

粮食主产区规模化经营的有益探索^{*}

——河南省鹤壁市“中鹤模式”的解读与启示

□ 蒋和平 蒋 辉

内容提要:粮食安全是国民经济发展和稳定的根基,农业适度规模经营对于加快粮食主产区农业发展方式转型和保障粮食安全具有重要意义。河南省鹤壁市浚县积极探索了依托龙头企业带动现代农业转型和农业适度规模经营的路子,在“依法、自愿、有偿”的基础上充分保障了企业和农户的双赢,从根本上解除了土地流转农户的后顾之忧。通过政府引导、企业运作、农民参与的方式进行了农业适度规模经营的大胆尝试,这是一种“四化同步”下的粮食规模化经营模式,相关做法成效显著,一些经验对其他粮食主产区具有重要参考价值。

关键词:粮食主产区;适度规模经营;粮食安全;耕地保护;“中鹤模式”

保障粮食安全的关键在于生产经营环节,而粮食生产是可以发展适度规模经营的,因此探讨粮食主产区农业适度规模经营的实现方式具有重要的现实意义(张红宇,2011),不但关系到我国粮食主产区农业发展方式的转型,更关系到粮食安全的保障问题。近年来,各粮食主产区纷纷在探索能使农业增效、农民增收和粮食增产三者同步实现、有机统一的好机制,在大量卓有成效的实践创举中产生了众多有益的经验(吴桢培等,2011)。作为粮食

主产区的河南省鹤壁市浚县,其依托当地重要的农业企业——中鹤现代农业开发集团有限公司(简称“中鹤集团”),积极探索龙头企业带动推进现代农业转型和农业适度规模经营的实现路径,通过政府引导、企业运作、农民参与的方式进行了农业适度规模经营的尝试与实践,走出了一条新的发展路子,相关做法成效显著,一些举措和经验对其他粮食主产区具有重要参考价值。

一、“中鹤模式”的缘起、演进与内涵

河南中鹤现代农业开发集团有限公司(简称“中鹤集团”)位于鹤壁市浚县北部王庄镇,公司成立于1995年,依托国家对农业产业的政策支持,凭借优良的区位和原料优势,经过十几年的努力,目前已经呈现快速发展态势。截至目前,集团注册资金10.28亿元,总资产33亿元,年产值24亿元,拥有员工3500人,是国家财政参股企业、国家“十一五”食品安全科技攻关项目示范基地、全国食品工业优秀龙头企业、河南省农业产业化重点龙头企

业。

随着企业不断发展壮大,集团对精深加工的原材料——粮食的数量和质量提出了更高要求,质量上要求达到统一、优质、安全的标准,数量上要求达到规模、稳定的供应,挨家挨户的收购粮食几乎不可能,而农户单门独户分散生产的尴尬现实更让企业发展举步维艰。因此,在当地政府的大力协调下,中鹤集团开始尝试通过成立农民专业合作社来租赁农户土地的方式来推动土地流转促进农业规

^{*} 项目来源:2012年农业部软科学课题“农业适度规模经营实现路径研究”(编号:201203)、2008年国家社会科学基金重点项目“粮食主产区社会主义新农村建设的理论、机制与模式研究”(编号:08AJY019)资助项目

模化经营,把粮食生产的产业链向前延伸到田间,把农业大田建成企业的车间,把农民培养成企业工人,将农民的收入与企业效益挂钩,使农民既能得到土地承包经营权流转获得的资产性收入,又能通过在集团的务工获得稳定的工资性收入。这样既能保障企业与农民的双赢,又能确保在“依法、资源、有偿”的基础上有序实现土地的适度规模经营,在具体的做法上当地政府主要依托中鹤集团,着重从以下环节加以推进:

(一) 延长企业产业链条,形成内部产业集群,突显规模经济效益

1. 拓展农产品加工领域。中鹤集团始终围绕粮食产业进行纵深拓展,近年来立足当地粮食资源的产量和质量优势,积极提高产业加工的程度和产品附加值。目前年加工原粮近80万吨,在鹤壁市及周边地区已经设立独资粮食收购网点260多个,建立长期代收客户资源2000余个,单日收购小麦、玉米能力在10000吨以上,仓储规模达到100万吨。拥有专用面粉、小麦淀粉、营养调理面、玉米食用淀粉、麦芽糊精、饴糖、玉米蛋白粉等多条粮食深加工生产线,相关粮源收储和产品工艺流程基本实现了信息化和自动化。

2. 发展农业产业化全产业链经营。所谓的全产业链经营是一种新型的产业发展模式,它不同于传统的单一直线型产业链,它注重产业的关联性、业态的多样性和价值增值环节的互补性。中鹤集团确立了全产业链经营的思路,在农产品精深加工的同时,积极向农业开发、集约化种养、粮食收储、粮油贸易、农产品连锁超市、环保能源等相关产业拓展,此举不但使集团实现了产业链的上下游延伸,同时也有效保证了食品安全的可追溯性。

3. 规划建设粮食精深加工园区。为更好发挥规模效应,形成产业集群,政府依托中鹤集团规划建设了5.8平方公里的浚县粮食精深加工园区,目前已初具规模,中鹤集团18家子公司全部入驻园区,其他企业的招商工作正在加大力度有序进行。

(二) 发展农机服务专业合作社,积极转移农村剩余劳动力

为转移当地剩余劳动力,顺利推进适度规模经营,中鹤集团联合企业所在地部分农户建立了河南省规模最大的农机合作社——鹤飞农机服务专业

合作社,注册资金3000万元,在册农机手社员352名,入社农户3338户。购置大型拖拉机95台、小麦玉米收获机164台,其他机械450余台,可以满足4万亩机耕、5万亩机播、8万亩秸秆还田、13万亩机收作业。在做好本地粮食生产工作之余,还进行跨区作业,2011年麦季出动100多台收割机跨区作业,每台机车收入均在3万元以上;秋季在耕种好当地耕地同时,还帮助所在地高产创建秸秆还田、深松、深耕土地2万余亩,机械应用率99.8%,带动11个村,解放农村劳动力5000多人。目前,该合作社正致力于用5年时间,力争拥有大型农机1000台,配套机具1000台/套,带动周边县乡100万亩耕地,建设高标准清洁粮源基地。

(三) 引导农民承包土地有序流转,积极探索土地规模经营新模式

在政府的引导和支持下,中鹤集团依托上述农机服务合作社,积极探索“龙头企业+合作社+社员+农户”的经营模式,按照“依法、自愿、有偿”的原则,采取承包、代种、统一服务等方法,合理有效的将一家一户拥有的土地集中起来,同时对于积极转让土地承包权的农户优先雇佣让其进入集团成为工人,对于出让土地承包权的,集团按每年每亩600公斤小麦给予补偿,并以合同形式长期固定,这一租赁价格比农民自我耕种收益高300~400元,加上农民进入集团参与生产的工资性收入(目前集团工人最低收入标准每年1.8万元),农民收入有了切实保障,从根本上解除了农民后顾之忧。目前已经流转耕地1.52万亩,流转的2300户农民中有1200多人进入中鹤集团成为企业工人,初步形成了土地由公司经营、农户由合作社管理、产品由公司销售的格局。

(四) 建设粮食高产创建示范区,发挥示范带动作用引导农民自愿流转土地积极入社

当地政府依托中鹤集团在浚县王庄镇规划建设了粮食高产创建示范区,积极完善了农业尤其是田间基础设施、技术培训推广体系,增强了农业抵御自然灾害能力,土地产出率和粮食生产能力显著提升,2010年夏秋两季,首创全国3万亩以上连片小麦、玉米平均亩产高产纪录,平均亩产分别达611.6公斤、782公斤。通过集团科学化管理、机械化作业和信息化服务,农业生产效率大幅度提升,

现代农业发展模式的示范效应显著。

(五) 建设大型现代社区,做好社会化服务工作,解除流转土地农民的后顾之忧

为进一步推进土地规模经营,最大程度的提升土地的利用率,有效带动流转土地的农民生产生活方式转变,解决其进厂务工后就近居住的需要,当地政府因势利导,依托中鹤集团,紧靠粮食精深加工园区,兴建了大型的现代社区——中鹤新城,将企业发展、社区建设和农民生产生活方式转变紧密结合起来。通过建设大型社区,吸纳周边农民和务工人员向社区集聚,尽可能提供完善的基础设施和公共服务,切实做好就业、就学、就医、社会保障等社会服务,让流转土地的农民真正成为市民。

通过对中鹤集团的发展历程和具体举措的总结,可以发现,其发展逻辑从未离开过农业这条主线,在清晰的集团发展战略指引下,整个发展过程呈现出了某些显著的特征,即“以粮为纲、多元参与、四轮驱动、四化同步”,这便是“中鹤模式”的内涵(见图1)。所谓“以粮为纲”,是指整个发展始终

围绕着粮食这一核心环节在进行生产经营的拓展,上下游环节的延伸和各种技术、工艺流程的引进创新都是为了保障粮食增产和粮食安全。“多元参与”是指在整个粮食规模化经营过程中参与的主体包括了政府、企业、农户,形成了政府引导、企业运作、农户响应的合作关系,这种利益相关者的充分参与易于形成一种自发性契约,有助于各方最大化的获得剩余索取权(温修春,2012),这对于奠定粮食规模化经营的资金、技术、制度和人力基础是有极大现实意义的;同时中鹤集团通过生产经营、技术、支持组建专业合作组织、建设示范区、兴建大型现代社区、提供优质的公共服务和设施等方式为粮食规模化经营构筑了四大保障机制:产业保障、技术保障、制度保障和社会保障,从而形成了四轮驱动的形态,进而产生了显著的经济效应、技术效应、示范效应和民生效应,在此过程中较好的实现了新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。简言之,“中鹤模式”就是一种“四化同步”下的粮食规模化经营模式。

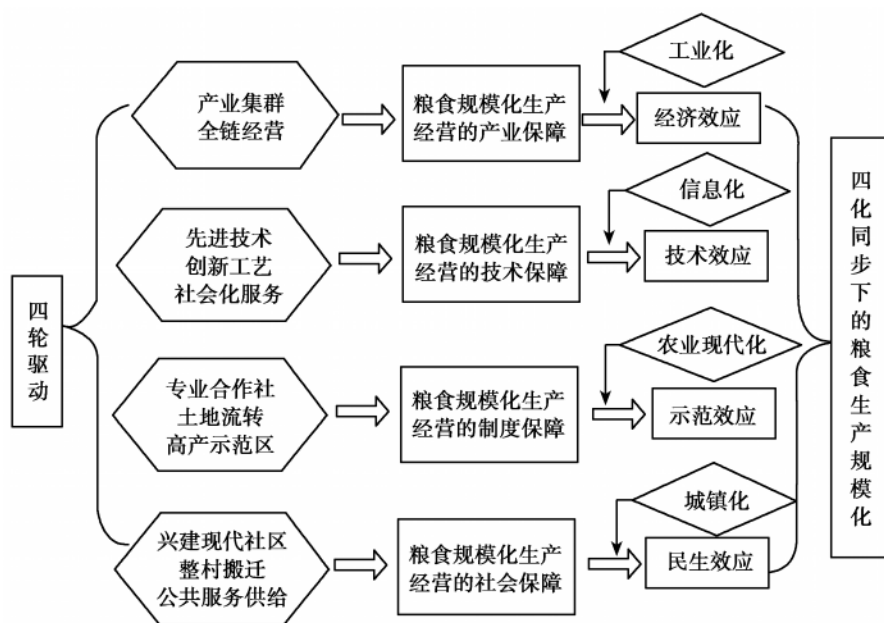


图1 “中鹤模式”四轮驱动、四化同步下的粮食规模化经营机制图

二、“中鹤模式”取得的成效

(一) 有效解决了耕地保护和粮食安全问题

中鹤集团规划建设13万亩清洁安全粮源基地,一期计划流转的3万亩土地通过科学平整,可

新增耕种面积5530亩。同时通过中鹤新城建设,农民搬迁集中居住,原村庄宅基地得以置换,可置换出农村宅基地2.6万亩,除去社区用地1.2万亩

可结余 1.4 万亩,大约新增耕地 9800 亩,到 2025 年全镇 46 个村全部搬迁和流转后,共腾出可供利用的土地近 5 万亩,扣除各种必需土地用途外,仍有 2.11 万亩土地资源盈余,可复垦为耕地。通过土地资源的外延开发和集约利用将最大程度的为粮食安全保障提供充足的土地资源。

(二) 农业现代化进程显著加快,土地产出率和劳动生产率明显提升

集团采用“公司+合作组织+基地+农户”的形式,通过规模化种植、标准化管理、集约化经营,实现了粮食生产的现代化和标准化水平,加快了农业现代化进程,粮食安全保障能力进一步增强。

(三) 农民收入显著增加,有效释放了农村劳动力

中鹤集团给农民的土地流转价格按照每亩耕地每年 600 公斤小麦折算,这远远高于农民自己耕种的收益,此举可保证农民在土地流转后不用任何投入即可获得固定的收入。同时集团还优先从企业所在地雇佣工人,以企业所在的小齐村和大齐村为例,两村富余劳动力均在集团务工,其中小齐村

在集团打工的有 400 余人,最低年工资收入 1.8 万元,预计近两年公司用工将达 1 万人以上,到 2015 年可带动农民直接就业 2 万人,相关产业将提供 2 万人的就业岗位,使更多农民从土地中解放出来,为进一步的农业适度规模经营和现代农业发展奠定了基础。同时还通过社区建设,为农民提供住房、经营门面房以及职业培训介绍,为农民提供更多收入保障。

(四) 进一步缩小了城乡差距,新农村建设成效显著

通过建设中鹤新城大型社区,集中建设现代化的基础设施和公共服务设施,整合了公共资源,节约了建设成本,同时通过农民集中居住,农业户口转为城镇非农户口,农村社保转为城镇社保,按城市标准落实就业和就医方面政策,将使当地农民切实改变生产生活方式,真正转化为社区居民,过上与城市居民一样的生活。撤村进城完成后,农民的生活环境、居住质量、所享受的公共服务将有质的提升,城乡差距进一步缩小,新农村建设的进程进一步加快。

三、“中鹤模式”的启示

通过调研总结河南省鹤壁市浚县依托中鹤集团推进农业适度规模经营的积极探索,可以为其他粮食主产区适度规模经营提供一些有益启示:

(一) 政府引导是基础

实现农业适度规模经营,推进农业现代化进程,必须坚持政府的引导,只有在政府的引导、协调、扶持和监督下,农业适度规模经营发展方向才不会偏离轨道,粮食生产这一重中之重的工作才能有保障。政府在引导过程中应注重在企业 and 农户之间搭建一个平等对话协商的平台,应从政策、资金等方面创造良好的外围环境,在工作中要注意保护农民的利益同时也应确保企业的长远发展,要始终把保障粮食生产和提升农民收入水平放在各项工作的首位。中鹤集团作为一家从事粮食生产和深加工的国家级农业产业化重点龙头企业,一头连着市场,一头连着农户,在产业基础的支撑下,由其带动农户加入农机服务社,实现土地流转和推动适度规模经营具有得天独厚的优势。当地政府参与了推进适度规模经营的全过程,通过扶持龙头企

业,助其延伸农业产业链条,搭建企业与农户的对话协商平台,实现规模化经营,充分彰显了政府的主导性作用。

(二) 市场机制是关键

农业适度规模经营不应建立在计划和行政命令的基础上,否则又会犯历史性的错误。要想通过适度规模经营来实现农业现代化和保障粮食安全,必须真正引入市场机制,允许各方通过市场的方式进行成本收益分析,允许企业通过市场方式构建全产业链的生产经营方式和农业适度规模经营模式,允许农民用市场的标准来决定是否入社、是否转让土地承包经营权。

(三) 企业发展是前提

企业存在的长远目标是盈利,政府不能也不应该要求企业放弃利益而代自己去履行那些本应由自己履行的职能。因此农业适度规模经营应确保企业的可持续发展和盈利。企业只有发展获利才会更有强大动力和更雄厚的基础提供优越的条件吸引农民入社、入股或自愿转让土地承包权。中鹤

集团之所以能做出宏大的长远规划,就是因为有持续的企业利润支撑,集团 2007 年、2008 年、2009 年、2010 年分别实现利润 1363 万元、1702 万元、4511 万元、4667 万元,可以预见,在企业经济效益连年增长趋势下,“中鹤模式”的经济和社会效益将会进一步彰显。

(四) 各方共赢是保障

对于粮食主产区而言,农业适度规模经营不是政绩工程,而应是让各方得到实惠,让粮食安全得以保障的有效举措。随着农业现代化水平的提升,一家一户分散经营的方式在粮食主产区越来越不适应农村生产力发展的要求,同时在城市生活方式

和优越的生活条件示范效应下,广大农民对改善传统的生产生活方式的要求越发强烈。同时企业在快速扩张的时期急需土地、劳动力等稀缺生产要素。而政府也需要尽可能的推动地方经济社会发展,在现代农业发展方式转变和保障粮食安全中找到一条有效实现路径。“中鹤模式”很好的保证了各方需求和利益的实现,既提升了农民的收入水平和生活水平,又改善了其生产生活条件;既带动了地方经济社会发展,又保障了主产区的粮食安全;既满足了企业发展所需的稀缺生产要素,又拓展了企业发展的空间,因此这种模式具有强大的内生动力。

参 考 文 献

1. 张红宇. 农业适度规模经营与粮食生产. 人民论坛, 2011(10): 38
2. 吴桢培, 蒋和平. 粮食主产区规模化生产的四种模式及启示——基于湖南省粮食规模化生产的典型案例分析. 中国经贸导刊, 2011(1): 34
3. 温修春. 不同治理模式下的我国农村土地流转利益均衡分配——基于“中介组织”视角. 软科学, 2012(9): 74

(作者单位: 蒋和平: 中国农业科学院农业经济与发展研究所, 北京 100081;

蒋 辉: 湖南吉首大学法学与公共管理学院, 吉首 416000)

责任编辑: 吕新业

MAIN CONTENTS

Changing Patterns of Development to Create the New Growth of Food Production: Some Thoughts on China's Grain after the "Nine Year's Continually Output Increase" ... *YE Zhenqin*(4)

The Beneficial Exploration of Mode of Large-scale Grain Operation in the Main Grain-Producing Areas: The Interpretation and Enlightenment of "Zhong He" Mode in Hebi City ,Henan Province *JIANG Heping and JIANG Hui*(10)

Xun County in Hebi City ,Henan Province has explored the way that modern transformation of agriculture development and agriculture moderate large-scale operation. Based on the leading agricultural enterprise and based on "legal ,voluntary and paid-rights" ,they make the enterprises and households be "win-win " ,and fundamentally relieve the land circulation farmers' worries. The bold attempt of moderate scale management of agriculture through government's guidance ,the enterprises' operation , farmers' participation is useful kind of "four modernizations synchronization" for grain large-scale operation. In addition ,some experiences have the important reference value for other main grain producing areas.

A Review on Structural Changes of China's Food Demand *LV Jie ,YU Zhonghua and ZHAO Yang*(15)

As a crucially important factor for a country's development and prosperity ,the food issue matters most to approximately all aspects of one country. After a detailed and through review of researches by previous scholars ,we can grasp a better comprehension of the process in which the food demand's structure has changed in the past several years ,thus enabling us better prepare for any possible food crisis.

Land Market Reform in China: Institutional Change and Character Analysis *QIAN Zhonghao and MU Yan*(20)

Based on combing the historical tracks since 1978 ,the character of the land market reform in China was analyzed by the institutional change theory and the policy implications were revealed. The results showed that the land market reform was the result of parties mutual game around external profit in certain institutional environment and the generated of external profits were associated with changes of institutional environment and land market reform appeared significant path dependent properties. The market mechanism is playing a role in the allocation of land resources. Every reform was related institutions' adjustment in the margin. It developed along the direction ,which can promote the level of land market. Speeding up the land market reform is Chinese government's inevitable choice with further development of market economy reform.

Evolution of Farm Land Use Rights during Thirty Years of Reform in China: A Comparative Analysis of Policy Evolution and Its Implementation between 1978 and 2008 *JI Xianqing and HUANG Jikun*(27)

The policies of farmland use rights have undergone significantly changes since the reform initiated in rural China in the late 1970s. However ,little information is available in the literature on actual implementation of these policies. The overall goal of this paper is to provide empirical evidences of the gaps between the policies and their implementations in the areas of land reallocation ,verifying land use rights ,rights for renting out ,and farmer's management rights and their implications for future policy reform. Based on a unique dataset from a national representative household survey ,while we found that the real changes of farmland use rights are generally consistent with the evolution of the policies ,we also found the evidences of lacking of full implementation of the policies. Ensuring stability of farmland use