Volební systémy

- ≥úloha voleb v demokratickém systému
- > základní typy volebních technik
- komunální a krajské volby v České a Slovenské republice
- poznámky k volbám do Poslanecké sněmovny po nálezu ústavního soudu 2021

Volby

- uznávaný a patrně nejvíce sledovaný ukazatel kvality demokracie
- časově a místně sladěný a právně upravený proces ustavování zastupitelských sborů a samosprávy
- výběr z více uchazečů (svobodné a demokratické volby – svoboda nabídky a možnost výběru)

Základní funkce voleb

- výběr kandidátů (osob, které získají právo zastupovat zájmy voličů)
- výběr určitého programu

1

Hodnocení volebního aktu

- čistě technický prostředek vedoucí k ustavení zástupců (poslanců, zastupitelů krajů, obcí) – převedení hlasů voličů na mandáty
- výraz určité ideje:
- politika: vztah mezi vládnoucími a ovládanými -> v demokracii však platí, že nikdo není plně suverénem -> vymezení hranic mezi oběma skupinami je proto problematické -> lze ho vymezit pouze prostřednictvím voleb -> projevení vůle voličů (spojnice mezi vládnoucími a ovládanými) -> volby ne jenom technický prostředek

3

Základní funkce voleb

- <u>legitimační fce</u> přenášení důvěry voličů na konkrétní politickou reprezentaci (politické strany, osoby)
- <u>fce výběru</u> formování pro voliče nejpřijatelnější politické reprezentace
- <u>integrační fce</u> sjednocování názorů různých politických subjektů a následně snížení konkurenčního boje, také určitý souhlas voličů se základními hodnotami daného politického systému
- <u>kontrolní fce</u> časově omezená vláda a možnost alternace politiky
- posilování občanského vědomí a podílu občanů na politickém životě společnosti

Volby, volební právo – základní znaky

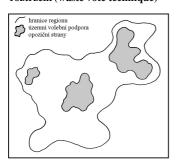
- volební právo či povinnost (Belgie, Řecko, Lucembursko, předválečná ČSR ...)
- všeobecné volební právo (všichni mohou hlasovat, Francie 1789, u nás pátá kurie 1896 za předsedy Předlitavské vlády Kazimira Badeniho) jiná otázka volební právo žen později ve většině zemí až mezi světovými válkami (ale některé švýcarské kantony až v 70-tých letech 20. století)
- tajné volební právo
- ➤ <u>aktivní a pasivní volební právo (</u>možnost volit a být volen)
- rovné volební právo (každý hlas stejná váha ne gerrymandering, volební inženýrství, majetkové cenzy) – Rakousko od 1907 (Říšská rada)

5

VOLEBNÍ GEOMETRIE

GERRYMANDERING

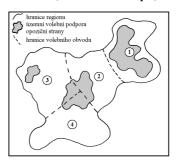
- sbalování (excess vote technique)
- roztržení (waste vote technique)



VOLEBNÍ OBVOD

GERRYMANDERING

- sbalování (excess vote technique) => 2, 3, 4
- roztržení (waste vote technique)



Volební techniky

- demokracie na vstupu (více stran v parlamentě, zastoupeno více názorových proudů, možné problémy se sestavením vlády) – zejména poměrné volební techniky
- demokracie na výstupu (prvořadá akceschopnost, méně stran v parlamentě, např. jen dvě hlavní jako v Británii) – zejména většinové volební techniky

Výsledky voleb v roce 2000 do zastupitelstva Brněnského kraje

Brr	Nadreprezentace					
	získané	Přepočet		mandáty		a podreprezentace
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesné	m poměru	skutečnost	politických stran
4KOALICE	31,64%	34,82%	22,63	23	23	1,016
KSČM	20,80%	22,89%	14,88	15	15	1,008
ODS	18,22%	20,05%	13,03	13	13	0,997
ČSSD	13,45%	14,80%	9,62	9	9	0,935
NPM	6,76%	7,44%	4,84	5	5	1,034
Celkem	90.87%	100,00%	65,00	65	65	-

Poznámka: NPM – Nestraníci pro Moravu Zdroj: www.volby.cz

9

10

Výsledky voleb do zastupitelstva Trenčínského kraje 1. 12. 2001 (obvod Prievidza)

Strana	Hlasy pro všechny kandidáty strany	% ziskaných hlasů	na mandáty	Skutečně získané mandáty
HZDS	65 853	0,383	3,826	10
DS, KDH, SDKÚ	31 677	0,184	1,841	0
SDE (jen 6 kandidátů)	12 863	0,075	0,747	0
Nezávislý kandidát (11 kandidátů)	11 010	0,064	0,640	0
SMER	9 454	0,055	0,549	0
SNS (jen 8 kandidátů)	9 223	0,054	0,536	0
P SNS	7 872	0,046	0,457	0
KSS (jen 9 kandidátů)	6 503	0,038	0,378	0
ANO (jen 5 kandidátů)	3 957	0,023	0,230	0
SDSS, SDÚS, SZS (jen 5 kandidátů)	4 985	0,029	0,290	0
SNJ	3 278	0,019	0,190	0
ZRS (jen 5 kandidátů)	3 203	0,019	0,186	0
STRED (jen 5 kandidátů)	1 677	0,010	0,097	0
SOP (jen 1 kandidát)	555	0,003	0,032	0
Celkem	172 110	1,000	10,000	10

Pozn.: Propočet je třeba brát pouze jako hrubou ilustraci. Volební chování voličů by v případě, že by měli k dispozici pouze jeden hlas mohlo být poněkud odlišné. Nezávislí kandidáti jsou bráni, jako kdyby kandidovali na společné kandidátec.
Zdroj: http://www.statistics.sk/struk/volby.htm

Základní typy volebních technik

- 1. většinové volební techniky
- 2. proporční (poměrné) volební techniky
- 3. smíšené volební techniky

většinové volební techniky

- · jednomandátově, někdy i vícemandátové obvody
- princip prosté většiny "první na pásce vyhrává" (Velká Británie, USA)
- princip absolutní většiny ke zvolení nutná nadpoloviční většina hlasů (Francie, Senát PČR)
- jen jedno kolo, volič může (někdy dokonce musí) dát nejenom první ale i další hlasy (to jest koho by upřednostnil pokud se do sněmovny nedostane jeho favorit), pokud v prvním kole nemá žádný z kandidátů absolutní většinu vyloučí se ten který dostal nejméně prvních hlasů a druhé hlasy voličů kteří první hlas dali jemu se přerozdělí ostatním, tak se postupuje pokud nějaký z kandidátů nemá absolutní většinu zesílení podílu voličů na příštích poslancích (klasický většinový systém strany postaví nějakého jen jednoho kandidáta zde větší volnost)

většinové volební techniky

některé výhody většinových volebních technik

- většinou jednodušší formování vlády (méně politických stran v parlamentu)
- vláda je kontrolována relativně stabilní a jednotnou opozicí
- v jednomandátových obvodech jasný vztah poslanec – obvod - voliči

některé nevýhody většinových volebních technik

 nemusí přesně odrážet rozložení politických sil v zemi (zastoupení menšin, mnohdy nepříznivý pro malé strany)

13 14

		•		aných i tickýcl		ve Vel	•	•		
				l -			Libera	ální dem	okraté	
	Konze	rvativni	strana	L	abour Par	ty	(Lib	erální st	rana)	
			teoretický			teoretický			teoretický	
			pro-			pro-			pro-	mandát
	zisk	%	porční	zisk		porční	zisk	%	porční	
rok voleb	mandátů	voličů	zisk		% voličů	zisk	mandátů	voličů	zisk	celkem
1945		39,3		393	47,8	306	12	9,0	58	64
1950		43,5		315	46,1	288	9	9,1	57	62
1945		39,3		393	47,8	306	12	9,0	58	64
1950		43,5		315	46,1	288	9	9,1	57	62
1951	321	48,0	300	295	48,8	305	6	2,5	16	62
1955	344	49,7	313	277	46,4	292	6	2,7	17	63
1959	365	49,4	311	258	43,8	276	6	5,9	37	63
1964	303	43,4	273	317	44,1	278	9	11,2	71	63
1966	253	41,9	264	363	47,9	302	12	8,5	54	63
1970	330	46,4	292	287	43,0	270	6	7,5	47	63
únor 1974	297	37,9	241	301	37,1	236	14	19,3	83	63
říjen 1974	277	35,8	227	319	39,2	249	13	18,3	116	63
1979	339	43,9	279	268	36,9	234	11	13,8	88	63
1983	397	42,4	276	209	27,6	179	23	25,4	165	65
1987	376	42,3	275	229	30,8	200	22	22,6	147	65
1992	336	42,8	279	271	35,2	229	20	18,3	119	65
1997	165	31,5	208	418	44,4	291	46	17,2	113	65
2001	166	32,7	215	413	42,0	277	52	18,8	124	65
2005	198	32,4	209	355	35,2	227	62	22,0	142	64
2010	306	36,1	235	258	29,0	189	57	23,0	150	65
2015	330	36,8	239	232	30,4	198	8	7,9	51	65
2017	317	42,3	275	262	40,0	260	12	7,4	48	65
2019	365	43.6	283	203	32.2	209	11	11.5	75	65

| Nolby 2019 - Velká Británie | Nolkó | Secretický proportivisk | Secretický proport

15 16

ROZDÍL MEZI VĚTŠINOVÝM A POMĚRNÝM VOLEBNÍM SYSTÉMEM poměrný volební systém KDO ZVÍTĚZIL? Počet hlasů: A = 39A = 43A = 212 vs. B = 188B = 61B = 57Počet volebních obvodů: A = 48A = 82A = 1 vs. B = 3B = 52B = 18většinový volební systém

proporční (poměrné) volební techniky

- vícemandátové volební obvody (kraje)
- pozdější využití, dnes však převažují (poprvé sklonek 19. století – Belgie, ČSR 1920)
- dvě základní varianty:
- 1. systémy volebního dělitele
- 2. systémy volebních kvót

17 18

1. systémy volebního dělitele

- mnoho variant, základní a nejběžnější klasická d'Hondtova formule
- dělení řadou čísel 1,2,3,....
- postupně největší výsledky dělení přidělování mandátů
- příklad obvod s pěti mandáty:

listina	A	1	I	3	(C	D
hlasy	400		300		200		100
: 1	400	M	300	M	200	M	100
: 2	200	M	150	M	100		50
: 3	133		100		67		33
: 4	100		75		50		25

2. systémy volebních kvót

- stanovení počtu hlasů na jeden mandát
- nejjednodušší tzv. <u>Hareova kvóta</u> počet odevzdaných hlasů se dělí počtem přidělovaných mandátů
- <u>Hagenbach Bischoffova kvóta</u> odevzdané hlasy/počet mandátů plus jedna
- většinou se v rámci prvního skrutinia nerozdělí všechny mandáty – další rozdělování (skrutinium):
- ✓ systém největšího absolutního zbytku (mandát straně s nejvyšším množstvím nevyužitých hlasů)
- ✓ systém největšího relativního zbytku (mandát straně s nejvyšším relativním poměrem zbylých hlasů)

 $\downarrow \downarrow$

19

20

Příklad: obvod pět mandátů a 1000 odevzdaných hlasů

strana	hlasy	mandáty 1. skrutinium		druhé skrutinium	celkem mand.
A	400	2	66	0	2
В	300	1	133	1	2
С	200	1	33	0	1
D	100	0	100	0	0
celkem	1 000	4		1	5

Hagenbach–Bischoffova kvóta – 1 000/(5+1) = 167

 pro omezení menších stran někdy v proporčních systémech uzavírací klauzule – ČR/SR 5%, Izrael 1,5% (dnes už víc), Ukrajina 3% (5%), Rusko 7%, Turecko 10%.

proporční (poměrné) volební techniky

některé výhody poměrných technik

 dynamičtěji a spravedlivěji přenáší vůli obyvatelstva (zastoupení i malé/menší strany) některé nevýhody poměrných technik

- tříštění politické moci
- zvýšená možnost působení radikálních sil
- poslanci se více ohlížejí na úzké stranické zájmy než na zájmy svého obvodu

21 22

smíšené volební techniky

<u>Personalizované proporční zastoupení</u> - např. Německo – dva hlasy – jednomandátové obvody + kandidátní listina

- funguje "kompenzačně": mandáty, které strana získá v jednomandátových volebních okruzích jsou odečteny od celkového množství mandátů, které tato strana získala v rámci systému poměrného zastoupení
- \succ (5% nebo 3 přímé mandáty pro vstup do parlamentu v SRN)

Paralelní systém

- volič má dva hlasy jeden dává straně a jeden kandidátovi v jednomandátovém volebním obvodu
- např. Ukrajina do roku 2002 (225 poslanců poměrně, 225 většinově), to samé Rusko do roku 2005

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR

Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (v letech 1990 a 1992 rovněž do Federálního shromáždění ČSFR) se konají <u>podle zásad poměrného zastoupení</u>.

Od roku 2002 jsou volebními obvody území nových čtrnácti krajů a mandáty byly 2002-2017 rozdělovány podle d'Hondtovy formule, po nálezu Ústavního soudu z 2. února 2021 přechod na volební kvóty – 1. skrutinium Imperialiho kvóta, 2. skrutinium Hagenbach-Bischoffova kvóta

Ve všech volbách od roku 1990 musely politické strany pro vstup do zákonodárných sborů získat více než 5% hlasů (pro volební koalice byla výše uzavírací klauzule postupně měněna)

23 24

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (pokr.)

2002-2017

V každém kraji se počet platných hlasů pro každou z politických stran, které celostátně překročily omezovací klauzuli, postupně dělí celými čísly počínaje číslem 1. Vypočte se tolik podílů, kolik kandidátů je uvedeno na hlasovacím lístku. Všechny vypočtené podíly se seřadí sestupně podle velikosti a uvede se seznam tolika podílů, kolik mandátů volebnímu kraji připadlo. U každého vypočteného podílu se uvede označení politické strany, která tohoto podílu dosáhla. Za každý podíl obsažený v seznamu připadne politické straně jeden mandát. Viz. Zákon PČR č. 37/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky ve znění pozdějších předpisů.

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (pokr.) - 2021

První skrutinium (§ 50 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu ČR, ve znění zákona č. 189/2021 Sb.)

- (1) V prvním skrutiniu se rozdělují mandáty v rámci volebních krajů.
- (2) Součet platných hlasů odevzdaných ve volebním kraji pro volební strany, které postoupily do prvního skrutinia, se vydělí počtem mandátů, které byly tomuto volebnímu kraji přiděleny, zvětšeným o dvě; číslo takto vypočtené a zaokrouhlené na jednotky je krajským volebním číslem.
- (3) Celkový počet platných hlasů, který obdržela volební strana v rámci volebního kraje se dělí krajským volebním číslem a straně se přikáže tolik mandátů kolikrát je krajské volební číslo obsaženo v celkovém počtu platných hlasů, které tato strana získala.
- (4) Bylo-li takto rozděleno více mandátů, než se mělo přidělit, odečtou se přebývající mandáty postupně těm volebním stranám, které ve volebním kraji vykázaly nejmenší zbytek dělení...

25

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (pokr.) - 2021

Druhé skrutinium (§ 51 zákona – viz předchozí snímek)

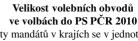
- (I)Všechny mandáty, které nebyly přikázány v prvním skrutiniu, se přikáží ve druhém skrutiniu. Do druhého skrutinia se převádějí zbytky hlasů jednotlivých volebních pro ně odevzdaných, a nedostala-li strana v prvním skrutiniu ani jeden mandát, potom všechny hlasy pro ni odevzdané.
- (2) Ve druhém skrutiniu se sečtou zbytky hlasů jednotlivých stran. Tento součet se vydělí počtem mandátů, které nebyly v prvním skrutiniu přikázány, zvětšeným o jednu. Číslo takto vypočtené a zaokrouhlené na jednotky je republikovým volebním číslem. Na tomto základě se přikáže každé straně tolik mandátů, kolikrát je republikové volební číslo obsaženo v součtu zbytků hlasů odevzdaných pro
- (3) Nebyly-li tímto způsobem přikázány všechny mandáty, přikáží se zbývající mandáty postupně těm stranám, které vykazují největší zbytek dělení podle odstavce
- (4) Bylo-li takto přikázáno o jeden mandát více, než se mělo podle odstavce 2 přikázat, odečte se přebývající mandát té straně, která vykázala nejmenší zbytek dělení ve druhém skrutiniu. Při stejném zbytku se odečte přebývající mandát té straně, která získala menší počet hlasů; je-li tento počet hlasů stejný, rozhodne los

VOLEBNÍ KLAUSULE

PŘIROZENÝ VOLEBNÍ PRÁH

26

minimální počet hlasů, kterého musí strana dosáhnout, aby získala mandát



(počty mandátů v krajích se v jednotlivých mírně mění)

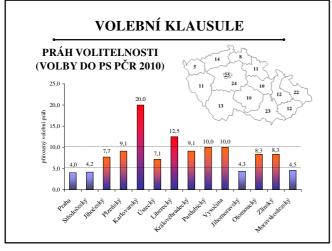
§ 48 Určení počtu poslanců volených ve volebních krajích

(1) Na základě výsledků hlasování zjistí Český statistický úřad <u>celkový počet platných</u> <u>hlasů</u>, které byly ve všech volebních krajích odevzdány pro všechny volební strany a <u>vydělí</u> ho počtem volených poslanců podle (tj. 200). Číslo takto vypočtené a zaokrouhlené na jednotky je <u>republikovým mandátovým číslem</u>.

(2) Republikovým mandátovým číslem se dělí celkový počet platných hlasů odevzdaných v každém volebním kraji. Celé číslo takto vypočtené je počtem mandátů, které připadají jednotlivým volebním krajům.

(3) Nebyly-li takto rozděleny všechny mandáty, připadnou zbylé mandáty postupně volebním krajům, které vykazují největší zbytek dělení. Při rovnosti zbytků rozhoduje los.

27 28



Výsledky voleb v roce 2002 do Poslanecké sněmovny PČR a Národní rady SR

Čes	ká republika (volby do snè	movny 15. a	16. června	2002)	
	získané	Přepočet	mandáty			
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesnér	při přesném poměru skute		
ČSSD	30,20%	34,53%	69,07	69	70	
ODS	24,47%	27,98%	55,96	56	58	
KSČM	18,51%	21,17%	42,33	42	41	
Koalice	14,27%	16,32%	32,64	33	31	
Celkem	87,45%	100,00%	200,00	200	200	
Slove	ská republika	a (volby do N	Várodní rady 2	20. a 21. zá	ří 2002)	
	získané	Přepočet		mandáty		
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesnér	n poměru	skutečnost	
HZDS	19,50%	23,84%	35,76	36	36	
SDKÚ	15,09%	18,45%	27,67	28	28	
	15,09% 13,46%	18,45% 16,46%	27,67 24,69	28 25	28 25	
SMER						
SDKU SMER SMK KDH	13,46%	16,46%	24,69	25	25	
SMER SMK	13,46% 11,16%	16,46% 13,64%	24,69 20,47	25 20	25 20	
SMER SMK KDH	13,46% 11,16% 8,25%	16,46% 13,64% 10,09%	24,69 20,47 15,13	25 20 15	25 20 15	

Národní rada SR jeden volební obvod (150 mandátů – velký obvod - tj. přesný poměr), Poslanecká sněmovna PČR v roce 2002 žádná nadreprezentace či podreprezentace se prakticky neprojevila vyrovnané výsledky, žádné "malé" strany

29 30

Výsledky voleb v roce 2006 do Poslanecké sněmovny PČR a Národní rady SR

Čes			němovny 2. a	3. června 2	006)	
	získané	Přepočet	mandáty			
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesné	m poměru	skutečnos	
ODS	35,38%	37,63%	75,26	75	81	
ČSSD	32,32%	34,38%	68,76	69	74	
KSČM	12,81%	13,62%	27,24	27	26	
KDU-ČSL	7,22%	7,68%	15,36	15	13	
SZ	6,29%	6,69	13,38	14	6	
Celkem	94,02%	100,00%	200,00	200	200	
Slove	nská republil	ka (volby do	Národní rady	717. června	2006)	
	získané	Přepočet		mandáty		
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesné:	m poměru	skutečnos	
SMER	29,14%	33,12%	49,68	50	50	
SDKÚ-DS	18,35%	20,85%	31,27	31	31	
SNS	11,73%	13,33%	20,00	20	20	
SMK	11,68%	13,27%	19,90	20	20	
LS-HZDS	8,79%	9,99%	14,99	15	15	
KDH	8,31%	9,44%	14,16	14	14	
Celkem	88.00%	100.00%	150.00	150	150	

droj: www.volby.cz, http://www.statistics.sk/struk/volby.htm

Národní rada SR opět přesný poměr (velký 150 mandátový obvod), Poslanecká sněmovna PČR výrazná podreprezentace Strany zelených – v malých volebních obvodech (krajích) většinou nedosáhla na žádný mandát – Karlovarský, Liberecký, Vysočina... Výsledky voleb v roce 2017 do Poslanecké sněmovny PČR

	získané	Přepočet	ěmovny 20. a 21. října 2017) mandáty				
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesnéi	n poměru	skutečnost		
ANO	29,64%	31,63%	63,26	63	78		
ODS	11,32%	12,08%	24,16	24	25		
Piráti	10,79%	11,51%	23,02	23	22		
SPD	10,64%	11,35%	22,70	23	22		
KSČM	7,76%	8,28%	16,56	17	15		
ČSSD	7,27%	7,76%	15,52	16	15		
KDU-ČSL	5,80%	6,19%	12,38	12	10		
TOP 09	5,31%	5,67%	11,34	11	7		
STAN	5,18%	5,53%	11,06	11	6		
Celkem	93,71%	100,00%	200,00	200	200		

Zdroi: www.volby.ca

podreprezentace malých stran – zejména TOP 09 a STAN (jen těsně nad 5% hranicí) – opět prakticky žádný mandát v malých obvodech – krajích, ANO – nadreprezentace – např. Karlovarský volební obvod (kraj) získala 35,42% hlasů, ale 3 mandáty z 5

🕜 na návrh skupiny senátorů nálezem Ústavního soudu podstatné části volebního zákona o volbách do Poslanecké sněmovny PČR v únoru 2021 zrušeny

31

32

Volby 2021 – příklad Olomoucký kraj

1. počet mandátů pro kraj

počet mandátů	hlasy	počet mandátů	zbytek dělení
Olomoucký kraj	324 828	324 828 / 26 875 = 12	2 328
Česká republika	5 375 090		

počet hlasů za ČR, tj. 5 375 090 / 200 = 26 875 (mandátové číslo) zbytek malý – jiné kraje větší – druhé skrutinium už žádný mandát

Imperialiho kvóta – 256 312 / (12 + 2) = 18 308

Volby 2021 – příklad Olomoucký kraj

2. počet mandátů pro strany

strana	hlasy	mandáty 1. skrutinium	zbytek dělení	úprava mandátů	zbytky hlasů do 2. skrutinia
ANO 2011	96 714	96 714 / 18 308 = 5	5 174	-0 = 5	5 174
SPOLU	79 715	79 715 / 18 308 = 4	6 483	-0 = 4	6 483
Piráti a STAN	40 124	40 124 / 18 308 = 2	3 508	-0 = 2	3 508
SPD	39 759	39 759 / 18 308 = 2	3 143 (nejméně)	-1 = 1	21 451
celkem	256 312	13		12	

V druhém (celostátním) skrutiniu se rozděloval již pouze 1 mandát. Imperialiho kvóta k velkým zbytkům obvykle nevede a hlavně se přes 5% klauzuli nedostala žádná menší strana (se ziskem cca 5-7%). Tím pádem by i přepočet používaný 2002-2017 vedl k hodně podobným výsledkům. Při volbách 2017 by však tehdejší malé strany (TOP 09, STAN při přepočtu na mandáty 2021 získaly více - https://www.ih21.org/kalkulačka.

33

34

Nikdy není možné dosáhnout 100% proporcionality voleb – ani v poměrném (proporčním) volebním systému – vždy záleží na určité politické dohodě.

Jsou země a období, kdy se naopak s cílem dosažení povolební stability a akceschopnosti přistupuje např. k tzv. prémii pro vítěze – např. v Řecku 50 mandátů pro vítěze voleb (z celkových 300 míst).

Někdy se změny volebního zákona nevyplatí samotnému navrhovateli – např. volby v Itálii v dubnu 2006. Před volbami prosadil premiér Silvio Berlusconi – v očekávání vítězství – do volebního zákona, že vítěz voleb získá alespoň 55% mandátů v Poslanecké sněmovně – jeho pravicová koalice však získala o 25 224 hlasů (cca desetina %) méně nežli koalice středo-levá (Romano Prodi) a na počet mandátů výrazně prohrál [Polednová, K. (2006) Italské parlamentní volby v roce 2006. *Mezinárodní politika* č. 6, s. 25–27, https://www.dokumentyiir.cz/MP/MPArchwe/2006/MP062006.pdf].

Senát Parlamentu ČR

Ve volbách do Senátu Parlamentu ČR je uplatňována zásada většinového volebního systému v jednomandátových volebních obvodech. Ke zvolení kandidáta je třeba absolutní většina hlasů. Pokud této většiny v prvním kole žádný z kandidátů nedosáhne, koná se kolo druhé, kam postupují pouze dva nejúspěšnější kandidáti. Kandidáty mohou přihlašovat politické strany a hnutí, nebo mohou rovněž kandidovat i jednotliví samostatní nezávislí kandidáti, ti však musí předložit petici s nejméně 1 000 podpisy voličů z daného obvodu.

Volby do krajských zastupitelstev

- ❖ poměrný volební systém
- ❖ volební obvod území celého kraje (dle velikosti krajů 45, 55 nebo 65 mandátů)
- ❖ forma kandidatury vázané kandidátní listiny (pouze politické strany, hnutí či jejich koalice), volič disponuje čtyřmi preferenčními hlasy, aktivní i pasivní volební právo – min. 18 let a krajské občanství (trvalý pobyt na území kraje – občan ČR nebo jiného státu s uzavřenou mezinárodní úmluvou)
- ❖ <u>uzavírací klauzule</u> 5% (pro stranu i koalici stran)
- ❖ volební formule upravená d´Hondtova metoda (první dělitel 1,42 a dále 2,3,4)

- krajské volby technicky velice podobné volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR
- o něco nepříznivější formuli pro rozdělování mandátů z hlediska malých stran vyrovnává větší počet rozdělovaných mandátů v obvodech

Výsledky voleb v roce 2000 do zastupitelstva Brněnského kraje

Bm	Brněnský kraj (volby do zastupitelstva 12. září 2000)							
	získané	Přepočet		mandáty		a podreprezentace		
Strana	hlasy v %	do 100%	při přesné	m poměru	skutečnost	politických stran		
4KOALICE	31,64%	34,82%	22,63	23	23	1,016		
KSČM	20,80%	22,89%	14,88	15	15	1,008		
ODS	18,22%	20,05%	13,03	13	13	0,997		
ČSSD	13,45%	14,80%	9,62	9	9	0,935		
NPM	6,76%	7,44%	4,84	5	5	1,034		
Celkem	90,87%	100,00%	65,00	65	65	-		

Poznámka: NPM - Nestraníci pro Moravu.

Zdroj: www.volby.cz

37 38

Volby do krajských zastupitelstev a předsedů krajů v SR

- většinový volební systém
- ❖ volební obvod krajští zastupitelé území kraje rozděleno na několik vícemandátových příp. jednomandátových obvodů (rozhodnutí zastupitelstva kraje), předseda samosprávného kraje (župan) – volební obvod celé území kraje
- forma kandidatury politické strany, jejich koalice i nezávislí kandidáti (nezávislý kandidát do zastupitelstva potřebuje 400 podpisů, na předsedu 1 000 podpisů), aktivní i pasivní volební právo – min. 18 let (min. věk kandidátů na župany 25 let), občané SR a cizinci (bydliště v kraji), v obvodě jeden hlasovací lístek na kterém jsou podle abecedy všichni kandidáti do zastupitelstva, stejně jeden hlasovací lístek s kandidáty na předsedy (v celém kraji)
- ❖ volební formule prostá většina (zastupitelstvo), absolutní většina (předsedové krajů – od roku 2017 také prostá většina)

▶ voliči zakroužkují pořadová čísla max. tolika kandidátů, kolik je v obvodě voleno poslanců

- > zvoleni jsou kandidáti, kteří obdrželi největší počet hlasů
- u voleb předsedy zakroužkují voliči pořadové číslo jednoho kandidáta
- ➤ zvolen je kandidát, který získal nadpoloviční počet hlasů – pokud žádný kandidát nadpoloviční většinu nezíská koná se do 14 dnů druhé kolo (postupují do něj dva nejúspěšnější kandidáti z kola prvního)

 $\downarrow \downarrow$

 $\downarrow \downarrow$

39 40

1 1

- uplatňovaný většinový systém prosté většiny a přímá volba předsedů krajů nutí politické subjekty k uzavírání poměrně širokých koalic
- malé strany a nezávislí kandidáti, kteří zůstanou mimo tyto případné koalice mají poměrně složité postavení
- ve valné většině obvodů je voleno více poslanců a voliči tím pádem mohou své hlasy rozdělit mezi více kandidujících subjektů

Příklad: Trenčínský samosprávný kraj - 45 mandátů - kraj rozdělen na devět volebních obvodů (kopírují hranice okresů) - 2 až 10 mandátů - obvod Prievidza 10 poslanců - kandidovalo 105 kandidátů ze třinácti politických stran a koalic a jedenáct nezávislých kandidátů. (ilustrace - trochu "extrémní")

Výsledky voleb do zastupitelstva Trenčínského kraje 1, 12, 2001 (obvod Prievidza)

Strana	Hlasy pro všechny kandidáty strany	% získaných hlasů	Poměrný nárok na mandáty	Skutečně získané mandáty
HZDS	65 853	0,383	3,826	10
DS, KDH, SDKÚ	31 677	0,184	1,841	0
SDE (jen 6 kandidátů)	12 863	0,075	0,747	0
Nezávislý kandidát (11 kandidátů)	11 010	0,064	0,640	0
SMER	9 454	0,055	0,549	0
SNS (jen 8 kandidátů)	9 223	0,054	0,536	0
P SNS	7 872	0,046	0,457	0
KSS (jen 9 kandidátů)	6 503	0,038	0,378	0
ANO (jen 5 kandidátů)	3 957	0,023	0,230	0
SDSS, SDÚS, SZS (jen 5 kandidátů)	4 985	0,029	0,290	0
SNJ	3 278	0,019	0,190	0
ZRS (jen 5 kandidátů)	3 203	0,019	0,186	0
STRED (jen 5 kandidátů)	1 677	0,010	0,097	0
SOP (jen 1 kandidát)	555	0,003	0,032	0
Celkem	172 110	1,000	10,000	10

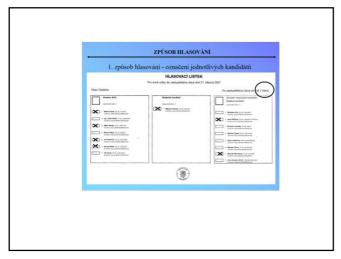
Pozn.: Propočet je třeba brát pouze jako hrubou ilustraci. Volební chování voličů by v případě, že by měli k dispozici pouze jeden hlas mohlo být poněkud odlišné. Nezávislí kandidáti jsou bráni, jako kdyby kandidováln a společné kandidáte. Zdroj: http://www.statistics.sk/struk/volby.htm

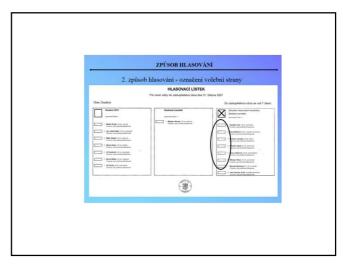
Volby do obecních zastupitelstev v ČR

- ❖ poměrný volební systém
- ❖ volební obvod území obce (v obcích s více než 10 zastupiteli může zastupitelstvo vytvořit volební obvody)
- † forma kandidatury otevřené kandidátní listiny (volební strany politické strany, hnutí, nezávislí kandidáti či jejich koalice), nezávislí kandidáti a jejich sdružení–petice s podpisy voličů, aktivní i pasivní volební právo min. 18 let a obecní občanství (trvalý pobyt v obci občan ČR nebo jiného státu s uzavřenou mezinárodní úmluvou)
- ❖ <u>uzavírací klauzule</u> 5% (pro volební stranu) nemá-li volební strana plnou kandidátku klauzule se pro ni snižuje
- ❖ volební formule dále 2,3,4) d'Hondtova metoda (první dělitel 1 a

_

43 44





Vyžadovaná podpora kandidatury nezávislých kandidátů a jejich sdružení

očet obvvatel

nad 3 tis. do 10

nad 150 tis.

do 500

obci, případně olebním obvodě

zákonná úprava od roku 1994

u nezávislého

kandidáta

4%, nejméně 25

3%, nejméně 120

2%, nejméně 600

%, nejméně 1 000

0,5%, nejméně

kandidaturu musí peticí podpořit

u sdružení

nezávislých kandidátů

7%

Zákonná úprava v letech 1990 až 1994

kandidaturu

nezávislého

kandidáta i

sdružení NK mu peticí podpořit

alespoň 20 voličů alespoň 30 voličů

alespoň 100 voličů

alespoň 200 voličů

alespoň 400 voličů

Počet obyvatel v obci, případně volebním obvodě

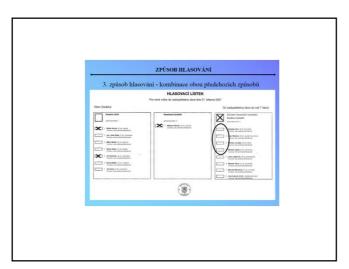
do 1 tis. nad 1 tis. do 3 tis

nad 3 tis. do 20

nad 20 tis. do 50

Zdroj: Outlý 2003: 24-25.

45 46



Volby do zastupitelstva obce Machov 20.10. – 21.10. 2006
(ilustrativní příklad výpočtu rozdělení mandátů v obcích)

1. výsledky voleb

SNK Evrop. dem. ODS
kandidát	získané hlasy	kandidát	získané hlasy
1	380	1	71
2	392	2	69
3	365	3	91
4	408	4	105
5	423	5	145
6	403	6	109
7	370	8	357
9	393		
celkem	3 491	celkem	590
Zdroj: www.volby.cz			

47 48

2. přidělení mandátů stranám

k výsledkům strany, která získala pod 5% hlasů se nepřihlíží (zde žádná)
 rozdělováno 9 mandátů (9 členů zastupitelstva)

	SNK ED	mandát pořadí	ODS	mandát pořadí
: 1	3 491	(1.)	590	(6.)
: 2	1 746	(2.)	295	
: 3	1 164	(3.)	197	
: 4	873	(4.)	148	
: 5	698	(5.)	118	
: 6	582	(7.)	98	
: 7	499	(8.)		
: 8	436	(9.)		
: 9	388			
získané mandáty		8		1

- číslo představující počet získaných hlasů se postupně dělí čísly od 1 do 9

- prvních devět čísel dle velikosti získá mandát - (SNK ED 8 a ODS 1)

3. přidělení mandátů jednotlivým kandidátům

SNK Evr	op. dem.		ODS		
kandidát	získané hlasy	pořadí dle hlasů	kandidát	získané hlasy	pořadí dle hlasů
1	380	1.	1	71	3.
2	392	2.	2	69	4.
3	365	3.	3	91	5.
4	408	4.	4	105	6.
5	423	5.	5	145	1.
6	403	6.	6	109	2.
7	370	7.			
8	357	8.			
9	393	9.			
celkem	3491		celkem	590	
průměr na kandidáta	388		průměr na kandidáta	98	
průměr na kandidáta * 110%	427		průměr na kandidáta * 110%	108	

Pozn.: kandidáti s tučně zvýrazněným pořadím dle hlasů získávají mandát

- aby se kandidát posunul výše musí dostat více než 10% hlasů nad průměr kandidátky

49

50

Volby do obecních zastupitelstev v ČR

Rozdíl mezi metodami pro přepočet hlasů Saint-Lagüe a d'Hond (ilustrativní)
- pro přepočet hlasů se v připadě voleb do obecních zastupitelstev v ČR využívá systému volebního dělitele (volby 1990, 1994 a 1998 varianta Saint-Laguë, od roku 2002 d'Hond)

Zisk hlasů jednotlivými volebními stran				
volební strana	počet hlasů	% hlasů		
A	4 160	39,24		
В	3 380	31,89		
C	2 460	23,21		
D	600	5,66		
celkem	10 600	100,00		

Přepočet – rozdělováno 11 mandátů

			Sai	nt-Lagu	ie .					a Ho	ıa		
strana	1	3	5	7	9	počet	1	2	3	4	5	6	počet
						mandátů							mandátů
A	4 160	1 387	832	594	462	4	4 160	2 080	1 386	1 040	832	693	5
	(1.)	(4.)	(6.)	(10.)	(13.)		(1.)	(4.)	(6.)	(9.)	(11.)	(13.)	
В	3 380	1 127	676	483	376	3	3 380	1 690		845	676		4
	(2.)	(5.)	(8.)	(12.)			(2.)	(5.)	(8.)	(10.)	(14.)		
C	2 460	820	492	351		3	2 460	1 230		615			2
	(3.)	(7.)	(11.)				(3.)	(7.)	(12.)	(15.)			
D	600					1	600						0
	(9.)						(16.)						

Zdroj: Balík. Komunální volby v České republice. Brno: 2003 - upraveno.

Metoda Saint-Lagüe (v ČR používána v letech 1990 až 1998) výhodnější pro malé strany – metoda ď Hondt (v ČR používána od roku 2002) měně proporční. Např. strana D při využití formule ď Hond nezíská žádný mandát byť překračuje 5% uzavírací klauzuli.



V ČR se nastavený volební systém chová různě podle parametrů příslušného volebního obvodu (obce). V případě menších obcí (respektive menších obvodů) se zesiluje síla nejúspěšnějších politických formací. V málokteré malé obci však spolu soupeří nějaké větší počty stran, když už tak více nezávislých kandidátů (nekandidujících na kandidátkách politických stran). Jiná situace je kupříkladu ve volebních obvodech při volbách do pražského zastupitelstva. Zde spolu soupeří mnoho politických stran a jde spíše o "parlamentní" volby svého druhu. Nevýhodou malých formací se mnohdy stává nenaplnění celé kandidátky (kandiduje např. jen 6 kandidátů do 21 členného zastupitelstva). Volební strana z našeho příkladu může i od svých "skalních" příznivců obdržet maximálně 6 hlasů, což ji v konečném sčítání oslabuje.

51

52

VELIKOST VOLEBNÍHO OBVODU

Komunální volby 2010 v Praze ($\sum M = 63$; M/vo = 9)



VELIKOST VOLEBNÍHO OBVODU

Výsledky komunálních voleb 2010 v Praze (7 VO)

Strana	Hlasy		M	andáty	i _{def}	
TOP 09	1 043 008	(30,3%)	26	(41,3%)	1,36 ↑	
ODS	796 218	(23,1%)	20	(31,7%)	1,37 ↑	
ČSSD	615 209	(17,8%)	14	(22,2%)	1,25 1	
KSČM	235 004	(6,8%)	3	(4,8%)	0,70 ↓	
SZ, SNK	203 363	(5,9%)	0	(0,0%)	0,00	
VV	195 158	(5,7%)	0	(0,0%)	0,00 ↓	

Index exkluze	22,0
$\mathbf{i}_{ ext{dsp}}$	48,1

53 54

VELIKOST VOLEBNÍHO OBVODU

Teoretické výsledky komunálních voleb 2010 v Praze (bez VO)

Strana	Hlasy	Mandáty	i _{def}	
TOP 09	1 043 008 (30,3%)	22 (34,9%)	1,15 ↑	
ODS	796 218 (23,1%)	16 (25,4%)	1,10 1	
ČSSD	615 209 (17,8%)	13 (20,6%)	1,16 1	
KSČM	235 004 (6,8%)	4 (6,3%)	0,93 ↓	
SZ, SNK	203 363 (5,9%)	4 (6,3%)	1,08	
VV	195 158 (5,7%)	4 (6,3%)	1,12 1	

Index exkluze	10,4
$\mathbf{i}_{ ext{dsp}}$	21,8

$7 \text{ x VO} \Rightarrow i_{\text{ex}} = 22,0$
$i_{dsp} = 48,1$

55

- ➤voliči zakroužkují pořadová čísla max. tolika kandidátů, kolik je v obvodě voleno poslanců
- ➤ zvoleni jsou kandidáti, kteří obdrželi největší počet hlasů
- ➤u voleb starosty zakroužkují voliči pořadové číslo jednoho kandidáta
- ➤ zvolen je kandidát, který získal největší počet hlasů

 $\downarrow \downarrow$

Volby do obecních zastupitelstev a starostů v SR

- většinový volební systém
- volební obvod obecní zastupitelé území obce rozděleno na vícemandátové obvody (s maximálně 12 poslanci, obce s méně než 12 zastupiteli možný jeden obvod), starostové – volební obvod celé území obce
- forma kandidatury politické strany, jejich koalice i nezávislí kandidáti (nezávislý kandidát do zastupitelstva či na starostu potřebuje podpisy občanů obce počet dle velikosti obce), aktivní i pasivní volební právo min. 18 let (min. věk kandidátů na starosty 25 let), občané SR a cizinci (bydliště v obci), v obvodě jeden hlasovací lístek na kterém jsou podle abecedy všichni kandidáti do zastupitelstva, stejně jeden hlasovací lístek s kandidáty na starosty (v celé obci), kandidát na starostu může kandidovat rovněž do zastupitelstva (pokud je zvolen nelze zastávat obě funkce)
- ❖ volební formule prostá většina (zastupitelstvo i starostové)

. ↓

Minimální počet podpisů voličů podporujících kandidaturu nezávislých kandidátů do obecních zastupitelstev a na starosty na Slovensku

počet obyvatel obce	počet podpisů voličů
do 50	10
51 – 100	20
101 – 500	40
501 – 2000	100
2 001 - 20 000	200
20 001 - 100 000	400
nad 100 000	600

Zdroj: Zákon SNR č. 346/1990 Sb., o volbách do orgánů samosprávy obcí ve znění pozdějších předpisů

57

58

56

$\downarrow \downarrow$

Ve volebním systému uplatňovaném na Slovensku "nenaplněná" kandidátka politickou formaci přímo neznevýhodňuje (jedině nepřímo – pokud dá volič hlasy konkurenčním kandidátům z důvodu nedostatku jmen nasazených preferovanou stranou). Ve většině malých obcí je situace obdobná české. Prosazují se zde nezávislí kandidáti. Už jenom proto, že se zde politické strany většinou nevyskytují. Ve větších obcích je situace obdobná jako v případě voleb do zastupitelstev samosprávných krajů. Malé politické formace, které se ocitnou mimo předvolební koalice, jejichž vytváření volební systém vynucuje, se ocitají v ne příliš dobrém výchozím postavení.

Volby starosty a zastupitelstva obce Zuberec – 2. 12. 2006

- ilustrativní příklad slovenského volebního systému do orgánů samosprávy obcí
- obec Zuberec 1 835 obyvatel v roce 2005, Žilinský kraj, okres Tvrdošín
- volen starosta a 9 poslanců zastupitelstva jeden volební obvod

59 60



Výsledky volieb do orgánov samosprávy obce z 2. 12. 2006

62

Principy voleb do obecních výborů (zastupitelstev) v Rakousku (Předlitavsku)

- právo volit mužští příslušníci obce platící přímé daně či příslušející k tzv. honoracím (duchovní, veřejní úředníci, důstojníci, učitelé apod.)
- voliči rozdělení do tří sborů dle výše placených daní (1. sbor několik největších plátců platících nejvíce daní + honorace) – každý sbor volil 1/3 výboru (+ náhradníky)
- volby veřejné, většinové, každý sbor zvlášť
- plátci minimálně 1/6 přímých daní (fyzické i právnické osoby) virilní hlasy – oni či jejich zástupci automaticky mohli hlasovat v obecním výboru – pokud bylo např. 18 volených členů výboru a dva velcí plátci daní ⇒ celkem 20 členů
- zásada čím více platím tím více se mohu podílet na veřejném rozhodování v obci
- volby představitelů obcí od roku 1850

Principy voleb do zemských a obecních zastupitelstev v 1. ČSR

- zemská zastupitelstva princip poměrného zastoupení Hagenbach-Bischoffova metoda (voleno 2/3 členů, 1/3 jmenována vládou)
- obecní zastupitelstva (1919-1933) princip poměrného zastoupení (přísně vázané kandidátní listiny) – obce do 700 obyvatel relativní (prostý) většinový systém – všechny mandáty obdržela vítězná strana (i obce do 700 obyvatel mohly požádat o použití poměrného systému), pokud byla podána pouze jedna kandidátní listina (s počtem kandidátu = počtu členů zastupitelstva) volby se nekonaly
- obecní zastupitelstva (od 1933) všechny obce princip poměrného zastoupení (vázané kandidátní listiny – možnost dát preferenční hlas jednomu kandidátovi)

63

Zdroje a rozšiřující literatura:

- Čmejrek, J. Bubeníček, V. Luhanová, M. (2004) Politika v regionálním rozvoji. Praha: ČZU.
- Říchová, B. (2002) Úvod do současné politologie. Praha: nakladatelství Portál.
- Krejčí, O. (2006) Nová kniha o volbách. Praha: Professional Publishing.
- Šaradín, P. Outlý, J. (2004) Studie o volbách do zastupitelstev v obcích. Olomouc: Univerzita Palackého.
- Zákon PČR č. 130/2000 Sb. o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon PČR č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon NRSR č. 303/2001 Z. z. o volbách do orgánů samosprávných krajů a o doplnění Občanského soudního pořádku.
- Zákon SNR č. 346/1990 Zb., o volbách do orgánů samosprávy obcí ve znění pozdějších předpisů.