Министру образования

Сахалинской области

Е.А. Сафонову

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**от 16.06.2014 №02-13/2-790**

**на приказ министерства образования Сахалинской области от 19.05.2014 №558-ОД «О проведении областного (заочного) конкурса среди муниципальных и государственных образовательных организаций на лучшую организацию работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от [13.10.2004 №1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа министерства образования Сахалинской области от [19.05.2014 №558-ОД](/content/act/09ff0e18-2894-46bb-8dde-caad536c81b8.doc) «О проведении областного (заочного) конкурса среди муниципальных и государственных образовательных организаций на лучшую организацию работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних», далее - приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы приказа послужило принятие его министерством образования Сахалинской области.

Предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения в сфере проведения конкурса среди муниципальных и государственных образовательных организаций.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное правовое регулирование рассматриваемой сферы общественных отношений осуществляется:

* [Конституцией Российской Федерации](/content/ngr/RU0000R199305853.html);
* Федеральным законом от [06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 27.05.2014 №136-ФЗ), далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ.

Пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ определено, что полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 35 Устава Сахалинской области от [09.07.2001 №270](file:///C:\content\act\8058858a-8848-4a2d-89c1-40c8946be283.doc) (ред. от [23.09.2013 №88-ЗО](file:///C:\content\act\d08f9e47-a7aa-4f6a-8b89-62e94bd838da.doc)) определено, что органы исполнительной власти Сахалинской области и руководители указанных органов принимают (издают) правовые акты по вопросам своей компетенции. Виды правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти Сахалинской области и их руководителями, порядок принятия (издания) и опубликования указанных правовых актов определяются Правительством Сахалинской области.

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о видах правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти Сахалинской области и их руководителями, а также порядке их принятия (издания) и опубликования, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от [26.01.2010 №12](file:///C:\content\act\5dcd633e-3dda-44bc-a5f8-1143fed351ce.doc) «Об утверждении Положения о видах правовых актов, принимаемых (издаваемых) органами исполнительной власти Сахалинской области и их руководителями, а также порядке их принятия (издания) и опубликования» (ред. от [05.07.2013 №342](/content/act/f4ee46cf-7f65-4a9a-8323-5c844789cf6f.doc)) (далее – Положение о видах правовых актов) органы исполнительной власти Сахалинской области по вопросам своей компетенции принимают (издают) правовые акты в виде приказов, носящих нормативный характер.

Нормативный правовой акт принят в целях утверждения Положения о проведении областного (заочного) конкурса среди муниципальных и государственных образовательных организаций на лучшую организацию работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних (пункт 1).

Приказ принят уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации – министерством образования Сахалинской области, подписан министром в пределах установленной компетенции.

В результате проведения правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Пункт 5 приказа содержит норму об официальном опубликовании в газете «Губернские ведомости», что соответствует пунктам 4.1 и 4.2 раздела 4 Положения о видах правовых актов. Вместе с тем, на момент проведения правовой экспертизы нормативный правовой акт опубликован не был. Порядки принятия и введения в действие рассматриваемого нормативного правового акта соблюдены.

Форма и текст нормативного правового акта соответствуют общепринятым правилам юридической техники.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от [17.07.2009 №172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от [25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от [26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлен коррупциогенны факторы.

В абзаце 30 подраздела 4.1 раздела 4 Положения о проведении областного (заочного) конкурса среди муниципальных и государственных образовательных организаций на лучшую организацию работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних (далее – Положение), утвержденного экспертируемым приказом, содержатся не являющиеся устоявшимися сокращенные аббревиатуры «КДНиЗП» и «ОДН» без из расшифровки в тексте нормативного правового акта.

По основанию установленному подпунктом «в» пункт 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. от 27.11.2013 №1075), в абзаце 30 подраздела 4.1 раздела 4 Положения выявлены коррупциогенные факторы, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Таким образом, полагаем необходимым расшифровать аббревиатуры «КДНиЗП» и «ОДН», используемые в абзаце 30 подраздела 4.1 раздела 4 Положения.

Предлагаем устранить коррупциогенные факторы и сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д. 23.

Начальник Управления

государственный советник юстиции

Российской Федерации 1 класса Л.В. Ковальчук