Министру

социального развития

Новосибирской области

С.И. Пыхтину

13.10.2016 № 54/04-15997

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ министерства социального развития Новосибирской области [от 26.09.2016 № 763](file:///C:\content\act\ee5bed65-4ca2-4702-9ecb-a0889ab419ff.doc) «О создании рабочей группы»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа министерства социального развития Новосибирской области [от 26.09.2016 № 763](file:///C:\content\act\ee5bed65-4ca2-4702-9ecb-a0889ab419ff.doc) «О создании рабочей группы», далее – Приказ.

Приказ является нормативным правовым актом, содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере социальной защиты, включая социальное обеспечение, а также бюджетные отношения.

Приказом утверждены состав рабочей группы (далее – рабочая группа) и регламент рабочей группы по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, далее - Регламент.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](file:///C:/Documents%20and%20Settings/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Бюджетный кодекс Российской Федерации](file:///C:/Documents%20and%20Settings/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html);

Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2016 № 298-ФЗ), далее – Федеральный закон [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

На основании пункта 4 статьи 3 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](file:///C:\content\act\8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным Кодексом.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона [от 06.10.1999 № 184-ФЗ](file:///C:\content\act\5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) определено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области [от 18.04.2005 № 282-ОЗ](file:///C:\content\act\b37ebe97-5d52-4d18-abc3-6c72258e294f.doc) (в редакции от 27.09.2016 № 86-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», далее - Закон Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ, областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 7 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ, министерство - областной орган, осуществляющий государственное управление в установленной федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области сфере деятельности и нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Новосибирской области, актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, а также осуществляющий координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении областных и территориальных органов.

Пунктом 1 Положения о министерстве социального развития Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 490-п «Об утверждении Положения о министерстве социального развития Новосибирской области», установлено, что министерство социального развития Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении территориальных органов, а также подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

Подпунктом 1 пункта 121 Положения установлено, что на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом 16 пункта 17 Положения, министр в том числе, подписывает государственные контракты, договоры (соглашения), заключаемые от имени министерства.

Согласно подпункту 13 пункта 17 Положения министр издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

Следовательно, Приказ издан в пределах компетенции министерства социального развития Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 26.09.2016.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона [от 17.07.2009 № 172-ФЗ](file:///C:\content\act\91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](file:///C:\content\act\9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.02.2010 № 96](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены коррупциогенные факторы.

Так, согласно пункту 9 Регламента *в случае невозможности* члена рабочей группы *присутствовать на заседании* он может направить руководителю рабочей группы свои предложения и замечания по существу рассматриваемых вопросов, которые ***могут быть*** *рассмотрены на заседании и учтены* *при принятии решения*.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, **юридико-лингвистическая неопределенность** - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, **широта дискреционных полномочий** -отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором.

Пунктами 10, 11 Регламента определено, что заседание рабочей группы является правомочным, если на нем присутствует более половины от утвержденного состава рабочей группы. Протокол заседания рабочей группы подписывается секретарем и руководителем рабочей группы, доводится до всех членов рабочей группы не позднее 3 дней после проведения заседания.

Вместе с тем, Регламентом *не определен порядок принятия решения* рабочей группой.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, **отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

[В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.](file:///C:\content\act\07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html)

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается текст Регламента рабочей группы по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, утвержденного приказом министерства социального развития Новосибирской области [от 26.09.2016 № 763](file:///C:\content\act\ee5bed65-4ca2-4702-9ecb-a0889ab419ff.doc) «О создании рабочей группы», изложить в новой редакции.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Главного управления

В.А. Храбров