|  |
| --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  (МИНЮСТ РОССИИ)  Управление Министерства  юстиции Российской Федерации  по Костромской области  ул. Симановского, д. 105  г. Кострома, 156002  Тел./факс: (4942) 45-42-22  e-mail: ru44@minjust.ru  17.07.2014 № 44/04-2288  На № \_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

И.о. директора департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области

З.П. Мещиряковой

“16” июля 2014 № 12474

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 445 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 10.10.2012 № 666, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 445 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 10.10.2012 № 666, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236) (далее – приказ).

Поводом проведения экспертизы является внесение изменений в рассматриваемый приказ.

В целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги, настоящим приказом утверждается административный регламент предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по назначению ежемесячной компенсации семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также признаётся утратившим силу приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 13.11.2009 № 542 «Об утверждении административного регламента».

Таким образом, предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения, складывающиеся при предоставлении государственных услуг в сфере социальной защиты.

В соответствии с пунктами «ж», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьёй 41 Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» определено, что право на ежемесячную компенсацию за потерю кормильца - участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС имеют нетрудоспособные члены семьи, бывшие на его иждивении. При этом детям ежемесячная компенсация назначается независимо от того, состояли ли они на иждивении.

Статьёй 4 Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусмотрено, что меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, предоставляются в [порядке,](consultantplus://offline/ref=241DA778F165B855DC5CE819F2ABE73DF2065955619DEB875A3B42298D05921D48EFF5E4532F511D2EU3L) установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктами 2, 3 Правил выплаты гражданам компенсаций за вред, нанесенный здоровью вследствие Чернобыльской катастрофы, компенсации на оздоровление, а также компенсаций семьям за потерю кормильца, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», установлено, что для получения компенсации получатель компенсации подает по месту жительства в орган в сфере социальной защиты населения, уполномоченный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 9 пункта 1 постановления администрации Костромской области от 12.08.2010 № 270-а «Об уполномоченном органе» департамент социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по выплате ежемесячной компенсации семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, предусмотренной [частями первой](consultantplus://offline/ref=CE61CB5AA6E136F5CB96A73F161B5368C70BB252971645ED3B24D0EED20BE2366B07B4D91DE013312BbFL) и [второй статьи 41](consultantplus://offline/ref=CE61CB5AA6E136F5CB96A73F161B5368C70BB252971645ED3B24D0EED20BE2366B07B4D91DE014312Bb9L) Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Частью 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области», установлено, что регламенты разрабатываются исполнительными органами государственной власти Костромской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, предоставление государственной услуги, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иные требования к порядку исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг.

Таким образом, данный приказ принят департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области в пределах своих полномочий.

На федеральном уровне рассматриваемые правоотношения регулируются [Конституцией Российской Федерации](file:///C:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральными законами [от 27.07.2010г. № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от [06.10.1999г. № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [от 26.11.1998 № 175-ФЗ](file:///C:\content\act\60fec214-96b6-4b0e-a9f4-96ac5251a64b.html) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Законом Российской Федерации [от 15.05.1991г. № 1244-1](file:///C:\content\act\460132d5-9171-404a-b417-53f46c4429db.html) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», постановлением Правительства Российской Федерации, [от 31.12.2004г. № 907](file:///C:\content\act\0ca7fe06-5331-4a10-bfad-2934e730cdb8.html) «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Признание утратившим силу вышеуказанного приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области не приведет к отрицательным последствиям в сфере регулируемых отношений и не создаст пробелов в законодательстве Костромской области.

В результате анализа содержания приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 14.05.2014 № 236 «О внесении изменений в отдельные приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», официально опубликованного в специализированном информационно-правовом бюллетене «СП – нормативные документы» от 23.05.2014 № 21 (488), нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства не выявлено.

Приказ является необходимым для урегулирования правоотношений в установленной сфере.

Порядок принятия и опубликования приказа соблюдён.

Форма и текст приказа соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. В пункте 18 Административного регламента предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по назначению ежемесячной компенсации семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Административный регламент), утверждённого приказом, предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам должна быть предоставлена возможность предварительной записи. Употребление в пункте 18 Административного регламента слов «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)» создаёт возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), что является коррупциогенным фактором, состоящем в выборочном изменении объема прав граждан (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

2. Использование слов «в случае необходимости» в пункте 18 Административного регламента следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора, состоящего в употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

3. Пунктом 15 Административного регламента предусмотрено, что основания для отказа в приеме документов нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление государственной услуги, не предусмотрены.

Подпункт 2 пункта 21 Порядка разработки и утверждения административных регламентов установлено, что описание каждой административной процедуры предусматривает содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения.

Пунктом 27 Административного регламента определено, что специалист, ответственный за прием и регистрацию документов заявителя проверяет предоставленные документы на предмет соответствия требованиям пункта 11 административного регламента.

Пунктом 28 установлены действия специалиста, ответственного за прием и регистрацию документов заявителя, если документы соответствуют требованиям пункта 11 административного регламента.

В главе 3 (Административные процедуры) Административного регламента не предусмотрены административные действия специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктом 11 Административного регламента.

Отсутствие положений о действиях специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации и документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктом 11 Административного регламента, следует рассматривать в качестве коррупциогенного фактора состоящего в отсутствии порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Правовая экспертиза приказа показала, что данный нормативный правовой акт не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации определено, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно [пункту 4 статьи 2](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEADrCa9I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги.

[Пунктами 1](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa5I) и [2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAFrCa4I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» гарантированы права заявителей на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A056rCa6I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

В целях соблюдения прав заявителей, соблюдения предусмотренного [пунктом 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принципа открытости деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, административный регламент должен полно и достоверно отражать процедуру предоставления государственной услуги, соответствовать требованиям законодательства.

В пункте 18 Административного регламента предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам должна быть предоставлена возможность предварительной записи.

Положения пункта 18 Административного регламента, в части употребления слов «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа)», не соответствуют [пункту 4 статьи 4](consultantplus://offline/ref=AC7B6018C16C4663144BF375E2526787A0C4BD774CDE5CD65E41FBDC14151A9BB323A055C101AEAErCa8I), пунктам 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Административный регламент недостаточно регулирует отношения в установленной сфере.

1. Пунктом 6 Административного регламента установлено, что Государственная услуга предоставляется департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области через областное государственное казенное учреждение «Центр социальных выплат», МФЦ.

Согласно подпункту 3 пункта 16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в регламент включается раздел, предусматривающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Глава 3 (Административные процедуры) Административного регламента не предусматривает особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

2. В силу части 4 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 23 Порядка разработки и утверждения административных регламентов установлено, что в главе, касающейся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти Костромской области, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, указываются особенности подачи и рассмотрения жалоб, установленные нормативными правовыми актами Костромской области.

Пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» закреплены соответствующие права заявителя при рассмотрении жалобы.

Главой 5 Административного регламента не предусмотрены следующие права заявителя при рассмотрении жалобы:

- ознакомление с документами и материалами, касающимися рассмотрения жалобы, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

- обращение с заявлением о прекращении рассмотрения жалобы.

3. Частью 8 статьи 6 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» установлено, что в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры и в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=F04F566FEA9042158CB6FAC7DE2CA53A73BC2179397BC00E6E4E725DCC7B50FA30E8F3BC09222FDE3CA2BBn7uEJ) Костромской области об административных правонарушениях.

Главой 5 Административного регламента не предусмотрено направление материалов в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Костромской области об административных правонарушениях, в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения.

Предлагаем привести указанные положения Административного регламента, утвержденного приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 445 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 10.10.2012 № 666, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236), в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством; устранить недостаточность регулирования отношений в установленной сфере.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагаем:

- в пункте 18 Административного регламента исключить слова «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа)»;

- дополнить главу 3 Административного регламента положениями о действиях специалиста при осуществлении административной процедуры приема и регистрации документов в случае несоответствия представленных документов требованиям, установленным пунктом 11 Административного регламента.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

Начальник Л.О. Докторов

Н.В. Блинова

47-03-14