|  |
| --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  (МИНЮСТ РОССИИ)  Управление Министерства  юстиции Российской Федерации  по Костромской области  ул. Симановского, д. 105  г. Кострома, 156002  Тел./факс: (4942) 45-42-22  e-mail: ru44@minjust.ru  18.06.2014 № 44-04/1842  На № \_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Директору департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области

И.В. Прудникову

“16” июня 2014 № 12323

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 451 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 02.10.2012 № 647, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 451 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 02.10.2012 № 647, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236) (далее - приказ).

Поводом проведения правовой экспертизы является внесение изменений в рассматриваемый приказ.

В целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги, настоящим приказом:

1. утверждается административный регламент предоставления департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области государственной услуги по назначению ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 с3в (бэр) (далее – Административный регламент);

2. признается утратившим силу приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 26.01.2010 № 23 «Об утверждении административного регламента».

Таким образом, предметом правового регулирования приказа являются общественные отношения, складывающиеся в сфере предоставления государственной услуги.

В соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 Правил выплаты гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2004 № 882 «О мерах социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», предусмотрено, что для получения ежемесячной компенсации граждане обращаются по месту жительства в орган в сфере социальной защиты населения, уполномоченный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 10 пункта 10 постановления администрации Костромской области от 12.08.2010 № 270-а «Об уполномоченном органе» департамент социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по выплате ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр).

Согласно пункту 18 Положения о департаменте социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 20.12.2007 № 532 «О департаменте социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», департамент социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области издает правовые акты Департамента в установленной сфере деятельности.

В силу части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с частью 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области», предусмотрено, что административные регламенты разрабатываются исполнительными органами государственной власти Костромской области, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции, предоставление государственной услуги, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иные требования к порядку исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг.

Таким образом, данный приказ принят департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области в пределах своих полномочий.

На федеральном уровне рассматриваемые правоотношения регулируются [Конституцией Российской Федерации](file:///E:\content\act\15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральными законами от [06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///D:\Долгобородова%20ЕВ\экспертиза\экспертиза%20-%20Ира\2013\Правовая%20экспертиза\pravo.gov.ru) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [от 27.07.2010 № 210-ФЗ](file:///C:\content\act\bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», [от 10.01.2002 № 2-ФЗ](file:///C:\content\act\e63a43a6-374e-468d-8091-51c645b84ea4.html) «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Постановлением Правительства Российской Федерации [от 30.12.2004 № 882](file:///C:\content\act\2725cfec-e2d4-4dab-9bc9-eeb450312fae.html) «О мерах социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Признание утратившим силу вышеуказанного приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области не приведёт к отрицательным последствиям в сфере регулируемых отношений и не создаст пробелов в законодательстве Костромской области.

В результате анализа содержания приказа департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 14.05.2014 № 236 «О внесении изменений в отдельные приказы департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области», официально опубликованного в специализированном информационно-правовом бюллетене «СП – нормативные документы» от 23.05.2014 № 21 (488), нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства не выявлено.

Приказ является необходимым для урегулирования правоотношений в данной сфере.

Порядок принятия и опубликования приказа соблюден.

Форма и текст приказа соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

1. Абзацем вторым пункта 18 Административного регламента определено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам должна быть предоставлена возможность предварительной записи.

Использование в тексте Административного регламента словосочетания «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)» приводит к возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), что является коррупциогенным фактором в силу положений подпункта «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора необходимо исключить в пункте 18 Административного регламента слова «(по усмотрению руководства уполномоченного органа)».

2. Наличие в пункте 18 Административного регламента словосочетания «в случае необходимости» выступает в качестве коррупциогенного фактора, состоящего в употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Правовая экспертиза приказа показала, что данный нормативный правовой акт не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации определено, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В силу пунктов 1, 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» заявителям гарантированы права на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

В целях соблюдения прав заявителей, соблюдения предусмотренного пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принципа открытости деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, административный регламент должен полно и достоверно отражать процедуру предоставления государственной услуги, соответствовать требованиям законодательства.

В пункте 18 Административного регламента предусмотрено, что в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) гражданам может быть предоставлена возможность предварительной записи.

Таким образом, пункт 18 Административного регламента, в части употребления слов «в случае необходимости (по усмотрению руководства уполномоченного органа) не соответствует пункту 4 статьи 4, пунктам 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Административный регламент недостаточно регулирует правоотношения в установленной сфере.

1. Главой 5 Административного регламента предусмотрены права заявителя при рассмотрении жалобы:

- представление документов (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копий;

- получение в письменной форме и по желанию заявителя в электронной форме мотивированного ответа о результатах рассмотрения жалобы.

Вместе с тем, положения Административного регламента не закрепляют следующие права заявителя:

- получение информации и документов, необходимых для обоснования жалобы;

- ознакомление с документами и материалами, касающимися рассмотрения жалобы, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

- обращение с заявлением о прекращении рассмотрения жалобы.

В силу части 4 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 23 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а, установлено, что в главе, касающейся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) исполнительного органа государственной власти Костромской области, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, указываются особенности подачи и рассмотрения жалоб, установленные нормативными правовыми актами Костромской области.

Пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» закреплены соответствующие права заявителя при рассмотрении жалобы.

Таким образом, главу 5 Административного регламента необходимо дополнить положениями о соответствующих правах заявителей.

2. В соответствии с пунктом 22 Административного регламента предоставление государственной услуги может осуществляться в электронном виде с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) путем запуска услуги в разделе «Личный кабинет» (при наличии технических возможностей).

Приведенная правовая норма соответствует положениям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и действует с учетом официального письма администрации Костромской области от 04.03.2014 № 402-2-ПУ.

Пунктом 30 Административного регламента регламентирована административная процедура предоставления государственной услуги в электронном виде.

Вместе с тем положения Административного регламента не отражают срок ее выполнения, что приводит к правовой неопределенности и нарушению принципа достаточности правового регулирования.

В этой связи рекомендуем предусмотреть срок выполнения административной процедуры в электронном виде.

Текст Административного регламента содержит юридико-технические нарушения.

1. В тексте Административного регламента указан приказ Федеральной миграционной службы Российской Федерации от 07.12.2009 № 339 «Об утверждении административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», утративший силу согласно пункту 2 приказа Федеральной миграционной службы Российской Федерации от 30.11.2012 № 391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

2. Подпунктом 10 пункта 18 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 175-а, определено, что стандарт предоставления государственной услуги должен содержать исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги. В случае отсутствия таких оснований следует прямо указать на это в тексте регламента.

Вместе с тем, в тексте Административного регламента не указаны основания для приостановления или отсутствия оснований для приостановления в предоставлении государственной услуги.

3. Частью 8 статьи 6 Закона Костромской области от 05.05.2012 № 224-5-ЗКО «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг на территории Костромской области» установлено, что в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры и в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Костромской области об административных правонарушениях.

Главой 5 Административного регламента не предусмотрено направление материалов в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Костромской области об административных правонарушениях, в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения.

Предлагаем привести вышеуказанные положения Административного регламента, утвержденного приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 28.06.2012 № 451 «Об утверждении административного регламента» (в редакции приказов департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 02.10.2012 № 647, от 01.07.2013 № 338, от 14.05.2014 № 236) в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, а также устранить выявленные коррупциогенные факторы, недостаточность правового регулирования, юридико-технические нарушения.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

И.о. начальника Д.А. Смирнов

И.П. Борисова

47-03-15