

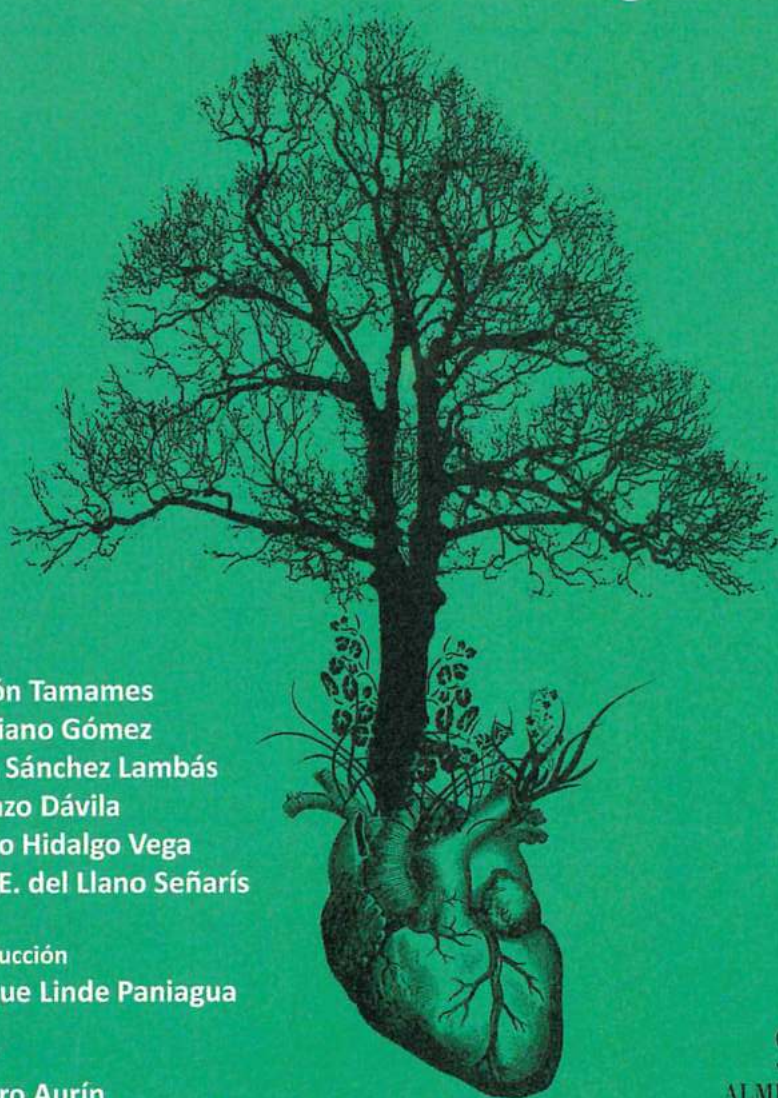
La gobernanza de la salud pública

Excelencia o Ideología

Ramón Tamames
Valeriano Gómez
Jesús Sánchez Lambás
Lorenzo Dávila
Álvaro Hidalgo Vega
Juan E. del Llano Señarís

introducción
Enrique Linde Paniagua

editor
Ramiro Aurín



ALMUZARA

LA GOBERNANZA DE LA SALUD PÚBLICA

EXCELENCIA O IDEOLOGÍA

Ramón Tamames

Valeriano Gómez

Jesús Sánchez Lambás

Lorenzo Dávila

Álvaro Hidalgo Vega

Juan E. del Llano Señarís

Enrique Linde Paniagua

Ramiro Aurín



ALMUZARA

F

cho a
fruto
socie
que l
talen
cual

del d
les de
en qu
las p
perm
recur
sigue
Estac
y de
el qu
funci
el tal
de ca
al res
const
sienc
hacer

© RAMÓN TAMAMES, 2017
© VALERIANO GÓMEZ 2017
© JESÚS SÁNCHEZ LAMBÁS, 2017
© LORENZO DÁVILA, 2017
© ÁLVARO HIDALGO VEGA, 2017
© JUAN E. DEL LLANO SEÑARÍS, 2017
© ENRIQUE LINDE PANIAGUA, 2017
© RAMIRO AURÍN, 2017
© EDITORIAL ALMUZARA, S.L., 2017

Primera edición: Octubre de 2017

Reservados todos los derechos. «No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea mecánico, electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, en el permiso previo y por escrito de los titulares del copyright.»

Editorial Almuzara
Edición al cuidado de: ROSA GARCÍA PEREA
Director editorial: ANTONIO CUESTA
Portada: KAME EDITORS
www.editorialalmuzara.com
pedidos@editorialalmuzara.com — info@editorialalmuzara.com

Imprime: Gráficas La Paz
ISBN: 978-84-17229-25-2
Depósito Legal: CO-2020-2017
Hecho e impreso en España—*Made and printed in Spain*

ALMU

ÍNDICE

PREFACIO.....	11
Excelencia o ideología	12
A MODO DE INTRODUCCIÓN	19
I. LA SANIDAD PÚBLICA Y LA CPP	29
1. Los orígenes de la sanidad pública.....	29
Primeros esquemas	30
Los inicios de la Previsión en España.....	31
El nacimiento del Seguro Obligatorio de Enfermedad (SOE)	34
La Democracia y el INSALUD	36
La ley 15/97, de Concesiones Sanitarias.....	38
Disposiciones complementarias de la Ley 15/97	39
Filosofía de colaboración pública/privada (CPP)	40
Control de legalidad y calidad	42
2. El informe Abril de 1991	43
La Comisión	44
Críticas desde la Izquierda	45
Análisis de la Sanidad Pública en el Informe	46
Propuestas de reforma.....	47
3. Observaciones sobre la situación actual del SNS	49
II. LA SALUD DE NUESTRO INTERÉS GENERAL	53
III. MODELOS DE GESTIÓN SANITARIA: ALTERNATIVAS Y EXPERIENCIAS PUESTAS EN MARCHA EN ESPAÑA.....	71
1. Introducción.....	71
2. Evolución del gasto sanitario y de la financiación del SNS.....	77
3. El sistema nacional de salud de España: organización actual	86
Conclusiones	92
Referencias bibliográficas.....	94

IV. EL MODELO ECONÓMICO DE LA SALUD PÚBLICA EN ESPAÑA.....	95
1. Introducción.....	95
Principales características de la CPP	97
2. Antecedentes	102
3. La disyuntiva de la gestión Pública vs. Privada.....	103
Concepto de eficiencia en el sector sanitario.....	105
La sostenibilidad	109
El gasto en salud	113
Aportes de la gestión integral privada de hospitales.....	120
Financiación per cápita	122
Conclusiones	124
Referencias bibliográficas.....	126
V. EVIDENCIA SOBRE COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA EN SANIDAD: ¿SE COMPARAN LOS RESULTADOS CLÍNICOS?	127
1. Introducción.....	127
2. Evidencia científica disponible	128
La perspectiva del análisis de eficiencia	138
El problema de los incentivos y los contratos.....	140
La comparabilidad en las comparaciones	142
3. Discusión	144
4. Conclusiones	145
Referencias bibliográficas.....	147
VI. SOBRE EL POSIBLE RETORNO A LA GESTIÓN PÚBLICA EN LA CONCESIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS. PROBLEMAS LABORALES E IMPLICACIONES. UNA VISIÓN DE CONJUNTO	149
1. Introducción.....	149
2. El desarrollo del Sistema Nacional de Salud en España y el papel de los sistemas de colaboración entre el sector público y la gestión privada.....	156
3. El rescate de las concesiones en la gestión de servicios públicos. Problemas e implicaciones desde la perspectiva laboral.....	163
Referencias bibliográficas.....	175
VII. EL MODELO ALZIRA: LA BÚSQUEDA DE LA EXCELENCIA ...	177
1. Alzira: un estudio de caso	177
Prestación de servicios	179
Configuración	181
Elementos	183
Características	184

Comisionado y SAIP para control público	186
2. Valoraciones del modelo ALZIRA	188
Auditoría.....	188
Qué opina la universidad de California, Berkeley.....	191
El estudio de caso de la universidad de Harvard	192
Consultoría DELOITTE	193
3. Apriorismo ideológico versus excelencia.....	194
La reversión anunciada	194
La reversión inusitada.....	196
La reversión desquiciada	198
4. La oleada de populismo	199
Una ideología muy extendida	200
El engranaje político y sus consecuencias	200
5. Reflexiones sobre el modelo ALZIRA.....	202
Bibliografía y referencias.....	204

III. MODELOS DE GESTIÓN SANITARIA: ALTERNATIVAS Y EXPERIENCIAS PUESTAS EN MARCHA EN ESPAÑA

Álvaro Hidalgo Vega

Director del Seminario de Investigación en Economía y Salud (SIES) de la Universidad de Castilla-La Mancha (UCLM) y presidente de la Fundación Weber

1. INTRODUCCIÓN

En este capítulo repasaremos los diferentes modelos de gestión sanitaria existentes, describiendo el marco conceptual en el que se lleva a cabo la prestación sanitaria por parte del Sistema Nacional de Salud (SNS) español. Nuestro objetivo no será analizar las diferencias entre unos y otros, sino presentar las diferentes tipologías y sus características básicas, ya que será en el resto de capítulos dónde se entre en detalle a comparar las implicaciones en términos de fuerza laboral, resultados en salud y eficiencia de la gestión privada versus a la gestión pública. Sin embargo, para poder comprender adecuadamente las diferencias entre un modelo u otro es necesario que el lector disponga del marco conceptual en el que se expliquen las dife-

Referencias bibliográficas

1. España. Constitución Española. *Boletín Oficial del Estado*. 29 de diciembre de 1978;311:31229- 31266.
2. España. Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad. *Boletín Oficial del Estado*. 29 de abril de 1986;102:10499- 10536.
3. España. Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud. *Boletín Oficial del Estado*. 29 mayo 2003 128: 20567-20588.
4. España. Ley 29/2006, de 26 de julio, de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios. *Boletín Oficial del Estado*. 27 julio 2006;178:28122- 28165.
5. España. Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública. *Boletín Oficial del Estado*. 5 de octubre de 2011;240:104593-104626.
6. España. Real Decreto Ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones. *Boletín Oficial del Estado*. 24 de abril de 2012;98:31278-31312.
7. Martínez-Giralt X. Colaboración público-privada en sanidad. *CUADERNOS DE INFORMACIÓN ECONÓMICA*. 2013;235 (julio):61-68.
8. OECD. OECD Health Statistics 2017. In: Paris 2017.
9. Ministerio de Sanidad Servicios Sociales e Igualdad. Sistema Nacional de Salud. España 2017 [monografía en Internet]. In: Madrid. Disponible en: www.msssi.gob.es; Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad; 2017.
10. España. Ley 21/2001, de 27 de diciembre, por la que se regulan las medidas fiscales y administrativas del nuevo sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía. *Boletín Oficial del Estado*. 31 diciembre 2001;313: 50383- 50419.
11. García Armesto S, Abadía Taira MB, Durán A, Hernández Quevedo C, Bernal Delgado E. España: Análisis del sistema sanitario 2010. Sistemas sanitarios en transición. In: Vol 12(4). Observatorio Europeo de Sistemas y Políticas de Salud; 2011.
12. España. Ley 30/1994, de 24 de noviembre, de Fundaciones y de incentivos fiscales a la participación privada en actividades de interés general. *Boletín Oficial del Estado*. 25 de noviembre 1994; 282:36146-36164.