

VERSLAG

Thematische Werkgroep 4
OSLO Omgevingsvergunning

INHOUD

Inhoud	2
1 Praktische Info	3
1.1 Aanwezigen	3
1.2 Agenda	4
2 Inleiding	5
2.1 Aanleiding en context	5
2.2 Samenvatting van de derde thematische werkgroep	5
3 Het model	5
3.1 UML	6
3.2 De storylines	7
3.2.1 Aanvraag vergunning voor stedenbouwkundige handelingen	8
3.2.2 Toekenning vergunning in eerste administratieve aanleg	10
3.2.3 Beroep tegen vergunning voor stedenbouwkundige handelingen	12
3.2.4 Behandeling beroep in laatste administratieve aanleg	13
3.2.5 Beroep tegen uitspraak in laatste administratieve aanleg. Vernietiging van de uitspraak door de DBRC.	14
3.2.6 Nieuwe uitspraak in laatste administratieve aanleg: toekenning onder voorwaarden	14
3.3 Het model in zijn geheel	17
4 Volgende Stappen	18
4.1 Contactgegevens	18
5 Bijlagen - definities	19

1 PRAKTISCHE INFO

- Datum: 19/02/2024 (13:00-16:00)
- Locatie: Virtueel MS Teams

1.1 Aanwezigen

- Digitaal Vlaanderen:
 - o Louise Ysewijn
 - o Lorenzo Vylders
 - o Mathieu Tulpinck
- Departement Omgeving:
 - o Kris Peirelinck
 - o Ruben Vandewalle
 - o Philippe Rutten
 - o Virgini Geranios
- Agentschap Binnenlands bestuur:
 - o Boris De Vloed
- Omgevingsloket:
 - o Fieke Segers
- Athumi:
 - o Evelyne Devos
- Stad Mechelen:
 - o Luc Janssens
- Stad Gent:
 - o Kathleen De Clercq
- Stad Antwerpen:
 - o Daniel Sevenhans
- VMx:
 - o Nicole Otten
- Remmicom:
 - o Bert Welkenhuysen

1.2 Agenda

13u05 - 13u10	Welkom en agenda
13u10 - 13u20	Samenvatting vorige werkgroep
13u20 - 14u30	Datamodel adhv een datavoorbeeld
14u30 - 14u45	Pauze
14u45 - 15u30	Datamodel adhv een datavoorbeeld
15u30 - 15u45	Q&A en next steps

2 INLEIDING

2.1 AANLEIDING EN CONTEXT

Het OSLO traject Omgevingsvergunning werd ingericht om verschillende redenen:

- Er is meer en betere uitwisseling, koppeling en hergebruik van vergunningsinformatie nodig om aan allerlei verplichtingen en informatie-noden te kunnen voldoen.
- Zonder een gedeeld begrippenkader, een gemeenschappelijke semantiek, zijn misverstand en spraakverwarring onvermijdelijk en is bovenstaande moeilijk, zo niet onmogelijk.
- De OSLO methodiek is hét Vlaams instrument om zo'n gedeeld begrippenkader te bewerkstelligen; een OSLO traject rond dit onderwerp dringt zich dus op.
- Directe aanleiding is het project "vergunningenregister" – opdracht waar het departement momenteel werk van maakt en waarnaar door velen gekeken wordt om een centrale rol op te nemen in de uitwisseling en koppeling van vergunningsinformatie.

2.2 SAMENVATTING VAN DE DERDE THEMATISCHE WERKGROEP

Tijdens de derde thematische werkgroep werden de aanpassingen die aan het model werden gedaan stapsgewijs overlopen. Zo werden onder andere een aantal klassen omgezet in datatypes (locatie, juridische categorie). Daarnaast werden een aantal klassen hernoemd (Rechtsgrond → Rechtsbron, UitkomstProcedure → Output). Tot slot werd het model herschikt in vijf grote bouwstenen, i.e. de Activiteit of fysieke toestand, de Aanleiding en Zaak die daaruit voortkomt, de Procedurele context die daarbij gevolgd wordt, de Beslissingen die genomen worden en de Vergunde toestand die daaruit voortvloeit.

Het grootste deel van de werkgroep werd besteed aan brainstormoefeningen over de attributen of kenmerken van alle klassen in het model.

Voor een overzicht van het model en de gemaakte aanpassingen die voorgesteld werden tijdens de 3de thematische werkgroep, verwijzen we naar slide 7.

3 HET MODEL

Het model dat werd voorgesteld op de laatste thematische werkgroep werd licht aangepast t.o.v. het model dat voordien werd voorgesteld. Deze aanpassing werd gedaan op basis van voortschrijdend inzicht door het mappen van een concreet datavoorbeeld, alsook door het uitgangspunt te verleggen naar het domein van de omgevingsvergunning en niet andere bestaande datastandaarden. Op die manier kon de logica van een opeenvolging van rechtshandelingen

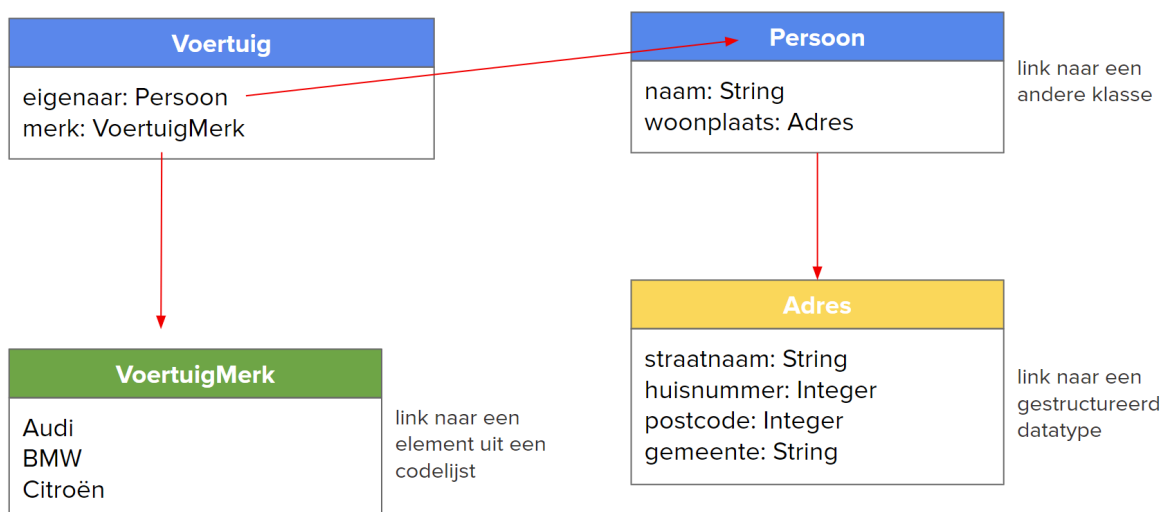
(aanvragen, besluiten, arresten, beroepen, ...) die rechtsgevolgen teweeg brengen (rechten, voorwaarden, vernietiging van een besluit, weigering van een aanvraag) die doorwerken op de vergunde toestand eenduidiger worden toegepast. Voor meer info omtrent de aanpassingen verwijzen we naar slide 11 - 13.

3.1 UML

Een attribuut van een klasse kan naar verschillende zaken verwijzen. Meerbepaald zijn er vier mogelijkheden:

- 1) Verwijzing naar een andere klasse → in het voorbeeld “eigenaar: **Persoon**”
De eigenaar van een Voertuig is (in dit geval) steeds een Persoon. Deze Persoon wordt voorgesteld door een volwaardige klasse met verschillende attributen, zoals een naam en een woonplaats.
- 2) Element uit een codelijst (enumeratie) → in het voorbeeld “merk: **VoertuigMerk**”
De codelijst VoertuigMerk bevat verschillende merken waaruit een waarde gekozen kan worden die van toepassing is op een specifiek Voertuig.
- 3) Enkelvoudig datatype → in het voorbeeld “naam: **String**” of “postcode: **Integer**”
String en Integer zijn twee basis datatypes die gelinkt kunnen worden aan een attribuut. Dit betekent dat de waarde van het attribuut rechtstreeks ingevuld kan worden.
- 4) Gestructureerd datatype → in het voorbeeld “woonplaats: **Adres**”
Een Adres is in dit geval geen op zichzelf staande klasse, maar een datatype waar enkele attributen met enkelvoudig datatype voor gedefinieerd zijn.

Zie onderstaande afbeelding voor een fictief praktijkvoorbeeld:



Voor het ingevulde voorbeeld verwijzen we naar slide 17.

3.2 DE STORYLINES

Het model werd gedurende de werkgroep opgebouwd aan de hand van verschillende storylines. Tussen de storylines door werd ook telkens een snapshot gepresenteerd van de vergunde toestand om de impact die de storyline daarop heeft te verduidelijken. Een overzicht van het volledige model is terug te vinden in **sectie 3.3**. In het verslag gaan we dieper in op de hoofdklassen van het model en de feedback/vragen die tijdens de thematische werkgroep werden gegeven/gesteld.

Er komen 6 storylines aan bod die het model toelichten aan de hand van voorbeelden uit het dagelijkse leven.

Tijdens deze storylines worden verschillende concepten aangekaart, deze concepten staan in [bijlage](#) van dit document gedefinieerd.

We verwijzen naar slides 18–42 voor meer informatie.

Storyline

1

2



Aanvraag vergunning voor stedenbouwkundige handelingen door Ziekenhuis Jessa vzw

Op 5 juni 2018 doet Ziekenhuis Jessa vzw een aanvraag voor aanpassingswerken aan de bezoekersparking gelegen te Stadsomvaart 11, 3500 Hasselt, gezien dit volgens artikel 4.2.1 uit de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening een vergunningsplichtige stedenbouwkundige handeling is. Deze aanvraag maakt deel uit van de zaak met nummer OMV_2018014896.

Toekenning vergunning voor stedenbouwkundige handelingen aan Ziekenhuis Jessa vzw

De aanvraag wordt behandeld door de deputatie van de provincie Limburg op 26/07/2018. Er werd beslist om de vergunning te verlenen. Het besluit met nummer 2018N034335 werd op 01/08/2018 bekend gemaakt op het Omgevingsloket en op 22/08/2018 door aanplakking. Hiermee verwerft Ziekenhuis Jessa vzw het recht om aanpassingswerken aan de bezoekersparking uit te voeren. Er zijn in dit geval geen voorwaarden of lasten verbonden aan de toekenning van het recht.

Storyline

3



Beroep tegen vergunning voor stedenbouwkundige handelingen door Raf en Virginie

Op 21/09/2018 wordt beroep ingediend door Raf en Virginie tegen besluit nummer 2018N034335 omdat deze aanpassingswerken enorme verkeershinder veroorzaken en daarnaast ook een negatieve impact hebben op de verkeersveiligheid en gezondheid van omwonenden.

4



Behandeling beroep

Het beroep wordt behandeld door de Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw. Op 15/02/2019 werd beslist dat het ontvankelijk bevonden beroep van Raf en Virginie gegrond verklaard wordt en dat de vergunning voor aanpassingswerken aan de bezoekersparking van het Jessa Ziekenhuis vzw te Stadsomvaart 11, 3500 Hasselt geweigerd wordt.

Storyline

5



Ziekenhuis Jessa vzw gaat in beroep tegen de weigering van haar aanvraag via de DBRC (RvVB)

Op 12/03/2019 wordt beroep ingediend door Ziekenhuis Jessa vzw tegen de weigering van de vergunningsaanvraag voor aanpassingswerken aan de bezoekersparking. De DBRC beslist om het bestreden besluit te vernietigen.

6



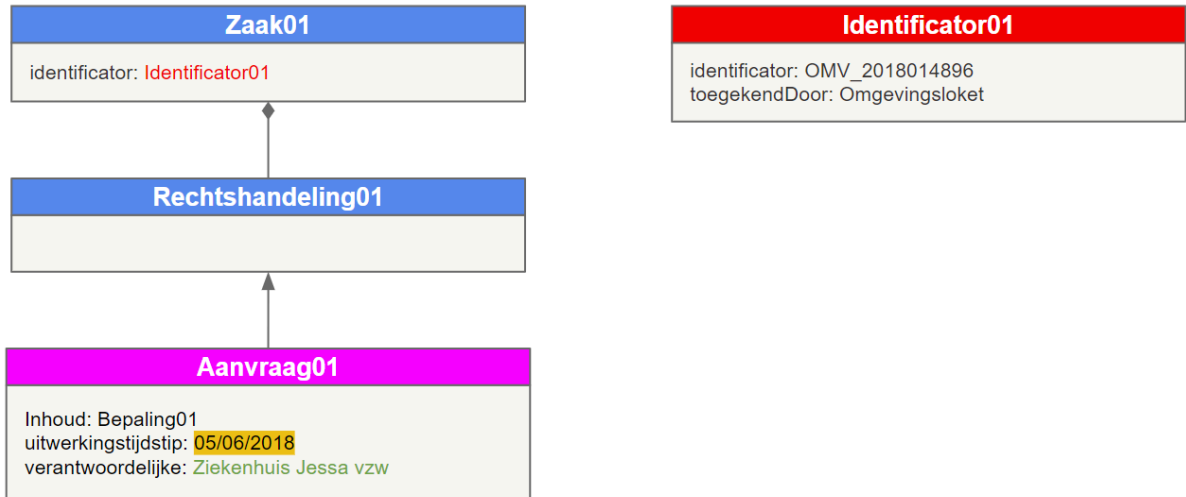
De Minister besluit om de aanvraag alsnog goed te keuren onder voorwaarden

De Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw krijgt de aanvraag daarna opnieuw voorgeschiedeld en besluit op 12/04/2019 de aanvraag alsnog goed te keuren, op voorwaarde dat er aantoonbare maatregelen genomen worden om verkeershinder en gezondheidsschade voor omwonenden te minimaliseren.

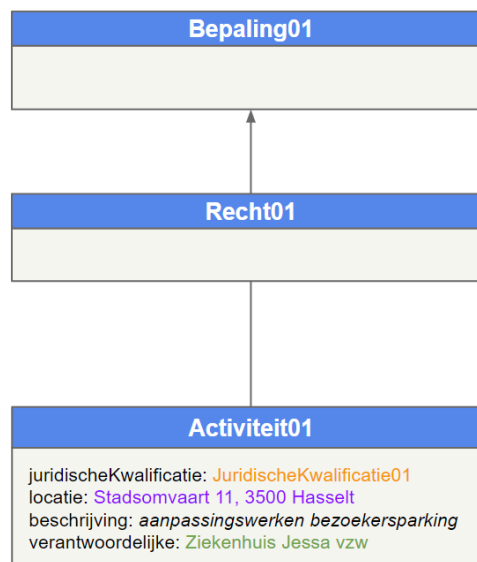
3.2.1 Aanvraag vergunning voor stedenbouwkundige handelingen

Ziekenhuis Jessa vzw doet een Aanvraag voor aanpassingswerken aan haar bezoekersparking. Deze Aanvraag is een subklasse van een Rechtshandeling in de zin dat hier een beoogd rechtsgevolg aan vasthangt: het verkrijgen van een vergunning. Een Rechtshandeling is op zijn beurt ook een subklasse van JuridischWerk. De klasse Aanvraag kan dus zowel van JuridischWerk als van Rechtshandeling attributen overerven. Dit is onder andere het geval voor het uitwerkingstijdstip; in dit voorbeeld de datum waarop de Aanvraag werd ingediend. Rechtshandelingen maken steeds deel

uit van een Zaak. In dit geval wordt de Zaak gekenmerkt door het OMV-nummer 'OMV_2018014896', toegekend door het Omgevingsloket.



Het beoogde Rechtsgevolg van de Aanvraag is in dit voorbeeld het verkrijgen van het Recht om de aanpassingswerken aan de parking uit te voeren. Naar dit Rechtsgevolg wordt verwezen via het attribuut "inhoud" dat gelinkt is aan de klasse Bepaling. Een Bepaling is een formele vastlegging van een vaststelling of rechtsverhouding, naar aanleiding van een Rechtshandeling. In dit geval wordt hiermee verwezen naar een Rechtsverhouding, wat een overkoepelende term voor rechten en verplichtingen is, en meerbepaald het Recht om Activiteit01 uit te voeren.



Activiteit01 betreft aanpassingswerken aan de bezoekersparking. De verantwoordelijke voor die Activiteit is Ziekenhuis Jessa, net zoals voor de Aanvraag. De Activiteit vindt plaats te Stadsomvaart 11, 3500 Hasselt. Het gaat volgens artikel 4.2.1 uit de VCRO (accessURL) om een vergunningsplichtige stedenbouwkundige handeling. Dit wordt gemodelleerd door het JuridischWerk dat de JuridischeCategorie voorschrijft.

Activiteit01
juridischeKwalificatie: JuridischeCategorieVerwijzing01 locatie: Stadsomvaart 11, 3500 Hasselt tijdsbestek: beschrijving: aanpassingswerken bezoekersparking verantwoordelijke: Ziekenhuis Jessa vzw

JuridischeCategorieVerwijzing01
juridischeCategorie: stedenbouwkundige handeling juridischWerk: JuridischWerk

Document01
accessURL: https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1018245&param=inhoud

JuridischWerk01
document: Document01 type: gecodificeerd decreet

Discussie:

- Vraag:** Het is niet helemaal duidelijk hoe de storyline gemapt moet worden op het volledige datamodel. Waar komen attributen zoals uitwerkingstijdstip van de Aanvraag vandaan en waar is het attribuut “verantwoordelijke” naartoe?
 - Antwoord:** Wanneer twee klassen in het model met elkaar gelinkt zijn via een pijl, betekent dit dat overerving mogelijk is. Zo zie je dat Aanvraag overerft van Rechtshandeling, alsook van JuridischWerk. Daar komt het attribuut “uitwerkingstijdstip” dus vandaan. Het attribuut “verantwoordelijke” ontbreekt inderdaad in het model op de Mural. Dat moet dus nog toegevoegd worden.

3.2.2 Toekenning vergunning in eerste administratieve aanleg

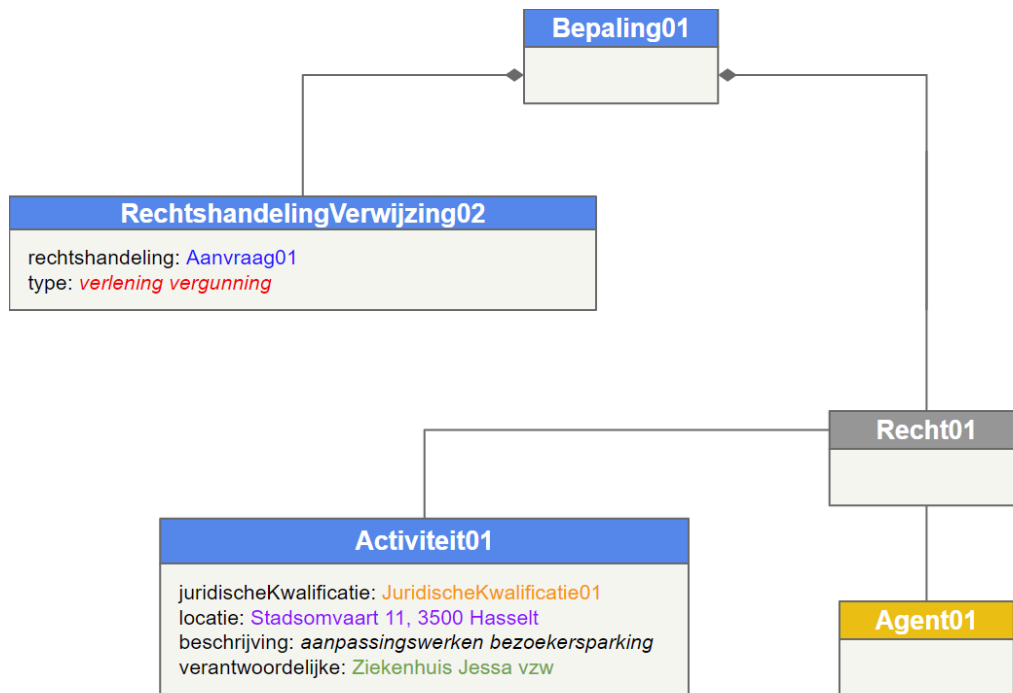
Na het ontvangen en registreren van de Aanvraag vindt een EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling plaats. De deputatie van de provincie Limburg behandelt de Aanvraag en beslist op 26/07/2018 om de Aanvraag goed te keuren. De datum waarop de beslissing wordt genomen wordt in het datamodel het uitwerkingstijdstip genoemd, wat in dit geval opnieuw overgeërfd is van de klasse JuridischWerk. Daarnaast werden nog twee andere tijdstippen overgeërfd van de klasse JuridischWerk, nl. het notificatie- en publicatietijdstip. Deze komen hier respectievelijk overeen met de datum van bekendmaking op het Omgevingsloket (1/8/2018) en de datum van aanplakking (22/8/2018). Het besluit van de deputatie van de provincie Limburg krijgt net als de Zaak een Identifier, 2018N034335. Het besluit verwijst naar de originele Aanvraag via een RechtshandelingVerwijzing. Het model geeft ook aan hoe die Aanvraag werd beoordeeld; “verlening vergunning”.

EenzijdigeBestuurlijke Rechtshandeling01
notificatie: 01/08/2018 publicatie: 22/08/2018 uitwerkingstijdstip: 26/07/2018 verantwoordelijke: deputatie van de provincie Limburg identifier: Identifier02 rechtshandelingType: UitdrukkelijkeRechtshandeling rechtshandelingVerwijzing: RechtshandelingVerwijzing01

Identifier02
identifier: 2018N034335 toegekendDoor: deputatie van de provincie Limburg

RechtshandelingVerwijzing01
rechtshandeling: Aanvraag01 type: verlening vergunning

De toekenning van de Aanvraag (RechtshandelingVerwijzing) is via de klasse Bepaling gelinkt aan het Recht dat daaruit voortvloeit; i.e. het Recht om Activiteit01 (aanpassingswerken aan de bezoekersparking) uit te voeren.



Discussie:

- **Vraag:** Wat is een Bepaling ook alweer?
 - **Antwoord:** Dit is een deel van de inhoud van een Rechtshandeling.
 - **Reactie:** Dus dit is de inhoud van de beslissing?
 - **Antwoord:** Dit is een deel ervan. Meerdere Bepalingen samen vormen de volledige inhoud van de beslissing.
- **Opmerking:** Rechtsverhouding moet je interpreteren als “rechten en plichten”.
- **Opmerking:** Het is niet zo eenvoudig om het voorbeeld te mappen op het volledige model, doordat er zoveel nieuwe klassen geïntroduceerd zijn die minder dicht bij de realiteit staan. Het model is vager geworden.
 - **Reactie:** Het beroep op zichzelf is een Rechtshandeling. En de inhoud van die Rechtshandeling is dat er een besluit wordt betwist. Op dat beroep volgt een nieuwe beslissing en de inhoud van die beslissing is, in dit geval, de weigering van de aanvraag.
 - **Reactie:** En alle informatie rond het besluit, dat we hier in één klasse moeten steken: de attributen zoals de gemeente, de betreffende percelen etc. Komen die hier niet in beeld?
 - **Antwoord:** De attributen die je vermeldt zijn de gegevens van hetgeen aangevraagd is. Die zitten onder Activiteit.
 - **Reactie:** Dus die worden niet herbenoemd in het besluit?

- **Antwoord:** Dat hangt af van het besluit. Op het moment dat een besluit enkel verwijst naar een aanvraag waar al die gegevens in zitten, zal dit niet opnieuw benoemd worden.
- **Vraag:** Stel dat de percelen in de vergunning anders zijn dan in de aanvraag, waar staat dat dan in het model?
 - **Antwoord:** Als het besluit de percelen expliciet benoemt, dan zal dit gemodelleerd worden via de Bepaling, die de inhoud van het besluit voorstelt. Aan die Bepaling is in dit geval een Recht gelinkt dat betrekking heeft op een bepaalde Activiteit met Locatie. Indien dit niet expliciet in het besluit benoemd wordt, zal er louter verwezen worden naar (de gegevens uit) de Aanvraag. Zo kan de Activiteit of Locatie die aan de Aanvraag gelinkt is (licht) verschillen van de Activiteit of Locatie die aan het besluit gelinkt is.
- **Opmerking:** Sommige klassen in het model werden enkel in het leven geroepen om andere blokjes te groeperen. Het is bijvoorbeeld niet zo dat je telkens een beslissing (EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling) en een Rechtshandeling hebt. Je hebt telkens te maken met één van de twee; de meest specifieke die in dat geval van toepassing is. Die specifieke impliceert de attributen van de algemene klasse en neemt die automatisch over indien van toepassing.

Het alternatief van deze werkwijze is dat je een Activiteit hebt die aan een heleboel andere klassen gelinkt is, waardoor het model er als een spinnenweb uit komt te zien. Hierachter schuilt echter steeds eenzelfde patroon: een Rechtshandeling die een bepaald Rechtsgevolg beoogt die betrekking heeft op een Activiteit. Dat patroon hebben we geprobeerd te vatten in dit model en daarom heb je een aantal overkoepelende concepten, zoals Rechtshandeling en Rechtsgevolg.

3.2.3 Beroep tegen vergunning voor stedenbouwkundige handelingen

Het indienen van een Beroep wordt gemodelleerd als een AanwendingRechtsmiddel, wat nog een type Rechtshandeling is. Daarom werden opnieuw twee attributen overgeërfd: de verantwoordelijke en het uitwerkingstijdstip. Dat zijn in dit voorbeeld respectievelijk Raf en Virginie en 21/09/2018, de datum waarop het beroepschrift werd ingediend. Een attribuut dat eigen is aan de klasse AanwendingRechtsmiddel, is de bestredenBeslissing. Met dat attribuut wordt hier verwezen naar de EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling uit de vorige storyline; i.e. het besluit van de deputatie van de provincie Limburg om de Aanvraag goed te keuren.

AanwendingRechtsmiddel01
verantwoordelijke: Raf en Virginie uitwerkingstijdstip: 21/09/2018 bestredenBeslissing: EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling01

Evaluatie vergunde toestand:

De VergundeToestand beperkt zich momenteel tot de huidige staat van Ziekenhuis Jessa en de bijhorende bezoekersparking. De vergunning voor aanpassingswerken aan de bezoekersparking is

van rechtswege geschorst doordat er een administratief beroep werd ingediend. De vergunning blijft geschorst totdat een uitspraak in laatste administratieve aanleg daar anders over beslist.

Discussie:

- **Vraag:** Hoe komen we van de klasse AanwendingRechtsmiddel tot het OMV nummer van een Zaak?
 - **Antwoord:** Die link gaat via Rechtshandeling, waar AanwendingRechtsmiddel een voorbeeld van is. Die specifieke Rechtshandeling maakt deel uit van een Zaak, vandaar de aggregatierelatie, gekenmerkt door een ruitje, in het model.
- **Vraag:** Wat is nu weer een Zaak en het verschil tussen een Zaak en Dossier?
 - **Antwoord:** Een Zaak is de behandeling van een Aanvraag, melding of beroep. Een Dossier is een neerslag van een Zaak; een verzameling van Stukken, bijvoorbeeld Documenten.
 - **Reactie:** Gaat dit dan over de Aanvraag, of de Stukken die voortvloeien uit de verschillende Procedurestappen?
 - **Antwoord:** Alle Stukken, waaronder de Aanvraag, die in het kader van de behandeling van de Zaak verzameld zijn; zowel papieren dossiers als digitale dossiers.
- **Vraag:** Klopt het dat er geen rechtstreekse link bestaat tussen dossierstukken (zoals een pdf van een beslissing in eerste en laatste aanleg) en de vaststelling van de vergunde toestand?
 - **Antwoord:** Wat hier lijkt te missen is de link tussen het dossierstuk, wat onrechtstreeks in het model zit via OSLO Dossier, en de Procedurestap/Rechtshandeling. De klasse Document zorgt hier in principe wel voor een indirecte link waarbij elke rechtshandeling zijn neerslag vindt in een document, het document is een attribuut dat in JuridischWerk terugkomt en dus overgeërfd wordt door de klasse Rechtshandeling.

3.2.4 Behandeling beroep in laatste administratieve aanleg

Het beroep wordt behandeld in laatste administratieve aanleg door de Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw. Daarom is er in dit voorbeeld opnieuw sprake van een EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling. Ditmaal wordt een uitspraak gedaan op 15/02/2019, het uitwerkingstijdstip, en krijgt de uitspraak opnieuw een Identifier.

De uitspraak van de Minister luidt dat het beroep van Raf en Virginie gegrond verklaard wordt (RechtshandelingVerwijzing02) en dat de Aanvraag van Ziekenhuis Jessa vzw alsnog geweigerd wordt (RechtshandelingVerwijzing03). In dit geval is er sprake van een UitdrukkelijkeRechtshandeling. In andere situaties kan het zijn dat er een stilzwijgend besluit volgt.

EenzijdigeBestuurlijke Rechtshandeling02
verantwoordelijke: Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw uitwerkingstijdstip: 15/02/2019 identificator: Identificator03 rechtshandelingType: UitdrukkelijkeRechtshandeling rechtshandelingVerwijzing: [RechtshandelingVerwijzing02, RechtshandelingVerwijzing03]

Identificator03
identificator: 2018N09836 toegekendDoor: Vlaamse Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

RechtshandelingVerwijzing02
rechtshandeling: AanwendingRechtsmiddel01 type: gegrond

RechtshandelingVerwijzing03
rechtshandeling: Aanvraag01 type: geweigerd

Evaluatie vergunde toestand:

De Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw beslist het beroep van Raf en Virginie gegrond te verklaren en de vergunningsaanvraag van Ziekenhuis Jessa vzw alsnog te weigeren. Dit betekent dat de aanpassingswerken aan de bezoekersparking niet meer toegelaten/vergund zijn. De Vergunde Toestand beperkt zich tot de huidige inrichting van het Ziekenhuis en de bezoekersparking.

3.2.5 Beroep tegen uitspraak in laatste administratieve aanleg. Vernietiging van de uitspraak door de DBRC.

Het deeltje van de storyline waarin Ziekenhuis Jessa vzw beroep indient tegen de uitspraak van de Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, werd hier achterwege gelaten, gezien de betreffende klasse AanwendingRechtsmiddel met bijhorende bestredenBeslissing reeds toegelicht werd.

Aangezien het in dit voorbeeld om een jurisdictioneel beroep gaat, hebben we te maken met een RechterlijkeUitspraak en niet langer met EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandelingen. De uitspraak wordt gedaan door de DBRC op 12/04/2019. De uitspraak luidt dat het beroep van Ziekenhuis Jessa vzw gegrond verklaard wordt (RechtshandelingVerwijzing04) en dat het besluit van de Minister vernietigd wordt (RechtshandelingVerwijzing05). Daarop wordt de Aanvraag nog een laatste maal teruggestuurd naar laatste administratieve aanleg.

RechterlijkeUitspraak01
verantwoordelijke: DBRC uitwerkingstijdstip: 12/04/2019 rechtshandelingVerwijzing: [RechtshandelingVerwijzing04, RechtshandelingVerwijzing05]

RechtshandelingVerwijzing04
rechtshandeling: AanwendingRechtsmiddel02 type: gegrond

RechtshandelingVerwijzing05
rechtshandeling: EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling02 type: vernietigd

Evaluatie vergunde toestand (1): na indienen van het jurisdictioneel beroep

In tegenstelling tot een administratief beroep, werkt een juridisch beroep niet schorsend. Dat wil zeggen dat de vergunde toestand onveranderd blijft ten opzichte van voor het indienen van het beroep. Dit betekent dat de aanpassingswerken aan de bezoekersparking tot nader order geweigerd zijn.

Evaluatie vergunde toestand (2): na behandeling van het beroep door de DBRC

Het beroep dat ingediend werd door Ziekenhuis Jessa vzw wordt gegrond verklaard. De DBRC besluit de weigering van haar aanvraag te vernietigen. Op dat moment wordt de vergunde toestand van voor de weigering van de vergunning in laatste aanleg opnieuw van kracht, i.e. toelating om de aanpassingswerken aan de bezoekersparking uit te voeren. Deze toelating is echter geschorst tot een nieuwe beslissing genomen is in laatste administratieve aanleg.

3.2.6 Nieuwe uitspraak in laatste administratieve aanleg: toekenning onder voorwaarden

Na de Rechterlijke Uitspraak door de DBRC volgt een nieuwe beoordeling van de Aanvraag in laatste administratieve aanleg door de Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw. RechtshandelingVerwijzing07 geeft aan waarom deze nieuwe beoordeling in laatste aanleg moet gebeuren.

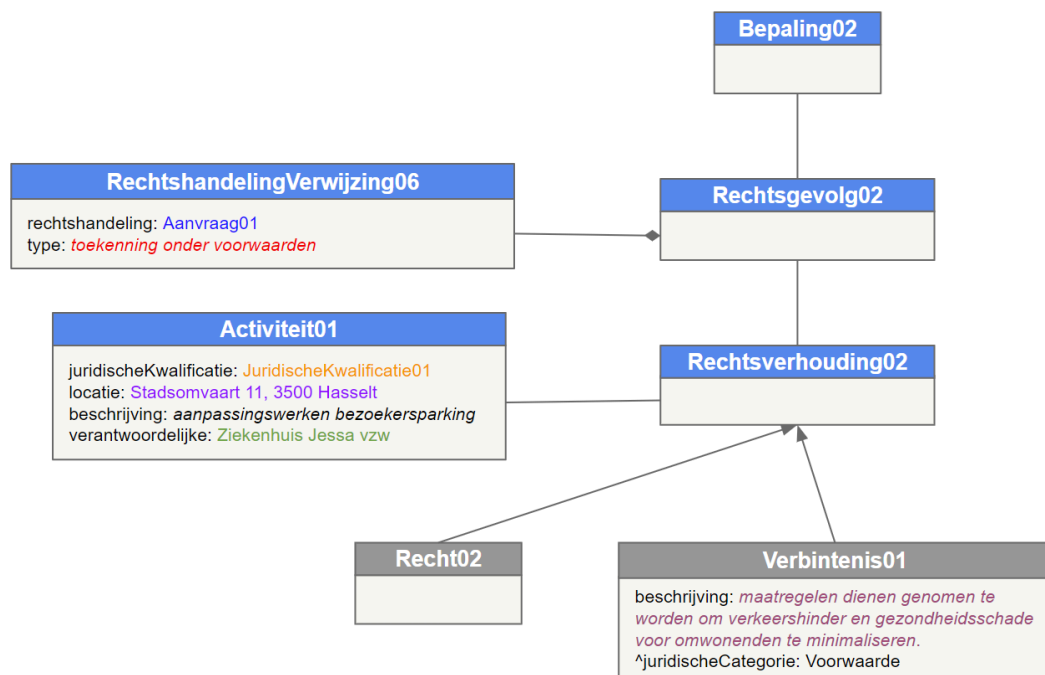
Eenzijdige Bestuurlijke Rechtshandeling03
verantwoordelijke: Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw inhoud: Bepaling02 uitwerkingstijdstip: 12/04/2019 identificator: Identificator03 rechtshandelingVerwijzing: [RechtshandelingVerwijzing06, RechtshandelingVerwijzing07]

Identificator03
identificator: 2019N02372 toegekendDoor: Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

RechtshandelingVerwijzing06
rechtshandeling: Aanvraag01 type: toegekend onder voorwaarden

RechtshandelingVerwijzing07
rechtshandeling: AanwendingRechtsmiddel02 type: gegrond

RechtshandelingVerwijzing06 geeft het nieuwe besluit van de Minister weer. Op 12/04/2019 besluit de Minister om de Aanvraag alsnog goed te keuren onder voorwaarden. Meerbepaald moet Ziekenhuis Jessa vzw aantoonbare maatregelen nemen om verkeershinder en gezondheidsschade voor omwonenden te minimaliseren. Die voorwaarde wordt gemodelleerd d.m.v. de klasse Verbintenis. De klasse Rechtsverhouding dient hier louter als verbinding tussen de rechten en verplichtingen en de Activiteit waarop ze beide betrekking hebben.



Evaluatie vergunde toestand:

Na de nieuwe uitspraak in laatste administratieve aanleg is de vergunde toestand op het adres Stadsomvaart 11, 3500 Hasselt dat de aanpassingswerken aan de bezoekersparking zijn toegelaten op voorwaarde dat aantoonbare maatregelen genomen worden om de verkeershinder en gezondheidsschade voor omwonenden te minimaliseren.

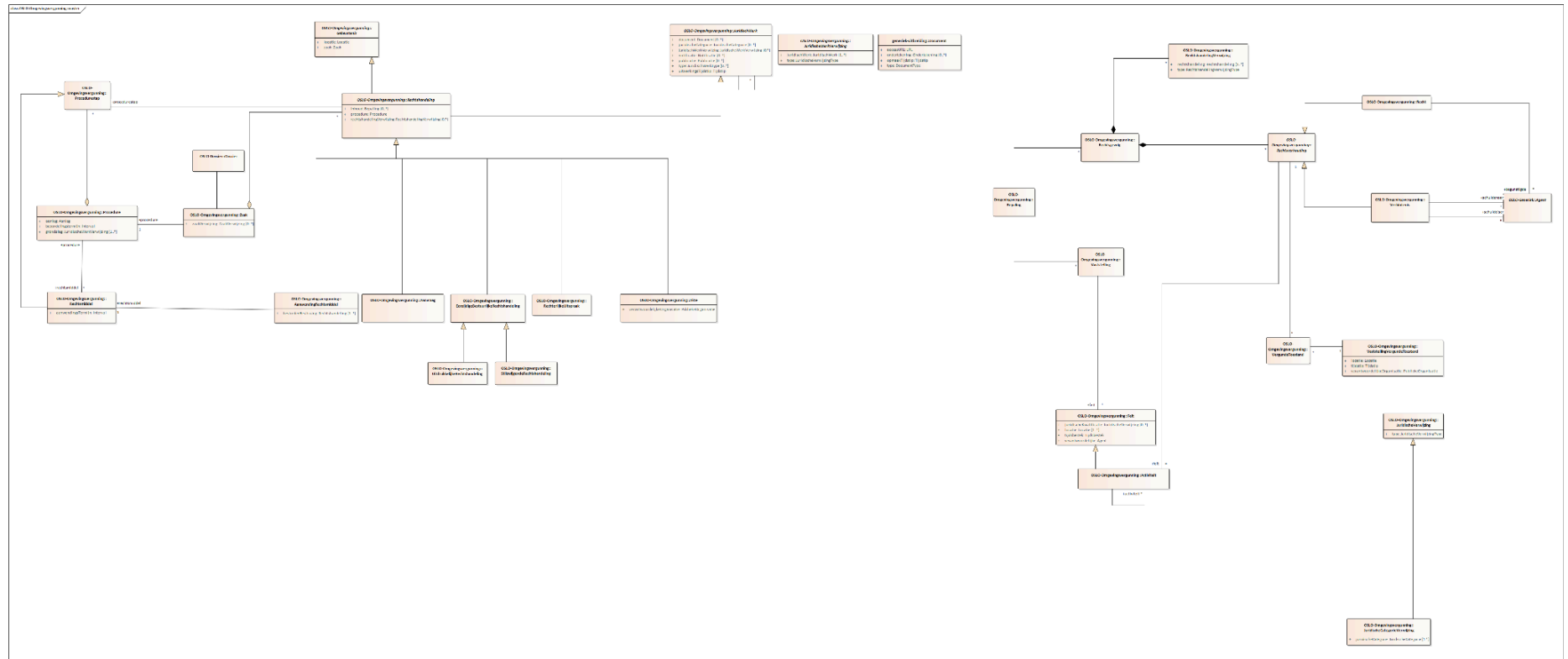
Discussie:

- **Vraag:** Als je voorwaarden hebt en meerdere Activiteiten met een eigen JuridischeCategorie; dan is het de bedoeling dat je de link kan leggen tussen een bepaalde Activiteit en de toepasselijke voorwaarde. Hoe doe je dat in het model?
 - **Antwoord:** De link gaat via Rechtsverhouding. Zowel de Activiteit, als het Recht en de Verbintenis zijn hiermee gelinkt. Zo kan je per Activiteit Rechten en Verbintenissen definiëren.
 - **Reactie:** Gaat dat dan via ID's of hoe maak je die koppeling dan?
 - **Antwoord:** Binnen de informatiestructuur van een besluit kan je met lokale ID's werken. Het ligt eraan hoe de verwijzing in het besluit zelf vervat is. Vaak is het niet zo specifiek verwoord, niet expliciet gesteld dat een voorwaarde aan een stukje van wat vergund is, verbonden is.
 - **Reactie:** Dat is wel zo.
 - **Antwoord:** Dan is dat iets wat herbekeken moet worden. Momenteel is het zo dat het Recht voor een geheel van Activiteiten, die genest kunnen zijn zoals toegelicht tijdens de vorige werkgroepen. Het Recht voor de verschillende deel-Activiteiten impliceert; maar Verbintenissen hebben altijd betrekking op deel-Activiteiten. Dit kan alleen als er ook apart Rechten toegekend worden.

- **Vraag:** Gaat het vaststellen van de vergunde toestand enkel over een Zaak of reikt dit over Zaken heen?
 - **Antwoord:** Dit staat los van een Zaak. Het is een momentopname waarbij de combinatie van alle gebeurtenissen tot op dat moment tot een specifieke vergunde toestand leiden. In dit voorbeeld gaat het dus ook over de vergunning voor de initiële bouw van het ziekenhuis en de huidige inrichting van de bezoekersparking.
- **Vraag:** Wie mag de VergundeToestand vaststellen?
 - **Antwoord:** In theorie kan dit door eender wie gedaan worden; maar als een particulier de VergundeToestand vaststelt, zal hierover geen informatie uitgewisseld worden tussen overheidsinstanties, waar dit model in de eerste plaats voor dient. Het zal dus afhankelijk zijn van de context waarin de vaststelling gebeurt, wat bijvoorbeeld handhaving, een nieuwe vergunningsaanvraag, rapportering aan Europa enzovoort kan zijn. Het zal steeds een ambtenaar zijn of bevoegde instantie die vanuit zijn/haar functie de VergundeToestand vaststelt.
- **Vraag:** Waarom is het nodig om onderscheid te maken tussen de VergundeToestand en de vaststelling ervan?
 - **Antwoord:** De VergundeToestand is een momentopname en is daarom afhankelijk van de informatie die op dat moment beschikbaar is om de VergundeToestand te bepalen. Zo kan het zijn dat bepaalde Gebeurtenissen die invloed hebben op de VergundeToestand nog niet gemeld of vastgesteld zijn en daarom niet mee in rekening gebracht kunnen worden. Daarom is de VergundeToestand geen absoluut gegeven en is het belangrijk wanneer en door wie deze werd vastgesteld.

3.3 HET MODEL IN ZIJN GEHEEL

Het model kan in zijn geheel hieronder teruggevonden worden, alle hiervoor toegelichte klassen zijn hierop te zien samen met alle onderlinge relaties.



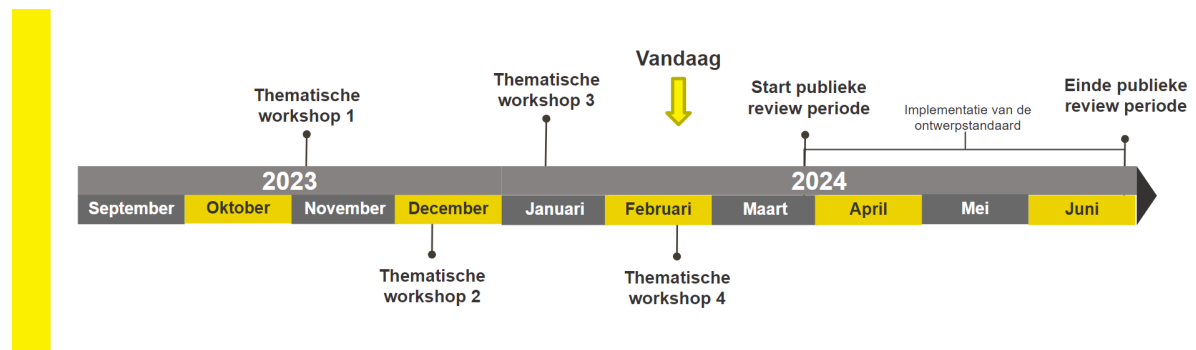
Voor een gedetailleerde weergave, zie [Mural](#).

4 VOLGENDE STAPPEN

Na de laatste thematische werkgroep breekt de publieke reviewperiode aan. Dit is een periode van minstens 3 maanden waarin de standaard de status van kandidaat-standaard zal verwerven op het standaardenregister¹ en waarin het de bedoeling is dat de standaard gemapt wordt op gebruikte data of zelfs geïmplementeerd wordt binnen een tool. *Meer informatie over hoe je hieraan begint is terug te vinden op data.vlaanderen.be.*

Tijdens een mapping of implementatie kunnen er nog enkele issues aan het licht komen. Issues, vragen en suggesties kunnen gelogd worden op [GitHub](https://github.com). *Voor meer informatie over hoe issues gelogd kunnen worden op GitHub, verwijzen we naar slides 49-51.*

De gelogde issues worden intern besproken tussen de editoren en het kernteam. Kleine semantische wijzigingen (zoals spellingscorrecties) kunnen zomaar doorgevoerd worden. Voor grote semantische wijzigingen kan het nodig zijn dat er een extra werkgroep plaatsvindt. Tijdens een afsluitend webinar zullen de issues samen met hun oplossingen voorgesteld worden. Daarna zal officiële erkenning van de standaard aangevraagd worden. Dit zou ten vroegste eind juni kunnen gebeuren.



4.1 Contactgegevens

Feedback kan bezorgd worden aan het kernteam via volgende e-mailadressen:

- digitaal.vlaanderen@vlaanderen.be
- laurens.vercauteren@vlaanderen.be
- lorenzo.vylders@vlaanderen.be
- louise.ysewijn@vlaanderen.be

¹ De link naar de publicatie als kandidaat standaard op het standaardenregister zal nog gedeeld worden bij aanvang van de publieke review periode, deze staat momenteel eind maart gepland om van start te gaan.

5 BIJLAGE - DEFINITIES

Gebeurtenis	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Domeingebeurtenis binnen de context omgevingsvergunning. Deze gebeurtenissen vormen de basis waarop de Vergunde Toestand wordt bepaald.
Usage note	Is abstract. Om domeingebeurtenissen te kunnen filteren dienen ze een referentie naar een Zaak en / of een Ruimtelijke Eenheid te hebben. Dit laat toe bij de vaststelling van de vergunde toestand om de relevante gebeurtenissen op te zoeken.

Zaak	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Een Zaak is de uitvoering van een Procedure m.b.t. een concrete casus. Het kan bijvoorbeeld verwijzen naar een specifiek aanvraag, verzoek, of een andere eenheid van werk die wordt behandeld in het kader van casemanagement.
Usage note	

Procedure	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Blauwdruk van Zaken.
Usage note	Het bevat Procedurestappen die altijd deel uitmaken van de Procedure, evenals "discretionaire" stappen die beschikbaar zijn voor de casemedewerker om naar eigen inzicht toe te passen. Het is belangrijk op te merken dat deze taken niet alleen handmatige activiteiten kunnen omvatten, maar ook functies of algoritmen kunnen vertegenwoordigen. Gedurende de uitvoeringsfase voeren casemedewerkers het plan uit i.k.v. een Zaak, en het plan kan dynamisch evolueren tijdens de uitvoering op basis van de kenmerken van het concreet geval.

Procedurestap	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Blauwdruk voor concrete instanties van taken of gebeurtenissen binnen een Zaak.
Usage note	

Rechtsmiddel	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Procedure om een rechtshandeling ongedaan te maken, en daarvan dus het gezag van gewijsde weg te nemen.
Usage note	

JuridischWerk	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Werken opgemaakt voor juridische doeleinden.
Usage note	Omvat o.a. wet en regelgeving, uitspraken van rechtscolleges, rechtsleer en privaatrechtelijke werken zoals overeenkomsten. Een Juridisch Werk kan wel gelinkt zijn aan een aantal Documenten waarin het werk zijn neerslag vindt. De rechtswaarde van een Juridisch Werk hangt o.a. af van het bestaan van een authentieke versie (Document) die is bekendgemaakt volgens de voorziene voorschriften.

JuridischeVerwijzing	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Gekwalificeerde relatie waarmee het verband t.a.v. een Juridisch Werk, Rechtshandeling Juridische Categorie, Rechtsverhouding voorgesteld kan worden.
Usage note	Gebruik een specialisatie van deze klasse. Het is aangeraden om de functie van de verwijzing altijd mee te geven via het attribuut [type](dcterms:type).

JuridischWerkVerwijzing	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Juridisch werk dat wordt aangehaald om juridische argumenten te ondersteunen of te verduidelijken.
Usage note	

Document	
Namespace	Generiek
Definitie	Een origineel werk in de brede zin (een verslag, een opname, een boek...).
Usage note	Omvat elektronische en niet-elektronische neerslagen.

Rechtshandeling	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Handeling met beoogde rechtsgevolgen.
Usage note	

Rechtsgevolg	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Het ontstaan, wijzigen, verdwijnen of bevestigen van de rechtspositie dat optreedt als gevolg van bepaalde feiten of handelingen.
Usage note	

RechtshandelingVerwijzing	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Een RechtshandelingVerwijzing is een gekwalificeerde relatie waarmee het verband t.a.v. een andere rechtshandeling voorgesteld kan worden.
Usage note	Een RechtshandelingVerwijzing kan gebruikt worden om de toekenning of weigering van een aanvraag; vernietiging van een besluit voor te stellen.

AanwendingRechtsmiddel	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Instellen van een Rechtsmiddel in een concrete Zaak.
Usage note	

Aanvraag	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Formeel verzoek vanuit een Rechtssubject om rechtsgevolgen te laten ontstaan.
Usage note	

EenzijdigeBestuurlijkeRechtshandeling	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Eenzijdige handeling, uitgaande van een bestuur, die de rechtstoestand van het rechtssubject wijzigt, dan wel belet dat deze wordt gewijzigd.
Usage note	

RechterlijkeUitspraak	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Rechtshandeling gesteld door een rechtscollège.
Usage note	

Bepaling	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Formele vastlegging van een vaststelling of rechtsverhouding.
Usage note	

Rechtsverhouding	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Recht of plicht. Een rechtsverhouding bepaalt de aard en reikwijdte van de juridische relaties tussen Rechtssubjecten en rechtsobjecten, en Rechtssubjecten onderling. Het biedt een kader voor het handhaven en beschermen van hun belangen binnen de jurisdictie van een rechtssysteem.
Usage note	

VergundeToestand	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Het geheel van rechten en plichten die op een bepaald moment in de tijd van toepassing zijn op het voorwerp van de rechtstoestand voor wat betreft het toepassingsgebied van de omgevingsvergunningen.
Usage note	Een vergunde toestand bevat verwijzingen naar Rechtsverhoudingen. Met deze gekwalificeerde relatie kan o.a. worden aangegeven of een bepaalde Rechtsverhouding uitvoerbaar, geschorst of vernietigd is. I.k.v. omgevingsvergunning is het voorwerp van de vergunde toestand bv. een Ruimtelijke Eenheid.

VaststellingVergundeToestand	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	De beoordeling van de vergunde toestand op een bepaald moment in de tijd. Hierbij worden alle relevante rechtsfeiten (omgevingsvergunning:Gebeurtenissen) onderzocht die van invloed zijn geweest op die situatie.
Usage note	

Activiteit	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Het geheel van handelingen die door een Rechtssubject binnen een welbepaald tijdsbestek en op een welbepaalde locatie ten uitvoer (wil) (laten) brengen, en die gezien hun aard te kwalificeren zijn en dus geregeld zijn onder één of meer welbepaalde juridische categorieën.
Usage note	

JuridischeCategorieVerwijzing	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Link naar een in regelgeving vastgelegde en geregelde soort handeling of activiteit, bedoeld om zowel feitelijke als beoogde handelingen en activiteiten op systematische wijze te classificeren en aan voorschriften en andere vormen van regulering te onderwerpen.
Usage note	

Dossier	
Namespace	Dossier
Definitie	Samenhangend geheel van stukken die betrekking hebben op een bepaalde zaak.
Usage note	

Agent	
Namespace	Generiek
Definitie	Iemand die of iets dat kan handelen of een effect kan teweeg brengen.
Usage note	

Recht	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	De toestemming om een bepaalde activiteit uit te voeren op een bepaalde locatie, waarvoor, op het moment van aanvraag of melding, een specifieke vergunning of melding vereist is volgens de geldende regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu.
Usage note	

Verbintenis	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Beperking of verplichting die wordt verbonden aan de toelating om een bepaalde activiteit uit te voeren. Deze beperkingen en verplichtingen kennen een eigen ruimtelijke en tijdelijke afbakening, alsook vallen deze onder bepaalde juridische classificaties.
Usage note	

Feit	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	Elke gebeurtenis, omstandigheid of handeling die rechtsgevolgen teweeg brengt zonder dat er de intentie was ze teweeg te brengen.
Usage note	

Vaststelling	
Namespace	Omgevingsvergunning
Definitie	De formele neerslag van de vaststelling van feiten die zich hebben voorgedaan in de realiteit.
Usage note	