Временно исполняющему

обязанности Губернатора

Приморского края –

Главы Администрации

Приморского края

О.Н. Кожемяко

От 20.11.2018 №25/2-12/5419

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы**

**на постановление Администрации Приморского края от 31.08.2015 №309-па «О Порядке утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта» в редакции изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 02.10.2018 №480-па**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу постановления Администрации Приморского края от 31.08.2015 №309-па «О Порядке утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта» в редакции изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 02.10.2018 №480-па (далее – Постановление).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Администрацией Приморского края постановления от 02.10.2018 №480-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 31.08.2015 №309-па «О Порядке утверждения краткосрочных (сроком до трех лет) планов реализации региональной программы капитального ремонта» (далее – Постановление №480-па).

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения в сфере капитального ремонта.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 №340-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Постановления проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно пункту 7 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока. При внесении изменений в краткосрочный план реализации программы капитального ремонта по основаниям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, согласование с собственниками помещений в многоквартирном доме не требуется. Органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном этим нормативным правовым актом.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ высший исполнительный орган государственный власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 42 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 09.04.2018 №[260-КЗ](zakon.scli.ru), постоянно действующим высшим исполнительным коллегиальным органом государственной власти Приморского края является Администрация Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Постановления и внесения в него изменений Администрацией Приморского края.

Постановление является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Постановление №480-па опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации [http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru/) 04.10.2018 №2500201810040002.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, выявлены следующие коррупциогенные факторы.

В соответствии с пунктом 10 Порядка утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта, утвержденного Постановлением (далее – Порядок), стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах определяется по имеющейся проектно-сметной (сметной) документации, прошедшей проверку правильности применения расценок в сметной документации, либо фактической стоимости ранее выполненных **аналогичных** видов услуг и (или) работ, ежегодно индексируемых с учетом инфляции, но не выше утвержденной предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Пункт 10 Порядка содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения в связи с отсутствием в указанном пункте Порядка условий выбора способа определения стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем дополнить пункт 10 Порядка положением, определяющим условия выбора способа определения стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Пункт 10 Порядка содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера в связи с неопределенностью (использование термина «аналогичных») ранее выполненных видов услуг и (или) работ, по фактической стоимости которых определяется стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем в пункте 10 Порядка слово «аналогичных» заменить словами «таких же».

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что постановление Администрации Приморского края от 31.08.2015 №309-па «О Порядке утверждения краткосрочных (сроком на три года) планов реализации региональной программы капитального ремонта» в редакции изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 02.10.2018 №480-па, не противоречитКонституции Российской Федерации и федеральному законодательству, но содержит коррупциогенные факторы.

Предлагаем устранить выявленные коррупциогенные факторы. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края (пункт 2.2.3 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Администрацией Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 09.11.2017 №70).

Начальник Управления

А.О. Петров