**Тема: Указ Мэра Москвы №127-УМ от 29 декабря 2020 г. о разблокировке социальных карт при условии вакцинации.**

На официальном сайте мэра Москвы <https://www.mos.ru/> опубликован Указ №127-УМ от 29 декабря 2020 г. «О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 8 июня 2020г. №68-УМ», подписанный мэром Москвы Собяниным С. С. ссылка на источник: https://www.mos.ru/upload/documents/docs/127-YM-sdn63.pdf.

В п. 1.2 Указа Мэра Москвы №127-УМ от 29 декабря 2020 г. определено, что «возможность использования для льготного и бесплатного проезда транспортного приложения социальных карт, выпущенных на основании решений органов исполнительной власти города Москвы (уполномоченных ими организаций), ранее приостановленная в соответствии с настоящим указом, возобновляется при условии вакцинации против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, через 14 календарных дней после второй прививки вакциной, прошедшей государственную регистрацию».

Таким образом, жителям, имеющим законное право использовать городской транспорт бесплатно, а это льготные категории граждан: граждане старше 65 лет, люди с хроническими заболеваниями, учащиеся 6-11 классов, студенты вузов и колледжей, - предлагается разблокировать их социальные карты при условии вакцинации от коронавируса. То есть социально уязвимых людей ставят в финансовую зависимость от вакцинации, а разблокировка социальных карт для жителей, которым противопоказана вакцинация (возраст до 18 лет, наличие хронических заболеваний) до особого решения не предполагается совсем.

Льготы на проезд установлены законами города Москвы, внесение каких-либо изменений в законы должно осуществляться путём внесения изменений в законы города Москвы: «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения» от 26 сентября 2018 года № 19, «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» от 3 ноября 2004 г. № 70. Последний в ст. 2. «Основные принципы деятельности по реализации мер социальной поддержки» устанавливает:

«1. Деятельность по реализации мер социальной поддержки строится на принципах:

1) обеспечения сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан;

2) предоставления гражданам возможности адаптироваться к новым условиям в связи с изменениями федерального законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты;

3) поддержания доверия граждан к закону и действиям государства путем сохранения стабильности правового регулирования;

4) адресности социальной поддержки нуждающихся граждан.»

Закон г. Москвы от 05.11.1997 N 46 "О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", определяя в ч.2 ст.5 полномочия Мэра Москвы во время режима повышенной готовности, не даёт Мэру Москвы полномочия приостанавливать льготы или действие социальных карт для защиты населения от чрезвычайных ситуация, не установлено такое полномочие и для Правительства Москвы.

Постановление Правительства Москвы от 18 ноября 2014 г. N 668-ПП "О выпуске, выдаче и обслуживании социальных карт в городе Москве" не предусматривает у кого бы то ни было полномочия о приостановлении действия социальных карт в зависимости от эпидемиологической обстановки, наличия или отсутствия у льготника прививки и т.д.

При принятии законов о социальных льготах в перечне требований к получению льгот на проезд не значилась вакцинация. Определение ВС РФ по делу № 16-КГ19-2 от 22 апреля 2019 года ясно обозначает принципы, в соответствии с которыми в данной ситуации должны действовать органы государственной власти: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-22042019-n-16-kg19-2/>

Сама идея приостановления права на льготный проезд глубоко порочна, поскольку предполагает, что граждане должны бояться своего 65-го дня рождения, постановки хронического диагноза и т.д., поскольку это лишит их части установленных законом льгот.

Таким образом, у гражданина, лишившегося возможности бесплатного проезда, появляется право на компенсацию расходов от государства. Право определенных категорий граждан, в том числе лиц, признанных инвалидами, на получение мер социальной поддержки в форме компенсации расходов предусмотрены федеральным законом и законами субъектов.

[Статья 39](https://legalacts.ru/doc/Konstitucija-RF/razdel-i/glava-2/statja-39/#100151) Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Исходя из предназначения социального государства, механизм социальной защиты, предусмотренный законодательством, должен позволять наиболее уязвимым категориям граждан получать поддержку, включая материальную, со стороны государства и общества и обеспечивать благоприятные, но не ущемляющие охраняемое государством достоинство личности условия для реализации ими своих прав. Несоблюдение государственными органами нормативных предписаний при реализации гражданами права на социальное обеспечение, осуществляемое в том числе в виде денежных выплат (пособий, субсидий, компенсаций и т.д.), может порождать право таких граждан на компенсацию морального вреда в связи с тем, что социальное обеспечение граждан неразрывно связано с их нематериальными благами и личными неимущественными правами.

Аспекты здоровья очень личные и связаны с целым пластом различных факторов, поэтому это не тот вопрос, который может решаться подобными методами. Указ №127-УМ от 29 декабря 2020 г. «О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 8 июня 2020г. №68-УМ» является неэтичным, нелогичным и противоправным.

Любая мера социальной льготы направлена на обеспечение определенного жизненного уровня этих граждан, необходимого для поддержания их здоровья и благосостояния, в том числе инвалидов, пенсионеров, многодетных семей. Произвольное, то есть в отсутствие установленных законом оснований, лишение гражданина уполномоченным органом права на эти меры социальной поддержки нарушает не только непосредственно его имущественные права, но и влечет нарушение личных неимущественных прав такого гражданина, в числе которых здоровье гражданина, достоинство его личности.

С учетом приведенных обстоятельств, можно утверждать, что право определенных категорий граждан на такую меру социальной поддержки, как льготный проезд, тесно связано с личными неимущественными правами гражданина, соответственно, действия, нарушающие это право, лишают гражданина не только возможности поддерживать необходимый жизненный уровень, но и, в свою очередь, отрицательно сказываются на его здоровье, эмоциональном состоянии, затрагивают достоинство личности, то есть одновременно нарушают личные неимущественные права гражданина, причиняя ему тем самым моральный вред (физические и нравственные страдания).

В настоящее время все вакцины против новой коронавирусной инфекции находятся на разных стадиях исследования. Вакцина «Спутник-V» на стадии прохождения пострегистрационного исследования.

Любое исследование можно воспринимать как эксперимент, принуждение к вакцинации противоречит Нюрнбергскому Кодексу и законодательству Российской Федерации. Основной принцип, сформулированный Нюрнбергским кодексом по итогам Второй мировой войны, и легший в основу многих национальных и международных законодательных актов в области проведения медицинских исследований на человеке, провозглашает недопустимость принуждения людей к участию в медицинских экспериментах. Необходимым условием для привлечения человека к участию в эксперименте, является его добровольное осознанное согласие, полученное после предоставления ему полной информации о характере, продолжительности и цели проводимого эксперимента; о методах и способах его проведения; обо всех предполагаемых неудобствах и опасностях, связанных с проведением эксперимента, и, наконец, возможных последствиях для физического или психического здоровья испытуемого, могущих возникнуть в результате его участия в эксперименте.

Условие о разблокировке социальных карт при вакцинации, то есть участии в исследовании и эксперименте, напомнило о врачах Освенцима, которые ставили опыты на людях. И тем, кто соглашался на различного рода инъекции, давались послабления, например, беспрепятственное передвижение по территории лагеря.

**В п. 2 ст. 19 Конституции РФ предусмотрено, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».**

**Отказ от участия в медицинских экспериментах не может являться основанием для ущемления граждан РФ в правах, право на отказ от вакцинопрофилактики прямо установлено ст.5 Федерального закон от 17 сентября 1998 г. N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней".**

Раздел “Основные понятия” ФЗ № 157 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» содержит определение понятия “поствакцинальные осложнения” - вызванные профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям - тяжелые и (или) стойкие нарушения состояния здоровья вследствие профилактических прививок.

Перечень поствакцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.08.1999 N 885 "Об утверждении перечня поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок, и профилактическими прививками по эпидемическим показаниям, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий" и включает: анафилактический шок; тяжелые генерализованные аллергические реакции (рецидивирующий ангионевротический отек - отек Квинке, синдром Стивена-Джонсона, синдром Лайела, синдром сывороточной болезни и т.п.); энцефалит; поражения центральной нервной системы с генерализованными или фокальными остаточными проявлениями, приведшими к инвалидности: энцефалопатия, серозный менингит, неврит, полиневрит, а также с клиническими проявлениями судорожного синдрома и пр.

**Очевидно, что указ Мэра Москвы С.С. Собянина нарушает принцип равенства прав граждан РФ и нарушает права самых уязвимых категорий граждан. Тогда как ч. 1 ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.**

Введение подобного разграничения для пожилых граждан, студентов и установленных групп риска на группы "привитые" и "непривитые" являются негативной тенденцией, которая может привести к расширению списка граждан, подлежащих обязательной вакцинации от Ковида-19. Следующим указом в 2021 году может быть установлена обязательная вакцинация для детей, учащихся в 6 классе и старше, как условие для их возврата в школы и частичной отмены дистанционного обучения и т.д. Или, например, отключение платежных систем для тех, кто не привился, не носит маску, выехал из дома во время карантина.