Правительство Новосибирской области

министру труда и социального развития Новосибирской области

Я.А. Фролову

ул. Красный проспект, д.18,

г. Новосибирск, 630007

№ 54/04-17158 от 12.11.2018

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения правовой экспертизы на [приказ министерства социального развития Новосибирской области от 29.07.2016 № 567](http://192.168.168.4:8082/content/act/4033ceb2-bd69-413d-b81f-ab9e4ffb20f2.doc) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей» (в редакциях [от 25.07.2017 № 655](http://192.168.168.4:8082/content/act/cf1c9309-db9e-4d50-8991-1e8d4f0e8dba.doc), от 09.10.2017 № 898, [от 28.12.2017 № 1100](http://192.168.168.4:8082/content/act/1730dbf5-9938-4c8b-96e8-95cba8140a30.doc), [от 28.06.2018 № 705](http://192.168.168.4:8082/content/act/c961a387-a5e4-4efa-81a4-d7c39b34fe5c.doc))

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу [приказа министерства социального развития Новосибирской области от 29.07.2016 № 567](http://192.168.168.4:8082/content/act/4033ceb2-bd69-413d-b81f-ab9e4ffb20f2.doc) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей» (в редакциях [от 25.07.2017 № 655](http://192.168.168.4:8082/content/act/cf1c9309-db9e-4d50-8991-1e8d4f0e8dba.doc), от 09.10.2017 № 898, [от 28.12.2017 № 1100](http://192.168.168.4:8082/content/act/1730dbf5-9938-4c8b-96e8-95cba8140a30.doc), [от 28.06.2018 № 705](http://192.168.168.4:8082/content/act/c961a387-a5e4-4efa-81a4-d7c39b34fe5c.doc)), далее – Приказ.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения в сфере социальной защиты, а также установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей, далее – Административный регламент.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанные отношения на федеральном уровне, являются:

[Конституция Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html);

[Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 03.08.2018 № 340-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html);

[Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 19.07.2018 № 204-ФЗ), далее - [Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ « Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации » (в редакции от 04.06.2018 № 136-ФЗ), далее - Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ.

В соответствии с пунктам «ж» и «н» части 1 статьи 72 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) социальная защита и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html) установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления.

Пунктом 4 статьи 17 [Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/5724afaa-4194-470c-8df3-8737d9c801c7.html) установлено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 02.10.2018 № 288-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 [Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ](http://192.168.168.4:8082/content/act/d0a82aa1-9e9b-4bf6-a41b-ea69970cbe6a.doc) «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

Пунктом 1 Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п, министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении территориальных органов, а также подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом 33 пункта 10 Положения министерство (его территориальные органы, подведомственные учреждения) предоставляет государственную услугу по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей.

На основании подпункта 13 пункта 18 Положения министр издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Приказ является необходимым, но недостаточным для урегулирования указанных отношений.

Федеральным законом от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» внесены изменения в [Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html), которые вступили в силу с 18.10.2018.

Вместе с тем, в Административном регламенте указанные изменения не учтены.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном сайте Губернатора и Правительства Новосибирской области 29.06.2016. Изменения, внесенные приказом министерства социального развития Новосибирской области от 25.07.2017 № 655, размещены (опубликованы) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 25.07.2017. Изменения, внесенные приказом министерства социального развития Новосибирской области от 28.12.2017 № 1100, размещены (опубликованы) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 28.12.2017. Изменения, внесенные приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 28.06.2018 № 705, размещены (опубликованы) на официальном интернет-портале правовой информации http://www.nsopravo.ru 28.06.2018.

На момент проведения правовой экспертизы, сведения об опубликовании изменений, внесенных приказом министерства социального развития Новосибирской области от 09.10.2017 № 898, отсутствуют.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 [Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/91e7be06-9a84-4cff-931d-1df8bc2444aa.html) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 [Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/9aa48369-618a-4bb4-b4b8-ae15f2b7ebf6.html) «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), выявлены корупциогенные факторы.

В соответствии с пунктом 44 Административного регламента в случае нарушения прав заявителей они вправе обжаловать решения и действия (бездействие) отдела пособий и социальных выплат, должностного лица либо государственного гражданского служащего отдела пособий и социальных выплат, МФЦ, работника МФЦ.

Вместе с тем, [Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) не установлено ограничение права заявителя обжаловать действия (бездействие) должностного лица лишь в случае нарушения его прав.

Также, Административным регламентом не установлено кем, и в каком порядке, устанавливается факт нарушения прав, при котором заявитель имеет право обжаловать действия (бездействие) должностного лица.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/07120b89-d89e-494f-8db9-61ba2013cc22.html), юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является коррупциогенным фактором.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих [Конституции Российской Федерации](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/15d4560c-d530-4955-bf7e-f734337ae80b.html), не выявлено.

В тексте Приказа выявлено несоответствие федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом 44 Административного регламента в случае нарушения прав заявителей они вправе обжаловать решения и действия (бездействие) отдела пособий и социальных выплат, должностного лица либо государственного гражданского служащего отдела пособий и социальных выплат, МФЦ, работника МФЦ.

Вместе с тем, [Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ](http://vsrv065-app10.ru99-loc.minjust.ru/content/act/bba0bfb1-06c7-4e50-a8d3-fe1045784bf1.html) не установлено ограничение права заявителя обжаловать действия (бездействие) должностного лица лишь в случае нарушения его прав.

Также, Административным регламентом не установлено кем, и в каком порядке, устанавливается факт нарушения прав, при котором заявитель имеет право обжаловать действия (бездействие) должностного лица.

Форма и текст Приказа соответствуют правилам юридической техники.

Предлагаем привести приказ министерства социального развития Новосибирской области от 29.07.2016 № 567 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок для отдыха и оздоровления детей» в соответствие с федеральным законодательством, а также устранить выявленную недостаточность правового регулирования.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается изложить пункт 44 Административного регламента в новой редакции, исключив злоупотребление правом заявителя, а также юридико-лингвистическую неопределенность.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник

Главного управления

В.А. Храбров