|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Главе Республики Крым, Председателю Совета министров  Республики Крым  С.В. Аксенову |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № \_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления»**

**(в редакции постановлений Совета министров Республики Крым от 5 февраля 2015 года № 28, от 20 февраля 2015 года № 55, от 24 апреля 2015 года № 217,**

**от 9 августа 2016 года № 390)**

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю (далее - Главное управление) на основании [Положения](consultantplus://offline/ref=1DBDCF8066F9B7E183B3382F2304051D0C84EE0169E055EB147136DD0F882B484E6596E6522CFC21uAvDF) о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», [Положени](consultantplus://offline/ref=9E79DC89929E547AD2FFFD43337F67204E5B64ACE28A3B6BE20186DD03D2243649723835FE3C4C2Fl3U0H)я о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведены правовая и антикоррупционная экспертизы постановления Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления» (в редакции постановлений Совета министров Республики Крым от 5 февраля 2015 года № 28, от 20 февраля 2015 года № 55, от 24 апреля 2015 года № 217, от 9 августа 2016 года № 390) (далее - Постановление) на предмет соответствия действующему федеральному законодательству и выявления коррупциогенных факторов.

Поводом для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз является внесение изменений на основании постановления Совета министров Республики Крым от 9 августа 2016 года № 390 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 438».

Постановлением утвержден Порядок отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления (далее – Порядок).

Нормативное регулирование осуществляется следующими правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации,

- Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации».

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор по следующим основаниям.

Согласно пункту 1.3 Порядка, если иное прямо не предусмотрено законодательством, могут быть отчуждены любые объекты имущества Республики Крым, за исключением объектов, изъятых из оборота или имеющих наиболее важное историческое, экологическое, культурное, социальное или экономическое значение, включенных в Перечень имущества Республики Крым, не подлежащего отчуждению, утверждаемый Государственным Советом Республики Крым.

Формулировка «имеющих наиболее важное историческое, экологическое, культурное, социальное или экономическое значение», использованная в пункте 1.3 Порядка, имеет субъективно-оценочный характер.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором.

Форма и текст Постановления соответствуют правилам юридической техники.

Таким образом, на момент проведения правовой и антикоррупционной экспертизы постановление Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления» (в редакции постановлений Совета министров Республики Крым от 5 февраля 2015 года № 28, от 20 февраля 2015 года № 55, от 24 апреля 2015 года № 217, от 9 августа 2016 года № 390) соответствует Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Одновременно обращаем внимание на замечания следующего характера.

Пункт 1.1 Порядка предусматривает, что данный Порядок устанавливает процедуру отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

При этом согласно статье 216 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) вещными правами наряду с правом собственности, в частности, являются право хозяйственного ведения имуществом и право оперативного управления имуществом.

В связи с этим, необходимо дополнить вышеуказанное положение Порядка словом «праве» после слов «хозяйственного ведения и».

Аналогичное замечание относится к Постановлению, его наименованию и наименованию Порядка.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка отчуждение имущества Республики Крым может производиться путем передачи в федеральную и муниципальную собственность, приватизации, совершения иных сделок, не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Крым.

При этом согласно пункту 1 статьи 212 ГК в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В связи с этим, необходимо использовать в вышеуказанном положении союз «или» применительно к двум формам собственности.

Согласно пункту 1.3 Порядка, если иное прямо не предусмотрено законодательством, могут быть отчуждены любые объекты имущества Республики Крым, за исключением объектов, изъятых из оборота или имеющих наиболее важное историческое, экологическое, культурное, социальное или экономическое значение, включенных в Перечень имущества Республики Крым, не подлежащего отчуждению, утверждаемый Государственным Советом Республики Крым.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 128 ГК к объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

В связи с этим, полагаем, что вышеуказанное положение Порядка некорректно в части слов «объекты имущества».

Аналогичное замечание относится к пунктам 1.4, 3.8, 3.11 Порядка и наименованию перечня документов, предоставляемых для принятия решения о передаче объектов имущества из государственной собственности Республики Крым в муниципальную собственность, являющегося приложением № 1 к Порядку (далее – Перечень № 1).

Кроме того, пункт 1 статьи 129 ГК в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» не предусматривает объектов, изъятых из оборота.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 2.2 Порядка с принятием решения о безвозмездной передаче недвижимого имущества переданное недвижимое имущество приобретает статус военного недвижимого имущества в понимании Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ).

Вместе с тем, понятие «военное недвижимое имущество» Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ не определено.

Абзац первый пункта 3.9 Порядка предусматривает, что уполномоченный орган в течение 14 дней со дня издания соответствующего акта Совета министров Республики Крым о передаче имущества Республики Крым в муниципальную собственность направляет копию акта исполнительному органу государственной власти Республики Крым, осуществляющему передачу объектов, для осуществления необходимых действий по передаче объектов и составления передаточных актов.

Из вышеуказанного положения Порядка не ясно, что понимается под «необходимыми действиями».

Абзац второй пункта 5.13 Порядка предусматривает, что организация продажи имущества государственного предприятия (учреждения) Республики Крым посредством публичного предложения осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены».

При этом из Постановления и Порядка не ясно, будет ли осуществляться в соответствии с ними организация продажи имущества государственного предприятия (учреждения) Республики Крым без объявления цены.

При рассмотрении вышеуказанного положения Порядка также следует учитывать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 утверждены два отдельных нормативных правовых акта (Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены). В связи с этим необходимо уточнить ссылку на вышеперечисленные нормативные правовые акты в абзаце втором пункта 5.13 Порядка.

Пункт 9 Перечня № 1 предусматривающий, что согласие (письмо) исполнительного органа государственной власти Республики Крым, к ведению которого отнесено государственное унитарное предприятие, государственное учреждение, предлагаемое к передаче, либо имущество которого закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления соответственно нуждается в лингвистической доработке.

Аналогичное замечание относится к пунктам 10 и 11 Перечня № 1.

Положения Порядка, регулирующие положения о сроках, нуждаются в доработке. Так, недопустимо указание на «недельный срок» (пункт 3.10). В абзаце втором пункта 3.6 используется понятие «определенный срок», при этом не ясно, кто и как данный срок определяет.

В абзаце втором пункта 3.4 и абзацах первом и втором пункта 3.6 Порядка необходимо использовать единообразную терминологию, не допускающую неоднозначного толкования в части указания на «комплектность» документов, «неполный комплект» документов, «недостающие документы».

На основании вышеизложенного, предлагаем в постановлении Совета министров Республики Крым от 11 ноября 2014 года № 438 «Об утверждении Порядка отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления» (в редакции постановлений Совета министров Республики Крым от 5 февраля 2015 года № 28, от 20 февраля 2015 года № 55, от 24 апреля 2015 года № 217, от 9 августа 2016 года № 390) устранить выявленный коррупциогенный фактор путем внесения соответствующих изменений.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник А.В. Юрковский

Н.Р. Сейтумерова

546-321