2018 年首次突破 2500 万标准箱，港口累计货物吞吐量再超 10 亿吨，连续 10 年居全球港口第一；各大国际港口与世界各地港口广泛建立友好港合作关系，其中广州港已与 44 个港口建立友好港合作关系；广州提出《广州市推进 21 世纪海上丝绸之路建设三年行动计划（2015-2017 年）》，着力打造广州国际航运中心；海南则正在重点打造以海口、洋浦港为核心的面向两大洲和两大洋的具有国际航运和物流中心功能的枢纽港，抓紧规划建设专业化、靠泊能力大的现代化码头。

图6：2017年沿海主要港口集装箱吞吐量累计值



数据来源：Wind

注：海口港数据为 2015 年

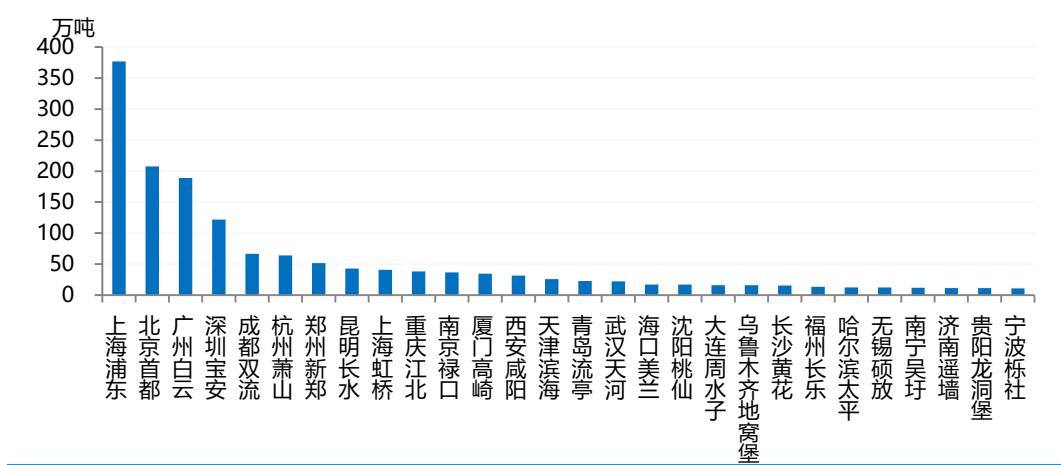
其二，各港口加快拓展国际航线，优化航线布局，通往“一带一路”沿线欧洲和东南亚国家的集装箱航线加大加密。2018年底，福建率先开行“丝路海运”，将 16 条外贸集装箱班轮航线纳入首批“丝路海运”航线，积极推动与“海丝”沿线国家港口、航运企业合作交流；辽宁“辽海欧”大通道使亚欧远洋航线的航程缩短约 35%，运输成本降低约 30%，为东北乃至全国开辟了一条通往欧洲的便捷、经济、高效的海上运输通道；2017 年 7 月起中俄开展北极航道合作，共同打造“冰上丝绸之路”，大大缩短亚洲与欧洲的航程。

4. 航空客货运输辐射能力增强

5 年多来，“一带一路”航空客货运输辐射能力显著增强。当前我国已与“一带一路”沿线 62 个国家签订了双边政府间航空运输协定，与东盟签订了首个区域性的航空运输协定，并着力推动“一带一路”民航基础设施对接。西安、郑州、成都、昆明、重庆等多个城市大力打造国际航空客货运枢纽，提高国际航线网络辐射能力。陕西西

安已形成跨越五大洲、连接中东欧的国际航线网络，国际（地区）航线达到 64 条，连通全球 29 个国家，2018 年国际（地区）旅客量增速位居全国十大机场首位；河南郑州航空港经济综合实验区正在积极打造以郑州为亚太物流中心、以卢森堡为欧美物流中心、覆盖全球的“郑州—卢森堡”双交通枢纽合作模式，构建郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，截至 2018 年底郑州机场已经开通洲际货运航线 34 条，通航城市 40 个，货邮吞吐量达到 51.5 万吨；安徽已开通至港澳台、新加坡、泰国、德国等 15 条国际客运航线及合肥—美国洛杉矶国际货运航线；海南三亚航线网络已覆盖“一带一路”沿线的俄罗斯、泰国、马来西亚、越南等国家以及港澳台地区；昆明机场 2017 年航线已连接东盟 10 国、西亚 2 国、南亚 5 国、独联体 1 国，开通“一带一路”沿线国家航线 65 条，占国际航线的 85.5%。

图7：2018年各机场货邮吞吐量（10万吨以上者）



数据来源：Wind

5. 国际多式联运蓬勃发展

各省区市大力发展战略性新兴产业，海、铁、公、空联运枢纽与物流大通道建设加快。重庆、广西、贵州、甘肃等 10 个西部省区市 2018

年 4 月共同提出合作共建中新互联互通项目南向通道的“重庆倡议”，将打造一条以重庆为运营中心，以各西部省份为关键节点，利用铁路、海运、公路等运输方式通达东盟国家的“国际陆海贸易新通道”；天津港最早开通国际海铁联运大通道，目前挂靠“21 世纪海上丝绸之路”的集装箱班轮航线超 40 条；广州港依托内陆港办事处加强与铁路部门合作，开通了广州港—营口港—欧洲、广州港—连云港港—欧洲的海铁联运货运通道，实现了“陆上丝路”与“海上丝路”的融合；吉林与浙江 2018 年 9 月携手开通珲春—扎鲁比诺港—宁波舟山港内贸货物跨境运输航线，开创了中俄跨境运输合作的新模式；四川“蓉欧+”互联互通直达班列覆盖国内沿海、沿边城市 14 个，打造 5 条国际铁海联运通道，还在全国首创多式联运“一单制”改革。

6. 油气管线和输电线路打造能源支点

多省区市推进油气管线和输电线路网络互联互通，打造“一带一路”能源支点。我国在“一带一路”建设中油气合作的重点是中东、俄罗斯、中亚等资源国，通过建设横跨西北的中亚天然气管道和中哈原油管道、东北的中俄原油和天然气管道、西南的中缅油气管道和东部海上能源通道，初步形成了西北、东北、西南及海上四大油气进口通道。截至 2017 年年底，中国石油沿“一带一路”跨境油气管道原油输送能力达 6300 万吨/年，天然气输送能力达 602 亿立方米/年¹。

同时，“一带一路”建设也有力推动了我国与沿线国家的电网联通。我国西部地区电力能源富集，有利于为“一带一路”提供能源保

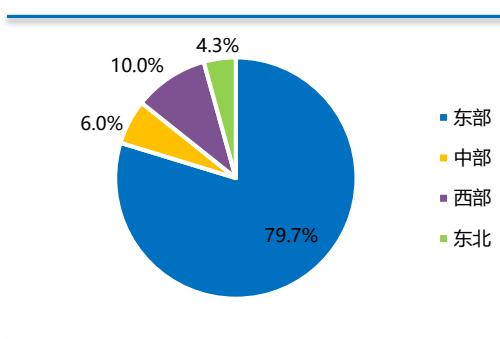
¹ 数据来自中国石油新闻中心《大力推动“一带一路”油气合作》，2018 年 7 月。

障，当前我国已与俄罗斯、蒙古、吉尔吉斯斯坦、越南、老挝等多国初步实现了跨国电网互联互通。如新疆正在构建丝绸之路经济带输电走廊，向蒙古国输送电力成倍增长，与周边国家互联互通不断深入。

(三) 贸易物流体系活跃畅通²

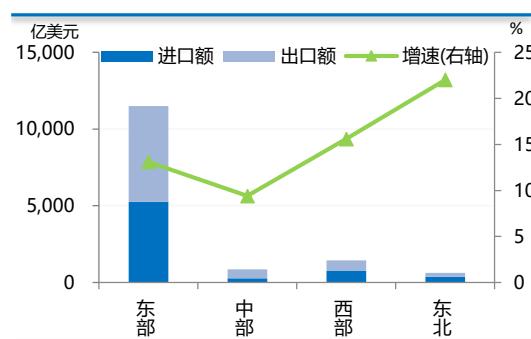
“一带一路”沿线贸易已成为各省区市外贸发展的新动力，多地与“一带一路”沿线国家的贸易增速超过整体贸易增速。2018 年我国与“一带一路”沿线国家货物贸易进出口总额达 1.3 万亿美元，占外贸总值的 27.4%，同比增长 16.3%，高于同期外贸总体增速 3.7 个百分点。分四大板块看，东部地区 2017 年与“一带一路”国家进出口贸易总额达 1.15 万亿美元，占全国与“一带一路”国家进出口总额的 79.8%，在四大板块中遥遥领先；西部地区、中部地区和东北地区的占比则分别为 10%、6% 和 4.3%。

图8：四大板块2017年“一带一路”贸易额占比



数据来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

图9：四大板块2017年“一带一路”贸易情况



数据来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

1. 东部地区是“一带一路”对外贸易合作的主力军

东部地区与“一带一路”国家进出口总额占比最高，是“一带一路”对外贸易合作的主力。其中，广东、江苏、浙江、山东和上海五

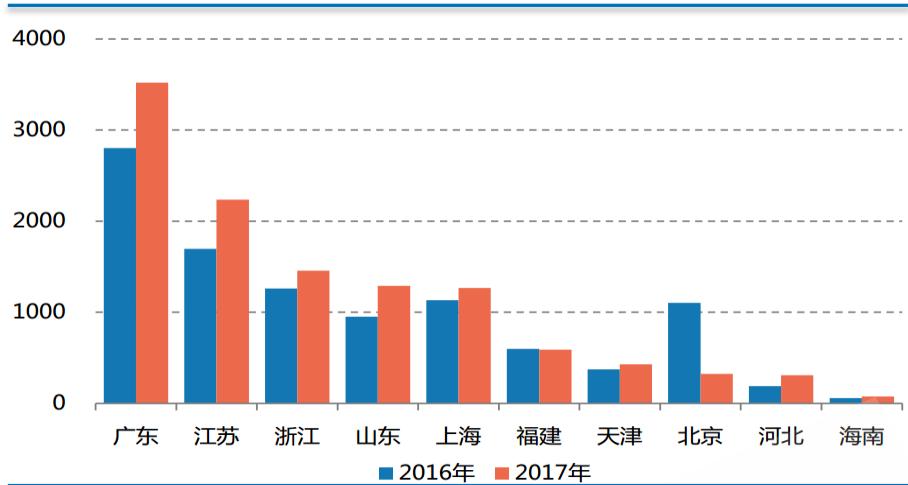
² 本节的地区贸易数据主要参考国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》。

省市 2017 年与“一带一路”国家进出口总额在各省区市中排名前 5 位，5 省市合计即占据全国与“一带一路”国家进出口总额的 67.8%，是我国与“一带一路”国家开展进出口贸易的排头兵。从贸易对象和贸易结构来看，东部地区主要的“一带一路”贸易合作伙伴来自亚洲大洋洲地区³和西亚地区；主要的进出口商品集中在电机电气设备方面。从贸易运输方式来看，由于东部地区临海，港口运输发达，因而与“一带一路”国家开展进出口所采用的运输方式以水路运输为主，同时航空运输和公路运输也增长强劲。

东部地区是对外开放的前沿窗口，区位优势显著，改革开放之初即被赋予率先发展的政策优势，进出口贸易起步早，贸易便利化程度高，外贸发展水平领先于其他地区，从而在“一带一路”建设中也具有了先发优势。根据国家信息中心发布的“一带一路”大数据系列报告显示，第一贸易大省广东的“一带一路”参与度指数在全国各省区市中连续三年位居第一，广东与“一带一路”沿线国家进出口连续 5 年保持 7% 及以上增速；浙江全面推进宁波“一带一路”综合试验区和义乌国际贸易综合改革试点，大力建设杭州、宁波、义乌跨境电商试验区，打造了一片对外开放新高地；福建作为海上丝绸之路的重要发祥地，与东盟经贸合作密切，东盟已成其第一大贸易伙伴、第一大进口来源地和第三大出口市场，2018 年福建与海上丝绸之路沿线国家和地区贸易额同比增长 11% 以上。

³ 亚洲大洋洲地区范围界定来自国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》，包括蒙古国、韩国、新西兰、东帝汶和东盟 10 国。

图10：东部省区市与“一带一路”国家进出口总额（单位：亿美元）



资料来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

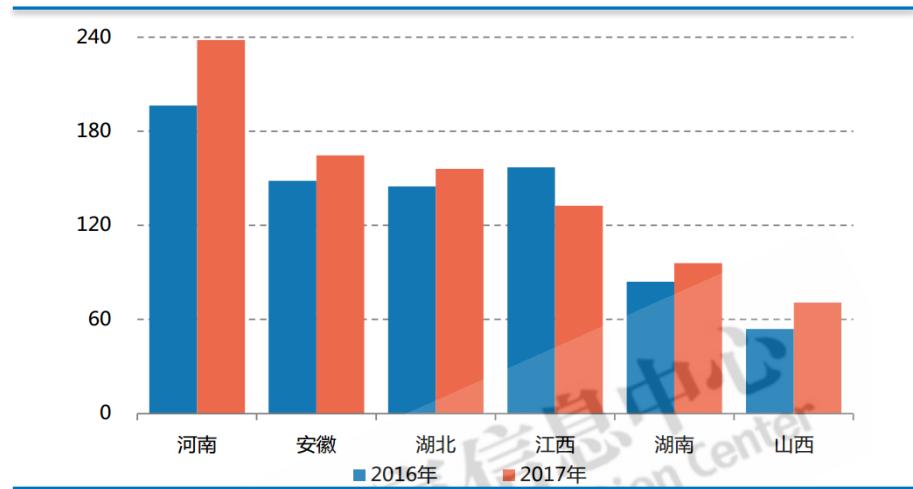
2. 航空运输建设成为中部地区“一带一路”贸易的重要推动力

中部地区处于内陆，出口竞争力稍弱，不过在“一带一路”提出以来也通过建设中欧班列和航空枢纽大大促进了对外经贸合作。河南、安徽和湖北与“一带一路”国家进出口总额在中部六省中排名前三位。从贸易对象和贸易结构来看，中部地区进出口的主要对象为亚洲大洋洲地区，西亚、南亚和东欧也是重要合作伙伴；进出口商品以电机电气设备为主。从贸易运输方式来看，进出口主要运输方式为水路运输和航空运输，其中航空运输的重要性近年来显著提升。

中部各省近年来“一带一路”贸易合作均取得重要进展。郑州新郑国际机场已成为中部地区融入“一带一路”建设的开放门户，“一带一路”沿线国家的货邮吞吐量已经占到郑州机场总货邮量的六成，货物种类由普通货物逐渐向中高端发展。作为全国最早的5个跨境电商试点城市之一，郑州跨境电子商务区交易业务量连续5年居全国第一，占全国的30%以上。山西位于新亚欧大陆经济走廊的重要区域，与绝大多数“一带一路”沿线国家有贸易往来，以中鼎物流园和方略

保税国际陆港口岸园区为龙头，集聚大型机械、法兰铸造、不锈钢等出口货物资源。湖南 2018 年与“一带一路”沿线国家贸易额突破 800 亿元，占贸易总值的 26%，外贸环境不断改善，机电和高新产品进出口额占进出口总额的比重达 48.8%。

图11：中部省区市与“一带一路”国家进出口总额（单位：亿美元）



资料来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

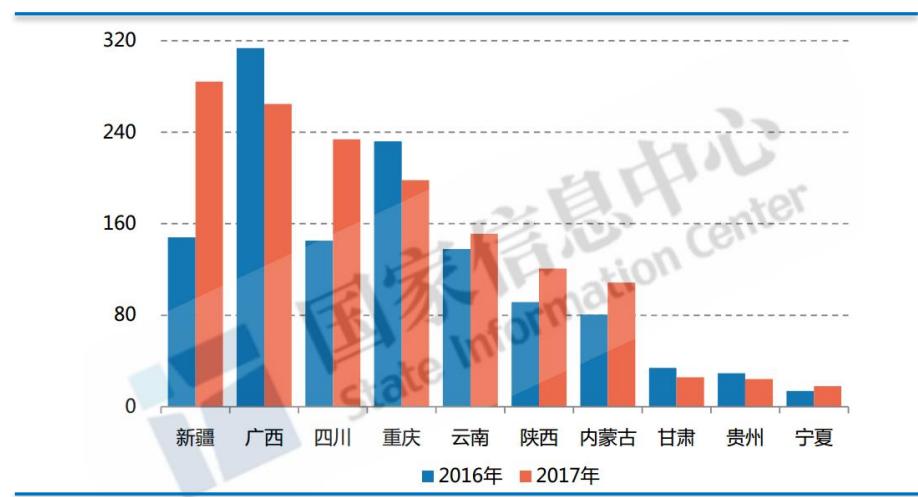
3. 西部地区与“一带一路”国家的贸易依赖程度最高

西部地区与“一带一路”国家的进出口比重占本地区进出口总额比重在四大板块中最高，达到 48.1%，表明西部地区外贸对“一带一路”国家的依赖较强。其中，新疆、广西和四川是 2017 年西部各省区市与“一带一路”国家进出口总额的前三位。据中国一带一路网数据，新疆 2018 年与“一带一路”国家的进出口贸易额占其贸易总额的 98%，内蒙古、云南、广西这一比重也均在 50% 以上。从贸易对象和贸易结构来看，西部地区进出口的主要对象为亚洲大洋洲地区和中亚地区。从贸易运输方式来看，水路运输和航空运输是进出口的主要运输方式，但重要性有所下降，航空运输和铁路运输崭露头角。

西部地区在丝绸之路经济带上占据重要位置，与中亚、南亚联系

紧密，是向西开放的窗口。云南 2018 年与“一带一路”沿线国家和地区进出口总额占全省外贸总额的份额已达 67.5%；西藏吉隆、亚东、普兰等系列口岸逐渐开放，还在拉萨市、日喀则市探索设立了综合保税区（保税物流园区），完善外贸特殊优惠政策，提升贸易便利化水平；宁夏是我国首个内陆开放型经济实验区，2018 年对“一带一路”沿线国家进出口占进出口总值的比重达 29.5%，与 62 个沿线国家开展了经贸往来。

图12：西部省区市与“一带一路”国家进出口总额（单位：亿美元）



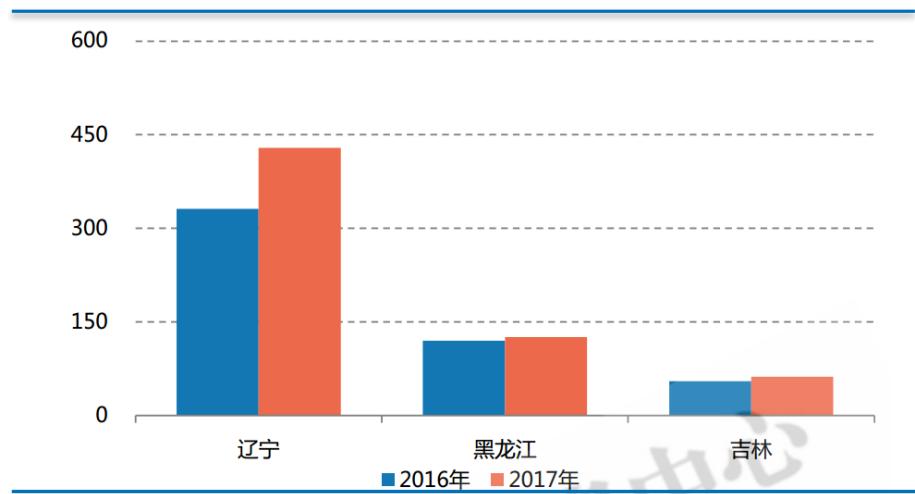
资料来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

4. 东北地区与“一带一路”国家贸易增速最快

四大板块中，东北地区与“一带一路”沿线国家的贸易额最小，但 2017 年增速大幅加快至 22%。东北三省中，辽宁与“一带一路”国家进出口额最大且增速最快；黑龙江对“一带一路”国家的进出口贸易依赖程度最强，相关贸易占其总贸易额超过七成。从贸易对象和贸易结构来看，东北地区进出口的主要对象为亚洲大洋洲地区和东欧地区，进出口商品以矿物燃料相关为主。贸易运输方式以水路运输为主。

东北地区比邻俄罗斯、韩国、日本，在“一带一路”建设中是面向北方开放的窗口。近年来，吉林跨境电商保持快速增长势头，长春市被批准成为国家第三批跨境电子商务综合试验区，珲春出口加工区成为继长春兴隆综合保税区后的第二个综合保税区；黑龙江提出“龙江丝路带”规划，加快打造中俄陆海联运跨境运输体系，直接拉近了东北地区与东北亚国家的经贸合作距离；辽宁是东北地区唯一的沿海省份，率先在省级层面全域创建“一带一路”综合试验区，近年来着力将大连建设为东北亚航运中心，优化贸易便利化条件，促进港口经济发展。

图13：东北省区市与“一带一路”国家进出口总额（单位：亿美元）



资料来源：国家信息中心《“一带一路”贸易合作大数据报告 2018》

（四）园区建设带动产能合作

我国对“一带一路”沿线国家和地区的投资合作稳步推进。商务部数据显示，2018 年我国企业对“一带一路”沿线的 56 个国家实现非金融类直接投资 156.4 亿美元，同比增长 8.9%，占同期总额的 13%；在“一带一路”沿线 63 个国家对外承包工程完成营业额 893.3 亿美元，占同期总额的 52%；截至 2017 年底，我国企业在 24 个“一带一

路”沿线国家在建的 75 家合作区累计投资 254.5 亿美元，占合作区累计投资 82.9%。各省区市均积极参与“一带一路”国际产能合作，大力建设境外产业园区，促进了沿线国家的发展。

1. 涉外产业园区成重要平台

多个省区市依据产业特色在沿线国家设立涉外产业园区，作为国内企业对接海外市场和各省区市融入“一带一路”建设的重要平台。目前“一带一路”沿线产业园区已遍布亚欧非地区，主要集中分布在东南亚、南亚和东欧，包括商贸物流园区、农业开放园区、加工制造园区、综合性园区、科技创新园区等多种类型。

各省区市中，黑龙江、山东、河南三省建设的境外经贸合作区数量位居我国前三位，新疆、云南和广西是西部地区参与建设境外经贸合作区较多的省份⁴。中国在俄罗斯的境外园区中，黑龙江省参与建设的占到近一半。北京相关企业参与投资建设的“一带一路”中外合资项目中白工业园一期基础设施建设已经完工，入园企业数量由 2018 年年初的 23 家增加到 41 家；河北正在推进中塞友好（河北）工业园区、加拿大泰瑞斯工业园、华夏幸福印尼卡拉旺产业园等多个重点境外产业园区建设；埃塞—湖南工业园是“中非十大合作计划”重点项目，将成为湖南产业和企业进入非洲的支点；江苏企业投资建设的中阿（联酋）产能合作示范园是国家目前唯一明确的“一带一路”产能合作园区，当前正在着力建设产能合作金融服务平台；江西首个境外经贸合作区赞比亚江西多功能经济区已经开工建设，年产值可达数亿

⁴ 信息来源：卢伟，《我国不同区域参与“一带一路”建设的进展、问题和策略》，《中国发展观察》，2018 年第 6 期。

美元；山东青岛倡导发起的欧亚经贸合作产业园面向欧亚大陆开展跨境合作，成为面向欧亚、对接日韩的现代国际贸易集聚平台；新疆企业投资建设的塔吉克斯坦农业纺织产业园项目和格鲁吉亚华凌工业园对当地经济社会发展发挥着积极作用。各口岸城市则大力打造跨境经济合作区，如保山—曼德勒缪达经济贸易合作区、中国—马来西亚钦州产业园区、中缅瑞丽国家重点开发开放试验区、中国红河—越南老街跨境经济合作区、霍尔果斯中哈跨境经济合作区、二连浩特中蒙跨境经济合作区、中缅边境经济合作区等等。

随着“一带一路”深入推进，境外园区逐渐由初期的商贸物流型或加工制造型园区向科技创新园区转变。如宁夏在阿曼投资建设了中国—阿曼（杜库姆）产业园，并在 5 个阿拉伯国家建立了技术转移分中心，向阿联酋、阿曼、科威特等近 10 个国家转移输出了一批先进适用技术和装备，建立了若干技术示范基地和联合创新实验室；陕西持续推广“两国双园”模式，中俄丝路创新园中方园区是国家战略级科技园，旨在促进两国科技合作；湖北与比利时瓦隆大区合作共建的中国—比利时科技园将有机结合中国的制造优势与比利时的研发优势，推动科研成果转化；此外，中国—东盟北斗科技城（泰国）等也是湖北的重点科技合作项目。

表2：部分“一带一路”沿线海外园区

实施企业所在地	地区	国家	园区名称	园区类型
江苏	东南亚	柬埔寨	西哈努克港经济特区	加工制造型
云南	东南亚	老挝	老挝万象赛色塔综合开发区	综合型
广西	东南亚	马来西亚	马中关丹产业园	综合型
湖北	东南亚	泰国	中国—东盟北斗科技城	科技创新型

实施企业所在地	地区	国家	园区名称	园区类型
广西	东南亚	印度尼西亚	中国·印尼经贸合作区	加工制造型
河北	东南亚	印度尼西亚	华夏幸福印尼卡拉旺产业园	综合型
浙江	东南亚	越南	越南龙江工业园	综合型
山东	南亚	巴基斯坦	海尔—鲁巴经济区	加工制造型
北京	南亚	印度	印度马哈拉施特拉邦汽车产业园	加工制造型
新疆	中亚	塔吉克斯坦	中塔工业园	资源开发型
新疆	中亚	格鲁吉亚	格鲁吉亚华凌自由工业园	加工制造型
新疆	中亚	哈萨克斯坦	哈萨克斯坦中国工业园	综合型
江苏	西亚	阿联酋	中国阿联酋“一带一路”产能合作园区	综合型
宁夏	西亚	阿曼	中国—阿曼产业园	资源开发型
湖南	非洲	埃塞俄比亚	埃塞俄比亚—湖南工业园	综合型
山西	非洲	毛里求斯	毛里求斯晋非经贸合作区	综合型
山东	非洲	苏丹	中苏农业开发区	农业开发型
辽宁	非洲	乌干达	乌干达辽沈工业园	加工制造型
黑龙江	俄罗斯	俄罗斯	中俄现代农业产业合作区	农业开发型
湖北	欧洲	比利时	中国—比利时科技园	科技创新型
浙江	欧洲	塞尔维亚	塞尔维亚贝尔麦克商贸物流园区	商贸物流型
山东	欧洲	匈牙利	中欧商贸物流园	商贸物流型

资料来源：根据商务部网站资料整理总结

2. 企业“走出去”大力推进

各地大力推进企业“走出去”开展对外直接投资、承建海外项目与国际产能合作，极大带动了东道国经济建设和我国外贸发展。一方面，各地企业通过对外投资促进优势产业成果输出。天津率先设立“一带一路”科技创新合作专项，推动自行车电动车生产、杂交水稻育种、水泥工程、石油装备等优势产业企业“走出去”对接沿线国家发展需求；河北推进钢铁等优势产能参与“一带一路”，河钢集团收购塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂是我国与中东欧产能合作的成功范例，使得百年老厂重现活力；山西建立国际产能合作项目库，组织国开行山西省分行、山西建工、太重等组建晋企“走出去”战略合作联盟，并赴 10 多个国家开展国际产能合作对接活动；山东企业与塞尔维亚签署了 9.9

亿美元轮胎工厂建设协议，成为目前塞尔维亚最大的外商直接投资项目；湖北则凭借路桥建设、水电开发、工程承包方面的技术优势承接了一批重点工程，初步形成了品牌效应；海南农垦投资控股集团与马来西亚橡胶局在促进改性橡胶沥青道路技术商业化、加快研制和应用智能割胶设备两方面开展深入合作；甘肃金川集团投资的印尼金川WP&RKA 红土镍矿项目是国家发改委中国—印尼“一带一路”政府间国际产能合作重点项目。

另一方面，各地企业助力“一带一路”沿线国家基础设施建设，推动当地经济发展和民生福祉提高。如北京企业承建的马尔代夫易卜拉欣纳西尔国际机场改扩建工程、非洲“万村通”、英国曼彻斯特空港城、印度尼西亚高速公路等重点项目建设，以及北汽集团、联想集团、北控水务、北京燃气集团等重点企业在汽车、金融支撑、污水处理、能源等领域的重大项目；在川央企和四川省属国企承建了贯穿东非和中南非的坦桑铁路、东非第一条电气化铁路亚吉铁路、东非最大的水电站、非洲最大的风力发电站、中国高铁“走出去”第一单“莫斯科—喀山高铁项目”等，创造了多项纪录。

（五）资金融通合作形式多样

2014 年 12 月，丝路基金伴随着“一带一路”倡议的提出应运而生，各省区市随后积极响应，纷纷发起设立地方“一带一路”相关基金，打造“一带一路”融资服务平台，致力于为“一带一路”框架下的全方位合作提供金融服务和融资支持。

1. 金融基础设施互通不断完善

以上海为代表，“一带一路”金融基础设施互联互通不断完善。人民币跨境支付系统（CIPS）二期落户上海并已全面投产，更大地便利了“一带一路”经贸合作中金融机构的结算、清算等业务需求，为人民币跨境使用和金融市场跨境联通提供支撑。此外，上海凭借金融创新开放优势，与“一带一路”沿线资本市场开展深层次合作。2017年4月，上海证券交易所、中国金融期货交易所等组成联合体，收购巴基斯坦交易所40%股权，开创了中国境内交易所收购境外交易所股权的先例；随后，上海证券交易所与哈萨克斯坦阿斯塔纳国际金融中心管理局开展战略合作、共同投资建设阿斯塔纳国际交易所；2018年5月，由沪深交易所组成的中方联合体又成功竞得孟加拉国达卡证券交易所25%的股权。

2. 成立相关基金提供资金支持

多个省区市成立“一带一路”相关基金，以财政资金撬动社会资本参与沿线国家及国内相关项目建设，为“一带一路”提供资金支持。浙江、广东、天津、广西、湖南等省区市均已设立“一带一路”相关基金，规模多在百亿元以上。其中，广东版丝路基金创新出资模式，以少量政府出资为引导，按照1:9的比例最大程度撬动社会资本，重点支持广东省“一带一路”战略重大国际合作项目建设；江苏设立“一带一路”（江苏沿海）发展基金，以沿海地区为重点，积极投资符合转型升级要求的战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、传统产业升级改造、企业重组和国企改革等项目；广西推出富有特色的丝路

主题产业发展系列基金，分为广西丝路产业基金、珠江—西江产业发展基金、广西公共基础设施 PPP 产业基金和广西左右江革命老区振兴发展基金，重点是城镇化建设、城镇基础设施、公共服务设施、土地一级开发和产业类投资等；天津泰博瑞投资管理公司参与发起“一带一路”产能合作投资基金，聚焦基础设施、能源电力、互联互通、智能制造、文化旅游、矿产资源和生态农业等领域；广西东盟“一带一路”产业投资基金主要投向广西和东盟“一带一路”区域具有竞争优势和增长前景的行业。

表3：各省区市设立“一带一路”相关基金情况

省区市	基金名称	基金规模	资金来源	重点投向
江苏	江苏“一带一路”投资基金	首期规模 30 亿元，2020 年将达 300 亿元	发挥财政资金撬动效应，引导带动社会资本	通过直接投资形式支持江苏企业走出去，参与“一带一路”建设
浙江	浙江丝路产业投资基金	首期规模 50 亿元，并将通过社会资本撬动不少于 200 亿元	仅由省产业基金投入引导性资金，其他均由以民营资本为主的市场化机构投资	重点参与以浙江经济转型升级为导向的海外并购以及为培育本土民营跨国公司提供投融资服务，并积极参与丝路沿线的重大项目、相关企业“走出去”的服务以及国际产能合作项目
福建	厦门“一带一路”知识产权投资基金	初期规模为 4000 万元人民币	采取母基金模式，发挥财政资金的杠杆放大效应，引导社会资本投资	投向“一带一路”建设高价值专利培育、专利分析布局、构建专利池、组建专利联盟、专利产业化投融资等领域
山西	信达晋非“一带一路”基金		中国信达发起设立，引入第三方资金	为中资企业“一带一路”业务提供金融服务
河南	邮银豫资一带一路（河南）发展基金	总规模 1000 亿元	母基金规模约 100 亿元，吸引撬动信贷和投资资金 900 亿元	功能类项目重点支持河南“一带一路”节点城市的基础设施建设、政府和社会资本合作项目、承接全省产业转移重大项目；产业类项目重点

省区市	基金名称	基金规模	资金来源	重点投向
				投向健康养老、清洁能源、文化旅游、商贸物流等领域
湖南	湖南省“一带一路”基金	总规模 200 亿元	以母子结构设立、市场化方式运作	支持省属国有企业“抱团出海”和创新国际化战略、共同推进“走出去”发展
广东	广东丝路基金	首期规模 200 亿元	未来将进一步引入项目所在地的华侨华商资金，以及港澳地区国际性投资机构参与，形成多币种、多元化、国际化的资金来源	重点支持赴“一带一路”沿线国家的基础设施、产业园区、能源资源、农渔业、制造业和服务业等重大项目建设，兼顾国内“一带一路”交通枢纽型项目
广西	广西东盟“一带一路”产业投资基金	首期规模 20 亿元人民币，总规模 500 亿元	国开金融公司与广西投资集团联合设立	主要投向广西和东盟“一带一路”区域，重点投资具有竞争优势和增长前景的行业
重庆	“一带一路”互联互通慈善基金	300 万元	重庆一带一路经济技术合作中心有限公司	支持“一带一路”相关慈善事业和公益活动
新疆	一带一路基础设施、能源、科技投资基金	首期规模 20 亿元，总规模 200 亿元	由中国农业银行、浦东发展银行等金融机构参与发起	以新疆为重点投资区域，参与投资“一带一路”沿线基础设施、能源、科技等领域项目

资料来源：民生银行研究院根据公开资料整理

3. 创新融资机制和金融服务

多地加大“一带一路”融资机制、融资工具和金融服务创新力度，推动区域性“一带一路”金融中心建设，为“一带一路”建设打造金融服务平台。以自贸区为抓手，各地大力开展“一带一路”金融创新，通过贸易融资、跨境贷款、国际银团等各类跨境金融服务支持“一带一路”跨境贸易投资。其中，上海自贸区加快与境外人民币离岸市场战略合作，发行马来西亚、俄罗斯、匈牙利等国的“熊猫债”，推动上海证券交易所与莫斯科交易所启动市场数据合作，为“一带一路”

框架内的互联互通提供投融资支持；四川自贸区支持符合条件的“一带一路”沿线国家金融机构在自贸区以人民币进行新设、增资或参股自贸试验区金融机构等直接投资活动；福建创新发行全国银行间市场首单“一带一路”债券，为“一带一路”项目建设开启新的融资渠道。

此外，多地提出建设金融中心规划。如四川成都推出《建设西部金融中心行动计划（2017-2022 年）》和《关于进一步加快建设国家西部金融中心的若干意见》，大力推进“一带一路”金融服务中心建设，支持企业机构境外投资，鼓励科技企业、新经济企业上市融资；陕西西安也启动了“丝路国际金融中心”核心区建设，确立了“一带一路一港一中心”金融业战略布局和打造千亿级金融业产业集群的战略目标，目前高新科技金融示范区汇聚了众多金融机构总部，科技金融、文化金融、绿色金融等特色金融创新也在稳步推进。

（六）民心相通基础初步形成

“一带一路”倡议提出以来，各省区市积极传承和弘扬丝绸之路精神，和沿线各国广泛开展人文艺术交流和教育旅游合作，使民心相通成为“一带一路”建设的坚实基础。

1. 主动对接沿线需求开展教育交流活动

教育部以“省部共建”为抓手推动各省推进“一带一路”教育行动，自 2016 年起陆续与 18 个省区市签署了部省（区、市）共建备忘录。在教育部的引导下，各省区市主动对接沿线国家需求推进一系列教育人文交流活动。河北、河南等地推出了地方版“一带一路”教育行动计划，结合各自实际情况，推进共建“一带一路”教育行动倡议。

多地在海外设立了孔子学院，促进中华文化传播，如黑龙江在俄建立了 3 所孔子学院，连续举办中俄文化大集、中俄文化艺术交流周等活动。甘肃等地方政府设立了丝绸之路专项奖学金，为沿线国家培养大量行业领军人才和优秀技能人才。天津市作为现代职业教育改革创新示范区，从 2016 年开始在“一带一路”沿线国家搭建“鲁班工坊”平台，把优秀职业教育成果输出国门与世界分享，2018 年该项目的境外布点已延伸到 7 个国家，2019 年将在沿线国家新建 3 至 4 个“鲁班工坊”。江苏无锡商业职业技术学院与红豆集团联合申办的柬埔寨西哈努克港工商学院已经获批，成为中国首个校企合作股份制海外大学。“一带一路”沿线国家来华留学人数也持续增加，以青海为例，2018 年共接收来自 20 余个国家和地区的 190 余名外国留学生，其中来自“一带一路”沿线国家和地区的占 50% 以上。

2. 文化艺术交流活动繁荣

各省区市与“一带一路”沿线国家广泛开展文化艺术交流活动，各类展览、演出、访学活动繁多，丝绸之路国际图书馆、博物馆等联盟接连涌现。2018 年，山西省图书馆首家海外分馆毛里求斯分馆开馆，成为展示山西文化底蕴、对外开放的新窗口；福建石狮已启动故宫海上丝绸之路馆建设；第三届“一带一路”文化艺术交流合作国际学术研讨会 2018 年 12 月在广西北海举行，中国—东盟文化论坛已在广西连续举办 13 届；青海与坦桑尼亚中国文化中心开展为期一年的部省合作，全年出访多次，在坦桑举办了各类展出、培训活动，加快了中华文化走向世界的步伐。

3. 文旅融合助推“一带一路”发展

各省区市充分挖掘自身的丝路文化旅游资源，与“一带一路”沿线国家间的旅游交往日益频繁，游客人次逐年攀升。陕西西安连续举办了 5 届西安丝绸之路国际旅游博览会，为东西方文化交流融合、丝绸之路旅游经济繁荣、区域旅游合作搭建了重要平台；山西近几年的出入境游客 80%以上集中在“一带一路”沿线国家；甘肃提出了“交响丝路·如意甘肃”的旅游形象品牌，突出古老的“丝路文化”主题和新兴的“丝路户外运动”主题，已成为“一带一路”沿线旅游热点地区。

二、各省未来参与“一带一路”建设的重点

5 年多以来，各地不断推出“一带一路”建设相关制度规划和政策措施，对未来参与“一带一路”建设的方向和任务进行了前瞻性部署。如今迈入第六个年头，“一带一路”建设站在了新的起点上，各地将继续遵循顶层确立的共商共建共享指导原则，高质量、高标准建设“一带一路”。具体而言，各地将进一步明晰自身在“一带一路”大格局中的定位，围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大方向，充分发挥各地比较优势，重点在通道建设、贸易投资、金融创新、人文交流、对外交往等方面做好工作，以更积极的姿态融入开放新格局。

（一）构建“一带一路”建设长效机制，加强政策沟通

各地将把“一带一路”建设摆在各区域协调发展和本地区整体规

划的高度来看待，注重顶层设计和顶层推动，将“一带一路”区域经济合作推向更大范围、更宽领域和更高水平。

1. 进一步强化定位精准化和目标清晰化

各省区市将进一步实现定位精准化和目标清晰化，明确和把握未来发展方向，与“一带一路”建设进行有效对接。

北京提出将发挥其国际交往中心资源优势，主动参与共建“一带一路”，建设对外交往、科技支撑、人文交流、服务支持 4 个重点平台，支持企业“走出去”。

东部沿海地区将基于区位优势推进与“21 世纪海上丝绸之路”沿线国家的互联互通和经贸往来。如福建明确要加快建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，推进与海丝沿线国家和地区互联互通、经贸合作、海洋合作、人文交流；江苏要高质量推进“一带一路”交汇点建设，加快打造衔接陆海空交通的综合枢纽、集聚优质要素的开放门户、推动国际产能合作的示范区域、开展对外人文交流的特色品牌。

内陆地区要凭借枢纽和通道优势着力打造内陆开放新高地。河南将借助陆路、空中和网上三个向度的丝绸之路，成为联通世界贸易网、融入全球产业链的内陆开放新高地；湖南将积极对接珠三角、长三角，畅通出海通道，着力打造内陆开放新高地；重庆将通过增强通道辐射能力、提升开放平台能级、强化口岸支撑功能等方式推动全方位开放，加快培育内陆开放新优势。

西部沿边地区将用好自身文化资源，深化向西开放。其中，云南将加快建设面向南亚东南亚辐射中心；甘肃将着力打造面向中西亚、

南亚、服务国家“一带一路”建设的文化高地、交通物流集散枢纽、科创中心、信息汇集中心和生态安全屏障；内蒙古将加大向北开放力度，加快中蒙俄经济走廊建设，推动形成高水平开放新格局；新疆将抓好丝绸之路经济带核心区建设；西藏将以尼泊尔为重点方向，推进基础设施互联互通，建设面向南亚开放大通道。

东北地区将面向东北亚深化经济合作。如吉林将加快建设沿边开发开放经济带、沿中蒙俄开发开放经济带，深度融入共建“一带一路”，激活内部、聚焦周边、对接全国、辐射东北亚、联接全世界；黑龙江将积极参与中蒙俄经济走廊建设，发挥对俄合作排头兵和桥头堡作用，积极构建以对俄合作为重点的全方位对外开放格局。

2. 完善各类交流合作平台强化支撑

各省区市将完善各类“一带一路”交流合作平台，更好地为“一带一路”建设提供支撑。具体而言，上海将精心办好第二届进口博览会，继续扩大与“一带一路”沿线地区的经贸往来，同时多省提出将积极组织参加第二届中国国际进口博览会；天津将举办好第三届世界智能大会、国际矿业大会、亚布力论坛等大型国际会议和天津全球推介活动；内蒙古将办好中蒙博览会、阿尔山论坛、内蒙古国际能源大会等；辽宁将办好 2019 年中国—中东欧国家地方省州长联合会工作组会议、2020 年第五次中国—中东欧国家地方领导人会议、大连夏季达沃斯论坛；黑龙江将举办参与好庆祝中俄建交 70 周年和 2019 年中俄地方合作交流年各项活动，主办好第六届中俄博览会暨第三十届哈洽会；湖南将办好首届中国—非洲经贸博览会；广东将办好广东 21

世纪海上丝绸之路国际博览会和中国海洋经济博览会；西藏将办好环喜马拉雅合作论坛，推进环喜马拉雅经济合作带建设；甘肃要高水平办好敦煌文博会、丝绸之路国际旅游节等品牌节会；青海将积极筹划清洁能源论坛、首届国际生态产业博览会，办好新中国成立 70 周年青海发展主题展览、“一带一路中的青海”展览会等；宁夏将务实办好中阿博览会；新疆将办好（中国）亚欧商品贸易博览会。

表4：预计2019年将在国内举办的部分国际博览会一览表

博览会名称	举办地点	举办时间
博鳌亚洲论坛 2019 年年会	海南博鳌	2019.3
2018 西安丝路旅博会	陕西西安	2019.3
第二届“一带一路”国际合作高峰论坛	北京	2019.4
第 125 届中国进出口商品交易会	广东广州	2019.4
世界园艺博览会	北京	2019.4-2019.10
第四届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会	陕西	2019.5
第十五届中国（深圳）国际文化产业博览交易会	广东深圳	2019.5
第四次中国—中东欧国家经贸促进部长级会议和第五届中国—中东欧国家投资贸易博览会	浙江宁波	2019.6
第六届中国—俄罗斯博览会	黑龙江哈尔滨	2019.6
第二十五届中国兰州投资贸易洽谈会（兰洽会）	甘肃兰州	2019.7
第七届中国—亚欧博览会	新疆乌鲁木齐	2019.8 或 2019.9
夏季达沃斯论坛	辽宁大连	2019.9
第 21 届中国国际投资贸易洽谈会	福建厦门	2019.9
2019 中阿博览会	宁夏银川	2019.9
第十八届中国西部国际博览会	四川成都	2019.9
2019 海丝博览会	广东东莞	2019.10
第二届中国国际进口博览会	上海	2019.11
2019 年从都国际论坛	广东广州	2019.12

资料来源：民生银行研究院根据公开资料整理

（二）构建全方位立体化运输大通道，完善设施联通

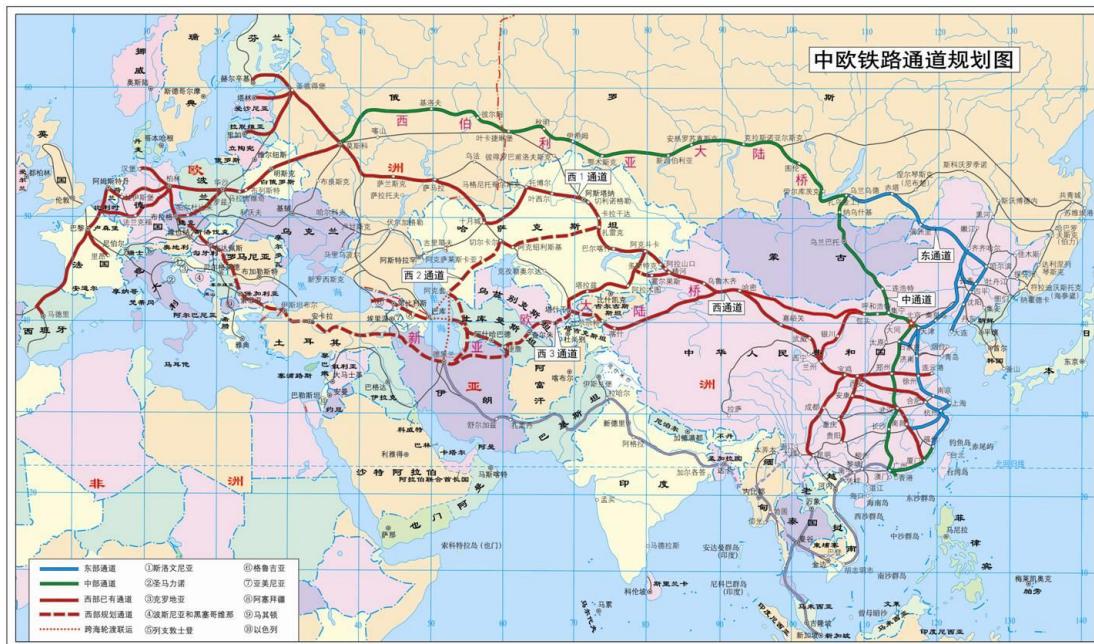
新时期，各省区市将推动“一带一路”沿线基础设施建设向纵深发展，构建全方位立体化运输通道体系，对接国际规则打造连接全球的物流体系，并促进新技术为基建提供新动能。

1. 持续推进“铁公水空”重大基础设施项目

各地将持续推进“铁公水空”重大基础设施项目，开展“一带一路”开放新通道建设，完善多式联运体系，拓展国际物流新通道，促进六大经济走廊建设。

陆路方面，重庆、河南、四川、甘肃、宁夏等多省都在 2019 年政府工作报告中提出要完善中欧班列运行，加大运行密度和辐射面等，部分省区市还将增开中亚、中俄等相关线路并实现常态化运营。其中，黑龙江将推进哈欧、哈俄班列和哈绥俄亚陆海联运常态化运营；吉林将推动“滨海 2 号”珲春至扎鲁比诺港铁路及公路建设改造，扩大“长满欧”运量班次，及早开通“长珲欧”；宁夏将推进国际货运班列场站建设，新开蒙古、俄罗斯班列，实现中亚、中欧班列常态化、品牌化运行；安徽将加大“合新欧”国际货运班列运行密度和辐射面，推出出海新通道建设；江西将推动赣欧班列开行中亚五国、中东欧等国家精品线路；山东将做强“齐鲁号”欧亚班列品牌，力争 2019 年年内开行往返 500 列，新开辟 2 条洲际航线，国际航线达到 80 条以上；重庆将完善中欧班列（重庆）功能和网络体系，还将增开中亚班列，做好“渝满俄”班列常态化开行。

图14：中欧铁路通道规划图



资料来源：《中欧班列建设发展规划（2016-2020 年）》

水路方面，河北将沿海发展提上日程，印发了《关于加快沿海地区开放开发的实施方案》，其中秦皇岛港将向客货并举的自由贸易港转型，黄骅港要打造中国北方对接“一带一路”建设的重要枢纽、雄安新区及晋陕蒙等内陆地区的便捷出海口；福建将加强港区、航线和联运通道建设；江苏将大力推动江海联动、陆海统筹、空港直航，打造海上、陆上、空中、网上四位一体的国际大通道。

航空方面，浙江将提升重点机场国际航运能力；重庆将大力发展基地航空，以国际直达为重点优化航线网络，2019 年力争新开通 10 条国际航线；甘肃将提高航空货运质量效益，拓展客运航班带货业务，培育全货机国内国际航线，继续推进敦煌航空口岸建设。

多式联运方面，江西将开通或加密南昌至宁波、广州、深圳和厦门口岸的铁海联运班列；重庆将加密渝甬铁海联运班列；浙江将深化义甬舟开放大通道建设，加快海港、空港、陆港、信息港“四港”联

动；青海将积极参与中巴、孟中印缅经济走廊建设，推动空中、陆上、网上、能源丝路“四路”协同；重庆将统筹东西南北四个方向、铁公水空四种方式，高标准建设出市出海出境大通道；重庆、广西、贵州、甘肃、宁夏等西部省区市将主动对接南向陆海新通道，谋划海铁联运关键项目和港口建设，加快构建内畅外联、通疆达海、多式联运的贸易物流大通道。

2. 加强中心城市枢纽建设打造重要节点

各省区市将加强中心城市枢纽建设，打造海陆空交通、物流、贸易枢纽和重要节点。

沿海地区将建设港口航运枢纽。江苏将着力打造连云港战略支点，加快中哈物流合作基地、上合组织（连云港）国际物流园建设，书写好新时代的“西游记”；广东将探索建立沿线港口城市联盟，推进互联互通；河北也在 2018 年底提出要将重要港口打造成为北方对接“一带一路”建设的重要枢纽；辽宁将深化与招商局集团合作，加快辽宁港口整合，建设以世界级海陆港口集群为支撑的辽宁“港口经济圈”。

内陆地区将打造铁路公路航空物流枢纽。江西将推进赣江新区多式联运中心、向塘铁路公路物流枢纽和铁路口岸、赣州无水港二期工程建设，大力发展战略性新兴产业；河南将全力拓展“四条丝路”，做大做强郑州—卢森堡航空“双枢纽”；山西将提升“山西品牌丝路行”功能，推进综合物流枢纽建设，力争中欧（中亚）班列常态化运行。

西部地区将打造西部国际门户。宁夏将打造西部区域性航空枢

纽，开辟银川至香港、伊斯坦布尔等国际（地区）航线，开通直达所有省会城市航线，加密重点城市航班，2019 年航空旅客吞吐量力争突破 1000 万人次；青海将抓紧西宁综合保税区、青藏国际陆港等开放平台建设；重庆将向南加快中新互联互通项目“陆海新通道”建设，联动沿线省区打造重庆运营中心、运营平台和物流枢纽。

3. 以信息化、数字化、智能化服务基建联通深入发展

多个省区市将以信息化、数字化、智能化支撑和服务“一带一路”基建联通深入发展。如福建建成了海丝卫星数据服务中心，截至 2018 年 12 月已具备国产 26 颗卫星（遥感）数据的实时接收、存储、处理、分发服务能力，数据覆盖海丝沿线闽、浙、粤、桂、琼、川及港澳台地区，可提供标准数据产品、增值产品、卫星遥感应用系统集成服务；贵州、广东、海南等多地正在借助互联网和人工智能发展，加快智慧口岸建设；甘肃将加快商贸物流大数据平台建设，探索建设“一带一路”特色农产品多语言电子商务平台；广西与甘肃将深化多领域合作，以信息港建设为抓手，共促数字丝绸之路建设。

（三）搭建多元化经贸合作平台，促进贸易畅通

1. 促进“一带一路”外贸扩量增效

各省区市将支持外贸发展作为扩大开放的基础性工作，结合自身产业特点大力促进与“一带一路”沿线国家的进出口规模增长和结构优化。北京将大力推进国家服务贸易创新发展试点工作，提升技术、文化、中医药等服务贸易国际竞争力，积极开拓亚非拉、中东欧等新兴市场，大力发展软件和信息技术、金融、生物医药等领域服务外包

业务；辽宁将扩大与中东欧国家贸易规模，鼓励企业在辽宁自贸试验区设立中东欧国家进口商品直销中心，促进内外贸一体化发展；西藏 2019 年将实施边贸恢复增长和一般贸易质量提升行动方案，力争对外贸易增长 10%以上，边境贸易增长 30%以上，以实际行动融入“一带一路”建设；青海将稳定藏毯、民族服饰等传统优势产品出口，扩大枸杞、藜麦、牛羊肉、冷水鱼等特色农牧产品出口。

2. 以自贸区为抓手挖掘贸易潜力

多个省区市将通过积极建设或申报自贸区，提高贸易便利化水平，挖掘“一带一路”贸易潜力。上海等已设立自贸区的省区市将继续深化自贸区制度创新，加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系。其中上海自贸区将进一步拓展自由贸易账户、国际贸易“单一窗口”等功能，建设服务“一带一路”的市场要素配置枢纽；辽宁将发挥自贸区改革创新“试验田”作用，加快形成更多可复制、可推广的制度创新成果；河南将高水平建设自贸区，持续深化五大服务体系建设，加快建立与国际贸易投资规则相衔接的制度体系。

湖南、云南、山东等多省均提出积极申建自由贸易试验区。此外，山西将全面复制推广自贸试验区改革试点经验，提高投资贸易便利化水平，加快赶上新一轮高水平开放步伐；辽宁还将积极参与中日韩自由贸易区建设，探索创建“大连自由贸易港”，将营口港纳入大连自由贸易港，全面打造面向东北亚的开放大门户。

3. 加快跨境经济合作区建设

多个省区市要加快跨境经济合作区建设，将边境口岸城市打造成

为重要的对外开发开放合作平台，从“通道经济”转向“口岸经济”。甘肃将提升口岸经济发展水平，推进口岸平台错位发展，建设兰州物流节点枢纽，促进加工产业集聚，加快建成运营汽车整车、粮食、木材等指定口岸，提升兰州新区综合保税区运营水平；宁夏将提升银川综合保税区、各类开发区综合功能，推进银川国际公铁物流港、石嘴山保税物流中心、惠农陆路口岸、中卫陆港联动发展，加快肉类、水果、种苗等进口指定口岸建设；内蒙古将发展泛口岸经济，以满洲里为枢纽，加快建设满洲里、二连浩特、额济纳国家开发开放试验区，形成东中西各具特色、功能齐全、产业配套、服务完善的综合性经济区域；吉林将加快建设沿边开发开放经济带、沿中蒙俄开发开放经济带，继续推进中俄珲春—哈桑跨境经济合作区相关工作，抓好一批重点项目和重点平台建设，扩大经贸交流合作；浙江将加快建设宁波“一带一路”综合试验区、“16+1”经贸合作示范区，推进海关特殊监管区、开发区优化整合。

4. 发展跨境电商助推外贸转型升级

国务院分三批在杭州、天津、上海、重庆、合肥、北京等 35 个城市设立了跨境电商综合试验区。当前我国跨境电商贸易已经覆盖“一带一路”沿线全部国家和地区，俄罗斯、中东、南亚、东南亚等地区都已成为我国跨境电商发展新的增长点。未来各省区市将加快发展跨境电商这一新型贸易方式，助推外贸转型升级。河南将加快 EWTO⁵核心功能集聚区专项政策的制定落实，建设全球跨境商品集

⁵ EWTO，即电子世界贸易组织。

疏分拨中心、“一带一路”商贸合作交流中心、内陆地区国际消费中心和全球跨境电子商务大数据服务中心；河南 2019 年 3 月已开通全国首条跨境电商专线班列中欧班列（郑州）“菜鸟号”，自郑州远赴比利时，进而将货物送至波兰、法国、捷克等 28 个国家；江苏将积极发展“丝路电商”，加快推进苏州、南京、无锡等国家级跨境电子商务综合试验区建设，鼓励跨境电商企业面向“一带一路”沿线国家和地区拓展业务；浙江将全面深化 eWTP⁶试验区建设；黑龙江、甘肃等都将推动跨境电子商务综合试验区快速发展。

（四）以园区建设和企业“走出去”为抓手，推进投资合作

各省区市将在“一带一路”倡议的指引下，结合自身重点产业扩大与沿线国家的双向投资合作，“引进来”和“走出去”互相结合和促进，带动“一带一路”国家和地区共同发展。

1. 改善外商投资环境，扩大利用外资

各省区市将进一步改善外商投资环境，放宽外商投资限制，增强对外资的吸引力。其中，山西将全面实施准入前国民待遇和负面清单管理制度，扩大利用外资规模，推动更多外商投资项目落地；浙江将建设嘉兴、湖州高质量外资集聚先行区，为全省利用高质量外资创造先行经验，建设绍兴、台州境外并购回归产业园，推进高质量境外并购项目回归发展；西藏将逐步放宽服务业、制造业、金融业等领域外资准入，鼓励外资投向先进制造、高新技术、节能环保、现代服务业等领域，鼓励支持外资以特许经营方式参与基础设施建设；江西支持

⁶ eWTP，即 Electronic World Trade Platform，电子世界贸易平台。

外资参与江西省创新驱动发展、制造业转型升级和海外人才在江西创业发展等战略实施。

2. 引导装备、技术、产品、品牌“走出去”

各省区市将大力支持和引导企业“走出去”开展海外投资，促进装备、技术、产品、品牌输出。青海将支持引导电力、光伏、有色金属等企业“走出去”开展国际产能合作，支持省内骨干企业到境外开展对外承包工程；宁夏将加快建设中阿网上丝绸之路经济合作试验区暨宁夏枢纽工程；贵州将深入实施推动企业沿着“一带一路”方向“走出去”行动计划，围绕国际陆海贸易新通道建设，建立重点企业库、重大项目库和重要产品库，制定实施支持政策。

3. 共建跨境产业园区打造重要桥梁

各省区市将把共建跨境产业园区作为扩大双向投资和国际产能合作的重要桥梁和政策创新试验田。其中，天津将推动境外产业园区提档升级，加快实施津蒙东疆物流园项目；河北将鼓励龙头企业建立国际经贸合作园区，加快建设中塞友好（河北）工业园；辽宁将支持辽宁企业在中东欧国家建设境外产业园区；黑龙江将加强对俄农业合作，建设境外农业合作示范区；江苏要着力建好中阿（联酋）、中柬、中埃等境外合作园区；浙江将高标准推进“一带一路”系列站、境外经贸合作区和国际合作产业园建设；福建要加强优势产业领域的国际产能合作，加快建设境外经贸合作园区，打造“丝路明珠”；山东将搭建日韩合作“大平台”，巩固提升中韩（烟台）产业园、威海中韩自贸区地方经济合作示范区；湖北将推进中外合作共建高科技产业

园、国际教育园，高水平建设中法武汉生态示范城、中德荆州生态示范城、孝感日商产业园；广西将建设中国—东盟北斗智能产业园和南宁、柳州、钦州等北斗导航科技产业园、示范基地；贵州将大力推进中瑞产业园等国际合作园区建设；云南将探索设立边境旅游试验区和跨境旅游合作区；陕西将打造陕西—吉尔吉斯能化合作聚集区等境外产业园区；四川将提升中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区共建水平。

（五）开展“一带一路”框架下金融合作，发展资金融通

各省区市将加强“一带一路”金融保障，形成地方金融支持共建“一带一路”的政策体系，有序推进人民币国际化，引导金融资源投入沿线国家项目，为“走出去”企业提供金融服务。

1. 建设区域性国际金融中心

多个省区市将结合自身区位特点，建设有效服务于“一带一路”建设、辐射沿线国家的区域性国际金融中心。上海将依托上海自贸试验区金融改革创新，加强与上海国际金融中心建设联动，打造人民币跨境支付和清算中心，拓展上海自贸区自由贸易账户功能，完善面向“一带一路”的投融资服务体系，把上海建成“一带一路”投融资中心和全球人民币金融服务中心；陕西西安将制订出台《西安丝路国际金融中心建设中长期规划》及行动计划，争取金融产品和服务创新试点优先落户陕西自由贸易试验区；云南将推进沿边金融综合改革试验区建设，围绕建设面向南亚、东南亚金融服务中心的定位，突出沿边金融、跨境金融特色，努力把云南打造成面向南亚东南亚的区域性跨

境金融服务中心；广西将务实推进西部陆海新通道建设，加快建设面向东盟的金融开放门户；新疆提出了建设“一核两翼”的丝绸之路经济带核心区区域金融中心的发展目标。

2. 支持金融机构互设分支机构

各省区市将支持与沿线国家地区的金融机构分支机构互设，为“一带一路”沿线国家投资提供融资等金融服务便利。其中，云南将积极引进南亚东南亚大型银行来滇设立分支机构或合资机构；江苏计划在香港设立海外金融控股平台，并在国际产能合作重点国别成立银行等金融机构；新疆要大力发展地方金融机构、引进国内外金融机构、积极培育各类准金融机构。

3. 以试验区先行先试跨境人民币业务创新

各省区市将以试验区先行先试跨境人民币业务创新，匹配“一带一路”建设项目金融需求。新疆要努力建设金融贸易和跨境金融服务基地，建设喀什金融贸易创新示范区，继续推进中哈霍尔果斯国际边境合作中心跨境人民币创新业务试点，为“一带一路”企业提供“境内关外”的金融服务；江苏将重点做好企业在“一带一路”沿线国家投资过程中的项目贷款等传统金融产品服务以及跨境并购重组贷款、跨境融资租赁、跨境资产管理等创新金融产品和服务。

4. 发展金融科技为金融创新赋能

多地将通过发展金融科技为“一带一路”金融创新赋能。这方面中新（重庆）战略性互联互通示范项目提供了典范。重庆将在中新（重庆）战略性互联互通示范项目框架下牵头推动建设中新金融科技示范

区，围绕智慧城市、数字金融、共享经济等方面，构建以“金融+科技”为核心的创新赋能体系，以金融科技为支撑深化中新全方位合作。

（六）厚植民意根基丰富人文交流，增进民心相通

各省区市在推动经济“走出去”的同时，也将促进文化“走出去”，充分挖掘特色民族文化资源，推进与“一带一路”沿线国家的文化交流、传播和贸易，增强文明互鉴和互尊互信。

1. 打造国际文化交流平台

各省区市将搭建国际文化交流平台支撑，全面提升与沿线国家（地区）的人文合作交流水平。其中，四川将以音乐产业、文化旅游、演艺娱乐、动漫游戏、创意设计、数字文化等业态和藏羌彝文化产业走廊、天府新区等区域为重点，与“一带一路”沿线国家互投资金、互建园区；上海将依托上海国际文化大都市建设，发挥好重大“节、赛、会”作用，搭建更多文化艺术、教育培训、卫生医疗、旅游体育等交流机制和平台；山东将以世界儒学大会、尼山世界文明论坛、中韩儒学对话会议、中日韩儒学对话会议等为抓手，牵头打造“一带一路”文明对话、价值互鉴、文化交流的高端平台；青海将打造文化经济走廊，到 2025 年形成 1-3 个国际性文化节庆、1-3 个品牌文化展会、1-3 个高原国际文体赛事，扩大本省丝绸之路在“一带一路”中的国际知名度和影响力；云南提出在文化艺术、传媒、教育、卫生、体育、旅游、文化产业、智库等领域构建人文交流合作机制。

2. 推动中华文化“走出去”

多个省区市将开展各类文化交流活动，大力推动中华优秀文化

“走出去”。山东将组织开展齐鲁文化丝路行，建设国际文化交流合作基地，积极推进以“一带一路”为主题的思想理论创造、艺术创作生产、文化遗产保护、文创产品开发、文化贸易合作；四川将积极推广巴蜀文化、引进国外优秀文化，以人文交流创造互联互通的契机，以经中亚、俄罗斯至欧洲，经中亚、西亚至波斯湾、地中海，以及东盟国家和南亚国家等为重点方向，实施巴蜀文化艺术推广计划，到2020年实现文化领域交流合作机制化和常态化。

3. 开展文化贸易合作

多个省区市在“一带一路”文化交流建设方案中对文化贸易合作提出了明确要求。其中，四川将建立对外文化贸易基地，扶持对外文化贸易行业协会，以服务平台带动文化企业开拓国际市场，鼓励文化企业进入国际市场，培育一批国家级对外文化贸易重点企业，打造一批国家级对外文化贸易重点项目；山东将打造“孔子家乡·山东文化贸易展”品牌，实施“对外文化贸易促进工程”，推动完善融资、税收、信贷、审批等对外文化贸易政策，重点扶持文化创意、动漫游戏、书画艺术、文化遗产、演艺娱乐、商务会展、文化授权、经纪中介、人才资本等领域的文化企业、产品和服务走出去。

三、各省参与“一带一路”建设的政策建议

（一）国家层面：加强引导，完善支撑

31个省区市均与“一带一路”有着内在联系，在“一带一路”倡议中占领不同的角色和定位；“一带一路”建设的深入推进也深刻影

响着我国区域经济发展格局。从我国区域整体协调发展的大局来看，政府应加强引导、完善支撑，促进区域经济与“一带一路”倡议联动发展，构筑从沿海到沿江沿边、从东部到中西部的全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

1. 支持各地区发挥比较优势实施差异化发展

我国应加强地区间的战略协同，促进东中西协调合作，支持各地区在“一带一路”建设中充分发挥比较优势。

首先，要在顶层设计上对各地区在“一带一路”布局中的协调发展实施统筹规划。强化《愿景与行动》中所确定的各地区板块的定位，同时充分考虑各地区间协调发展的需要，制定各地区参与“一带一路”倡议的核心政策目标，引导各省区市在国家总体规划的框架下立足自身定位、结合实际情况细化近远期目标和城市分工，部署重要任务和重点项目，设计“一带一路”特色化发展路径，实现差异化发展。

其次，要为各地区参与“一带一路”建设塑造良好的配套环境。搭建完善的政策支撑体系，加大财税、金融、组织协调等全方位政策支持力度；推进商事制度改革，提升贸易自由化和投资便利化水平，畅通区域内和区域间要素流动和内外互通，使各地区能够更好地利用两个市场和两种资源；完善“一带一路”经贸合作、投融资、人文交流等平台建设、地方合作机制和配套设施，鼓励各地区依据定位与重点合作国家之间加强互通，支持地方参与有关区域经济合作机制和设立跨境经济合作园区，调动各方资源为各地区对接“一带一路”沿线国家和地区疏通障碍、创造条件。

在国家规划框架下，各地区可基于不同的产业特点和比较优势确立参与“一带一路”的推进路径，从而避免定位雷同和同质竞争，发挥省际战略协同效应，实现我国区域内外以及国内外的协同联动，这也有利于扭转我国长期以来的区域发展不平衡格局。

2. 推进“一带一路”与重大区域发展战略融合发展

应推进“一带一路”倡议与国内自贸区和长江经济带等重要区域发展战略之间的有效对接和融合发展，以点带线促面，充分发挥区域政策的叠加效应。

一是将自贸区建设成为“一带一路”的重要支点。当前我国已形成“1+3+7+1”、功能定位各有侧重的自贸区格局。自贸区战略具有服务“一带一路”倡议的功能作用，二者具有一致的价值理念和目标使命，应将二者结合起来，充分发挥自贸区对“一带一路”沿线国家的辐射功能。增强自贸区的交通物流枢纽功能，开展多式联运先行示范，构建与“一带一路”沿线相关国家的空、铁、公、水联运的综合物流服务体系，将自贸区建设成为服务于“一带一路”的综合交通和现代物流枢纽。发挥自贸区开放创新优势，建立健全自贸区与“一带一路”沿线国家的合作机制，支持自贸区与“一带一路”沿线国家开展经贸合作和国际产能合作，深化技术交流和规则对接，推进体制机制创新，建设“走出去”和“引进来”的重要窗口，为其他地区融入“一带一路”发挥示范带动的积极作用。

二是以长江经济带的通道辐射能力为依托培育内陆开放新优势，与“一带一路”形成同频共振。长江经济带覆盖 11 省级区域、联通

东中西部地区，是带动区域协调发展的重要支撑带。应合理规划长江经济带沿线城市群，重点打造长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群等国家级城市群和三峡城市群、黔中城市群、滇中城市群等区域性城市群，加强城市群之间的区域分工和协调发展，以城市群增长极带动区域产业转型升级，为“一带一路”建设打造开发开放的重要支撑；推动长江经济带沿线各省区市之间以及各省区市与“一带一路”沿线国家的产业转移和产业合作，使长江上中下游地区产业分布更趋合理化，且向西辐射开放水平进一步提高，并发挥长江经济带制造业等优势产业对沿线国家的产业引领作用，促进内外要素开放流通和资源优化配置；依托长江黄金水道的运输通道优势，加强内陆口岸与沿海沿边口岸通关合作，大力发展江海联运，构建内陆国际物流通道支撑，与“一带一路”交通网络相互交织和衔接，促进基础设施互联互通。

3. 加强政府引导功能，发挥企业主体作用

在“一带一路”的建设过程中，政府应逐渐由主导变为引导，发挥企业在“一带一路”建设中的主体作用，引导民营企业家和社会力量深度参与“一带一路”。各级政府一方面应为企业沿“一带一路”“走出去”铺垫有利的国际发展环境，深化“放管服”改革，完善民营企业海外投资服务体系，在会计、审计、税务、法律、风险评估等领域发展一批中介咨询机构，为企业提供沿线国家的贸易规则、投资风险提示、税收指南、法律法规指南等重要参考，减少信息不对称风险，保障企业利益；另一方面应加强政策引导扶持，构建多层次合作协调

机制，通过海外举办展会、推介会等方式加强宣传推介，推动企业“走出去”。

（二）东部地区：突出创新引领示范作用

东部沿海是我国经济最发达的地区，也是对外开放的主力，在“一带一路”建设中应突出创新引领示范作用，以科技创新、制度创新、金融创新等为“一带一路”合作增添发展新动力，在以“一带一路”引领的新一轮更高水平对外开放中占领创新高地，发挥示范作用，带动其他地区融入“一带一路”大棋局。

1. 以科技创新引领国际合作竞争新优势

东部地区应率先形成科技创新高地，向全球产业链高端冲刺，打造创新驱动型经济，引领“一带一路”国际合作竞争新优势。一是积极对接“一带一路”沿线创新要素，持续推进产学研协同创新基地、技术转移中心、科技服务机构等建设，承接跨国公司研发中心入驻，与沿线国家共建科技创新园区、联合实验室、技术研发中心和先进技术示范推广基地，提升高新科技成果转化率，以科技创新推动产业加快迈向中高端；二是将一部分传统劳动密集型产业加快向中西部地区转移，将精力主要集中于技术研发、产品设计等环节；三是推进与“一带一路”沿线国家的对外贸易和国际产能合作向产业链高端发展，加快企业在新一代信息技术、装备制造、新能源、生态环保等高新技术产业以及金融、旅游、文化娱乐等现代服务业的“走出去”步伐，充分发挥创新外溢效应，打造成为链接“一带一路”创新网络的关键枢纽和参与全球资源配置的新高地。

2. 构建以自贸区为核心的开放型经济体系

我国已设立的前两批自贸区以及定位颇高的海南自贸港均位于东部沿海地区。自贸区是开放创新的先行者，东部地区可以自贸区作为融入“一带一路”、与全球经济互动的关键突破口，构建以自贸区为核心的开放型经济体系。一是高标准高水平推进上海、天津、福建、广东、海南等自贸区建设，发挥环渤海、长三角、珠三角地区对外开放的门户作用，坚持以体制机制创新为核心，全力推进外商投资负面清单管理、贸易便利化、服务业开放、金融开放和创新、事中事后监管等各项试点任务，优化通关、质检、退税、外汇管理等方式，提升沿海地区口岸开放水平，大胆探索形成新的改革创新经验，使自贸区成为融入“一带一路”的重要载体；二是将自贸区的改革创新成熟经验加快向其他地区推广复制，消除体制机制障碍和开放壁垒，研究扩大自贸区试点，探索建设自贸港，充分发挥自贸区对其他地区改革开放和创新驱动的引领，形成更高层次的开放型经济新格局。

3. 借力海洋地缘优势发展蓝色经济

东部沿海地区是“21世纪海上丝绸之路”的主力军，应凭借海洋地缘优势，加强“一带一路”港口航运互联互通，大力发展战略合作。一是合理有序规划港口功能，加强沿海地区港口枢纽建设，以天津港、上海港、深圳港、香港港等重点国际港口为节点加强与“一带一路”沿线国家的航运物流合作，建设多式联运综合交通枢纽，形成一批具有国际竞争力的水运、航空口岸枢纽，共同建设通畅安全高效的运输大通道，促进与东盟、欧洲国家的贸易往来；二是以渤海湾

港口群、长三角港口群、珠三角港口群等大型港口群为突破建设港口经济圈，加强口岸联动和跨区域合作，大力发展现代服务业、现代物流业、战略性新兴产业，建设产业合作集聚区，推动港产城协调合作，全面提升港口辐射带动能力和国际市场开发能力，打造沿海经济增长极；三是依托海洋资源加强海洋经济圈与“一带一路”的互动，完善海洋经济产业链，大力发展海洋制造业、海洋服务业和海洋农业，培育先进海洋经济产业集群，拓展海洋经济示范区建设与“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区在更宽领域、更高层次上的海洋经济合作交流，挖掘“一带一路”新增长点。

4. 增强“一带一路”金融服务功能

东部地区相对其他地区而言金融业最为发达，拥有上海、北京、深圳等全国性和区域性的金融中心，金融市场最为齐全，金融服务体系最为完善，应借助金融资源集聚的优势为“一带一路”增强金融服务支持。一是以自贸区为排头兵探索创新跨境金融服务，加快金融市场与“一带一路”沿线国家的双向开放，与“一带一路”沿线国家互相设点，推进金融机构国际化网络布局，同时加强与沿线资本市场的深层合作，推动股票和债券等直接融资市场互联互通，构建“一带一路”跨境金融服务支持体系；二是完善“一带一路”投融资机制，用好亚投行、丝路基金等投融资国际合作机制，牵头搭建多元化投融资平台和信息服务系统，为企业参与“一带一路”提供更有力融资支持和风险保障。

(三) 中部地区：打造内陆开放高地

中部地区虽既不临海、也不沿边，但其承东启西、连通南北，在“一带一路”倡议中具有重要的战略地位。应发挥中部地区交通枢纽、产业基础、人力资源等优势，重塑“一带一路”开放格局。

1. 交通互联先行建设内陆开放门户

中部地区应从交通基建入手，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道，推动“一带一路”基建联通和贸易发展。一是打好基础设施建设联通基础，发挥好郑州、武汉、长沙、南昌、合肥等中心城市的重要节点作用，完善综合交通枢纽建设，合理规划中欧班列线路布局，建设国际航空枢纽，增强铁路、水运、航空运输能力，提高与中亚、西亚、欧洲等“一带一路”沿线地区的货运效率，建成铁海互通的国际物流大通道；二是借跨境电商综合试验区向中西部地区逐渐倾斜的利好，大力发展战略电商以促进“一带一路”进出口，在物流、仓储、通关等方面进一步简化流程、精简审批，将武汉、长沙、南昌等城市建设成为跨境电商新兴口岸城市和区域性物流集散中心，成立跨境电商物流产业园，带动进出口、物流、支付、快递等产业发展。

2. 深耕产业特色开展国际合作

中部地区应深耕本地区产业特色，练好内功，把产业发展优势转化为国际竞争优势，更好地参与“一带一路”建设。中部地区劳动力和能源资源丰富，蓄积了承接产业转移的势能。应利用好自贸区、综合保税区、国家级经开区和高新区等诸多平台，推动各省区市积极承接东部产业转移，加快重工业产业转型，重点发展特色优势产业，培

育开放平台吸引外商投资，在境外广泛设立工业园区，促进优势产业走出去，如河南的食品加工制造业，安徽的汽车及工程机械行业，湖北的冶金、汽车、纺织等。

3. 推动新型城镇化与“一带一路”的衔接融合

城市群是中部地区融入全球经济网络的重要组成部分和新型城镇化的主体形态。中部地区应加快新型城镇化的进程，促进其与“一带一路”倡议的衔接，将城市群打造为参与“一带一路”建设的重要载体。应将长江中游城市群、中原城市群、长株潭城市群、武汉城市群等建设成为内陆开放的重要支撑，形成区域性城市网络，推动区域互动合作和国际产业合作，建立全方位开放格局。同时，可通过在新型城镇化建设上积累的经验、技术和模式，帮助沿线国家提升交通、能源、电力等基础设施建设水平，并通过新型城镇化进程中的产业转移带动沿线国家经济社会发展，促进国际产能合作和经贸联系，共享城镇化发展机遇和外溢效应。

（四）西部地区：推动沿边由开放末梢走向前沿

西部地区发展相对落后，但其是丝绸之路经济带的重要枢纽，近年来在“一带一路”倡议的带动下开放水平不断提升，已成为拉动我国“一带一路”贸易的重要力量。未来应进一步加大西部地区开放力度，打造丝绸之路经济带上的沿边开放高地。

1. 完善跨境交通推动沿边开发开放

首先，西部地区应将跨境交通基础设施建设作为参与“一带一路”的重点项目，为未来扩大开放打下坚实基础。一是完善口岸跨境运输

通道、内陆骨干通道等开放基础设施建设，进一步拓展中欧班列、中亚班列等境外运输布线，建设多式联运体系；二是进一步拓展陆海贸易通道范围，将中新互联互通南向通道辐射至更多“一带一路”沿线国家，实现与中欧班列、中亚班列、长江水运的有效衔接，打造沟通南北、联通中西亚和东南亚的战略大通道。

其次，在交通互联基础上，大力支持西部沿边地区开发开放。沿边开放是对外开放的重要内容之一。西部地区应完善口岸配套基础设施建设，实施技术改造，打造“智慧边境线”；推进沿边地区与“一带一路”沿线国家加强经贸投资合作，加快开发开放试验区、沿边国家级口岸、边境城市、经济合作区等沿边重点地区的发展，支持沿边地区企业投资、建设和管理境外经贸合作区，促进形成西部沿边开放与东部沿海开放并举的全方位开放新格局。

2. 强化特色产业发展夯实经济基础

西部地区能源资源富集，可通过参与“一带一路”盘活资源，带动相关优势产业发展，进而又为参与“一带一路”夯实经济基础，形成良性发展循环。可深度挖掘能源资源开发利用空间，加速煤炭、油气、火电、清洁能源、电网等能源基础设施建设，加强与中亚国家能源矿产基础设施互联，深化能源资源深加工、装备工程合作、能源勘探开发合作以及清洁能源合作等国际能源资源开发合作，促进沿线国家的工业经济发展；积极承接东部地区加工贸易等产业转移，建设西部农产品和工业品生产加工基地；积极在沿线国家建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产业园区，打造产业示范区和特色产业园，以

产业集聚带动当地经济发展。

3. 打造“一带一路”人文交流高地

西部地区是古丝绸之路的起点和要道所在，历史积淀厚重，文化资源丰富，可打造“一带一路”人文交流高地。一方面，西部各省区市政府可加强国际高级别文化交流，建立国际文化交流对话长效机制，积极策划和承办国际会议会展，建设国际智库合作交流机制，促进中华优秀传统文化和沿线各国文化的广泛交流；另一方面，民间可以丝路文化为纽带，整合西部地区文旅资源，打造丝路特色文化品牌，构建多元化旅游文化产品体系，积极开展与丝路沿线国家和周边城市的旅游交流往来。

（五）东北地区：建设东北亚合作中心

东北地区对外开放水平也相对落后，市场活力不足，但工业基础雄厚，自然资源丰富，并且是面向俄罗斯、日本、韩国等的向北开放大门，可通过参与“一带一路”建设重启经济增长新动能。

1. 深化改革释放经济开放活力

东北地区国有经济比重偏高，民营经济活力不足，应坚持以市场为导向深化国有企业改革，推进经济结构优化调整。在东北设立国有企业综合改革试验区，大力推进混合所有制改革，支持各类社会资本、国际资本等参与东北国企改革，以此释放市场经济活力，为开放铺路。同时，搭建高效服务平台推动民企“走出去”，给予投资审批简化、融资渠道、保险服务、信息咨询等民营企业必要的境外支持，鼓励企业“抱团出海”，支持国企带动民企、大企业带动小企业“走出去”，

在开放发展中激活民营经济活力。

2. 重点开展东北亚区域经济合作

东部地区应积极开展跨境铁路、公路、港口交通基建，与东北亚、欧洲地区加强互联互通，建设欧亚大陆交通走廊。发挥辽满欧、辽蒙欧、辽海欧等国际物流大通道作用，构建面向亚欧国家开放的多式联运中心；大力推进长白通（丹）大通道和沿图们江鸭绿江开发开放经济带建设，促进区域经济整合和发展实力增强；打造以“绥芬河—满洲里—俄罗斯—欧洲”的铁路和“绥芬河—俄远东”港口陆海联运为主的战略通道，融入中蒙俄经济走廊建设。

3. 重建老工业基地打开国际合作新局面

东北地区应发挥老工业基地的产业基础，将东北老工业基地振兴战略与东北亚地区发展紧密结合，为国际合作提供强劲动力。一是加强与俄远东地区、蒙古国等的能源矿产资源国际开发利用合作，通过双向投资、设立境外经贸合作区等开展资源勘探开发和深加工合作；二是走新型工业化道路，通过挖潜革新形成具有国际竞争力的现代产业基地；三是发挥平台优势，将东北地区的国家级新区打造成为面向东北亚区域开放合作的战略高地和先导区，充分发挥地缘优势提升开放层次，配合规划建设中俄、中蒙、中日、中韩产业投资贸易合作平台以及中以、中新合作园区，提升东北老工业基地发展整体竞争力，融入“一带一路”国际产业分工合作体系。

声明

本报告所采用的基础数据和信息均来自市场公开信息，所载的资料、数据、意见及预测结果仅反映发布本报告当时的情况，相应数据资料可能随时间被修正、调整或更新。

本报告知识产权归民生银行研究院（民银智库）所有，任何对报告内容进行的复制、转载，均需注明来源，且不得对本文进行有悖原意的引用和删改。

本报告中的所有信息仅供研究讨论或参考之用，所表述的意见并不构成对任何人、任何机构的投资或政策决策。

如对报告有任何意见或建议，欢迎发送邮件至：yuanyacheng@cmbc.com.cn

欢迎扫描二维码加入民生银行研究院公众账号“民银智库”（见右图）

