**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

**Правительство**

**Республики Дагестан**

**от 11.12.2018 №05/02-1368**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**от 10 декабря 2018 № 691**

**по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 08.11.2018 № 364 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору участников мероприятия по реализации проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства в области растениеводства и земледелия»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» провело правовую экспертизу приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 08.11.2018 № 364 «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору участников мероприятия по реализации проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства в области растениеводства и земледелия» (далее – рассматриваемый приказ).

Правовая экспертиза рассматриваемого приказа проводится в связи с его изданием.

В результате правовой экспертизы установлено следующее.

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения, связанные с утверждением Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору участников мероприятия по реализации проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства в области растениеводства и земледелия.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Нормативную базу регулирования данных правоотношений составляют:

-[Конституция](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) Российской Федерации;

-Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 № 272-ФЗ);

-Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ).

Согласно подпункту 3 пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» одним из основных направлений государственной аграрной политики является государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

На основании пункта «з» части 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, рассматриваемый приказ принят в пределах компетенции органа исполнительной власти Республики Дагестан - Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Сведений об опубликовании рассматриваемого приказа не имеем.

По результатам проведения правовой экспертизы рассматриваемого приказа на предмет соответствия юридической технике установлено, что форма и содержание рассматриваемого приказа соответствует правилам юридической техники.

В ходе проведения правовой экспертизы рассматриваемого постановления установлено, что его содержание соответствует Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы рассматриваемого приказа в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, выявлены коррупциогенные факторы.

Так, пунктом 4.6 Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по отбору участников мероприятия по реализации проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства в области растениеводства и земледелия утвержденного рассматриваемым приказом (далее - Положение) установлено, что общее количество получателей грантов определяется исходя из лимитов средств республиканского бюджета, предусмотренных для реализации мероприятия на соответствующий год. В целях достижения наивысших экономических и социальных результатов, Комиссия имеет право определить общее количество победителей конкурсного отбора и проходной балл участников, допущенных к конкурсному отбору.

Вместе с тем, в указанном пункте не обозначено, при каких случаях Комиссия приходит к решению о необходимости достижения наивысших экономических и социальных результатов, а также в рассматриваемом приказе не раскрывается значение понятия «достижение наивысших экономических и социальных результатов».

Кроме того в абзаце седьмом пункта 4.4.3 Положения, содержатся нормы устанавливающие порядок определения и признания победителя конкурса.

В соответствии с подпунктами «б», «в», «и» пункта 3, а также подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера признаются коррупциогенными факторами.

В этой связи, в целях устранения коррупциогенных факторов считаем необходимым второе предложение пункта 4.6 Положения, исключить.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Минюста России по Республике Дагестан.

Начальник Управления

У-Х.Ш. Шахманаев