**2011年度述职述廉述学报告**

计划财务司 王邦中

根据安排，我代表计划财务司领导班子述职，并对我个人理论学习、履行职责、廉洁自律等情况报告如下。

**一、学用结合创先争优，加强机关作风和反腐倡廉建设**

**学习型部门建设深入开展。**大力推进学习型部门和学习型党组织建设，深刻领会中央领导同志对气象工作重要指示、中国气象局党组中心组专题学习会议精神，努力提高战略思维能力、科学管理能力和服务基层能力。开展了坚持以人为本执政为民理念、发扬密切联系群众优良作风的党员领导干部民主生活会，切实加强全司党员党性修养。认真学习贯彻党的十七届六中全会精神，积极开展了气象文化和气象精神主题大讨论活动。

**创先争优公开承诺活动取得进展。**按照中国气象局创先争优活动领导小组要求，认真组织计财司党支部2011年度创先争优公开承诺活动，各项承诺达到了“承诺内容要言之有物、承诺事项具体、量化，便于实现、易于检查”的要求，全司上下形成了创先争优的良好氛围。

**作风建设取得新成果。**围绕建设“服务型、创新型、效能型”机关的目标，6月组织开展了以“弘扬优良的学风、文风、会风，提高机关行政效能”的作风建设月活动，全司同志主动学习意识、大局意识、创新意识明显增强；思想观念进一步解放，切实改变文风会风；强化了计财司与职能司、直属单位沟通和协调，加强了与财政部、国家发展改革委、审计署等部门的交流与学习；主动服务意识，为基层服务意识不断深入人心，作风建设工作取得了明显成效。

**切实加强党风廉政建设。**认真学习并贯彻落实2011国务院第四次廉政工作会议及全国气象部门党风廉政建设工作会议精神，努力践行《党员领导干部廉洁从政若干准则》，全面落实《2011年中国气象局贯彻落实国务院第四次廉政工作会议重点任务分工方案》和《中共中国气象局党组关于2011年气象部门党风廉政建设和反腐败工作的具体意见》各项任务，突出对照检查，加强互相监督，增加经费、项目审批等工作的透明度。

**二、强化改革突出发展，全面完成2011年各项工作任务**

2011年，计划财务司继续深入学习贯彻中央领导关于气象工作重要指示精神，围绕中国气象局党组战略部署，按照全国气象局长会议总体要求，勇于创新、扎实工作，**争取国家投入支持方面取得新成效，**连续10年中央财政投入稳步增长；**气象发展规划工作取得新成果，**与国家发展改革委联合印发气象发展“十二五”规划；**国家支持人影事业发展方式取得新突破，**人影中央财政专项补助获批列为专项转移支付；**重点工程立项实施取得新进展，**覆盖面最广的山洪地质灾害防治气象保障总体规划和项目全面实施，完成了全年各项重点任务。

**（一）注重参与强化指导，全力推进“十二五”规划编制和重点工程立项**

**规划编制取得突破。**认真贯彻落实党的十七届五中全会精神和国家“十二五”规划纲要部署，气象相关内容在国家“十二五”规划纲要中得到充分体现。与国家发展改革委联合印发《气象发展规划（2011- 2015年）》，并首次与国家和省级发展改革部门联合召开气象发展“十二五”规划工作会议。加强与相关部门沟通，努力推动《2011-2020年我国气象卫星及其应用发展规划》报请国务院审批。积极参与《全国中小河流治理和病险水库除险加固、山洪地质灾害防御和综合治理总体规划》的编制和实施。组织参与全国农村、海洋、生态保护、可再生能源、国防建设等专项规划的编制，气象相关建设任务在规划中得到体现。根据国家发展改革委要求，从气象工作层面组织开展省级主体功能区规划联合审核工作。组织召开气象部门分区域省级“十二五”规划编制视频会议，着力强化对各省(区、市)气象事业发展规划编制、论证和审批工作的支持和指导。各省（区、市）气象发展“十二五”规划纳入当地经济与社会发展规划体系，截止目前，10个省（区、市）由地方政府印发，17个省（区、市）由省发展改革部门与气象部门联合印发。

**重点工程立项扎实推进。**继续实施气象卫星、天气雷达、气象监测与灾害预警工程等三项重点工程建设。启动气候变化应对决策支撑系统、突发公共事件预警信息发布系统、山洪地质灾害防治气象保障和粮食增产千亿斤气象防灾减灾等四项重点工程建设。推进东北区域人工影响天气能力建设工程、风云三号02批气象卫星工程的可行性研究报告审批。启动国家气象业务应急备份中心、海洋气象综合监测预报预测工程前期工作。强化统筹集约，认真做好国家级和省级重点工程项目的衔接，各省（区、市）和计划单列市气象局全面启动“十二五”规划新上项目立项工作。组织编制了中国气象科技产业园建设规划，继续推进天津滨海新区国家气象科技园的规划设计工作。

**（二）加大投入狠抓执行，努力推动气象事业科学发展**

**中央财政预算稳步增长。**完成2011年部门预算的批复和追加工作，2011年中央财政预算近90亿元，比2010年增长11%，充分发挥预算的基础保障和政策导向作用，对气象防灾减灾、应对气候变化、农业气象服务体系建设等重点领域的支持力度不断加大。继续优化预算经费结构，全年落实各项在职、离退休人员津贴补贴资金共计5.04亿元，缓解长期困扰气象部门在职人员津贴补贴和离退休人员经费不足问题。气象部门预算编制连续2年获财政部一等奖。按照“促发展、保运行、重服务、强基础、抓执行、控支出”的原则，完成2012年部门预算编制工作。2012年气象部门预算控制数74亿元，较2011年同比增长16%。2012年预算，进一步加大了农村气象灾害防御和农业生产气象服务的支持力度，“三农”气象服务专项经费增长69%，新增了气象灾害预警信息发布经费1000万元，落实国办33号文件精神，专项用于气象灾害预警信息发布。

**经费增长方式得到创新推动。**人工影响天气中央财政专项补助首次获得财政部批准列为专项转移支付。基本支出定额标准继续得到提高。山洪灾害防治县级非工程措施建设资金的争取有序推进。海南体制调整相关经费测算基本形成共识。

**预算执行目标任务顺利完成。**印发了《关于进一步落实预算执行管理责任有关事宜的通知》和《关于做好2011年预算执行工作的通知》，明确各单位预算执行职责和任务。加强预算执行督导，组织召开3次推进预算执行的全国电视电话会议，编制43期“预算执行督办快报”。认真执行预算安排与预算执行挂钩制度，扣减预算执行未达标单位预算。严格项目前期工作的审查、加大目标考核力度、重视资金安全和工程质量。9月底部门预算执行达78%，全年预算执行达95%。

**（三）注重基层支持西部，推动气象事业协调发展**

**基层台站投入力度继续加大。**2011年安排基层台站经费22.6亿元，比2010年增加26%。落实西部大开发战略。2011年安排西部地区预算较2010年增加16%。安排540个基层台站综合改善项目经费4.6亿元，安排2500万元配备基层台站业务服务保障用车，安排1.47亿元用于解决基层台站煤、油、水、电灯涨价补助。全面完成汶川地震灾后恢复重建工作，舟曲、玉树灾后恢复重建进展顺利。

**援藏援疆取得明显进展。**推动西藏及四省藏区和新疆气象事业跨越式发展，初步落实中央专项支持西藏、新疆和四川云南甘肃青海四省藏区“十二五”气象投资。协调安排西藏和新疆维护稳定专项和应急资金。召开全国气象部门援藏援疆工作电视电话会议，印发《全国气象部门对口支援西藏气象工作方案》、《全国气象部门业务科技援疆实施方案》，落实2011年部门援藏资金500万元、援疆资金2000万元、援助四省藏区和部分一二类艰苦台站资金1330万元，重点解决基层台站发展现代气象业务及职工生活补助、体检、医疗、疗养等突出困难。

**（四）完善机制强化落实，财务基础工作顺利开展**

**专项治理有序推进。**完成部门“小金库”专项治理，5052家自查单位涉及0.98亿元的问题已全部整改。继续做好2011年重点工程领域突出问题治理和预算执行审计配合工作，召开电视电话会议总结通报了2010年审计署授权审计中存在的问题，提出了进一步加强预算和财务管理的明确要求。配合完成风云二号03批和风云三号B星地面应用系统财政评审工作。推进部门政务公开，完成部门预决算、“三公经费”向社会公开。完成气象部门公务用车治理的摸底、清查、纠正。

**部门决算取得新成绩。**完成部门决算、基建项目年度决算、住房改革支出决算，部门决算工作连续6年获财政部一等奖并通报表彰。加强项目管理，完成对2010年度253个小型业务项目绩效考评，完成2010年度312个小型基建基础设施项目竣工验收。加大基建项目竣工决算审批力度，批复竣工项目财务决算93个。

**国有资产管理得到强化。**严格审批气象部门国有资产处置事项16项，报财政部备案事项127次，促进国有资产增值保值。完成中国气象局企业管理委员会日常工作。贯彻落实财政部《中央预算单位公务卡强制结算目录》。开立所有31个一、二级预算单位非税收入汇缴专户，开始实施资产处置收入缴交。完善气象部门综合统计指标，强化统计的服务职能，气象部门固定资产投资统计连续10年获得国家统计局颁发的特等奖。

**（五）注重基础完善制度，提高计财科学管理水平**

**制度建设进一步加强。**制定印发《“三农”服务专项资金管理暂行办法》，组织起草《气象部门基本建设管理办法》、《气象事务经费管理使用暂行办法（征求意见稿）》、《气象部门台站基础设施维修费管理办法（暂行）》、《气象部门企业财务管理暂行办法》，进一步推进预算管理科学化、精细化，加强专项资金管理，提高资金使用效益。修订印发《中国气象局园区单位政府采购项目监督管理办法》，印发《关于进一步加强气象部门政府采购管理的通知》、《气象部门招投标工作纪律责任追究的规定》，加强政府采购监督管理，规范政府采购行为。制订《气象部门业务用车车辆配置与更新管理办法》。编辑出版《计财应知应会》、《计财政策手册》、《计财工作年度报告》并印发全部气象部门，让气象部门各级领导干部更加了解部门预算改革精神、工作进展并熟悉财务工作程序。政府采购统计年报工作连续6年获得财政部通报表扬。

**计财管理信息化建设不断加强。**制定计财综合管理信息系统实施方案，并委托行政管理局围绕预算编制、预算执行、集中支付、银行账户等功能模块实施一期建设。完成气象部门综合统计管理信息系统的开发并投入业务运行。启动气象部门资产管理信息系统建设，并注重与项目库管理系统、统计管理系统的衔接，为计财管理精细化科学化夯实基础。依托短信平台建立中国气象局、省局、市局项目管理沟通渠道。继续支持基层单位财务数据信息系统建设。

**计财队伍素质明显提高。**继续与中央财经大学开展局校合作，举办会计专业研究生课程进修班、计财处长综合素质班、现代企业管理培训研修班。利用部门培训资源，与气象干部学院举办基层财务人员示范培训班，提升计财队伍业务素质和管理能力。

2011年，计财工作在取得成绩的同时，也面临着多方面的挑战。**当前计财工作薄弱环节和存在问题有：**一是预算资金安排结构与气象事业发展需求还存在矛盾，存在业务建设速度快，运行经费保障不足现象；二是计财管理科学化、精细化水平不高，造成近年预算执行进度缓慢，在加强统筹集约、发挥资金效益方面措施不够有力；三是基层财务监管薄弱，少数单位还存在违规、违法行为。上述问题，在新的一年要采取有效措施逐步予以解决。

**三、锐意进取狠抓落实，科学谋划2012年重点工作**

2012年，是实施气象发展“十二五”规划的重要一年。计划财务司将认真学习党的十七届三中、四中、五中和六中全会精神和中央领导关于气象工作重要指示精神，全面贯彻落实2012年全国气象局长工作会议精神，紧扣气象事业科学发展和转变发展方式要求，“抓发展、促改革、强管理、重基层”，锐意进取，狠抓落实，努力为建设“四个一流”、提高“四个能力”、加快推进气象现代化进程、推动气象事业实现更大发展作出新的贡献。

**（一）落实规划，强化立项。**

坚持“以规划促项目、以项目促发展”，以气象发展“十二五”规划为指导，把工作的落脚点和着眼点放在“立项目”的工作中。加强与国家发展改革委的沟通衔接，加强重点工程项目前期工作，加快履行项目相关程序，完善项目管理的配套制度。2012年要在继续做好“十一五”续建工程的基础上，重点开展山洪地质灾害防治气象保障、气候变化应对决策支撑系统和东北区域人工影响天气能力工程建设，加快启动国家气象业务应急备份中心、海洋气象综合监测预报预测工程建设。指导和督促各省（区、市）气象局抓紧 “十二五”规划项目的立项和实施工作。

**（二）创新方式，细化预算。**

强化政策性和基础性工作，创新经费增长方式，落实好人影补助资金列为中央财政专项转移支付相应管理工作，积极争取扩大补助资金规模，增强气象部门社会管理和公共服务职能。做好为农服务专项补助资金列为专项转移支付各项准备工作。修订印发业务维持类项目综合定额标准，进一步完善预算分配依据。加强预算批复的监督检查，促进预算管理的科学化精细化。切实推动预算执行工作，注重项目前期工作，积极与国家发展改革委、财政部沟通协调，提高资金年初到位率，完善预算执行通报、督导、检查和例会等制度，加大预算执行考核力度，将预算执行与预算安排挂钩、与年度考核挂钩，确保完成全年预算执行任务。

**（三）加大投入，服务基层。**

继续保持对西部的投入增长高于部门预算的平均增长的态势，加大对西部等经济欠发达地区和基层台站的投入力度，逐步保证基层台站人员经费、公用经费和业务维持经费的足额到位。印发《气象事务经费管理暂行办法》，加强经费管理，提高资金使用效益。修改完善并争取印发《气象台站基础设施“十二五”发展规划》，继续争取国家对基层气象台站专项资金支持。检查和评估中国气象局关于推动西藏、新疆和四川云南甘肃青海省藏区气象事业跨越式发展的战略部署落实情况。积极推进部门对口支援工作，保障援助资金及时到位。

**（四）加强管理，提高效益。**

落实《中国气象局重点工程建设项目管理办法》，指导各级项目办建立有效的工作机制，推动重点工程项目的顺利实施。充分利用气象部门建设项目管理信息系统平台，进一步规范项目申报、审核工作，促进项目管理科学化和精细化。继续推进绩效考评工作，制订气象部门绩效考评管理办法，继续对小型业务项目开展绩效考评，开展气象事务经费中基本业务的项目支出绩效考评。加强项目验收工作。开展2011年度的项目竣工验收，启动新一代天气雷达建设项目竣工验收。

**（五）规范运行，加强监管。**

继续加强对基层单位的财务监管，加大对基层单位内控制度落实情况的检查力度。加强基本建设项目竣工财务决算的督导检查，确保竣工项目资产及时入账。建立气象部门财务检查咨询队伍，促进财务监督制度化、常态化。加快资产管理信息化建设，完善资产标准。推进部门国库集中支付工作，完善政府采购工作流程和规章制度，保证资金安全、合规、合理支出。加快计财业务系统建设进度，提高计财管理科学化水平**。**加强统计分析，发挥统计为气象事业科学发展的决策咨询作用。

下面，我做个人理论学习、履行职责、廉洁自律等情况汇报。

**一是**能够认真学习党的十七大和三中、四中、五中、六中全会精神，积极参加党组中心组学习会、机关集体学习，深入学习中央领导有关气象工作重要指示精神，组织全司同志学习领会中央重大部署、全国气象局长会议精神、党组中心组会议精神，组织参加创先争优、加强机关作风建设活动，学习贯彻《廉政准则》，在工作中把思想和行动统一到中央、党组的重大战略部署上来。**二是**组织参与气象事业“十二五”发展规划编写。认真贯彻落实党的十七届五中全会精神和国家“十二五”规划纲要，努力推动气象相关内容在国家“十二五”规划纲要中得到体现，全力推动我局与国家发展改革委联合印发《气象发展规划（2011-2015年）》，并参与国家发展委联合召开气象发展“十二五”规划工作会议组织协调工作。加强与相关部门的沟通和联系，努力推动《2011-2020年我国气象卫星及其应用发展规划》报请国务院审批。积极参与《全国中小河流治理和病险水库除险加固、山洪地质灾害防御和综合治理总体规划》的编制实施。**三是**继续推动实施气象卫星、天气雷达、气象监测与灾害预警工程建设，积极推进气候变化应对决策支撑系统、山洪地质灾害防治气象保障等工程立项。**四是**继续推动中央部门预算稳步增长和预算执行。注重加强沟通协调，尽心尽力为各级气象部门争取有利政策支持，重点支持气象为农服务、人工影响天气、预警发布等现代气象业务发展，组织落实事业单位退休人员规范津贴补贴等。组织起草并印发《关于进一步落实预算管理执行管理责任有关事宜的通知》，采取约谈、现场督导等多种方式，推进气象部门预算执行进度。**五是**组织召开了气象部门援藏援疆工作电视电话会议，协调起草并印发《全国气象部门对口支援西藏气象工作方案》、《全国气象部门业务科技援疆实施方案》，落实2011年部门援藏资金、援疆资金、援助四省藏区和部分一二类艰苦台站资金，重点解决基层台站发展现代气象业务及职工生活补助、体检、医疗、疗养等突出困难。积极参与基层气象机构综合改革试点调研。**六是**继续组织开展气象部门小金库专项治理和工程建设领域突出问题专项治理。组织完成2011年气象部门预决算及三公经费公开。推进中国气象科技产业园和天津滨海新区国家气象科技园规划与建设。组织完成中国气象局直属企业管理委员会日常工作**。七是**注重和加强统筹集约，外抓发展环境，内抓资源配置，力促投资效益发挥，力促项目管理科学。组织完成计财方面规章制度清理。组织印发《气象政策手册》、《计财应知应会》、《计划财务工作年度报告》。加强计划财务知识学习。发挥计财司主页作用，强调信息交流和沟通。推进计财业务系统建设。加强与中央财经大学联系与合作，组织会计专业研究生课程进修班、基层财务人员示范培训班和现代企业管理培训研修班，积极促进计财队伍业务素质和管理能力提高。参加世界气象大会和世界气象组织审计委员会会议。**八是**努力做到廉政自律。认真落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》和《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》，经常用“八个严禁”、“52个不准”对照检查自己、约束自己，没有出现违纪问题。

尽管取得一定成绩，但还存在需要改进的问题，如在加快转变气象事业发展方式、推动统筹集约、注重均衡气象现代化建设规模速度结构质量效益等方面思考不够，在建立气象现代化体系和扩大改革开放、加强公共服务和社会管理等方面建议不多，在做好计财政策性和基础性工作、加强计财干部队伍建设等方面推进不快。对上述问题，新的一年将通过继续加强政策、理论和专业知识学习、深入思考、开拓创新、扎实工作等予以改进。