Министру сельского хозяйства,

пищевой и перерабатывающей

промышленности Камчатского края

А.А. Кучеренко

ул. Владивостокская, д. 2/1,

г.Петропавловск-Камчатский, 683017

**ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 17 мая 2016 года №41/02-34/3/368**

**на приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 22.09.2015 №29/138 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» на 2016 год»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации [от 13.10.2004 №1313](/content/act/a8ca6f19-944a-442f-afbb-7b6cab4e1e09.html) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации [от 03.03.2014 №26](/content/act/cc31c820-4439-4e4b-9a2c-ff495cd5e9e6.html) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» на 2016 год» (далее – приказ [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc))

Поводом проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства в сфере бюджетного (финансового) права.

Приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) утверждена на 2016 год форма соглашения о предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» утвержденной постановлением Правительства Камчатского края [от 29.11.2013 №523-П](/content/act/e7efe318-b522-4627-80a8-71d33466f69f.doc) «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы».

Указанное соглашение содержит цели, предмет соглашения, обязательства и ответственность сторон, разрешение споров, прочие условия, а также юридические адреса и реквизиты сторон и заключается между получателями субсидий и Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Предметом правового регулирования приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) являются общественные отношения в сфере бюджетного (финансового) права.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 71 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) финансовое регулирование находится в исключительном ведении Российской Федерации и подлежит, согласно части 1 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), законодательному регулированию федеральными конституционными законами и федеральными законами, имеющими прямое действие на территории Российской Федерации.

Основными нормативными актами, регулирующими указанные общественные отношения на федеральном уровне, являются:

- [Конституция Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

- [Бюджетный кодекс Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) (в редакции Федерального закона от 15.02.2016 №23-ФЗ);

- Федеральный закон [от 06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2016 №66-ФЗ), (далее – Федеральный закон [от 06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html)).

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным кодексом.

Установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации относятся к его бюджетным полномочиям (абзац пятый пункта 1 статьи 8 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html)).

Абзацем третьим пункта 1 статьи 85 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) установлено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона [от 06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html).

Решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами) в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона [от 06.10.1999 №184-ФЗ](/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно пункту 1 статьи 78 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 названной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 78 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) определен перечень обязательных положений, которые должны содержат нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Частями 1 и 4 статьи 18 [Устава Камчатского края](/content/act/f693f667-d206-4458-9f78-14737c6a5582.doc) установлено, что Правительство Камчатского края является высшим исполнительным органом государственной власти Камчатского края и в пределах своих полномочий на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Устава Камчатского края](/content/act/f693f667-d206-4458-9f78-14737c6a5582.doc), законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края издает постановления и распоряжения.

Таким образом, приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» на 2016 год» принят в пределах компетенции исполнительного органа государственной власти Камчатского края – Министерства сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Порядок принятия и введения в действие приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) соблюдены. Форма акта соответствует правилам юридической техники.

Текст приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) опубликован в официальном печатном издании Губернатора и Правительства Камчатского края «Официальные ведомости» от 01.10.2015 №198.

Вместе с тем в результате проведенной повторной правовой экспертизы приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), выявлены противоречия его отдельных положений требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Подпунктом 5.1. пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при предоставлении субсидий, предусмотренных настоящей статьей, юридическим лицам, указанным в [пункте 1](consultantplus://offline/ref=7BF05C3CE22D21ED339931D75ADA4AA6B645011E4819579E4D186A22A5B28303173383BCE334lCtFX) указанной статьи, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Однако, анализ положений Соглашения о предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2018 годы» на 2016 год (далее – Соглашение), утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), свидетельствует, что положение об установлении запрета приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам, в Соглашении, утвержденном приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), отсутствует.

Таким образом, положения Соглашения, утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), не обеспечивают соответствия подпункту 5.1. пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 №172-ФЗ](/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 №273-ФЗ](/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены следующие коррупциогенные факторы.

1. Пунктом 3.2.3 Соглашения, утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), установлено, что гражданин, ведущий – личное подсобное хозяйство, обязуется не снижать поголовья сельскохозяйственных животных в течение 1 года после получения субсидий, за исключением гибели этих животных в результате возникновения эпизоотий, пожара, стихийных бедствий, при этом факт гибели должен быть подтвержден:

* 1. в случае эпизоотии - справкой ветеринарной службы;
  2. в случае пожара, **стихийного бедствия - справкой Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю**.

Однако по информации, предоставленной Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайны ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю (далее – Главное управление МЧС России по Камчатскому краю) от 19.02.2015 №1047-2-3-1, указанный территориальный орган федерального органа исполнительной власти не наделен полномочиями по выдаче справки, подтверждающей факт гибели сельскохозяйственных животных в результате стихийного бедствия.

Следовательно, Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края возложило на Главное управление МЧС России по Камчатскому краю функцию, не предусмотренную федеральным законодательством, и тем самым превысило свою компетенцию.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с письмом Главного управления МЧС России по Камчатскому краю от 19.02.2015 №1047-2-3-1, порядок оформления документов, подтверждающих факт гибели сельскохозяйственных животных, определен Методическими рекомендациями по оформлению документов для экспертной оценки ущерба в отраслях агропромышленного комплекса, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденными протоколом научно-технического совета Минсельхоза России от 28.03.2011 №8 (далее – Методические рекомендации).

В этой связи, и в целях устранения коррупциогенного фактора, рекомендуем при подготовке изменяющего нормативного правового акта учесть положения Методических рекомендаций.

2. Гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, предоставляет в Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края **иную запрашиваемую информацию, необходимую и связанную с хозяйственной деятельностью** (пункт 3.2.6 Соглашения, утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc)).

Формулировка «**иную запрашиваемую информацию, необходимую и связанную с хозяйственной деятельностью»** является категорией оценочного характера.

При этом, положениями Соглашения, утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), не раскрывается смысловое содержание формулировки **«иной запрашиваемой информацией, необходимой и связанной с хозяйственной деятельностью».**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 №96](/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

В целях устранения коррупциогенного фактора рекомендуем установить исчерпывающий перечень информации, запрашиваемой Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Также, к положениям приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) имеются замечания правового характера.

1. Нормами приказа [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc) установлено, что его положения имеют ограниченный период действия - 2016 год.

Вместе с тем обращаем Ваше внимание, что в настоящее время на территории Камчатского края принят и девствует приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края [от 10.02.2014 №29/28](/content/act/dd942c07-b09a-47af-aacc-ceb8db2edf43.doc) «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы».

Таким образом, на территории Камчатского края действует два нормативных правовых акта, регулирующии тождественные общественные отношения, что создает предпосылки к негативным правовым последствиям.

2. В соответствии с положениями Соглашения, утвержденного приказом [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), Соглашение заключается между **гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство**, и Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Однако, в приложении №2 к приказу [от 22.09.2015 №29/138](/content/act/0ce6f044-c1c2-4067-b298-411eb4dea046.doc), содержится форма заявления на заключения Соглашения, которой предусмотрены, в том числе следующие реквизиты:

- юридический адрес (регистрация);

- адрес места нахождения;

- факс.

Вместе с тем, личное подсобное хозяйство - форма **непредпринимательской деятельности** по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Личное подсобное хозяйство **ведется гражданином или гражданином** и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства (части 1 и 2 статьи 2 Федеральный закон от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»).

Таким образом, гражданин является физическим лицом, и в этой связи, не может отразить в заявлении указанные реквизиты.

Следовательно, учитывая тот факт, что заявление, заполненное по определенной форме, является одним из обязательных документов необходимых для заключения Соглашения, закрепление в нем некорректных реквизитов, препятствует в реализации гражданином его прав.

Предлагаем привести рассматриваемый нормативный правовой акт в соответствие с требованиями федерального законодательства и устранить коррупциогенный фактор и замечания правового характера.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, проспект Карла Маркса, д. 29 в течение 30 дней со дня поступления экспертного заключения.

Временно исполняющий обязанности

начальника Управления Е.П. Фесько

А.И. Чухрай

25 24 34