

OSLO Omgevingsvergunning

Thematische Werkgroep 2

Welkom!

Maandag 11 december 2023

Virtuele werkgroep – Microsoft Teams

We starten om 13:05



Praktische afspraken

Geluid van het publiek is standaard **gedempt**.



Gebruik het **handje** als je iets wilt zeggen. Interactie wordt aangemoedigd!

Vragen, opmerkingen en voorstellen kunnen via de chatfunctie meegedeeld worden. Interactie wordt aangemoedigd!



ja/nee vragen kunnen beantwoord worden via de chat:

Akkoord = +1

Niet akkoord = - 1

Onverschillig = 0



Doel van vandaag

Voorstelling van de wijzigingen aan het model en bespreking van het datamodel aan de hand van use cases.



Voorstelling van de
wijzigingen aan het model



Focus op definities en
attributen



Capteren van feedback
a.d.h.v. een interactieve
oefening

Agenda

13u05 - 13u10	Welkom en agenda
13u10 - 13u20	OSLO
13u20 - 13u25	Aanleiding en context
13u25 - 13u30	Samenvatting vorige werkgroep
13u30 - 13u45	Overzicht van de aanpassingen
13u45 - 14u00	Definitie van een vergunning
14u00 - 14u15	Pauze
14u15 - 15u35	Datamodel adhv bestaande use cases
15u35 - 15u45	Q&A en next steps

Wie is wie?

M U R A L

Open Standaarden voor Linkende Organisaties (OSLO)

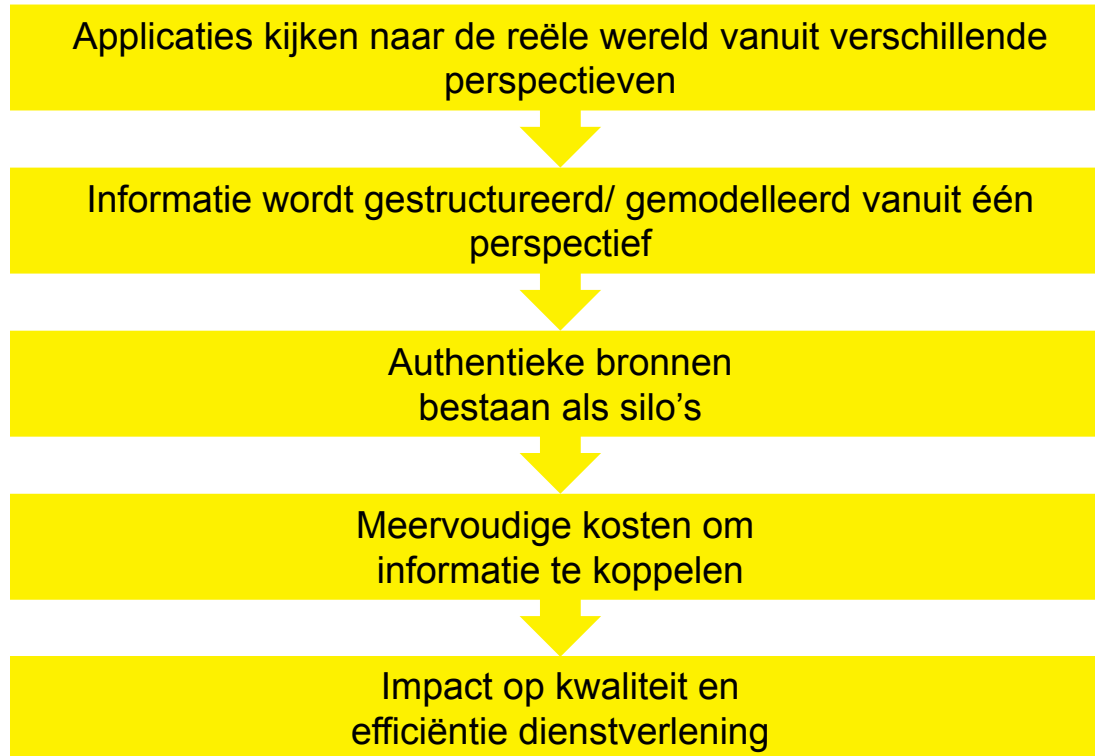
Interoperabilit

INTEROPERABILITEIT

=

De mogelijkheid van verschillende autonome organisaties of systemen om met elkaar te communiceren en samen te werken

Waarom nood aan interoperabiliteit?



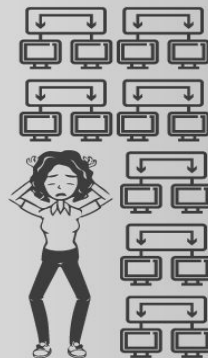
Waarom nood aan interoperabiliteit?



Lokale
overheid



> 1000
publieke
diensten



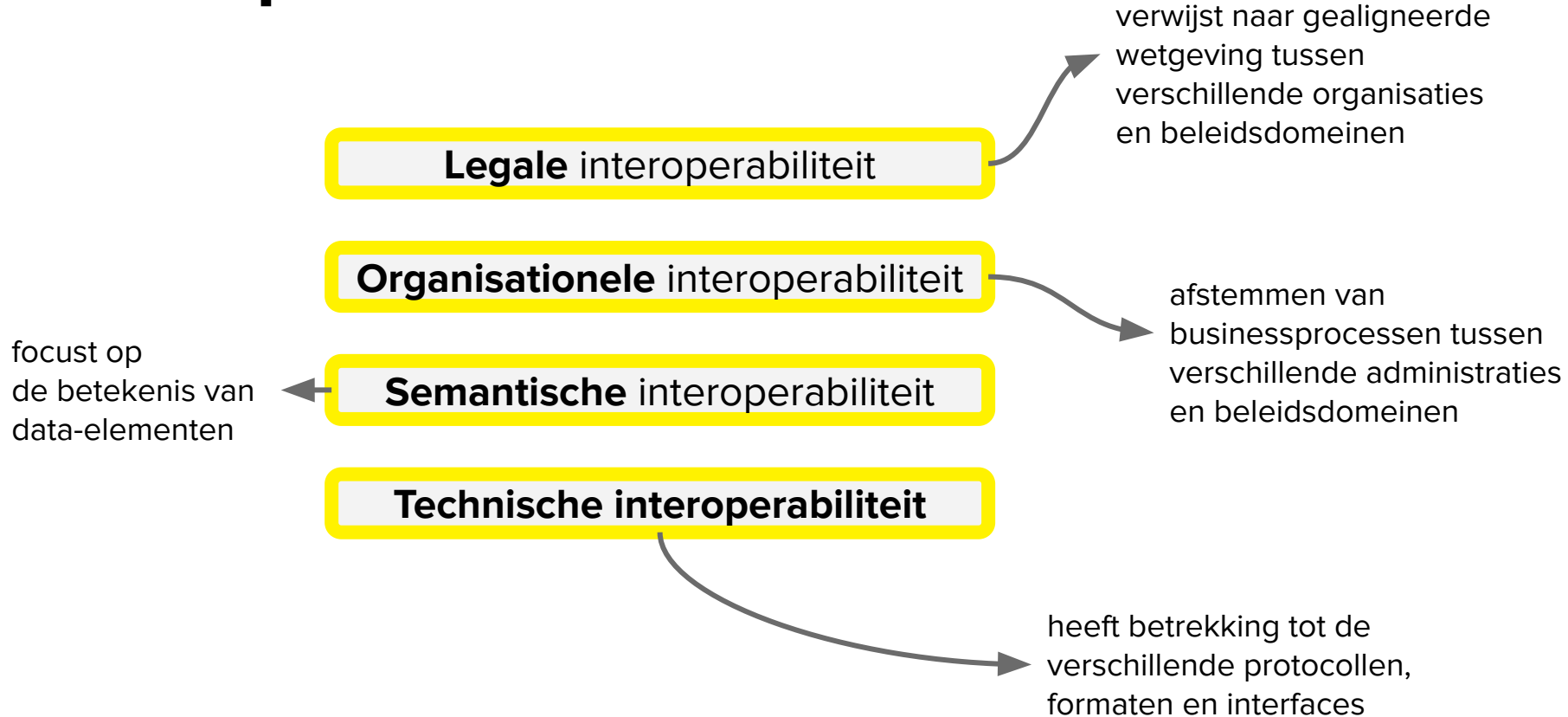
> 250
informatie-
systemen



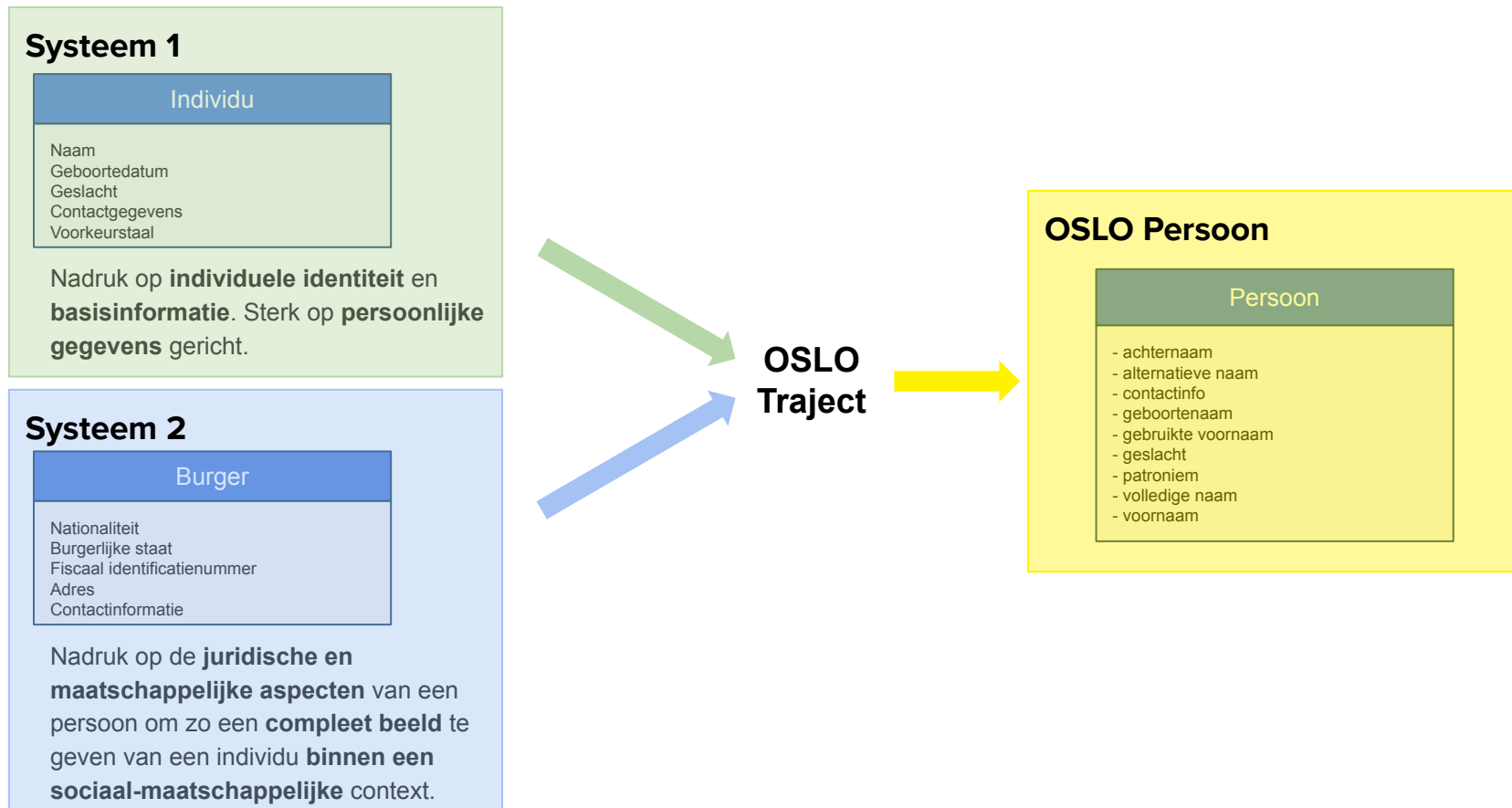
> 1500
publieke
administraties



Interoperabiliteit: 4 niveaus



Voorbeeld: OSLO Persoon



Voorbeeld: OSLO Persoon

Data uitwisseling tussen systeem 1 en systeem 2 conform de datastandaard:

1. Extractie van gegevens uit "Individu" zoals Naam, Geboortedatum, Geslacht, en Contactgegevens.
2. Mapping van deze gegevens naar de "Persoon" datastandaard attributen: voornaam, achternaam, geboortedatum, geslacht, contactinfo.
3. Mapping van relevante attributen van de "Persoon" datastandaard (voornaam, achternaam, geboortedatum, geslacht, contactinfo) naar de overeenkomstige velden in het "Burger" systeem.

Onze aanpak

Bottom-up



Semantische
Standaard

Feedbacksessies

Bestaande standaarden

Use Cases

data.vlaanderen.be

Summary of term
The Person Core Vocabulary
Following terms:

Type	Class
URI	https://data.vlaanderen.be/ns/persoon#GeregistreerdPersoon
Specialization of	http://www.w3.org/ns/persoon#Person
Definition	Persoon waarvan de gegevens zijn ingetrokken in een register.
Getuige	Overname is de register van bevestigingsplaats maar het kan te niet ontbreken dat de ingetrokken gegevens liden vervolgde de de dienst van de bevestiging in de vertegenwoordiging van de bevestiging bevestigingsplaatsen zoals Getuige, Houding, Overname etc. Het gegevens worden liden geregistreerd door de vertegenwoordiging van de ingetrokken Persoon vertegenwoordiging en liden de context van om te worden op te nemen van zijn bevestiging.

comment
of both `Half Person` and `Full Person` which both cover imaginary characters as well as real people.

subClassOf [Half Person](#)
subClassOf [Full Person](#)

<https://data.vlaanderen.be/ns/persoon>

International
Standards

EU ISA CORE
Vocabularies

OSLO
Extention



e.g. INSPIRE

EU - ISA¹
Federal Government
Regional Government
Local Government
Industry
Academia

Aanleiding en Context



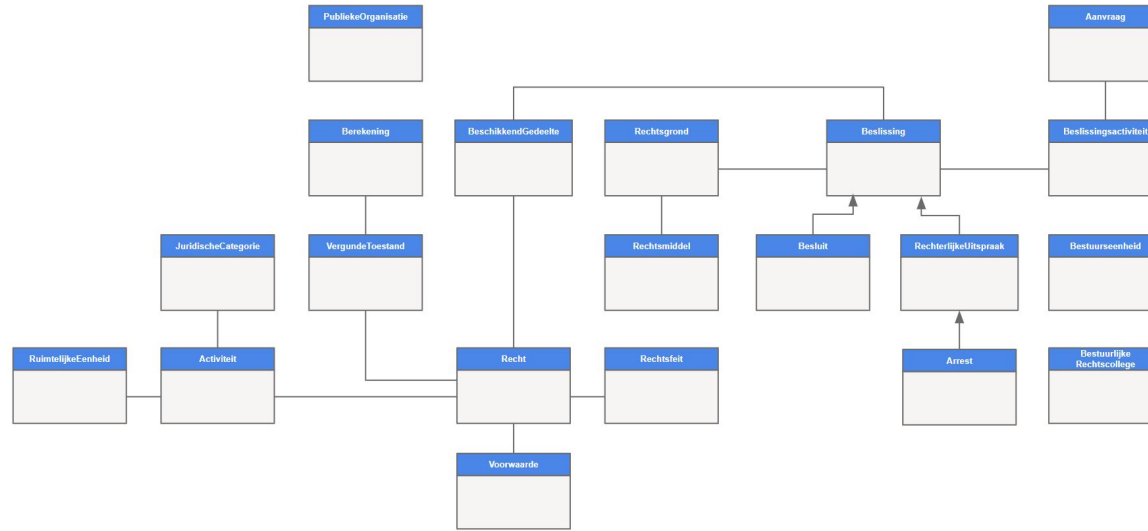
Vlaanderen
verbeelding werkt

Waarom dit OSLO traject?

- Er is meer en betere uitwisseling, koppeling en hergebruik van vergunningsinformatie nodig om aan allerlei verplichtingen en informatie-noden te kunnen voldoen.
- Zonder een gedeeld begrippenkader, een gemeenschappelijke semantiek, zijn misverstand en spraakverwarring onvermijdelijk en is bovenstaande moeilijk, zo niet onmogelijk.
- De OSLO methodiek is hét Vlaams instrument om zo'n gedeeld begrippenkader te bewerkstelligen; een OSLO traject rond dit onderwerp dringt zich dus op.
- Directe aanleiding is het project “vergunningenregister” – opdracht waar het departement momenteel werk van maakt en waarnaar door velen gekeken wordt om een centrale rol op te nemen in de uitwisseling en koppeling van vergunningsinformatie.

Samenvatting vorige werkgroep

Samenvatting vorige werkgroep



UML introductie

- Basisterminologie
 - Unified Modeling Language
 - Concepten
 - Relaties
 - Attribuering
- Voorbeeld asiel

Onze aanpak

- Start van use cases en concepten uit de business werkgroep (in scope vs. out of scope)

Opbouw sneuvelmodel adhv use cases

- Stapsgewijze voorstelling van het sneuvelmodel adhv 2 herkenbare storylines
- Brainstorm oefeningen rond de volledigheid, duidelijkheid en correctheid van het sneuvelmodel

Scope van het project

Een semantisch framework voor data-uitwisseling rond het thema Omgevingsvergunning

*Ontwikkel een duurzaam **applicatieprofiel** en **vocabulary** voor Omgevingsvergunning*

We volgen de OSLO methodiek, wat betekent dat:



We starten van use cases



We definiëren zelf zaken waar nodig



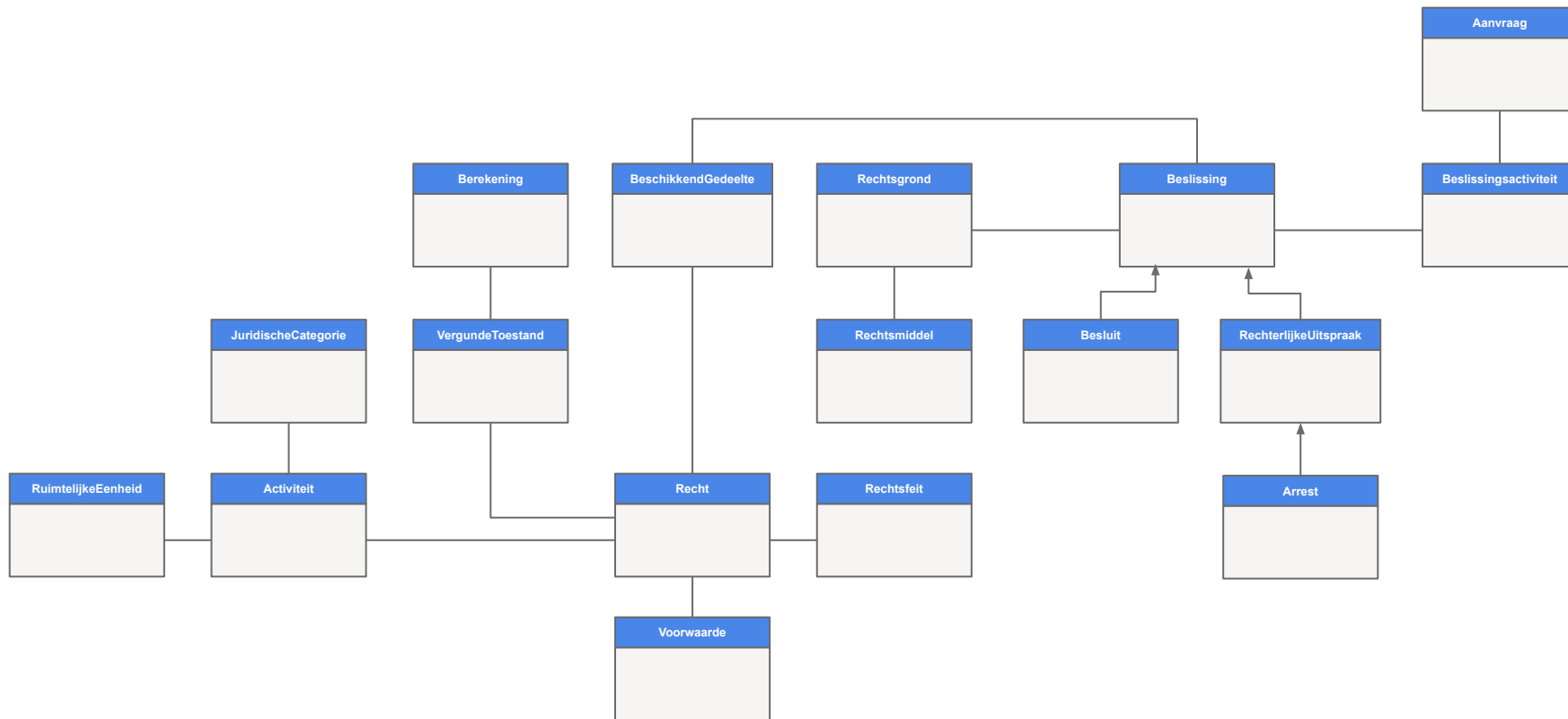
We aligneren zoveel mogelijk met bestaande standaarden

Overzicht van de aanpassingen



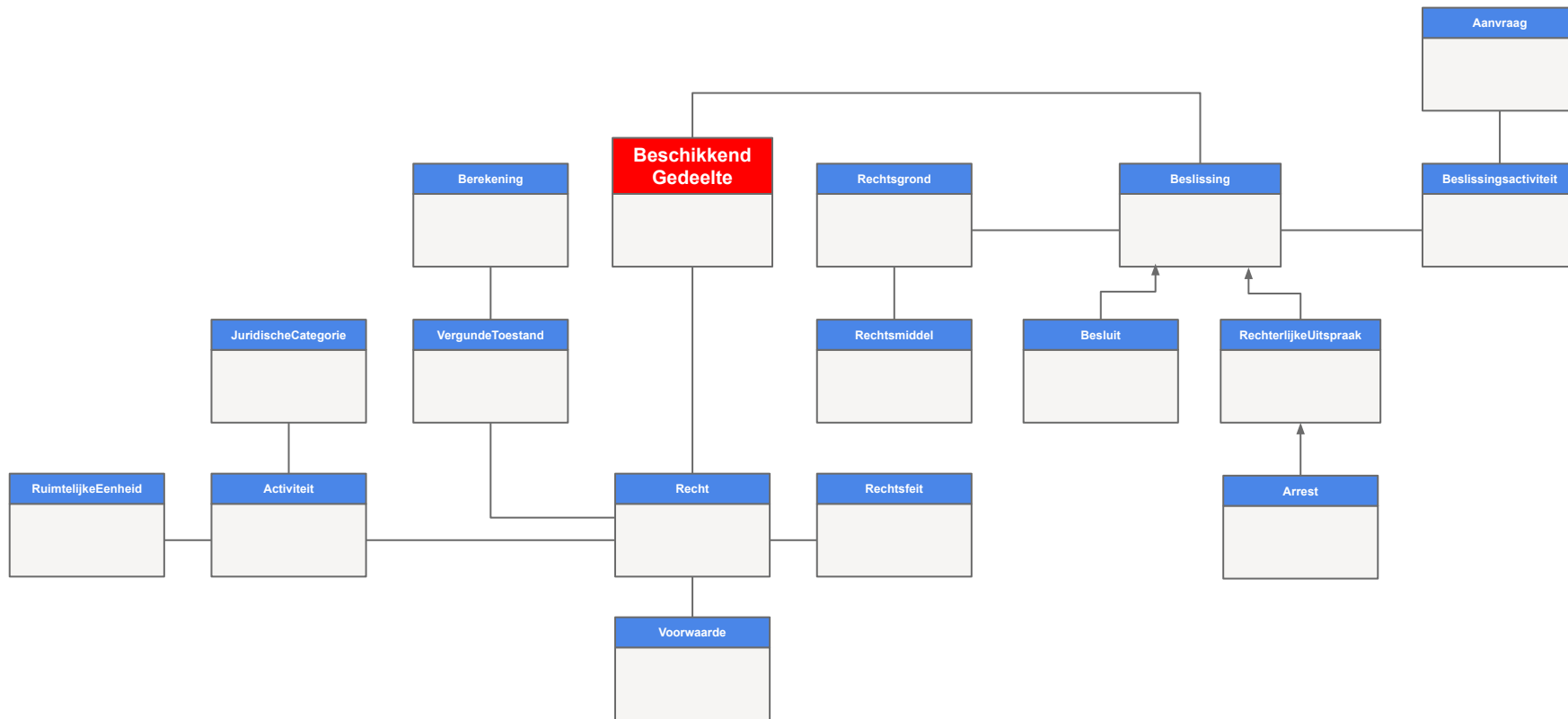
Vlaanderen
verbeelding werkt

Sneuvemodel



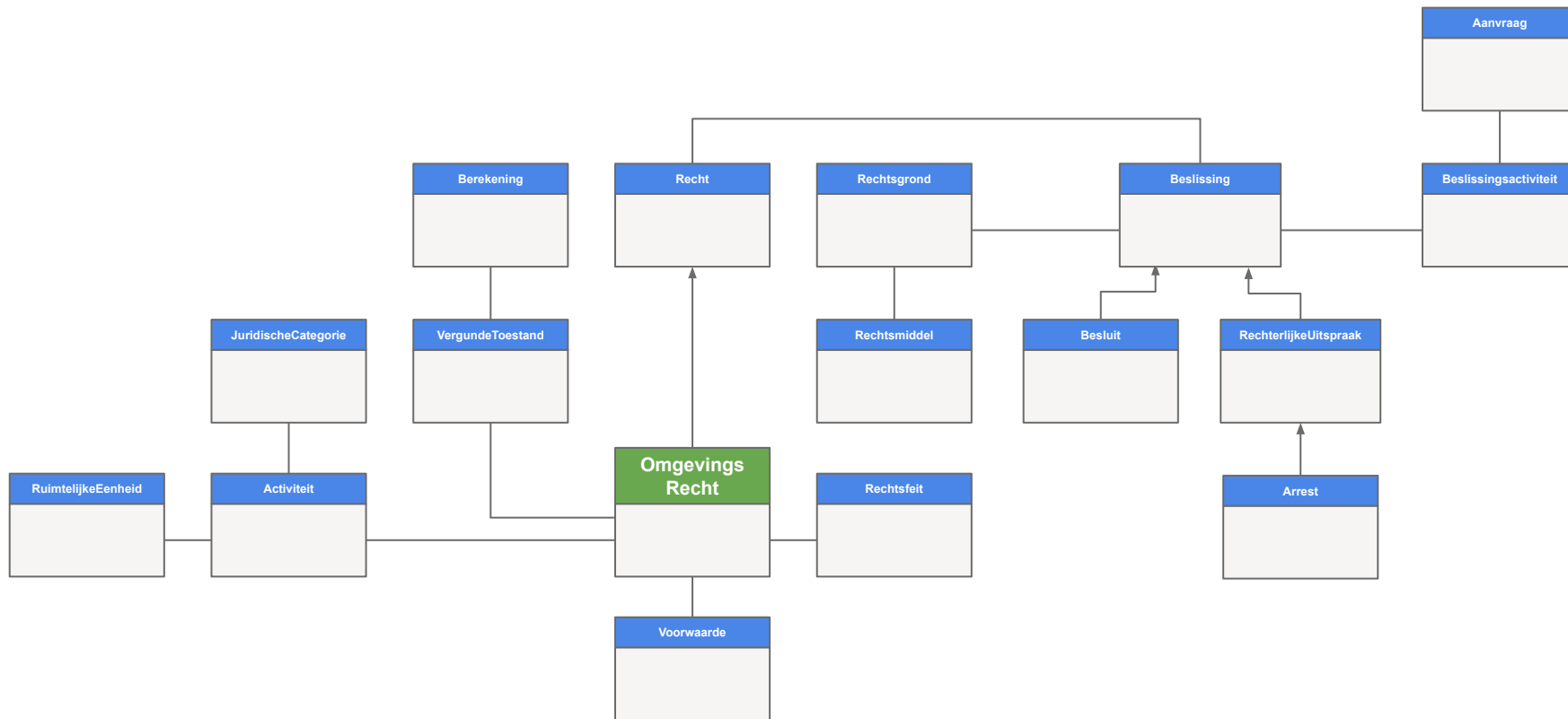
Datamodel

Verwijdering van Beschikkend Gedeelte



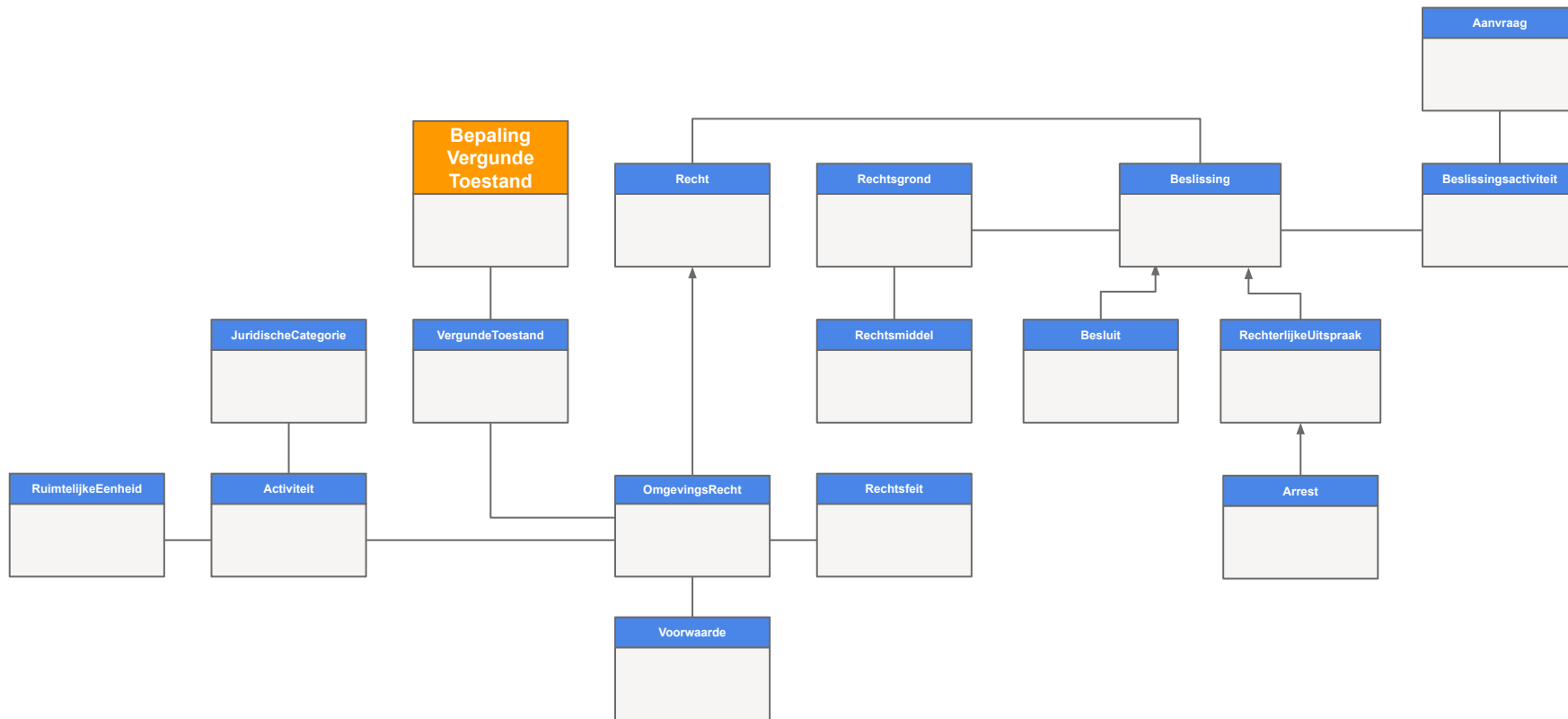
Datamodel

Toevoeging van omgevingsvergunning-specifiek Recht



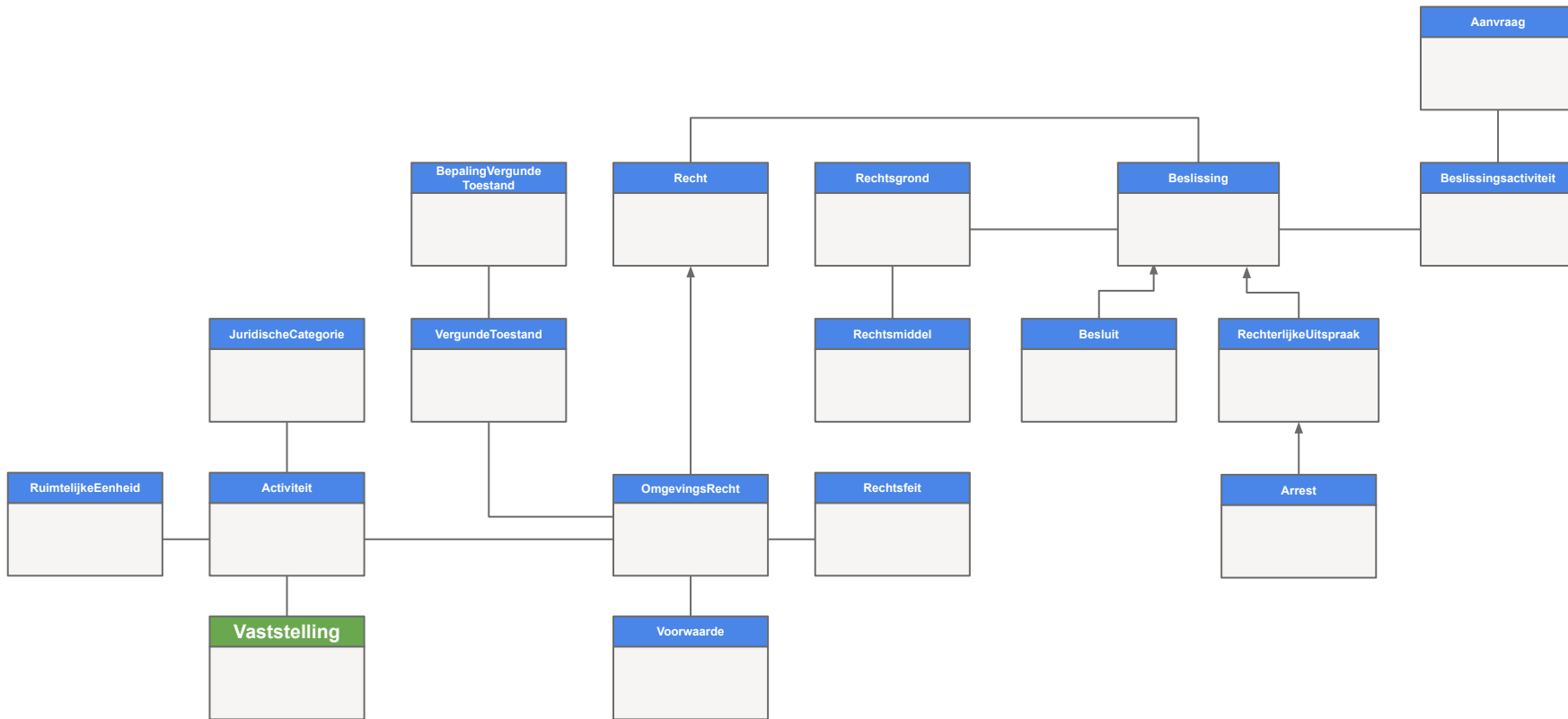
Datamodel

Hernoeming van de klasse Berekening



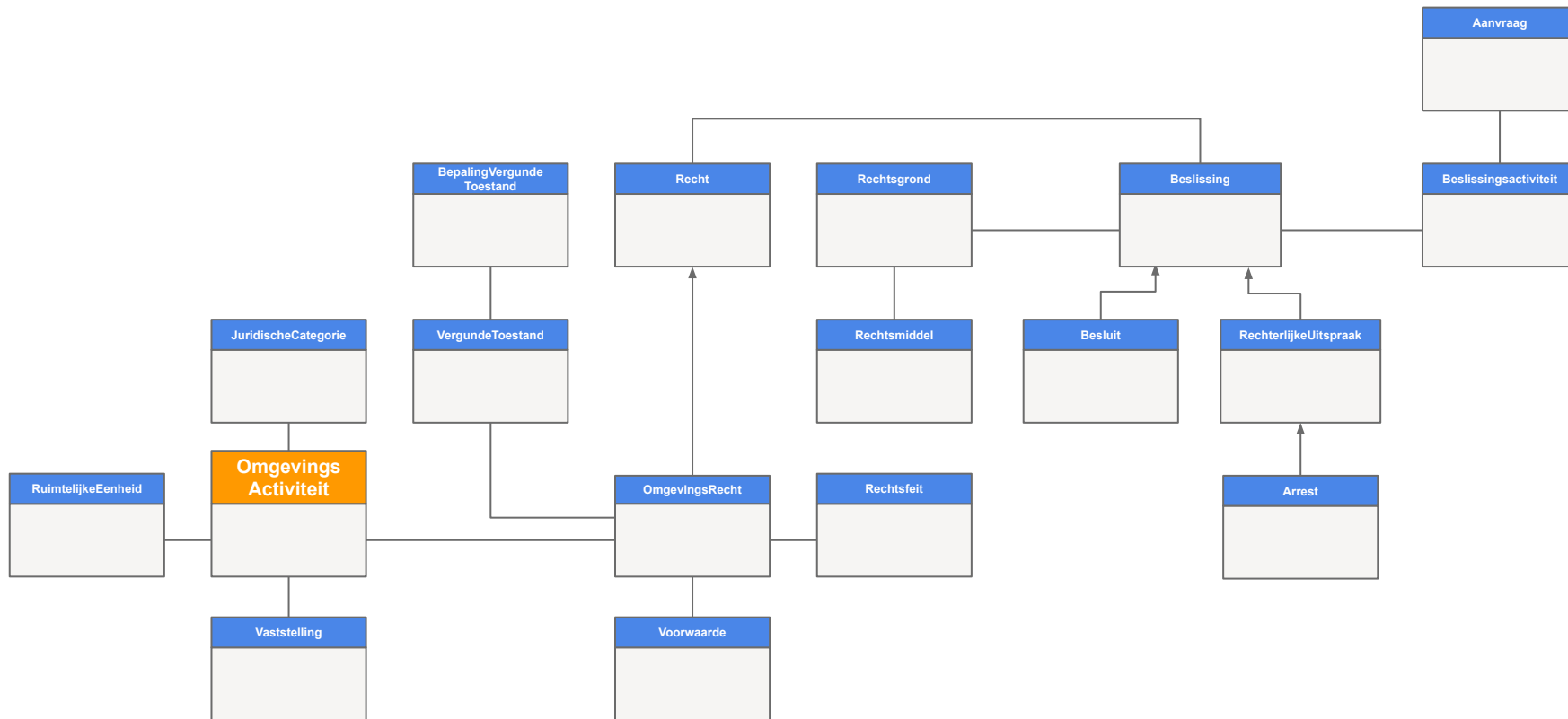
Datamodel

Opname van de fysieke toestand



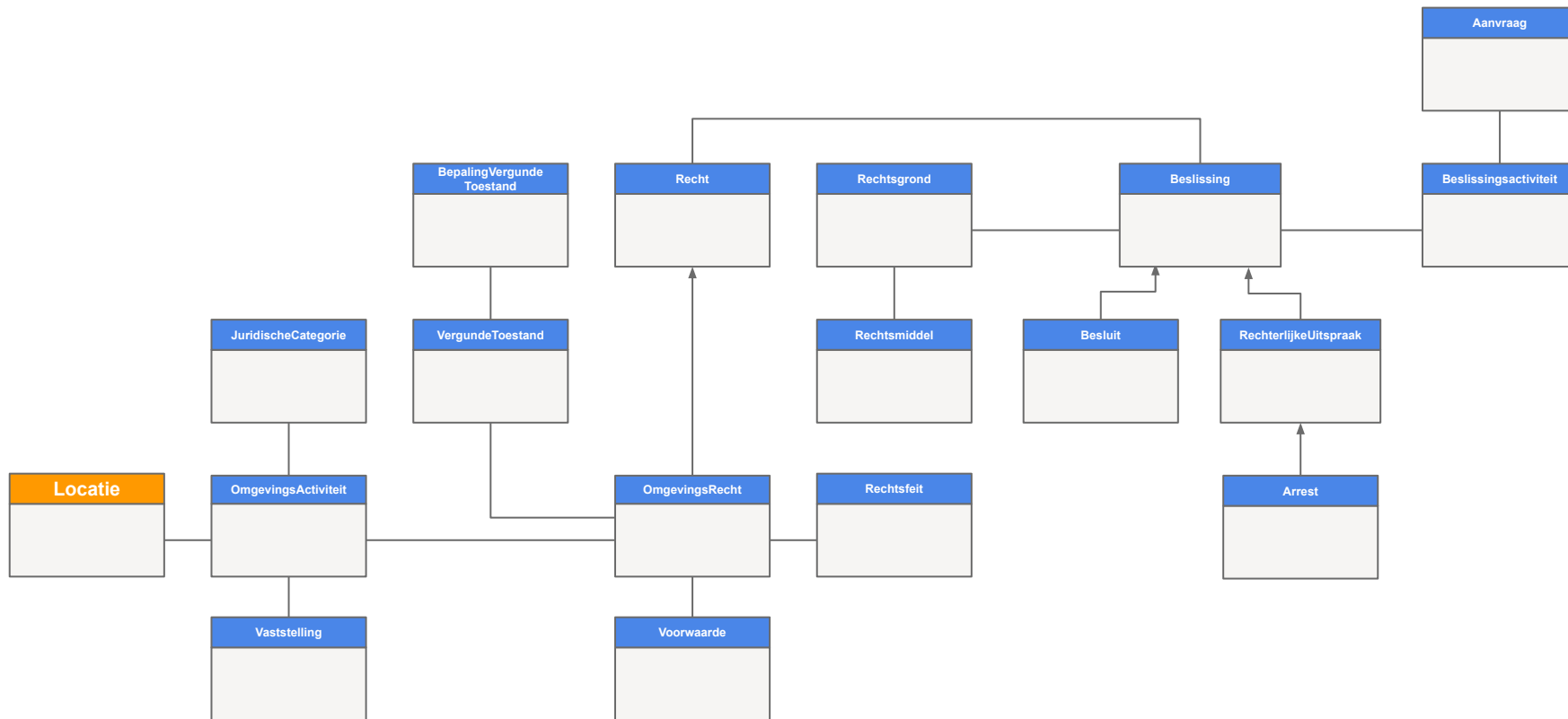
Datamodel

Hernoeming van de klasse Activiteit



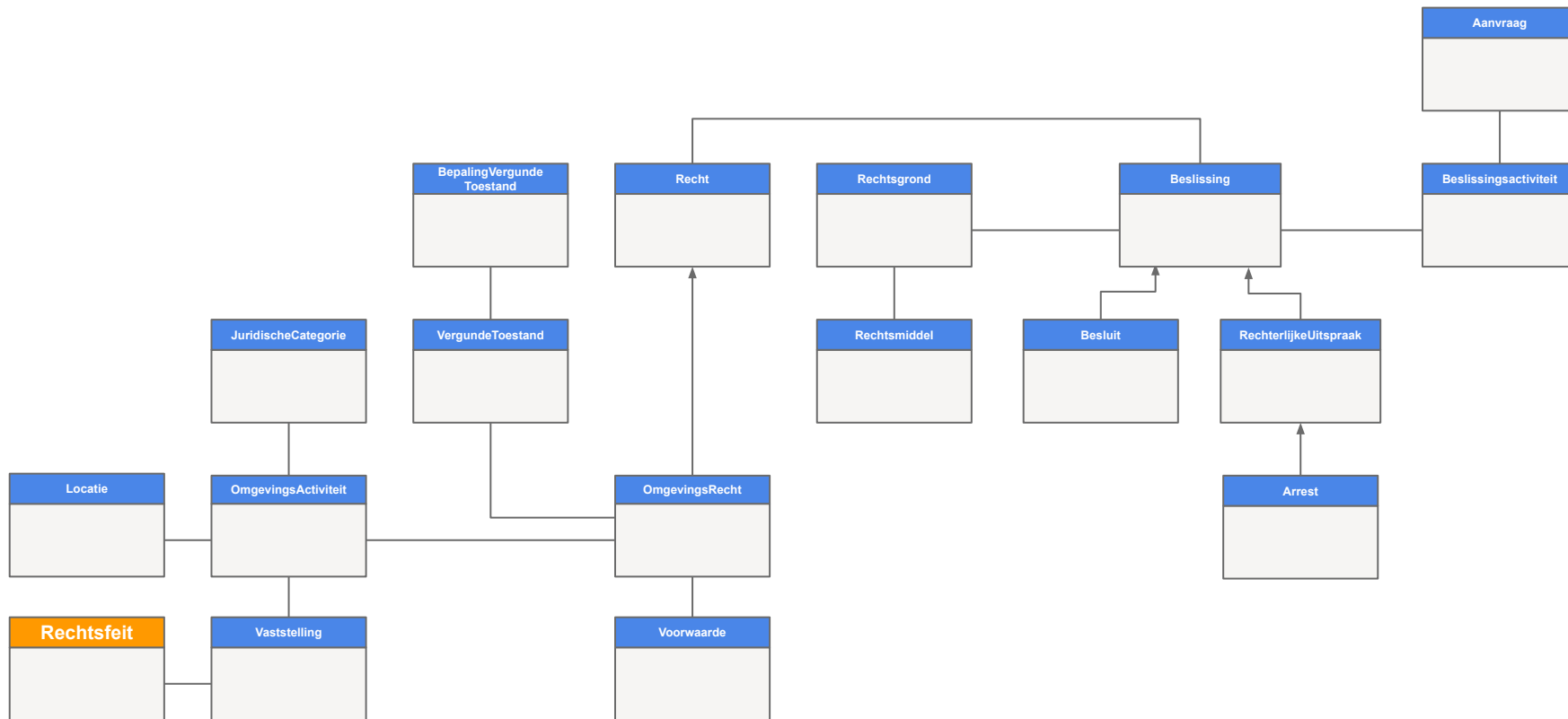
Datamodel

Hernoeming van de klasse RuimtelijkeEenheid



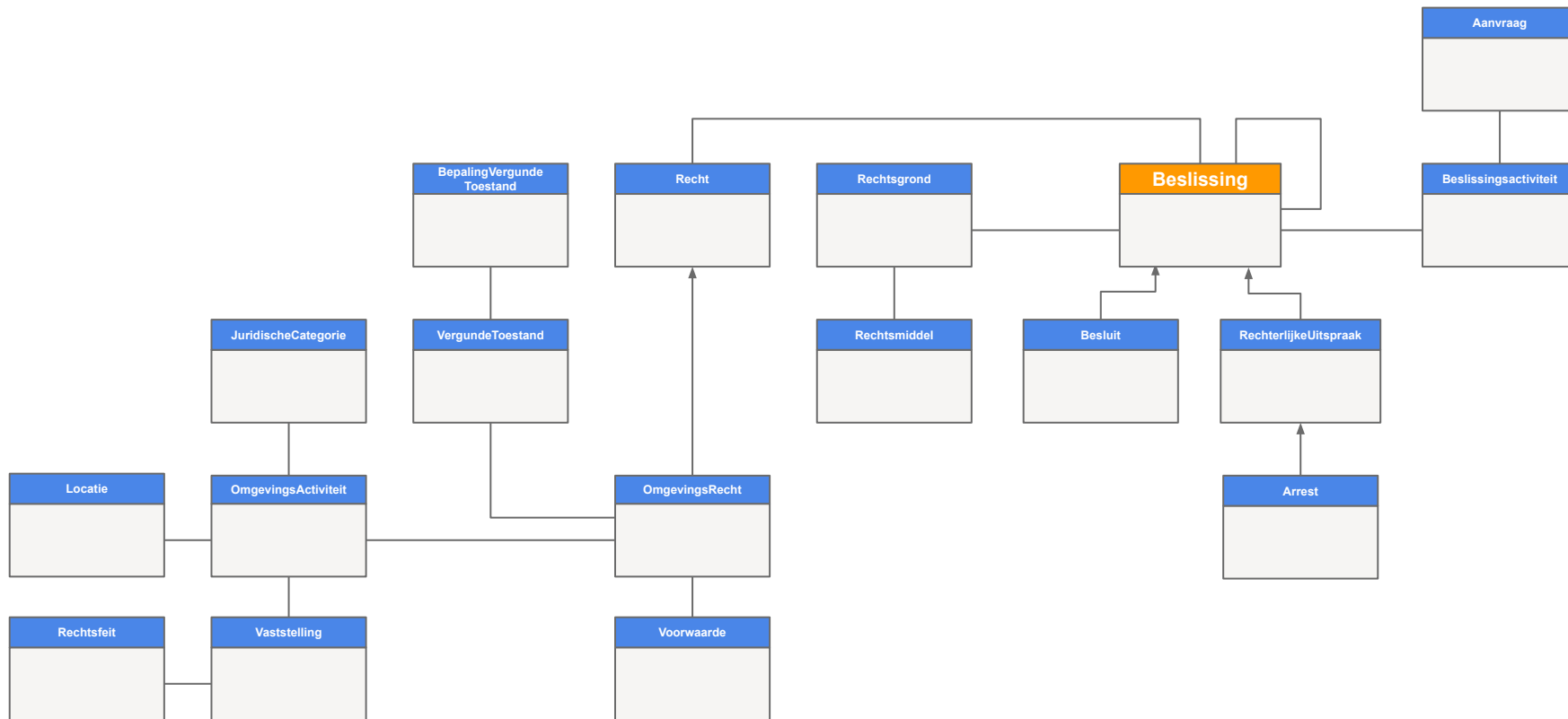
Datamodel

Verplaatsing van de klasse Rechtsfeit



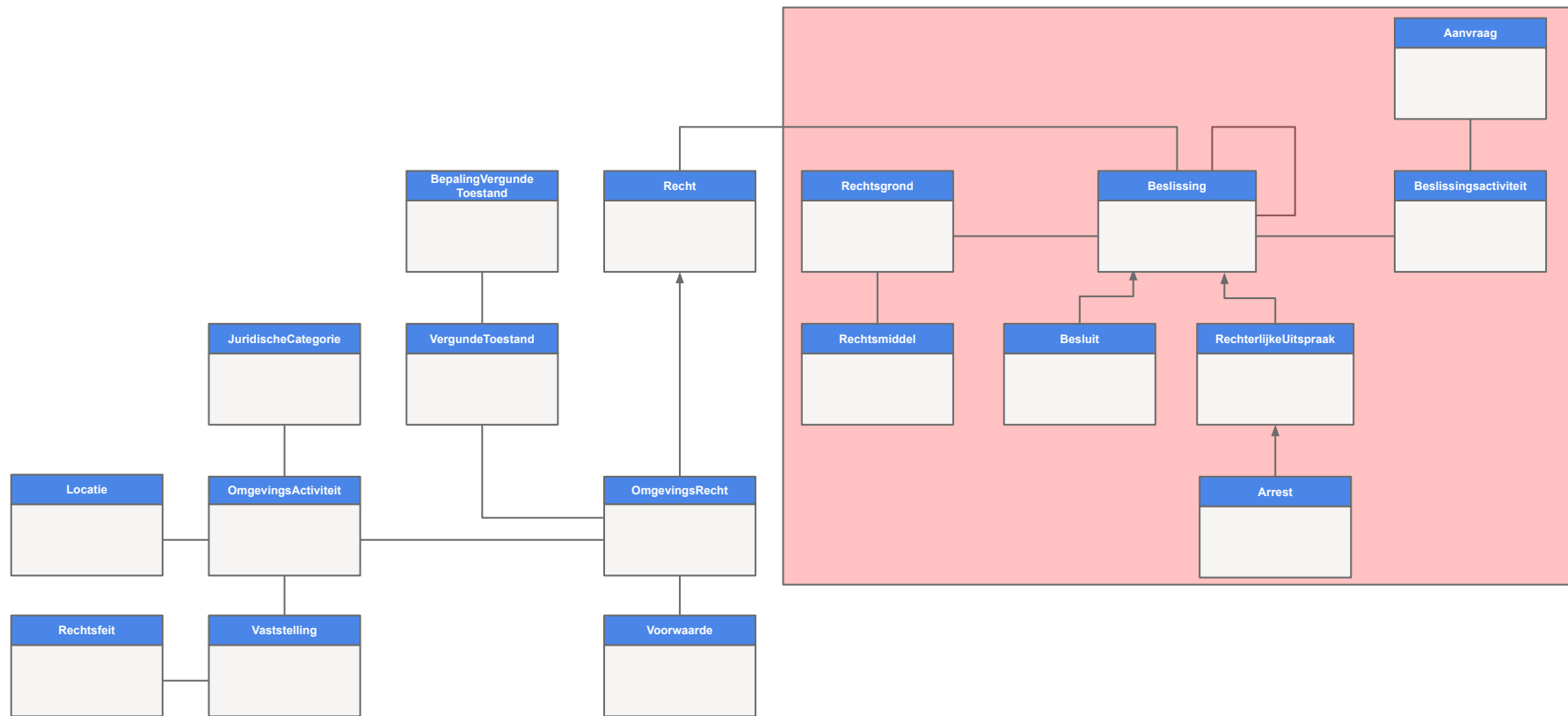
Datamodel

Toevoeging zelfrelatie aan Beslissing



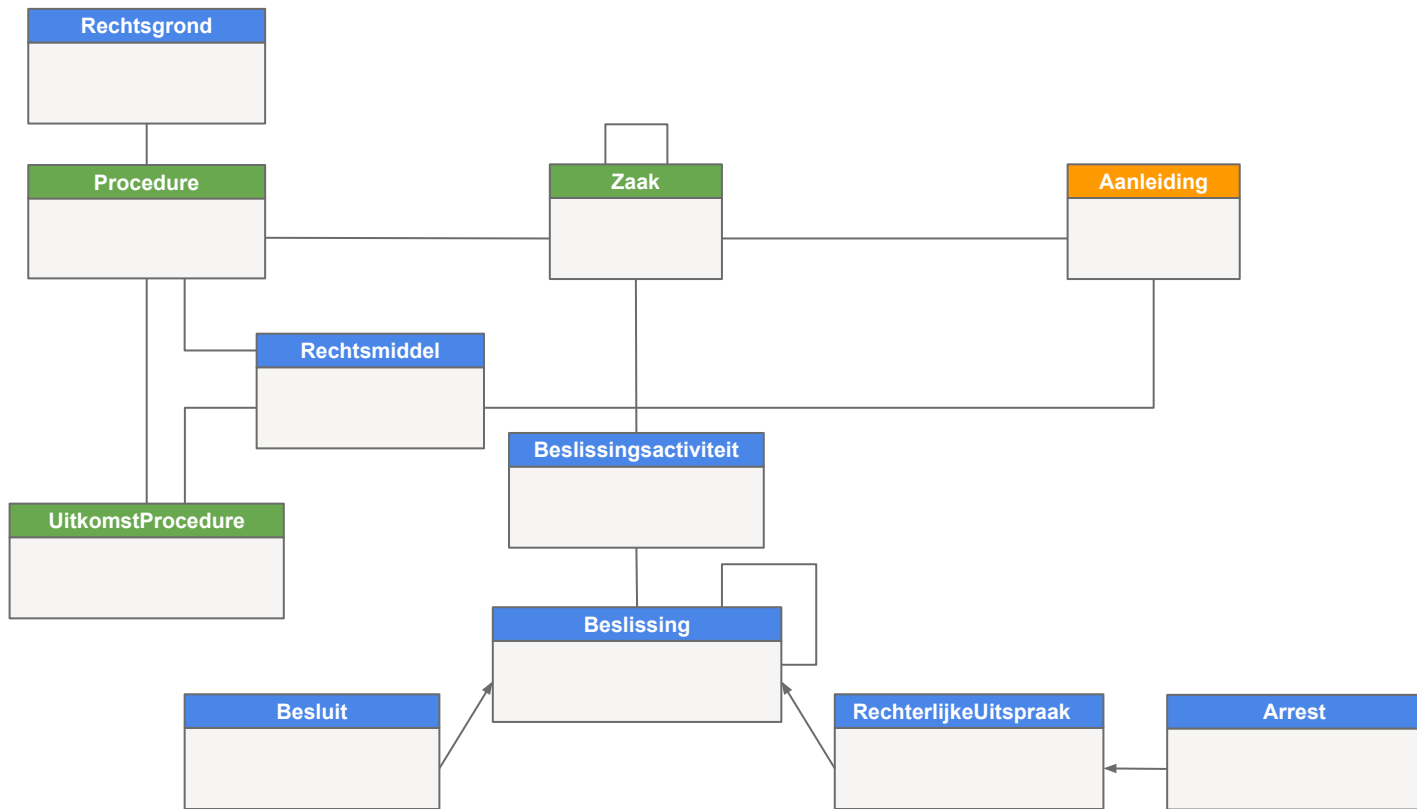
Datamodel

Herwerking van het procedurele luik

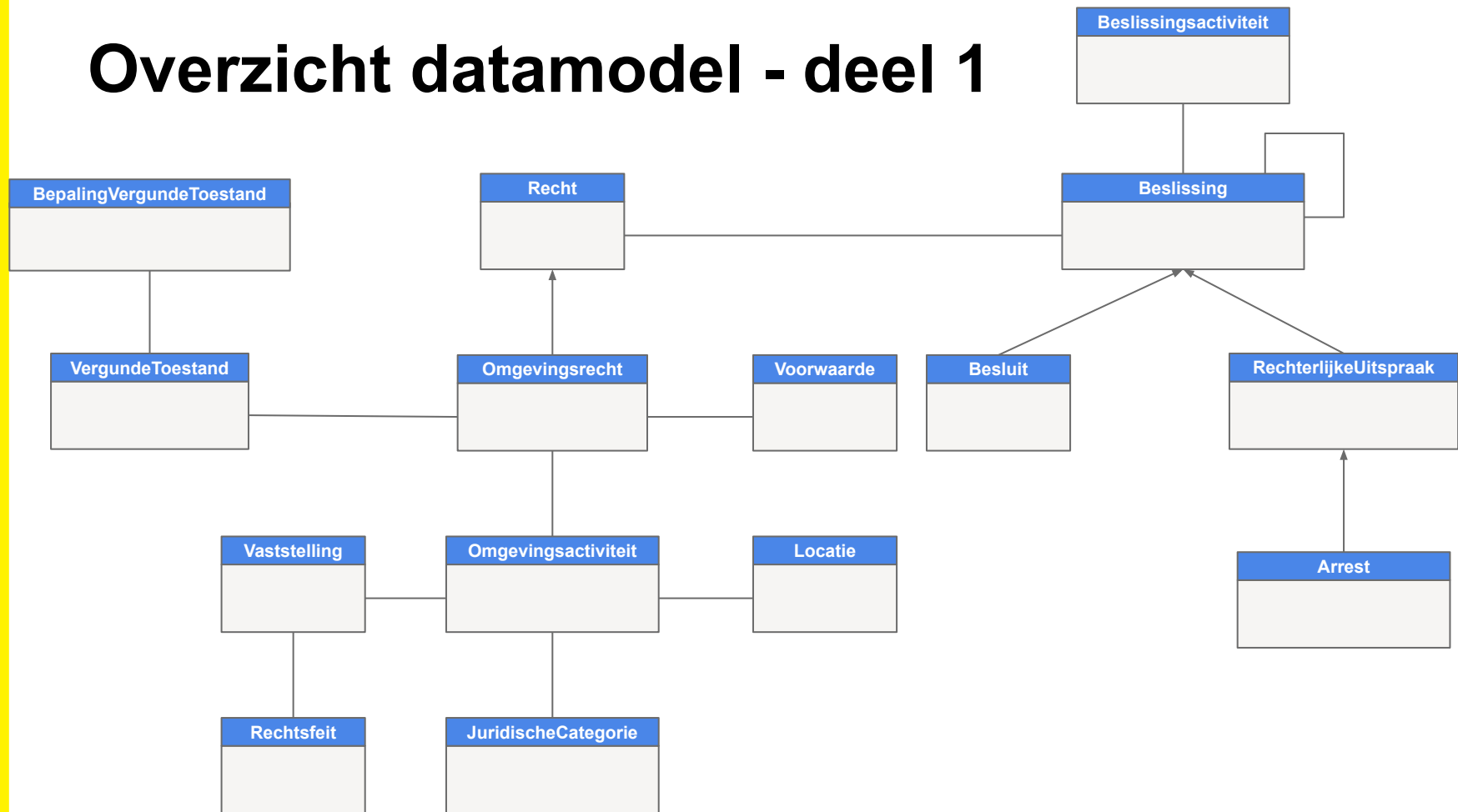


Datamodel

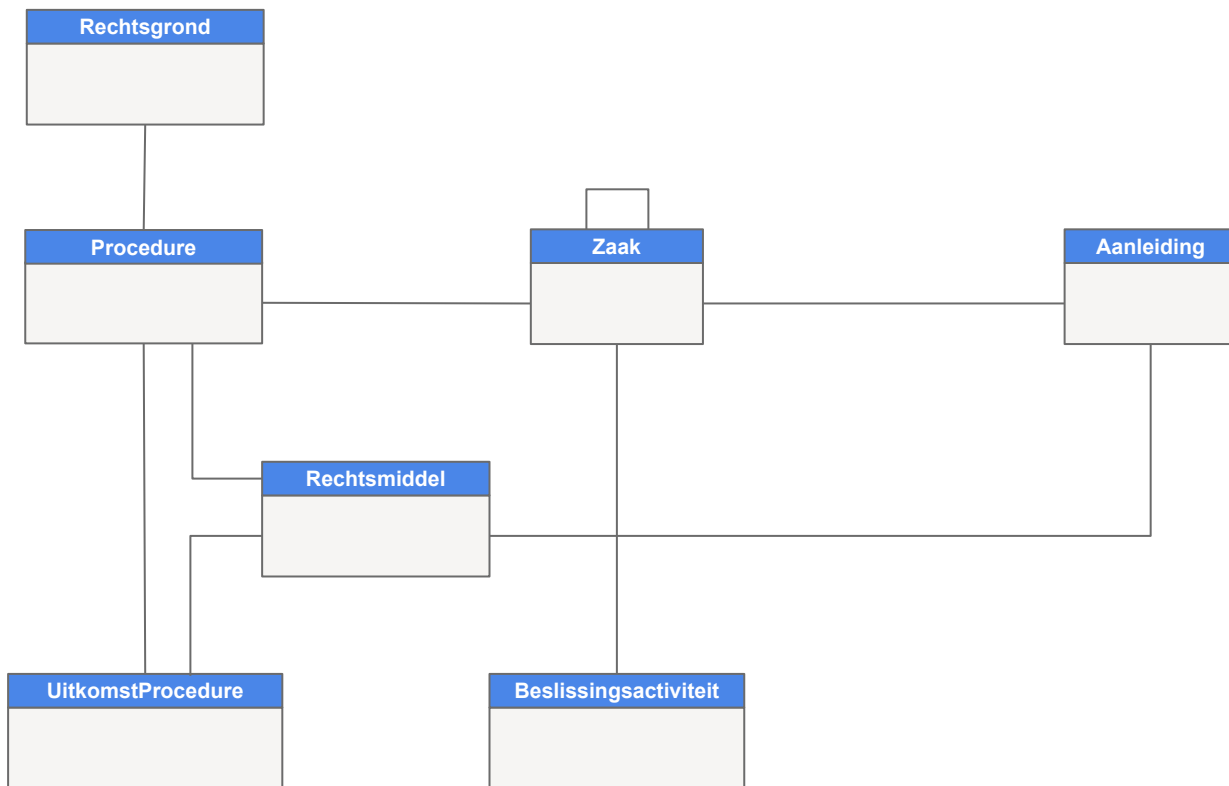
Herwerking van het procedurele luik



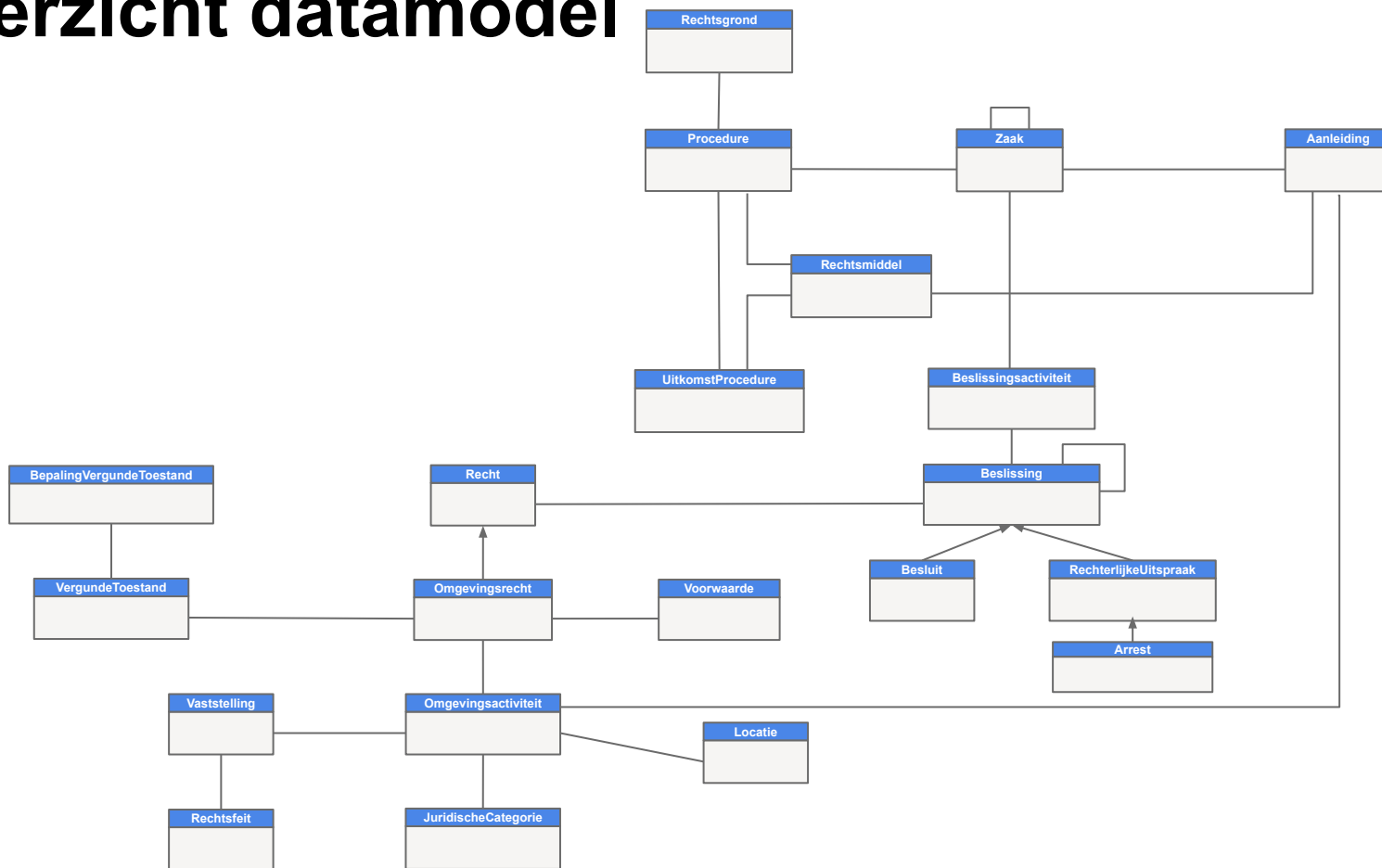
Overzicht datamodel - deel 1



Overzicht datamodel - deel 2



Overzicht datamodel



Definitie van een vergunning



Vlaanderen
verbeelding werkt

Definitie van een vergunning

“Een vergunning is een **beschikking** die **in een specifiek geval bepaalde activiteiten of handelingen toestaat**, die **zonder deze beschikking niet zijn toegestaan.**”



Pauze



Datamodel



Vlaanderen
verbeelding werkt

Doel

Use cases uit de business werkgroep gebruiken
om stap voor stap het **model** op te bouwen.

Storyline



Stefanie wil net buiten de stad Antwerpen een fabriek bouwen om waterafstotende regenjassen te produceren. Ze heeft een vergunning nodig om de fabriek te bouwen en om PFAS uit te stoten. Ze doet hiervoor een aanvraag.

Enkele weken later verneemt Stefanie dat de vergunning geweigerd is. Ze gaat in beroep tegen de weigering van haar aanvraag in eerste aanleg.

De bevoegde overheid beslist om de aanvraag toch goed te keuren. Ze heeft nu het recht om een fabriek te bouwen en een minimale hoeveelheid PFAS uit te stoten, op voorwaarde dat ze een actieve koelfilter installeert.



Het bedrijf van Jens wil onbehandeld afvalwater lozen. Dit afvalwater bevat geen hogere concentratie van gevaarlijke stoffen dan de voormelde concentraties bevat. Deze activiteit valt onder klasse 3 binnen de IIOA. Hiervoor geldt de meldingsplicht.



Naar aanleiding van de melding van een vermoedelijke bouwovertrading, bezoekt een medewerker van Stad Antwerpen de fabriek van Stefanie. De vastgestelde fysieke toestand wordt vergeleken met de bepaalde vergunde toestand.

Stefanie wil net buiten de stad Antwerpen een fabriek bouwen om waterafstotende regenjassen te produceren. Ze heeft een vergunning nodig om de fabriek te bouwen en om PFAS uit te stoten. Ze doet hiervoor een aanvraag.

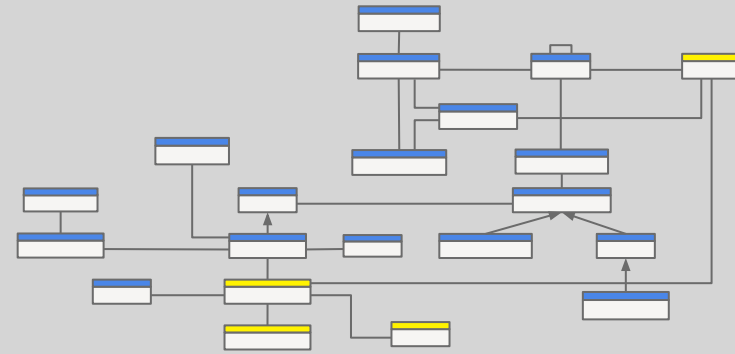
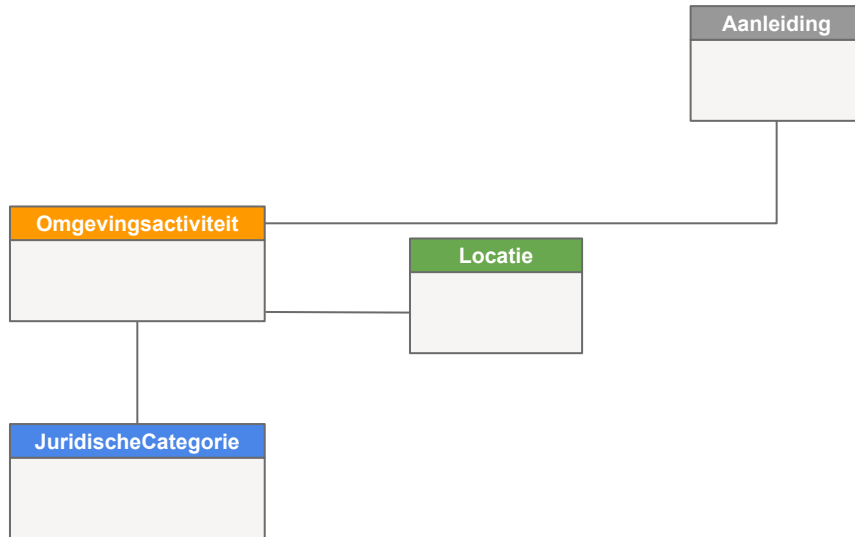


Het geheel van handelingen/activiteiten

- die iemand (een of meer mensen/bedrijven)
- binnen een welbepaald tijdsbestek en
- op een welbepaalde locatie
- ten uitvoer (willen) (laten) brengen,
- en die gezien hun aard te kwalificeren zijn en dus geregeld zijn onder één of meer welbepaalde juridische categorieën/rubrieken/soorten van activiteit/handeling.

Storyline

Stefanie wil net buiten de stad Antwerpen een fabriek bouwen om waterafstotende regenjassen te produceren. Ze heeft een vergunning nodig om de fabriek te bouwen en om PFAS uit te stoten. Ze doet hiervoor een aanvraag.



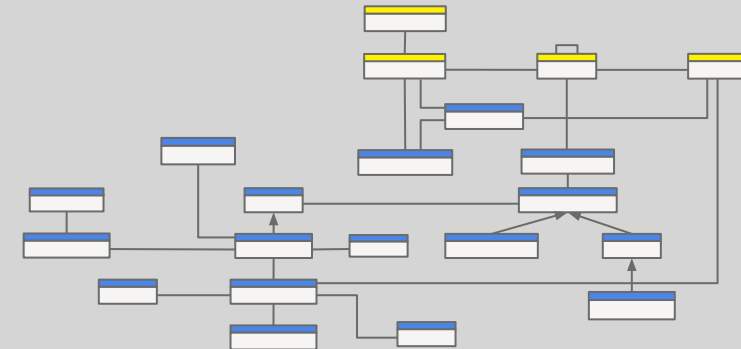
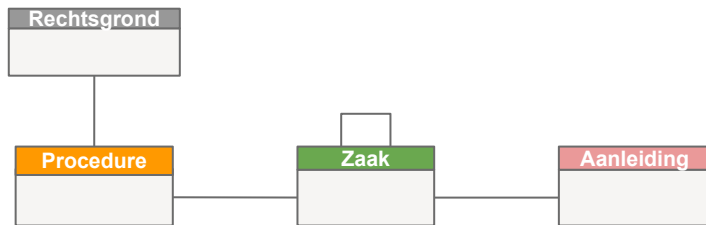
Wat is een JuridischeCategorie?

- Een in regelgeving vastgelegde en geregelde
- soort handeling of activiteit,
- bedoeld om zowel feitelijke als beoogde handelingen en activiteiten op systematische wijze
 - te classificeren en
 - aan voorschriften en andere vormen van regulering te onderwerpen.

M U R A L

Storyline

Naar aanleiding van de aanvraag wordt een zaak gestart, deze volgt de procedure die nodig is om te evalueren of een omgevingsvergunning voor deze activiteiten toegekend zal worden.



Wat is een Rechtsgrond?

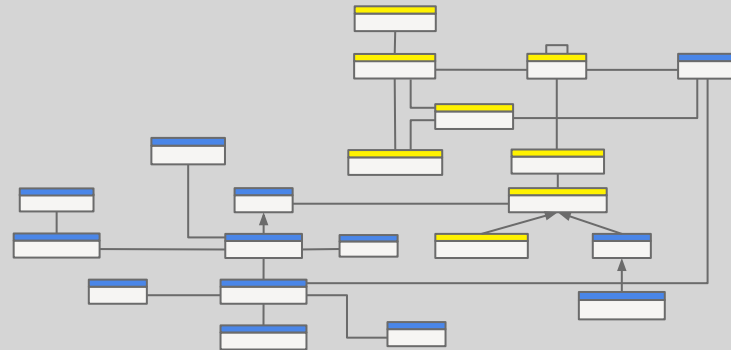
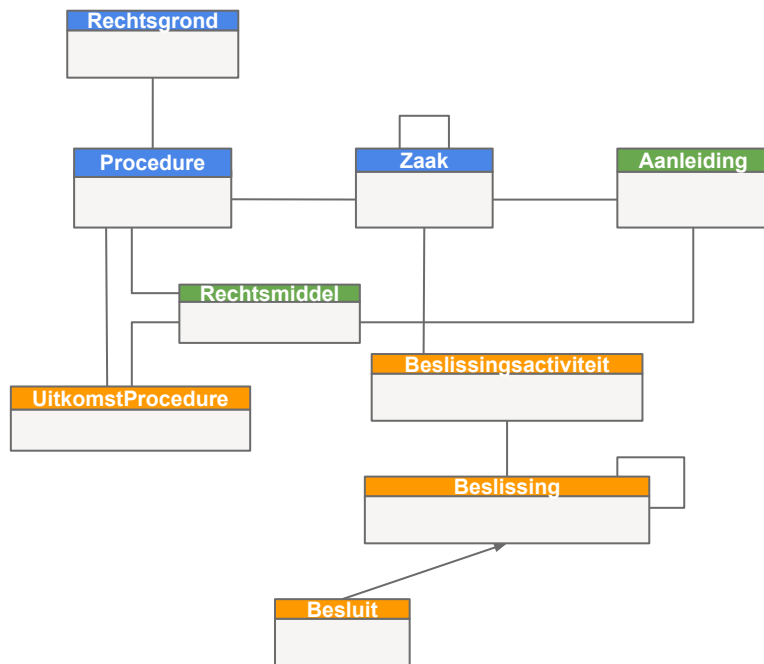
- Een entiteit binnen een juridisch corpus,
- welke van toepassing is op wettelijke handelingen die formeel zijn aangenomen (ongeacht hun huidige geldigheid).
- Een juridische bron kan
 - een wettelijke handeling zelf vertegenwoordigen of
 - elk onderdeel daarvan, zoals een artikel.

Overgenomen uit [ELI Ontology](#)



Storyline

Enkele weken later verneemt Stefanie dat **de vergunning geweigerd is**. Ze **gaat in beroep tegen de weigering** van haar aanvraag in eerste aanleg.



Wat is een UitkomstProcedure?

- Het resultaat of de uitkomst
- van een procedure
- die wordt gevolgd volgens een specifieke wettelijke of juridische grondslag

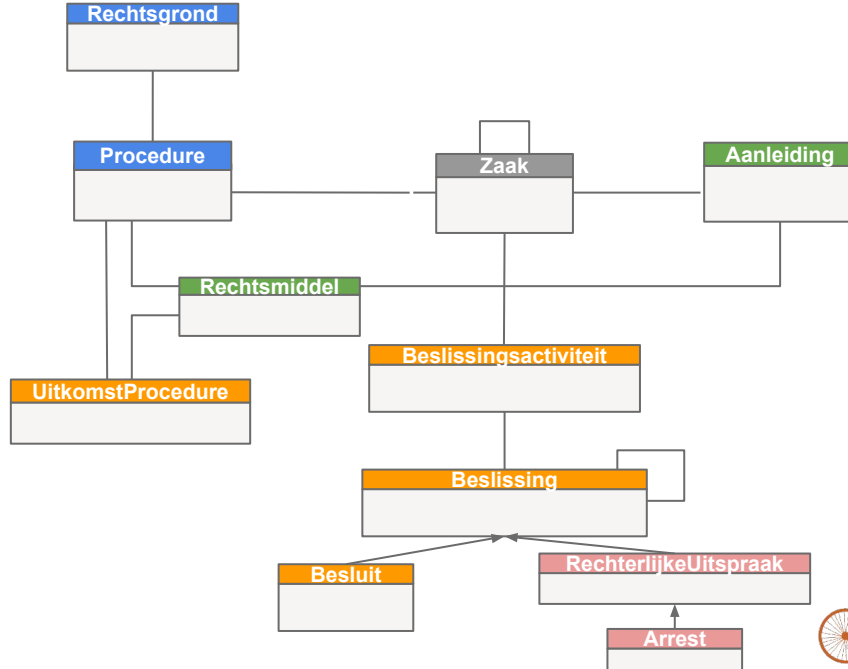
Wat is een Rechtsmiddel?

- Middel tot handhaving van een recht.

Note: Dit kan bijvoorbeeld het beroep zijn zoals in de storyline.

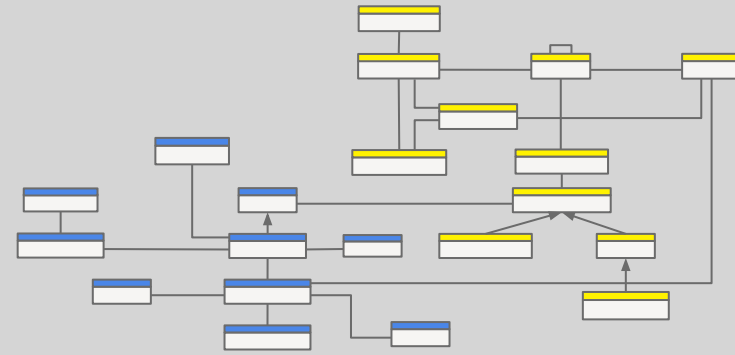
Storyline

Naar aanleiding van het beroep wordt de zaak opnieuw opgestart.
De bevoegde overheid beslist om het eerdere besluit te vernietigen
en de aanvraag toch goed te keuren.



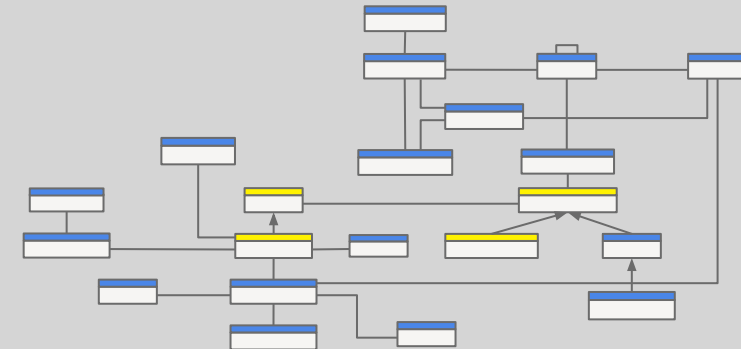
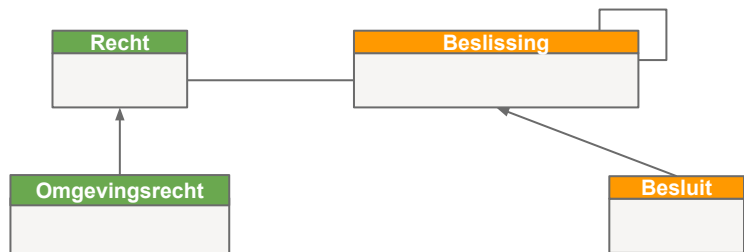
Wat is een Arrest?

Uitspraak in tweede of laatste aanleg.



Storyline

Stefanie verneemt dat **de vergunning werd toegekend**. Ze heeft nu **het recht om een fabriek te bouwen en een minimale hoeveelheid PFAS uit te stoten**.



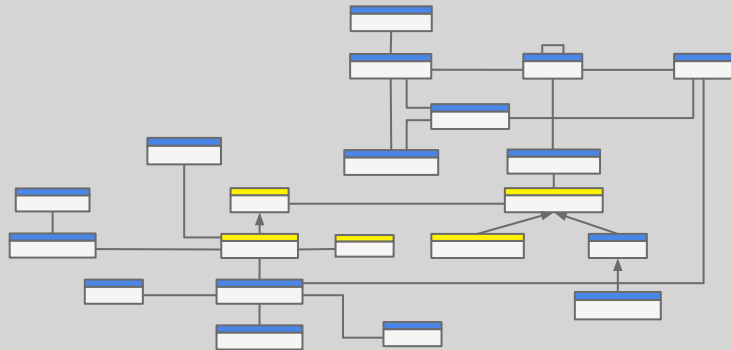
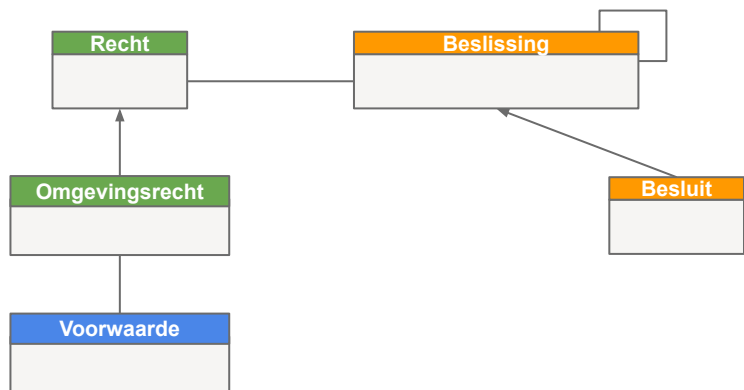
Wat is een Beslissing?

Eindoordeel, waartegen - voor zover niet in hoogste ressort is geprocedeerd - (hoger) beroep kan worden ingesteld.



Storyline

Stefanie verneemt dat **de vergunning werd toegekend**. Ze heeft nu **het recht om een fabriek te bouwen en een minimale hoeveelheid PFAS uit te stoten**, op voorwaarde dat ze een actieve koolfilter installeert.



Wat is een Recht?

- Toestemming/toelating
 - die bij beschikking (of in uitzonderlijke gevallen van rechtswege)
- wordt verleend
- aan een of meer specifieke personen/entiteiten
- voor het uitvoeren van welbepaalde handelingen/activiteiten
- op een welbepaalde plaats en
- binnen een welbepaald tijdsbestek.

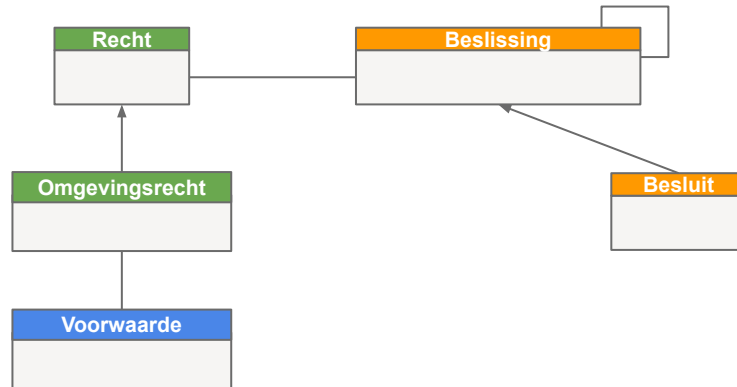
Wat is een OmgevingsRecht?

- Het juridische privilege of de toestemming
- die een specifieke persoon of entiteit het recht verleent
- om een bepaalde activiteit uit te voeren,
- waarvoor een omgevingsvergunning vereist is
- volgens de geldende regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu.

M U R A L

Storyline

Stefanie verneemt dat **de vergunning werd toegekend**. Ze heeft nu **het recht om een fabriek te bouwen en een minimale hoeveelheid PFAS uit te stoten**, **op voorwaarde dat ze een actieve koolfilter installeert**.



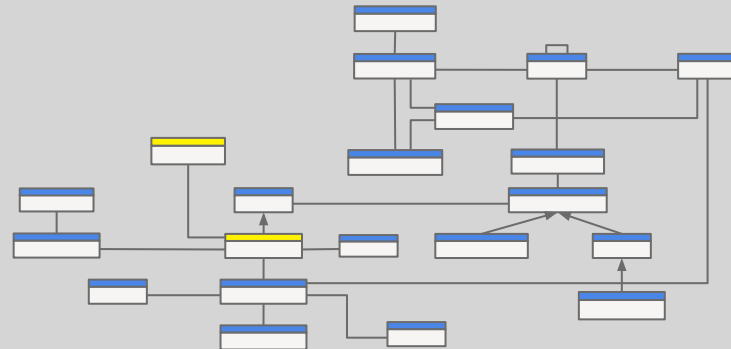
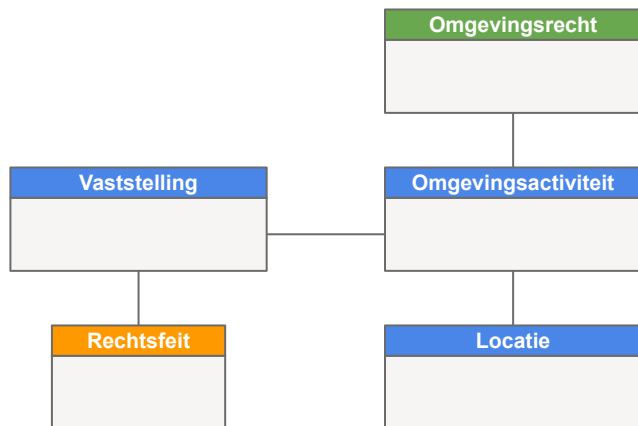
Wat is een Voorwaarde?

- Restricties en verplichtingen
- die worden verbonden aan de toelating om een bepaalde activiteit uit te voeren.
- Deze restricties en verplichtingen kennen een eigen ruimtelijke en tijdelijke afbakening,
- alsook vallen deze onder bepaalde juridische classificaties.



Storyline

De fabriek van Stefanie brandt af. Haar vergunning voor het uitstoten van PFAS vervalt hierdoor van rechtswege. Stefanie heeft wel de plicht om dit te melden bij de bevoegde overheidsdienst.



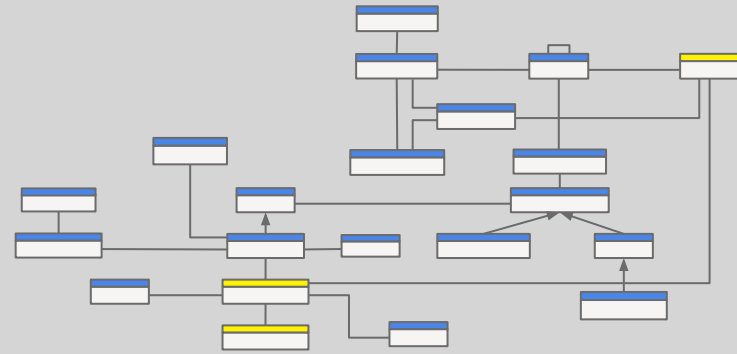
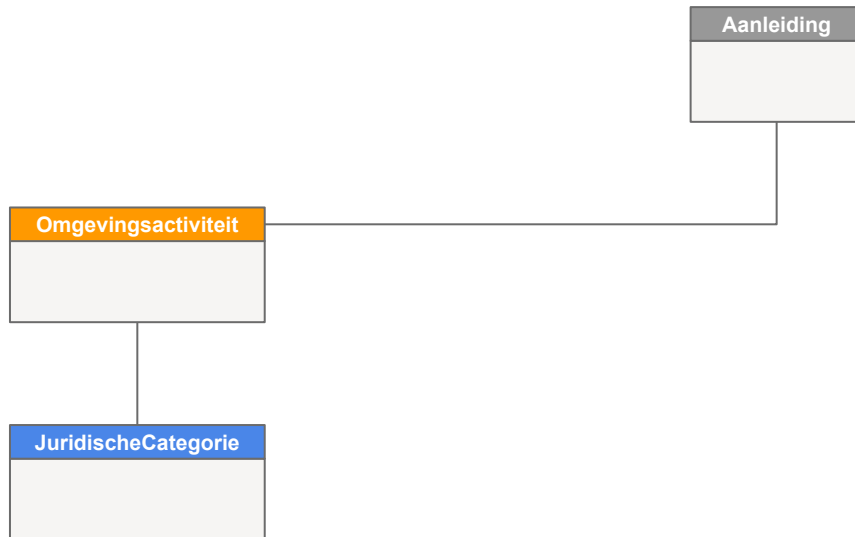
Wat is een Rechtsfeit?

- iets waar van rechtswege rechtsgevolg aan verbonden is; in Vlaanderen met uitsluiting van rechtshandelingen, zijnde handelingen die een rechtsgevolg beogen.

M U R A L

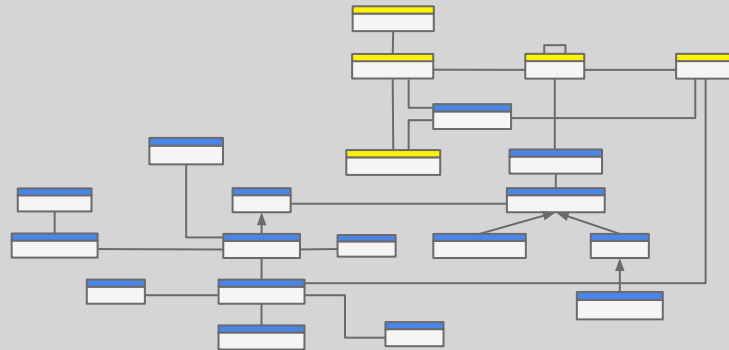
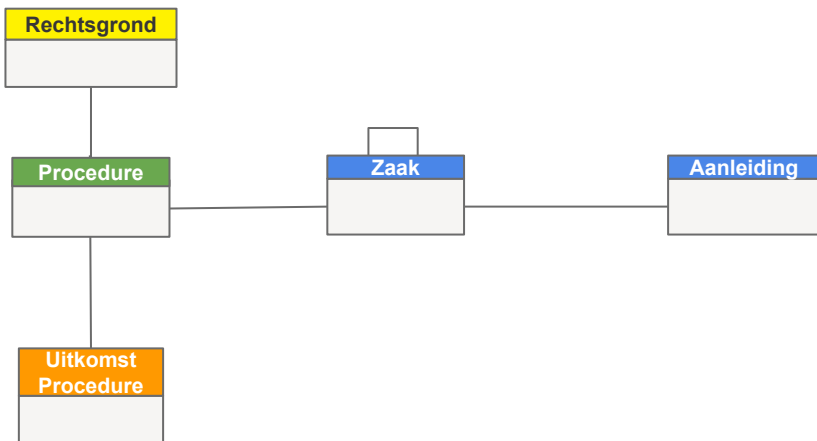
Storyline

Het bedrijf van Jens wil **onbehandeld afvalwater lozen**. Dit afvalwater bevat geen hogere concentratie van gevaarlijke stoffen dan de voormelde concentraties bevat. **Deze activiteit valt onder klasse 3 binnen de IIOA**. Hiervoor geldt de meldingsplicht. Hij doet hiervoor **een melding**.



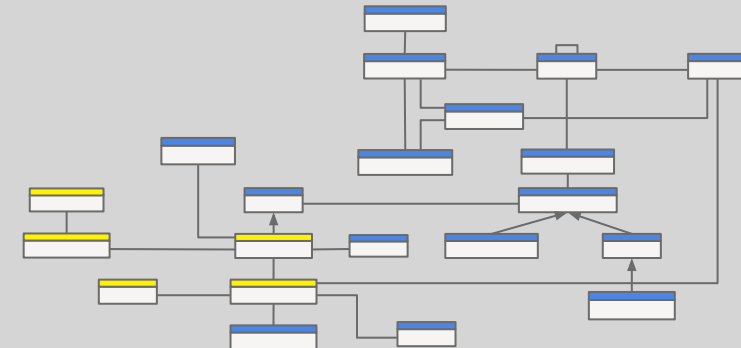
Storyline

De **procedure voor een melding** wordt hiervoor ingezet. Dit betekent dat het college van burgemeester en schepenen **30 dagen de tijd heeft om akte te nemen**. Gezien de termijn verloopt, spreken we over een **stilzwijgende aktenaam**.



M U R A L

Naar aanleiding van de melding van een vermoedelijke bouwovertreiding, bezoekt een medewerker van Stad Antwerpen de fabriek van Stefanie. De vastgestelde fysieke toestand wordt vergeleken met de bepaalde vergunde toestand.



- Het formele proces
- van het observeren, identificeren en documenteren van feitelijke omstandigheden op het terrein,
- met als doel de naleving of overtreding van vergunningsvoorwaarden vast te stellen.

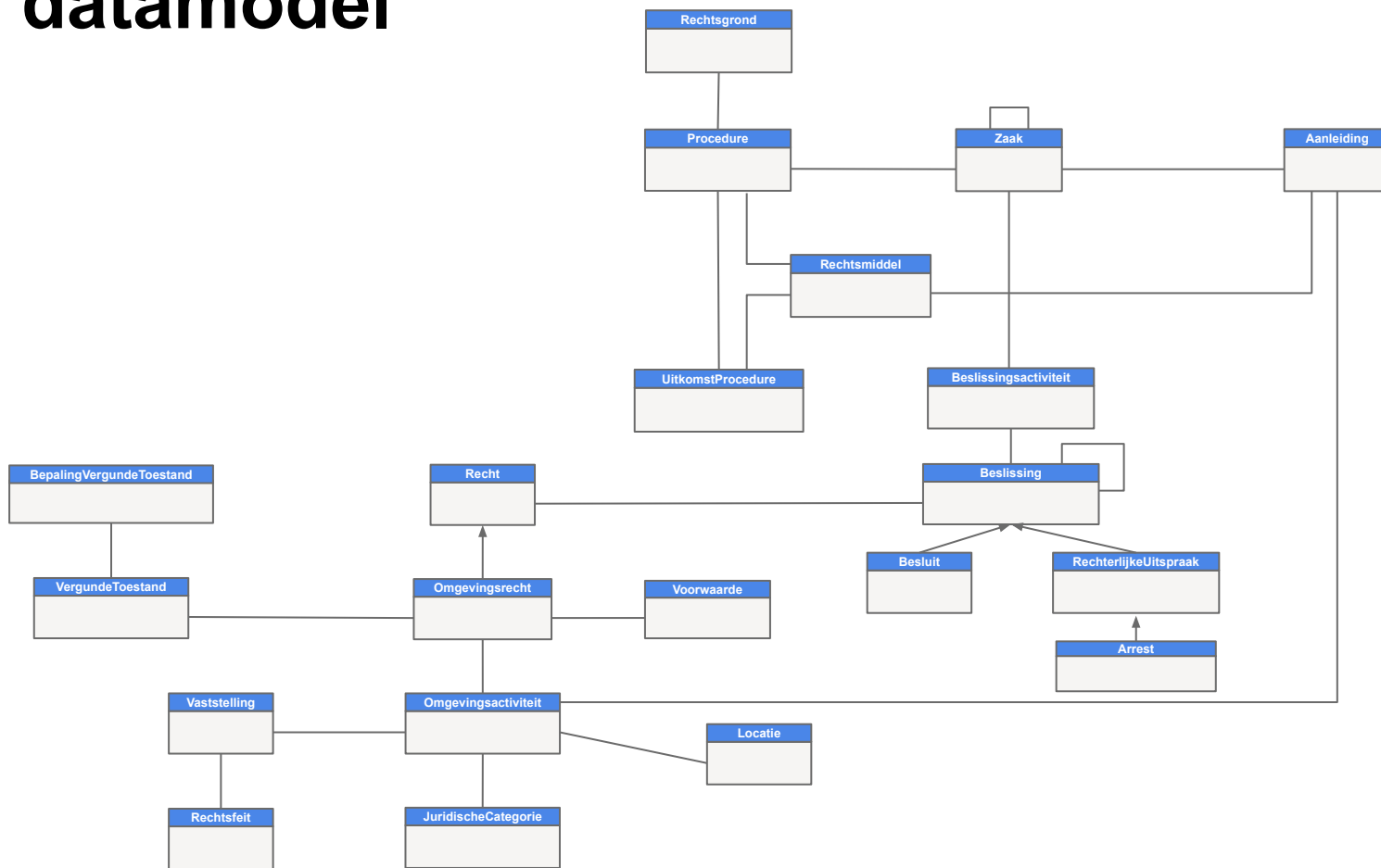
- De vaststelling van de vergunde toestand
- op een bepaald moment in de tijd.
- Hierbij worden alle relevante rechtsfeiten onderzocht die van invloed zijn geweest op die situatie.

- Het geheel van rechten, plichten en restricties die gelden
- op een welbepaald moment
- en een welbepaalde plaats.



M U R A L

Het datamodel



Q&A en Next Steps



Vlaanderen
verbeelding werkt

Volgende stappen



Verwerken van alle input uit de thematische werkgroep.



Rondsturen van een verslag van deze werkgroep. Feedback is zeker welkom.



Feedback capteren via GitHub. Het model en de bijhorende definities zullen binnenkort op de testomgeving komen.



Tweede versie van een semantisch model publiceren op GitHub. Hier is feedback ook zeker welkom.

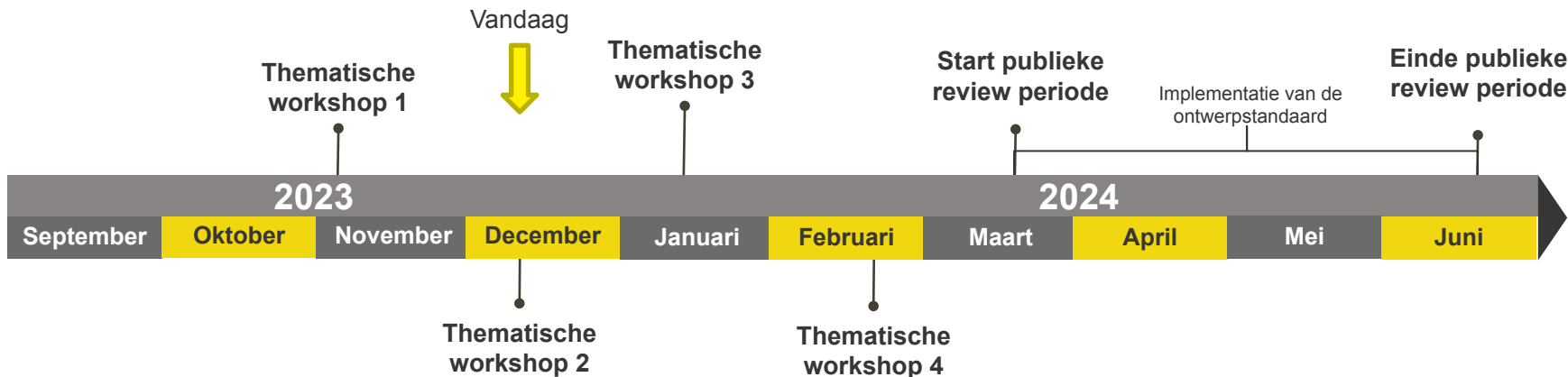


Additionele feedback verzamelen op de definities.

OSLO tijdslijn

Thematische werkgroep 3 op **maandag 15 januari: 13u - 16u**

Schrijf u in via volgende link: [3de thematische werkgroep](#)



Feedback & Samenwerking OSLO



Feedback kan per e-mail worden gegeven aan de volgende personen:

- digitaal.vlaanderen@vlaanderen.be
- laurens.vercauteren@vlaanderen.be
- lorenzo.vylders@vlaanderen.be
- louise.ysewijn@vlaanderen.be



Feedback/input kan gegeven worden via GitHub:

<https://github.com/Informatievlaanderen/OSLOthema-omgevingsvergunning>

Via het aanmaken van **issues**

Waarom doen we...?

Moeten we niet ... toevoegen?

Kunnen we niet beter ...?



Hoe zit het met ...?

Bedankt



Vlaanderen
verbeelding werkt