Kommunale Finanzpolitik in der Stadt Leipzig

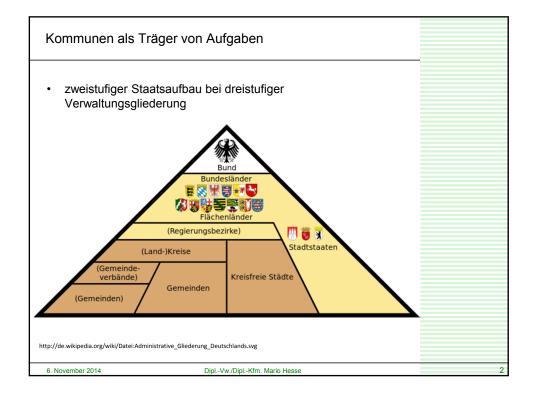
Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm. Mario Hesse

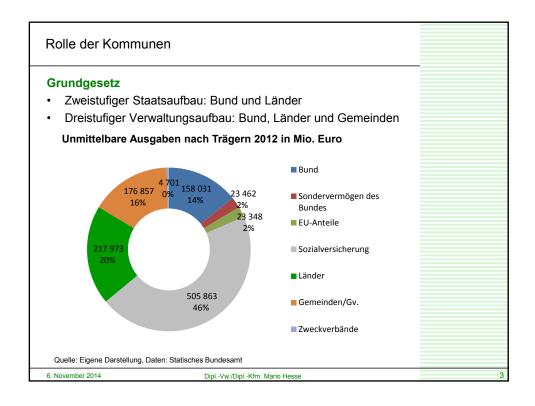
hesse@wifa.uni-leipzig.de Tel.: 0341 – 97 33 582

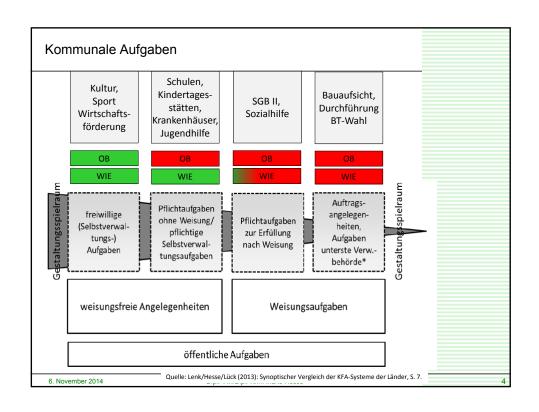
Leipzig, 6. November 2014

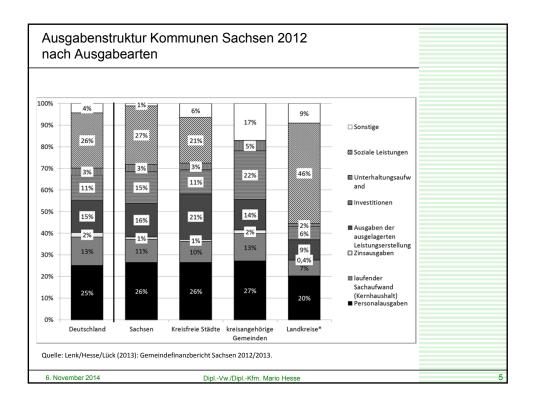
UNIVERSITÄT LEIPZIG

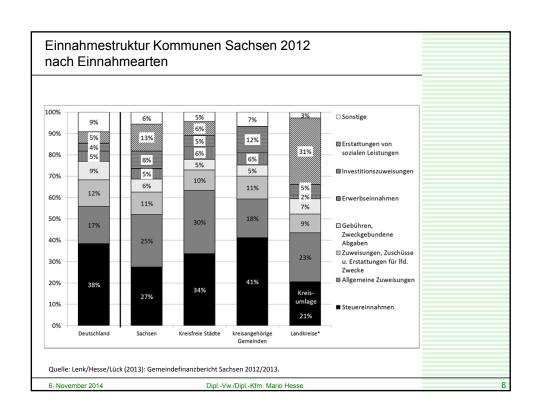


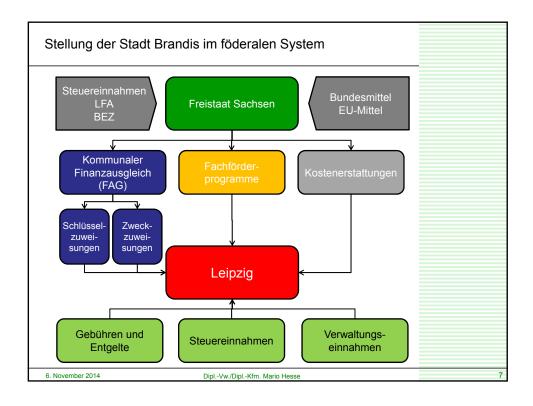


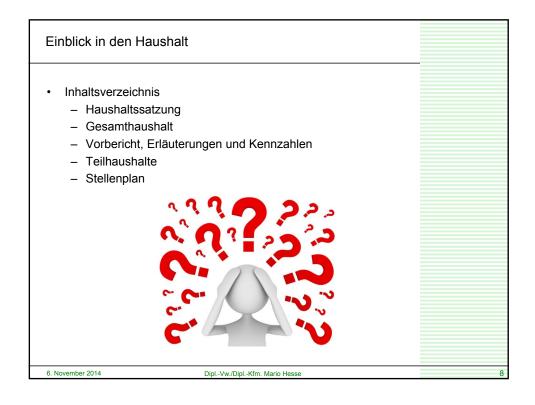












Der kommunale Haushaltsplan

- · Warum überhaupt ein kommunaler Haushalt?
 - In Zahlen gegossenes Programm von Politik und Verwaltung
 - Bindungswirkung nach innen und außen
 - Kontrolle
- Transparenz
 - grundsätzlich vorhanden
 - vollständige Abbildung aller Aufgaben mit den dazu gehörigen Einnahmen und Ausgaben (Erlösen und Aufwendungen) im Ist-Zustand und Plan
- Komplexität
 - deutlich höher als in der Privatwirtschaft
 - Folge der Bildungs- und Kontrollfunktion

6. November 2014

Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm. Mario Hesse

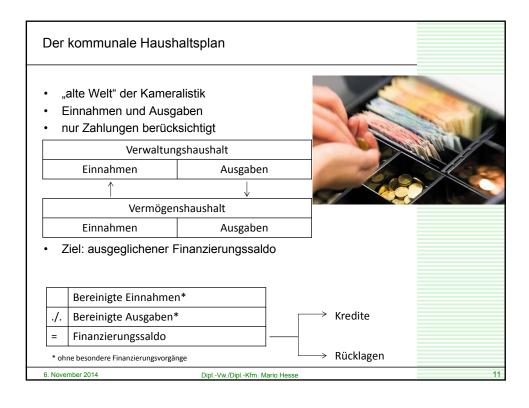
Der kommunale Haushaltsplan

- Bestandteile
 - Haushaltssatzung
 - sehr knapp, nur wichtigste Informationen
 - Haushaltsplan
 - · sehr umfangreich
 - Darstellung aller zahlungs- und ergebniswirksamen Vorgänge
 - enthält Ist-Abrechnungen und vorläufiges Ergebnis der Vorjahre sowie Planansätze für das Haushaltsjahr
 - Übersichten
 - Wirtschaftspläne kommunaler Unternehmen (separat)

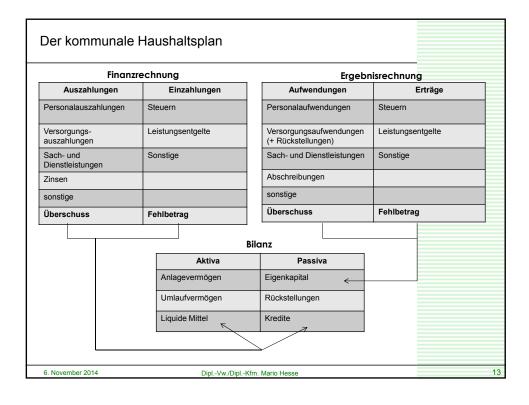
6. November 2014

Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm. Mario Hesse

10







Ergebnis- und Finanzhaushalt

- im laufenden Geschäft sind Einnahmen/Erlöse und Ausgaben/Aufwendungen oftmals identisch
- Aufwand ohne Zahlungen
 - Bildung von Rückstellungen (Pensionsrückstellungen für kommunale Beamte)
 - Abschreibungen (Abnutzung des Anlagevermögens über die Zeit)
- Erlöse ohne Zahlungen
 - verhängte, aber noch nicht gezahlte Bußgelder
 - Auflösung von Rückstellungen
- · Zahlungen ohne Aufwand
 - Investitionen, Kredittilgung, Zuführung an Rücklage
- · Zahlungen ohne Erlös
 - Kreditaufnahme, Entnahme aus Rücklage

6. November 2014 Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm. Mario Hesse 1-

Alte und neue Begriffe

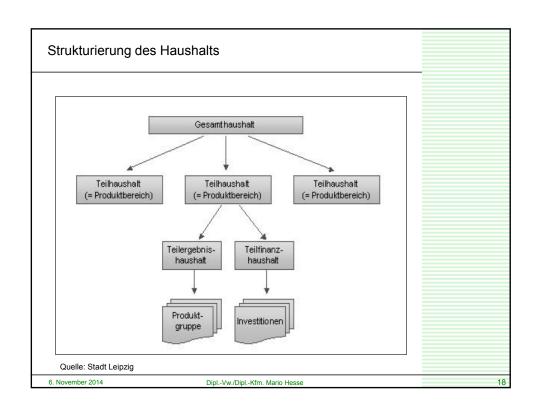
- Produkte statt Abschnitt und Unterabschnitte
 - landesindividuelle Regelungen
 - Spielraum für die einzelnen Kommunen
- Verpflichtungsermächtigung
 - Zahlungsverpflichtungen über den Haushaltsplan hinaus (bedeutsam bei mehrjährigen Investitionen)
- Rückstellungen und Rücklagen
 - Rückstellungen belasten das Ergebnis (Aufwand ohne Zahlung)
 - Rücklagen sind eine Art der Ergebnisverwendung

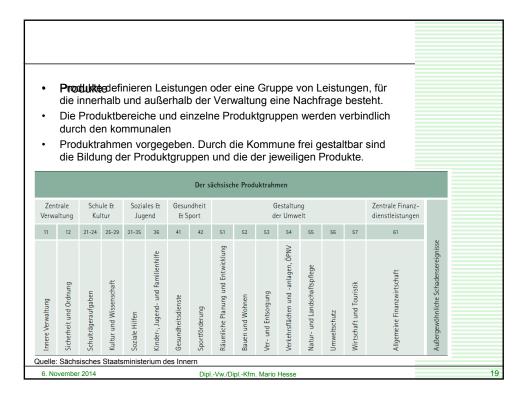
S. November 2014 Dipl.-Vw./Dipl.-Kfm. Mario Hesse

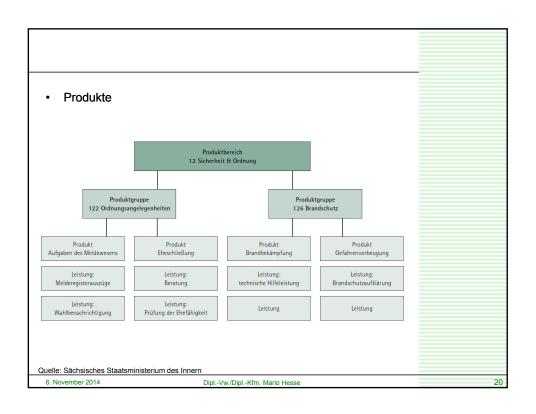
Struktur der Ergebnis- und Finanzrechnung

Ergebnisrechnung	Finanzrechnung
Ordentliche Erträge	Einzahlungen lfd. Verwtätigkeit
./. ordentliche Aufwendungen	./. Auszahlungen lfd. Verw.tätigkeit
= ordentliches Ergebnis	= Saldo Ifd. Verwtätigkeit
+ außerordentliches Ergebnis	+ Einzahlungen für Investitionstätigkeit
= Gesamtergebnis	./. Auszahlungen für Investitionstätigkeit
(Ergebnisabdeckung)	= Saldo aus Investitionstätigkeit
	= Finanzierungsmittelüberschuss /- fehlbetrag
	+ Zahlungsmittelsaldo aus Finanzierungstätigkeit
	= Veränderung des Zahlungsmittelbestandes
	•
6. November 2014	DiplVw./DiplKfm. Mario Hesse

Investitionen – Z	ahlung ur	nd Aufwa	and						
 laufender Haushaltsüberschuss von 100 Euro Investition in Höhe von 1.000€, 4 Jahre Nutzung, lineare Abschreibung 									
Jahr	1	2	3	4	5	6			
Finanzrechnung									
lfd. Einnahmen	1000	1000	1000	1000	1000	1000			
lfd. Ausgaben	900	900	900	900	900	900			
Investition	0	1000	0	0	0	0			
Fördermittel	0	500	0	0	0	0			
Finanzierungssaldo	100	-400	100	100	100	100			
Kredit/Rücklage	100	-300	-200	-100	0	100			
 Ergebnisrechnung									
lfd. Erträge	1000	1000	1000	1000	1000	1000			
lfd. Aufwendungen	900	900	900	900	900	900			
Abschreibungen	0	250	250	250	250	0			
Sonderposten									
Fördermittel	0	125	125	125	125	0			
ordentliches Ergebnis	100	-25	-25	-25	-25	100			
Eigenkapital/Rücklage	100	75	50	25	0	100			
6. November 2014		DiplVw./Dipl	Kfm. Mario He	sse					







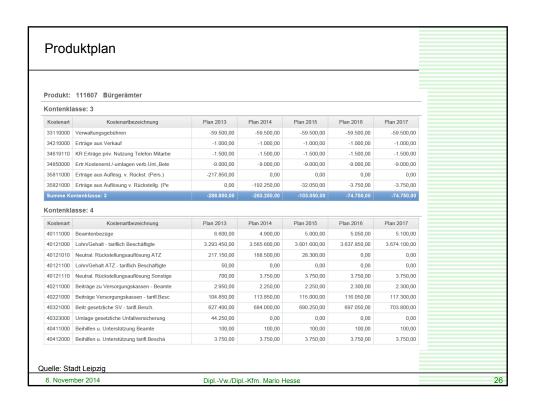
Teilhaus-	Produkt-	Produkt-		plan der Stadt Leipzig Produktbezeichnung (40 Stellen)	Amt
nalt	bereich	gruppe	(Nummerik PSP)	Froduktbezeichhang (40 Stellen)	
			1.100	Produktplan der Stadt Leipzig Krks 1000	
11	11		1.100.11	Innere Verwaltung	
		111	1.100.11.1	Verwaltungssteuerung und -service	
			1.100.11.1.1	Gemeindeorgane	
			1.100.11.1.1.01	Stadtrat,Ortsch.rat,Stadtbez.Beir.Eigenb	1
			1.100.11.1.1.02	Leitungshilfe und Unterstützung	1
			1.100.11.1.1.03	Fraktionen	1
			1.100.11.1.1.04	Repräsentationen,partnerschaftl.Bez.	1
			1.100.11.1.2	Innere Verwaltungsangelegenheiten	
			1.100.11.1.2.01	Organisationsangelegenheiten	10
			1.100.11.1.2.02	Personalangelegenheiten	11
			1.100.11.1.2.03	Allgemeine Rechtsangelegenheiten	30
			1.100.11.1.2.04	Rats- oder Verwaltungsbeauftragte	
			1.100.11.1.2.05	PR, Bürgerbeteiligung, Interne Kommunik.	1
			1.100.11.1.2.06	Persvertr.Schwerb.,Frauenbe.,Jugu.Aus.	
			1.100.11.1.2.07	Gesetzliche Vertretung	30
			1.100.11.1.3	Finanzverwaltung	
			1.100.11.1.3.01	Haushalts- und Finanzmanagement	20
			1.100.11.1.3.02	Kassen- u. Rechnungswesen, Vollstreckung	21
			1.100.11.1.3.03	Steuerveranlagung	20
			1.100.11.1.3.04	Zentrales Gebäudemanagement	10, 6
			1.100.11.1.3.05 1.100.11.1.3.06	Liegenschaftsmanagement	23
	 	1	1.100.11.1.3.06	Besteuerung/BgA	20
		-	1.100.11.1.3.08	Regelung offener Vermögensfragen Proiekt NKF	21
	-	+	1.100.11.1.3.09	Projekt NKF Steuerung Beteiligungen u. Zweckverbände	
			1.100.11.1.3.10		2
		-	1.100.11.1.3.11 1.100.11.1.4	Steuerung Gesamtabschluss BU und ZV Rechnungsprüfung	2
	 	 	1.100.11.1.4	Örtliche Rechnungsprüfung	14

Prod	dukte				
			2 11		
	-			plan der Stadt Leipzig	
eilhaus-	Produkt-	Produkt-		Produktbezeichnung (40 Stellen)	Amt
alt	bereich	gruppe	(Nummerik PSP)		
			1.100.24.2.0	Fördermaßnahmen für Schüler	
			1.100.24.2.0.01	Sonstige Leistungen	51
		243	1.100.24.3	Sonstige schulische Aufgaben	
			1.100.24.3.0	Sonstige schulische Aufgaben	
			1.100.24.3.0.01	Schulübergr. Maßn.öffentl.u.freier Tr.	51
			1.100.24.3.0.02	Schulnetzplanung und örtl. Standortplan.	51
			1.100.24.3.0.03	Medienpädagogisches Zentrum	51
			1.100.24.3.0.04	Sonstige schulische Einrichtungen	51
25	25		1.100.25	Kultur und Wissenschaft	
		252	1.100.25.2	Nichtwissenschaftl. Museen, Sammlungen	
			1.100.25.2.0	Nichtwissenschaftl. Museen, Sammlungen	
			1.100.25.2.0.01	Museum für Angewandte Kunst	41
			1.100.25.2.0.02	Naturkundemuseum	41
			1.100.25.2.0.03	Stadtgeschichtliches Museum	41
			1.100.25.2.0.04	Museum der bildenden Künste	43
		253	1.100.25.3	Zoologische und Botanische Gärten	
			1.100.25.3.0	Zoologische und Botanische Gärten	
			1.100.25.3.0.01	Zoo GmbH	924
		254	1.100.25.4	Sonst. Sparten- u. regionsübergr. Förd.	
			1.100.25.4.0	Sonst. Sparten- u. regionsübergr. Förd.	
			1.100.25.4.0.01	Sonst. Sparten- u. regionsübergr. Förd.	41
26	26		1.100.26	Kultur und Wissenschaft	
		261	1.100.26.1	Theater	
			1.100.26.1.0	Theater	
			1.100.26.1.0.01	Schauspiel Leipzig	41
	1		1.100.26.1.0.02	Theater der Jungen Welt	41
	1		1.100.26.1.0.03	Oper Leipzig	41
	1	262	1.100.26.2	Musikpflege	
	1		1.100.26.2.0	Musikpflege	

KK	Beschreibung	Verwendung
0	Immaterielle Vermögensgegenstände, Sachanlagevermögen und Vorratsvermögen	verwendung
1	Finanzvermögen und aktive Rechnungsabgrenzung	Bilanz
2	Kapitalposition, Sonderposten, Verbindlichkeiten, Rückstellungen und Passive Rechnungsabgrenzungsposten	
3	Ordentliche Erträge	
4	Ordentliche Aufwendungen	Ergebnis- rechnung
5	Außerordentliche Erträge oder Aufwendungen	reciliting
3	Einzahlungen	Finanz-
7	Auszahlungen	rechnung
8	Abschlusskonten	
9	Kosten- und Leistungsrechnung	

	Kontenübersicht						
_							
1	Ergebnishaushalt Ertrags- und Aufwandsarten	Ergebnis des Vorvorjahres 2012	Ansatz des Vorjahres 2013	Ansatz des Haushalts- jahres 2014	Ansatz 2015	Ansatz 2016	Ansatz 2017
1				EUI	2		
		1	2	3	4	5	6
30	Steuern und ähnliche Abgaben nach Arten	447.951.318	461.000.450	478.950.450	494.000.450	508.000.450	520.100.450
	30110000 Grundsteuer A	237.790	250.000	250.000	250.000	250.000	250.000
_[30120000 Grundsteuer B	88.639.807	89.000.000	89.000.000	89.000.000	89.000.000	89.000.000
_	30130000 Gewerbesteuer	201.483.323	210.000.000	215.000.000	225.000.000	230.000.000	235.000.000
4	30210000 Gemeindeanteil an der Einkommensteuer	97.753.824	105.000.000	115.000.000	119.000.000	127.000.000	133.000.000
4	30220000 Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer	30.934.737	32.000.000	32.200.000	33.500.000	34.500.000	35.600.000
4	30310000 Vergnügungssteuer	5.481.801	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
4	30320000 Hundesteuer	1.572.191	1.400.000	1.500.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000
+	30340000 Zweitwohnungssteuer	416.024	350.000	350.000	350.000	350.000	350.000
+	30420000 Abgaben von Spielbanken	148.170	0	150.000	0	0	0
4	30521000 DL AM Sonderlastenausgleich HARTZ IV (§1	7.109.899	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
_	30531000 SozH Sonderlastenausgleich HARTZ IV (§18	14.173.752	17.000.450	19.500.450	19.500.450	19.500.450	19.500.450
31	Zuwendungen (Zuweisungen und Zuschüsse) und Umlagen nach Arten sowie aufgelösten Sonderposten	603.720.843		607.048.148	593.899.349	584.721.841	584.909.646
4	3111 Allgemeine Schlüsselzuweisungen	366.951.778		362.200.000	357.000.000	351.000.000	350.000.000
4	3112 Inv. Schlüsselzuweisung z. Verw. f. Instandsetzungen	0		4.993.150	3.065.000	1.580.000	1.720.000
4	31210000 Bedarfszuweisungen vom Land	0	0.101000	0	940.000	940.000	940.000
-	31310000 sonstige allgemeine Zuweisungen Land	27.705.536	27.613.800	26.983.400	26.363.000	25.952.600	25.542.170
4	31400000 Zuweisungen/Zuschüsse für lfd.Zwecke vom Bund	-375.296	3.681.221	3.278.900	2.490.050	2.087.350	2.087.350
4	3141 Zuweisungen/Zuschüsse f. Lfd. Zwecke vom Land	113.667.731	113.838.355	115.452.450	109.463.850	109.240.550	109.240.550
+	31420000 Zuw./Zusch. f. lfd.Zwecke von Gemeinden/	30.000	0	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
+	31430000 Zuw /Zusch. f. lfd.Zwecke von Zweckverbä	3.336.737	3.502.750	1.895.350	1.895.350	1.895.350	1.895.350
+	31440000 Zuw./Zusch.f.lfd.Zwecke v.sonst.öff.Bere	644.067	1.000	724.350	724.350	724.350	724.350
	3145 Zuweisungen/Zuschüsse verb. Unternehmen, Beteiligungen, Sondervermögen	74.189	51.150	107.650	107.650	51.150	1.150
	3146 Zuweisungen/Zuschüsse sonst. Öffentl. Sonderrechnungen	222.413	378.950	88.800	148.800	148.800	60.000
		445.050	75.850	69.950	69 950	69.950	69.950
4	3147 Zuweisungen/Zuschüsse private Unternehmen	415.350 455.769		05.550	00.000	1 020 500	1 020 500

n	ontenübersicht						
			ū				
	Ergebnishaushalt Ertrags- und Aufwandsarten	Ergebnis des Vorvorjahres 2012	Ansatz des Vorjahres 2013	Ansatz des Haushalts- jahres	Ansatz 2015	Ansatz 2016	Ansatz 2017
		2012		2014		2016	2017
				EUI			
\perp		1	2	3	4	5	6
+	35720000 Auflösung sonstiger Sonderposten	0	0	368.274	368.275	368.274	359.28
_	3581 Zuschreibungen	133.680	18.103.700	45.000.750	0	400.050	007.45
+	3582 Auflösung von Rückstellungen	28.181.407	0	15.689.750	3.416.950	432.950	237.45
+	35832000 Ertrag aus Bereingung Verbindlichkeiten	6.652.343	0	0	0	0	
	3591 Weitere sonstige ordentliche Erträge aus laufender Verwaltungstätigkeit	457.088	170.350	46.750	46.750	46.750	46.75
=	ordentliche Erträge	1.292.452.540	1.311.262.011	1.354.939.206	1.326.688.284	1.328.280.619	1.340.748.72
40	Personalaufwendungen	-299.262.978	-318.385.540	-342.341.700	-328.206.050	-327.620.750	-328.939.10
	4011 Dienstaufwendungen für Beamte	-26.297.685	-28,771,125	-28.758.100	-29.672.800	-29,992,000	-30.290.40
\top	4012 Dienstaufwendungen für Arbeitnehmer	-204.084.287	-225,284,925	-243.614.150	-229,179,900	-227.859.600	-228,619,35
\top	4019 Dienstaufwendungen für sonstige Beschäftigte	-2.338.699	-2.319.050	-2.458.600	-2.458.600	-2.458.600	-2.458.60
\top	4021 Beiträge zu Versorgungskassen für Beamte	-12.546.591	-13.279.400	-13.599.750	-13.992.550	-14.118.350	-14.244.45
	4022 Beiträge zu Versorgungskassen für Arbeitnehmer	-7.107.017	-6.596.850	-7.260.150	-7.189.950	-7.246.800	-7.275.45
\top	40313000 Umlage gesetzlichen Unfallversicherung B	-287.006	-336.800	0	0	0	(
	4032 Beiträge zur gesetzlichen Sozialversicherung für Arbeitnehmer	-40.078.747	-40.946.000	-45.920.200	-44.981.500	-45.214.650	-45.320.10
	4039 Beiträge zur gesetzlichen Sozialversicherung für sonstige Beschäftligte	-174.859	-203.140	-200.150	-200.150	-200.150	-200.15
\perp	4041 Beihilfen und Unterstützungsleistungen für Beschäftigte	-477.720	-419.950	-422.650	-422.650	-422.650	-422.65
\perp	40511000 Zuführung Pensionsrückstellung Beamte	0	-100	0	0	0	(
\perp	4071 Zuführung zu Rückstellungen Altersteilzeit	-5.797.044	-93.650	0	0	0	
	40726000 Zuführg.Rückstellg.sonst.Maßnahmen tarif	-73.326	-134.550	-107.950	-107.950	-107.950	-107.95
41 +	Versorgungsaufwendungen	-47.247	0	0	0	0	
	41190000 Versorgungsaufwendungen sonstige Beschäf	-47.247	0	0	0	0	
42 +	Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen	-142.396.275	-150.358.930	-148.270.588	-145.334.840	-140.368.030	-140.572.69
+	4211 Unterhaltung der Grundstücke und baulichen Anlagen	-26.190.296	-24.806.410	-23.209.540	-22.289.540	-17.447.140	-17.431.14
+	42211000 Unterhaltung Infrastrukturmaßnahmen	-10.295.365	-11.505.250 -100	-10.596.600	-9.785.800	-9.788.000	-9.768.00
	4222 Unterhaltung Geräte, Ausstattung, IT 42231000 Erwerb bewegl. Sachanlageverm. bis 410 €	-4.116.174 -2.317.408	-100 -1.950	0	0	0	(
_							



Iou	uktplan						
ostenart	Kostenartbezeichnung	Plan 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017	
726000	Zuführg.Rückstellg.sonst.Maßnahmen tarif	1.450,00	1.100,00	1.100,00	1.100,00	1.100,00	
311100	Mieten und Pachten Gebäude u. Grundst. z	261.450,00	211.050,00	176.050,00	176.050,00	176.050,00	
2311110	BK Gebäude (BK Vorauszahlung) zentral	0,00	77.200,00	77.200,00	77.200,00	77.200,00	
2311200	Mieten und Pachten Gebäude u. Grundst. d	7.550,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2312200	Mieten für Geräte und Ausstattungen deze	12.400,00	12.400,00	12.400,00	12.400,00	12.400,00	
2319110	KR Aufwendungen Betriebskosten Mietobjek	0,00	6.500,00	6.500,00	6.500,00	6.500,00	
2419160	Unterhaltsreinigung	23.800,00	23.800,00	23.800,00	23.800,00	23.800,00	
2419190	KR Aufwendungen für Wäscherei	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00	
2419200	KR Reinigungsmaterial	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	
2511200	Aufwendungen für Haltung von Fahrzeugen	1.300,00	1.300,00	1.300,00	1.300,00	1.300,00	
2531000	Erwerb bew Gegenstände bis 410 EUR	8.550,00	8.550,00	8.550,00	8.550,00	8.550,00	
2552000	UH Geräte, Ausstattungen	4.600,00	4.600,00	4.600,00	4.600,00	4.600,00	
2611200	Besondere Aufwendungen für Beschäftigte	4.850,00	4.850,00	4.850,00	4.850,00	4.850,00	
1231000	Datenverarbeitung zentral	186.450,00	194.950,00	194.950,00	194.950,00	194.950,00	
1232000	Datenverarbeitung dezentral	79.550,00	79.550,00	79.550,00	79.550,00	79.550,00	
1292000	Sonst. Aufw. Inanspruchnahme v. Rechten/	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
1299130	KR Rundfunk- und Fernsehgebühren	0,00	900,00	900,00	900,00	900,00	
1310100	Porto und Transportkosten	950,00	950,00	950,00	950,00	950,00	
1310300	Telefon, Internet	8.200,00	8.200,00	8.200,00	8.200,00	8.200,00	
1310700	Bücher, Zeitschr. Drucks. Büromat. (deze	13.950,00	13.950,00	13.950,00	13.950,00	13.950,00	
1310900	Reisekosten	2.250,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00	
1319200	sonstige Geschäftsaufwendungen(dezentral	18.150,00	1.150,00	1.150,00	1.150,00	1.150,00	
7110000	Abschreib. immaterielles VM und Sachanla	0,00	25.690,42	25.676,47	6.202,94	2.159,33	
3112000	Aufw. a.int. Lstgsbez. (Serviceleistg.)	250,00	200,00	200,00	200,00	200,00	
umme Ko	ontenklasse: 4	4.944.050,00	5.252.940,42	5.101.226,47	5.097.652,94	5.137.909,33	
uschuss/	Überschuss Produkt: 111607	4.655.200,00	4.989.690,42	4.998.176,47	5.022.902,94	5.063.159,33	
	dt Leipzig						

