

河南省农业区划工作的回顾与展望

河南省科学院

林富瑞

前

言

建国以来,河南省进行过几次农业区划?每次农业区划的方案是什么?各次区划有什么特点?对当时农业生产的发展起到什么作用?这是很值得认真总结和研究的课题。为了使各级领导和从事河南省农业区划的实际工作者,对河南农业区划工作的过去与今天有所了解,作者通过调查与分析,整理成文供研究参考。

我国农业区域划分有着悠久的历史。早在两千多年前,我国就有分区指导农业的思想。如在古代名著《禹贡》上,曾把全国分成九州,按州记载了土壤、物候、农产、交通、田赋等。西汉著名的历史学家司马迁写的《史记·货殖列传》中,根据自然条件特点,也把全国分成四个大区,十一个小区,分别叙述了各区的自然资源、人口、劳动力与生产力分布特点等情况。一九四二年,毛泽东同志在《经济问题与财政问题》一书中也指出:“要因地因时制宜。农业的地区和时间不同,发展的方法也不一样,……我们指导农业,要依各种不同地区而采取不同方法。……不但在大的区域之间要有分别,就是在一县、一区、有时甚至在一个乡之间,也要有这种分别。”这些分区认识农业区和指导农业生产的思想,为农业区划奠定了理论基础,为新中国农业区划工作指明了方向。

建国以来,党和人民政府对农业区划工作十分重视。一九六三年春,在中共中央和国务院召开的全国农业科技工作会议上,农业区划被列为全国十年农业科技发展规划工作的第一项任务。随后,一九六三年至一九六六年上半年,各省、市、自治区相应地成立了农业区划委员会或领导小组,组织大批科技人员,大规模地开展了这项工作。一九六四年和一九六六年上半年由国家科委组织,先后在江苏省的无锡县和广东省的东莞县,召开了全国大型农业区划工作经验交流会。一九六四年六月九日《人民日报》还发表了题为《用严格的科学态度领导农业生产》的社论,号召开展这一工作。河南省也成

立了农业区划领导小组，先后开展了中牟、偃师、武陟、新乡、封丘六个县的农业区划工作。文化大革命期间，由于受极左路线的干扰与破坏，使区划工作中断了十多年。一些研究机构被撤销，研究人员被迫改行，区划资料和图件丢失。粉碎“四人帮”后，农业区划工作获得了新生。一九七八年全国科技大会又把农业区划工作再次列为《一九七八年至一九八五年科学技术发展规划重点项目》的第一项。河南省农业区划工作在省委和省人民政府的正确领导下，不仅省、地、市、县都成立了区划委员会和办公室，而且已完成省级综合农业区划、各自然条件区划和农业各部门区划。全省129个县、市的综合农业区划工作即将结束。同时，还培训了四万多名科技干部和农民技术员。河南省综合农业区划和禹县等农业区划成果，还获得了河南省一九八一年重大科技成果奖。对河南省农业结构的调整、国土整治和区域规划、制订国民经济发展规划起到了一定作用。

河南省农业区划工作的回顾

建国以来，河南省科研、教学和生产部门，对河南的自然条件（气候、土壤、水文、地貌等）和农业（林业、果树、水产等）进行了许多研究工作，特别是在一九五九年至一九六四年间，在省科委领导下，组织了全省性农业自然资源调查，包括野生经济植物资源调查。通过调查，初步摸清了野生经济植物的种类、用途、产量、分布状况及加工利用方法等；同时开展了河南省第一次土壤普查及土壤区划，河南省植被区划、河南省地貌区划以及综合自然条件区划等研究工作，写出了调查和研究报告，为河南省综合农业分区提供了基础资料。

根据回顾，河南省农业区划工作发展过程，大致可以分为以下几个阶段。

第一阶段，五十年代（一九五三年至一九五八年）。

这个时期曾进行过三次农业区划。第一次，一九五五年河南省农业厅，为了推广优良作物品种和提高栽培技术，增加农作物产量，以满足工业和城乡人民付食品的需要，进行了《河南农业经济区划》。当时分区的原则，主要是根据地形、气候和土壤条件的差异，绘制成《河南省自然情况图》，再根据一九五三年农林牧统计资料，以县为单位，绘制成《河南省农林牧分布状况图》，以此为基础，作了《河南省农业经济区划图》，把全省划分为八个农业经济区，（见图1）。每个区的自然条件、特点、生产水平和今后农业发展方向作了概括叙述。这对第一个五年计划期间制订农业发展规划起到了一定的促进作用^①。

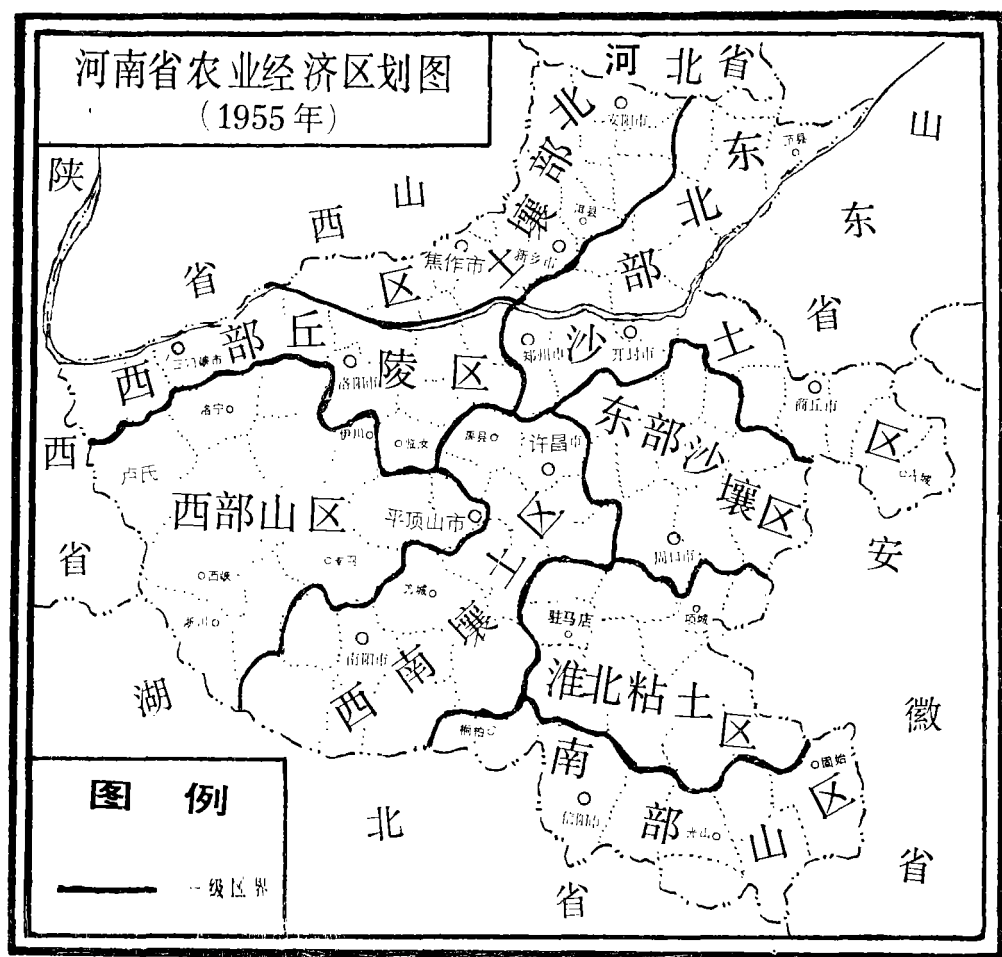


图1 河南省农业经济区划图

第二次，一九五七年，中国科学院为了满足科学研究部门和教学部门的需要，曾组织编写了中华地理志《华北经济地理》丛书^{注②}。当时，河南省直属华北区。所以，在一九五五年《河南省农业经济区划》基础上，根据河南农业生产的地区特点、作物构成、存在问题和发展条件等，将河南省分成八个农业区（见图2）。这次农业区划与一九五五年《农业经济区划》不同之点，是以农作物构成为主的农业区，对大农业结构分析不够，描述现状多，对远景发展方向提的不够明确。

注① 河南省农业厅《河南省农业经济区划》草案 1955年3月29日

注② 孙敬之主编《华北经济地理》 科学出版社 1957年7月

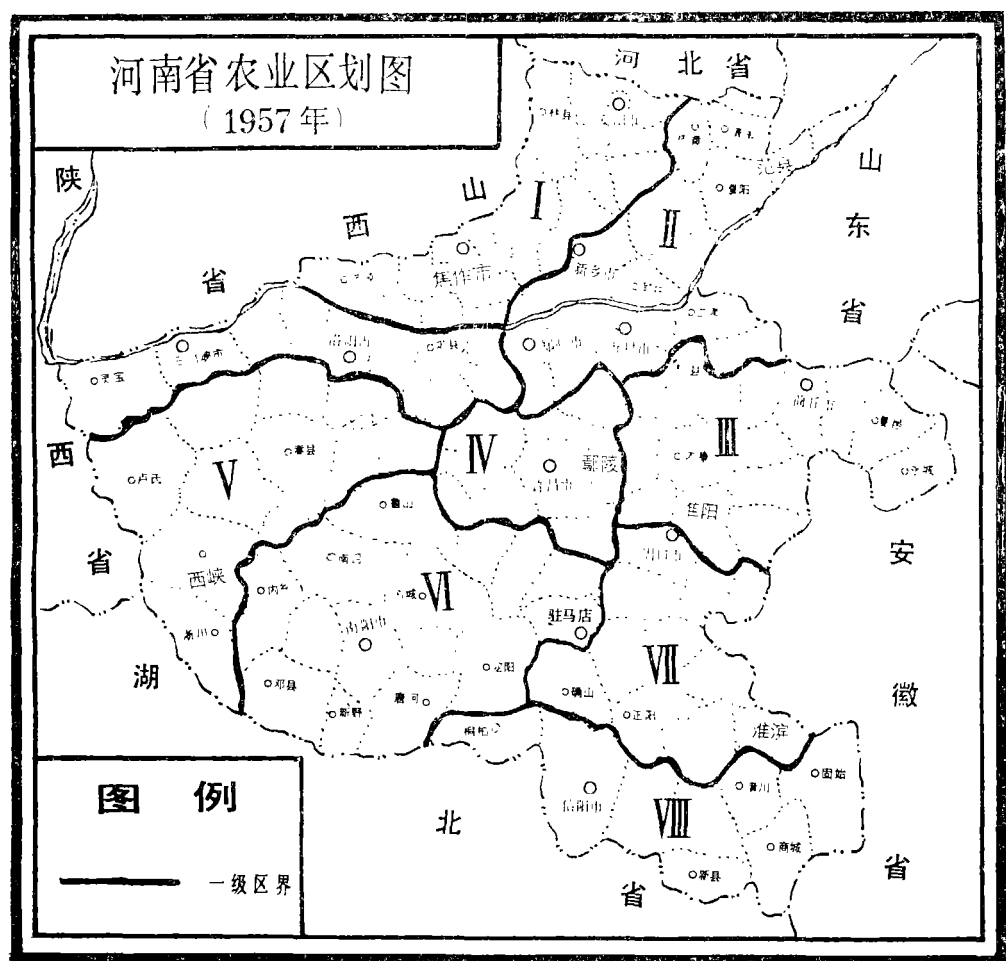


图2 河南省农业区划图

- 分区说明:
- | | |
|-----------------|-----------------|
| I. 西北部小麦棉花区 | Ⅱ. 东北部小麦、大豆、花生区 |
| Ⅲ. 东部小麦、大豆、棉花区 | Ⅳ. 中部小麦、烤烟区 |
| V. 西部小麦、玉米及林牧业区 | Ⅴ. 西南部小麦、杂粮、芝麻区 |
| Ⅵ. 淮北小麦、大豆、芝麻区 | Ⅶ. 淮南水稻区 |

第三次，一九五八年，为了制定农业发展规划，农业部门又进行了《河南农业区划》工作^①。这次区划在上两次（一九五五年和一九七五年）区划基础上，只作了适当的修改和补充，把原来八个一级区合并成七个一级区。其中豫西山区分为两个付区。划分的主要依据，自然条件是以地形和土壤为主，同时根据一九五七年，以县为单位的农林牧统计资料进行综合分析，把全省分成七大片。

注① 《农业经济资料汇编》第九部分《河南省农业区划》第52—56页 农业出版社 1958年

第二阶段，六十年代（一九六三年至一九六六年）。

一九六三年，开封师院地理系根据一九五七年河南农业统计资料 and 一九六〇年至一九六二年全省自然条件及自然资源调查研究基础上，写了《河南省农业现状区划的初步研究》，并附有《河南省农业现状区划图》^①。这就是进行的第四次农业区划。他们划分一

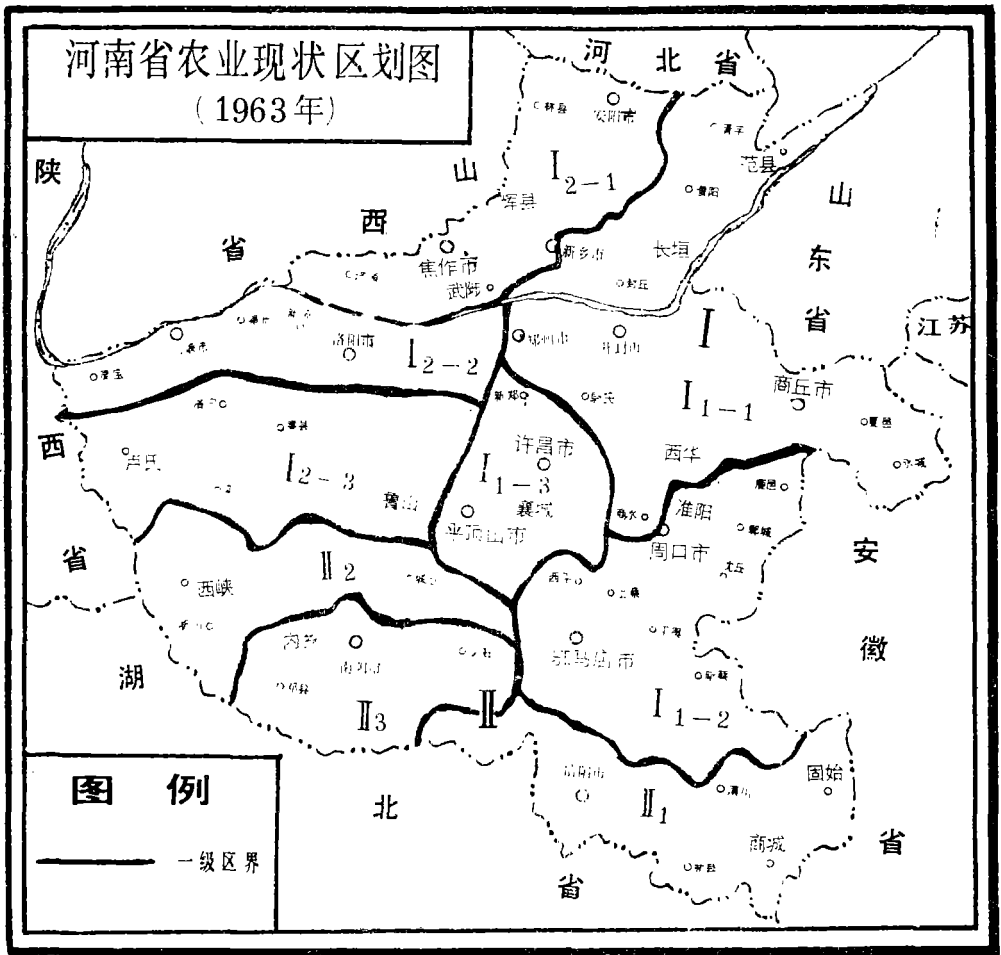


图3 河南省农业现状区划图

分区说明：

- | | |
|------------------------|-----------------------|
| I 中北部两年三熟农业区 | I1 豫东北耕作农业区 |
| I1-1 黄河平原小麦、大豆、花生、棉花区 | I1-2 沙颍、洪河平原芝麻、大豆、高粱区 |
| I1-3 豫中烤烟、小麦、杂粮区 | I2 豫西北农林付业区 |
| I2-1 太行山及山前平原小麦、棉花、杂粮区 | I2-2 黄土地陵小麦、杂粮、棉花区 |
| I2-3 伏牛山北侧小麦、杂粮、林牧付业区 | II 南部一年两熟农业区 |
| II1 豫东南稻麦、亚热带经济林牧区 | II2 伏牛山南侧小麦、杂粮、棉、林牧区 |
| II3 南阳盆地小麦、杂粮、芝麻、棉花区 | |

注① 尚世英，李润田《河南省农业现状区划的初步研究》 中国地理学会，《1963年经济地理学论文集》 科学出版社 1965年

级区，自然条件的主要指标是以水分、热量条件的差异为准。经济条件是以作物熟制为主要指标。因此，把伏牛——淮河线作为亚热带与暖温带过渡地带的分界线。线以北，以冬小麦为主的二年三熟或三年五熟旱作区；线以南，以稻麦两熟制为主的水稻产区。东西界线基本上是按地势差异，大致以京广铁路为界，线以西为山地丘陵区，线以东为广大的黄淮冲积平原。划分二级区的主要经济指标是以部门结构为主，同时考虑到土地经营方式，土地休闲制度、集约化程度等。三级区的主要指标是以作物组合为主，同时考虑自然经济条件、生产水平特点和存在问题。

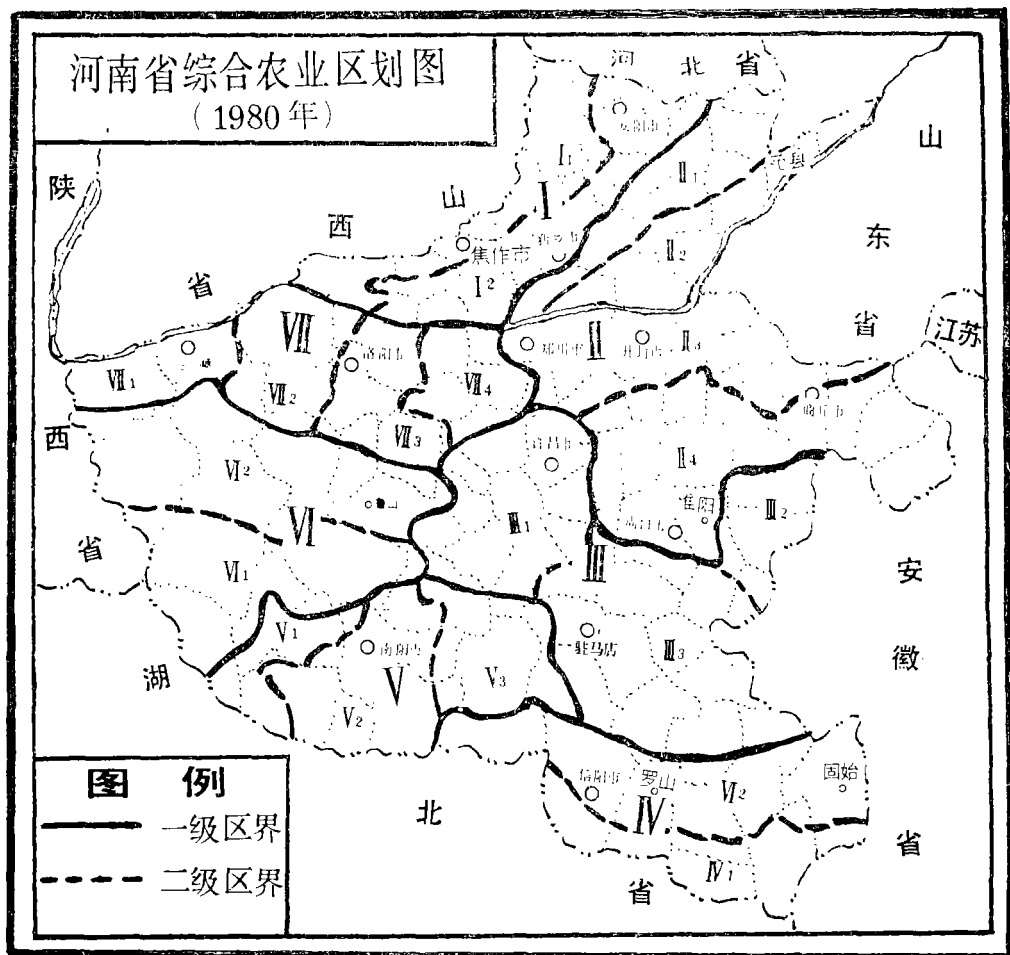
这次农业区划较五十年代的第一次、第二次、第三次区划方案符合河南的客观实际，对各区的生产条件、特点、主攻方向作了较为详细的叙述（见图3）。但由于缺乏较为详细的、可靠的农业统计资料作依据。因此，文中数量指标阐述不够；同时，现状区划图没有行政界线，不便于生产部门应用区划成果资料。

六十年代中期（一九六四年至一九六六年）。河南省和全国一样，是农业区划工作的第一个高潮期。当时，省里成立了农业区划领导小组。河南省统计局，一九六四年六月又进行了一次农业区划，他们仍把河南省分成八大片、十三个小片。其主要指标仍然是以自然条件中的地貌、土壤为基础，对社会经济条件 and 生产水平的地区差异缺乏系统分析研究。

一九六四至一九六六期间，在河南省科学院主持下，河南地理研究所和省农林科学院农业经济室协作，先后进行了中牟、偃师、武陟、沁阳四个县的农业区划与农业发展规划。中牟县的农业区划工作，当时只进行了自然条件和综合农业区划。一九六五年在偃师县进行农业资源调查时，不仅进行了自然条件区划，而且以大队为单位进行了综合农业区划。同时，把农业区划与农业发展规划紧密结合起来。先搞区划，在区划基础上帮助县、社制定农田基本建设规划。其次，根据当时县里农业生产中存在的主要问题，还开展了专题调查研究。一九六六年在武陟、沁阳、封丘等县进行农业区划时，全国都在学习兰考县委书记焦裕禄同志除“三害”的经验。因此，根据当时形势发展的要求和县里存在的突出问题，进行了以防治旱、涝、碱、沙为中心的《除灾增产区划》和《农田基本建设规划》。后因文化大革命开始，使区划工作中断。这几个县的农业区划和农业规划成果，不仅对当时县级领导部门指导农业生产有重要指导意义，而且对当前开展县级农业区划和农业规划工作提供了极为重要的理论方法。

第三阶段，七十年代中后期（一九七三年至现在）。

中国科学院与国家农委组织各省、市、区编写《中国农业地理》丛书。河南地理研究所在省科委、农委领导下，承担了《河南农业地理》一书的编写工作。书中把全省划分成七大农业地理类型区。



引自《河南省综合农业区划》

图4 河南省综合农业区划图

分区说明:

- | | |
|----------------------------|------------------------------|
| I 太行山及山前平原农林区 | V 南阳盆地农业区 |
| I ₁ 太行山林牧区 | V ₁ 盆地粮牧区 |
| I ₂ 太行山前平原粮牧区 | V ₂ 盆地粮油棉区 |
| II 豫东北平原农林间作区 | V ₃ 泌西粮棉区 |
| II ₁ 卫河东部粮油枣区 | VI 伏牛山林牧区 |
| II ₂ 临黄洼地稻麦水产区 | VI ₁ 伏牛山、济林、牧、种蚕区 |
| II ₃ 贾鲁河上游花生大枣区 | VI ₂ 伏牛山、林、牧区 |
| II ₄ 贾鲁河粮棉泡桐区 | VII 豫西黄土丘陵农林牧区 |
| III 淮北豫中平原农业区 | VII ₁ 灵陕黄土丘陵粮棉果区 |
| III ₁ 许襄烟粮区 | VII ₂ 颍新红土丘陵杂粮林牧区 |
| III ₂ 沙北粮棉区 | VIII 伊洛河谷地粮作区 |
| III ₃ 洪汝河稻食芝麻区 | IX 巩洛林牧蚕粮区 |
| IV 淮南水稻林牧渔区 | |
| IV ₁ 山地丘陵林牧区 | |
| IV ₂ 毫岗平原稻麦水产区 | |

党的十一届三中全会之后，为了适应新时期总任务的需要，更好地为调整农业生产结构和农作物布局服务。一九七九年初，国家农委号召并组织各省、市、区再次开展农业资源调查和农业区划工作，这是建国以来规模最大的一次。由上而下、上下结合、层层发动、服务于生产。几年来，河南省农业区划工作在省委、省人民政府领导下，取得了显著成绩。到目前为止，不仅初步完成了省级农业自然条件区划、农业部门区划和省综合农业区划，而且，大多数县、市均开展了土壤普查、农业资源调查和农业区划工作。光山、灵宝等县、市已转入进行土地利用总体规划。

这次农业区划是在认真总结以往各次区划基础之上，初步划分了一级区七个大片、二级区二十个小片。现将各区的农业发展方向简述如下注①（见图4）。

（1）太行山及山前平原农业区，位于黄河以北，卫河以西，土壤为立黄土、褐土。由于地下水资源丰富，井渠双保险，大部分地区人多地少，劳力充足，精耕细作，是河南粮棉高产稳产地区。也是提供商品粮最高地区。但因地形、土质差异，区内又分为两个付区。

（2）豫东北平原农、林间作区，位于豫北卫河以东、豫东沙颍河以北，大部是黄河多次泛滥改道的黄泛区。土质以沙土、沙壤土为主，沿黄洼地有盐碱土。存在问题：旱、涝、碱、沙灾害频繁，生产水平低而不稳。发展方向，沙区以花生、大枣、柳条为主；沙壤土实行农林间作（农桐间作、枣粮间作、农条间作等），低洼地区主要解决排水出路及泥沙处理。根据黄河泛滥时间不同，所形成的土质和耕作制度的差异，区内再划分为三个付区。

（3）淮北、豫中平原农业区，位于淮河以北、沙颍河以南的低洼易涝区，地势平坦，土层深厚，土壤潜在肥力较高，有利于农业机械化作业，亦是河南冬小麦、大豆、芝麻、烤烟、油菜基地。由于区内差异性大，再分为三个付区。发展方向，以烤烟、芝麻、大豆、冬小麦为主。地势低洼地区，秋季易遭洪涝灾害，注意排水，疏浚河道这是河南农业生产潜力较大的一区。

（4）淮南水稻、林、牧、渔区，位于淮河干流以南，大别山地北侧山地丘陵区，是河南主要水稻基地。水热条件好，亦是河南特有的杉木、毛竹、茶叶、油桐、油茶、板栗等亚热带经济林区。因天然水库、塘、堰、坝多，水域广阔，是河南主要淡水鱼和家禽业比较发达的一区。主要问题，春季低温连阴雨，冬小麦易受渍，秋季易遭伏旱、早霜，近年来干旱较严重。

（5）南阳盆地农业区，这是一个独特的小型盆地。此地水热条件好，是河南冬小麦、棉花、芝麻、烤烟主要产区之一。主要问题是唐白河下游地势平坦，排水不畅，土壤上浸。随着中线南水北调工程的兴建，南阳盆地的耕作制度将发生变化。同时本区应

注① 河南省农业区划办公室《河南省农业区划》1980年7月

建立为南阳黄牛选育中心。

(6) 伏牛山林、牧区, 这是河南省的用材林基地。因海拔较高, 地形复杂, 山高坡陡, 交通不便, 不适宜耕作业的发展, 但生物资源丰富, 森林面积大, 林付产品种类多, 宜林地及草坡面积大, 发展林牧业潜力最大。由于伏牛山南北坡气候条件的差异, 形成林种、树种的不同。北坡是以栎科、油松林为主的用材林区; 南坡是以油桐、生漆、柞蚕为主的经济林区。因此, 伏牛山区又划分为南北二个付区。

(7) 豫西黄土丘陵农、林、牧区, 位于郑州以西、陇海铁路沿线地区, 是河南省农业起源最早地区之一。土地资源丰富, 土层深厚, 但植被稀少, 水土流失严重。干旱缺水、旱薄地面积大, 产量低而不稳。今后应以有机农业为主, 种植耐旱作物品种, 同时, 充分利用当地水土资源, 发展商品苹果, 建立河南外贸苹果基地。回顾这次农业区划, 与以往各次区划有以下不同之点:

①多方案进行了比较。根据省区划办的要求, 分别由河南农学院、河南师大、河南地理所等主要承担单位, 分别提出农业区划方案的初步意见。然后召开各种类型的学术讨论会, 对有争议地方, 集思广益进行了广泛讨论。然后, 深入基层进行调查研究之后再修订区划方案。

②采取由上而下、上下结合的方式。河南省综合农业区划的划分, 从区划原则、方案和界线的确定, 以及各农业区的条件、特点、问题和发展方向、农业分区报告的编写等都是通过由上而下、上下结合方式进行反复酝酿, 多次协商, 取得比较一致意见, 最后才确定一级区为七个大片、二级区为二十个小片的方案。这样划出来的农业区就比较符合客观实际。

③分工明确, 建立责任制。在省区划办统一领导和组织下, 根据各单位原有工作基础和技术力量的可能, 对七大农业区进行了初步分工。规定完成调查时间、目的要求和内容, 分别写出分区调查报告。然后分发到有关省直及各地、县、市征求意见, 最后进行修改。为了保证区划质量, 省人民政府专门发函成立了综合农业区划编写小组。统一口径, 集中办公, 加快了农业区划工作的进展。

④具有严密的科学性。在明确了综合农业区划划区原则之后, 对划区指标进行了科学分析。确定划分一级区时, 自然条件的主要指标是地貌类型和水分、热量条件的差异; 划分二级区划时, 自然条件主要考虑土地类型的差异。经济条件, 采用农业部门结构和产值比重及发展方向作为划分一级区的主要指标, 再根据主导部门或主导作物的产量水平及专业化方向的异同, 作为划分二级区的主要经济指标。同时, 对全省 129 个县、市和 2061 个人民公社的农业经济统计资料, 采用电子计算机进行了分组、分级排队。总共计算了近二十七万个数据, 这就为分区划片提供了可靠的科学依据。

⑤重点突出、密切结合生产。在这次综合农业区划中，首先明确了一级区，重点解决农、林、牧、付、渔五业结构的调整 and 合理布局问题；二级区，重点解决农业内部粮食作物与经济作物之间、粮食作物内部夏粮与秋粮面积的比重问题；其次，在七大农业区中，影响全省农业发展的关键地区是豫东北黄淮海平原农林间作区，本区耕地面积占全省的五分之一，农业人口占全省的三分之一，旱、涝、盐、碱、风沙等自然灾害严重，农业生产低而不稳。但农业增产潜力大，是河南花生、泡桐、大枣、棉花、板皮细羊的主要产区。因此，加强对这一农业区的研究，对促进河南农业生产均衡发展具有重要现实意义。第三，还明确了不同农业区今后研究的工作重点。如豫西黄土丘陵区，重点研究如何保持水土，从有机农业和耕作制度上进行研究；豫西和豫南山区，重点研究如何制止毁林开荒，如何根据山区面积大，确定以林为主或以林牧为主的县和公社，提高林、牧、付的比重等问题。

综合以上各次农业区划有以下基本特点：一是有较为明确的生产性。即农业区划必须紧密结合当时国民经济发展需要，因地制宜地为指导农业生产服务；二是农业区划工作的内容是综合性，不仅要研究自然条件和部门区划，还要研究综合农业区划；不仅要反映现状，更主要的是要指出今后大农业发展方向；三是农业区划应有广泛的群众基础，不是依靠某一学科或某一个部门，而是涉及到多学科、多部门的综合性科学研究，尤其是农学、地学和生物学科之间的紧密协作；四是保持一定行政界线的完整性，便于成果的推广与应用；五是要使农业资源调查、农业区划和农业规划工作三者之间有机地结合起来，使区划成果真正应用到农业生产上去。

河南省农业区划工作的展望

如何改变生产条件，加快河南农业生产的发展，除了认真贯彻党在农村的经济政策外，主要是通过摸清农业资源调查和农业区划工作，因地制宜地按照客观规律办事。当前河南农业资源调查和农业区划工作应着重研究以下几个问题。

（1）农业区划工作的重点是继续搞好县级农业区划。因为，在整个农业区划系统中，县级区划是农业区划中最低的一级区划。属于基础区划性质。它的服务对象是县、社各级有关领导部门。它是从一个县的范围内进行区域划分，要求在农业生产上起到更具体的指导作用。为此，进行县级农业区划，必须以县为主，突出重点，结合生产，服务于生产。一方面，要善于抓住影响当前农业生产中最迫切的问题，进行调查研究，提出解决方案，为指导当前生产服务；另一方面，要重视系统、深入的调查研究，瞻前顾后，通盘考虑，作出整体的长远安排，为调整农业布局服务，为农业现代化建设提供科学依据。

(2) 继续为调整农业结构和农作物布局服务。农业结构的调整和布局是综合农业区划工作的重点。核心是正确处理农、林、牧、副、渔五业之间合理比例,指出哪些地区宜农、宜林、宜牧,并提出大农业结构的比例意见。二是处理种植业内部之间关系,在保证粮食生产前提下,如何加快发展多种经营。

(3) 开展中、低产田改良试验研究,尤其是黄淮海平原的综合治理。河南地处黄、淮、海、长江四大水系过渡地带,受大陆性季风气候和黄河多次改道泛滥影响,造成东部平原自然灾害频繁。豫南洪涝灾害,南阳盆地土壤“上浸”,西部山地丘陵的干旱瘠薄等中低产土壤,约占全省耕地面积的三分之二左右。如何改变这些地区的生产条件和生产面貌,亦是农业区划的一项迫切任务。尤其是省境黄淮平原,土地面积约占全省总面积的13.8%,占全国黄淮平原的三分之一左右;人口占全省总人口的18.5%,耕地面积占全省的五分之一左右,地势平坦,土层深厚,水、热、光、照资源丰富,是河南农林牧综合发展潜力最大地区。应组织自然科学和社会经济科学、农学、地学、生物学等学科联合作战,协同攻关。

(4) 根据农业现代化的要求,开展种植业区域化和商品基地建立条件、规模和生产潜力的研究。农业现代化的主要标志是劳动生产率的高低。为了提高劳动生产率,必须用现代工业技术武装农业。因此,作物种植区域化应以农业生产类型区为单位,进行统一布局、合理规划。尤其是经济作物,应实行集中种植连片,不仅有利于科学管理,而且能提高单产、提高商品率。

(5) 研究农工商结合形式,这是解决河南农村劳动力资源出路的主要途径。随着农村生产责任制的进一步完善,农村劳动力必须会出现劳力过剩现象。农村剩余劳动力的出路在于大力发展多种经营,发展中小城镇工业和社队企业。因此,在农业区划工作中必须研究农、工、商结合形式、规模 and 经济效益。

(6) 抓好农业资源调查和农业区划效果的应用。使资源调查、农业区划、农业规划、试验研究紧密结合。国家农牧渔业部副部长何康同志指出:农业资源调查和综合农业区划的完成不是工作的结束,而是成果应用的开始。各地、市、县应按区划确定的生产优势,抓好关键性措施,解决主要障碍因素,组织实施区划成果,使资源调查和生产责任制、专业承包和改进经营管理结合起来,与科学实验和技术推广结合起来,促进农业生产,变区划的潜在生产力为现实生产力。并使区划与规划衔接,成为编制国民经济计划、农村土地利用总体规划和社队土地利用规划的依据,为当前调整农业结构、发展农业生产和制订长远规划服务。在进行规划的同时,要分区设立成果实施试点和资源动态监测基点,把区划工作继续深入下去。根据专业归口,任务到局,责任到人的原则,确定的试点项目要落实到单位,落实到人。